



Asamblea General

Distr. general
25 de agosto de 2003
Español
Original: inglés

Quincuagésimo octavo período de sesiones

Tema 99 b) del programa provisional*

Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación económica y técnica entre los países en desarrollo

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General**

Resumen

El presente informe, que se refiere al bienio 2001-2002, se centra sobre todo en la cooperación relativa a los arreglos monetarios, financieros, comerciales y de inversiones, especialmente en el contexto de los esfuerzos realizados para lograr la integración regional y subregional en el Sur. En el informe se destacan numerosos logros alcanzados en muchos frentes así como las tendencias negativas que en muchos casos son reflejo de la inestabilidad de la situación internacional durante el bienio. En el informe también se recoge la creciente participación de los países en desarrollo en los acuerdos económicos Norte-Sur y Sur-Sur; no obstante, dicha participación sigue siendo desigual. Además, en el informe también se destaca brevemente el papel que han empezado a desempeñar la sociedad civil y el sector privado como protagonistas importantes de las iniciativas Sur-Sur. El informe concluye con recomendaciones para avanzar en la cooperación Sur-Sur.

* A/58/150.

** El informe fue presentado con retraso debido a que los departamentos responsables necesitaban tiempo para examinarlo y aprobarlo.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Siglas		3
I. Introducción	1–7	4
II. Estado de la cooperación Sur-Sur	8–41	5
A. Arreglos globales, regionales y subregionales	8–22	5
B. Cooperación monetaria y financiera Sur-Sur	23–32	8
C. Inversiones y corrientes de capitales	33–37	10
D. Comercio internacional	38–41	12
III. Problemas y tendencias en evolución de la cooperación Sur-Sur	42–68	14
A. Actividades realizadas por los países en desarrollo	42–43	14
B. Actividades realizadas por los países donantes	44–48	15
C. Papel desempeñado por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	49–64	16
D. La función del sector privado y de las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil	65–68	20
IV. Recomendaciones y observaciones finales	69–76	21

Siglas

ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
ASEAN	Asociación de Naciones del Asia Sudoriental
CARICOM	Comunidad del Caribe
CCG	Consejo de Cooperación del Golfo
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados del África Occidental
CEEAC	Comunidad Económica de los Estados del África Central
CEMAC	Comunidad Económica y Monetaria del África Central
CEPGL	Comunidad Económica de los Países de los Grandes Lagos
COMESA	Mercado Común para el África Oriental y Meridional
FMI	Fondo Monetario Internacional
MCA	Mercado Común Andino
MCCA	Mercado Común Centroamericano
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MSG	Grupo Melanesio de Avanzada
OCE	Organización de Cooperación Económica
OECS	Organización de Estados del Caribe Oriental
SAARC	Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional
SADC	Comunidad del África Meridional para el Desarrollo
UEMAO	Unión Económica y Monetaria del África Occidental
UMA	Unión del Magreb Árabe
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 56/202 de la Asamblea General, de 21 de diciembre de 2001, en que la Asamblea pidió al Secretario General que le presentara en su quincuagésimo octavo período de sesiones un informe sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. En el informe se ofrecen antecedentes históricos en los casos necesarios, pero se refiere sobre todo a la situación en el bienio 2001-2002. Con arreglo a lo solicitado por la Asamblea, el informe se centra en particular en el estado de la cooperación entre los países en desarrollo en cuanto a los arreglos monetarios, financieros, comerciales y de inversiones y presenta una visión general de la evolución de las tendencias y cuestiones. El informe concluye con una serie de observaciones relativas a la creciente importancia de la cooperación Sur-Sur.

2. El bienio 2001-2002 ofrece un marcado contraste con la década que lo precedió, debido al fin de la burbuja de las tecnologías de la información y los sucesos del 11 de septiembre de 2001. Esos dos factores en combinación produjeron una rápida desaceleración de la economía mundial que afectó a todos los países en desarrollo. Las incertidumbres relacionadas con la seguridad internacional que se manifestaron de pronto también redundaron en detrimento de la economía mundial, y tanto el comercio como las inversiones y el desarrollo padecieron las consecuencias. Las exportaciones de mercancías de los países en desarrollo disminuyeron un 6%, una disminución bastante más pronunciada que la media mundial de 2001, debido a la fuerte contracción de los envíos de productos de tecnologías de la información desde los mercados de Asia oriental y de los países en desarrollo exportadores de petróleo.

3. La información contenida en el presente informe procede de las fuentes siguientes: las actas del Comité de Alto Nivel de la Asamblea General encargado de examinar la cooperación técnica entre los países en desarrollo, que celebró su 13º período de sesiones en Nueva York del 27 al 30 de mayo de 2003; las respuestas recibidas de los gobiernos y de los organismos y programas de las Naciones Unidas a los cuestionarios enviados por la Dependencia Especial de Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); la documentación y las aportaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en particular la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). La información sobre el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil se recabó en la Internet haciendo búsquedas de palabras clave.

4. Durante el bienio se celebraron cuatro conferencias de relevancia para la cooperación Sur-Sur, en el sentido de que cada una de ellas se dedicó a examinar la situación vigente y a señalar el camino que había que seguir. La Cuarta Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio celebrada en Doha en noviembre de 2001 presentó un programa de trabajo en el que las necesidades de los países en desarrollo figuraban en el núcleo de las negociaciones comerciales multilaterales. Los resultados de esas negociaciones podrían afectar a la flexibilidad de los países en desarrollo que participen en acuerdos comerciales Sur-Sur y Norte-Sur.

5. En la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo celebrada en Monterrey (México) en marzo de 2002 se alentó la cooperación Sur-Sur, incluida la cooperación triangular, para facilitar el intercambio de impresiones sobre buenas estrategias, prácticas y experiencias y la repetición de proyectos. Además, en

la Conferencia se instó a que se promoviera la cooperación Sur-Sur en la prestación de asistencia¹.

6. En la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo en agosto de 2002 se aprobó una Declaración y un Plan de Aplicación en los que se apoyaba específicamente la cooperación Sur-Sur y la adopción de medidas firmes a nivel regional y subregional².

7. En la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados celebrada en Bruselas en mayo de 2001 se hizo hincapié en la importancia de la cooperación Sur-Sur para la creación de capacidad y el establecimiento de las mejores prácticas, en particular en las esferas de la salud, la educación, la capacitación, el medio ambiente, la ciencia y la tecnología, el comercio, las inversiones y el transporte de tránsito.

II. Estado de la cooperación Sur-Sur

A. Arreglos globales, regionales y subregionales

8. A nivel global el Grupo de los 77 y China y el Movimiento de los Países No Alineados siguieron siendo los mecanismos de consulta y coordinación de políticas con más cabida entre los países en desarrollo. Como se señaló en la Cumbre del Sur celebrada en La Habana en 2001, las posiciones que tomaron a lo largo de los años el Grupo de los 77 y China y el Movimiento de los Países No Alineados constituían una filosofía y un marco de acción amplios para los países en desarrollo, y las conferencias de las Naciones Unidas, en particular la Cumbre del Milenio de 2000, orientaron recientemente varias iniciativas Norte-Sur y Sur-Sur a nivel global y regional.

9. En octubre de 2002, el Grupo de los 77 organizó por primera vez una conferencia sobre cooperación Sur-Sur en materia de ciencia y tecnología. La conferencia, celebrada en Dubai, contó con la participación de organizaciones de alto nivel de 60 países y más de 150 científicos de países en desarrollo que debatieron sobre la forma de intensificar la cooperación. Las delegaciones oficiales aprobaron la Declaración sobre la promoción de la ciencia y la tecnología en el Sur, y en la reunión de científicos que se celebró al mismo tiempo se aprobó la Declaración sobre ciencia y tecnología para la paz y el desarrollo, en la que se instó a que aumentaran los fondos dedicados a la educación, la ciencia y la tecnología hasta por lo menos el 2,5% del producto nacional bruto de los países en desarrollo para el año 2010.

10. En consonancia con los informes anteriores del Secretario General, la mayoría de las actividades de cooperación Sur-Sur y Norte-Sur tuvieron lugar en el marco de los arreglos regionales y subregionales. Los grupos regionales se orientaron sobre todo a la promoción entre los países en desarrollo de los intercambios comerciales Norte-Sur y Sur-Sur. Para finales de 2002, la Organización Mundial del Comercio había reconocido un total de 250 arreglos de libre comercio regionales y subregionales orientados a la promoción del desarrollo económico y social.

11. En África, la acción de integración de mayor envergadura en cuanto al número de países y el alcance a largo plazo radica en la Unión Africana, integrada por 52 miembros y creada en 2002 como sucesora de la Organización de la Unidad Africana. La Unión Africana tiene previsto la formación de un mercado común continental con una serie de instituciones políticas compartidas, incluido un parlamento

panafricano como órgano legislativo y representativo máximo de la Unión Africana y un tribunal de justicia que será su autoridad judicial superior. En la actualidad cuenta con una Asamblea a nivel de cumbre que se reúne al menos una vez al año, un Consejo de Paz y Seguridad compuesto de 15 miembros, un Consejo Ejecutivo de Ministros de Relaciones Exteriores, un Comité de Representantes Permanentes a nivel de embajadores y una secretaría. Los comités técnicos se encargarán de una gran variedad de asuntos económicos, ecológicos, financieros, monetarios y sociales.

12. Una iniciativa importante aprobada en la última cumbre de la Organización de la Unidad Africana celebrada en Zambia en 2001 y presentada en la primera cumbre de la Unión Africana celebrada en Sudáfrica en 2002 fue la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). Con arreglo a su documento fundacional, el objetivo de la NEPAD es consolidar la democracia y una sólida gestión económica en el continente. Al aprobar la NEPAD, los dirigentes africanos se comprometieron a promover la paz y la estabilidad, la democracia, la buena gestión económica y el desarrollo centrado en las personas y prometieron rendirse cuentas unos a otros mediante un proceso de examen entre los propios países. La Alianza está dirigida por el Comité de Aplicación de los Jefes de Estado y cuenta con el apoyo del Comité Directivo y la secretaría, a los que se encargó elaborar un plan estratégico y dirigir su aplicación para recabar apoyo dentro de los países africanos y facilitar alianzas entre los sectores público y privado, así como apoyo internacional³.

13. Uno de los grupos subregionales de África que ha obtenido más resultados hasta la fecha ha sido la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), integrada por 14 miembros y que tiene como pilar fundamental a Sudáfrica, la economía más fuerte del continente. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), integrada por 15 miembros incluida Nigeria, el país más poblado del continente, también tiene un activo historial, aunque la subregión se ha visto afectada por numerosos conflictos y ha sido difícil lograr avanzar. El Mercado Común para el África Oriental y Meridional (COMESA), integrado por 20 miembros, destaca entre los grupos africanos por los logros alcanzados, al haber logrado una zona de libre comercio en 2000 con un único arancel externo común y en junio de 2003 avanzó considerablemente en la creación de instituciones comunes al establecer un tribunal de justicia en el Sudán.

14. En Asia, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), integrada por 10 miembros, siguió liderando la cooperación Sur-Sur. En virtud del acuerdo marco firmado en 2000, los miembros de la ASEAN promovieron el desarrollo digital de la región. La fase experimental del establecimiento de una plataforma de Internet para la agricultura se puso en marcha en febrero de 2002 en Indonesia y culminará cuando se ofrezcan todos los servicios comerciales fundamentales de la agroindustria a más de 200 millones de agricultores y las personas a su cargo de la región. La nueva plataforma digital cuenta con el apoyo de los sectores público y privado de dentro y fuera de la región: entre los participantes del sector privado se encuentran las empresas estadounidenses Accenture y Microsoft que ofrecen infraestructura de programas informáticos para el proyecto. En virtud de otro acuerdo marco, los miembros de la ASEAN firmaron en abril de 2002 un acuerdo de reconocimiento mutuo en que se establecieron normas comunes técnicas y de seguridad de productos para el equipo electrónico y eléctrico, sector que constituye casi el 40% del comercio interno de la ASEAN.

15. En el bienio 2001-2002, la ASEAN también siguió reforzando la cooperación con otros países importantes de la región. La India se convirtió en un asociado en el diálogo a nivel de cumbre celebrado en 2001. También continuó el diálogo normativo y los estudios económicos habituales con otros asociados como China, el Japón y la República de Corea⁴.

16. Otro grupo subregional de Asia que tuvo importantes resultados en ese período es la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), integrada por siete países. Si bien los avances de la Asociación se frenaron debido a problemas políticos, la labor siguió adelante por medio de órganos principales para las cámaras de comercio y la industria y la legislación y, desde 2001, la contabilidad. El Comité de Cooperación Económica de la SAARC asumió un papel central en el proceso de cooperación y apoyó la creación de una serie de redes subregionales, incluida una encargada de la investigación económica. En 2001, la SAARC adoptó una posición común antes de la Reunión Ministerial de la Organización Mundial del Comercio celebrada en Doha. También se organizó una feria comercial subregional en el Pakistán y la primera Conferencia sobre Oncología Clínica en Sri Lanka. En 2002 se celebró en Nepal la 11ª reunión en la cumbre de la SAARC en la que se firmaron dos convenciones subregionales, la Convención para prevenir y combatir la trata de mujeres y niñas con fines de prostitución y la Convención sobre arreglos regionales para la promoción del bienestar de la infancia en Asia meridional. Aunque la liberalización comercial tardó en remontar el vuelo, está haciendo progresos constantes y la SAARC tiene previsto crear una zona de libre comercio en el Asia meridional para 2010.

17. Tres miembros de la SAARC también pertenecen al Acuerdo de Bangkok para establecer una zona de comercio preferencial. El Acuerdo de Bangkok se convirtió en el arreglo Sur-Sur que afecta a más personas cuando China se sumó a él en 2001.

18. Una variante interesante de la integración subregional de Asia es la cooperación microrregional para desarrollar territorios contiguos de dos o más países en desarrollo. De esta forma los países participantes pueden aprovechar los beneficios económicos de la cooperación al tiempo que eluden cuestiones políticas que podrían obstruir medidas de alcance más amplio. Un ejemplo es el Programa de Desarrollo de la cuenca del Río Tumen que abarca una zona económicamente deprimida a lo largo de las fronteras de China, la República Popular Democrática de Corea y la Federación de Rusia.

19. En la región de América Latina y el Caribe, uno de los esfuerzos de cooperación Sur-Sur más avanzados en integración subregional de los países en desarrollo es la Comunidad Andina, integrada por cinco miembros, con parlamento conjunto, una política exterior común, un consejo de ministros y un tribunal de justicia. En 2001 entró en vigor el nuevo Régimen Común sobre derechos de propiedad intelectual convenido por la Comisión de la Comunidad Andina. En junio de ese año, los presidentes de los países andinos aprobaron el Plan Andino de Cooperación para la Lucha contra las Drogas Ilícitas y Delitos Conexos y las disposiciones para facilitar la libre circulación de personas entre los miembros del grupo. En junio, los Ministros de Defensa y de Relaciones Exteriores de la Comunidad Andina aprobaron la Carta Andina para la Paz y la Seguridad, en la que se establecen los principios y compromisos para la formulación de una política comunitaria sobre seguridad en la subregión, el establecimiento de una zona de paz, la adopción de medidas regionales en la lucha contra el terrorismo y la limitación del gasto de defensa exterior, el control de las armas convencionales y la transparencia. En julio de 2002, en la segunda reunión de Jefes

de Estado de América del Sur, los presidentes de la Comunidad Andina aprobaron la Carta Andina para la Promoción y la Protección de los Derechos Humanos⁵.

20. Desde 2000, la Comunidad Andina y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), que ya tienen un arancel externo común, vienen celebrando negociaciones para establecer una zona de libre comercio. En julio de 2001 crearon un mecanismo para el diálogo político y la coordinación; en abril de 2002, los ministros de relaciones exteriores de los países de la Comunidad Andina y MERCOSUR emitieron un comunicado conjunto sobre la prioridad económica, social y política que atribuían sus gobiernos a la armonización de los procesos de integración de la Comunidad Andina y MERCOSUR y Chile en América del Sur⁶.

21. Una iniciativa de integración más antigua y amplia es la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), integrada por 12 miembros, creada en 1980 para suceder a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio creada en 1960. El propósito de ALADI es la creación de un mercado común latinoamericano. Entretanto, se mantiene el impulso para crear una zona de libre comercio de las Américas mucho más amplia, que incluya todos los países del hemisferio salvo Cuba, que debería culminar en 2005.

22. La Comunidad del Caribe (CARICOM), que consta de 14 miembros, es la agrupación de pequeños Estados insulares en desarrollo más grande del mundo, y sigue aspirando a establecer un arancel externo común y una política de protección común, así como la armonización de los arreglos fiscales e impositivos y la coordinación de las políticas económicas y la planificación del desarrollo. En 2001 se revisó el Tratado de Chaguaramas de 1973 para incluir nueve protocolos, y ha empezado la labor técnica para incluir artículos adicionales sobre comercio electrónico, adquisiciones públicas, comercio de mercaderías procedentes de zonas libres, la libre circulación de mercaderías y los derechos que dependen de la libre circulación de personas.

B. Cooperación monetaria y financiera Sur-Sur

23. A nivel mundial, el Grupo Intergubernamental de los 24 para Asuntos Monetarios Internacionales y de Desarrollo (Grupo de los 24) siguió promoviendo la cooperación entre sus países miembros en preparación de las negociaciones sobre cuestiones monetarias y financieras en el marco del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial y otros órganos. Sus reuniones están abiertas a todos los países en desarrollo, y varios países que no son miembros participan habitualmente. Sus actividades y comunicados son parte de las actividades normales de todas las reuniones de las instituciones financieras internacionales, especialmente el Comité Monetario y Financiero Internacional del FMI y el Comité Conjunto para el Desarrollo del FMI y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento⁷.

24. La secretaría de la UNCTAD ha prestado apoyo logístico y sustantivo a las actividades del Grupo de los 24 por medio de un proyecto de apoyo técnico para hacer estudios e investigaciones sobre temas seleccionados preparados por expertos de reconocido prestigio internacional y personal de la UNCTAD. El Grupo ha celebrado reuniones periódicas de grupos de expertos. Los resultados de las investigaciones y las propuestas normativas se han presentado a los ministros del Grupo de los 24 en sus reuniones bianuales que se celebran antes de las reuniones del FMI y el Banco Mundial de primavera y otoño. Los temas incluidos en las actividades de investigación y en las reuniones de los grupos de expertos en los últimos años incluyen: los regímenes de las cuentas de capital en los países en desarrollo; la regulación y fiscalidad de

las corrientes financieras internacionales; la crisis de la asistencia oficial para el desarrollo; la deuda externa y el ajuste estructural; el alivio de la deuda y la renegociación de las deudas soberanas; la asignación y función de los derechos especiales de giro en un entorno financiero internacional en transformación; la reforma del sistema financiero mundial; la condicionalidad de las instituciones financieras internacionales; el vínculo entre las políticas cambiarias, la globalización y el crecimiento; las lecciones aprendidas de las políticas cambiarias de América Latina y los controles de capitales en Asia meridional; las cuestiones relativas a la reforma institucional y el buen gobierno del FMI y el Banco Mundial; y la competencia y las políticas de competencia en los mercados emergentes.

25. Un nuevo elemento importante en la cooperación monetaria y financiera Sur-Sur es la red ministerial de los países pobres muy endeudados establecida en 1999 por los países que tenían derecho al alivio de la deuda en virtud de la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados. La red ha asegurado la cooperación y el intercambio de experiencias entre los países pobres muy endeudados en la obtención de alivio de la deuda con arreglo a la iniciativa y en los esfuerzos de esos países para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio con el apoyo de la comunidad internacional. Los altos funcionarios de los países de la red han intercambiado información sobre las políticas macroeconómicas y la pobreza, y sobre las perspectivas para el alivio de la deuda y la sostenibilidad de la deuda a largo plazo. Además, la red ha hecho un examen general de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza que han de prepararse como condición para el alivio de la deuda y ha formulado propuestas sobre la racionalización de la condicionalidad del FMI y el Banco Mundial. Ahora se está intentando intensificar aún más la cooperación entre los miembros de la red, la cual está reconocida como foro representativo por las organizaciones internacionales⁸.

26. Todas las regiones del mundo en desarrollo han incrementado los esfuerzos en pro de la cooperación monetaria y financiera. Como ejemplos de tendencias de cooperación monetaria regional Sur-Sur cabe destacar: a) la CEDEAO; b) el Fondo Monetario Árabe (22 miembros); c) el Fondo Latinoamericano de Reservas (5 miembros); d) la Unión Asiática de Compensación (7 miembros); y la ASEAN.

27. En África occidental ha habido una actividad incansable en el logro del objetivo de crear un sistema monetario único para los 15 Estados miembros de la CEDEAO. En abril de 2000, seis países —Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria y Sierra Leona— acordaron crear para 2003 una segunda moneda común para la región del África occidental, la zona monetaria del África occidental. Los seis países se comprometieron a reducir la financiación por los bancos centrales de los déficit presupuestarios al 10% de los ingresos públicos del año anterior, reducir los déficit presupuestarios al 4% del producto interno bruto (PIB) para 2003, crear un consejo de convergencia para ayudar a coordinar las políticas macroeconómicas y establecer un banco central común. Tales medidas pretenden ser el primer paso para que los Estados miembros francófonos de la Unión Monetaria y Económica del África Occidental, que son Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinea-Bissau, Malí, el Níger, el Senegal y el Togo, se conviertan en una unión monetaria más amplia en la que se incluya para 2004 a los 15 miembros de la CEDEAO.

28. El Fondo Monetario Árabe, creado por la Liga de los Estados Árabes en 1976, pretende estabilizar los tipos de cambio, facilitar la convertibilidad entre las monedas de los países árabes, coordinar las políticas monetarias nacionales y promover

las corrientes de inversiones y el comercio facilitando arreglos de pago y haciendo frente a los desequilibrios. En 1995 se estableció la compañía de clasificación de valores entre los países árabes para promover los organismos de clasificación de valores de varios países árabes con el objetivo final de establecer una moneda única. En mayo de 2002, el Fondo Monetario Árabe y la Organización Mundial del Comercio firmaron un memorando de entendimiento para ofrecer asistencia técnica y creación de capacidad para promover la participación de los países árabes en los sistemas de comercio multilateral y las negociaciones comerciales.

29. El Fondo Latinoamericano de Reservas, creado en 1991 para sustituir al Fondo Andino de Reservas, siguió ayudando a corregir los desequilibrios de pagos con préstamos y garantías de préstamos; coordinar las políticas monetarias, cambiarias y financieras de sus miembros; y promover la liberalización comercial y los pagos. Los seis miembros del Fondo Latinoamericano de Reservas son Bolivia, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, el Perú y Venezuela. En el sitio en la Web de la Comunidad Andina se indica que en 2001 las exportaciones entre los países de la subregión ascendieron a un total de 5.600 millones de dólares, cifra 51 veces superior a la alcanzada en 1970.

30. La Unión Asiática de Compensación comenzó a funcionar en 1975 en un período de gran escasez de divisas en la mayoría de sus Estados miembros (Bangladesh, India, República Islámica del Irán, Myanmar, Nepal, Pakistán y Sri Lanka). Sus disposiciones han permitido a los gobiernos evitar la necesidad de disponer de divisas fuertes para compensar los pagos del comercio de la región. Inicialmente, la Unión Asiática de Compensación tenía su propia unión monetaria asiática. Cuando su gestión resultó ser demasiado engorrosa, fue sustituida por el dólar de la Unión. En virtud de este arreglo, la Unión compensa ahora más de 7.000 millones de dólares al año en comercio regional. En su reunión más reciente celebrada en junio de 2003, Tailandia asistió como observadora y se debatió sobre la posibilidad de invitar a otros países asiáticos a participar.

31. En la reunión de ministros de finanzas de la ASEAN celebrada en Yangon en abril de 2002 se examinaron los logros alcanzados con la iniciativa Chiang Mai sobre cooperación monetaria regional, liberalización del sector de servicios financieros y desarrollo del mercado de capitales. Los ministros acordaron una serie de iniciativas para 2002, incluida la puesta en marcha de una tercera serie de negociaciones sobre la liberalización de los servicios financieros⁹.

32. Desde los ataques terroristas contra los Estados Unidos de septiembre de 2001, las medidas que se venían tomando desde hace tiempo a nivel internacional contra el blanqueo de dinero cobraron un papel destacado en la lucha contra la financiación del terrorismo. El Consejo de Seguridad exigió controles más estrictos de las actividades bancarias y la vigilancia de los mecanismos tradicionales de transferencia de fondos. Esto exigiría abrir una nueva esfera de cooperación Sur-Sur para luchar contra los responsables del blanqueo de dinero, que en muchas ocasiones buscan economías en las que no haya mecanismos reguladores exhaustivos y tratan de aprovechar las diferencias entre los distintos sistemas de lucha contra el blanqueo de dinero de cada país.

C. Inversiones y corrientes de capitales

33. Las corrientes de capitales destinadas a los países en desarrollo han sufrido una tendencia a la baja desde la crisis financiera asiática de 1997 y han sido muy

irregulares de un mes a otro. Desde 2000, la tendencia a la baja fue a nivel mundial. La UNCTAD informó de que el total de las corrientes de inversiones extranjeras directas, que había aumentado de 200.000 millones de dólares a principios de la década de los noventa a casi 1,4 billones de dólares en 2000, se hundió un 41% en 2001 y otra quinta parte en 2002, hasta alcanzar un mínimo de 650.000 millones de dólares. Los países en desarrollo como grupo recibieron menos de una tercera parte del total de las inversiones mundiales en 2000 y la mayor parte fue a unos pocos países; sólo cinco países recibieron el 70%.

34. Según informes de la UNCTAD, las corrientes de inversión extranjera directa a África aumentaron de más de 8.000 millones de dólares en 2000 a más de 19.000 millones de dólares en 2001, aunque el 80% del aumento se debió a un acuerdo según el cual la compañía basada en Londres AngloAmerican PLC pagó con sus propias participaciones las acciones que se compraron en la compañía sudafricana De Beers. La mayoría del aumento restante se debió a la adquisición por un inversor privado del 35% de las participaciones de Maroc Telecom. Ninguno de los dos acuerdos trajo consigo cambios fundamentales. Las inversiones en la mayoría de los países africanos siguieron estancadas en 2001, si bien la situación económica en esos países no fue peor que la de los países en desarrollo. Las corrientes de inversión extranjera directa a los países en desarrollo de Asia disminuyeron de 142 000 millones de dólares en 2000 a 107.000 millones de dólares en 2001, lo que supuso una disminución del 62% de las corrientes dirigidas a la Región Administrativa Especial de Hong Kong. Las corrientes de inversión extranjera directa aumentaron en 2001 en Asia central y meridional, mientras que en el sudeste y el nordeste de Asia se estancaron. China recobró su posición gracias a que la Región Administrativa Especial de Hong Kong fue el principal receptor de corrientes de inversión extranjera directa de la región y del mundo. La India, Kazajstán, Singapur y Turquía fueron los primeros receptores de inversión extranjera directa de sus respectivas subregiones.

35. Las corrientes de inversiones fueron sobre todo del Norte al Sur, aunque también hubo corrientes Sur-Sur. En África, estas corrientes fueron motivadas en 2001 en parte por las medidas que adoptaron los Estados Unidos para apoyar el crecimiento de las manufacturas en África en virtud de la Ley de crecimiento y oportunidad en África de 2000 y por la iniciativa de la Unión Europea titulada "Todo menos armas". Los efectos de la Ley de los Estados Unidos incluyen corrientes de inversiones de Malasia al Senegal y Sudáfrica, y de Sudáfrica a Swazilandia, todas circunscritas a la industria del vestido.

36. En Asia, Singapur se situó a la cabeza de los inversores en otros países en desarrollo, con la adquisición de un banco de Hong Kong por valor de 6.000 millones de dólares. La República de Corea sigue siendo un inversor importante en otros países en desarrollo: más de dos terceras partes de su participación en la inversión extranjera directa fue a otros países asiáticos. China también está ampliando sus inversiones en el extranjero y no sólo en Asia: las 12 empresas chinas más importantes (la mayoría de propiedad del Estado) controlan más de 30.000 millones de dólares en capital extranjero y dan empleo a más de 20.000 nacionales de otros países. El valor de las adquisiciones transfronterizas por parte de empresas indias se duplicó en 2001 hasta alcanzar más de 2.000 millones de dólares. Más de dos quintas partes de la inversión extranjera directa en Asia es intrarregional.

37. En América Latina, las Islas Vírgenes Británicas se convirtieron en el principal inversor, con más de 8.300 millones de dólares en corrientes al exterior en 2001 dato

probablemente irrelevante en el contexto de la cooperación Sur-Sur. Las Islas Caimán fueron el segundo con 2.800 millones de dólares. También hay una corriente importante de inversión extranjera directa intrarregional en los países del MERCOSUR. En 2001, México casi duplicó las inversiones extranjeras directas en su país hasta alcanzar 25.000 millones de dólares, superando a Brasil como mayor beneficiario de inversión extranjera directa por primera vez desde 1995. El aumento fue debido a la adquisición de un banco mexicano, Banamex, por Citigroup por valor de 12.500 millones de dólares. Brasil recibió 22.000 millones de dólares en inversión extranjera directa en 2001, lo que supuso una disminución respecto de los 33.000 millones de dólares recibidos el año anterior. Entretanto, Argentina, sumida en una recesión prolongada, registró una disminución del 70% en la entrada de inversión extranjera directa. En junio de 2002 se vio obligada a devaluar el peso frente al dólar de los Estados Unidos a menos de una cuarta parte de la cotización de seis meses antes. La alineación de los 10 principales receptores de inversión extranjera directa de América Latina y el Caribe en 2001 es interesante ya que comprende países muy grandes y muy pequeños. En orden de magnitud estos fueron: México, Brasil, Bermuda, Chile, Venezuela, Argentina, Colombia, Islas Caimán, Ecuador y Perú.

D. Comercio internacional

38. Debido a la inestabilidad de la economía mundial en el bienio que se examina, la cooperación Sur-Sur en la esfera del comercio ofreció un panorama variado. Las exportaciones agregadas de los países en desarrollo representaron el 31,5% de las exportaciones mundiales en 2001. En cuanto a la composición, las exportaciones de los países en desarrollo se han transformado desde la década de los setenta y han dejado de ser productos básicos para pasar a ser principalmente manufacturas (más del 70%). En el mismo período, el comercio Sur-Sur representó el 40% del comercio de los países en desarrollo. Aunque estas cifras parecen alentadoras, pueden inducir a engaño, ya que los resultados de los países y las regiones en desarrollo fueron muy dispares: los países en desarrollo de Asia registraron en 2001 el 23,7% de las exportaciones mundiales, los de las Américas el 5,5% y los países africanos el 1,9%. A los países menos adelantados correspondió el 0,6% de las exportaciones mundiales en 2001. Por consiguiente, los agregados se inclinan claramente hacia los resultados de los países asiáticos.

39. En Asia también hubo grandes disparidades. Varios países en desarrollo de la región se integraron con éxito en el mercado mundial y también se incorporaron en las cadenas de empresas transnacionales de la región, con resultados espectaculares. Por ejemplo, China (que ocupó el puesto del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte como quinto país del comercio mundial en 2002), envió en 2001 el 41% de sus exportaciones a otros países en desarrollo y obtuvo de ellos el 53% de sus importaciones. En 2000, el 88% de las exportaciones de China (249.000 millones de dólares) fueron productos manufacturados. Entretanto, Asia occidental registró el 3,98% de las exportaciones mundiales en 2001, y Asia central el 0,31%, principalmente en exportaciones de productos básicos. En cuanto al valor de las exportaciones, los miembros del Acuerdo de Bangkok (470.000 millones de dólares) superaron a todos los demás grupos subregionales de Asia en 2001; la ASEAN quedó en segundo lugar (386.000 millones de dólares), seguida de los países del Consejo de Cooperación del Golfo (159.000 millones de dólares) (véase más adelante la composición de los grupos regionales y subregionales).

Valor de las exportaciones por agrupaciones económicas

(En millones de dólares EE.UU.)

	1980	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
América Latina									
MCA	30 467	31 134	39 496	45 581	46 419	39 109	43 381	58 026	52 185
MCCA	4 768	4 354	8 284	8 568	10 005	11 499	11 945	11 846	10 613
CARICOM	11 443	4 752	5 681	5 710	6 149	5 463	6 061	7 984	9 195
ALADI	88 302	131 546	207 196	233 984	258 562	254 389	271 270	328 827	317 656
MERCOSUR	29 522	46 418	70 499	74 998	83 179	81 366	74 322	84 659	87 864
OECD	152	343	309	262	255	266	272	269	252
África									
CEDEAO	33 348	20 769	21 865	26 451	25 348	20 628	24 534	30 652	30 474
CEEAC	8 371	10 659	10 321	12 548	12 599	10 107	11 843	17 982	16 610
CEMAC	4 668	5 560	6 079	7 124	7 441	5 917	6 720	9 622	9 453
CEPGL	1 804	1 184	596	692	688	551	572	575	540
COMESA	13 553	16 239	18 938	21 225	20 831	18 534	19 531	24 896	23 663
SADC	34 242	37 199	42 611	46 484	47 695	40 762	42 415	49 256	47 394
UEMAO	4 885	5 036	6 648	7 421	7 318	7 641	7 666	6 666	7 114
UMA	40 648	34 394	32 133	35 471	36 483	30 191	34 252	47 502	46 180
Unión del Río Mano	1 225	1 209	1 125	1 173	1 159	1 300	1 266	1 367	1 490
Asia									
Acuerdo de Bangkok	46 045	148 738	311 767	321 732	362 825	358 349	383 330	474 396	470 322
ASEAN	71 903	144 148	321 392	340 855	353 254	329 672	358 979	428 179	386 534
CCG	161 295	87 564	100 576	119 109	122 023	87 919	109 049	163 179	159 492
MSG	2 020	2 244	3 940	4 004	3 551	2 826	2 999	3 314	2 965
OCE	13 320	38 115	59 939	68 820	66 950	59 713	68 004	82 003	82 195
SAARC	13 142	27 494	46 129	50 407	52 780	51 248	53 455	62 549	63 987
Países con circunstancias especiales									
Países menos adelantados	14 636	16 461	21 905	24 264	24 728	23 388	25 485	33 698	35 246
Países muy endeudados	23 533	26 451	35 482	41 077	3 038	41 391	44 560	54 448	56 296
Países sin litoral	8 389	10 720	25 919	28 712	29 024	25 387	25 988	32 784	32 814

Fuente: UNCTAD, Handbook of Statistics, 2002.

40. Durante el período que se examina, la situación de África fue muy distinta a la de Asia. En 2001, Nigeria, el país más poblado del continente, destinó el 72,2% de sus exportaciones a los países desarrollados (en comparación con el 92% registrado en 1980), y éstas fueron, casi en su totalidad de un único producto, el petróleo. En 2000, Sudáfrica, la economía más importante y diversificada del continente, envió a los países desarrollados el 65% de sus exportaciones, y casi el 54% correspondió a productos manufacturados. En 2001, el continente africano registró unas cifras más parecidas a las de Nigeria, pues el 71% de sus exportaciones fueron a los países desarrollados, y los combustibles representaron más del 65% del total. En su conjunto, los países subsaharianos recibieron sólo el 12% de las exportaciones totales que siguieron centrándose fundamentalmente en los productos agrícolas y minerales. En 2001, la agrupación subregional africana con mayor volumen de exportaciones fue la SADC (47.300 millones de dólares), seguida muy de cerca por la Unión del Magreb Árabe (46.100 millones de dólares) y por la CEDEAO (30.400 millones de dólares).

41. En 2000, los países en desarrollo de América (las clasificaciones proceden del *Handbook of Statistics, 2002* de la UNCTAD) enviaron el 74,6% de sus exportaciones a los países desarrollados, y el 61,4% correspondió a productos manufacturados. El comercio entre algunos de los países en desarrollo de América fue bastante inestable. Por ejemplo, en 2002, el comercio entre los países miembros del MERCOSUR, después de registrar un promedio de crecimiento del 16% durante una década, descendió de manera espectacular. Según datos procedentes del Banco Interamericano de Desarrollo, el comercio entre los países miembros del MERCOSUR descendió del 20% del total de transacciones comerciales registrado en 2000 al 11% en 2002. Dentro de la Comunidad Andina, en 2002 el comercio descendió un 7%. En el Mercado Común Centroamericano, el comercio entre sus países miembros mantuvo un ritmo constante. En 2001, la Asociación Latinoamericana de Integración, la mayor agrupación subregional de América Latina, registró un volumen de exportaciones por un valor total de 317.000 millones de dólares.

III. Problemas y tendencias en evolución de la cooperación Sur-Sur

A. Actividades realizadas por los países en desarrollo

42. Aunque los objetivos logrados con la cooperación Sur-Sur no se han examinado y analizado con demasiado detalle, los datos disponibles indican que en varios países se ha logrado avanzar considerablemente. Los países en desarrollo de todas las regiones se han convertido en proveedores netos de asistencia técnica y, actualmente, algunos de ellos destinan recursos considerables a actividades de divulgación en otros países en desarrollo. En el 13º período de sesiones del Comité de Alto Nivel encargado de examinar la cooperación técnica entre los países en desarrollo, la India señaló que había invertido más de 2.000 millones de dólares durante años en programas muy diversos de cooperación Sur-Sur. En 2000, China, que tiene una cartera variada de proyectos de cooperación con otros países en desarrollo, decidió que en un período de dos años reduciría o cancelaría el pago de unos 1.200 millones de dólares de la deuda contraída por los países africanos menos adelantados. Con ayuda de la Dependencia Especial para la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, China está poniendo en funcionamiento su primera base experimental de cooperación Sur-Sur en Fuzhou. La base reúne a 26 centros nacionales de excelencia

con el objetivo de ayudar mejor al desarrollo en el Sur. Turquía asigna el 80% de su presupuesto de cooperación para el desarrollo de 180 millones de dólares a programas de cooperación Sur-Sur; en 2001 firmó 72 acuerdos bilaterales con 44 países en desarrollo, 30 ellos de cooperación técnica o económica. El Brasil consulta anualmente con los países de América Latina y el Caribe antes de preparar sus programas de cooperación que financia con recursos propios y multilaterales.

43. Otros países también han realizado contribuciones importantes. Así, por ejemplo, Singapur ofrece un amplio abanico de programas de capacitación; Sri Lanka dispone de programas para impartir, a nivel nacional, capacitación en materia de tecnología avanzada en esferas como la cría de cangrejos, y el aprovechamiento de la fibra del banano y la energía eólica. Venezuela ha organizado actividades en varios países africanos. Cuba ha ofrecido expertos médicos y ayuda para los sistemas sanitarios de muchos países de fuera de la región de América Latina y el Caribe. En África, Benin, Seychelles y Uganda han participado en los trabajos de comisiones conjuntas con otros países en desarrollo para determinar las prioridades de la cooperación Sur-Sur.

B. Actividades realizadas por los países donantes

44. En líneas generales, los países donantes han optado por fomentar la cooperación Sur-Sur mediante el apoyo a centros de excelencia y redes de difusión de conocimientos. Suecia financia tres de esas redes en Asia (sobre las tecnologías de energía, renovable, la investigación en el ámbito de la energía y el medio ambiente y el clima) y dos en África (sobre política energética y biotecnología). Algunos donantes también han recurrido en mayor medida a expertos procedentes de países del Sur en sus programas bilaterales. Como ejemplos destacados están los acuerdos concertados con Suecia para impartir capacitación en Singapur y el Uruguay, los acuerdos del Canadá con Singapur, y los de Australia con la ASEAN, Fiji, Papua Nueva Guinea, Samoa y Vanuatu.

45. Los países desarrollados también han proporcionado una ayuda fundamental para la cooperación Sur-Sur en ámbitos tales como el desarrollo de los recursos humanos, la investigación y el fomento de la capacidad institucional. Cada vez se está prestando más asistencia a grupos de países o instituciones que se ocupan de cuestiones temáticas primordiales. Así, por ejemplo, el Japón ha respaldado la labor de la Dependencia Especial para la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo del PNUD en relación con un programa de creación de capacidad en la esfera de la gestión pública local y el desarrollo económico, que tendrá como resultado la creación de sendas redes en África y Asia que permitirán el intercambio de experiencias y de apoyo técnico. El Japón también ha respaldado la celebración de dos foros empresariales Asia-África, uno en Malasia y el otro en Sudáfrica, como parte de un esfuerzo más amplio por mejorar los vínculos entre África y Asia mediante un proceso de diez años de duración que se inició en 1993 con la primera Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África.

46. Como ejemplos destacados de cooperación triangular cabe citar los programas del Japón sobre capacitación en terceros países (en el que intervienen Kenya, México, Singapur y Tailandia), sobre expertos de terceros países, y sobre las asociaciones de colaboración. La asistencia financiera prestada por el Japón ha contribuido a que Ghana imparta capacitación a participantes de países vecinos en la administración de

la vacuna contra la poliomielitis; a que Indonesia envíe peritos agrícolas a la República Unida de Tanzania; y a que Chile preste cooperación técnica a Cuba en materia de explotación pesquera, a Bolivia en materia de sanidad animal y agraria, y a la República Dominicana para la formación de maestros.

47. Otra iniciativa triangular importante es la Fundación para el fomento de la capacidad en África, ideada para paliar el gran déficit de capacidad que tiene el continente africano. La Fundación, con sede en Harare, es una iniciativa del Banco Africano de Desarrollo, el PNUD, el Banco Mundial, los gobiernos africanos y los donantes bilaterales. La Fundación congrega a 15 países africanos (Botswana, Camerún, Côte d'Ivoire, Gabón, Ghana, Kenya, Malawi, Malí, Mauricio, Nigeria, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Senegal, Uganda y Zimbabwe) y a 10 países donantes bilaterales no africanos (Canadá, Dinamarca, Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, Irlanda, Noruega, Países Bajos, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia). Gracias a la alianza establecida entre el Grupo de Río y la Unión Europea el Centro acoge el programa de formación para la integración regional, que cuenta con el apoyo del Instituto Europeo de Administración Pública con sede en Maastricht (Países Bajos).

48. Cabe señalar también que la Unión Europea ha prestado ayuda a programas en los que participan países africanos en los ámbitos de la expansión del comercio, la protección del medio ambiente y el desarrollo de los recursos humanos. Además, una alianza euromediterránea pretende establecer para 2010 una zona de libre comercio que incluirá a los países miembros de la Unión Europea y sus socios mediterráneos: Argelia, Marruecos y Túnez (Magreb); Egipto, Israel, Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria (Mashrek); y Chipre, Malta y Turquía. Otro ejemplo innovador es el apoyo de los Países Bajos a programas sectoriales en 22 países en desarrollo mediante fondos establecidos por múltiples donantes para apoyar el uso de los recursos técnicos del Sur para cualquier elemento del programa.

C. Papel desempeñado por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

49. La asistencia técnica en el marco del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo solía ser fundamentalmente Norte-Sur; actualmente puede ser Norte-Sur, Sur-Sur, o puede tener lugar entre una o más partes del Norte y del Sur en diversas combinaciones en torno a una amplia gama de cuestiones. Algunos organismos y programas, en particular la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Centro de Comercio Internacional (CCI), la UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), cuentan con políticas y programas Sur-Sur bien definidos. Sin embargo, la modalidad Sur-Sur se adopta muchas veces con un criterio ad hoc, de modo que la rentabilidad se convierte en el factor determinante y todos los demás elementos permanecen iguales. En el presente informe no puede recogerse toda la amplitud de la cooperación Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas, pero de los datos que se ofrecen a continuación se desprende la variedad y el alcance de los esfuerzos desplegados.

50. La UNCTAD participa en numerosos procesos Sur-Sur, centrándose en el estudio, el análisis y la difusión de información para ayudar a los países en desarrollo en la esfera del comercio multilateral y las negociaciones bilaterales o multilaterales.

Así, por ejemplo, presta asistencia técnica y apoyo analítico para la cooperación Sur-Sur en general y específicamente a agrupaciones regionales. Asimismo, organiza debates intergubernamentales sobre cuestiones clave relativas a la cooperación e integración económica Sur-Sur. A fin de remediar la carencia de información que siempre han padecido los productores de los países en desarrollo, la UNCTAD se mantiene informada de los avances relativos a más de 80 productos básicos y examina los factores mundiales que tienen consecuencias sobre los mercados internacionales. Con ayuda de Francia y en asociación con Cyclope, un grupo de investigadores de lengua francesa, la UNCTAD financia INFOCOMM, programa de asistencia técnica que dispone de un portal electrónico internacional (<http://www.unctad.org/infocomm>) en el que se ofrecen análisis e información práctica sobre los principales productos básicos. En cuanto a las inversiones, la UNCTAD presta ayuda a varias instituciones y redes regionales en los países en desarrollo.

51. En el ámbito de la tecnología de la información y de las comunicaciones y del comercio electrónico, los países en desarrollo tuvieron la oportunidad de aprovechar las prácticas óptimas y las experiencias de otros países gracias a las reuniones regionales organizadas por la UNCTAD sobre el comercio electrónico para el desarrollo, como la reunión para los países de América Central y el Caribe que se celebró en Curacao en junio de 2002 y la celebrada en Bangkok (Tailandia) en noviembre de 2002, organizada conjuntamente por el Gobierno de Tailandia y la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP). En el informe anual de la UNCTAD sobre comercio electrónico y desarrollo se ofrece información sobre casos en los que hubo buenos resultados como los de Costa Rica y la India.

52. En el ámbito del transporte y la facilitación del comercio, la UNCTAD identificó oportunidades de cooperación entre los Estados miembros de la Organización de Cooperación Económica para formular un programa de asistencia técnica a gran escala en una fecha posterior. El Sistema de Información Anticipada sobre la Carga que se aplica en 16 países de Asia y África facilita la cooperación regional en las cadenas de transporte ofreciendo a los operadores de transporte los instrumentos tecnológicos y de gestión más modernos para mejorar la eficiencia de sus operaciones. Una evaluación independiente del funcionamiento de cinco líneas de ferrocarril de África oriental (una en Kenya, Uganda, y Zambia y dos en la República Unida de Tanzania) y dos puertos (en Kenya y la República Unida de Tanzania) mostró que, gracias al Sistema de Información, la productividad del equipo había aumentado en 20,5 millones de dólares anuales y se habían reducido los gastos de alquiler de vagones en 6,4 millones de dólares anuales. Además, el Sistema Automatizado de Datos Aduaneros de la UNCTAD ha permitido que las administraciones de aduanas de los países en desarrollo intercambien información y faciliten la autorización y el tránsito de mercancías, y ha favorecido su armonización en más de 80 países.

53. Las acciones Sur-Sur son fundamentales para la labor del PNUD. El marco de cooperación mundial del PNUD promueve la cooperación Sur-Sur mediante, por ejemplo, la vinculación de programas nacionales, regionales y mundiales, lo que permite un mayor intercambio y cooperación Sur-Sur entre las regiones. Los servicios que presta el PNUD —actividades de promoción y análisis normativos a nivel mundial, asesoramiento y apoyo normativo, y establecimiento de redes de conocimientos e intercambio de prácticas óptimas— aumentan la capacidad para una mayor cooperación Sur-Sur. Durante los dos últimos años, el PNUD ha alentado la creación de redes en la Internet, lo que ha tenido como resultado un intenso intercambio diario de información entre los profesionales del desarrollo, principalmente en el Sur.

54. Como parte del esfuerzo desplegado para reforzar la incorporación de la cooperación Sur-Sur en las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la Dependencia Especial del PNUD de Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo también presentó al Comité de Alto Nivel encargado de examinar la cooperación técnica entre los países en desarrollo, en su 13º período de sesiones, las directrices revisadas del examen de las políticas y los procedimientos relativos a la cooperación técnica entre los países en desarrollo. En las directrices figuran indicadores para evaluar las actividades del sistema de las Naciones Unidas respecto de la cooperación técnica entre los países en desarrollo.

55. En 2001, la Dependencia Especial inició las labores para establecer TECHNONET Africa a fin de vincular las empresas pequeñas y medianas de la región. El segundo foro empresarial de Asia y África celebrado en Durban (Sudáfrica) en julio de 2001 se inscribió en el contexto de los esfuerzos de la Dependencia de catalizar la inversión y la transferencia de tecnología de Asia a África a nivel empresarial. En el bienio 2001-2002 también se llevaron a cabo programas de capacitación sobre financiación para el desarrollo en Malasia y Filipinas para banqueros africanos. Otra de las iniciativas interregionales a las que prestó ayuda la Dependencia Especial fue el programa de asociación de África y Asia en materia de medio ambiente (Africa-Asia Eco-Partnership Programme), que comprende actividades en los ámbitos de la gestión de los desechos sólidos, las aguas residuales y la contaminación atmosférica en cinco ciudades africanas y seis asiáticas. En cuanto a las nuevas cuestiones relacionadas con el desarrollo, la Dependencia Especial se sirvió de los acuerdos triangulares de cooperación para poner en marcha una iniciativa destinada a crear capacidad institucional para la gestión de la demanda de agua en el Oriente Medio y la región del África septentrional.

56. Entre las actividades de adquisición y difusión de conocimientos realizadas por la Dependencia Especial cabe destacar la edición de *Cooperation South*, publicación bianual que se distribuye a los principales encargados de elaborar políticas del Sur, el sistema de las Naciones Unidas, las bibliotecas de investigación y las organizaciones multilaterales. Otra iniciativa en marcha es la Red de Información para el Desarrollo (WIDE), plataforma electrónica para la difusión y el intercambio de información sobre la experiencia adquirida, la disponibilidad de conocimientos especializados y la experiencia institucional. En virtud de un acuerdo con la Oficina de Políticas de Desarrollo, la Red de Información para el Desarrollo se va a convertir en la plataforma principal de los servicios subregionales de recursos, lo que permitirá que los miembros de la comunidad internacional tengan un fácil acceso a los conocimientos especializados existentes en el Sur. Las instituciones de esa región podrán utilizar la Red para crear su lista de expertos e informar al público mundial de sus capacidades. En octubre de 2002, la Dependencia Especial inició un proyecto para reducir los costos del acceso a la Internet en África. Asimismo, puso en marcha un programa general sobre la protección de la diversidad biológica costera y marina del golfo de Guinea. Otro de los programas tuvo por objetivo respaldar el intercambio de políticas y experiencias útiles en materia de enseñanza de la ciencia y la tecnología en los países en desarrollo.

57. La Dependencia Especial para la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo también colaboró con la Universidad Mundial del Comercio que se puso en marcha en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados celebrada en Bruselas en mayo de 2001, en la organización de un foro comercial Sur-Sur en el marco del Foro Mundial del Comercio, cuya celebración

está prevista, en principio, para mayo de 2004 en Shanghai (China). El foro, que cuenta con el apoyo de numerosos países en desarrollo, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas, el PNUD, la UNCTAD, la Organización Mundial del Comercio, la secretaría del Commonwealth, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Grupo de Relaciones con los Inversores, el Foro Internacional de dirigentes empresariales, el Banco de Montreal, la Fundación Panigaró y otros asociados, tiene por objetivo fomentar un mecanismo mundial de asociación de organismos de los sectores público y privado, con carácter inclusivo, para promover los objetivos de desarrollo del Milenio a través del comercio.

58. La ONUDI también participa ampliamente en la cooperación Sur-Sur. Sus programas Sur-Sur abarcan, entre otras cuestiones, la promoción de las inversiones y la tecnología, el fortalecimiento de la capacidad industrial, la facilitación del comercio y el acceso a los mercados, la promoción de las exportaciones, la seguridad alimentaria y la conservación de alimentos, el calzado, la vivienda, los vehículos ecológicamente racionales, la subcontratación y las asociaciones, la gestión del medio ambiente y las redes de información. La ONUDI participa en la difusión, desde la India, del concepto y la práctica del desarrollo agrupado de empresas pequeñas y medianas, que el país había ideado para aumentar los rendimientos de escala. A nivel mundial, la ONUDI proporciona en su Informe sobre Desarrollo Industrial nuevo e innovador una evaluación con cuadros de calificaciones en la que se examinan la capacidad y el rendimiento de 87 países.

59. Además de las mencionadas, otras organizaciones también otorgan un papel importante a la cooperación Sur-Sur. A continuación se ofrece una breve relación de sus actividades. Así por ejemplo, el Programa Especial para la Seguridad Alimentaria de la FAO organiza misiones prolongadas de expertos procedentes de 20 países en desarrollo más adelantados para colaborar directamente con agricultores de otros países en desarrollo. En el programa han participado alrededor de 2.600 expertos y técnicos.

60. La Organización de Aviación Civil Internacional destina habitualmente un tercio o más de sus becas a institutos de países en desarrollo y ofrece contratación a una proporción similar de expertos de proyectos procedentes de países del Sur.

61. El Centro de Comercio Internacional de Ginebra tiene un buen programa de fomento del comercio Sur-Sur, que ha tenido un éxito considerable en la creación de nuevos negocios mediante reuniones entre compradores y vendedores organizadas en función de los análisis de la circulación del comercio y de estudios sobre el terreno. Una iniciativa con resultados particularmente positivos es el proyecto LatinPharma 2002 con el que se dirigió la atención de empresarios locales, funcionarios públicos y estudiosos hacia la situación de Centroamérica. En esa región, unas 200 empresas farmacéuticas locales tenían una capacidad no utilizada que oscilaba entre el 10% y el 50%, y aún así se estaba importando el 76% de los medicamentos esenciales utilizados en la subregión. Gracias al proyecto se sentaron las bases de una industria farmacéutica sostenible en la subregión.

62. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas y el PNUD apoyaron la creación, en 2000, de un centro de cooperación regional para la informatización urbana en Shanghai (China). Desde su creación, el centro ha contribuido a introducir el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones en los ámbitos de la administración, el comercio, la atención a la salud y la educación, así como en el desarrollo económico y social sostenible a nivel urbano y entre las ciudades de Asia y el Pacífico en el contexto de la cooperación Sur-Sur. Ahora está

preparado para adquirir una dimensión intrarregional y mundial, con el fin de ayudar a superar la brecha digital entre las ciudades del Sur, con ayuda de la Dependencia Especial para la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo.

63. La cooperación Sur-Sur también forma parte de las actividades del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el virus de la inmunodeficiencia humana y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) (ONUSIDA). La Alianza Internacional contra el SIDA en África es la mayor red Sur-Sur del mundo que se ocupa de una única cuestión. Bajo la dirección de los gobiernos africanos, la red reúne a activistas de la comunidad, empresarios y donantes así como al sistema de las Naciones Unidas, en un esfuerzo amplio por prevenir y combatir la enfermedad y ayudar a las víctimas.

64. La Organización Mundial de la Salud utiliza una red de instituciones cooperantes en los países en desarrollo para reunir, analizar y utilizar información sobre enfermedades. Sus actividades de vigilancia, establecimiento de normas y fomento de la capacidad han contribuido al establecimiento de cuentas nacionales de salud en 70 países.

D. La función del sector privado y de las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil

65. Una de las nuevas tendencias es la participación cada vez mayor del sector privado y las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Por ejemplo, la Academia de Ciencias del Tercer Mundo ha apoyado la investigación científica en 100 países del Sur mediante diversos programas, y organiza exámenes inter pares gratuitos de las solicitudes de subvenciones, becas y premios de investigación presentadas por científicos e instituciones de los países en desarrollo. La Academia de Ciencias del Tercer Mundo, junto con la Organización del Tercer Mundo para la Mujer y la Ciencia, que actualmente cuenta con más de 2.000 miembros de unos 80 países en desarrollo, y la Red de Organizaciones Científicas del Tercer Mundo, alianza no gubernamental de unas 150 organizaciones científicas del Sur, fue fundamental en la organización de la reunión del Grupo de los 77 sobre ciencia y tecnología que se celebró en Dubai en octubre de 2002.

66. La Asociación Africana de Bolsas de Valores, creada en 1993 e integrada por 18 miembros, tiene su sede en Nairobi. Su objetivo es fomentar el intercambio de información, material y personas; ofrecer asistencia mutua y organizar programas conjuntos. La Asociación Africana de Bolsas de Valores presta ayuda para crear bolsas de valores, establecer instrumentos financieros y fijar normas para sistemas de personal, listados, comercio, bancos de datos e información. Todas las bolsas de valores de África pueden pertenecer a la Asociación, que continuó sus funciones de promoción y divulgación durante el bienio 2001-2002.

67. AGRECOL (Tecnologías Agrícolas Ecológicas), organización no gubernamental fundada en Bonn (Alemania) en 1982, cuenta actualmente con filiales en más de 20 países. Está integrada por agricultores y representantes de grupos de agricultores, organizaciones no gubernamentales, universidades y centros de investigación, organismos de certificación orgánica y grupos de asesoramiento y su objetivo es el fomento de prácticas agrícolas y de uso de la tierra racionales. Una de sus campañas consiste en apoyar una estrecha colaboración Sur-Sur entre Asia, África y América

Latina para desarrollar un movimiento con base local y autosuficiencia en pro de la producción agrícola orgánica. Los grupos de agricultores de productos orgánicos de una serie de países en desarrollo acogen con satisfacción el apoyo prestado por AGRECOL, ya que necesitan ayuda para acceder a los grandes mercados de productos orgánicos, que crecen un promedio de entre el 10% y el 15% al año, según información de la UNCTAD. Entre los países en desarrollo con un número creciente de movimientos en pro de la agricultura orgánica cabe citar a Bolivia, el Camerún, Ghana, la India, el Irán (República Islámica del), las Islas Salomón, Kenya, el Líbano, Nepal, el Perú, la República de Corea, la República Unida de Tanzania, el Senegal, Sri Lanka, Uganda y Zimbabwe.

68. La Conexión costera de la red de instituciones académicas y de investigación de Asia nororiental fue otra iniciativa microregional establecida en 2001. El objetivo de la red es mejorar el entendimiento mutuo y la capacidad institucional de los países de la región mediante la interacción económica y social, y contribuir con investigaciones relativas a la cooperación regional prestada a los gobiernos locales. El comité organizador está integrado por miembros de la Universidad Jilin y la Universidad Yanbian de Ciencia y Tecnología (China), la Universidad Internacional del Japón y el Instituto de Investigaciones Económicas de Asia nororiental del Japón, la Universidad Nacional del Lejano Oriente y la Universidad Marítima Estatal (Federación de Rusia), y la Universidad Nacional Kangnung y la Universidad de Ulsan (República de Corea).

IV. Recomendaciones y observaciones finales

69. De lo mencionado anteriormente se desprenden razones de peso que permiten afirmar que el concepto básico de la cooperación Sur-Sur tiene una repercusión positiva sobre las políticas y actividades mundiales, regionales y nacionales, relativas al comercio, las inversiones, los acuerdos monetarios y financieros, así como sobre el desarrollo humano en general en el mundo en desarrollo. También pueden extraerse las siguientes conclusiones y recomendaciones.

70. El hincapié que se ha hecho en las últimas conferencias de las Naciones Unidas en la cooperación Sur-Sur reafirma la importancia de este enfoque en la cooperación internacional para el desarrollo y subraya la necesidad de que el sistema de las Naciones Unidas siga prestándole apoyo.

71. A medida que aumenta el número de grupos regionales y subregionales que trabajan para fomentar la integración económica en el Sur, también hay que redoblar los esfuerzos para ampliar el ámbito de las asociaciones Sur-Sur y las asociaciones triangulares en el marco de esos acuerdos de colaboración.

72. La rápida mundialización subraya la necesidad de adoptar un enfoque más estratégico de la cooperación Sur-Sur. Los países en desarrollo que preparan sus economías para entrar en los mercados mundiales deben ser conscientes de sus ventajas e inconvenientes comparativos y de cuál es la mejor forma de utilizar los recursos disponibles para obtener los máximos beneficios y reducir al mínimo los efectos negativos. En este contexto, cabe señalar que el número creciente de actividades de cooperación monetaria y económica es un hecho alentador que habrá que seguir fomentando.

73. El rápido crecimiento económico impele a una serie de países en desarrollo a competir ferozmente por la inversión extranjera directa. Esos países del Sur han de adoptar las estrategias adecuadas para evitar competir entre ellos de forma que llegue a ser contraproducente.

74. A medida que el volumen del comercio Sur-Sur y Norte-Sur aumenta y las exportaciones de algunos países en desarrollo se centran cada vez más en los productos manufacturados en detrimento de las materias primas, es preciso adoptar medidas urgentemente para impulsar la capacidad comercial de los países menos adelantados, que, en 2001 registraron sólo el 0,6% del volumen total del comercio mundial.

75. Gracias a la mejora de las corrientes de información y la planificación estratégica y a que se dispone de mecanismos eficaces para resolver conflictos pacíficamente, la cooperación Sur-Sur podría contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio aprovechando los recursos y los conocimientos especializados existentes en el Sur, en particular en los países que han experimentado recientemente un rápido desarrollo socioeconómico.

76. La creciente participación del sector privado y de las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil en la cooperación Sur-Sur es un aspecto positivo que debe fomentarse y afianzarse en las próximas iniciativas de cooperación triangular y Sur-Sur.

Notas

- ¹ La información actualizada sobre el seguimiento de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo puede consultarse en <http://www.un.org/esa/ffd>.
- ² El texto del informe de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social y la información sobre el seguimiento puede encontrarse en <http://www.un.org/esa/sustdev/index.html>.
- ³ La información sobre la NEPAD puede consultarse en <http://www.nepad.org/>.
- ⁴ La información sobre la ASEAN procede de los comunicados de prensa publicados por su secretaría; los textos completos se pueden consultar en <http://www.aseansec.org/>.
- ⁵ La información sobre la comunidad andina puede consultarse en <http://www.comunidadandina.org/>.
- ⁶ El texto del comunicado y de otros relativos a las relaciones entre MERCOSUR y la comunidad andina pueden consultarse en http://www.comunidadandina.org/exterior/com_mercosur.htm.
- ⁷ Para más información detallada sobre el Grupo de los 24, véase <http://www.g24.org>.
- ⁸ Para más información detallada sobre la red ministerial de los países pobres muy endeudados, véase <http://www.dri.org.uk/pages/hipcen.html>.
- ⁹ En relación con las instituciones financieras regionales que apoyan al desarrollo, véase el sitio en la Web del FMI (<http://www.imf.org/>), en la que se enumeran más de 50 instituciones relacionadas con los países en desarrollo.