



Asamblea General

Distr. general
2 de agosto de 2006
Español
Original: inglés

Sexagésimo primer período de sesiones

Tema 61b) del programa provisional*

Nueva Alianza para el Desarrollo de África: progresos en su aplicación y apoyo internacional: las causas de los conflictos y la promoción de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África

Aplicación de las recomendaciones contenidas en el informe del Secretario General sobre las causas de los conflictos y la promoción de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África

Informe del Secretario General sobre los progresos realizados

Resumen

En el presente informe se analizan los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones incluidas en el informe del Secretario General sobre las causas de los conflictos y la promoción de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África (A/52/871-S/1998/318). El informe se presenta en cumplimiento de la resolución 60/223 de la Asamblea General, de 23 de diciembre de 2005, que la Asamblea aprobó después de examinar, en su sexagésimo período de sesiones, el informe del Secretario General sobre los progresos realizados, de 1° de agosto de 2005 (A/60/182).

En este informe se describen las actividades realizadas recientemente en los ámbitos de la prevención de conflictos, el establecimiento, el mantenimiento y la consolidación de la paz por países africanos, organizaciones regionales de África y el sistema de las Naciones Unidas. En el informe se subrayan las actividades dirigidas a fortalecer la capacidad de mantenimiento de la paz en África y a desarrollar la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones regionales de África, así como a aumentar la eficacia de dichas acciones. Se indican los principales desafíos, se analizan cuestiones intersectoriales y se ofrecen recomendaciones que pueden apoyar la transición de la guerra a la paz y la prevención de conflictos.

* A/61/150.



En el informe se indica que, a pesar de que se han realizado progresos constantes para prevenir, gestionar y resolver los conflictos, y también para establecer y consolidar la paz, es necesario emprender un mayor número de acciones concertadas para evitar el estallido de las crisis en gestación y asegurar la instauración definitiva de la paz tan arduamente ganada en países que acaban de salir de un conflicto.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1–6	4
II. Actividades recientes encaminadas a abordar las causas de conflictos.....	7–59	5
A. Prevención de conflictos y establecimiento de la paz.....	7–24	5
1. Mejora de la gobernanza.....	9–14	5
2. Sistemas de alerta temprana.....	15–18	7
3. Mediación y diplomacia preventiva.....	19–21	7
4. Negociaciones de paz.....	22–24	8
B. Progresos logrados en países donde existen misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.....	25–40	9
1. Burundi.....	28–29	10
2. Côte d’Ivoire.....	30–31	10
3. República Democrática del Congo.....	32–33	11
4. Etiopía y Eritrea.....	34	12
5. Liberia.....	35	12
6. Sierra Leona.....	36	12
7. Sudán.....	37–39	13
8. Sáhara Occidental.....	40	13
C. Consolidación de la paz después de los conflictos armados.....	41–48	14
1. Comisión de Consolidación de la Paz.....	43–44	14
2. Apoyo a la consolidación de la paz y reconstrucción después de conflictos armados.....	45–46	15
3. Problemas y limitaciones.....	47–48	16
D. Cuestiones intersectoriales.....	49–59	16
1. Juventud.....	49–53	16
2. Explotación de los recursos naturales en los países que salen de un conflicto armado.....	54–58	17
3. Desarme, desmovilización y reintegración de los excombatientes... ..	59	18
III. Fomento de la capacidad en África y aumento de la cooperación.....	60–70	19
A. Actividades de la Unión Africana en busca de la paz.....	60–62	19
B. Colaboración entre las Naciones Unidas y la Unión Africana.....	63–64	19
C. Fomento de capacidad de la Unión Africana.....	65–70	20
IV. Conclusiones y recomendaciones.....	71–80	21

I. Introducción

1. Los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones incluidas en el informe presentado en 1998 por el Secretario General sobre las causas de los conflictos y el fomento de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África (A/52/871-S/1998/318) se siguen y presentan en informes a la Asamblea General desde 2000. El presente informe, que se presenta en respuesta a la resolución 60/223 de la Asamblea General, del 23 de diciembre de 2005, debería leerse junto con el cuarto informe consolidado sobre los progresos en la aplicación y el apoyo internacional para la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, que rinde cuenta de la aplicación de las recomendaciones relacionadas con el desarrollo económico y social en África.

2. La situación de la paz y la seguridad en África es muy compleja. A pesar de que en el correr del año han mejorado las perspectivas de paz en un número de países, algunas situaciones se han agravado a pesar de los esfuerzos considerables realizados por los países africanos, las organizaciones regionales y la comunidad internacional. Entre junio de 2005 y junio de 2006, el Consejo de Seguridad deliberó sobre las amenazas posibles o reales a la paz y la seguridad en Burundi, el Chad, Côte d'Ivoire, Eritrea, Etiopía, Guinea-Bissau, Liberia, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Sierra Leona, Somalia, el Sudán y el Sáhara Occidental, y sobre asuntos subregionales y transfronterizos en la región de los Grandes Lagos.

3. En el informe presentado en 1998 por el Secretario General se determinaban los motivos subyacentes de los conflictos en África. La discriminación de estos motivos en factores instrumentales, factores catalizadores, acontecimientos desencadenantes y causas fundamentales de los conflictos podría ayudar a entender mejor la dinámica de los conflictos. Las causas fundamentales conducen al conflicto al crear profundas divisiones políticas, sociales, económicas y culturales, que pueden explotarse; estas causas pueden incluir la pobreza extrema, grandes desigualdades y una capacidad estatal insuficiente. Los factores instrumentales no son suficientes en sí mismos para ocasionar los conflictos, pero exacerban las causas fundamentales o contribuyen a crear un entorno que facilita el estallido de conflictos armados. Algunos ejemplos son las políticas gubernamentales de exclusión, el apoyo externo a regímenes represivos y la proliferación de armas pequeñas.

4. Los factores catalizadores son asuntos que revisten una importancia individual o colectiva, como la religión, la etnia o las condiciones económicas y que pueden utilizarse para inducir a las personas a recurrir a la violencia dejando de lado la responsabilidad civil. A menudo están vagamente relacionados con las reclamaciones originales, pero los promotores del conflicto los explotan con el fin de movilizar a la juventud y ganarse la opinión pública nacional e internacional, transformándolos en grandes obstáculos para la paz. Finalmente, los motivos desencadenantes inmediatos son factores que afectan el surgimiento y el estallido de la violencia, pero no son necesariamente suficientes para explicarla.

5. Para mejorar la eficacia de las medidas de prevención de conflictos, el establecimiento y mantenimiento de la paz y su fortalecimiento después de un conflicto, es necesario realizar una investigación analítica de las causas específicas en cada situación, a la que contribuirá la Comisión de Consolidación de la Paz, recientemente establecida. Los principales interesados deberán extremar los

esfuerzos para hacer frente a las causas fundamentales de un conflicto y para reducir las oportunidades de conflicto, alentando a los líderes a que resuelvan las controversias de manera pacífica y por el bien del país. Finalmente, en diferentes ámbitos deberá impulsarse la adopción de medidas dirigidas a disuadir, sancionar y penalizar a aquellos que alientan el estallido de conflictos o se benefician de los mismos.

6. Este informe tiene una doble finalidad: en primer lugar, informar sobre los progresos realizados para hacer frente a las causas de los conflictos de África, en respuesta a la petición presentada en la resolución 60/223 de la Asamblea General y, en segundo lugar, determinar los principales problemas que se desprenden del análisis de las medidas de resolución de conflictos y proponer recomendaciones que puedan apoyar la transición de la guerra a la paz y evitar los conflictos.

II. Actividades recientes encaminadas a abordar las causas de conflictos

A. Prevención de conflictos y establecimiento de la paz

7. La prevención de los conflictos es un tema central del mandato de las Naciones Unidas de impulsar la paz y el desarrollo; hace años que la Organización respalda las medidas adoptadas por los Estados Miembros como parte de su responsabilidad primaria de prevenir el estallido y el resurgimiento de los conflictos. El sistema de las Naciones Unidas está comprometido con la prevención operativa, que abarca actividades dirigidas a manejar crisis inminentes como la diplomacia preventiva o la mediación, y la prevención estructural, que abarca medidas que apuntan a las causas fundamentales de los conflictos con el fin de evitar que surjan las crisis.

8. Un elemento clave de la prevención estructural radica en la mejora de la gobernanza política y económica. Dado que muchas causas de conflicto, incluida la desigualdad y las políticas de exclusión, son consecuencia de una mala gobernanza, las medidas dirigidas a prevenir el estallido y el resurgimiento de los conflictos tienen más posibilidades de éxito si se las combina con disposiciones para promover una gobernanza efectiva, inclusiva y legítima. Otro aspecto importante de la prevención eficaz de conflictos es el desarrollo de amplios sistemas de alerta temprana para asegurar que puedan adoptarse medidas oportunas, como las gestiones de mediación y diplomacia preventiva, para evitar las crisis violentas. En las siguientes secciones se analizarán los progresos alcanzados en los ámbitos de la gobernanza, la alerta temprana y la mediación.

1. Mejora de la gobernanza

9. Las elecciones libres y justas son un elemento esencial de la prevención de los conflictos y del restablecimiento de la paz, porque hacen posible la transferencia pacífica del poder y contribuyen a la gestión efectiva de las reclamaciones. En 2005 y 2006 se celebraron referéndums, elecciones presidenciales y legislativas sin que se produjeran actos violentos. Benin y la República Unida de Tanzania pasaron a engrosar junto con Mozambique el número creciente de países que disfrutaron de un cambio de gobierno pacífico. En 2005, Burundi y Liberia celebraron una serie de elecciones con éxito. En 2006, año en que deben tener lugar las delicadas

transiciones políticas de Côte d'Ivoire y la República Democrática del Congo, se espera que se produzcan más avances en este ámbito.

10. Si bien la celebración de elecciones sin contratiempos puede llevar a un país por la senda de la paz y la estabilidad, cuando las elecciones son fraudulentas o existe amplia oposición a su resultado, el país corre el riesgo de sumirse en la guerra. A menudo, la manipulación de las elecciones o su irregularidad conducen a un conflicto armado o a intentos de golpe de estado, porque la oposición interpreta la situación como una señal de que se han agotado los medios pacíficos y democráticos para resolver las diferencias. **Deben redoblarse los esfuerzos para asegurar que las elecciones y sus etapas de preparación, incluida la campaña electoral, la inscripción de los votantes y la determinación de las condiciones que deben reunir los candidatos, sean libres e imparciales, y que los principales interesados las reconozcan como tales.**

11. Las comisiones electorales nacionales de carácter independiente y eficaz pueden facilitar este proceso. Las Naciones Unidas proporcionaron apoyo y ayuda técnica a las comisiones electorales de Liberia, Côte d'Ivoire, Burundi y otros países. La Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, en estrecha colaboración con el proyecto de asistencia electoral, que cuenta con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), está ejecutando el principal programa de asistencia electoral de la historia, que presta asistencia técnica a la Comisión Electoral Independiente del Congo, en la sede y en 15 lugares sobre el terreno en todo el país. **Es necesario proseguir y ampliar la labor dirigida a fortalecer la capacidad, competencia e independencia de las comisiones electorales. El papel de los agentes regionales, subregionales y de la sociedad civil es esencial para el proceso.**

12. Los principales elementos de una buena gobernanza no sólo abarcan la celebración de elecciones multipartidarias y libres, sino también una mayor participación en el proceso político, la celebración de consultas más amplias con la sociedad civil, la participación de medios de comunicación independientes y responsables, la promoción de la administración transparente y responsable de las rentas públicas, la protección de los derechos humanos y una administración de la justicia imparcial y eficiente. A fin de lograr una estabilidad nacional a largo plazo es muy importante que se apliquen medidas creíbles y efectivas con el fin de proporcionar servicios básicos a la población, reducir la pobreza y ofrecer oportunidades de ingreso genuinas a un amplio sector de la sociedad.

13. Con miras a mejorar la calidad y la eficacia de la gobernanza de África, en la sexta cumbre del Comité de Jefes de Estado y de Gobierno para la aplicación de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, celebrada en marzo de 2003, se aprobó el Memorando de Entendimiento sobre el mecanismo de examen entre los propios países africanos. Los países de la Unión Africana se adhieren voluntariamente a este mecanismo de autovigilancia con la finalidad de impulsar la adopción de políticas, normas y prácticas recomendadas que conducirán a la estabilidad política, un gran crecimiento económico, el desarrollo sostenible y una integración regional y económica acelerada. Hasta la fecha, se han adherido voluntariamente al mecanismo 25 países y otros tres, Ghana, Kenya y Rwanda, han finalizado la etapa de examen.

14. Los dirigentes y la sociedad civil de África necesitan adoptar medidas audaces para impulsar el examen entre países y vigilar y alentar la buena gobernanza política económica y empresarial durante el período posterior a un conflicto, que es cuando

más importa para la paz y la seguridad. **La promoción de las buenas estructuras y políticas de gobernanza en el período posterior al conflicto, que crea un entorno propicio para atraer la inversión extranjera directa necesaria para la recuperación de la economía, es esencial para prevenir la recurrencia de los conflictos y sentar las bases del crecimiento y el desarrollo.**

2. Sistemas de alerta temprana

15. En su resolución 60/223, la Asamblea General instó a las Naciones Unidas y otros asociados pertinentes a que apoyaran, con carácter prioritario, el establecimiento del sistema continental de alerta temprana de la Unión Africana. El análisis del establecimiento de este mecanismo de alerta temprana formará parte de la misión de un equipo de trabajo interdepartamental de las Naciones Unidas que enviaré a la sede de la Unión Africana en los próximos meses para elaborar el plan decenal amplio de fomento de capacidad.

16. El apoyo a un mecanismo de alerta temprana deberá concretarse a través de la coordinación de la Unión Africana con mecanismos subregionales, incluidos la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) y la Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC). Teniendo en cuenta su fuerte presencia en el terreno, las organizaciones de la sociedad civil africanas podrían resultar importantes colaboradores para determinar, prevenir y vigilar las primeras etapas de las crisis. Los centros de estudios africanos e internacionales también pueden realizar una contribución importante a este proceso porque poseen una capacidad esencial de investigación y análisis, y a menudo están radicados en países propensos a los conflictos.

17. Pasar de la alerta temprana a la pronta respuesta captando la atención del público, forjando una voluntad política y creando un sentido de urgencia acorde es una tarea difícil pero esencial y a menudo se pasa por alto. La sociedad civil, los medios de comunicación locales e internacionales, y las organizaciones regionales y subregionales pueden desempeñar un papel útil para impulsar a la comunidad internacional a tomar medidas oportunas.

18. El año pasado, la cooperación de los organismos de las Naciones Unidas con la CEDEAO contribuyó a un enfoque regional más coherente y coordinado para prevenir los conflictos y consolidar la paz. Una organización no gubernamental, la West Africa Network for Peacebuilding está ayudando a la CEDEAO a poner en funcionamiento el sistema de alerta temprana regional a través de la creación de una amplia base de datos cuya coordinación estará a cargo de un centro de observación y seguimiento de la CEDEAO, en Abuja. **Pese a que en los últimos años ha aumentado el apoyo a la CEDEAO en el ámbito de la paz y la seguridad, los donantes deberían examinar sus propuestas, particularmente las relacionadas con el marco de prevención de conflictos, con la mayor seriedad para asegurar que la CEDEAO tenga la capacidad que necesita para prevenir y resolver los conflictos.**

3. Mediación y diplomacia preventiva

19. Durante el período que abarca el informe, continué interponiendo mis buenos oficios en varios frentes: acciones dirigidas a lograr un arreglo duradero de las controversias territoriales entre el Gabón y Guinea Ecuatorial; diplomacia

preventiva y estrategias regionales para apoyar las transiciones políticas y la consolidación de la paz en el África occidental; acciones dirigidas a resolver la controversia sobre el Sáhara Occidental; y apoyo continuo al arreglo pacífico de las controversias fronterizas en África. Un buen ejemplo de diplomacia preventiva efectiva es el caso de Nigeria y el Camerún, en el que las Naciones Unidas mediaron para que esos países llegaran a un acuerdo sobre la aplicación del fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre la península de Bakassi. Este éxito subraya el valor y la relación costo-eficacia de las medidas de prevención de conflictos para promover la paz en el continente.

20. La Secretaría del Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas también reforzará su capacidad de apoyo a las medidas de consolidación de la paz con un mecanismo para compartir conocimientos y prestar apoyo operativo a través de la web llamado UN Peacemaker (www.un.org/peacemaker), que empezará a funcionar a fines de este año. Con este mecanismo, el personal y los asociados de las Naciones Unidas en todo el mundo podrán obtener información sobre acuerdos de paz anteriores y conocimientos extraídos de experiencias previas para aplicarlos a acciones actuales. Se espera que este banco de datos disponible en la web sea particularmente útil para las organizaciones regionales y otros asociados que colaboran en las iniciativas de establecimiento de la paz. Observo con agradecimiento que, el año pasado, los Estados Miembros apoyaron mi recomendación de ampliar la capacidad técnica y los conocimientos especializados aplicados al terreno, con los que cuentan las Naciones Unidas en los ámbitos de la mediación, la negociación y la facilitación del diálogo. En el informe que presenté recientemente sobre la prevención de los conflictos armados (A/60/891) insté a los Estados Miembros a que proporcionaran los fondos y el respaldo necesarios para mejorar el liderazgo estratégico, la cooperación y el diálogo sobre la prevención de conflictos a nivel internacional.

21. Es importante reconocer que los mismos líderes africanos (como parte de una coalición regional y en el marco de la Unión Africana) han sido los principales mediadores en muchos de los conflictos de África, incluidos los de Burundi, Côte d'Ivoire, Somalia y el Sudán. Sin embargo, las organizaciones regionales y subregionales que encabezan las negociaciones a menudo tienen problemas de financiación y capacidad, que limitan su habilidad para emprender acciones sistemáticas, profesionales y sostenidas dirigidas a mantener la paz. **Las Naciones Unidas y la comunidad de donantes deben intensificar los esfuerzos para desarrollar la capacidad de mediación y negociación de África, ofrecer capacitación y asegurar una financiación más predecible y oportuna, incluso para las organizaciones de base que aplican enfoques tradicionales de resolución de conflictos.**

4. Negociaciones de paz

22. Resulta esencial concertar acuerdos de paz que incorporen a las organizaciones de la sociedad civil, incluidos los grupos femeninos, en cualquier etapa de las negociaciones de paz. Los acuerdos de paz deben tomar en cuenta las necesidades y reclamaciones de toda la población, no sólo las de las facciones armadas. La Oficina del Asesor Especial para África organizó una reunión del grupo de expertos sobre la gobernanza democrática en África y las estrategias para una mayor participación de la mujer, que se celebró en diciembre de 2005 en Arusha. **Los expertos recomendaron que las organizaciones internacionales emplearan a mujeres**

como mediadoras y facilitadoras; establecieron un mecanismo de financiación internacional para promover la participación de la mujer en la gobernanza democrática; y ofrecieron fondos para que los movimientos femeninos y la sociedad civil pudieran realizar estudios sobre las experiencias en los países que han salido de conflictos y compartir las lecciones aprendidas.

23. El año pasado, la Oficina Política de las Naciones Unidas para Somalia, en colaboración con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) proporcionó asistencia y asesoramiento para fomentar la capacidad de las delegadas somalíes que participaron en el proceso de paz de ese país. La Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana había organizado talleres sobre estrategias que permitieron mejorar el acceso de las mujeres a los procesos de desarrollo y consolidación de la paz y había prestado asistencia para fomentar la capacidad de las candidatas a las elecciones legislativas, lo cual dio lugar a un aumento del número de mujeres en el Parlamento y la Asamblea Nacional.

24. Los acuerdos de paz deben incluir a un mayor grupo de interesados nacionales y superar los asuntos políticos y de seguridad tomando en cuenta las dimensiones económicas en una etapa temprana. Los acuerdos de paz que comprometan a todos los signatarios a tener verdaderamente en cuenta la necesidad de establecer mecanismos transparentes para la ordenación de los recursos naturales, la gestión de los ingresos, la distribución igualitaria de los recursos, la reducción de la pobreza y la adopción de medidas contra la corrupción permitirán que la población recoja los frutos de una paz más rápida y sostenible, reduciendo de este modo las posibilidades de que vuelvan a surgir conflictos.

B. Progresos logrados en países donde existen misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas

25. En los últimos años, la comunidad internacional ha presenciado un gran aumento en la demanda de operaciones de paz de las Naciones Unidas; el personal sobre el terreno se ha quintuplicado desde el año 2000. La realización de nuevas misiones multidimensionales y despliegues de un gran número de efectivos militares y civiles han significado presiones adicionales para la capacidad de planificación, contratación y gestión de las Naciones Unidas. Al 31 de mayo de 2006, las Naciones Unidas contaban con un total de 63.000 militares, policías y civiles que participaban en las misiones de mantenimiento de la paz en África¹. Esta cifra constituía aproximadamente el 75% de las fuerzas policiales, militares y civiles desplegadas por las Naciones Unidas en todo el mundo.

26. Gradualmente, el alcance de las operaciones de paz se ha extendido hacia las actividades de mantenimiento de la paz, por lo que ha sido necesario mejorar la coordinación entre los departamentos y los organismos de las Naciones Unidas y los demás participantes. Para mantener la coherencia en las operaciones de apoyo a la

¹ Operación de las Naciones Unidas en Burundi, Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire, Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, Misión de las Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea, Misión de las Naciones Unidas en Liberia, Misión de las Naciones Unidas en el Sudán, Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental.

consolidación de la paz después de la partida de una misión de mantenimiento de la paz, se están preparando misiones integradas sobre el terreno para mejorar la coordinación de una amplia gama de asuntos importantes como el género, el VIH/SIDA y los derechos humanos. La primera misión de este tipo, la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIOSIL), se estableció en cumplimiento de la resolución 1620 (2005) del Consejo de Seguridad para ayudar a consolidar la paz, a modo de seguimiento de la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona. Ayudará al Gobierno a fortalecer los derechos humanos, desarrollar la economía, mejorar la transparencia y celebrar elecciones en 2007.

27. Algunos factores son esenciales para el éxito de cualquier operación de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. De manera específica, debe existir una paz que mantener y todos los principales participantes en el conflicto deben aceptar el papel de las Naciones Unidas para ayudar a resolver la controversia, incluido el despliegue de una misión de mantenimiento de la paz de la Organización. Es esencial que los miembros del Consejo de Seguridad decidan un mandato claro que pueda cumplirse y se adapte a las circunstancias políticas del país, y que proporcionen oportunamente los recursos necesarios para concluirlo de manera efectiva.

1. Burundi

28. Entre los avances registrados en el último año en Burundi se destaca el traspaso pacífico de la autoridad a un Gobierno elegido democráticamente. El Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría las Naciones Unidas apoyó activamente las elecciones municipales, presidenciales y de *colline*, entre otras cosas, prestando ayuda técnica para el establecimiento de una Comisión Electoral Nacional Independiente. Después del referéndum constitucional celebrado en febrero de 2005 en Burundi, se celebraron elecciones municipales pacíficas en junio de 2005 y la elección parlamentaria del nuevo Presidente en agosto de 2005. Mientras estuvo presente, la Operación de las Naciones Unidas en Burundi (ONUB) tuvo un papel esencial en el apoyo a las elecciones nacionales y la desmovilización de más de 17.000 excombatientes, al igual que en la capacitación de la Policía Nacional, recientemente establecida.

29. A pesar de la mayor seguridad que reina desde que terminó el período de transición, en Burundi continúan existiendo importantes factores de inestabilidad que constituyen una amenaza continua para la paz y la seguridad. Por ende, la Comisión de Consolidación de la Paz recientemente establecida ha decidido considerar la situación reinante en ese país. Las acciones clave de consolidación de la paz deben incluir el desarrollo de la capacidad del Gobierno para asegurar la prestación de servicios básicos, el fortalecimiento continuo del sector de la seguridad, la resolución de controversias sobre la posesión de tierras, la diversificación y modernización de la economía y una mayor asistencia para la reintegración de los excombatientes, las personas desplazadas dentro del país y los refugiados.

2. Côte d'Ivoire

30. El hecho de que no se celebraran elecciones en Côte d'Ivoire antes del 31 de octubre de 2005 creó una posible crisis institucional. En su resolución 1633 (2005), el Consejo de Seguridad exhortó a la formación de un Gobierno de Reconciliación

Nacional, presidido por un nuevo Primer Ministro, que se formó el 28 de diciembre de 2005. La Comisión Electoral Independiente continúa preparándose para las elecciones que se celebrarán antes de fines de octubre de 2006. El Secretario General designó un Alto Representante para las elecciones en Côte d'Ivoire que ayudará a la Comisión a preparar las elecciones nacionales. Continúan las tensiones étnicas, que son un aspecto central de las preocupaciones acerca de la identificación y el registro de votantes. La difusión de campañas publicitarias agresivas en los medios de comunicación exacerbó las tensiones étnicas y alimentó un sentimiento negativo contra las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, lo cual dio lugar a ataques en enero de 2006.

31. En Febrero de 2006, el Consejo de Seguridad aplicó sanciones selectivas y prohibiciones de viajar con una duración de 12 meses contra tres supuestos líderes de los ataques contra el personal y los bienes de las Naciones Unidas, una medida que se consideró útil para moderar la violencia en Côte d'Ivoire. El 5 de julio de 2006, me reuní en Yamoussoukro con algunos dirigentes regionales, incluidos el Presidente Gbagbo y el Primer Ministro Banny, con objeto de analizar la aplicación de la guía para el desarrollo del proceso de paz y las elecciones en Côte d'Ivoire. Se celebraron nuevos acuerdos y se establecieron plazos provisorios, e incluso se crearon tribunales móviles para audiencias públicas, se desplegaron miembros de la comisión electoral en todo el país y se aplicaron cronogramas para el desarme y la desmovilización de todas las milicias con el fin de preparar las elecciones previstas para octubre de 2006. En septiembre de 2006, cuando se celebre la Asamblea General, los dirigentes regionales analizarán el éxito logrado en la consecución de los plazos acordados.

3. República Democrática del Congo

32. El Gobierno de Transición ha logrado avances y una estabilidad considerable, con el apoyo de la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo y de la comunidad internacional en general. La inscripción efectiva de cerca de 25 millones de votantes y la abrumadora aprobación, el 18 de diciembre de 2005, por referéndum, de una Constitución para el período posterior a la transición refleja las grandes expectativas que el pueblo del Congo depositó en las elecciones. La celebración de elecciones presidenciales y legislativas nacionales el 30 de julio de 2006 ha constituido un paso esencial hacia la restauración de una paz y una estabilidad duraderas. Se han realizado importantes avances en la estabilización de la seguridad en la República Democrática del Congo. Sin embargo, han aumentado las tensiones existentes entre las comunidades locales de Kivu, incluso entre las facciones armadas de base étnica designadas para integrar las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo.

33. Pese a que la celebración efectiva de las elecciones significa un hito para el futuro de la República Democrática del Congo y de la región circundante, resulta igualmente importante que la población constata unas mejoras tangibles durante el período postelectoral. **Los principales desafíos incluyen la extensión efectiva de la autoridad del Estado, el progreso acelerado y sostenido de la reforma del sector de la seguridad, los avances en la reforma del sistema judicial y el fin de la impunidad, así como la ampliación de la capacidad del Gobierno para ofrecer servicios básicos a la población. Será necesario que la comunidad internacional preste apoyo continuo y sostenido para afrontar estos desafíos.**

4. Etiopía y Eritrea

34. En el transcurso de 2005, el proceso de paz entre Etiopía y Eritrea se estancó aún más y aumentó la probabilidad de que se desatasen las hostilidades. La situación empeoró cuando Eritrea restringió la libertad de circulación de la Misión de las Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea (MINUEE), y prohibió que los helicópteros de la Misión volaran en el espacio aéreo de Eritrea. Esas restricciones redujeron muchísimo la capacidad de la Misión de cumplir sus funciones de vigilancia. A su vez, ello propició un aumento de la tensión en la zona fronteriza, en la que las partes se acusaban mutuamente de estar preparándose para atacar. En mayo de 2006, después de que se celebrase la segunda reunión de la Comisión de Límites independiente, en la que las partes no fueron capaces de avanzar, el Consejo de Seguridad decidió, en su resolución 1681 (2006), reducir el componente militar de la MINUEE de 3.200 a 2.300 efectivos.

5. Liberia

35. El 11 de octubre de 2005, el pueblo de Liberia participó en las elecciones presidenciales y legislativas, a las que siguió la segunda vuelta de las elecciones presidenciales, celebrada el 8 de noviembre de 2005, en la que resultó elegida la primera mujer Jefa de Estado en África. En Liberia, la situación de seguridad ha permanecido estable y el nuevo Gobierno, con apoyo de sus colaboradores internacionales, ha avanzado considerablemente en la lucha contra las causas subyacentes del conflicto. No obstante, el país aún debe superar obstáculos enormes para poder recuperarse a largo plazo, en particular el desempleo juvenil generalizado, la pobreza extrema y la falta de infraestructuras y servicios básicos. El reciente levantamiento de las sanciones del Consejo de Seguridad sobre la madera de Liberia (véase la resolución 1689 (2006)) del Consejo de Seguridad) debería proporcionar al país los recursos financieros que tanto necesita. **También necesita que la comunidad internacional le preste asistencia técnica y financiera para poder ejecutar proyectos de infraestructura, habida cuenta de que podrían contribuir tanto a estimular la economía como a dar empleo a la juventud en una actividad provechosa.**

6. Sierra Leona

36. El 31 de diciembre de 2005, la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL) concluyó su mandato y fue sustituida por la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIOSIL), que ayudará al Gobierno a consolidar la paz en el país. La Oficina Integrada colabora estrechamente con el Gobierno en las tareas de controlar el frágil estado de la seguridad y revitalizar la actividad económica. Si bien ya se ha emprendido la reforma de la administración de justicia y comienza a arrojar resultados, se trata de un proceso lento y lastrado por la falta de capacidad institucional y de personal adecuado. Uno de los principales problemas que debe abordar Sierra Leona sigue siendo el desempleo creciente, que afecta en mayor medida a los jóvenes, un gran número de los cuales son excombatientes. El Consejo de Seguridad ha reconocido esos problemas y ha solicitado asistencia de la Comisión de Consolidación de la Paz, con miras a fortalecer la consolidación de la paz en Sierra Leona.

7. Sudán

37. A la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS), establecida en marzo de 2005, se le asignó el mandato general de prestar asistencia realizando tareas que van desde ofrecer sus buenos oficios y apoyo político a contribuir a la seguridad y la gobernanza, prestar asistencia humanitaria y propiciar el desarrollo. Se han producido algunos avances en la aplicación del Acuerdo General de Paz (S/2005/78, anexo) firmado por el Movimiento y Ejército de Liberación del Pueblo Sudanés y el Gobierno del Sudán el 9 de enero de 2005. No obstante, se han producido retrasos considerables respecto de varias materias objeto del acuerdo, lo que ha suscitado desconfianza y ha minado su apoyo popular. Si bien ya se ha creado la Comisión Nacional del Petróleo, un elemento fundamental de las disposiciones del Acuerdo General de Paz sobre la participación en la riqueza, todavía no funciona de la forma prevista. Resulta de vital importancia que el Movimiento y Ejército de Liberación del Pueblo Sudanés reciba apoyo con miras a reforzar a los nuevos dirigentes nombrados tras la muerte inesperada de John Garang, el primer Vicepresidente del Sudán procedente del sur del país, tan sólo tres semanas después de que hubiera tomado posesión de su cargo.

38. La firma del Acuerdo de Paz de Darfur entre el Gobierno y una facción del Ejército de Liberación del Sudán en mayo de 2006 representó un avance muy importante que podría sentar las bases para el traspaso de poder de la Misión de la Unión Africana en el Sudán (AMIS) a un contingente mayor de las Naciones Unidas. En junio de 2006, la Unión Africana expresó su intención de incrementar el número de sus 7.000 efectivos y añadir 3.000 soldados más a la misión en respuesta a la violencia continua y a las violaciones de los derechos humanos en Darfur. A pesar de la presión ejercida sobre el Gobierno del Sudán durante la Cumbre de la Unión Africana en julio de 2006, éste no aceptó una fuerza de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. En consecuencia, la Unión Africana prorrogó el mandato de la AMIS en el Sudán hasta el 31 de diciembre de 2006 y seguirá necesitando el apoyo de la comunidad de donantes para poder mantener su presencia en Darfur.

39. Las relaciones entre el Sudán y el Chad han empeorado gravemente, a pesar de que los dos países firmaron la Declaración y el Acuerdo de Trípoli el 8 de febrero de 2006. Se ha ido abriendo un vacío de poder en la porosa frontera entre el Chad y el Sudán, por la que pasan armas, combatientes y personas desplazadas en las dos direcciones. La reciente misión del Consejo de Seguridad que visitó el Sudán y el Chad entre el 4 y el 10 de junio de 2006 (S/2006/433) señaló en su informe que entre Nyamena y Jartum sigue habiendo mucha desconfianza. La permanente falta de estabilidad de la zona fronteriza entre el Chad y el Sudán enconará aún más la crisis de Darfur, probablemente pondrá en peligro la aplicación del Acuerdo de Paz de Darfur y puede que extienda el conflicto a otro país de la región, la República Centroafricana.

8. Sáhara Occidental

40. Durante el último año se ha mantenido el estancamiento de las relaciones entre las partes. En agosto de 2005 nombré un Enviado Personal para el Sáhara Occidental a fin de que trabajase con las partes, los estados colindantes y otros interesados con el propósito de superar el estancamiento político. La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO) sigue

supervisando la cesación del fuego, fomentando la seguridad en la región y contribuyendo a crear confianza entre las partes. No obstante, desde mayo de 2005 se han sucedido manifestaciones violentas en el territorio y se han denunciado violaciones de los derechos humanos. La presencia creciente de emigrantes abandonados a su suerte en el territorio ejerció mucha presión sobre los recursos de que dispone la MINURSO y dificultó el cumplimiento de su mandato principal. El estado de punto muerto ininterrumpido en que se encuentra el Sáhara Occidental muestra claramente las limitaciones de las Naciones Unidas para obtener resultados en situaciones en que las partes del conflicto carecen de voluntad política para obrar cambio alguno.

C. Consolidación de la paz después de los conflictos armados

41. La complejidad de la labor de propiciar el advenimiento de la paz y contribuir a su consolidación hace que se precise de la intervención de muchos agentes que deben trabajar en una amplia variedad de esferas desde el momento en que termina el conflicto armado y durante el largo período en que se va recuperando la normalidad. Algunas tareas que se deben emprender son: a) reconstruir el tejido económico y social del país; b) abordar las causas profundas del conflicto, por ejemplo, la desigualdad, la discriminación y la pobreza, entre otras; c) impedir “situaciones que invitan al conflicto”, es decir, reducir el atractivo y las ventajas de participar en un conflicto armado evitando que los grupos de poder adquieran armas, obtengan fondos y recluten soldados para hacer la guerra; y d) establecer estructuras duraderas que favorezcan la paz, la seguridad, la gobernanza y el imperio de la ley y al mismo tiempo sienten los cimientos de un modelo de crecimiento económico y desarrollo que beneficie a los pobres.

42. **Las dimensiones y la complejidad de las tareas encaminadas a la consolidación de la paz son más que notables. Entre las más difíciles e importantes a este respecto es la de obtener y mantener un apoyo político sólido de los principales interesados. Ese apoyo resulta fundamental para prevenir que se reabra el conflicto y, con ello, se desperdicie la valiosa inversión financiera, humana y política con la que se logró la paz. Se ha comprobado que recaudar recursos suficientes no resulta menos difícil, incluso cuando se solicitan de fuentes nacionales y regionales. Por último, se ha determinado que un paso fundamental que se debe dar para mejorar la asistencia internacional que se presta a la consolidación de la paz es lograr que la multitud de Estados, agentes intergubernamentales, entidades no estatales y entes privados actúen de forma coordinada y que las estrategias encaminadas a lograr la paz sean coherentes.**

1. Comisión de Consolidación de la Paz

43. Al establecer la Comisión de Consolidación de la Paz², los dirigentes mundiales han contribuido a llenar un hueco institucional del sistema de las Naciones Unidas que impedía resolver importantes cuestiones políticas, financieras y relativas a la coordinación en la fase de consolidación de la paz. La Comisión de

² Véase la resolución del Consejo de Seguridad 1645 (2005) y la resolución de la Asamblea General 60/180, ambas de 20 diciembre de 2005, mediante las cuales el Consejo y la Asamblea conjuntamente decidieron llevar a la práctica la decisión adoptada en la Cumbre Mundial de 2005 de crear la Comisión de Consolidación de la Paz.

Consolidación de la Paz reunirá por primera vez a los principales interesados en los procesos de paz y utilizará la amplitud de conocimientos profesionales de las Naciones Unidas para lograr una mayor coordinación y coherencia de sus líneas de actuación. También se encargará de reunir recursos suplementarios y colaborará estrechamente con el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social y la Asamblea General para garantizar que los países que salen de un conflicto no dejen de recibir ayuda y atención cuando ya no sean objeto de los titulares de los medios de comunicación internacionales.

44. El establecimiento de la Comisión de Consolidación de la Paz, así como el de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y del Fondo para la Consolidación de la Paz asociados a ella, suponen un avance notable que debería conducir a procesos de consolidación de la paz mejor financiados, más coherentes y más eficaces. La Comisión es un órgano consultivo, y una gran parte de su influencia provendrá de la diversidad y gran competencia de sus miembros y de la calidad de sus recomendaciones. En su reunión inaugural, celebrada el 23 de junio de 2006, la Comisión de Consolidación de la Paz estableció su reglamento interno, eligió a Angola para ocupar la presidencia y a El Salvador y Noruega para las vicepresidencias del Comité de Organización, y tomó en consideración una carta del Presidente del Consejo de Seguridad de fecha 21 de junio de 2006 dirigida al Secretario General (CPBC/OC/1/2) en la que el Consejo solicitaba que la Comisión lo asesorase sobre Burundi y Sierra Leona.

2. Apoyo a la consolidación de la paz y reconstrucción después de conflictos armados

45. El Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas se encargó de gestionar misiones políticas especiales y oficinas de apoyo a la consolidación de la paz con el mandato de prevenir conflictos, propiciar la paz y consolidarla en África central y occidental³. Esas operaciones sobre el terreno proporcionan análisis políticos y constituyen un punto de partida para la diplomacia preventiva y otras actividades relativas a una amplia variedad de materias. La labor de las oficinas de apoyo a la consolidación de la paz en Guinea-Bissau y la República Centroafricana se dirige a consolidar la paz en esos dos países mediante estrategias de consolidación de la paz diseñadas y ejecutadas por agentes locales en cooperación con entidades de desarrollo y de carácter humanitario de las Naciones Unidas que trabajan sobre el terreno.

46. El Banco Mundial apoyó la transición del conflicto armado a la paz ayudando a los países afectados a revitalizar la actividad económica y los servicios sociales. Contribuyó a procesos políticos y en ocasiones se sumó a negociaciones de paz con miras a facilitar la elaboración de planes de desarrollo económico y social. En África, el Banco trabajó en 17 países afectados por algún tipo de conflicto en el período examinado. Durante una evaluación de los recursos destinados por el Banco a actividades de reconstrucción después de conflictos durante el ejercicio fiscal 2005/2006, principalmente subvenciones y préstamos de la Asociación Internacional

³ A saber, la oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana; la oficina del Representante Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos; la oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau; la oficina de las Naciones Unidas en África occidental; y la Oficina Política de las Naciones Unidas para Somalia..

de Fomento, se calculó que esos recursos ascendían a 3.143,3 millones repartidos entre unos 54 proyectos activos. El Banco también recaudó más de 1.000 millones en su cartera corriente por medio de fondos fiduciarios con aportes de múltiples donantes, en particular para el Programa Multinacional de Desmovilización y Reintegración (MDRP) para la región de los Grandes Lagos.

3. Problemas y limitaciones

47. **A pesar de los avances positivos que se acaban de enumerar en la esfera de la consolidación de la paz, sigue habiendo problemas graves. Es preciso comprender mejor las causas concretas de los conflicto en cada sociedad y las tendencias imperantes cuando terminan. La comunidad internacional ha aprendido de acontecimientos recientes que el conocimiento detallado de la dinámica política local resulta fundamental para lograr los objetivos que se persiguen. Además, el apoyo y la participación de la población local en las iniciativas de consolidación de la paz son necesarios para conseguir una paz duradera a largo plazo.**

48. **Mientras no mejore la situación socioeconómica de la gente corriente, y en particular la de los jóvenes, la paz seguirá siendo frágil. Por lo tanto, las estrategias de consolidación deben estar basadas en un plan realista encaminado a lograr una recuperación económica efectiva y sostenible que beneficie a los pobres. La adopción de medidas económicas adecuadas, por ejemplo, el comercio preferencial y los acuerdos de ayuda, así como un alivio considerable de la deuda pueden acelerar la recuperación económica tras los conflictos y, de ese modo, producir dividendos de paz muy valiosos para la población. Las estrategias de consolidación de la paz deben abordar cuestiones fundamentales, por ejemplo, la reforma agraria, el desempleo generalizado y la mejora de la ordenación de los recursos naturales con miras a que contribuyan a financiar el desarrollo.**

D. Cuestiones intersectoriales

1. Juventud

49. **Si bien casi dos terceras partes de la población de África tienen menos de 24 años, el hecho de que los jóvenes constituyan la mayoría no significa que tengan la influencia política o económica que les correspondería en la mayor parte de las sociedades. El desempleo juvenil en África es uno de los más altos del mundo, y más del 55% de los jóvenes vive con menos de 2 dólares de los EE.UU. al día⁴. La marginación política y económica de la juventud es una fuente estructural de conflicto y, por lo tanto, constituye un gran obstáculo para la transición entre la guerra y la paz y para la prevención de conflictos violentos.**

50. **Entre las medidas encaminadas a abordar este problema se deberían encontrar el facilitar que los jóvenes puedan utilizar los bienes productivos, dotarlos de la capacidad de actuar y decidir por sí mismos en las esferas política y económica, crear actividades generadoras de ingresos y ampliar las**

⁴ Véase Economic Commission for Africa, "Youth: a Vital Role to Play", *The Web Magazine*, Addis Abeba, 13 de septiembre de 2005. Puede encontrarse en la sección de "previous stories" en http://www.uneca.org/mdgs/about_the_web_magazine.asp.

ya existentes, e involucrarlos en el proceso comunitario de adopción de decisiones y, de ese modo, darles la oportunidad de participar activamente en la consolidación de la paz, la prevención de conflictos y el fomento de una cultura de la paz.

51. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y sus oficinas en los países trabajan exhaustivamente en África con jóvenes en situaciones de conflicto armado y situaciones posteriores a los conflictos. En Liberia, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) prestó su apoyo a un parlamento de la juventud con miras a lograr que los jóvenes participasen activamente en la planificación, ejecución, vigilancia y evaluación de las decisiones que les afectan. El UNICEF usó ese parlamento como un instrumento para fomentar la participación de los jóvenes en el diálogo político durante la preparación de las elecciones de 2005. El Banco Mundial apoyó la creación de la Campaña de la Cumbre sobre el Empleo de los Jóvenes (2002-2012), dirigida a influir en las políticas nacionales y regionales para que aborden de una manera más efectiva el desempleo de los jóvenes.

52. Durante los últimos años, el Consejo de Seguridad y la Asamblea General han puesto de manifiesto la situación desesperada de los niños afectados por conflictos armados. En 2005, el Consejo aprobó la resolución 1612 (2005), que al igual que otras anteriores centraba su atención en la necesidad de aplicar las normas y principios internacionales para proteger a los niños afectados por conflictos armados.

53. A fin de abordar los graves problemas que sufren los jóvenes en los países de África que salen de un conflicto armado, la oficina del Asesor Especial para África celebrará una reunión con un grupo de expertos del 14 al 16 de noviembre de 2006 titulada "La juventud en África: la participación de los jóvenes en calidad de asociados en las tareas encaminadas a propiciar la paz y el desarrollo en países que salen de un conflicto armado", con miras a determinar las estrategias más adecuadas para poner en marcha actividades que generen ingresos, así como para integrar a los jóvenes de una forma más plena en la vida política y fomentar que los habitantes de las comunidades participen activamente en su reconstrucción.

2. Explotación de los recursos naturales en los países que salen de un conflicto armado

54. Durante el último decenio, pocos asuntos han atraído más las miradas internacionales hacia África que los numerosos conflictos sobre la propiedad, la ordenación y el control de los recursos naturales. Si bien ha aumentado el número y se ha extendido la devastación que produce este tipo de conflictos, también ha aumentado el interés por utilizarlos para propiciar y consolidar la paz y lograr la estabilidad. Una muestra de ello es el número cada vez mayor de iniciativas internacionales encaminadas a poner freno a la explotación y venta ilegales de los recursos naturales.

55. Los países de África que salen de un conflicto armado tienen muchas dificultades para establecer mecanismos que promuevan la ordenación responsable y productiva de los recursos y aseguren la distribución equitativa de la riqueza entre todos los interesados. Debido a una normativa económica y financiera global inadecuada a unos márgenes de beneficios muy amplios y a la escasa capacidad administrativa y técnica de varios países africanos, el sector de los recursos naturales es especialmente difícil de gestionar.

56. Las disputas sobre derechos de propiedad en algunos lugares también guardan relación con la explotación ilegal de los recursos naturales, habida cuenta de que los ciudadanos y los distintos grupos sociales entran en conflicto sobre sus opiniones acerca de a quién le asiste un mejor derecho a la propiedad de esos recursos. La dificultad de integrar sistemas de tenencia de la tierra incompatibles entre sí, sobre los que las comunidades locales tienen grados distintos de reconocimiento y respeto, sigue siendo uno de los mayores retos en algunos países de África.

57. En junio de 2006 se celebró en El Cairo (Egipto) la reunión de un grupo de expertos sobre el tema de “La relación entre los recursos naturales y el conflicto en África: cómo transformar un lastre en un activo para la paz”, organizada por la oficina del Asesor Especial para África en colaboración con el Gobierno de Egipto y con el apoyo del Gobierno de Suecia con el propósito de tratar la cuestión fundamental de la mejora de la gobernanza de los recursos naturales en los países que salen de conflictos armados.

58. **El resumen final de lo tratado en la reunión, con todas las recomendaciones adoptadas en ella, puede encontrarse en la sección “What’s new in OSAA” del sitio web del Asesor Especial para África: <http://www.un.org/africa/osaa/>. Los expertos recomendaron que la comunidad internacional apoyara el proceso dirigido por la Unión Africana para elaborar unos criterios mínimos que orienten la ordenación de los recursos naturales; mejorara la capacidad de los gobiernos y la sociedad civil para gestionarlos, en particular fortaleciendo los mecanismos de vigilancia y ejecución; promoviera la participación del sector privado en las actividades de reconstrucción y desarrollo cuando se está saliendo de un conflicto armado; y reforzara los mecanismos vigentes, en particular la Iniciativa para la transparencia en las industrias de extracción.**

3. Desarme, desmovilización y reintegración de los excombatientes

59. Los programas de desarme, desmovilización y reintegración han desempeñado un papel fundamental en los procesos de consolidación de la paz y en el desarrollo sostenible. A fin de complementar el trabajo que realizan el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre desarme, desmovilización y reintegración y la Iniciativa de Estocolmo sobre desarme, desmovilización y reintegración, la oficina del Asesor Especial para África organizó una conferencia internacional sobre el desarme, la desmovilización, la reintegración y la estabilidad en África que se celebró del 21 al 23 de junio de 2005 en Freetown y a la que asistieron más de 100 especialistas africanos en esa materia, así como sus asociados en el desarrollo. **En la Conferencia se hizo hincapié en la necesidad de que África asuma la responsabilidad de esos procesos, en la de utilizar un enfoque regional e integrado respecto del desarme, la desmovilización y la reintegración, y en la de promover programas simultáneos de apoyo y desarrollo que propicien un modelo de reintegración basado en la comunidad.** Los participantes se mostraron de acuerdo en que redundaría en una mejora de los programas sobre desarme, desmovilización y reintegración que los especialistas africanos entablasen un diálogo permanente entre sí y con los especialistas internacionales. La oficina del Asesor Especial para África convocará el próximo foro para especialistas en esa esfera a principios de 2007. Se centrará en cuestiones relacionadas con los combatientes en suelo extranjero, la justicia durante los períodos de transición, los niños soldados y la relación entre la reforma del sector de la seguridad y los procesos de desarme, desmovilización y reintegración.

III. Fomento de la capacidad en África y aumento de la cooperación

A. Actividades de la Unión Africana en busca de la paz

60. En julio de 2005, durante su quinto período ordinario de sesiones, la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana se comprometió abordar los conflictos y la inestabilidad política del continente para lograr que África esté libre de conflictos armados a más tardar en 2010. Las actividades de mediación, prevención de conflictos y conciliación de la Unión Africana y de organizaciones subregionales son un complemento cada vez más importante de las actividades de las Naciones Unidas. En efecto, ha habido algunas ocasiones, por ejemplo en situaciones previas a un acuerdo de paz entre las partes y en otras en que los gobiernos se muestran reacios a permitir una intervención militar internacional, en las que las actividades de establecimiento y mantenimiento de la paz de la Unión Africana han resultado fundamentales.

61. Durante el último año, la Unión Africana ha participado en mediaciones en el Chad, Côte d'Ivoire y el Sudán. Con su arduo trabajo en la región sudanesa de Darfur, la Misión de la Unión Africana en el Sudán ha contribuido a la estabilidad y la seguridad de esa zona, a pesar de sus graves problemas de recursos y logística y de estar rodeada de un ambiente de tensión, violencia y sufrimiento humano crecientes. El 23 de junio de 2006, la Misión contaba con un contingente de 5.738 soldados y 1.458 policías, la mayoría de los cuales procedían de Nigeria, Rwanda, el Senegal, Sudáfrica y Ghana.

62. La Unión Africana también desempeña un papel normativo y operativo importante en la promoción de la buena gobernanza. El Acta Constitutiva de la Unión Africana obliga a los Estados Miembros a defender los valores democráticos, por ejemplo a condenar y rechazar los cambios de gobierno inconstitucionales y a establecer medidas sancionadoras para los regímenes que vulneren esos valores. Los intentos recientes de algunos dirigentes políticos de modificar el período del mandato establecido en la constitución de sus países con el fin de seguir en sus cargos podrían socavar los logros democráticos obtenidos en el continente en las dos últimas décadas. En abril de 2006, los Estados miembros de la Unión Africana estudiaron un proyecto de carta de la democracia, el sufragio y la gobernanza⁵ con la que pretenden fortalecer su compromiso con la democracia, el desarrollo y la paz.

B. Colaboración entre las Naciones Unidas y la Unión Africana

63. En Darfur, las Naciones Unidas y la Misión de la Unión Africana en el Sudán colaboran en la unidad de asistencia de las Naciones Unidas en Addis Abeba a través de sus representantes respectivos en Jartum y sobre el terreno en Darfur. Las Naciones Unidas, en colaboración con la Unión Europea y donantes bilaterales, han seguido prestando apoyo a la Unión Africana, en particular con miras a mejorar su capacidad para la consolidación de la paz. Además, contribuyeron a organizar recientemente un ejercicio cartográfico en el que también participaron la Unión

⁵ Puede obtenerse más información en <http://www.africa-union.org/root/au/conferences/past/2006/april/pa/apr7/meeting.htm>.

Europea, la Organización del Tratado del Atlántico del Norte (OTAN) y la Unión Africana, y ayudaron a la Unión Africana a determinar sus necesidades generales de fomento de la capacidad.

64. Durante el período examinado, las Naciones Unidas colaboraron estrechamente con la Unión Africana en la mediación en conflictos, así como en procesos de paz y de reconciliación nacional en Côte d'Ivoire, Togo y el Chad. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos apoyó las actividades encaminadas a mejorar las operaciones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos. La Oficina también organizó y participó en una ronda de consultas para otorgar los premios a la defensa de los derechos humanos en África.

C. Fomento de capacidad de la Unión Africana

65. Habida cuenta de que la Unión Africana desea desempeñar un papel protagonista en el establecimiento y mantenimiento de la paz en el continente, y puesto que la comunidad internacional apoya ese papel (véase el párrafo 68 de la resolución 60/15 de la Asamblea General), se debe hacer lo posible para mejorar la colaboración oficial con las Naciones Unidas y ampliar la asistencia técnica y financiera a la Unión. La Unión ha tratado de financiar sus actividades con contribuciones de sus Estados miembros. No obstante, cada vez resulta más evidente que sus necesidades de asistencia y servicios superan los recursos aportados por sus miembros. En el pasado, los Estados no africanos contribuyeron con ayuda financiera a los programas de la Unión Africana. Puede que haya llegado la hora de que los donantes renueven e intensifiquen su apoyo.

66. A fin de dar cumplimiento a la petición de la Unión Africana de mejorar la cooperación, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la Secretaría de las Naciones Unidas propone crear un equipo que preste apoyo a las actividades de mantenimiento de la paz de la Unión Africana. Se trataría de un equipo interdisciplinario ubicado principalmente en Addis Abeba, que trabajaría en los ámbitos prioritarios que determinase la Unión Africana y se encargaría de elaborar y ejecutar un programa general de apoyo a la capacidad de mantenimiento de la paz de África. Estaría constituido por militares, policías, personal de logística, administración y finanzas, personal de gestión de la información y expertos en comunicaciones. Aprovecharía la experiencia y las relaciones de cooperación que ya existen en el contexto de la unidad de asistencia de las Naciones Unidas en Addis Abeba y orientaría y prestaría asistencia en cuestiones intersectoriales, por ejemplo, en las relativas a la instrucción y capacitación. El equipo integrado recibiría el apoyo de un pequeño equipo desde la Sede de Nueva York encargado de facilitar el suministro de ayuda del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas.

67. A pesar de que algunos organismos y departamentos han redoblado sus esfuerzos, es preciso adoptar un planteamiento más coordinado y exhaustivo y mejor estructurado. En diciembre de 2005, la Unión Africana seleccionó los siguientes ámbitos prioritarios de cooperación con las Naciones Unidas: el fomento de la capacidad para planificar y gestionar misiones; la instrucción de personal militar, de policía y civil para trabajar en operaciones de paz; y el apoyo logístico, en

particular, el suministro de equipo y el desarrollo de la capacidad de transporte aéreo y marítimo.

68. En enero de 2006, de conformidad con la decisión adoptada por los dirigentes mundiales en la Cumbre Mundial de 2005, realicé un examen preliminar de la capacidad que tenía el sistema de las Naciones Unidas en enero de 2006 para satisfacer las necesidades señaladas por la Unión Africana. En estos momentos me dispongo a enviar un equipo interdepartamental de las Naciones Unidas a la Unión Africana para que elabore un plan amplio decenal de fomento de la capacidad.

69. **Algunas tareas pendientes que revisten una importancia fundamental y debe abordar la misión son:**

- **Establecer una cooperación más estrecha y mejor estructurada entre el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, incluso celebrar reuniones conjuntas y establecer un mecanismo de colaboración para la presentación de informes.**
- **Mejorar las competencias en materia de alerta temprana y mediación; fomentar la capacidad, en particular, mejorar la gestión de las operaciones de apoyo a la paz y la planificación de las intervenciones en casos de emergencia; y prestar apoyo para satisfacer necesidades de consolidación de la paz como la reforma del sector de la seguridad.**
- **Apoyar a la Unión Africana no sólo prestando asistencia para actividades de mantenimiento de la paz, sino también para fomentar capacidad con respecto a los asuntos políticos y electorales, la gobernanza, los derechos humanos y el imperio de la ley, la consolidación de la paz y la asistencia humanitaria.**

70. El plan para fortalecer la capacidad africana de consolidación de la paz ha recibido apoyo internacional. Su diseño responde al objetivo de ayudar a crear una fuerza de reserva africana. Ahora bien, sólo puede llevarse a la práctica si cuenta con un apoyo constante, generoso y coordinado de la comunidad internacional. **Los detalles del programa de fomento de la capacidad de la Unión Africana y las Naciones Unidas en junio de 2007 a más tardar deberían elaborarse y acordarse. Pido a los Estados Miembros que presten la máxima atención a proporcionar suficiente apoyo en las esferas financiera, logística y de recursos humanos. Por último, los exhorto enérgicamente a que reabastezcan los fondos del Mecanismo Africano para la Paz, que están prácticamente agotados a causa del esfuerzo realizado en el Sudán.**

IV. Conclusiones y recomendaciones

71. Se ha avanzado ininterrumpidamente en la aplicación de las recomendaciones que figuran en el informe del Secretario General sobre las causas de los conflictos y el fomento de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África. Si bien durante los últimos años el número de regiones que sufren conflictos armados y violencia en África ha disminuido considerablemente, a lo largo del período examinado han surgido crisis nuevas que presentan el riesgo de derivar en conflictos armados de primera magnitud, y algunas de las crisis más antiguas también encierran el mismo riesgo.

72. **Los problemas pendientes mencionados en informes previos sobre los progresos realizados siguen dificultando la consecución de la paz y estabilidad del continente.** Es preciso esforzarse aún más para poner freno al desempleo juvenil, al alcance devastador de la crisis del VIH/SIDA en las esferas social, económica y política, a la explotación ilegal de los recursos naturales y al tráfico ilegal de armas ligeras. Para lograr que África esté libre de conflictos a más tardar en 2010, seguirá siendo fundamental intensificar la colaboración entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales africanas, fortalecer el apoyo que se presta en África a la paz y la capacidad de alerta temprana, incrementar los recursos financieros para la paz y el desarrollo y mejorar la coordinación entre todos los interesados.

73. **El devenir de los acontecimientos en varios países, incluso en algunos que tienen una importancia regional muy considerable y en otros que han obtenido relativamente buenos resultados, es motivo de sincera inquietud, habida cuenta de que podrían minar los logros y las inversiones en el imperio de la ley, la democracia, la libertad política, la paz y el desarrollo.** Las tomas de poder inconstitucionales, los intentos de continuar en el cargo más allá del plazo establecido legalmente y de desacreditar o apartar de la contienda política a miembros de la oposición, las incitaciones al odio y los ataques con los que se persigue obtener un beneficio político constituyen amenazas potencialmente graves para la democracia y el desarrollo de África. **Todos los africanos deben poner coto a esos problemas, en particular los Estados Miembros africanos y las organizaciones regionales apoyadas por la comunidad internacional, y enviar un mensaje claro por medio de una actuación decidida, rápida y eficaz.**

74. **La buena gobernanza adquiere una importancia fundamental en los países que salen de un conflicto armado.** Con frecuencia los conflictos paralizan la débil capacidad estatal, al mismo tiempo que las economías de guerra que florecen gracias al comercio y la producción ilegales reducen la transparencia, la obligación de rendir cuentas y el acceso igualitario a los ingresos de las arcas públicas. **El período posterior al conflicto armado ofrece a los gobiernos una oportunidad inmejorable de crear, con la ayuda de organizaciones regionales y de la comunidad internacional, nuevas estructuras políticas con las que fomentar la gestión y la distribución equitativa de la riqueza del país y de ese modo ayudar a los ciudadanos a salir de la pobreza y sentar las bases de la prosperidad y el desarrollo sostenible.**

75. **Por lo tanto, hago un llamamiento a los Estados Miembros africanos, a la Unión Africana y a las organizaciones subregionales, para que ayuden a los países que salen de un conflicto armado a crear estructuras de gestión de los recursos naturales y los ingresos públicos para que dejen de ser un lastre para la paz y pasen a ser un valioso factor de ésta. También insto a la comunidad internacional, en particular a las Naciones Unidas y a los países donantes, a que ayuden a los países de África en este importante proceso prestando asistencia técnica y financiera adecuada.**

76. **Insto a los dirigentes de África a que mantengan su actual actitud innovadora elaborando normas y regulaciones novedosas a nivel regional, en particular líneas de actuación política encaminadas a proporcionar una serie de incentivos que ayuden a los agentes locales e internacionales a adoptar prácticas empresariales y emprender actividades políticas que contribuyan a la**

paz, el desarrollo y la buena gobernanza. La comunidad internacional, en particular los países donantes, debe estar preparada para apoyar completamente y sin ninguna reserva, mediante la prestación de una asistencia financiera generosa y de su colaboración plena, ese arduo trabajo realizado en África.

77. Tal y como señalé en el párrafo 168 de mi primer informe sobre la prevención de los conflictos armados (A/55/985-S/2001/574 y Corr.1), los gobiernos que cumplen su responsabilidad soberana de resolver por medios pacíficos las situaciones que puedan convertirse en amenazas a la paz y la seguridad internacionales son los que protegen mejor a sus ciudadanos contra las injerencias externas no deseadas. Continúa siendo mejor y mucho más económico prevenir que curar. Eso supone prevenir el estallido de los conflictos armados así como su resurgimiento. Atajar las causas profundas de los conflictos es el modo más seguro de conjurar los conflictos violentos y el sufrimiento humano. No obstante, también resulta fundamental reducir las ocasiones que hacen posible, más fácil o avivan el conflicto.

78. Los medios de comunicación desempeñan un papel fundamental en la prevención de los conflictos, el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz después de los conflictos. Unos medios de comunicación responsables puede contribuir a las tareas encaminadas a lograr la paz educando a la población acerca de las ventajas de la paz y los efectos negativos de la guerra, promoviendo la reconciliación y el entendimiento mutuo, exigiendo a las partes firmantes de los acuerdos de paz que cumplan sus obligaciones y ayudando a combatir y desalentar la corrupción y la mala gobernanza. También desempeñan un papel fundamental en la alerta temprana y en la labor de forjar la voluntad política necesaria para adoptar medidas tempranas. Ahora bien, el uso negativo de los medios de comunicación ha contribuido a difundir el odio y a instigar y propagar la violencia, y ha fomentado la división social. Por lo tanto, es importante tanto disuadir a los medios de comunicación de que fomenten el odio como promover el periodismo responsable formando a los periodistas, promoviendo la objetividad y el respeto por las normas éticas de la profesión periodística y remunerando adecuadamente a sus miembros. Se debería acoger con beneplácito y apoyar el proyecto en curso de crear una radio y televisión panafricana.

79. Uno de los modos más eficaces de prevenir la repetición de los conflictos armados es proporcionar a las personas medios de vida y oportunidades de salir de la pobreza. La buena gobernanza, los derechos humanos y la democracia por sí solos puede que no consigan prevenir los conflictos armados si los ciudadanos siguen viviendo en la pobreza y se ven obligados a luchar cada día por la supervivencia. Por lo tanto, es preciso encontrar líneas de actuación política que estimulen en mayor medida la recuperación económica con miras a proporcionar oportunidades de empleo a un gran número de jóvenes. **A la Comisión de Consolidación de la Paz se le ha encomendado la tarea de aunar los objetivos de lograr la paz y el desarrollo en una respuesta coherente e integral para la consolidación de la paz, con la que los principales interesados colaborarán por primera vez en la formulación de estrategias en esta esfera. Exhorto a todos los interesados, incluso a las instituciones de Bretton Woods y los asociados en el desarrollo, a que participen y se comprometan plenamente en ese importante proceso.**

80. **Con el fin de ayudar a África a lograr sus objetivos ambiciosos pero realistas de conseguir la paz, la seguridad y la prosperidad y, en particular, de tener un continente libre de conflictos para 2010, pido a los Estados Miembros que estudien la posibilidad de establecer unos objetivos de paz y seguridad del Milenio** análogos a los objetivos de desarrollo del Milenio, que comprometan a la comunidad internacional a dar prioridad a la seguridad de los civiles y estructuren las medidas encaminadas a ese objetivo.
