



Asamblea General

Distr. general
12 de septiembre de 2011
Español
Original: inglés

Sexagésimo quinto período de sesiones

Tema 22 c) del programa

Globalización e interdependencia: migración internacional y desarrollo

Resumen del debate temático oficioso sobre la migración internacional y el desarrollo

Nota del Presidente de la Asamblea General

I. Introducción

1. De conformidad con la resolución 63/225 de la Asamblea General, el Presidente de esta celebró el 19 de mayo de 2011 en Nueva York un debate temático oficioso sobre la migración internacional y el desarrollo con el objeto de hacer balance y contribuir al diálogo en curso sobre la migración internacional y el desarrollo, incluido el proceso de preparación del segundo Diálogo de alto nivel de las Naciones Unidas sobre la migración internacional y el desarrollo, previsto para 2013.

II. Sesión de apertura

2. Desde 2006, cuando la Asamblea General celebró su primer Diálogo de alto nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, la comunidad internacional ha avanzado notablemente en el fortalecimiento de la cooperación internacional para capitalizar las contribuciones de los migrantes y la migración al desarrollo personal y de la sociedad y hacer frente a las consecuencias negativas de la migración, como señalaron varios oradores en la sesión de apertura. Muchos países han elaborado políticas y programas innovadores para que colectividades de expatriados tomen parte en el proceso de desarrollo, para que aumenten la colaboración y las consultas de ámbito regional y para que disminuyan los costos de las transferencias de remesas. Además, ha aumentado apreciablemente el número de proyectos multilaterales encaminados a plasmar los beneficios para el desarrollo de la migración internacional. No obstante, persisten numerosas dificultades. Pese a ser abrumadores los indicios de que las migraciones contribuyen de forma positiva al desarrollo, las crisis económicas y financieras, sumadas al aumento del índice de desempleo, han suscitado el rechazo a la inmigración en muchas sociedades. Los acontecimientos recientes del Oriente Medio y África del Norte han puesto de



relieve la vulnerabilidad de los migrantes internacionales y la necesidad de intensificar la cooperación y la coordinación en todos los niveles.

III. Grupo 1: contribución de los migrantes al desarrollo

3. En el curso del debate se reconoció que la migración internacional tiene muchas consecuencias positivas para los migrantes, sus familias y los países, tanto de destino como de origen. Las remesas mejoran el nivel de vida de las familias que se quedan en el país de origen, en particular al ampliar su acceso a los servicios de sanidad y educación. Aunque la repercusión de las remesas en el desarrollo podría mejorar, se reconoció que se trataba de ingresos privados, por lo que no podían ocupar el lugar de la inversión extranjera directa o la asistencia oficial para el desarrollo. Varios participantes señalaron a la atención de la Asamblea la iniciativa “cinco por cinco”, aprobada en 2009 por el Grupo de los Ocho con el objeto de reducir los costos medios de las transferencias de remesas cinco puntos porcentuales en cinco años y ampliar el acceso de los migrantes y sus familias a los servicios financieros.

4. El debate puso de relieve varias políticas nuevas encaminadas a capitalizar la contribución de las comunidades de migrantes al desarrollo de los países de origen. Las colectividades de expatriados cada vez contribuyen más a la movilización de recursos humanos, sociales y financieros para fomentar el desarrollo en sus países de origen. Estos han estrechado sus lazos con sus nacionales residentes en el extranjero, en particular promoviendo su participación política, fomentando su intervención en el comercio y la inversión y facilitando asistencia letrada y capacitación. Los donantes bilaterales están aportando fondos y apoyo técnico a proyectos de codesarrollo en los que participan comunidades de migrantes. Se están poniendo en marcha estrategias innovadoras para aprovechar la capacidad empresarial de los migrantes, mientras que ha aumentado la conciencia de los obstáculos que encuentran los empresarios migrantes a su regreso, como la falta de acceso a capital asequible, al no ser transportables ni las pensiones ni el historial crediticio, el escaso desarrollo del medio empresarial y el hecho de que las credenciales no se reconozcan.

5. También se señalaron políticas que promueven la migración circular y el regreso voluntario. Para que los programas de migración circular surtan efecto, se considera fundamental permitir a los inmigrantes que conserven su derecho de residencia en el país de destino mientras regresan temporalmente a su país de origen. Algunos países de destino ofrecen a los migrantes que regresan acceso a préstamos especiales y exenciones tributarias en el marco de programas de apoyo al regreso voluntario, mientras que algunos países de origen han modificado su legislación fiscal para que sus nacionales residentes en el extranjero encuentren un clima más favorable a la inversión, lo cual es a menudo un primer paso en dirección al regreso satisfactorio y la creación de empleo productivo y puestos de trabajo en el país de origen.

6. Los participantes se mostraron preocupados por la contratación internacional de profesionales cualificados, como médicos, enfermeras y maestros, procedentes de países en desarrollo donde esas cualificaciones son muy escasas. Se acogió con beneplácito el Código de prácticas mundial de la Organización Mundial de la Salud

sobre contratación internacional de personal de salud, aprobado en 2010 por la 63ª Asamblea Mundial de la Salud.

7. En el marco del debate se subrayó que es probable que en adelante aumente la demanda de trabajadores cualificados como consecuencia de las fuerzas de los mercados mundiales. En atención a la demanda en auge de trabajadores cualificados, se alienta a los países de destino a adoptar prácticas éticas de contratación, mientras que se insta a los países de origen a que, con apoyo de países donantes, mejoren sus normas de capacitación y amplíen el número de personas en formación. Se pusieron de relieve las políticas de países que han conseguido que regresen nacionales cualificados y se subrayó la necesidad de vigilar y evaluar los resultados de esas políticas.

8. Pese a que las contribuciones positivas de la migración internacional al desarrollo están ampliamente reconocidas, varios participantes advirtieron de que la migración internacional no debe entenderse como alternativa al desarrollo. Aunque podía alentarse a los migrantes a que contribuyeran a las labores de desarrollo, seguía incumbiendo a los gobiernos la tarea de alcanzar el desarrollo sostenible y mejorar el bienestar humano, en particular reduciendo la pobreza.

9. Varios participantes pidieron que se redoblaran los esfuerzos por garantizar el respeto de los derechos y libertades fundamentales de los migrantes internacionales. En importantes países receptores el discurso político se ve invadido cada vez más por vetas racistas y xenófobas, lo cual pone de manifiesto la necesidad de esforzarse más por proteger los derechos de todos los migrantes internacionales. Los trabajadores migrantes son a menudo objeto de discriminación e incluso explotación. Dado el aislamiento de su entorno laboral, los trabajadores domésticos, en su mayor parte mujeres, son especialmente vulnerables a los abusos. Los participantes subrayaron que, ante todo, los migrantes eran seres humanos provistos de derechos inalienables que trascendían su condición de inmigrantes. Se exhortó a los Estados Miembros a que ratificaran y aplicaran todos los instrumentos internacionales relativos a la migración internacional, incluida la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.

10. Los participantes adujeron varios ejemplos de efectos negativos que podría tener la migración internacional en las familias, especialmente en los niños que se habían quedado en sus países de origen mientras uno de sus padres o los dos marchaban al extranjero. Permitir la reunificación familiar contribuye a reducir el efecto social negativo de la migración internacional en las familias. Cuando los niños permanecen en el país de origen, es importante ofrecer los servicios que pueden ayudar a abordar las repercusiones psicológicas y sociales de la separación familiar.

IV. Grupo 2: mejora de la cooperación internacional en el ámbito de la migración internacional y el desarrollo

11. El fortalecimiento de la cooperación en los planos mundial, regional y bilateral forma parte fundamental de toda estrategia encaminada a mejorar la contribución al desarrollo de la migración y los migrantes internacionales. En vista de la escasez de

personal cualificado en todas las regiones del mundo, la movilidad de la mano de obra internacional ha pasado a ser rasgo característico de un mundo globalizado. Los participantes reconocieron la importancia de los procesos consultivos regionales en materia de migración para promover el diálogo y la cooperación entre los países, así como la importancia de la cooperación internacional para facilitar una gestión más eficaz de la contratación y la admisión de los trabajadores migrantes, fomentar la mejora de sus condiciones de trabajo y velar por que el sector de la contratación respetara los reglamentos vigentes. Han surtido efecto las iniciativas bilaterales encaminadas a reconocer las cualificaciones, facilitar la movilidad de las distintas categorías de migrantes cualificados, respaldar el regreso voluntario de los migrantes y garantizar que son transportables las pensiones y otras prestaciones sociales. No obstante, en algunos acuerdos bilaterales no se tenían plenamente en cuenta los intereses de los países de origen, mientras que a veces eran deficientes los mecanismos de seguimiento de la aplicación de tales acuerdos.

12. La cooperación para el desarrollo fue un tema central del debate. Desde 2006, los países donantes han asignado casi 250 millones de dólares a actividades multilaterales en el ámbito de la migración internacional y el desarrollo. Además, con el apoyo de la comunidad internacional ha aumentado el número de países que incorporan la migración internacional en sus planes nacionales de desarrollo. Hace falta intensificar la cooperación internacional para abordar las causas últimas de la migración internacional, entre ellas la pobreza, la falta de oportunidades de empleo, los conflictos, la mala gobernanza y la degradación del medio ambiente. Sigue siendo demasiado frecuente que las personas migren por necesidad y no porque quieran hacerlo.

13. Varios participantes subrayaron las limitaciones de un enfoque unilateral de gestión de la migración internacional y observaron que lo normal es que, en última instancia, los migrantes paguen las consecuencias de la falta de colaboración entre países. La delincuencia organizada transnacional, incluidos la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes, ofrecía ejemplos llamativos de preocupaciones normativas que sólo podían abordarse con eficacia mediante la colaboración bilateral o multilateral. Los Estados comparten la responsabilidad de promover una migración internacional segura y legal, luchar contra la migración irregular y la trata de personas, aumentar la integración de los migrantes, salvaguardar los derechos de los migrantes y proteger a los más vulnerables, entre ellos algunas mujeres y niños migrantes.

14. En el curso del debate se reconoció el éxito del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo por lo que se refiere al fomento de la cooperación, el intercambio de buenas prácticas y la promoción de un diálogo constructivo entre los Estados Miembros y los organismos internacionales competentes, así como con la sociedad civil. Observando que los procesos oficiales tienen limitaciones, algunos Estados Miembros pidieron que se establecieran mecanismos de carácter más oficial para impulsar el debate sobre la migración internacional y el desarrollo. Se determinó que las Naciones Unidas, y en concreto la Asamblea General, ofrecen el entorno más propicio a la elaboración de esos mecanismos. Otros Estados Miembros consideraron que el Foro Mundial y el debate celebrado en la Asamblea General de las Naciones Unidas eran procesos complementarios que se reforzaban mutuamente. Se espera que la evaluación del Foro Mundial, que se está llevando a cabo bajo los auspicios de su Presidente en ejercicio, el Embajador Eduard Gnesa de Suiza, constituya una importante aportación al Diálogo de alto nivel previsto para 2013.

No obstante, especialmente en vista de la crisis financiera, la falta de financiación estable y las dificultades para encontrar países dispuestos a acoger ulteriores reuniones del Foro Mundial eran obstáculos a la continuidad de este proceso.

15. Los participantes expresaron su agradecimiento por la mayor colaboración entre organizaciones internacionales con el objeto de abordar las cuestiones relativas a la migración internacional. Desde que se creó en 2006, el Grupo Mundial sobre Migración, instancia interinstitucional integrada por 15 organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, además de la Organización Internacional para las Migraciones, ha avanzado notablemente en la prestación a los Estados Miembros de apoyo conjunto y coordinado, especialmente contribuyendo a la aplicación de las sugerencias dimanantes del Foro Mundial. La reciente crisis surgida en África del norte ha puesto de relieve la importancia de la colaboración y la coordinación entre los miembros pertinentes del Grupo Mundial sobre Migración.

16. Los participantes reconocieron las contribuciones del Grupo Mundial sobre Migración a la mejora de la reunión de pruebas del vínculo entre la migración internacional y el desarrollo. Se consideró fundamental informar al público de las contribuciones de los migrantes internacionales a la lucha contra la discriminación, el racismo y la exclusión social de los migrantes.

V. Sesión de clausura y conclusiones

17. Como se desprende del amplio debate mantenido, la comunidad internacional debe prestar atención constantemente a la cuestión de la migración internacional, tanto porque es necesaria la cooperación internacional para aprovechar las oportunidades generadas por la migración internacional como porque es probable que en adelante sean mayores sus repercusiones. Dado su carácter de fenómeno mundial, la migración internacional exige un planteamiento mundial. Son necesarias asociaciones en todos los niveles para abordar con eficacia la compleja relación entre la migración internacional y el desarrollo.

18. Al destacar las buenas prácticas y exponer políticas, programas y proyectos innovadores, el debate aportó una base útil al examen detenido de esas cuestiones que tendrá lugar en 2013. Entretanto, debe hacerse todo lo posible por mantener el diálogo, fortalecer las asociaciones, prestar apoyo al desarrollo de la capacidad y proteger los derechos de los migrantes. No deben desaprovecharse las oportunidades de facilitar la contribución de la migración internacional a la mejora del bienestar humano y, en particular, a la reducción de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.