



# Asamblea General

Distr. general  
11 de julio de 2011  
Español  
Original: inglés

**Sexagésimo sexto período de sesiones**

Tema 28 a) de la lista preliminar\*

**Desarrollo social**

## **Aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

En el presente informe se ofrece una evaluación de los efectos sociales de la crisis mundial, para lo que se tienen en cuenta los debates celebrados durante el 49º período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social. En el informe también se presenta una reseña de las principales iniciativas y medidas adoptadas por los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para aplicar los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, como respuesta a la crisis mundial. El informe concluye con un conjunto de recomendaciones para su consideración por la Asamblea General.

\* A/66/50.



## Índice

	<i>Página</i>
Introducción .....	3
I. El efecto social de la crisis mundial .....	3
II. Contribución de la Comisión de Desarrollo Social en su 49º período de sesiones .....	10
A. La erradicación de la pobreza .....	10
B. Empleo productivo y trabajo decente para todos .....	14
C. Integración social .....	15
III. Aplicación de los resultados de la Cumbre en tiempos de crisis .....	16
A. Medidas adoptadas en los países .....	16
B. Medidas adoptadas por las Naciones Unidas .....	18
IV. Recomendaciones .....	20

## Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 65/185 de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que le presentara en su sexagésimo sexto período de sesiones un estudio completo sobre los efectos de las crisis mundiales convergentes en el desarrollo social, en particular en lo que respecta al logro de la erradicación de la pobreza, teniendo presentes los debates que se celebrarían durante el 49º período de sesiones de la Comisión de Desarrollo Social. El informe comienza con una evaluación del efecto social de la crisis mundial, seguida de un examen de la contribución de la Comisión de Desarrollo Social en su 49º período de sesiones a la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General. En el informe se examina después la aplicación de esos resultados a nivel nacional, y las medidas e iniciativas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas. El informe concluye con un conjunto de recomendaciones para su consideración por la Asamblea General.

### I. El efecto social de la crisis mundial<sup>1</sup>

2. La crisis financiera y económica mundial ha demostrado ser un obstáculo importante para la aplicación de los objetivos internacionales de desarrollo social, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los objetivos de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Al respecto, se han registrado importantes retrocesos en relación con la pobreza, el empleo, el hambre, la educación, la salud y la integración social. Asimismo, la recuperación ha sido lenta, desigual e incierta. La recuperación del empleo y otros indicadores sociales va atrasada respecto de la recuperación de la producción, lo que pone en evidencia la desconexión que existe entre el crecimiento económico y el desarrollo social, que debe resolverse mediante la aplicación de políticas eficaces a nivel nacional e internacional, si se quieren cumplir los objetivos de desarrollo. La tendencia creciente hacia la consolidación fiscal y la austeridad en los países en desarrollo socava más aún las posibilidades de recuperación de la crisis social<sup>2</sup>.

#### Crecimiento económico y pobreza

3. Antes de la crisis, se estaban aplicando con éxito estrategias para la reducción de la pobreza, especialmente en los países de ingresos medios y crecimiento alto. Se calculaba que en 2015 el número de personas que vivirían por debajo de la línea de pobreza, con menos de 1,25 dólares por día, sería de 883 millones, menos que los 1.400 millones de personas que vivían por debajo de esa línea en 2005 y de los 1.800 millones que lo hacían en 1990<sup>3</sup>. Si bien la incidencia de la pobreza ha disminuido en todas las regiones, la disparidad de los avances logrados a nivel mundial sugiere que la aplicación de las estrategias de reducción de la pobreza no han tenido éxito en muchos contextos, en particular en los países más pobres.

<sup>1</sup> Para una evaluación integral del efecto de la crisis en el desarrollo social, véase *The Global Social Crisis: Report on the World Social Situation 2011* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.10.IV.12).

<sup>2</sup> *The Global Social Crisis*.

<sup>3</sup> *Rethinking Poverty: Report on the World Social Situation 2010* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.09.IV.10).

4. La crisis constituyó otro importante obstáculo para reducir la pobreza. Sin embargo, sobre la base de las proyecciones actuales, se va avanzando en la lucha contra la pobreza mundial, aunque de forma desigual y más lentamente que antes de la crisis. El mundo sigue estando bien encaminado para lograr que se reduzca a la mitad el número de personas que viven en la pobreza. Como consecuencia de la desaceleración del crecimiento económico tanto en países ricos como en países pobres, entre 47 y 84 millones de personas más seguían sin haber salido de la pobreza o habían pasado a ser pobres en 2009, en comparación con el número de pobres que habría habido de no haberse producido una crisis<sup>4</sup>. El período comprendido entre finales de 2009 y 2010 fue un período de recuperación débil y desigual, ayudada en gran parte por las medidas de estímulo sin precedentes que se adoptaron en muchos países. El período de recuperación también se vio impulsado por un crecimiento de la producción en los países en desarrollo y las economías en transición. A pesar de la recuperación del crecimiento económico en este período, el empleo no ha vuelto a sus niveles anteriores en muchos países, lo que deja a las economías en una situación de vulnerabilidad frente a crisis futuras y expone a más gente al riesgo de caer en la pobreza.

5. Se reconoce en general que el crecimiento económico es el motor fundamental de la reducción de la pobreza, que opera en gran medida mediante la generación de empleo y el aumento de los ingresos públicos destinados a sectores sociales, como la salud y la educación. El crecimiento económico mundial comenzó a desacelerarse nuevamente en términos generales a mediados de 2010 al haberse agotado los estímulos fiscales. Se prevé que el cambio de orientación de las políticas hacia la austeridad en las economías desarrolladas perjudicará aún más el crecimiento económico mundial y hará caer a más personas en la pobreza entre 2011 y 2012. Por lo tanto, las perspectivas de recuperar el terreno perdido en lo que respecta a los indicadores sociales en 2012 son malas.

6. Dado que la crisis ha conducido a más millones de personas a la pobreza y que los gobiernos siguen distrayendo más recursos del gasto social, se va hacer más difícil alcanzar todos los objetivos de desarrollo social. La reducción de la pobreza y una política social redistributiva son fundamentales para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. Debido a que los países más pobres tienen ingresos bajos y carecen de sistemas de protección social, o estos son mínimos o están desorganizados, el progreso es más arduo. En general, cuanto más elevada sea la tasa de pobreza en un país, menos responde la pobreza al crecimiento<sup>5</sup>.

7. El efecto total de la crisis en la pobreza dependerá de la forma y las modalidades que asuman las políticas de corto, mediano y más largo plazo que se adopten en respuesta a la crisis. En particular, los países deben tener en cuenta el efecto social de mediano a largo plazo que tendrán sus políticas, y equilibrar la necesidad de seguir invirtiendo en productividad futura mediante el gasto social y la creación de empleo con la necesidad de reducir la deuda. Las políticas económicas, consideradas con independencia de sus consecuencias sociales, a menudo tienen

---

<sup>4</sup> Según estimaciones del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional otros 64 millones de personas caerán en la pobreza extrema debido a la crisis. Para 2015, 53 millones de personas menos habrán escapado a la pobreza; véase el *Global Monitoring Report 2010: The Millennium Development Goals after the Crisis* (Washington, D.C., World Bank, 2010), pág. viii.

<sup>5</sup> *Global Monitoring Report 2010*.

efectos nefastos en la nutrición, la salud y la educación de la población lo que a su vez afecta negativamente el crecimiento económico de largo plazo.

### **Empleo**

8. La crisis ha tenido efectos devastadores en el empleo, dado que contribuyó a producir un aumento del desempleo a gran escala y a llevar a millones de trabajadores a aceptar puestos de trabajo vulnerables, a caer en la pobreza o ambas cosas a la vez. Entre 2007 y 2010, la crisis causó la pérdida de 27,6 millones de puestos de trabajo. Los países desarrollados se vieron especialmente afectados. Más de la mitad de los puestos que dejaron de existir lo hicieron en economías desarrolladas, donde vive solo el 15% de la fuerza de trabajo mundial. La tasa de desempleo mundial fue del 5,6% en 2007, y trepó al 6,2% en 2010, tras haber llegado a 6,3% en 2009.

9. A pesar de la recuperación que se produjo en otras esferas macroeconómicas, la crisis del empleo no ha mermado con los esfuerzos mundiales que han realizado los gobiernos y las empresas para generar empleo; persisten elevados niveles de desempleo y el subempleo ha crecido rápidamente en algunos países. Por ejemplo, el aumento de los puestos de trabajo a tiempo parcial representó alrededor del 40% del crecimiento del empleo en Australia, el Canadá y los Estados Unidos de América. Los ajustes fiscales empeoran aún más la perspectiva de que se recupere el empleo.

10. A principios de 2010 en muchos países en desarrollo las tasas de desempleo habían vuelto a los niveles que tenían antes de la crisis. Sin embargo, la recuperación del empleo formal no da una imagen cabal de los efectos de la crisis en los trabajadores de los países en desarrollo, en los que han aumentado los niveles de informalidad y el número de trabajadores pobres. Para muchas personas, el empleo se ha vuelto también más inseguro.

11. Las consecuencias a largo plazo que tendrá la crisis en el empleo se están poniendo de manifiesto al haber sufrido la mayoría de los países desarrollados desde 2007 un aumento considerable del desempleo estructural o de largo plazo —las personas desempleadas durante más de un año. Además, hay una mayor vulnerabilidad y la mitad de todos los trabajadores —más de 1.500 millones— tienen empleos inseguros. Muchos de los nuevos puestos de trabajo que se generaron durante el período de recuperación fueron acompañados de sueldos más bajos, menores beneficios y menor seguridad en el empleo. Una de las medidas que se han adoptado para hacer frente al creciente desempleo ha sido flexibilizar el mercado de trabajo. Al haber una menor regulación del trabajo, la flexibilidad a menudo se traduce para los trabajadores en inseguridad, sueldos más bajos y peores condiciones de empleo, sin generar la cantidad de puestos esperada. El crecimiento de los sueldos fue menor en promedio, y pasó de un 2,8% en 2007 a un 1,5% en 2008 y un 1,6% en 2009. Si se excluye a China del análisis, el crecimiento promedio de los sueldos cayó a 0,8% en 2008 y a 0,7% en 2009<sup>6</sup>.

12. El número de trabajadores que han perdido las esperanzas de encontrar trabajo —personas en edad de trabajar que desean hacerlo pero que ya no buscan empleo activamente— también está creciendo. Casi 2 millones de personas han perdido las

---

<sup>6</sup> Organización Internacional del Trabajo, *Global Wage Report 2010/11: Wage policies in times of crisis* (Ginebra, 2010).

esperanzas de encontrar trabajo y han dejado de buscarlo activamente. Alrededor de 4 millones de personas abandonaron el mercado de trabajo a finales de 2009<sup>7</sup>.

13. Los jóvenes tienden a encontrarse en una situación desventajosa en el mercado de trabajo y han sufrido desproporcionadamente de la pérdida de puestos como consecuencia de la crisis. Los jóvenes (de entre 15 y 24 años de edad) ya tenían tasas de desempleo muy superiores a las de personas de más edad antes de la crisis. En 2010, el desempleo de los jóvenes en el mundo llegó al 12,6%, cuando había sido del 11,8% en 2007. Es probable que los jóvenes que se incorporen al mercado de trabajo durante la crisis sufran las consecuencias de ello a lo largo de su vida, en cuanto al empleo y su remuneración.

14. A fin de que el empleo se recupere plenamente y vuelva a los niveles que tenía antes de la crisis, el crecimiento debe ser suficientemente elevado como para compensar el tamaño de la población activa. El crecimiento también debe traer aparejada la creación intensiva de puestos de trabajo, como consecuencia del aumento de la productividad. Para que esto ocurra, deben producirse cambios estructurales generalizados orientados a los sectores más dinámicos de la economía. Al ritmo actual de recuperación, llevaría entre 4 y 5 años volver a los niveles de empleo mundial anteriores a la crisis<sup>8</sup>.

#### **Nuevo aumento del precio de los alimentos**

15. La volatilidad del precio de los alimentos constituye un gran obstáculo al logro de los objetivos de desarrollo social. Los recientes aumentos del precio de los alimentos están conduciendo a más millones de personas a la pobreza e incrementando el número de personas malnutridas. Además de las consecuencias de corto plazo de la insuficiencia de alimentos, como el aumento de la mortalidad infantil, la malnutrición infantil tiene consecuencias negativas de largo plazo en la salud, el rendimiento académico y la productividad.

16. Desde junio de 2010, el mayor precio de los alimentos ha conducido a otras 44 millones de personas a vivir por debajo de la línea de pobreza de 1,25 dólares diarios. A principios de 2011 se produjeron subas récord en el precio de los alimentos, lo que hizo que estos volvieran a acercarse al precio máximo que habían tenido en 2008. Si el precio de los alimentos sigue su evolución actual, las consecuencias para el desarrollo social serán devastadoras. Las proyecciones del Banco Mundial<sup>9</sup> sugieren que un aumento del 10% en el índice de precios de los alimentos podría hacer que otros 10 millones de personas pasaran a estar por debajo de la línea de la pobreza y un aumento del 30% podría hacer caer a otros 34 millones de personas en la pobreza. Otros estudios son menos optimistas: las familias pobres de los países asiáticos en desarrollo ya gastan el 60% de sus ingresos en alimentos, y un aumento del 10% del precio interno de los alimentos podría llevar a otras 64 millones de personas a caer en la pobreza extrema en esa región solamente<sup>10</sup>. Además, en los países en transición, dos tercios de los hogares

<sup>7</sup> Organización Internacional del Trabajo, Instituto Internacional de Estudios Laborales, *World of Work Report 2010: From one crisis to the next?* (Ginebra, 2010).

<sup>8</sup> *World Economic Situation and Prospects 2011* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.11.II.C.2).

<sup>9</sup> Banco Mundial, "Food price watch" (Washington, D.C., 2011).

<sup>10</sup> Banco Asiático de Desarrollo, *Global Food Price Inflation and Developing Asia* (Manila, 2011).

fueron afectados por la crisis y el 70% de ellos dijo haber reducido sus gastos en salud y alimentos básicos como mecanismo para hacerle frente<sup>11</sup>.

17. Muchos países están aplicando políticas monetarias contractivas para combatir la inflación generada por el creciente aumento del precio de los alimentos y el petróleo. Esta orientación de la política monetaria obstaculiza la recuperación económica, especialmente la creación de puestos de trabajo. Por lo tanto, no es adecuada para combatir la inflación causada por el precio de los alimentos. Una amplia variedad de factores contribuye a que ese precio fluctúe, a saber, la mayor demanda de alimentos, los distintos usos que se da a los cereales —por ejemplo, para producir biocombustibles—, las menores existencias de granos y el aumento del precio del petróleo, así como las operaciones especulativas en los mercados de alimentos. Por lo tanto, los encargados de formular las políticas deberían considerar una variedad de iniciativas para combatir las causas y los efectos de las fluctuaciones del precio de los alimentos. La expansión de los programas de asistencia social y de nutrición puede ayudar a aliviar el efecto del aumento del precio de los alimentos en la malnutrición. Sin programas de asistencia social y de nutrición que tengan una orientación específica, el aumento de ese precio de corto plazo conducirá a déficits calóricos y la malnutrición por falta de micro nutrientes. Las consecuencias que tiene la malnutrición en la infancia en el largo plazo están bien documentadas<sup>12</sup> e incluyen un menor rendimiento académico, menores ingresos a lo largo de la vida, y menor productividad en general. Establecer más reglamentaciones para limitar las especulaciones sobre el precio de los productos básicos, prestar más apoyo al desarrollo de la agricultura para el consumo local, y aprobar legislación más laxa sobre los biocombustibles son todas medidas necesarias para hacer frente a las fluctuaciones del precio de los alimentos en el largo plazo.

### Corrientes de remesas

18. Las remesas de los migrantes son muy importantes para el bienestar de las familias y comunidades a quienes van dirigidas. Las remesas oficiales cayeron un 6% entre 2008 y 2009<sup>13</sup>. Para 2010, las remesas oficiales se habían recuperado y habían llegado a 325.000 millones de dólares, con lo que habían alcanzado los niveles anteriores a la crisis. La estabilización de la economía de los Estados Unidos ha permitido que las corrientes de remesas hacia América Latina vuelvan a crecer. La suba del precio del petróleo ha contribuido al aumento de las remesas que se envían a Asia desde Rusia y otros países productores de petróleo. No obstante, el difícil mercado de trabajo en Europa occidental está contribuyendo a aumentar los controles migratorios. A pesar de la evidente recuperación del nivel de remesas, la inflación en los países receptores ha superado el crecimiento de esos envíos, de modo que sus destinatarios no tienen el mismo poder de compra medido en dólares

<sup>11</sup> Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, *Life in Transition: After the Crisis* (Londres, 2011).

<sup>12</sup> Saskia de Pee y otros, “How to ensure nutrition security in the global economic crisis to protect and enhance development of young children and our common future” en *The Journal of Nutrition*, 140 (1) (2010).

<sup>13</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, *Education for All, Global Monitoring Report 2010: Reaching the marginalized* (París, 2010).

que tenían con anterioridad a la crisis. Los disturbios en el Oriente Medio y el norte de África también están afectando a las migraciones y las corrientes de remesas<sup>14</sup>.

### Salud y educación

19. Es difícil evaluar los efectos totales de la crisis en la salud y la educación, que serán plenamente evidentes solo con el correr del tiempo<sup>15</sup>. Según la experiencia de crisis anteriores, las familias adoptan estrategias para afrontarla que pueden tener consecuencias negativas para la salud y la educación. Por ejemplo, se retira a los niños del colegio para ahorrar dinero en aranceles escolares o para que los niños trabajen. Se alivian los presupuestos familiares reemplazando alimentos más caros y nutritivos con alternativas más económicas. Se posterga la atención de la salud y se dejan de comprar medicinas necesarias. A menudo, durante las crisis, aumenta el costo de medicación que es esencial para salvar vidas y, como consecuencia de ello, se dejan de tratar enfermedades que ponen en riesgo la vida de las personas.

20. Cuando disminuyen los ingresos y aumenta el desempleo, suele incrementarse la demanda de los servicios del sector público y al mismo tiempo, los fondos públicos necesarios para financiarlos soportan una presión cada vez mayor. En muchos países la reducción del gasto social está poniendo en peligro la sostenibilidad de la recuperación. Por lo tanto, ese gasto debe seguir considerándose una inversión en el crecimiento futuro y debe mantenerse aunque en lo inmediato haya presión para que se lo restrinja.

### Desigualdad

21. Se ha determinado que la creciente desigualdad de ingresos es tanto una causa como una consecuencia de la crisis económica. El crecimiento económico que se produjo en el período que precedió a la crisis fue desigual: terminó beneficiando a las personas más ricas a expensas de la creación de puestos de trabajo decente y empleo de calidad. Entre 1980 y 2005, las altas tasas de crecimiento y los sueldos que no aumentaron generaron desigualdad, y la proporción del ingreso nacional que recibió el 1% más rico de la población aumentó del 7,5% al 13,4%. La deuda comercial creció en este período, al procurar los trabajadores asalariados mantener su nivel de vida ante la suba del nivel de precios y el estancamiento de los sueldos. Si bien es posible que la desigualdad esté disminuyendo a nivel mundial como consecuencia de que la crisis ha tenido un efecto mayor en las rentas financieras y que la austeridad fiscal ha llevado a una recesión en la mayoría de las economías desarrolladas, se prevé que la desigualdad de ingresos dentro de un mismo país, se agravará como consecuencia del aumento del precio de los alimentos, las altas tasas de desempleo y las mayores tasas de pobreza. Estas tendencias afectan desproporcionadamente a las personas que se encuentran en una situación más desventajosa dentro de cada país<sup>16</sup>.

<sup>14</sup> Sanket Mohapatra, Dilip Ratha y Ani Silwal, "Outlook for remittance flows 2011-13". *Migration and Development Brief* 12, vol. 16 (Washington, D.C., Banco Mundial, 2011).

<sup>15</sup> Para una evaluación de los efectos de la crisis en la salud y la educación, véase *The Global Social Crisis: Report on the World Social Situation 2011*.

<sup>16</sup> Para una evaluación de los efectos de la crisis en la desigualdad, véase *The Global Social Crisis*.

### **Cambio climático**

22. El cambio climático está generando una mayor variabilidad de pautas climáticas, así como cambios en la agroecología. El cambio climático, de persistir, tendrá consecuencias negativas en la nutrición, la escolaridad y la productividad futura. La variabilidad del clima ya ha afectado negativamente a la producción de alimentos, y los fenómenos meteorológicos son responsables de las alteraciones en las cadenas de suministro mundiales. El tsunami ocurrido en el Japón en marzo de 2011 afectó a esas cadenas, demorando la producción y retardando aún más la recuperación económica en el mundo. El comienzo de la crisis económica también ha desviado la atención y la energía de la preocupación por el cambio climático. Por otra parte, la falta de acceso al crédito y la necesidad de atender simultáneamente distintas prioridades presupuestarias tiene un efecto negativo en la inversión en estrategias de adaptación y mitigación, tanto entre los inversores públicos como entre los privados.

23. Recientemente ha habido un cambio prometedor en los debates que se celebran a nivel nacional e internacional, que ahora tienden a centrarse en un desarrollo sostenible más amplio que incluye prácticas ambientales y económicas sostenibles con el objetivo final de mejorar el bienestar. La economía ecológica, en el contexto de la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, será el tema de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible<sup>17</sup> que se celebrará en junio de 2012.

### **Disturbios en el Oriente Medio y el norte de África**

24. A pesar de presentar altos niveles de crecimiento, el Oriente Medio tiene las tasas más elevadas de desempleo de las regiones en desarrollo y sigue estando mal integrado en la economía mundial. El desempleo de los jóvenes en la región ha llegado a alcanzar el 70%. La región también tiene las tasas más bajas de participación de la mujer en la economía, una gran desigualdad y escaso desarrollo humano<sup>18</sup>. Los disturbios recientes y actuales en el Oriente Medio, que se han producido en parte como reacción a las condiciones sociales, han sido impulsados por las demandas políticas y económicas de la población que se combinaron con una ausencia de vías alternativas para influir en las políticas públicas. Si bien los cambios en la gobernanza que son consecuencia de las protestas pueden ser positivos a largo plazo al dar a los ciudadanos una mayor participación en la elaboración de políticas, en el corto plazo la transición ha contribuido a aumentar el precio del petróleo (un aumento del 21% en el primer trimestre de 2011) y es posible que siga alterando la actividad económica<sup>19</sup>.

### **África**

25. La economía de África ha demostrado tener capacidad de recuperación frente a la crisis: se expandió en un 3,6% en 2011 y se espera que su crecimiento llegue al 5,4% en 2012<sup>19</sup>. Sin embargo, el desempleo y el empleo vulnerable siguen siendo

<sup>17</sup> También conocida como Río+20 o Cumbre para la Tierra 2012. Véase <http://www.earthsummit2012.org/>.

<sup>18</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Dirección Regional para los Estados Árabes, *Arab Human Development Report 2009: Challenges to Human Security in the Arab Countries* (Nueva York, 2009).

<sup>19</sup> *World Economic Situation and Prospects 2011*.

elevados, y no se prevé que la región alcance todavía un crecimiento suficiente para cumplir con las metas de reducción de la pobreza, incluso si se produjera una considerable redistribución de ingresos, lo que parece poco probable. La mayoría de las economías del África subsahariana siguen dependiendo en gran medida de la producción primaria y siendo muy vulnerables a las condiciones que resulten de las crisis comerciales; la producción y las exportaciones no se han diversificado demasiado, y se ha producido una desindustrialización considerable en las últimas décadas. Sudáfrica, la mayor economía de la región, constituye una notable excepción a esta tendencia de crecimiento positivo. Con una tasa de crecimiento estimada de apenas 3,5% para 2011, no se prevé que se revierta la pérdida considerable de puestos de trabajo<sup>20</sup>.

## **II. Contribución de la Comisión de Desarrollo Social en su 49º período de sesiones**

26. La Comisión de Desarrollo Social dedicó su 49º período de sesiones a examinar su tema prioritario “La erradicación de la pobreza, teniendo en cuenta su relación con la integración social y el pleno empleo y el trabajo decente para todos”. En esta sección del informe se presenta un resumen de las deliberaciones de la Comisión sobre su tema prioritario.

### **A. La erradicación de la pobreza**

#### **Avances y dificultades**

27. La erradicación de la pobreza sigue siendo un desafío importante para todos los gobiernos y el sistema de las Naciones Unidas, especialmente tras la crisis económica y financiera mundial y en razón de la constante suba del precio de los alimentos y la energía. Los gobiernos nacionales y la comunidad internacional siguen comprometidos a continuar realizando esfuerzos a nivel nacional, regional y mundial para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente en lo que respecta a las metas de reducción de la pobreza, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los compromisos de la Declaración y el Programa de Acción de Copenhague.

28. Los esfuerzos concertados que se han realizado a nivel nacional e internacional han tenido resultados notables, aunque dispares, en la reducción de la pobreza. El mundo está bien orientado para alcanzar la meta mundial de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de reducir la pobreza para 2015<sup>21</sup>. Sin embargo, alcanzar esta meta es solo un paso para cumplir el compromiso de erradicar la pobreza contraído en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, dado que para 2015 habrá cerca de 900 millones de personas que todavía estarán viviendo en la pobreza extrema, según proyecciones elaboradas por el Banco Mundial antes de la crisis.

---

<sup>20</sup> Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas de la Economía Mundial: Las tensiones de una recuperación a dos velocidades: Desempleo, materias primas y flujos de capital*. Estudios económicos y financieros (Washington, D.C., 2011).

<sup>21</sup> Lo que se debe en gran medida, sin embargo, a los avances logrados en algunos países, como se señala en el párrafo 29.

29. Además, los avances en la erradicación de la pobreza han sido dispares en los distintos países y regiones. Gran parte de los progresos en la reducción de la pobreza extrema y el aumento del nivel de vida se han realizado en Asia oriental, especialmente en China. Otras regiones han tenido menos éxito. Al mismo tiempo, las tendencias regionales ocultan experiencias nacionales muy distintas, incluso en países con niveles de ingreso similares. En efecto, si bien las predicciones sobre la reducción de la pobreza económica a nivel mundial y regional son alentadoras, la pobreza sigue siendo elevada y muy difícil de combatir en muchos países. La tendencia mundial disimula la cruda realidad de que existen muchos países en los que los progresos en la reducción de la pobreza han sido lentos o escasos.

30. Asimismo, además de carecer de recursos suficientes, las personas que viven en la pobreza extrema también sufren múltiples privaciones, y exclusión social, y sus oportunidades son limitadas. Si bien muchos países han logrado reducir la pobreza económica, todavía enfrentan importantes desafíos en lo que respecta al acceso a la educación, la salud, los alimentos y otros bienes y servicios básicos. Por ejemplo, como consecuencia de la crisis alimentaria, el número de personas desnutridas aumentó de 817 millones en 1990-1992 a más de 1.000 millones en 2009, y se estima que esa cifra será de 925 millones en 2010. Esta estimación podría ser incluso mayor en 2011 dado el nuevo aumento en los precios de los alimentos básicos<sup>22</sup>.

31. Hacer inversiones sostenidas o mayores inversiones en salud y educación es fundamental para romper el ciclo de pobreza y evitar que esta se transmita de una generación a otra. Las personas que viven en la pobreza siguen enfrentando obstáculos para acceder a buenos servicios de salud, y muchas sufren y mueren de enfermedades y problemas de salud que pueden prevenirse fácilmente. Por otra parte, las enfermedades pueden hacer que las familias vulnerables caigan en la pobreza. En general se reconoce que la educación es un medio de movilidad socioeconómica y su falta a menudo impide que las personas que viven en la pobreza participen en el sector de empleo formal, en el que los sueldos son más elevados. Estas relaciones ponen en evidencia el círculo vicioso que existe entre la pobreza económica, los problemas de salud y los bajos niveles de educación, que pueden corregirse con la aplicación de políticas gubernamentales eficaces.

32. La desigualdad entre los géneros y entre la población urbana y la rural sigue siendo un desafío para aplicar políticas de reducción de la pobreza. Aunque se ha progresado considerablemente en la reducción de la desigualdad entre los géneros en las últimas tres décadas, las mujeres siguen encontrándose en una situación desventajosa en comparación con los hombres en la mayoría de las esferas de la vida, y no tienen la misma representación en los procesos de adopción de decisiones. Además, en todo el mundo existen grandes disparidades de bienestar entre las poblaciones urbanas y rurales. La pobreza ha crecido más rápidamente en las zonas urbanas, especialmente en América Latina, y sin embargo la incidencia de la pobreza es todavía mayor en las zonas rurales.

---

<sup>22</sup> Es muy probable que sea así, si se tienen en cuenta las estimaciones del Banco Mundial de que otros 44 millones de personas habían caído en la pobreza extrema en 2010 debido al creciente precio de los alimentos y la advertencia del Banco Asiático de Desarrollo de que 64 millones más de personas vivirán con menos de 1,25 dólares por día en Asia si los precios de los alimentos se mantienen en los niveles de abril de 2011.

33. La pobreza tiene dimensiones sociales, económicas, políticas y ambientales, y algunas de las causas estructurales de la pobreza y la desigualdad son mundiales. La falta de oportunidades de trabajo decente, protección social y acceso a servicios sociales, además de la creciente desigualdad, la frecuencia de los desastres naturales y la carga que significan las enfermedades, en particular el VIH y el SIDA, son algunos de los principales obstáculos para la erradicación de la pobreza que los gobiernos nacionales y la comunidad internacional deben resolver.

#### **Enseñanzas adquiridas**

34. A menos de cinco años de 2015, año que se fijó como meta para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se hace necesario adoptar medidas para acelerar el progreso, sobre la base de los logros alcanzados y las enseñanzas adquiridas, y ello es especialmente urgente en las regiones y los países que van atrasados en el cumplimiento de sus metas de reducción de la pobreza, y en los que sigue habiendo grandes desigualdades sociales y económicas.

35. Los países enfrentan distintos desafíos económicos, sociales y políticos en la aplicación de sus estrategias y programas de erradicación de la pobreza. A pesar de la diversidad de esos desafíos, existe un acuerdo general entre los países respecto de una serie de cuestiones sobre la base de sus experiencias. Una cuestión sobre la que existe acuerdo es que es necesario un crecimiento económico rápido y sostenido, acompañado de cambios estructurales y apoyado por la aplicación sistemática de políticas macroeconómicas anticíclicas para reducir la pobreza de forma sostenida, como muestra el éxito que ha tenido Asia oriental en la drástica reducción de la pobreza, así como los avances alcanzados al respecto por los países africanos antes de que se desataran las crisis mundiales. Como se muestra en el *Informe sobre la situación social en el mundo* de 2010, numerosos programas de gran difusión, por ejemplo, los programas para el otorgamiento de la propiedad jurídica sobre la tierra que se cultiva y los programas de microcrédito, entre otros, no han sido muy eficaces para reducir la pobreza.

36. La naturaleza multidimensional de la pobreza exige la aplicación de estrategias para su reducción que vayan más allá del mero crecimiento económico y que tengan por finalidad integrar medidas para mejorar los resultados en materia de educación, vivienda, salud y empleo que pueden ayudar a reducir la desigualdad. En muchos países, el aumento de la desigualdad de ingresos y riqueza ha limitado la eficacia del crecimiento económico en la reducción de la pobreza. En las sociedades con mucha desigualdad social, los pobres a menudo no tienen acceso a los recursos productivos, como la tierra, los mercados y la infraestructura del transporte y las comunicaciones, con la consecuencia de que las personas que viven en la pobreza a menudo quedan excluidas de los procesos de crecimiento económico. Por lo tanto, las políticas macroeconómicas deberían tener plenamente en cuenta la dimensión social del desarrollo, incluida la necesidad de reducir la desigualdad y promover el pleno empleo y el trabajo decente para todos.

37. Para los países en desarrollo, es fundamental que se apliquen programas que ofrezcan acceso universal a una protección social y servicios sociales básicos para que puedan romper el ciclo de la pobreza. En la medida en que las decisiones que se adopten en materia de protección social resguarden a las personas de distintas catástrofes y aumenten su capacidad de gestionar y superar situaciones que afectan su bienestar, esas decisiones son esenciales para reducir la vulnerabilidad y prevenir

el deterioro de las condiciones de vida. Durante las crisis económicas, los sistemas de protección social cumplen un papel importante como factores de estabilización social y económica. En el largo plazo, la protección social puede ayudar a las personas y familias a desarrollar capital humano y mejorar sus perspectivas en lo que respecta a sus medios de vida, haciendo frente a las causas subyacentes de la pobreza. Cuando se complementan con intervenciones más amplias que abordan la discriminación, el acceso a los recursos y su redistribución, estas medidas tienen efectos profundos en la pobreza y la vulnerabilidad y contribuyen a la creación de un círculo virtuoso de crecimiento económico y erradicación de la pobreza.

38. Los países que han reducido con éxito la pobreza económica y mejorado las condiciones sociales en una gran escala han elaborado políticas integrales de protección social para la mayoría de la población. Si bien la estructura de los sistemas de protección social dependerá del contexto específico de cada país, un nivel elemental de protección social debería comprender un conjunto básico de transferencias sociales esenciales, apropiadas para el contexto, así como acceso a servicios fundamentales, como el cuidado de la salud, la educación y una nutrición adecuada. Este nivel de protección social es asequible desde el punto de vista económico, incluso en los países más pobres, si se lo aplica paulatinamente. La inversión que es necesario hacer a menudo ya no se considera un obstáculo tan grande cuando se tienen en cuenta las posibles consecuencias de no invertir en protección social. Es importante que esas intervenciones se complementen con inversiones sociales más amplias para combatir la discriminación, la exclusión y la distribución desigual de los recursos.

39. Otra enseñanza que ha dejado la aplicación de estrategias de reducción de la pobreza es que el desarrollo rural y la productividad agrícola son fundamentales para el desarrollo social y la reducción de la pobreza, y que es necesario poner mayor énfasis en la economía rural y el papel de la agricultura en los países en desarrollo. Los establecimientos agrícolas pequeños y medianos dan empleo a la mayoría de los trabajadores en muchos países en desarrollo. También es importante vincular la producción agrícola a los mercados urbanos locales a fin de ayudar a aislarlos de las crisis externas, aumentar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza, especialmente ante el nuevo aumento del precio de los alimentos en el mundo.

40. Los países que han logrado crecimiento económico con un aumento de la productividad agrícola y un incremento sostenido de oportunidades de trabajo decente tanto en las zonas urbanas como en las rurales son los que más han avanzado en la reducción de la pobreza. Es necesario hacer más inversiones públicas para apoyar ese crecimiento en los países en desarrollo con grandes sectores agrícolas, que a menudo emplean mujeres. Al respecto, promover la igualdad entre los géneros es fundamental para asegurar que las mujeres se beneficien con el desarrollo agrícola y rural.

41. Por último, los países que han tenido éxito en la aplicación de estrategias de reducción de la pobreza destacan la importancia de incluir la política social como parte integrante de una estrategia de desarrollo más amplia, a fin de resolver las condiciones que generan y perpetúan la pobreza. Las estrategias sostenibles de lucha contra la pobreza requieren políticas sociales que se centren en todos los miembros de la sociedad, no solo en los pobres. Es importante aprovechar las experiencias que han dado resultados para aumentar la escala de los esfuerzos mundiales a fin de

acelerar el progreso para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los compromisos de Copenhague.

## **B. Empleo productivo y trabajo decente para todos**

42. El empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos son centrales en las estrategias nacionales de erradicación de la pobreza e integración social. El empleo pleno y productivo significa que los niveles de ocupación deben ser elevados, al igual que las tasas de sueldos reales. Las iniciativas de erradicación de la pobreza no tendrán éxito ni serán sostenibles a menos que las personas tengan acceso a oportunidades de empleo con remuneraciones que les permitan vivir por encima de la línea de pobreza. Además, mejorar la calidad de los puestos de trabajo, como se destacó en el programa sobre el trabajo decente, es fundamental para abordar el problema de los trabajadores pobres en muchos países. Los cambios estructurales que se producen como consecuencia del crecimiento impulsado por la productividad también contribuyen a que exista un elevado nivel de empleo y altas remuneraciones reales.

43. Si bien el empleo genera los ingresos que las personas que viven en la pobreza necesitan para escapar de ella, el empleo y el trabajo decente también proporcionan el medio fundamental mediante el cual pueden compartirse más ampliamente los beneficios del crecimiento económico. Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos es fundamental para alcanzar un desarrollo sostenible en que los beneficios del crecimiento se compartan equitativamente.

44. Convertir el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos en un objetivo central de las políticas nacionales e internacionales es esencial para alcanzar los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, en particular el objetivo de erradicar la pobreza. Por lo tanto, la promoción del empleo pleno y el trabajo decente debe convertirse en un objetivo macroeconómico clave al igual que la aplicación sistemática de políticas anticíclicas y finanzas funcionales, para lograr un crecimiento más estable y equilibrado a los efectos de apoyar la erradicación de la pobreza.

45. El énfasis exagerado en el equilibrio de los presupuestos públicos, sin considerar sus consecuencias, a menudo ha generado una merma de la inversión pública en infraestructura, tecnología y recursos humanos, que es fundamental para el crecimiento económico y la creación de empleo. Debería ponerse énfasis en examinar el gasto público para aumentar su elemento productivo, en vez de aplicar recortes generalizados, especialmente en el contexto actual de recuperación de una severa recesión económica.

46. La Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social, dirigida conjuntamente por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), es un componente fundamental del programa sobre el trabajo decente. La Iniciativa tiene una base sistémica para hacer frente a la pobreza y la vulnerabilidad que se centra en cuatro garantías fundamentales: el acceso a la atención básica de la salud para todos; la seguridad de recursos para los niños; la asistencia a los desempleados, subempleados y pobres; la seguridad de recursos para las personas mayores y las personas con discapacidad. La Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social puede generar un círculo

vicioso de desarrollo, que conduzca a un mejor nivel de educación, capacitación y salud, creando de ese modo un mayor capital humano, que apoye el crecimiento económico de largo plazo y que conduzca también al empleo de más personas en el sector formal. En definitiva, el crecimiento del sector formal generará más recursos financieros provenientes de impuestos y hará posible elevar los niveles de protección social.

### C. Integración social

47. Los gobiernos en todo el mundo están reconociendo cada vez más la importancia que tiene la integración social para avanzar en el desarrollo social y la reducción de la pobreza, dado que la primera fomenta la cohesión social y la existencia de sociedades estables y justas, lo que crea un entorno propicio para el desarrollo y el progreso. La participación de todos en la vida social, económica, política y cultural es fundamental para asegurar que las políticas gubernamentales respondan a las necesidades de la sociedad, incluidas las personas que viven en la pobreza.

48. Muchos países dejaron de aplicar políticas especiales o inconexas de integración social y pasaron a aplicar políticas más coherentes y cohesivas que se ajustaban a los objetivos de desarrollo y a las estrategias nacionales de reducción de la pobreza<sup>23</sup>. Los gobiernos y sus asociados en cuestiones sociales deberían procurar crear un entorno conducente a la participación y la integración social, adoptando medidas públicas y aplicando políticas que eliminen la discriminación y los obstáculos sociales, lo que contribuirá y reforzará los esfuerzos por erradicar la pobreza.

49. Se ha avanzado en la promoción de la integración social, incluso mediante la adopción de planes de acción, convenciones y declaraciones internacionales para hacer frente a los problemas que afrontan distintos grupos sociales con el objetivo de superar la exclusión social y la pobreza. Los gobiernos y sus asociados en cuestiones sociales han aplicado políticas de integración social orientadas a reducir la desigualdad y eliminar la discriminación, a fin de proporcionar un acceso equitativo a las oportunidades de empleo, los servicios sociales, la educación, y la atención de la salud básicos, y de aumentar la participación y la inclusión de los grupos sociales, especialmente los jóvenes, las personas mayores, las personas con discapacidad y los aborígenes.

50. La asistencia a las familias numerosas y las familias monoparentales constituye una estrategia eficaz para combatir la pobreza general. Es necesario orientar las políticas a los niños de familias pobres, mediante beneficios que vayan desde becas para los niños, transferencias de efectivo, prestaciones educacionales, subsidios para vivienda, y educación gratuita, además de programas de hogares de guarda a fin de luchar para que la pobreza no se transmita de una generación a otra.

51. Además, las familias han proporcionado tradicionalmente protección social a sus miembros y se debería prestarles apoyo en esta importante función. Las medidas eficaces de protección social, combinadas con la prestación eficaz de servicios y el acceso a servicios básicos son buenas estrategias para asistir a las familias. El

---

<sup>23</sup> Para más información y ejemplos, véase el informe del Secretario General sobre la aplicación de la resolución sobre la promoción de la integración social (E/CN.5/2011/2).

próximo vigésimo aniversario del Año Internacional de la Familia, que se cumple en 2014, dará un nuevo ímpetu para que se siga promoviendo y cumpliendo con los objetivos del Año Internacional que se han encomendado. En la ejecución de su mandato de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, la Comisión de Desarrollo Social trabajará sobre los siguientes temas para la preparación del vigésimo aniversario: luchar contra la pobreza familiar y la exclusión social; asegurar un equilibrio entre la vida familiar y laboral y promover la integración social y la solidaridad entre generaciones.

### **III. Aplicación de los resultados de la Cumbre en tiempos de crisis**

52. La aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General ha sido cada vez más difícil debido a las múltiples crisis que han surgido en los últimos años. Es necesario que las políticas que se adopten como respuesta, tanto a nivel nacional como en el sistema de las Naciones Unidas, sean más coherentes y estén mejor coordinadas para poder resolver estos problemas con eficacia.

#### **A. Medidas adoptadas en los países**

53. La crisis financiera actual, que se sucede con poca diferencia de tiempo a otras múltiples crisis producidas en los últimos años, ha llevado a un alejamiento del fundamentalismo de mercado para dar lugar a una mayor participación del gobierno en la conducción de la economía. Las medidas de política macroeconómica anticíclicas han funcionado con éxito para mitigar los efectos de la crisis en muchos países. Tanto la recesión como sus efectos sociales han sido menos graves de lo que se temía originalmente, gracias a la aplicación rápida de medidas en muchos países, entre ellos, las economías emergentes del mundo en desarrollo. La OIT ha estimado que las medidas anticíclicas aplicadas por los países del Grupo de los Veinte ahorraron o generaron 21 millones de puestos de trabajo en sus economías<sup>24</sup>.

54. La crisis de la deuda en las economías desarrolladas, que comenzó a principios de 2010 y se prolongó durante 2011, ejerció una presión considerable para que los gobiernos nacionales redujeran el gasto. Muchos gobiernos de países desarrollados han respondido al aumento del déficit, agravado por la crisis económica con una reducción del gasto social, lo que tuvo como consecuencia que se debilitaran los sistemas de protección social en esos países. La reducción del gasto en salud y educación, los recortes de puestos de trabajo y las rebajas salariales, así como la suba de impuestos son algunas de las medidas que se adoptan con la esperanza de mejorar la situación fiscal de los países.

55. La preocupación por el déficit y el creciente nivel de la deuda ha alentado a muchos países a aplicar medidas de austeridad. Esos países han puesto fin a medidas de estímulo fiscal, han elevado la edad de jubilación para reducir el costo de las

---

<sup>24</sup> Organización Internacional del Trabajo, en un informe con importantes contribuciones de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, "Accelerating a job-rich recovery in G20 countries: Building on experience", elaborado para la Reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del Grupo de los Veinte, Washington, D.C., 20 y 21 de abril de 2010 (Ginebra, 2010).

pensiones, han recortado sueldos y elevado impuestos. Por ejemplo, España se ha comprometido a reducir el gasto público en un 7,9% en 2011, Alemania está reduciendo el gasto fiscal en un 4,3% entre 2010 y 2011, e Italia está aplicando un recorte presupuestario del 10% para 2011 y 2012.

56. Existe cierta preocupación por que esas medidas puedan profundizar o prolongar la crisis, dado que la consolidación fiscal disminuye el crecimiento. En un estudio del FMI se llegó a la conclusión de que, después de dos años, un recorte en el déficit presupuestario del 1% del producto interno bruto (PIB) hace descender la producción en alrededor de un 0,5% y aumenta el desempleo en un tercio de un punto porcentual<sup>25</sup>. En definitiva, esas medidas podrían profundizar o prolongar la crisis aumentando el desempleo, especialmente para los jóvenes, y debilitando los sistemas de protección social en el momento en que más se los necesita.

57. Sin embargo, varios países en desarrollo, que han extraído importantes enseñanzas de crisis anteriores, han hecho grandes esfuerzos por proteger el gasto social a fin de preservar sus logros de desarrollo social, incluso teniendo menores ingresos fiscales como consecuencia de la desaceleración del crecimiento económico. Por ejemplo, algunos gobiernos, como los de la Argentina, la India y Sudáfrica, mantuvieron o incluso expandieron sus programas de transferencias de efectivo a las familias, programas a los que a menudo se ha atribuido una reducción sustantiva de la pobreza familiar y mejores resultados para los niños, por ejemplo, mayor asistencia a las escuelas y una reducción de la malnutrición y el trabajo infantiles<sup>26</sup>.

58. Algunos gobiernos lograron ampliar la protección social, de modo que respondiera mejor a las nuevas necesidades sociales como parte de sus medidas de respuesta a la crisis, especialmente en una etapa temprana de la crisis financiera y económica mundial, lo que ayudó a paliar los efectos, tanto del aumento del precio de los alimentos y combustibles como de la recesión económica en las poblaciones pobres y vulnerables. Por ejemplo, el Brasil expandió su programa Bolsa Familia para proporcionar un nivel mínimo de ingresos a casi 50 millones de personas, lo que representó el 0,4% del PIB en 2010<sup>27</sup>.

59. En la esfera de la protección social, algunos países en desarrollo, como Burkina Faso, México y Mozambique, han adoptado medidas para aplicar la Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social, aumentando la concienciación, estableciendo un equipo de tareas para asegurar un nivel mínimo de protección social nacional, estudiando la situación en materia de protección social, elaborando medidas para ampliar la protección social existente y extenderla a sectores más amplios de la población y realizando estudios. Algunos países, como la Argentina, Chile y Sudáfrica, han aprobado legislación específica para reformar el sistema de seguridad social, haciendo hincapié en la protección social de los grupos sociales marginados, por ejemplo, las personas mayores, las personas con discapacidad y los desempleados. En la India, el Plan Nacional de Garantía de

---

<sup>25</sup> Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas de la economía mundial: Recuperación, riesgo y equilibrio*. Estudios económicos y financieros (Washington, D.C., 2010).

<sup>26</sup> Para mayor información y ejemplos, véase: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Sharing Innovative Experiences: Successful Social Protection Floor Experiences* (Nueva York, 2011).

<sup>27</sup> *Sharing Innovative Experiences*.

Empleo Rural atiende las necesidades de 53 millones de hogares rurales pobres, ofreciéndoles 100 días de empleo por año en programas de obras públicas<sup>26</sup>.

60. Algunos países están aprovechando las crisis para crear oportunidades de inversión en puestos de trabajo ecológicos a los fines de generar empleo y reducir la pobreza<sup>28</sup>. Otros están reexaminando el papel que desempeñan tanto el sector público como las organizaciones de la sociedad civil en la prestación de servicios sociales como fuente de nuevos puestos de trabajo para contrarrestar los efectos de la crisis económica y financiera. Todas estas iniciativas contribuyen a aplicar los compromisos de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social especialmente en lo que respecta a la promoción de la erradicación de la pobreza, el empleo y el trabajo decente.

## **B. Medidas adoptadas por las Naciones Unidas**

61. El sistema de las Naciones Unidas ha emprendido una gran variedad de actividades para aplicar el Programa de Acción de Copenhague y contrarrestar los efectos de la crisis mundial en los logros alcanzados en materia de desarrollo social. En este contexto, han surgido nuevas iniciativas y asociaciones para dar más coherencia al sistema de las Naciones Unidas y asegurar una mayor eficacia en materia de cooperación para el desarrollo.

62. En el contexto de la Comisión de Desarrollo Social, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales ha organizado mesas redondas y reuniones de grupos de expertos sobre las cuestiones de desarrollo social que se están planteando, por ejemplo, la erradicación de la pobreza, la protección social, el trabajo decente y la integración social<sup>29</sup>. La División ha organizado un foro de la sociedad civil para asegurar la participación de una gran variedad de asistentes en el 49º período de sesiones de la Comisión. Además, está realizando investigaciones y elaborando informes de vanguardia, como su informe emblemático de 2011<sup>30</sup>. El Programa de Acción de Copenhague también proporciona una base para los servicios de asesoramiento a los gobiernos en materia de cooperación técnica que presta el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, con énfasis en los países menos desarrollados y los países que se encuentran en situaciones especiales, por ejemplo, los pequeños Estados insulares en desarrollo.

63. El Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017) proclamado por la Asamblea General en 2007, que se centró en el tema “Pleno empleo y trabajo decente para todos”, constituye el marco general del programa de las Naciones Unidas para la erradicación de la pobreza. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la OIT coordinan un plan de acción para la erradicación de la pobreza para todo el sistema, que recibió el apoyo de un grupo de 21 organismos, fondos, programas y comisiones regionales de las Naciones Unidas, así como de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación. Este plan de acción pone un énfasis especial en la creación de empleo, la protección social, los derechos, las normas en el trabajo y los efectos de la crisis económica y financiera mundial en el empleo.

<sup>28</sup> Para más información, véase *World Economic and Social Survey 2011: The Great Green Technological Transformation* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.11.II.C.1).

<sup>29</sup> Para más información, sírvase visitar el sitio web del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales: <http://social.un.org/index/ExpertGroupMeetingsPanelDiscussions.aspx>.

<sup>30</sup> *The Global Social Crisis*.

64. A fin de contrarrestar el efecto de las crisis mundiales convergentes en el desarrollo social, la Junta de los jefes ejecutivos aprobó nueve iniciativas conjuntas de las Naciones Unidas en abril de 2009. El Pacto Mundial para el Empleo y la Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social son parte de ese marco. El Pacto Mundial para el Empleo es un marco mundial de asociación dirigido por la OIT orientado a proporcionar medidas de respuesta a la crisis, en que se tengan en cuenta los principios del trabajo decente y la recuperación basada en un elevado nivel de empleo. El Pacto promueve una recuperación productiva centrada en las inversiones, el empleo y la protección social, y también procura colocar al empleo en el centro de la agenda política. La Iniciativa sobre un nivel mínimo de protección social tiene por finalidad promover el acceso a las transferencias de seguridad social y los servicios sociales esenciales, con énfasis en la asistencia a los grupos vulnerables. Esta Iniciativa ha formado una fuerte coalición con los organismos de las Naciones Unidas, los asociados bilaterales y las organizaciones no gubernamentales para asegurar la coherencia y la coordinación a nivel de los países. Otra iniciativa que tiene una estrecha interrelación con el programa de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social es la Iniciativa conjunta del sistema de las Naciones Unidas sobre seguridad alimentaria, que coordina el Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria, del Secretario General, que tiene por finalidad abordar los efectos de la crisis alimentaria.

65. Los organismos de las Naciones Unidas también han respondido a la interrelación que existe entre una respuesta eficaz a la crisis y la sostenibilidad ambiental. La Iniciativa Economía Verde del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) —una de las iniciativas de respuesta a la crisis que apoya la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación— procura demostrar los beneficios de invertir en los sectores ecológicos como instrumento para lograr la recuperación y el crecimiento sostenible, progresar en el trabajo decente y reducir la pobreza, atendiendo a su vez los problemas ambientales graves. La iniciativa conjunta del PNUD y el PNUMA sobre la pobreza y el medio ambiente también va en apoyo de los esfuerzos dirigidos por los países para incorporar la vinculación entre la pobreza y el medio ambiente en los planes nacionales de desarrollo, y gestionar el medio ambiente de modo que sirva para mejorar los medios de vida y conduzca a un crecimiento sostenible.

66. El Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales convocado por el Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales, sigue constituyendo un importante instrumento para la elaboración de políticas, la adopción de decisiones y la gestión en la esfera del desarrollo social, en particular mediante su grupo temático sobre desarrollo social. En reconocimiento de la importancia de la Cumbre Río+20 que se celebrará en 2012, se ha ampliado el número de miembros del Comité Ejecutivo para incluir a los organismos, fondos y programas pertinentes de las Naciones Unidas, a fin de mejorar la coordinación y la coherencia de los preparativos para la Cumbre que se realizan en el sistema de las Naciones Unidas. El grupo temático sobre desarrollo social tiene el mandato de facilitar y coordinar la colaboración de los miembros del Comité Ejecutivo a fin de aumentar la visibilidad del pilar social del desarrollo sostenible. Entre otras iniciativas figuran la Lead Economists Network y la Iniciativa sobre capacidad de asesoramiento en macroeconomía. La Lead Economists Network procura fomentar la coherencia y la colaboración en el sistema de las Naciones Unidas en lo que respecta a la labor

analítica del sistema y su orientación en materia de políticas sobre cuestiones económicas. La Iniciativa sobre capacidad de asesoramiento en macroeconomía es un emprendimiento impulsado exclusivamente por el sector de la demanda, con el que se procura ofrecer a los países la oportunidad de obtener una segunda opinión sobre ciertas cuestiones macroeconómicas.

67. La concertación de esfuerzos nacionales e internacionales ha producido notables progresos en el cumplimiento de la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de combatir la pobreza. Asimismo, es importante tener en cuenta que la pobreza económica es una de las numerosas dimensiones de la pobreza y la privación, que fue definida en la Declaración y el Programa de Acción de Copenhague. Efectivamente, la convergencia de las múltiples crisis mundiales ha obligado a los países a enfrentar importantes desafíos en lo que respecta a la aplicación de los compromisos asumidos en la Cumbre Mundial, dado que aumentan la pobreza, el desempleo, el subempleo y las tensiones sociales, en tanto que las finanzas públicas pasan por una situación difícil en un período de lento crecimiento económico. Si bien los efectos del progreso social en esferas como la educación y la salud solo serán plenamente evidentes con el tiempo, es claro que el mundo enfrenta una crisis social.

#### **IV. Recomendaciones**

68. **A fin de evitar que se siga perdiendo terreno en la erradicación de la pobreza y otras esferas de desarrollo social y de acelerar el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los años que faltan para llegar a 2015, quizás la Asamblea General desee tener en cuenta las siguientes recomendaciones:**

a) **Reconociendo que el crecimiento económico sostenido es una condición necesaria, aunque no suficiente, para la erradicación de la pobreza, y que es necesario que el crecimiento sea incluyente y equitativo para que tenga efectos máximos en la pobreza, tanto las políticas macroeconómicas como las sociales deben tener en cuenta la desigualdad y abordarla, a fin de asegurar que el crecimiento económico beneficie a todos los miembros de la sociedad y contribuya al objetivo general de desarrollo de erradicar la pobreza.**

b) **La creación de oportunidades de empleo y puestos de trabajo decente debería ser parte integrante de los objetivos de política macroeconómica, dado que la experiencia ha mostrado que el camino más directo para salir de la pobreza es generar suficientes oportunidades de trabajo decente; y que, mediante la creación de empleo productivo y puestos de trabajo decente, el crecimiento económico contribuirá a reducir la pobreza y la desigualdad.**

c) **Es necesario que las políticas de gobierno sean sistemáticamente anticíclicas y que se conserven los recursos fiscales durante los períodos de bonanza para apoyar medidas expansionistas en tiempos de necesidad. Al respecto, los países necesitan tener cierto margen para aplicar políticas anticíclicas de manera sistemática; para ello deben modificarse la orientación y la naturaleza fundamentales de las prescripciones de política que las organizaciones internacionales imponen a los países como condiciones de asistencia.**

d) Los sistemas universales de protección social y los programas de generación activa de empleo deberían convertirse en medidas permanentes y ser parte integrante de un conjunto de políticas tendientes a lograr avances en el programa sobre el trabajo decente, a fin de erradicar la pobreza y fomentar la cohesión social.

69. En vista de la creciente importancia del pilar social en lo que respecta al logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el logro del desarrollo sostenible, quizás la Asamblea General desee tener en cuenta las siguientes recomendaciones para mejorar la aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General:

a) Aumentar la visibilidad del desarrollo social en la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluida su contribución al logro del desarrollo sostenible, alentando a la Comisión de Desarrollo Social a seguir revisando activamente su organización y métodos de trabajo futuros y establecer un programa de trabajo plurianual que incluya temas prioritarios centrados en las cuestiones actuales de desarrollo social, así como en las nuevas cuestiones económicas, financieras y ambientales y darles respuesta.

b) Invitar a los Estados Miembros a emprender iniciativas dirigidas a nivel nacional para la creación de sociedades incluyentes, intercambiando las enseñanzas adquiridas y las mejores prácticas, por ejemplo, sobre las formas de aumentar el apoyo político a cuestiones sociales. Los resultados de esos emprendimientos e iniciativas podrían presentarse a la Comisión de Desarrollo Social.

c) Promover un compromiso más amplio y concreto de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y de todos los interesados en la labor de la Comisión, entre otras cosas, alentando la ampliación de las deliberaciones regionales como contribución a la labor de la Comisión mediante, por ejemplo, la organización de reuniones regionales por las comisiones regionales sobre su tema prioritario.

d) Promover una mayor coherencia en la aplicación de las medidas y respuestas de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, vinculando más estrechamente la aplicación de las iniciativas de las Naciones Unidas, como el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza, el Programa Mundial de Acción para los Jóvenes, el Pacto Mundial para el Empleo, el programa sobre el trabajo decente, las nueve iniciativas conjuntas de la Junta de jefes ejecutivos para combatir la crisis y el Programa de Acción de la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2010.