



SECURITY COUNCIL OFFICIAL RECORDS

SIXTEENTH YEAR

973 *rd* MEETING: 13 NOVEMBER 1961

ème SÉANCE: 13 NOVEMBRE 1961
SEIZIÈME ANNÉE

CONSEIL DE SÉCURITÉ DOCUMENTS OFFICIELS

NEW YORK

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
Provisional agenda (S/Agenda/973)	1
Welcome to the Acting Secretary-General	1
Adoption of the agenda	1
Letter dated 13 July 1960 from the Secretary-General to the President of the Security Council (S/4381): Letter dated 3 November 1961 from the Permanent Representatives of Ethiopia, Nigeria and Sudan to the President of the Security Council (S/4973).	4

TABLE DES MATIÈRES

Ordre du jour provisoire (S/Agenda/973)	1
Souhaits de bienvenue au Secrétaire général par intérim	1
Adoption de l'ordre du jour	1
Lettre, en date du 13 juillet 1960, adressée par le Secrétaire général au Président du Conseil de sécurité (S/4381): Lettre, en date du 3 novembre 1961, adressée au Président du Conseil de sécurité par les représentants permanents de l'Ethiopie, de la Nigéria et du Soudan (S/4973)	4

UNITED NATIONS
DOCUMENTS
NOV 10 1964
NEW YORK LIBRARY

Relevant documents not reproduced in full in the records of the meetings of the Security Council are published in quarterly supplements to the *Official Records*.

Symbols of United Nations documents are composed of capital letters combined with figures. Mention of such a symbol indicates a reference to a United Nations document.

*

* *

Les documents pertinents qui ne sont pas reproduits *in extenso* dans les comptes rendus des séances du Conseil de sécurité sont publiés dans des suppléments trimestriels aux *Documents officiels*.

Les cotes des documents de l'Organisation des Nations Unies se composent de lettres majuscules et de chiffres. La simple mention d'une cote dans un texte signifie qu'il s'agit d'un document de l'Organisation.

NINE HUNDRED AND SEVENTY-THIRD MEETING
Held in New York, on Monday, 13 November 1961, at 10.30 a.m.

NEUF CENT SOIXANTE-TREIZIÈME SÉANCE
Tenue à New York, le lundi 13 novembre 1961, à 10 h 30.

President: Mr. V. A. ZORIN
(Union of Soviet Socialist Republics).

Present: The representatives of the following States: Ceylon, Chile, China, Ecuador, France, Liberia, Turkey, Union of Soviet Socialist Republics, United Arab Republic, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America.

Provisional agenda (S/Agenda/973)

1. Adoption of the agenda.
2. Letter dated 3 November 1961 from the Permanent Representatives of Ethiopia, Nigeria and Sudan to the President of the Security Council (S/4973).

Welcome to the Acting Secretary-General

1. The PRESIDENT (translated from Russian): Before passing to the adoption of the agenda, I take pleasure in welcoming to our meeting the Acting Secretary-General of the United Nations, Ambassador U Thant, who is present with us for the first time.

Adoption of the agenda

2. The PRESIDENT (translated from Russian): The provisional agenda of this morning's meeting will be found in document S/Agenda/973 which is before the Council. If there are no objections I shall regard the agenda as adopted. I call on the representative of Liberia.

3. Mr. BARNES (Liberia): I wish to raise a point of order in connexion with the provisional agenda which has been submitted for the consideration of the Council today. By a letter dated 13 July 1960^{1/} the Secretary-General of the United Nations brought to the attention of the Council the situation prevailing in the Congo (Leopoldville), which he considered as a threat to international peace and security and suggested that a meeting of the Council should be convened to consider that question as a matter of urgency. I have noted that from the 873rd meeting of the Security Council, on 13-14 July 1960, until the 942nd meeting on 20-21 February 1961, during which period there were, I believe, forty-five meetings of the Council devoted to the Congo, the agenda has borne this item: "Letter dated 13 July 1960 from the Secretary-General addressed to the President of the Security Council (S/4381)".

Président: M. V. A. ZORINE
(Union des Républiques socialistes soviétiques).

Présents: Les représentants des Etats suivants: Ceylan, Chili, Chine, Equateur, Etats-Unis d'Amérique, France, Libéria, République arabe unie, Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, Turquie, Union des Républiques socialistes soviétiques.

Ordre du jour provisoire (S/Agenda/973)

1. Adoption de l'ordre du jour.
2. Lettre en date du 3 novembre 1961, adressée au Président du Conseil de sécurité par les représentants permanents de l'Ethiopie, de la Nigéria et du Soudan (S/4973).

Souhaits de bienvenue au Secrétaire général par intérim

1. Le PRESIDENT (traduit du russe): Avant de passer à l'adoption de l'ordre du jour, je suis heureux de souhaiter la bienvenue à l'ambassadeur U Thant, secrétaire général par intérim, qui assiste pour la première fois à nos débats.

Adoption de l'ordre du jour

2. Le PRESIDENT (traduit du russe): L'ordre du jour provisoire de la présente séance a été distribué sous la cote S/Agenda/973. S'il n'y a pas d'objection, je le considérerai comme adopté. Je donne la parole au représentant du Libéria.

3. M. BARNES (Libéria) [traduit de l'anglais]: Je désire soulever une question d'ordre en ce qui concerne l'ordre du jour provisoire qui est présenté aujourd'hui au Conseil. Par une lettre en date du 13 juillet 1960^{1/}, le Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies a attiré l'attention du Conseil de sécurité sur la situation existant au Congo (Léopoldville), en considérant qu'elle constituait une menace à la paix et à la sécurité internationales, et il a suggéré que le Conseil se réunisse d'urgence pour examiner cette question. J'ai noté que, de la 873ème séance du Conseil, le 13-14 juillet 1960, à la 942ème séance, le 20-21 février 1961, période pendant laquelle le Conseil a consacré, si je ne me trompe, 45 séances à l'examen de la situation au Congo, l'ordre du jour a contenu la mention "Lettre, en date du 13 juillet 1960, adressée par le Secrétaire général au Président du Conseil de sécurité (S/4381)".

^{1/} Official Records of the Security Council, Fifteenth Year, Supplement for July, August and September 1960, document S/4381.

^{1/} Documents officiels du Conseil de sécurité, quinzième année, Supplément de juillet, août et septembre 1960, document S/4381.

4. I note that today the provisional agenda omits that letter, and I think that it is desirable and imperative that the agenda of our meeting today should include that item in order to enable the Council to refer back to the letter in question and to the situation which has arisen from the consideration by the Council of the situation in the Congo as the result of the Secretary-General's letter.

5. We believe that the item on today's agenda relates only to the question of lawless acts of mercenaries in the Congo, but a broader aspect of this problem should be discussed by the Security Council, and therefore my delegation proposes that the agenda should be modified to include the letter from the Secretary-General contained in document S/4381.

6. Sir Patrick DEAN (United Kingdom): The point which has just been made by the representative of Liberia was also in the mind of my delegation, and it seems to us to be an important one. I should like, therefore, to support what the representative of Liberia has just said. All our previous discussions of the situation in the Congo have been under the heading of an item entitled, "Letter dated 13 July 1960 from the Secretary-General addressed to the President of the Security Council (S/4381)". My delegation sees no reason to justify a departure from this formula. We think the point is an important one because the United Nations involvement in the affairs of the Congo has been a continuing process and goes right back to that original request from the Secretary-General. My delegation thinks we must keep this point continually in mind and that the best way of doing so is to word the title of our item in the way in which the representative of Liberia has just suggested.

7. There is also the point that such a title embraces the whole of the Congo, and since it is the unity of the Congo as a whole which is so much at stake, my delegation thinks it would be highly appropriate to bring this point out. In our discussions here, and possibly in any decisions we may reach, we shall want to take account of all the developments which have happened over the last year, and we can more fittingly and more efficiently do so if the title on the item of our agenda is worded as it has been before. It will then naturally be appropriate to list the document containing the letter from the Permanent Representatives of Ethiopia, Nigeria and Sudan [S/4973] immediately beneath, if this is the wish.

8. Mr. STEVENSON (United States of America): Mr. President, first let me say that the provisional Rules of Procedure of the Security Council authorize the President of the Security Council to call meetings at any time he deems necessary. But the practice has grown up over the years that the time for meetings is set only after adequate consultation between the President and the Council members. We of the United States delegation think that this is a very good practice. In the case of today's meeting there was ample time and opportunity for consultations. While there was general consultation to the effect that there should be a Council meeting sometime this week, we, at least, were not consulted about the specific date for a meeting. I would hope, Mr. President, that we might enjoy in the future the consideration that we have received in the past in that regard.

4. Je constate que cette lettre n'est pas mentionnée dans l'ordre du jour provisoire d'aujourd'hui et je crois qu'il est bon et nécessaire qu'elle soit citée dans l'ordre du jour de notre réunion, pour permettre au Conseil de se référer à cette lettre ainsi qu'aux événements qui ont résulté de l'examen par le Conseil de sécurité de la situation au Congo, à la suite de la lettre du Secrétaire général.

5. Il semble que le point inscrit à l'ordre du jour d'aujourd'hui soit uniquement la question des actes déréglés des mercenaires au Congo, et nous considérons que le Conseil de sécurité devrait examiner ce problème dans une optique plus large. Ma délégation propose donc de modifier l'ordre du jour de façon à y inclure la lettre du Secrétaire général contenue dans le document S/4381.

6. Sir Patrick DEAN (Royaume-Uni) [traduit de l'anglais]: La question que vient de soulever le représentant du Libéria n'avait pas échappé non plus à ma délégation et lui paraît importante. Je voudrais donc m'associer à ce qui vient d'être dit. Tous les débats antérieurs du Conseil sur la situation au Congo ont eu lieu sous la rubrique "Lettre, en date du 13 juillet 1960, adressée par le Secrétaire général au Président du Conseil de sécurité (S/4381)". Ma délégation ne voit pas de raison qui justifie que l'on s'écarte de cette formule. Nous pensons qu'il s'agit là d'un point important, car ce que l'Organisation des Nations Unies a fait à propos de la situation au Congo a été un processus continu qui remonte à cette requête initiale du Secrétaire général. Ma délégation pense que c'est là une considération que nous devons avoir présente à la pensée et que, pour cela, le meilleur moyen est de libeller le titre de la façon que le représentant du Libéria vient de proposer.

7. Il convient de dire également que ce titre a l'avantage d'embrasser toute la question du Congo et, comme c'est l'unité du Congo dans son ensemble qui se trouve actuellement mise en jeu, ma délégation pense qu'il serait très opportun de la faire ressortir. Au cours du débat et peut-être aussi dans les décisions que nous serons amenés à prendre, nous devons tenir compte de tous les événements qui se sont déroulés depuis l'an dernier et nous pourrions le faire d'autant plus simplement et d'autant mieux si la question à l'ordre du jour est libellée comme elle l'a été par le passé. Bien entendu, il conviendra de mentionner, immédiatement après, si on le désire, le document qui contient la lettre des représentants permanents de l'Ethiopie, de la Nigéria et du Soudan [S/4973].

8. M. STEVENSON (Etats-Unis d'Amérique) [traduit de l'anglais]: Permettez-moi tout d'abord, Monsieur le Président, de rappeler que le règlement intérieur provisoire du Conseil de sécurité autorise le Président à convoquer le Conseil toutes les fois qu'il le juge nécessaire. Mais l'habitude s'est instaurée avec le temps de ne fixer de réunions qu'après des consultations adéquates à cet effet entre le Président et les membres du Conseil. La délégation des Etats-Unis pense que c'est là une excellente pratique. Pour ce qui est de la réunion d'aujourd'hui, ni le temps ni les moyens n'ont manqué pour de telles consultations. Mais, si nous avons tous été consultés au sujet d'une réunion du Conseil dans le courant de cette semaine-ci, ma délégation, à tout le moins, n'a pas été consultée en ce qui concerne le jour de la réunion. J'espère, Monsieur le Président, que nous pourrions bénéficier à l'avenir des égards que l'on a toujours eus pour nous par le passé en ce genre de chose.

9. Let me say that we support the remarks concerning the agenda made by the representatives of Liberia and the United Kingdom. Consideration of this situation in the Congo began with the letter of 13 July 1960 [S/4381] from the Secretary-General to the President of the Security Council; and it is under this agenda item that all previous resolutions of the Council have been adopted. We are not beginning, as I understand it, a new programme today. We are attempting to continue one, and if possible, to improve what has been done up to now. We, therefore, see no reason to change the title of the agenda item from the one which we have used heretofore.

10. We have held, as we all know, numerous meetings relating to the Congo since July 1960, and I suspect that we will have other occasions to meet on matters relating to the Congo. I would urge, therefore, that we keep a general agenda item which will cover all types of cases and all types of problems, as we have in the past.

11. The PRESIDENT (translated from Russian): Are there any further observations on the agenda? If there are no observations I shall, as representative of the UNION OF SOVIET SOCIALIST REPUBLICS, make two brief remarks in connexion with the proposal which has just been put forward by the representatives of Liberia, the United Kingdom and the United States.

12. My first remark concerns the wording of the agenda. The immediate reason for calling the present meeting of the Security Council was a request by the Governments of three States, namely, Ethiopia, Nigeria and the Sudan, which in their letter of 3 November stated that they were requesting a meeting of the Security Council to consider the situation prevailing in the province of Katanga (Republic of the Congo, Leopoldville), caused by the lawless acts of mercenaries. This, strictly speaking, was the immediate reason for convening the Security Council. Also, that is why this letter was included as an item in the provisional agenda.

13. However, the representative of Liberia, and with him the representatives of the United Kingdom and the United States, think we should go back to the original letter from the Secretary-General of the United Nations dated 13 July 1960—that is, over a year ago—which was the direct reason for starting discussions on the Congo question. Of course, one could agree with that because one may well go back to something of a year, or even more than a year, ago. But in my view we must pass to consideration of this question in connexion with the concrete situation which is now of concern to those countries that brought the question before the Security Council and which is now of the most topical nature.

14. However, as the representative of the Soviet Union, I shall not object if that letter, referred to by the representatives of Liberia, the United Kingdom and the United States, is also placed on the agenda. I simply think that this adherence to the first letter scarcely helps us with the substance of the matter, because the substance of the matter relates to the concrete situation with which the Council has to deal at this time.

15. But in the discussion in the Council itself will show, and accordingly there seems to me to be no point in arguing about the matter. I shall therefore raise no objection to the step proposed.

9. Je tiens à dire que nous appuyons les observations qu'ont faites les représentants du Libéria et du Royaume-Uni en ce qui concerne l'ordre du jour. L'examen de la situation du Congo a débuté avec la lettre en date du 13 juillet 1960 [S/4381] adressée par le Secrétaire général au Président du Conseil de sécurité; c'est sous cette rubrique qu'ont été adoptées jusqu'à présent toutes les résolutions du Conseil relatives au Congo. Nous ne commençons pas, me semble-t-il, quelque chose de nouveau aujourd'hui. Nous voulons poursuivre et, si possible, améliorer ce qui a été fait jusqu'à présent. Ma délégation ne voit donc pas de raison de modifier le libellé de l'ordre du jour que nous avons utilisé jusqu'à présent.

10. Nous avons tenu, nul ne l'ignore ici, de nombreuses réunions au sujet du Congo depuis juillet 1960, et je crois bien que nous devons encore en tenir d'autres pour discuter de cette question. Je désirerais donc que nous conservions un ordre du jour libellé de manière assez générale pour s'appliquer à tous les cas et à tous les genres de problèmes, comme nous l'avons fait par le passé.

11. Le PRESIDENT (traduit du russe): Quelqu'un a-t-il d'autres observations à présenter à propos de l'ordre du jour? Puisqu'il n'y a pas d'autres observations, je me permettrai, en qualité de représentant de l'UNION DES REPUBLIQUES SOCIALISTES SOVIETIQUES, de dire quelques mots au sujet de la proposition que viennent de faire les représentants du Libéria, du Royaume-Uni et des Etats-Unis.

12. Ma première remarque concerne le libellé de l'ordre du jour. La raison immédiate de la convocation de la présente séance est que les gouvernements de trois Etats — l'Ethiopie, la Nigéria et le Soudan — ont demandé dans leur lettre du 3 novembre que le Conseil de sécurité soit convoqué pour examiner la situation existant dans la province du Katanga (République du Congo [Léopoldville]) du fait des actes déréglés des mercenaires. Telle est à proprement parler la raison immédiate de la convocation du Conseil. Voilà pourquoi cette lettre a été portée à l'ordre du jour provisoire.

13. Pourtant, le représentant du Libéria, puis ceux du Royaume-Uni et des Etats-Unis ont exprimé l'avis qu'il fallait revenir à la première lettre du Secrétaire général en date du 13 juillet 1960, donc vieille de plus d'un an, qui est directement à l'origine de l'examen de la question du Congo. On peut évidemment accepter ce raisonnement, on peut revenir un an en arrière et même davantage. Mais, à mon sens, notre point de départ doit être la situation concrète, le problème d'actualité dont certains pays viennent de saisir le Conseil.

14. Néanmoins, en tant que représentant de l'Union soviétique, je ne m'opposerai pas à ce que la lettre qu'ont mentionnée les représentants du Libéria, du Royaume-Uni et des Etats-Unis figure, elle aussi, à l'ordre du jour. Je pense tout de même que cet attachement à la première lettre n'aidera guère à résoudre le problème quant au fond, c'est-à-dire la situation concrète qui doit retenir en ce moment l'attention du Conseil.

15. Quoi qu'il en soit, le débat mettra les choses au point, et il me paraît inutile de poursuivre cette discussion. Je ne soulèverai pas d'objection contre cette proposition.

16. Speaking as PRESIDENT I would point out that if there are no objections to the proposal put forward by the representative of Liberia, we shall draw up the agenda as follows: we shall begin with the Secretary-General's letter of 13 July 1960, and then we shall add the letter which was received on 3 November 1961 from the representatives of the three States—Ethiopia, Nigeria and the Sudan—and which was the immediate reason for convening the present meeting of the Council. If there are no objections, I shall regard the agenda as adopted in this form.

The agenda, as amended, was adopted.

Letter dated 13 July 1960 from the Secretary-General to the President of the Security Council (S/4381):

Letter dated 3 November 1961 from the Permanent Representatives of Ethiopia, Nigeria and Sudan to the President of the Security Council (S/4973)

17. The PRESIDENT (translated from Russian): I would now like to make a second brief observation since the representative of the United States has indirectly reproached me regarding consultations between the President and members of the Council in connexion with the preparations for the calling of this meeting. I must naturally answer this reproach, so that there shall be no misunderstandings about the matter. All I need do is recount the facts. On 3 November the representatives of the three States sent to me, as President of the Security Council, a letter requesting me to call a meeting of the Council. On 4 November, I held consultations with the Acting Secretary-General and after those consultations I reached the conclusion that the Council should be convened at a very early date. After consulting the representative of Ethiopia, I thought that a meeting should be called for the middle of the following week, not later. I began separate consultations with individual members of the Council, and thereafter requested the Secretariat to sound the members of the Council as to the possibility of convening the Council either on Thursday evening or on Friday morning. According to the information given to me by the Secretariat, most members of the Council advocated that a meeting of the Council should not be called for Friday but should be deferred to the beginning of the following week.

18. By that time I had also received a request from Mr. Spaak, Minister for Foreign Affairs of Belgium, to the effect that the meeting should be held not on Friday but on Monday, 13 November. By that time I had, further, held consultations with the representative of Ethiopia, who likewise considered it expedient to convene the Council on Monday morning.

19. Bearing in mind that both sides, so to speak—the side requesting a meeting of the Council, the representative of Ethiopia, and the side which to a given degree is connected with this convening of the Council, since Belgium is directly concerned in this matter—considered that 13 November was a suitable date for the Council's meeting, and bearing in mind also that most members of the Council thought it necessary to convene the Council at the beginning of the following week, I thought it entirely reasonable that the Security Council should be summoned for Monday morning, and I so informed all the members of the Council. I think that, if most members of the Council felt it necessary to convene the Council at the beginning of

16. En ma qualité de PRESIDENT, je précise donc que, s'il n'y a pas d'objection contre la proposition du représentant du Libéria, l'ordre du jour comprendra d'abord la lettre du Secrétaire général en date du 13 juillet 1960, puis la lettre du 3 novembre 1961 envoyée par les représentants de l'Ethiopie, de la Nigéria et du Soudan, qui est la cause immédiate de la présente séance du Conseil. S'il n'y a pas d'objection, l'ordre du jour sera adopté sous cette forme.

L'ordre du jour, ainsi modifié, est adopté.

Lettre, en date du 13 juillet 1960, adressée par le Secrétaire général au Président du Conseil de sécurité (S/4381):

Lettre, en date du 3 novembre 1961, adressée au Président du Conseil de sécurité par les représentants permanents de l'Ethiopie, de la Nigéria et du Soudan (S/4973)

17. Le PRESIDENT (traduit du russe): Je voudrais maintenant faire encore une brève remarque. Le représentant des Etats-Unis m'a indirectement reproché de ne pas avoir consulté les membres du Conseil avant de convoquer la présente réunion. Je dois naturellement répondre à ce reproche pour dissiper tout malentendu. Je me bornerai à rappeler les faits: le 3 novembre, les représentants de trois Etats m'ont adressé, en ma qualité de Président, une lettre demandant la convocation du Conseil. Le 4 novembre, après avoir conféré avec le Secrétaire général par intérim, je suis parvenu à la conclusion qu'il fallait réunir le Conseil le plus tôt possible. Ayant consulté le représentant de l'Ethiopie, j'ai pensé que la séance devait avoir lieu au milieu de la semaine suivante au plus tard. J'ai alors commencé à pressentir les divers membres du Conseil, puis j'ai prié le Secrétariat de demander leur avis sur la possibilité d'une réunion soit jeudi soir, soit vendredi matin. D'après les indications qui m'ont été fournies, la majorité préférerait que la séance soit reportée au début de la semaine suivante.

18. Entre-temps, M. Spaak, ministre des affaires étrangères de Belgique, m'avait demandé lui aussi de réunir le Conseil non pas vendredi mais le lundi 13 novembre. A la même époque, je me suis entretenu avec le représentant de l'Ethiopie, qui a également indiqué sa préférence pour lundi matin.

19. Etant donné que les deux parties, si je puis m'exprimer ainsi — celle qui a demandé la réunion du Conseil, le représentant de l'Ethiopie en l'occurrence, et celle que cette convocation intéressait dans une certaine mesure, car la Belgique est directement en cause — considéraient le 13 novembre comme une date convenable et que la majorité estimait indispensable de réunir le Conseil au début de la semaine suivante, j'ai pensé qu'il était parfaitement raisonnable de prévoir une séance pour la matinée du lundi et j'en ai avisé tous les membres du Conseil. La majorité des membres du Conseil ayant jugé qu'il était nécessaire de convoquer le Conseil au début de la semaine suivante, tout le monde, me semble-t-il, entendait par là

the following week, everybody can understand that the beginning of the following week meant either Monday or Tuesday. Given the fact that the interested parties had specifically said "Monday", it was reasonable to fix Monday as the day of the meeting.

20. I feel that I acted reasonably. The representative of the United States, apparently, does not entirely agree with me. I am sorry he does not agree with me, but I feel that everything which could have been done on my part, by way of consultation with members of the Security Council, was in fact done. I intend to continue in the future to consult all members of the Council on the calling of meetings of the Council, and I think that all members of the Security Council will cooperate with me in this matter.

21. I am very glad that the representative of the United States has confirmed that rule 1 of the provisional Rules of Procedure empowers the President of the Council to call meetings of the Council at any time he deems necessary. Nevertheless, I thought it essential to consult all members of the Council, and that is what I did.

22. Such is the explanation which I thought I ought to make, in order that there should be no misunderstanding about the matter.

23. If there are no further observations, we shall pass to our next business.

24. Certain representatives of States which are not members of the Security Council have requested permission to participate, without the right to vote, in the Security Council's discussion of this agenda item.

25. In a letter to the President of the Security Council [S/4977] the Permanent Representative of Ethiopia has requested that he be invited to participate in the discussion of the item on the Council's agenda. In a telegram to the Acting Secretary-General [S/4978], the Minister for Foreign Affairs of Belgium has asked to be invited to participate in the discussion of the item on the Council's agenda. In a letter to the President of the Security Council [S/4979], the Permanent Representative of India has asked the Council to invite the Indian representative to participate in the discussion of the item on the Council's agenda. In a letter to the Acting Secretary-General [S/4980], the Minister for Foreign Affairs of the Republic of the Congo (Leopoldville) has also asked to be allowed to attend the discussion of the item on the Council's agenda. If there are no objections to these requests, I shall invite these representatives to take places at the Security Council table.

At the invitation of the President, Mr. Tesfaye Gebre-Egzy (Ethiopia); Mr. Paul-Henri Spaak (Belgium); Mr. Krishna Menon (India) and Mr. Justin Bomboko (Congo, Leopoldville) took places at the Security Council table.

26. The PRESIDENT (translated from Russian): Would any member of the Council like to begin the discussion of this item? As no member of the Council wishes to speak, I shall call first on the representative of Ethiopia, who has asked to speak on this item.

27. Mr. GEBRE-EGZY (Ethiopia): Mr. President, I am grateful to you and to the members of the Council for allowing the Ethiopian delegation to participate in this meeting of the Council.

28. On 1 November 1961, His Imperial Majesty Haile Selassie I, Emperor of Ethiopia, my august sovereign,

le lundi ou le mardi. Les parties intéressées ayant choisi le lundi, il était logique de choisir ce jour-là.

20. Je crois avoir agi de façon rationnelle. Apparemment, le représentant des Etats-Unis n'est pas entièrement de cet avis. Je le regrette, mais j'estime avoir tout fait de mon côté pour consulter les membres du Conseil. J'entends à l'avenir continuer à les consulter tous lorsqu'il s'agira de réunir le Conseil et je pense que tous me prêteront leur concours.

21. Je suis très heureux que le représentant des Etats-Unis ait confirmé que l'article premier du règlement intérieur provisoire autorise le Président du Conseil à convoquer celui-ci chaque fois qu'il le juge nécessaire. J'ai cependant considéré qu'il était indispensable de consulter tous les membres du Conseil, et c'est ce que j'ai fait.

22. Je tenais à apporter cette précision pour dissiper les doutes qui pourraient subsister à ce sujet.

23. S'il n'y a pas d'autres observations, nous allons poursuivre nos travaux.

24. Les représentants de certains Etats qui ne sont pas membres du Conseil ont demandé à participer sans droit de vote à l'examen de la question inscrite à l'ordre du jour.

25. Par une lettre adressée au Président du Conseil de sécurité [S/4977], le représentant permanent de l'Ethiopie a demandé à être invité à participer au débat. Par un télégramme adressé au Secrétaire général par intérim [S/4978], le Ministre des affaires étrangères de Belgique a demandé à être admis à participer au débat. Par une lettre adressée au Président du Conseil de sécurité [S/4979], le représentant permanent de l'Inde a demandé que le représentant de ce pays soit invité à participer à l'examen de la question. Par une lettre adressée au Secrétaire général par intérim [S/4980], le Ministre des affaires étrangères de la République du Congo (Leopoldville) a demandé à être invité à participer au débat. S'il n'y a pas d'objection, j'inviterai ces représentants à prendre place à la table du Conseil.

Sur l'invitation du Président, M. Tesfaye Gebre-Egzy (Ethiopie), M. Paul-Henri Spaak (Belgique), M. Krishna Menon (Inde) et M. Justin Bomboko (Congo [Leopoldville]) prennent place à la table du Conseil.

26. Le PRESIDENT (traduit du russe): L'un des membres du Conseil demande-t-il la parole? Puisque aucun membre du Conseil ne désire ouvrir la discussion, je donne la parole au représentant de l'Ethiopie, qui l'a demandée.

27. M. GEBRE-EGZY (Ethiopie) [traduit de l'anglais]: Monsieur le Président, je tiens à vous remercier, ainsi que tous les membres du Conseil, d'avoir bien voulu permettre à la délégation éthiopienne de participer à cette réunion du Conseil.

28. Le 1er novembre 1961, Sa Majesté Impériale Haïlé Sélassié Ier, empereur d'Ethiopie, mon auguste

in a message to the President of the General Assembly stated, in part:

"... We regard the present situation as highly critical and we are convinced that in order to put an end to hostilities, to ensure the integration of Katanga into the Congolese nation and to guarantee the reign of peace in the Congo, the Security Council must take prompt and decisive action. Clear and unequivocal directives must be given to the United Nations forces so that their duties and responsibilities will be clear beyond question. The Security Council must also demand that all Member States bring the utmost pressure to bear on those colonialist nations which continue to support the Katanga secession. Unless these measures are taken, we fear that sixteen months of the United Nations action in the Congo may end in failure and deal a telling blow to the power and prestige of this Organization." 2/

29. Two days later, on instructions from my Government, I had the honour, together with the delegations of the Republic of the Sudan and of the Federation of Nigeria, to request the Security Council to meet and consider the situation prevailing in the province of Katanga, Republic of the Congo (Leopoldville).

30. Here I must say that our interest, because of our involvement both in troops and material resources, is undoubted. It is because of these considerations that we have asked for the meeting of the Council.

31. Sixteen months after the Congo operation became a necessity, we find ourselves further removed from ending the foreign interference which was, and remains, the sole reason for the political turmoil, recurrent crises, chaos and uncertainty in that land and, above all, for the continued defiance by the Katanga authorities both of the United Nations and the Central Government of the Republic. During these sixteen months, we have known moments of agony, despair and fear of the real possibility of an outbreak of large-scale hostilities engulfing the whole continent, and at times we have caught a glimpse of the lights of settlement and peace—only to see them extinguished by reckless outsiders and vested interests.

32. The drama has brought about the loss of precious lives: the lives of innocent Congolese and the lives of those gallant soldiers of peace who serve under the United Nations in the Congo. Patrice Lumumba, the great African patriot and leader, was murdered because he stood for the unity of his country. Dag Hammarskjöld, that great man of peace, gave his life, as did his colleagues, while in pursuit of peace for the Republic. Materially, the operation has become a drain on the meagre financial resources of the Organization and may well lead it to bankruptcy.

33. It is therefore necessary to review the operation, to take stock of developments since last February, and to take firm, forthright and, above all, unequivocal and clear measures if disaster is to be avoided both for the Republic and for this Organization. Otherwise, we fear, this institution may well meet the fate of its predecessor: extinction for failure to act promptly and

souverain, a déclaré dans un message adressé au Président de l'Assemblée générale:

"... Nous considérons la situation présente comme extrêmement critique et sommes convaincus que pour mettre fin aux hostilités, pour assurer l'intégration du Katanga à la nation congolaise et pour garantir le règne de la paix au Congo, le Conseil de sécurité doit prendre sans tarder des mesures décisives. Des directives claires et sans équivoque doivent être données aux forces de l'ONU, de manière que leurs devoirs et leurs responsabilités soient incontestablement définis. Le Conseil de sécurité doit aussi exiger que tous les Etats Membres fassent pression de tout leur pouvoir sur les nations colonialistes qui continuent à appuyer la sécession du Katanga. A défaut de telles mesures, nous craignons que les 16 mois pendant lesquels l'ONU a agi au Congo ne se soldent par un échec, ce qui porterait un coup sérieux au pouvoir et au prestige de l'Organisation 2/."

29. Deux jours plus tard, d'ordre de mon gouvernement, j'ai eu l'honneur, conjointement avec les délégations de la République du Soudan et de la Fédération de la Nigéria, de demander que le Conseil de sécurité se réunisse pour examiner la situation existant dans la province du Katanga de la République du Congo (Léopoldville).

30. Je dois dire que nos intérêts sont incontestablement affectés, étant donné la contribution que nous fournissons à la fois en troupes et en aide matérielle. Ce sont ces considérations qui nous ont poussés à demander la convocation du Conseil.

31. Il y a 16 mois que la nécessité de l'opération du Congo s'est imposée, et il n'a encore nullement été mis fin à l'ingérence étrangère qui continue à constituer la seule cause des troubles politiques, des crises, du chaos et de l'incertitude qui ne cessent de régner dans ce pays, et aussi de l'attitude persistante de défi qui est celle des autorités katangaises tant à l'égard de l'Organisation des Nations Unies qu'envers le Gouvernement central de la République. Au cours de ces 16 mois, nous avons connu des moments d'angoisse et de désespoir et avons craint de voir éclater des hostilités générales englobant le continent tout entier, et si, à certains moments, nous avons cru entrevoir des espoirs de règlement et de paix, ces espoirs ont été vite anéantis par la faute d'aventuriers étrangers et de puissants intérêts.

32. Le drame a entraîné la perte de vies précieuses: vies de Congolais innocents, vies de ces braves soldats de la paix qui servent au Congo sous l'égide de l'Organisation des Nations Unies. Patrice Lumumba, le grand patriote et chef africain, a été assassiné parce qu'il voulait l'unité de son pays. Dag Hammarskjöld, ce grand homme de la paix, a donné sa vie, comme l'ont fait ses collaborateurs, en cherchant à assurer la paix à la République du Congo. Du point de vue financier, l'opération grève lourdement les faibles ressources de l'Organisation et risque de la conduire à la faillite.

33. Il est donc nécessaire de procéder à un examen d'ensemble de cette opération, de faire le point de ce qui s'est passé depuis février dernier et de prendre les mesures résolues, radicales et sans équivoque qui s'imposent pour éviter un désastre à la fois à la République du Congo et à notre organisation. Autrement, il est à craindre que notre institution internationale ne

2/ Document A/4951.

2/ Document A/4951.

decisively. Thus, the stake of the United Nations, indeed of every Member, in the success or failure of the Congo operation cannot be gainsaid.

34. I now wish to recapitulate the march of events which led to the present uneasy stalemate. Perhaps this might bring forcefully to the fore exactly what we expect from the present meeting of the Security Council.

35. It must be recalled that the tragic episode of the Congo began when, in June 1960, the Belgian Government intervened militarily in the Congo, ostensibly to protect the lives and the property of its nationals, who, it was said, were threatened by the deterioration of public order in the Congo as a result of mutiny and disorder in some quarters of the Congolese National Army. On 14 July 1960 the Security Council authorized the Secretary-General: "to take the necessary steps, in consultation with the Government of the Congo, to provide the Government with such military assistance as may be necessary, until, through the efforts of the Congolese Government, with the technical assistance of the United Nations, the national security forces may be able, in the opinion of the Government, to meet fully their tasks." 3/

36. It was also hoped that the United Nations presence would remove any pretext the Belgians might have for keeping their military forces in the Congo. The deliberately protracted delay of the Belgian Government in withdrawing its armed forces gave rise to numerous difficulties. The Security Council, by its resolutions of 22 July and 9 August 1960, 4/ demanded the immediate withdrawal of Belgian military forces from the Republic of the Congo, and particularly from Katanga. These same Security Council resolutions called upon "all States to refrain from any action which might tend to impede the restoration of law and order... and... which might undermine the territorial integrity and the political independence of the Republic of Congo". All along, however, under the cover of the Belgian presence, the secession of the province of Katanga from the Republic of the Congo was organized under the Presidency of Mr. Tshombé.

37. Unhappily, the problem of the Congo was further aggravated by the differences among the leaders of the Central Government, which resulted in the establishment of two rival Governments, in Leopoldville and Stanleyville. Again, the General Assembly, on 20 September 1960, requested the Belgian Government to withdraw its troops. No sooner, however, were the bulk of the Belgian regular armed forces withdrawn than Mr. Tshombé began building up an army which was, and still is, led and trained by a corps of foreign mercenaries".

38. When the march of events reached such a critical stage, my Government repeatedly expressed the view that the problem of the Congo could only be solved by the Congolese themselves, within the framework of the Congolese constitution, in an atmosphere free of direct and indirect foreign intervention and intrigues and that no United Nations Member should aggravate the differences among the leaders of the Central

connaisse le sort de sa devancière, qui est morte pour n'avoir pas su agir avec promptitude et énergie. L'Organisation des Nations Unies et chacun des Etats Membres ont ainsi un enjeu qu'on ne peut nier dans le succès ou l'échec de l'opération du Congo.

34. Je commencerai par récapituler les événements qui ont conduit à l'inquiétante impasse actuelle. Cela permettra peut-être de mettre en lumière ce que nous attendons de la présente réunion du Conseil de sécurité.

35. On se souvient que le drame congolais a commencé en juin 1960, lorsque le Gouvernement belge est intervenu militairement au Congo, en prétendant vouloir protéger la vie et les biens de ses ressortissants, lesquels, nous disait-on, se trouvaient menacés par la dégradation de l'ordre public qui résultait de mutineries et autres troubles survenus dans certaines parties de l'armée nationale congolaise. Le 14 juillet 1960, le Conseil de sécurité a autorisé le Secrétaire général "à prendre, en consultation avec le Gouvernement de la République du Congo, les mesures nécessaires en vue de fournir à ce gouvernement l'assistance militaire dont il a besoin, et ce jusqu'au moment où les forces nationales de sécurité, grâce aux efforts du Gouvernement congolais et avec l'assistance technique de l'Organisation des Nations Unies, seront à même, de l'opinion de ce gouvernement, de remplir entièrement leurs tâches 3/".

36. On espérait aussi que la présence des Nations Unies ôterait aux Belges tout prétexte de maintenir leurs forces militaires au Congo. La lenteur calculée avec laquelle le Gouvernement belge a procédé au retrait de ses troupes a été la cause de nombreuses difficultés. Par ses résolutions des 22 juillet et 9 août 1960 4/, le Conseil de sécurité a invité le Gouvernement belge à retirer immédiatement ses forces militaires de la République du Congo, et en particulier du Katanga. Ces mêmes résolutions du Conseil de sécurité priaient "tous les Etats de s'abstenir de toute action qui pourrait tendre à empêcher le rétablissement de l'ordre public... et... qui pourrait saper l'intégrité territoriale et l'indépendance politique de la République du Congo". Pendant ce temps cependant, à la faveur de la présence belge, la sécession de la province du Katanga de la République du Congo s'organisait sous la présidence de M. Tshombé.

37. Le problème du Congo était encore aggravé, malheureusement, par des dissensions entre les chefs du Gouvernement central qui eurent pour conséquence la création de deux gouvernements rivaux, à Léopoldville et à Stanleyville. Le 20 septembre 1960, l'Assemblée générale a invité de nouveau le Gouvernement belge à retirer ses troupes. Cependant, le gros des forces régulières belges était à peine retiré que M. Tshombé commençait à constituer une armée, commandée et instruite, comme elle l'est encore aujourd'hui, par un corps de mercenaires étrangers.

38. Lorsque les événements prirent cette tournure si critique, mon gouvernement exprima à maintes reprises l'avis que le problème du Congo ne pouvait être résolu que par les Congolais eux-mêmes, dans le cadre de la constitution congolaise et à l'abri des intrigues et de toute intervention, directe ou indirecte, de l'étranger, et qu'aucun Membre de l'Organisation des Nations Unies ne devait se livrer à des actes

3/ Official Records of the Security Council, Fifteenth Year, Supplement for July, August and September 1960, document S/4387.

4/ Ibid., documents S/4405 and S/442..

3/ Documents officiels du Conseil de sécurité, quinzième année, Supplément de juillet, août et septembre 1960, document S/4387.

4/ Ibid., documents S/4405 et S/4426.

Government by acts which might be interpreted by one faction as favouring another. In order to translate this attitude, an attitude which has been vindicated by time into practical policies of the United Nations, we advocated that the United Nations should aim primarily at reconciliation and mediation among the various factions in the Congo. And, to resolve the uncertainty of authority at the centre, we held with other Members that Parliament should convene to express the will of the Congolese people. Finally, we held that the secessionist movement was the result of foreign manipulations, the direct result of foreign interference within the context of the Security Council resolutions.

39. For reasons which are very painful to explain now, the natural and logical course of action, which Ethiopia, and many other countries whose motives in the Congo are above and beyond suspicion advocated, did not receive the immediate endorsement it deserved. When time showed the wisdom of this course of action, it was after the Congo had gone through further trials, agony, and bloodshed.

40. The essential mandate of the United Nations presence in the Congo, which was to help the Central Government to restore and maintain public order was further defined by Security Council resolution of 21 February 1961,^{5/} which, *inter alia*, authorized the United Nations to take "immediately all appropriate measures to prevent the occurrence of civil war in the Congo, including arrangements for cease-fires, the halting of all military operations, the prevention of clashes, and the use of force, if necessary, in the last resort", and the "immediate withdrawal and evacuation from the Congo of all Belgian and other foreign military and para-military personnel and political advisers not under the United Nations Command, and mercenaries." The desirability of convening the Congolese Parliament with the assistance of the United Nations also became a practical policy of the United Nations Operation.

41. With the effective assistance of the United Nations, the Congolese Parliament met at Lovanium University, Leopoldville, from 22 July to 2 August 1961 and confirmed a Central Government in accordance with the constitutional requirements of the Republic. This step, as you would understand, was a great source of satisfaction to my Government, which has always maintained a strict policy of neutrality towards the genuine internal differences among the Congolese leaders, believing that the Congolese and the Congolese alone could solve their problems. At this stage, we rightly felt that the only obstacle that remained in the whole Congolese episode was the secession of the province of Katanga, materially aided and maintained by foreign elements. The secession of Katanga, in our opinion, was never the result of genuine internal dispute, as it was clear from the beginning that the Katanga secession was engineered and maintained by foreign mercenaries and financial interests. The secession of Katanga is indeed a clear and unequivocal manifestation of Belgian and other foreign interference in the domestic affairs of the Republic of the Congo. The acts of terrorism,

^{5/} *Ibid.*, Sixteenth Year, Supplement for January, February and March 1961, document S/4741.

pouvant être interprétés par une faction comme un encouragement à la faction opposée et risquant ainsi d'aggraver les dissensions entre les membres du Gouvernement central. Cette façon de voir, qui a ensuite trouvé une expression concrète dans des mesures prises par les Nations Unies, nous a amenés à préconiser que les Nations Unies s'attachent par-dessus tout à réaliser une réconciliation et une médiation entre les différentes factions congolaises. Pour mettre fin à l'incertitude de l'autorité centrale, nous avons demandé, avec d'autres Etats Membres, que le Parlement soit convoqué afin d'exprimer la volonté du peuple congolais. Enfin, nous avons considéré que le mouvement sécessionniste était la conséquence de manœuvres étrangères, le résultat direct d'interventions de l'extérieur s'effectuant en dépit des résolutions du Conseil de sécurité.

39. Pour des raisons dont il est très pénible d'avoir à parler aujourd'hui, la ligne de conduite naturelle et logique recommandée par l'Ethiopie et de nombreux autres pays, dont l'attitude dans la question congolaise est au-dessus de tout soupçon, n'a pas reçu l'approbation immédiate qu'elle méritait. Lorsqu'a été enfin reconnue la sagesse de cette ligne de conduite, le Congo avait subi de nouvelles épreuves, des tragédies et des effusions de sang.

40. Le mandat essentiel présidant à la présence des Nations Unies au Congo, qui était d'aider le Gouvernement central à restaurer et à maintenir l'ordre public, a été défini plus précisément par la résolution du Conseil de sécurité du 21 février 1961^{5/}, qui a autorisé les Nations Unies à prendre "immédiatement toutes mesures appropriées pour empêcher le déclenchement d'une guerre civile au Congo, notamment des dispositions concernant des cessez-le-feu, la cessation de toute opération militaire, la prévention de combats et le recours à la force, si besoin est, en dernier ressort" et "le retrait et l'évacuation immédiate du Congo de tous les personnels militaires et paramilitaire et conseillers politiques belges et d'autres nationalités ne relevant pas du Commandement des Nations Unies, ainsi que des mercenaires". La nécessité de réunir le Parlement congolais avec l'aide des Nations Unies fut aussi reconnue par celles-ci et elles agirent en conséquence.

41. Avec leur aide efficace, le Parlement congolais se réunit à l'Université Lovanium, à Léopoldville, du 22 juillet au 2 août 1961, et il confirma un gouvernement central congolais, en application des dispositions constitutionnelles de la République. Cet acte, comme vous le pensez, fut un motif de grande satisfaction pour mon gouvernement, qui a toujours observé une attitude de stricte neutralité à l'égard des désaccords authentiques séparant les dirigeants congolais, en considérant que les Congolais et eux seuls pouvaient résoudre leurs propres problèmes. Nous avons alors jugé, à juste titre, que le dernier obstacle subsistant au règlement de tout le problème congolais était la sécession de la province du Katanga, soutenue matériellement et entretenue par des éléments étrangers. La sécession du Katanga n'a jamais eu pour cause, selon nous, un authentique différend d'ordre interne, car il est apparu clairement, dès le début, que cette sécession était organisée et entretenue par des mercenaires et des intérêts financiers étrangers. La sécession du Katanga est en fait une expression évidente et sans équivoque de l'intervention des Belges et d'autres

^{5/} *Ibid.*, seizième année, Supplément de janvier, février et mars 1961, document S/4741.

intimidation, attacks on all other Congolese inside and outside Katanga who did not agree with Tshombé, by his "gendarmérie" and by Munongo's "sûreté", all led by foreigners, was clearly outside the framework of Congolese constitutional processes and should have been brought to an end promptly through the mandate of law and order given by the Security Council on 9 August 1960.

42. In the meantime, the ambiguity of this aspect of ONUC's mandate, which largely resulted from the failure of the Security Council to give clear and unequivocal directives, gave Tshombé and his foreign clique the time they badly needed to consolidate their positions by eliminating internal opposition and accumulating equipment and weapons for the "gendarmérie". The additional allies Tshombé found in fugitives from French martial law and from officers who were involved in the recent abortive coup d'état in Algeria was also timely. By September 1961, Tshombé, secure in the knowledge of his foreign-built power, began an intensified direct campaign of slander, threats, and incitement to riot directed against the United Nations. This was precisely done at the time when the United Nations Command was labouring to enforce the Security Council resolution of 21 February and evict all foreign, military, paramilitary personnel and mercenaries. Tshombé and the consular officers in Elisabethville, some of whose nationals were involved in the Katanga adventure, appeared to accept in principle the injunction of withdrawal, made preparations for departure and then re-infiltrated the Katanga "gendarmérie" to continue directing their acts of hostility against the United Nations. The deliberately created atmosphere of hate and suspicion posed a physical threat upon the operations of the United Nations and led it on 28 August to take what the Officer-in-Charge of the United Nations Operation in the Congo in his report to the Secretary-General, dated 14 September 1961,^{6/} called "precautionary measures" by placing Radio-Katanga, the "gendarmérie" headquarters and other key installations in the city of Elisabethville under United Nations protection. After taking these measures, the United Nations Command renewed its efforts to impress upon Tshombé the absolute necessity of withdrawing all foreign elements and mercenaries from Katanga. In the meantime, the foreign elements in Tshombé's "gendarmérie", which had simulated an apparent withdrawal, began to resort to more aggressive acts.

43. As the report of 14 September 1961 indicates, the United Nations Command had specific knowledge of the fact that Mr. Munongo and his police, which is led by mercenaries, were planning to carry out attacks on United Nations personnel, military as well as civilian.

44. To prevent such physical attacks and to curb inflammatory broadcasts and other threats to the maintenance of law and order while it carried out the task of apprehending and evacuating all foreign ele-

^{6/} Ibid., Supplement for July, August and September 1961, document S/4940.

étrangers dans les affaires intérieures de la République du Congo. Les actes de terrorisme et d'intimidation, les attaques qu'ont subies, à l'intérieur et à l'extérieur du Katanga, les Congolais qui n'étaient pas d'accord avec Tshombé, sous les coups de sa gendarmerie et des suppôts de Munongo, commandés par des étrangers, étaient de toute évidence contraires à la constitution congolaise et il aurait fallu y mettre fin promptement en usant du mandat donné par le Conseil de sécurité, le 9 août 1960, pour le rétablissement de l'ordre et de la légalité.

42. Entre-temps, l'imprécision du mandat de l'ONUC, due en grande partie au fait que le Conseil de sécurité n'avait pas donné de directives nettes et sans équivoque, a assuré à Tshombé et à sa clique d'étrangers le répit dont ils avaient bien besoin pour se renforcer en éliminant leurs opposants de l'intérieur et en accumulant des armes et de l'équipement pour la gendarmerie. Tshombé a trouvé à ce moment d'autres alliés parmi des Français en fuite pour se soustraire à la justice militaire de leur pays, et notamment des officiers ayant participé au coup d'Etat manqué qui a récemment eu lieu en Algérie. En septembre 1961, assuré de la puissance que lui avaient apportée des étrangers, Tshombé a déclenché contre les Nations Unies une campagne intensive de calomnies, de menaces et d'incitations à la violence. Cela s'est produit précisément au moment où le Commandement des Nations Unies s'efforçait de mettre en œuvre la résolution du Conseil de sécurité du 21 février et de chasser du Katanga tout le personnel militaire et paramilitaire étranger, ainsi que les mercenaires. Tshombé et les agents de consulats d'Elisabethville, dont certains avaient des ressortissants impliqués dans l'aventure katangaise, avaient paru accepter en principe et avaient même préparé le départ de ces étrangers, puis avaient commencé à les réintroduire dans la gendarmerie katangaise pour qu'ils continuent à diriger les actes d'hostilité contre les Nations Unies. L'atmosphère ainsi délibérément créée de haine et de suspicion faisait peser une grave menace sur les opérations des Nations Unies, et c'est pourquoi furent prises, le 28 août, les mesures que le fonctionnaire chargé de l'opération des Nations Unies au Congo, dans son rapport du 14 septembre 1961 au Secrétaire général^{6/}, a appelées des "mesures de sécurité" et qui ont consisté à placer sous la protection des Nations Unies le poste Radio-Katanga, le quartier général de la gendarmerie et d'autres installations clés d'Elisabethville. Après avoir pris ces mesures, le Commandement des Nations Unies renouvela ses efforts pour faire comprendre à Tshombé la nécessité absolue du retrait de tous les éléments étrangers et des mercenaires du Katanga. Pendant ce temps, les éléments étrangers de la gendarmerie de Tshombé, qui avaient feint de s'en retirer, commencèrent à se livrer à des actes plus agressifs.

43. Comme il est indiqué dans le rapport du 14 septembre 1961, le Commandement des Nations Unies avait été averti que M. Munongo et sa police, laquelle est aussi commandée par des mercenaires, se préparaient à attaquer le personnel des Nations Unies, militaire aussi bien que civil.

44. Pour empêcher ces attaques et pour mettre fin aux émissions radiophoniques provocatrices et autres menaces au maintien de l'ordre pendant qu'elles continuaient à s'efforcer d'appréhender et d'expulser

^{6/} Ibid., Supplément de juillet, août et septembre 1961, document S/4940.

ments, the United Nations took further precautionary measures on 13 September. The attacks launched by the Katanga "gendarmérie" on the radio station and Post Office guarded by United Nations troops, also led the United Nations to take defensive actions. In the brief hostilities that ensued, as you may recall, precious lives were lost. Sporadic fighting continued until 21 September because of the extensive sniping directed against the United Nations troops coming from houses occupied by non-African residents of Elisabethville. The role of the so-called Katanga Air Force, and the Fouga jet aircraft in the skies of Katanga which strafed United Nations forces is well known. During those days of fighting the United Nations authorities in Katanga approached Mr. Tshombé to agree to a cease-fire. But Tshombé, now intoxicated by the success of his "air power", would not agree to a cease-fire unless the United Nations renounced the very raison d'être of its presence in Katanga, namely that of maintaining public peace and order.

45. As is well known, it is at this point of the crisis that the Secretary-General left on his ill-fated flight to Ndola to meet Mr. Tshombé. He did so, it must be recalled, after he had made it clear to Tshombé that no prior conditions for a cease-fire would be accepted. The death of the Secretary-General removed the ultimate executive leadership from the United Nations Operation in the Congo. It is, however, in our opinion, to the great credit of the United Nations Command in the Congo, and the senior officers of the Secretariat at Headquarters, that in the difficult weeks and in the uncertainty that followed the death of Mr. Hammarskjöld they carried out the Congo operations without departing from the essential line of the United Nations presence in the Congo.

46. Coming nearer to the situation in which we find ourselves today, a cease-fire arrangement between the United Nations and the Katanga authorities was finalized on 20 September 1961,^{7/} which established a joint commission of four members to supervise the application of the agreement, and which was to "seek ways of placing the relations between the United Nations and the Katanga authorities on a basis of mutual understanding and harmony and also to fix the respective positions of each side's troops." The cease-fire agreement was approved by Headquarters in New York only after the Secretariat had informed Mr. Tshombé that the agreement was of a strictly military nature and had no political value: in brief, after it put exact conditions on the application of all the resolutions of the Security Council and of the General Assembly in the province and also after it had included in the agreement provisions safeguarding the territorial integrity of the Republic. Yet, we disapproved of the agreement and said so at the time, because of implications that may be placed upon the agreement.

47. This agreement and the protocol^{8/} that followed later seemed a setback to the decisions of the Security Council and of the General Assembly, and even a violation of the constitution of the Republic. We must,

^{7/} Ibid., document S/4940/Add.7, para. 6.

^{8/} Ibid., Supplement for October, November and December 1961, document S/4940/Add.11, annex I.

tous les éléments étrangers, les Nations Unies prirent d'autres mesures de précaution le 13 septembre. Les attaques lancées par la gendarmerie katangaise contre la station de radio et la poste, gardées par des troupes des Nations Unies, amenèrent aussi les Nations Unies à prendre des mesures défensives. Au cours des brèves hostilités qui s'ensuivirent, vous vous en souvenez, des vies précieuses furent perdues. Des combats sporadiques continuèrent à Elisabethville jusqu'au 21 septembre, à cause des nombreux coups de feu tirés sur des soldats des Nations Unies à partir des maisons occupées par des non-Africains. Tout le monde connaît le rôle joué par la prétendue force aérienne du Katanga et les avions à réaction "Fouga" qui mitraillèrent les forces des Nations Unies. Pendant ces journées de combat, les autorités des Nations Unies au Katanga prirent contact avec M. Tshombé pour la conclusion d'un cessez-le-feu. Mais Tshombé, grisé par les succès de sa "force aérienne" ne voulait accepter un cessez-le-feu que si les Nations Unies renonçaient à ce qui était la raison même de leur présence au Katanga, à savoir la tâche du maintien de l'ordre public.

45. Comme on le sait, c'est à ce moment de la crise que le Secrétaire général partit en avion pour rencontrer M. Tshombé à Ndola, voyage au cours duquel il a péri. M. Hammarskjöld ne se mit en route, il faut le rappeler, qu'après avoir averti M. Tshombé qu'aucune condition préalable au cessez-le-feu ne serait acceptée. Par la mort du Secrétaire général, l'opération des Nations Unies au Congo se trouva privée de son chef supérieur. Un grand hommage est dû au Commandement des Nations Unies au Congo, ainsi qu'aux hauts fonctionnaires du Secrétariat au Siège de l'Organisation, pour la façon dont ils surent, malgré les semaines difficiles et l'incertitude qui suivirent la mort de M. Hammarskjöld, mener les opérations au Congo sans se départir des principes essentiels de la présence des Nations Unies au Congo.

46. Pour passer à l'événement qui a un rapport immédiat avec la situation dans laquelle nous nous trouvons aujourd'hui, un accord de cessez-le-feu entre les Nations Unies et les autorités du Katanga fut signé le 20 septembre 1961^{7/}. Cet accord créait une commission mixte de quatre membres, chargée de surveiller l'application de l'accord et de "chercher les moyens permettant d'asseoir les rapports entre Nations Unies et autorités katangaises sur une base d'entente et de compréhension mutuelle, y compris la fixation des positions respectives des troupes". Le Siège de New York n'approuva cet accord qu'après avoir avisé M. Tshombé que l'accord était d'ordre strictement militaire et n'avait aucune valeur politique: en quelques mots, après avoir posé des conditions strictes concernant l'application de toutes les résolutions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale dans la province, et après avoir joint à l'accord des dispositions sauvegardant l'intégrité territoriale de la République. Nous avons, pour notre part, désapprouvé cet accord, comme nous l'avons dit à l'époque, à cause des interprétations que l'on peut en donner.

47. Cet accord et le protocole^{8/} qui l'a suivi semblaient marquer un recul par rapport aux décisions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale, et constituer même une violation de la constitution de la

^{7/} Ibid., document S/4940/Add.7, par. 6.

^{8/} Ibid., Supplément d'octobre, novembre et décembre 1961, document S/4940/Add.11, annexe I.

however, appreciate the circumstances that brought them into being and should not exaggerate their value. In the first place, it is the military weakness of the Operation that led to the tragedy. For this the responsibility lies squarely upon the United Nations. Had half of the Members of the United Nations supported the Operation both financially and materially by contributing generously, I feel most certain that the troops would not have been the victims of unforeseen forces—such as the ruthless marauding of the Fouga aircraft. Furthermore, it was clear to us long ago that the only way of averting such a disaster and of removing the necessity of actual conflict was by providing a preponderance of power to the Command. That this was not provided and that the balance of power was tipped in favour of the enemies of the United Nations by the provision of arms and aircraft financed by certain vested interests is well known to the world.

48. This brings us directly to the situation in which we find ourselves today in the Congo. Foreign elements and foreign vested interests using Tshombé as a front are strengthening their military build-up in Katanga. The newspapers have reported the recent acquisition of aircraft by the foreign conspiracy in Katanga. Another foreign element which we had suspected all along to be in the Katanga conspiracy is now overtly manifesting itself. I refer to material aid that could be coming to Tshombé only from persons in the territories having common frontiers with Katanga, from people who are against Africans attaining independence. It must be recalled that on 12 September, Mr. Kimba, the so-called Foreign Minister of the Katanga government, announced that negotiations had been opened for reinforcing Katanga units with personnel and equipment from Rhodesia. Though we have no authoritative knowledge of the results of this meeting, we do not put it past these people to start waging war against the United Nations.

49. The mercenaries are still in Katanga in great numbers. In spite of the many repeated appeals made to Tshombé by the United Nations Command to evict his foreign agents, it is clear to us that Tshombé would not and could not evict of his own free accord the mercenaries serving with him. Without them Tshombé will crumble. Without them the interests of foreign companies cannot be defended. The United Nations Command in Katanga reports that new difficulties have arisen since 28 August 1961, as these mercenaries are now serving in civilian garb and have become difficult to identify and to apprehend for evacuation. Nor has the cease-fire agreement prevented Tshombé from carrying out offensive military actions outside the provincial limits of Katanga. Paragraph 6 of the report dated 2 November 1961 of the Officer-in-Charge of the United Nations Operation in the Congo states: "The gravest and most dangerous flouting of the cease-fire terms by the Katangese authorities has been the recent bombing attacks in Kasai by the so-called 'Katanga Air Force'." ^{2/} Although the whereabouts of the Fouga aircraft seem to be vague for the moment, there is no doubt in our minds that they will soon appear from across a well-known frontier and, joined by such relics as Dornier and Dove aircraft will resume their war against the

République. Quoi qu'il en soit, il faut tenir compte des circonstances qui ont conduit à l'adoption de cet accord et de ce protocole, dont il convient de ne pas exagérer la valeur. C'est la faiblesse des moyens militaires de l'opération qui a été la cause du désastre. La responsabilité de cette faiblesse incombe directement aux Nations Unies. Si la moitié des Membres de l'Organisation des Nations Unies avaient soutenu l'opération, à la fois financièrement et matériellement, par des contributions plus généreuses, je suis convaincu que jamais les troupes des Nations Unies n'auraient subi d'attaques imprévues comme les assauts meurtriers des avions "Fouga". Il était évident, pour nous, depuis longtemps, que le seul moyen de prévenir un tel désastre et de parer à l'éventualité de véritables hostilités était d'assurer au Commandement des Nations Unies la supériorité militaire. On sait que cela n'a pas été fait et que les ennemis des Nations Unies ont eu l'avantage grâce aux armes et aux avions que l'appui financier de certains puissants intérêts leur a permis de se procurer.

48. Telle est la cause directe de la situation devant laquelle nous nous trouvons aujourd'hui au Congo. Des éléments étrangers et des puissances financières étrangères, utilisant Tshombé comme homme de paille, renforcent leurs moyens militaires au Katanga. Les journaux ont signalé des achats récents d'avions par les conjurés étrangers de la province. Un autre élément étranger que nous soupçonnions depuis le début se manifeste aujourd'hui ouvertement. Je veux parler de l'aide matérielle que Tshombé ne peut recevoir que de territoires ayant des frontières communes avec le Katanga, de gens qui sont opposés à l'indépendance des peuples d'Afrique. Il y a lieu de rappeler que, le 12 septembre, le prétendu Ministre des affaires étrangères du Gouvernement katangais, M. Kimba, a annoncé que des négociations avaient été entreprises en vue de renforcer les unités katangaises à l'aide d'hommes et de matériel venant de Rhodésie. Bien que nous ne sachions pas quel a été exactement le résultat de ces négociations, nous ne doutons pas que ces gens seraient capables de faire la guerre aux Nations Unies.

49. Un grand nombre de mercenaires se trouvent encore au Katanga. En dépit des nombreux appels adressés à Tshombé par le Commandement des Nations Unies pour qu'il congédie ses agents étrangers, Tshombé n'a manifestement pas voulu ou pas pu les renvoyer de sa propre initiative. Sans eux, Tshombé s'écroulerait. Sans eux, les intérêts de compagnies étrangères n'auraient plus de défenseurs. Le Commandement des Nations Unies au Katanga signale que de nouvelles difficultés ont surgi depuis le 28 août 1961 du fait que ces mercenaires servent maintenant en tenue civile et deviennent ainsi difficiles à identifier et à appréhender en vue de leur expulsion. L'accord de cessez-le-feu n'a pas non plus empêché Tshombé d'entreprendre des actions militaires offensives à l'extérieur de la province du Katanga. Le paragraphe 6 du rapport du 2 novembre 1961 du fonctionnaire chargé de l'opération des Nations Unies au Congo déclare: "La plus grave et la plus dangereuse infraction aux clauses du cessez-le-feu commise par les autorités katangaises a été les bombardements auxquels l'aviation katangaise s'est récemment livrée au Kasai" ^{2/}. Bien que l'on sache mal où se trouvent les "Fouga" en ce moment, il ne fait guère de doute pour nous qu'ils surgiront bientôt d'une certaine frontière, accompagnés de vieux "Dornier" et "Dove", pour reprendre

^{2/} Ibid., document S/4940/Add.12.

^{2/} Ibid., document S/4940/Add.12.

United Nations. This time, however, thanks to the loyal Members of the United Nations, the war game will be over for them sooner than they will realize unless vested interests are able to put in the Katanga sky greater numbers of aircraft. This, of course, we would not put past their sick minds, but we hope that those Members of the United Nations directly concerned are aware of the inherent danger of this kind of war game and will use their undoubted influence to bring this adventure to an end.

50. I have described the major developments in the Congo in the last sixteen months and the rather ambiguous peace now obtaining in the Congo in the hope of making our views and reasons clear so that in the fulfilment of its duties and obligations under the Charter the Security Council would know what to do to meet the Katanga situation.

51. First, we believe that the mandate of the United Nations operation in the province of Katanga should be clarified and made precise to meet the new situations that have arisen owing to Mr. Tshombé's refusal to evict foreign mercenaries from his army and "sûreté" and, what is more, due to the latest military build-up and aggressive actions undertaken by Tshombé and his foreign clique. It should be clear beyond the slightest doubt that Mr. Tshombé could not and would not evict his mercenaries of his own free will. Clearly, the Security Council must examine this situation thoroughly and issue clear directives to meet the challenge of the military build-up which is financed and supported by foreign interests. It should in our view authorize the Secretary-General to impound, deport and evict the mercenaries by force. Experience has shown that there is no other way of dealing with these merciless people.

52. Secondly, in our opinion, the original task of the United Nations operation which was essentially to provide the Central Government "...with such military assistance, as may be necessary until, through the efforts of the Congolese Government with the technical assistance of the United Nations, the national security forces may be able, in the opinion of the Government, to meet fully their tasks", is getting blurred. It has been clear from the outset of the crisis that the Central Government has been seeking effective United Nations assistance to restore law and order in that part of its territory called Katanga. The Central Government of the Congo has recognized the secessionist movement as a foreign-inspired attack against the territorial integrity of the Republic, which the United Nations forces were called upon to safeguard. Whatever justification there may have been for the interpretation placed on the above provisions in the past, we should now open a new chapter in the implementation of the decisions of the Security Council as there exists a Central Government elected and confirmed by Parliament. The United Nations Command should help the efforts of the Central Government forces in restoring law and order in the province of Katanga, and should take measures to remove the real threat of foreign intervention against the territorial integrity of the Republic of the Congo.

53. In this connexion the directives, as reported by the Press, given recently by senior officials at Headquarters to the Command that they destroy marauding

la guerre contre les Nations Unies. Cette fois, cependant, grâce à de loyaux Membres de l'ONU, leurs exploits seront de courte durée, à moins que les puissances d'argent ne mettent en ligne de nouveaux appareils au Katanga. Une telle folie ne nous surprendrait pas de leur part, mais nous pensons que les Etats Membres qui sont directement intéressés comprennent les dangers de ce jeu provocateur et useront de leur grande influence pour mettre les aventuriers à la raison.

50. Si j'ai relaté les principaux événements survenus au Congo depuis 16 mois et décrit la paix si précaire qui y règne en ce moment, c'est afin de bien montrer ce que nous pensons de la situation au Katanga et afin que le Conseil de sécurité sache ce qu'il devrait faire, selon nous, à ce sujet, pour s'acquitter des fonctions et obligations que lui assigne la Charte.

51. Premièrement, nous croyons que le mandat président à l'opération des Nations Unies dans la province du Katanga devrait être clarifié et précisé de façon à répondre à la nouvelle situation résultant du fait que M. Tshombé refuse de congédier les mercenaires étrangers de son armée et de sa police et vient, avec sa clique d'étrangers, de renforcer ses moyens militaires et de se livrer à des actions agressives. Il ne fait pas l'ombre d'un doute que M. Tshombé n'a pas pu chasser ses mercenaires ou n'a pas voulu le faire. Il faut absolument que le Conseil de sécurité examine tous les aspects de cette situation et donne des directives précises pour faire face au défi que représente cette organisation militaire financée et soutenue par des intérêts étrangers. Nous estimons que le Conseil doit autoriser le Secrétaire général à faire appréhender et expulser de force les mercenaires. L'expérience a montré qu'il n'y a pas d'autre chose à faire avec ces gens sans aveu.

52. Deuxièmement, il semble que l'on perde de vue que le but de l'opération des Nations Unies était avant tout d'assurer au Gouvernement central "l'assistance militaire dont il a besoin, et ce jusqu'au moment où les forces nationales de sécurité, grâce aux efforts du Gouvernement congolais et avec l'assistance technique de l'Organisation des Nations Unies seront à même, de l'opinion de ce gouvernement, de remplir entièrement leur tâche". Il est apparu, depuis le début de la crise, que le Gouvernement central désirait recevoir une aide effective de l'Organisation des Nations Unies pour restaurer l'ordre dans la partie de son territoire que s'appelle le Katanga. Le Gouvernement central du Congo considère le mouvement séparatiste comme une manœuvre d'inspiration étrangère contre l'intégrité territoriale de la République que les troupes des Nations Unies ont pour mission de sauvegarder. Quelles que soient les raisons que l'on ait eues, dans le passé, d'interpréter comme on l'a fait les dispositions que je viens de rappeler, nous devons maintenant ouvrir un nouveau chapitre dans la mise en œuvre des décisions du Conseil de sécurité, puisqu'il existe un gouvernement central élu et confirmé par le Parlement. Le Commandement des Nations Unies doit soutenir les efforts faits par le Gouvernement central pour restaurer l'ordre dans la province du Katanga et il doit prendre des mesures pour éliminer la menace qu'une intervention étrangère fait peser sur l'intégrité territoriale de la République du Congo.

53. A ce propos, la presse a annoncé que le Commandement avait reçu récemment des hauts fonctionnaires du Siège l'ordre de détruire les avions pirates. C'est

aircraft is a welcome improvement. However, in the special context of the Congo, the Security Council has not given a clear and unequivocal mandate. In our view, it is the very raison d'être of the United Nations presence in the Congo to support the efforts of the Central Government of the Congo in the restoration of public order in Katanga, and, above all, in the defence of its territorial unity and integrity. Accordingly, the Security Council should, in our view, issue an explicit order directing the Operation to support the Central Government in its effort of bringing the Katanga secession to an end. I should make it crystal clear that Katanga is part and parcel of the Republic both by constitutional law of the Republic, which Mr. Tshombé himself had accepted prior to independence, and by the numerous decisions both of the Security Council and of the General Assembly. The secession is organized and supported by outsiders and is not therefore the result of a mere internal dispute. We cannot accept any other view of the Katanga situation because otherwise we would be setting a precedent whereby a foreign instigated and supported movement will be legitimized as a genuine constitutional dispute if it finds willing co-operators and fronts in the territory of other States. Hence, the United Nations must take resolute measures to bring it to an end.

54. Thirdly, another aspect of the Congo crisis which has not been examined by the Security Council so far is the nature and the magnitude of foreign interference in the domestic affairs of the Republic of the Congo by territories bordering one of its provinces, Katanga. We know the attitude of the Governments in these territories as regards the legitimate aspirations of Africans to independence. I have already referred to the declaration of 12 September by Mr. Kimba, the so-called Foreign Minister of Katanga, namely that negotiations had been opened for reinforcing Katanga units with personnel and equipment from Rhodesia.

55. Although we have a clear position about this aspect of foreign interference in the Congo, it is not, I believe, for my delegation to present evidence without prejudging the responsibility of certain Powers and without bringing unnecessary acrimony into the debates of the Security Council. We all know the high esteem in which Tshombé is held in the Rhodesias and South Africa. My delegation, however, requests the Security Council to address itself to this interference in the domestic affairs of the Congo from territories bordering Katanga. It is for the Security Council to ascertain the magnitude of the interference; and, in addition to any information the United Nations Command and Secretariat may give on this subject, to establish, if need be, a special machinery to control this aspect of foreign interference. In our view, the Security Council should call upon the States that are responsible for the international conduct of the Governments of these territories to stop this interference forthwith.

56. Fourthly, I should like to recall to the attention of the Security Council the problem that the United Nations Command faces in evicting all foreign elements and especially mercenaries, as covered by the Security Council resolution of 21 February. When such mercenaries are apprehended, the most that the United Nations Command can do is to hand them over to their own consuls for repatriation. Lately a problem has arisen because mercenaries who have been apprehended and handed to their consuls with the promise of

là un progrès dont il faut se louer. Cependant, le Conseil de sécurité n'a pas donné, au sujet du Congo, le mandat clair et sans équivoque qu'il faudrait. A notre avis, le but même de la présence des Nations Unies au Congo est d'appuyer les efforts du Gouvernement central du Congo visant à restaurer l'ordre public au Katanga et à défendre l'unité et l'intégrité territoriales du pays. Le Conseil de sécurité devrait donc donner explicitement au Commandement l'ordre d'aider le Gouvernement central à mettre fin à la sécession katangaise. Il devrait être bien précisé que le Katanga fait partie intégrante de la République, comme il ressort de la loi constitutionnelle, que M. Tshombé a acceptée à la veille de l'indépendance, et des nombreuses décisions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale. La sécession est organisée et entretenue par des étrangers et n'est donc pas le résultat d'un simple différend d'ordre intérieur. Nous ne pouvons accepter d'autre façon de voir la situation au Katanga, sinon nous créerions un précédent en vertu duquel tout mouvement de sécession inspiré et appuyé par des étrangers serait légitimé et considéré comme un authentique différend d'ordre constitutionnel, parce qu'il aurait trouvé des appuis dans d'autres pays. Les Nations Unies doivent donc prendre des mesures énergiques pour y mettre fin.

54. Troisièmement, un autre aspect de la crise du Congo qui n'a pas été examiné jusqu'ici par le Conseil de sécurité est la nature et l'ampleur de l'intervention étrangère dans les affaires intérieures congolaises qui s'effectue à partir des territoires ayant une frontière commune avec le Katanga. Nous savons quelle est l'attitude des gouvernements de ces territoires à l'égard des aspirations légitimes des Africains à l'indépendance. J'ai déjà rappelé que le prétendu Ministre des affaires étrangères du Katanga, M. Kimba, avait annoncé le 12 septembre l'ouverture de négociations pour le renforcement des unités katangaises au moyen d'équipement et de personnel venant de Rhodésie.

55. Bien que nous ayons une position très nette concernant cet aspect de l'intervention étrangère au Congo, ma délégation ne pourrait en donner des preuves sans mettre en cause certaines puissances et risquer de rendre acrimonieux les débats du Conseil de sécurité. Nous savons tous que Tshombé est tenu en très haute estime dans les Rhodésies et en Afrique du Sud. Ma délégation, cependant, demande au Conseil de sécurité de s'occuper de cette ingérence dans les affaires intérieures du Congo qui provient des territoires limitrophes du Katanga. Il appartient au Conseil de sécurité de déterminer quelle est l'ampleur de cette ingérence et, après avoir obtenu les renseignements que le Commandement des Nations Unies et le Secrétariat peuvent fournir à ce sujet, de créer, s'il y a lieu, un dispositif spécial pour y mettre fin. Nous estimons que le Conseil de sécurité doit inviter les Etats qui ont des responsabilités en ce qui concerne les relations extérieures des gouvernements de ces territoires à cesser immédiatement cette intervention.

56. Quatrièmement, je voudrais rappeler à l'attention du Conseil de sécurité le problème que rencontre le Commandement des Nations Unies pour faire expulser, conformément à la résolution du Conseil de sécurité du 21 février, tous les éléments étrangers et en particulier les mercenaires. Lorsque l'un de ceux-ci est appréhendé, tout ce que peut faire le Commandement des Nations Unies est de les remettre à leurs consuls pour qu'ils soient rapatriés. Un problème s'est posé récemment, lorsque des mercenaires sont revenus

repatriation, have returned to the Katanga "gendarmarie". During the hostilities that broke out between Katanga and the United Nations it was the mercenaries who had been handed over to the Belgian Consulate in Elisabethville for repatriation and who had taken refuge there who started the firing from the premises of the Belgian Consulate in Elisabethville.

57. This Belgian Consulate, besides being illegally established contrary to the expressed wishes of the Central Government which has final authority in the establishment of diplomatic and consular relations, has, we are informed, among its staff twelve regular officers from the Belgian Army. The New York Times of today reports this to be accurate, and I should like to read this extract:

"It also was reported here today"—that is to say, in the Congo—"that the Belgian Government had informed the United Nations in Katanga that it was prepared to withdraw ten Belgian army officers who formerly served with the Katanga army. They now are working with the Belgian Consulate in Elisabethville. A United Nations spokesman said the Belgian move was 'a welcome sign'."

58. In our view, the Security Council should call upon Belgium to stop its interference in Congolese internal affairs and pull out all its troops from the Congo, whatever the pretext, be they mercenaries or former Army troops.

59. The mercenaries serving in the Katanga "gendarmarie" are serving of their own free will. No Government, as far as we know, has accepted responsibility for their actions. These mercenaries know, and should know, that they are violating the laws of the Republic of the Congo when they kill people and commit arson in Katanga. No defence of financial inducement or misguided motive of defence against communist expansion should absolve these mercenaries from their crimes and the punishment they deserve according to the laws of the Republic.

60. There is a Central Government of the Congo which, like all governments of sovereign States, has exclusive jurisdiction over all persons, nationals and aliens alike, in the Republic. The Security Council, we believe, must now give clear directives to the Command that such military and paramilitary personnel and mercenaries as are covered by part A, paragraph 2 of the Security Council resolution of 21 February should be handed to the legally constituted authorities to stand trial according to the law of the Congo.

61. Fifthly, to us it is clear that Mr. Tshombé and his conspirators would not be able to defy the Central Government and the United Nations were it not for the financial support extended by the Union minière and others who see in the unity of the Congo a threat to their vested interests. We, therefore, ask that the Security Council adopt effective measures to halt all financial assistance to Mr. Tshombé.

62. In this connexion, we are bound to bring to the attention of the Security Council the fact that the Union minière has converted cars and trucks into armoured cars and trucks for use by Tshombé forces. These activities bring the company under the resolution

dans la gendarmerie katangaise après avoir été appréhendés et remis à leurs consuls, qui avaient promis de les rapatrier. Durant les hostilités qui ont éclaté entre le Katanga et les Nations Unies, les premiers coups de feu ont été tirés des fenêtres du consulat belge d'Elisabethville par des mercenaires qui y avaient été conduits en vue de leur rapatriement.

57. Nous savons que ce consulat belge, dont l'existence est illégale parce que contraire à la volonté du Gouvernement central, de qui relève l'établissement de relations diplomatiques et consulaires, a parmi son personnel 12 officiers de l'armée régulière belge. Le fait est confirmé par le New York Times d'aujourd'hui, dont je lirai l'extrait suivant:

"On signale également aujourd'hui ici" — c'est-à-dire au Congo — "que le Gouvernement belge a informé les Nations Unies au Katanga de son intention de retirer 10 officiers de l'armée belge qui servaient naguère dans l'armée katangaise. Ils travaillent actuellement au consulat belge d'Elisabethville. Un porte-parole des Nations Unies a dit que cette initiative des Belges était un signe encourageant."

58. A notre avis, le Conseil de sécurité doit inviter la Belgique à cesser son intervention dans les affaires intérieures congolaises et à retirer toutes ses troupes du Congo, quelle que soit la raison de leur présence, qu'il s'agisse de mercenaires ou d'anciens soldats réguliers.

59. Les mercenaires servant dans la gendarmerie katangaise s'y trouvent de leur propre gré. Aucun gouvernement, à notre connaissance, n'a endossé la responsabilité de leurs actes. Ces mercenaires savent et doivent savoir qu'ils violent les lois de la République du Congo lorsqu'ils tuent des gens et incendient des maisons au Katanga. Ni leurs soldes élevées ni le prétexte de l'anticommunisme ne permettent d'absoudre ces mercenaires de leurs crimes et de les mettre à l'abri du châtement qu'ils méritent en application des lois de la République.

60. Le Congo possède un gouvernement central qui, comme tous les gouvernements des Etats souverains, est investi d'une juridiction exclusive sur tout individu, citoyen du pays ou étranger, se trouvant sur son territoire. Nous estimons que le Conseil de sécurité doit donner maintenant des instructions précises au Commandement pour qu'il remette aux autorités légalement constituées, pour jugement selon la loi congolaise, tout mercenaire ou membre d'une organisation militaire ou paramilitaire visé par le paragraphe 2 de la partie A de la résolution du Conseil de sécurité du 21 février.

61. Cinquièmement, il est clair à nos yeux que M. Tshombé et ses acolytes ne seraient pas capables de braver le Gouvernement central et les Nations Unies s'ils n'étaient soutenus financièrement par l'Union minière et d'autres sociétés qui voient dans l'unité du Congo une menace à leurs intérêts. Nous demandons donc au Conseil de sécurité d'adopter des mesures effectives pour faire cesser toute aide financière à M. Tshombé.

62. Nous devons à ce propos attirer l'attention du Conseil de sécurité sur le fait que l'Union minière a transformé des voitures et camions en véhicules blindés destinés à être utilisés par les forces de Tshombé. Ces activités tombent sous le coup de la

of 21 February, and the Command should, therefore, take prompt measures and bring them to an end.

63. Sixthly, we believe it to be the duty of the Security Council to call upon all States to prohibit their nationals from selling aircraft and weapons of war of any kind to the provincial authorities of Katanga, to deny transit and facilities, whatever the pretext. We feel most strongly that, if States cannot actively participate in the operation, they are at the minimum bound to see to it that the decisions of the Security Council and of the General Assembly are respected by their nationals. This, I repeat, is the minimum. Therefore, in our view, the Security Council must call upon the States concerned to stop the sale of all aircraft and war weapons to the Katanga authorities.

64. Lastly, I believe it to be the duty of the Security Council to assist the Secretary-General in securing effective contributions from Member States in terms of both its material needs and troops. When the Congo operation was initiated we joined in this noble task by providing assistance from our resources to the best of our ability. Lately, however, only a few States have remained steadfast to their commitments to the Congo operation. We believe it to be in the interest of all those middle-sized States to convert their devotion to the Charter into making assistance available to the Secretary-General. I trust the Security Council will, therefore, call upon all States to render such assistance to the operation as is feasible to them.

65. I have now indicated some of the measures which the Security Council must adopt. The constitutional crisis that plagued the country is over. There is also a new Secretary-General in office, removing the uncertainty of the ultimate executive responsibility for the operation which has existed during the past two months. It is now clear that the United Nations must support and support resolutely the efforts of the Central Government in ending the secession of the province of Katanga. As His Majesty the Emperor emphasized in his message to the President of the Assembly, it is at the request of the Central Government that the "United Nations forces are present in the Congo to assist in the eviction of Belgian and other mercenaries in the service of the Katanga secessionists and to aid the Central Government to reintegrate Katanga into the Congo and restore peace to this strife-torn nation."

66. In this connexion, I cannot fail to emphasize two fundamental points in the present context of the Congo crisis. The first point is the inherent danger of the deterioration of the Central Government if it fails in its efforts to reintegrate the province of Katanga into the Republic. If this happens, this time the tragedy will be a complex one, and it will not be as simple as finding a Head of Government who is as responsible a person as Prime Minister Adoula; it will be infinitely more difficult to find a person who is acceptable to all the Congolese factions. Secondly, and as a direct consequence of the failure of the United Nations in its essential missions in the Congo, the continent and the world may well be plunged into a crisis and even a conflict from which this Organization may never rise.

résolution du 21 février et le Commandement doit donc prendre d'urgence les mesures qui s'imposent pour y mettre fin.

63. Sixièmement, nous croyons que le Conseil de sécurité a le devoir d'inviter tous les Etats à interdire à leurs ressortissants de vendre des avions et du matériel de guerre, de quelque genre qu'il soit, aux autorités provinciales du Katanga et à en refuser le transit, quel qu'en soit le prétexte. Nous sommes fermement convaincus que, si des Etats ne peuvent pas participer activement à l'opération, ils doivent au moins veiller à ce que les décisions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale soient respectées par leurs ressortissants. C'est là, je le répète, le moins de ce qu'on peut attendre d'eux. A notre avis donc, le Conseil de sécurité doit inviter les Etats dont il s'agit à faire cesser la vente de tous avions et de tout matériel de guerre aux autorités katangaises.

64. Enfin, je crois qu'il est du devoir du Conseil de sécurité d'aider le Secrétaire général à obtenir des contributions effectives des Etats Membres sous forme à la fois d'assistance matérielle et de contingents de troupes. Quand l'opération des Nations Unies au Congo a commencé, mon pays s'est associé à cette noble tâche en fournissant toute l'assistance que ses ressources lui permettaient de fournir. Aujourd'hui, cependant, seuls quelques Etats ont maintenu toute l'ampleur de leur participation à l'opération au Congo. Nous croyons qu'il est de l'intérêt de tous les Etats moyens de concrétiser leur foi dans la Charte en offrant leur aide au Secrétaire général. J'espère que le Conseil de sécurité invitera par conséquent tous les Etats à apporter leur contribution à l'opération, dans la mesure de leurs moyens.

65. Voilà donc quelques-unes des mesures que le Conseil de sécurité devrait prendre. La crise constitutionnelle qui a affligé le pays est terminée. Un nouveau Secrétaire général est maintenant en fonctions, ce qui met fin à l'incertitude qui existait ces deux derniers mois en ce qui concerne l'échelon supérieur de la direction de l'opération. Il est maintenant évident que les Nations Unies doivent soutenir, et soutenir résolument, les efforts du Gouvernement central visant à mettre fin à la sécession de la province du Katanga. Comme Sa Majesté l'Empereur l'a souligné dans son message au Président de l'Assemblée, c'est à la demande du Gouvernement central que "les forces de l'ONU se trouvent au Congo pour prêter leur concours en vue de l'expulsion des mercenaires belges ou d'autre nationalité au service des sécessionnistes katangais et aider le Gouvernement central à réintégrer le Katanga dans le Congo et à ramener la paix au sein de cette nation déchirée".

66. A ce propos, je crois devoir insister sur deux points qui sont fondamentaux vu l'état actuel de la crise du Congo. Le premier point est que le Gouvernement central risque de se désagréger s'il échoue dans ses efforts pour réintégrer la province du Katanga dans la République. Dans ce cas, le drame se compliquera et il ne sera pas facile de trouver un chef de gouvernement aussi capable que l'est le premier ministre Adoula. Il sera extrêmement difficile de trouver une personnalité qu'acceptent toutes les factions congolaises. Le deuxième point est que par suite de l'échec des Nations Unies dans la grande mission qu'elles ont entreprise au Congo, le continent africain et le monde entier pourraient se trouver plongés dans une crise et même dans un conflit où notre organisation risquerait de succomber.

67. It is these considerations that have led us to request the Council to meet and, in the words of His Majesty the Emperor to "give clear and unequivocal directions" to the operation. We trust that the members of the Security Council will live up to their duties under the Charter and conscientiously discharge them by accepting all our requests.

68. Mr. BOMBOKO (Congo, Leopoldville) (translated from French): Mr. President, I should like to thank you and the members of the Security Council for allowing me to participate in this meeting, which concerns the future of my country. The entire population of the Congo hopes that this Council will help it finally to resolve a crisis which has lasted all too long.

69. The situation that has developed in Katanga is too serious for the future of my country, of Africa and of the world to allow me to leave the slightest uncertainty regarding the position and the intentions of the Congolese Government. I shall therefore speak clearly and unequivocally. Time and again we have made it clear that the whole problem of Katanga was created by foreigners, who from sordid interests are trying to perpetuate colonialist domination in Africa. Long before my country's accession to independence there were Europeans in Katanga who wanted to detach that province from the rest of the Congo and turn it into a dominion where only the white element would enjoy political rights. They were encouraged in that idea by the example of Rhodesia, and above all by the example of South Africa. These criminal plans were frustrated by the opposition of the Congolese and of the Belgian Administration, the latter fearing that the intransigence of the colonists and the financial groups established in Katanga would get beyond its control.

70. At the first communal elections we saw, not without anxiety, that the colonists had organized themselves into political parties with programmes fundamentally based on separatism. It was these same groups which, a few days before the proclamation of independence, induced Mr. Tshombé to announce the secession of Katanga. The attempt miscarried, thanks to the swift reaction of the authorities at the time, but this act of rebellion went unpunished. For reasons which we do not know, the Ambassador, a Belgian citizen appointed by Mr. Tshombé, was merely expelled from the Congo and the authors of the plot were pardoned by the Belgian Administration. The Katanga separatists did not disarm and, taking advantage of the disturbances which occurred in July 1960, they ordered the provincial authorities to proclaim the independence of this region of the Congo. Their criminal enterprise was made all the easier by the fact that they were able to count on the support of Belgian parachutists.

71. I have no intention of going over past history, which everyone knows. I simply wish to demonstrate the propulsive role which certain foreign persons have continued to play in my country's affairs. As an example, I shall read out the account of a press conference given on 12 July 1960, the day after Mr. Tshombé's decision, by Major Weber, a senior officer of the Belgian metropolitan forces. This account

67. Ce sont ces considérations qui nous ont amenés à demander la réunion du Conseil, afin que, pour reprendre les paroles de Sa Majesté l'Empereur, il donne "des directives claires et sans équivoque" pour l'opération entreprise. Nous sommes sûrs que les membres du Conseil de sécurité seront à la hauteur des devoirs que leur impose la Charte et voudront s'en acquitter avec conscience en acceptant de faire ce que nous avons demandé.

68. M. BOMBOKO (Congo [Leopoldville]): Je tiens à vous remercier, Monsieur le Président, ainsi que les membres du Conseil de sécurité, de m'avoir permis de prendre part à cette réunion qui traite de l'avenir de mon pays. Le peuple congolais tout entier espère que ce Conseil lui permettra de résoudre définitivement la crise qui n'a que trop duré.

69. La situation qui s'est créée au Katanga est trop grave pour l'avenir de mon pays, de l'Afrique et du monde, pour que je puisse laisser subsister la moindre incertitude sur la position et les intentions du Gouvernement congolais. Aussi parlerai-je clairement et sans équivoque. Nous n'avons jamais cessé de démontrer — nous l'avons fait à maintes reprises — que le problème du Katanga a été créé de toutes pièces par des étrangers qui, pour des intérêts sordides, s'efforcent de perpétuer en Afrique la domination colonialiste. Bien avant l'accession de notre pays à l'indépendance, il s'est trouvé au Katanga des Européens qui voulaient détacher cette province du reste du Congo, pour en faire un dominion où seul l'élément blanc aurait joui des droits politiques. Ils étaient encouragés dans ce sens par l'exemple de la Rhodésie et surtout par celui de l'Afrique du Sud. Ces plans criminels furent déjoués grâce à l'opposition du Congo et de l'administration belge, celle-ci craignant d'être dépassée par l'intransigence des colons et des groupes financiers établis au Katanga.

70. Lors des premières élections communales, on a vu, non sans inquiétude, des colons s'organiser en partis politiques dont le programme était essentiellement fondé sur le séparatisme. Ce sont ces mêmes milieux qui, à quelques jours de la proclamation de l'indépendance, poussèrent M. Tshombé à déclarer la sécession du Katanga. Cette tentative avorta grâce à la réaction rapide des autorités de l'époque, mais cet acte de rébellion ne fut pas puni. Pour des raisons que nous ignorons, l'ambassadeur, un citoyen belge nommé par M. Tshombé, fut simplement expulsé du Congo et les auteurs du complot furent pardonnés par l'administration belge. Les séparatistes du Katanga ne désarmèrent pas et, profitant des troubles du mois de juillet 1960, ils ordonnèrent aux autorités provinciales de proclamer l'indépendance de cette région du Congo. Leur criminelle entreprise a été d'autant plus facile qu'ils pouvaient compter sur l'appui de paracommandos belges.

71. Mon propos n'est pas de revenir sur le passé que tout le monde connaît. Je tiens tout simplement à souligner le rôle moteur que certains personnages étrangers n'ont jamais cessé de jouer dans les affaires de mon pays. A titre d'exemple, je cite ici le compte rendu d'une conférence de presse, donnée le 12 juillet 1960, au lendemain de la décision de M. Tshombé, par un officier supérieur des forces métropolitaines belges, le commandant Weber. Ce compte rendu a été

was published in the newspaper L'Essor du Congo, No. 109, of 13 July 1960, and runs as follows:

"Major Weber held another information meeting at 2 p.m. yesterday in order to sum up the situation. In the presence of a large number of people he stated that everything was calm at Elisabethville, that Jadotville was in the hands of the military forces and that the same would soon be true of Kolwezi. Questioned about the ten Europeans, including women and children, held as hostages in Jadotville, some of them in an office of the Bank of the Belgian Congo and others in the Kikula town hall, he said that they had been released. False information was being disseminated in order to spread panic and terror. He was resolved to take the most vigorous steps to bring that state of affairs to an end.

"Major Weber also briefly explained the new organization of the province. Political affairs remained exclusively within the competence of the Katanga Government, under whose orders he was working for the maintenance of order and security. He had appointed Mr. Lebrun as his 'Chef de cabinet'. Five departments had been set up: Military Affairs, Information, Supply, Refugees, and Public Health. The various heads of these departments were to report to him within twenty-four hours on the organization of their respective services. He said that he hoped to regain control of the whole of Katanga as soon as possible. He had harsh words to say of those who had abandoned their posts of responsibility. He added that Victor Lundula, the so-called General-in-Chief of the 'Force publique', had been neutralized. The very energetic attitude of Major Weber made a strong impression on all those in the room. He seems to be sparing with words and prefers action."

72. Major Weber was subsequently appointed personal adviser to Mr. Tshombé. By his fanaticism, this man prevented reconciliation between the provincial President of Katanga and the Leopoldville authorities. I may add that Major Weber was expelled from the Congo, as a mercenary, by the United Nations forces. I have told all this in order to show you the nefarious role this Belgian soldier has played in Katanga.

73. As you are aware, the United Nations has encountered many difficulties in getting the Belgian troops to leave Katanga. Further resolutions by the Security Council were required before that province could be occupied by United Nations troops. The resistance thus offered by Mr. Tshombé's political advisers was supported by associations of white settlers in Katanga. Here, as an example, is a communiqué issued at the time by ASEKAT—the Association des entreprises du Katanga—comprising the seventy-five most important mining, industrial, agricultural and transport enterprises in the province:

"ASEKAT confronts the United Nations with its responsibilities. It notes that, after the events which occurred at the beginning of July, the commonsense and calmness of the authorities and personnel permitted full resumption of the various economic activities of the province, in order and tranquillity.

"The sudden decision of the United Nations to occupy the province is causing disturbances and will

publié dans le numéro 109, du 13 juillet 1960, de L'Essor du Congo. On y lit:

"Le commandant Weber a tenu une nouvelle réunion d'information, hier, à 14 heures, pour faire le point de la situation. En présence d'un grand nombre de personnes, il a déclaré que tout était calme à Elisabethville, que Jadotville était entre les mains des forces militaires, et qu'il en serait bientôt de même pour Kolwezi. Interrogé au sujet des 10 Européens retenus comme otages à Jadotville, comprenant des femmes et des enfants, les uns dans un bureau BCB, les autres à la Maison communale de Kikula, le commandant Weber a déclaré qu'ils avaient été libérés. Des fausses nouvelles sont propagées dans le but de semer la panique et la terreur. Le commandant Weber est décidé à mettre fin à cet état de choses, avec la plus grande énergie.

"D'autre part, le commandant Weber a fait un bref exposé de la nouvelle organisation de la province. Les affaires politiques restent du ressort exclusif du Gouvernement katangais, sous les ordres duquel le commandant Weber travaille pour maintenir l'ordre et la sécurité. Il a pris comme chef de cabinet M. Lebrun. Cinq départements ont été créés: affaires militaires, propagande, ravitaillement, réfugiés et santé publique. Les différents chefs de ces départements doivent, dans les 24 heures, lui faire rapport de l'organisation de leurs services respectifs. Il a déclaré qu'il espérait reprendre tout le Katanga en main, dans le plus bref délai possible. Il a eu des mots assez durs pour ceux qui avaient quitté leurs postes de responsabilité. Il a ajouté que le soi-disant général en chef de la force publique, Victor Lundula, était neutralisé. L'attitude très énergique du commandant Weber a fait une forte impression sur tous ceux qui se trouvaient dans la salle. Il semble avare de mots, mais il préfère l'action."

72. Le commandant Weber, par la suite, a été nommé conseiller personnel de M. Tshombé. Par son fanatisme, cet homme a empêché la réconciliation entre le Président provincial du Katanga et les autorités de Léopoldville. D'ailleurs, je peux ajouter que le commandant Weber a été expulsé du Congo, en tant que mercenaire, par les forces des Nations Unies. C'est pour vous montrer le rôle néfaste que ce militaire belge a joué au Katanga.

73. Les Nations Unies, comme vous le savez, ont éprouvé beaucoup de difficultés à faire partir du Katanga les troupes belges. Il a fallu de nouvelles résolutions du Conseil de sécurité pour aboutir à l'occupation de cette province par les troupes des Nations Unies. Cette résistance des conseillers politiques auprès de M. Tshombé était appuyée par des associations de blancs, établies au Katanga. Voici, à titre d'exemple, le communiqué lancé à l'époque par l'ASEKAT (Association des entreprises du Katanga), groupant 75 entreprises minières, industrielles, agricoles ou de transport, les plus importantes de la province:

"L'ASEKAT met l'Organisation des Nations Unies devant ses responsabilités. Elle constate qu'à la suite des événements qui ont marqué le début du mois de juillet, le bon sens et le sang froid des autorités et du personnel ont permis la reprise totale des diverses activités économiques de la province, dans le calme et l'ordre.

"La décision brusquée de l'Organisation des Nations Unies d'occuper la province est une cause

paralyse the economy. ASEKAT reminds the Secretary-General of the United Nations and the Organization itself of their responsibilities towards the entire population of the province. As guarantors of law and order and of the maintenance of the economic potential, at present intact, which is the basis of a happy future for all, the inhabitants, the Secretary-General and the United Nations itself will bear the responsibility for any deterioration or damage in a region which is at present peaceful."

It is good to maintain law and order and economic activity. But what is the good of law and order if it is placed at the service of a political error which subsequently engenders disorder?

74. Here is another appeal, from the Union professionnelle agricole du Katanga (UPAKAT), an association which, like the others, has an exclusively European membership:

"UPAKAT, which represents farmers and stock-breeders of all nationalities, is receiving many visits and alarming appeals from farmers, following the ill-advised and untimely decision that Katanga should be occupied by United Nations troops. All these farmers, who represent an important part of the country's agricultural economy and employ a large number of Congolese workers, are considering abandoning their farms if United Nations troops appear. The United Nations would alone be responsible for the breakdown of these activities and the ensuing chaos, as well as for any disturbances and their consequences. The responsibility for revoking that decision lies with the United Nations alone. UPAKAT counts on the spirit of justice and equity of the United Nations to ensure that it reconsiders its position."

75. I should also like to quote a communiqué from UCOL, which is an association of middle-class colonists who are still in Katanga:

"L'Union pour la collaboration des classes moyennes au Katanga, representing all independent persons in Katanga, craftsmen, tradespeople, farmers, planters, stock-breeders, contractors, carriers etc. of all nationalities, has received appeals from every corner of the territory following the ill-advised decision that Katanga should be occupied by United Nations troops. All these appeals express the anxiety of our members over that decision. They inform us categorically that they are making all arrangements to leave the country as quickly as possible, leaving their staff—some 42,000 Congolese—without work. We hold the representatives of the United Nations and the Organization itself responsible for all the moral and material ills that will arise from their unfortunate decision in an area which is peaceful and which was prosperous. We feel it our duty to send this communiqué to all representatives of foreign Powers."

76. The Council will thus see that the hatred that is apparent in Katanga today is to a great extent deliberately cultivated and kept alive by foreigners, not for the benefit of the Congolese but mainly in order to preserve their own economic interests and the enterprises which they have set up, in Katanga and to continue their exploitation of our wealth without any control by the lawful authorities of the country.

77. These colonists and heads of enterprises have not only brought about the secession of Katanga but have

de troubles et paralysera l'économie. L'ASEKAT doit mettre le Secrétaire général de l'ONU et l'Organisation elle-même devant leurs responsabilités à l'égard de toute la population de la province. Garants de l'ordre et du maintien du potentiel économique actuellement intact, base d'un avenir heureux de tous les habitants, le Secrétaire général de l'ONU et l'Organisation elle-même porteront la responsabilité d'une dégradation et des dommages dans une région actuellement paisible."

C'est bien de maintenir l'ordre et les activités économiques. Mais à quoi sert l'ordre, s'il est mis au service d'une erreur politique, qui, d'autre part, engendre le désordre?

74. Voici encore un autre appel de l'Union professionnelle agricole du Katanga (UPAKAT), association groupant, comme toutes les autres, exclusivement des Européens:

"L'UPAKAT, qui représente des agriculteurs et des éleveurs de toutes nationalités, reçoit de nombreuses visites et des appels alarmants des fermiers, à la suite de la décision inopportune et intempestive de faire occuper le Katanga par les troupes de l'ONU. Tous ces fermiers, représentant une proportion importante de l'économie agricole du pays et employant une main-d'œuvre congolaise nombreuse, envisagent d'abandonner les exploitations, au cas où ces troupes feraient leur apparition; l'ONU serait seule responsable de l'arrêt de ces exploitations et de la perturbation que cela créerait, ainsi que des troubles et de leurs conséquences. L'ONU serait seule responsable pour que cette décision soit rapportée. L'UPAKAT compte sur l'esprit de justice et d'équité de l'ONU pour réexaminer sa position."

75. Je me permets également de vous citer encore un autre communiqué de l'UCOL, union des Congolais de la classe moyenne qui se trouvent toujours au Katanga:

"L'Union pour la collaboration des classes moyennes au Katanga, représentant tous les indépendants du Katanga, artisans, commerçants, agriculteurs, planteurs, éleveurs, entrepreneurs, transporteurs, etc., appartenant à toutes les nationalités, a reçu de tous les points du territoire des appels, à la suite de la décision inopinée d'occuper le Katanga par les troupes de l'ONU. Tous ces appels expliquent l'attitude de nos membres devant cette décision. Ils nous déclarent formellement qu'ils prennent toutes leurs dispositions pour quitter le pays dans les plus brefs délais, laissant leurs collaborateurs, soit 42 000 Congolais, sans travail. Nous rendons les représentants de l'ONU et l'ONU elle-même responsables de toutes les misères morales et matérielles qui résulteront de leur décision malencontreuse dans une région où la paix règne et où régnait la prospérité. Nous sommes dans l'obligation de faire tenir le présent communiqué à tous les représentants des puissances étrangères."

76. Ainsi, vous voyez que la haine que l'on constate aujourd'hui au Katanga est largement cultivée et entretenue délibérément par les étrangers non pas dans le but d'aider les Congolais, mais surtout dans le but de préserver leurs intérêts économiques et de préserver les entreprises qu'ils ont créées au Katanga, de continuer l'exploitation de nos richesses en dehors de tout contrôle de l'autorité légitime.

77. Ces colons et ces dirigeants d'entreprises ont non seulement provoqué la sécession katangaise, mais

provided the means for consolidating it by refusing to pay to the Central Government the taxes and duty which they owed the treasury. With this money stolen from the Congolese they were able to set our brothers against each other and to pay exorbitant wages to these international bandits, the mercenaries. Such action deserves to be sternly condemned by all the countries in the world.

78. These same circles, intent on defending their position in Katanga, sought to have the right to self-determination applied in this Congolese province. Their arguments may be summed up as follows: first, the Congo as a national entity never existed; it was an artificial creation of Belgian colonial policy. According to the principles of the United Nations, the Belgian colonial administration was bad and had to be eliminated, but with a guarantee of self-determination for the indigenous population. Secondly, immediately after the departure of the Belgians, the people of Katanga expressed the wish to form an independent sovereign State, refusing to accept the régime set up by other Congolese tribes some thousands of miles away.

79. We know that no country in the world was ever created as the result of work in a laboratory—a country exists simply owing to a historical, diplomatic fact. The Congo acceded to independence within its frontiers as they existed on 30 June 1960. In denying that the Congolese nation really exists and claiming that it is merely a Belgian creation, they are also denying the existence of Katanga, since that province did not exist before Belgian colonization and its frontiers were drawn solely for administrative expediency.

80. There never was a State of Katanga prior to Belgian colonization. Hence this argument will not hold water. Those who hold that Mr. Tshombé's supporters have the right to self-determination should surely recognize that right for the Baluba, who are massacred day after day by Tshombé's racist mercenaries because they refuse to accept the secession. Thousands of Baluba have been massacred because they opposed Mr. Tshombé's secession. Yet, as I shall demonstrate, the Baluba constitute the majority of the population of Katanga.

81. A year ago, speaking in this very forum, I proved that Mr. Tshombé did not by any means represent the majority of the population of Katanga, and I should like now to give you the history of the establishment of CONAKAT. The CONAKAT party is the Confédération des associations ethniques du Katanga. It came into being as a combination of all the tribal groups existing in Katanga at that time. At the beginning Mr. Sendwe, the future president of the Balubakat party, was also a member of CONAKAT, but owing to personal rivalries between Mr. Tshombé and Mr. Sendwe and as a result of ethnic clashes, too, the CONAKAT party, which was at first merely a tribal association for mutual aid, split into two, one part composed exclusively of Baluba and the other comprising the Lunda and other ethnic groups. Subsequently the Balubakat, Mr. Sendwe's party, joined other ethnic parties such as AKTAR, forming what came to be known as the Cartel katangais.

82. At the communal elections of 1959, Mr. Sendwe won a crushing victory over Mr. Tshombé and succeeded in having burgomasters appointed in almost all the towns of Katanga. But, as a result of intrigues at the time of the legislative elections, Mr. Tshombé managed

ont aussi apporté les moyens de la consolider en refusant de payer au Gouvernement central les impôts et les taxes qu'ils devaient au trésor public. C'est avec cet argent volé aux Congolais qu'il a été possible d'opposer nos frères les uns aux autres et surtout de payer des salaires exorbitants à des bandits internationaux, les mercenaires. Une telle entreprise mérite une condamnation solennelle de la part de tous les pays du monde.

78. Ces mêmes milieux, dans le souci de défendre leur position au Katanga, ont voulu faire appliquer à cette province congolaise le droit à l'autodétermination. Les arguments invoqués peuvent se résumer ainsi: premier point, le Congo, en tant qu'unité nationale, n'a jamais existé; c'est une création artificielle de la politique coloniale belge. D'après les principes des Nations Unies, l'administration coloniale belge était mauvaise et devait être supprimée, mais en garantissant à la population native l'autodétermination; deuxième point, immédiatement après le départ des Belges, le peuple katangais exprima le vœu de former un Etat souverain indépendant, refusant d'accepter le régime d'autres tribus du Congo à quelques milliers de milles plus loin.

79. Nous savons qu'aucun pays du monde n'a été créé grâce à des travaux de laboratoire, mais grâce tout simplement à un fait historique et diplomatique. Le Congo a accédé à l'indépendance dans ses limites du 30 juin 1960. En niant la réalité de la nation congolaise et sous prétexte qu'elle est une création belge, on nie également l'existence du Katanga, étant donné que cette province n'a jamais existé avant la colonisation belge et que ses limites sont le résultat des seuls impératifs administratifs.

80. Il n'y avait pas, avant la colonisation belge, un Etat du Katanga. Donc, une telle défense ne tient pas debout. Ceux qui reconnaissent aux partisans de M. Tshombé les droits à l'autodétermination ne devraient-ils pas reconnaître ce droit aux Balubas, qui se font massacrer chaque jour par les mercenaires racistes de Tshombé parce qu'ils refusent d'accepter la sécession? Des milliers de Balubas ont été massacrés parce qu'ils se sont opposés à la sécession de M. Tshombé. Or, comme je vais le démontrer, les Balubas constituent la majorité de la population au Katanga.

81. Il y a un an, à cette même tribune, j'ai démontré que M. Tshombé ne représentait pas du tout la majorité de la population du Katanga et, ici, je veux vous donner l'histoire de la création de la CONAKAT. Le parti CONAKAT, c'est la Confédération des associations ethniques du Katanga; il est né d'une fusion de toutes les associations tribales qui existaient à cette époque au Katanga. Au début, M. Sendwe, le futur président de la Balubakat, faisait également partie de la CONAKAT, mais, à la suite de rivalités personnelles entre M. Tshombé et M. Sendwe, à la suite également d'oppositions ethniques, le parti de la CONAKAT, qui était au début une simple association tribale d'assistance mutuelle, se scinda en deux: une partie groupa exclusivement les Balubas et l'autre les Lundas et d'autres ethnies. Plus tard la Balubakat, le parti de M. Sendwe, s'associa à d'autres parties ethniques comme l'AKTAR et forma ce que l'on a appelé le Cartel katangais.

82. Aux élections communales de 1959, M. Sendwe remporta une victoire éclatante sur M. Tshombé et parvint à faire désigner, dans presque toutes les villes du Katanga, des bourgmestres. Mais, à la suite des manœuvres intervenues lors des élections légis-

to obtain a very small majority. Those elections were challenged by Mr. Sendwe, and the Provincial Council, which was to meet, found itself faced with insuperable difficulties because, as Mr. Tshombé had not obtained an overwhelming majority, it was impossible for the Provincial Council to meet without the participation of the Balubakat.

83. At that point, amazingly enough, the Political Committee in Brussels, of which I was a member, was asked to agree to an amendment of the "Loi fondamentale" to enable Mr. Tshombé to form his government all the same. Against the advice of the Political Committee, against the advice of the General Executive Council at Leopoldville, the Belgian Parliament amended the "Loi fondamentale", thus enabling Mr. Tshombé to set up a homogeneous government.

84. Mr. Sendwe protested, but his protests fell on deaf ears. Consequently, it is simply incorrect to claim that Mr. Tshombé represents the majority of the people of Katanga, because the one who does represent the majority of the Katangese is Mr. Sendwe, who was kept out of Elisabethville by those who did not want the Congo to be genuinely independent. It is therefore futile to say that the peoples of Katanga supported Mr. Tshombé in his secessionist move. That simply is not true. The Central Government of the Congo is pursuing the same policy with respect to the dissident province of Katanga as it pursues with respect to any other province, in strict observance of the law, which is already being restored over a wide area of the Congo.

85. As I showed earlier in my statement, Tshombé is provincial President precisely by virtue of the "Loi fondamentale", which he continues to repudiate. If he repudiates the "Loi fondamentale", he ceases to be provincial President. As I have pointed out, if the Congo is, geographically, a Belgian creation, so is the province of Katanga. Katanga has the same legal status as Kivu, Oriental province or any other province which was an integral part of the national territory as on 30 June 1960. It has its provincial assembly, its President, the members of its provincial government. Its jurisdiction is strictly circumscribed by the "Loi fondamentale".

86. As the Prime Minister said when the Congolese Parliament cast its vote of confidence, even if Katanga had been an arid, desert land we should still have claimed it. That is our absolute right. No Member of the United Nations would agree to surrender any part of its territory. Not one of them would consent to be divided, and it is surprising to note that those who would use armed force in their own countries to put down any rebellion are the first to encourage rebellion in the Congo, that those who would not hesitate to send in jet aircraft to massacre the peoples under their rule are the first to want to give Mr. Tshombé substantial assistance so that he can resist the efforts to bring about a reconciliation among all the peoples of the Congo.

87. For nearly a year and a half we have been striving for national unity, with the help of the United Nations. Today the Katangese secession is still the aggravating factor in the Congo crisis. For a year and half we have been patiently following the difficult roads to reconciliation by peaceful means. At every opportunity, Tshombé and his clique have found a pretext for not keeping

latives, M. Tshombé parvint à obtenir une majorité dérisoire. Ces élections furent contestées par M. Sendwe, et le Conseil provincial qui devait se réunir se trouva devant des difficultés insurmontables parce que, M. Tshombé n'ayant pas obtenu une majorité écrasante, il était impossible de faire siéger le Conseil provincial sans la participation de la Balubakat.

83. A ce moment, chose étonnante, on demanda à la commission politique dont je faisais partie, à Bruxelles, d'accepter la modification de la Loi fondamentale pour permettre quand même à M. Tshombé de constituer son gouvernement et, malgré l'avis négatif de la commission politique, malgré l'avis négatif du conseil exécutif général à Léopoldville, le Parlement belge modifia la Loi fondamentale et c'est ce qui permit à M. Tshombé de constituer un gouvernement homogène.

84. M. Sendwe protesta, mais ses protestations ne trouvèrent pas d'écho. Ainsi donc, lorsqu'on prétend que M. Tshombé représente la majorité de la population du Katanga, on fait tout simplement une erreur parce que celui qui représente la majorité de la population du Katanga, c'est M. Sendwe, qui a été écarté d'Elisabethville par ceux qui ne voulaient pas que le Congo soit réellement indépendant. Il est donc inutile de dire que les populations du Katanga ont appuyé M. Tshombé lorsqu'il a procédé à la sécession. Ce fait est inexistant. Le Gouvernement central du Congo poursuit, à l'égard de la province dissidente du Katanga, la même politique que celle qu'il poursuit à l'égard de toute autre province, dans le strict respect de la légalité déjà en voie de restauration sur une bonne partie du territoire.

85. J'ai déjà montré que Tshombé est président provincial aux termes mêmes de la Loi fondamentale qu'il ne cesse de renier. S'il nie la Loi fondamentale, il cesse donc d'être président provincial. Si le Congo est géographiquement une création belge, comme je viens de le démontrer, la province du Katanga l'est tout autant. Le Katanga a le même statut juridique que le Kivu, la province orientale ou toute autre province qui constitue une partie intégrante du patrimoine national du 30 juin 1960. Il a son assemblée provinciale, son président, ses membres de gouvernement provincial. Ses compétences sont strictement limitées par la Loi fondamentale.

86. Comme l'a déclaré le Premier Ministre lors du vote de confiance devant les chambres congolaises, le Katanga aurait-il été une terre aride et désertique que nous l'eussions quand même revendiqué. Et c'est notre droit le plus strict. Aucun des pays Membres de notre organisation n'accepterait de perdre une partie de son territoire. Personne n'accepte la division et il est étonnant de constater que ceux qui, chez eux, utiliseraient la force armée pour mater toute rébellion sont les premiers à encourager la rébellion au Congo même, que ceux qui n'hésiteraient pas à utiliser des avions à réaction pour aller massacrer des populations sous leur domination sont les premiers à vouloir apporter à M. Tshombé une aide substantielle pour pouvoir résister à une entente entre tous les frères du Congo.

87. Voici bientôt un an et demi que nous poursuivons une unité nationale avec l'assistance de l'Organisation des Nations Unies. Actuellement encore, la sécession katangaise constitue la cause aggravante de la crise congolaise. Voici un an et demi que, très patiemment, nous poursuivons les chemins difficiles de la réconciliation par des moyens pacifiques. A chaque occasion,

their word.

88. Mr. Joseph Kasa-Vubu, the President of the Republic, in his steadfast desire to solve the country's problems by non-violence and peaceful methods, attended the conference of Heads of African States meeting as a family council at Brazzaville. With a few exceptions, all the Congolese leaders were there. Mr. Tshombé's demands concerning the secession of Katanga could have deceived nobody: they were unacceptable. It may therefore be said that the conference contributed nothing to the solution of the crisis.

89. Mr. Tshombé had asked for a conference of all the Congolese leaders in the Congo itself. He had suggested Elisabethville and after some discussion we had agreed that it should be held at Leopoldville. When the conference was convened Mr. Tshombé refused to attend, on the pretext that what was urgent was the signing of military agreements.

90. Was the problem to be approached on non-political grounds? Agreements for military and economic co-operation were signed at Elisabethville. Not one of them was honoured by Mr. Tshombé and his clique. It was then decided that the crisis was more in the nature of what is called a constitutional crisis. The Tananarive Conference appeared to be the last hope. Once again, however, Mr. Tshombé took advantage of the occasion to balkanize the Congo and impose a confederation which in fact gave Katanga independence. Moreover, Tshombé did not even try to legalize the Tananarive resolutions by obtaining Parliamentary approval of them.

91. The dissatisfaction of those concerned with the preservation of legality soon revealed the need for a meeting at Coquilhatville. At that meeting Mr. Tshombé again made impossible demands. Besides his total failure to recognize the authority of the Head of State, he imposed, as pre-conditions, the outright denunciation of the agreement for co-operation concluded between the United Nations and President Kasa-Vubu and the exclusion of Mr. Jason Sendwe, President of the Balubakat, the opposition party in Katanga. It is hard to understand how anyone inspired with the peaceful intention of bringing about a reconciliation could demand the sabotage of a peace-loving organization like the United Nations and the exclusion of a leader representing the majority of the population of Katanga province. This was another clear proof that the secession was being deliberately maintained and that the massacre of the peaceful Baluba people had been irrevocably decreed.

92. The Government then decided to prevent the agitators from returning to Elisabethville. The Coquilhatville Conference adopted decisions on the institutions of the country, the most important of which was on the convening of Parliament, one of the sources of legality. In retreat at Leopoldville, Mr. Tshombé was better able to understand the problems—at least we hoped so—from a more national and Congolese point of view.

93. In the meantime, on the initiative of the Leopoldville authorities, peaceful negotiations were going on at Milan between the representatives of Elisabethville and those of Leopoldville. The two delegations announced complete agreement on a number of important matters relating to the authority of the Head of State, the

Tshombé et sa clique ont trouvé le prétexte pour ne pas tenir la parole donnée.

88. Le Président de la République, M. Joseph Kasa-Vubu, toujours soucieux de résoudre les problèmes du pays par la non-violence et les moyens pacifiques, s'est rendu à la conférence des chefs d'Etat africains à Brazzaville réunie en conseil de famille. A quelques exceptions près, tous les leaders congolais s'y sont retrouvés. Les exigences de M. Tshombé concernant la sécession katangaise ne devaient tromper personne: elles étaient inadmissibles. Aussi peut-on dire que cette conférence n'a guère contribué à la solution de la crise.

89. M. Tshombé avait demandé une conférence de tous les dirigeants congolais au Congo même. Il avait indiqué Elisabethville et après discussion nous nous sommes mis d'accord pour que cette conférence se tienne à Léopoldville et lorsque la conférence fut convoquée, M. Tshombé ne voulut pas y assister, donnant comme prétexte que ce qui était urgent, c'était de conclure des accords militaires.

90. Fallait-il aborder le problème sur un terrain non politique? On signa à Elisabethville des accords de coopération militaire et économique. Aucun ne fut respecté par M. Tshombé et sa clique. On crut alors que la crise était davantage une crise dite constitutionnelle. La conférence de Tananarive parut être le dernier espoir. Une fois de plus cependant, M. Tshombé en profita pour balkaniser le Congo et imposer une confédération qui, en fait, octroyait l'indépendance au Katanga. De plus, Tshombé ne chercha même pas à légaliser les résolutions de la conférence de Tananarive en recourant au Parlement.

91. Le mécontentement de ceux qui ont le souci de la légalité ne tarda pas à montrer la nécessité de se réunir à Coquilhatville. C'est alors que M. Tshombé avança de nouveau des exigences inadmissibles. Outre le manque total de reconnaissance de l'autorité du chef de l'Etat, il imposa comme condition préalable la dénonciation pure et simple de l'accord de coopération signé entre l'ONU et le président Kasa-Vubu et l'exclusion de M. Jason Sendwe, président de la Balubakat, parti de l'opposition au Katanga. On se demande vraiment comment quelqu'un qui est animé d'intentions pacifiques de réconciliation peut exiger le sabotage d'une organisation pacifique comme l'ONU et la mise à l'écart d'un leader qui représente la majorité de la population de la province du Katanga. La preuve fut de nouveau évidente que la sécession était délibérément entretenue et que les massacres des populations pacifiques balubas étaient irrémédiablement décidés.

92. Le gouvernement a alors décidé d'empêcher les provocateurs de rentrer à Elisabethville. La conférence de Coquilhatville a pris des décisions sur les structures du pays, dont la plus importante est la convocation du Parlement, une des sources de la légalité. La retraite de M. Tshombé à Léopoldville lui permettait — du moins nous l'espérons — de comprendre davantage les problèmes dans une optique plus nationale et plus congolaise.

93. Pendant ce temps, à l'initiative des autorités de Léopoldville, des négociations pacifiques se tenaient à Milan entre les représentants d'Elisabethville et ceux de Léopoldville. Un accord complet fut constaté par les délégations sur un certain nombre de points importants relatifs à l'autorité du chef de l'Etat, l'unité politique

political unity of the country, the currency system, finances and an equitable division of power between the Central Government and the provincial Governments. The Milan agreements were largely approved by Mr. Tshombé at Leopoldville before he went back to Elisabethville. He promised, on his word of honour, to abide by what he had signed, to send parliamentary representatives of Katanga to Lovanium and to come back into the Republic. Having given his word of honour, he was allowed to leave, out of good will or simply out of our faith in a fellow-countryman.

94. Alas, the treason of this fellow-countryman is more criminal than ever. He failed to abide by any provision of the agreement and refused to send his parliamentary representatives, thus depriving the Congolese people of the province of Katanga of their right to express their views through their freely elected representatives. Where is the honour of this man, who habitually betrays and deceives, this man who pretends to be a champion of freedom, this man who claims he is anti-communist? Those who would defend freedom must know how to honour it.

95. Any negotiations with the so-called Katangese authorities, and in particular with the rebel Tshombé, are utterly futile. Mr. Tshombé, who is supported by mercenaries, Mr. Tshombé, who now believes himself to be the most powerful man in the Congo, will not agree to any negotiation unless his independence is recognized beforehand.

96. We Congolese have known Tshombé for a very long time. Even before independence, we knew all the tricks he could play. Later, to avoid shedding the blood of our Congolese brethren in Katanga, we repeatedly tried to restore the territorial integrity of the country through peaceful negotiations. All our efforts were doomed to failure owing to the obstinacy, egoism and duplicity of Mr. Tshombé.

97. More recently, the United Nations authorities have been able to see for themselves how little weight should be given to Mr. Tshombé's promises. On 13 October 1961, a protocol for a permanent cease-fire in Katanga was signed at Elisabethville by Mr. Khiari and the rebel Tshombé. At the time, the Congolese Government and I myself expressed the most categorical reservations regarding the contents of that agreement. Today, after the continuous violation by the Katangese authorities of the Agreement of 13 October 1961, the United Nations, and all the countries of the world, can no longer have any doubt regarding the real intentions of Mr. Tshombé and the methods to which he resorts in order to maintain his so-called State of Katanga at all costs.

98. What is more, a few days following the signing of the permanent cease-fire agreement, the rebel troops of Katanga launched a fierce attack in the province of Kasai, that is, outside the borders of the province of Katanga.

99. On that occasion, too, we heard statements from certain mercenaries who boasted of their exploits. For example, Major Delin, a Belgian, said that he used two Fouga aircraft, placed at his disposal to bomb Congolese villages, and that statement was publicized by all the Belgian newspapers. Major Delin's statement can be found in Le Soir and La Libre Belgique.

du pays, la monnaie, les finances et une répartition équitable des compétences entre le pouvoir central et le pouvoir provincial. Les accords de Milan furent largement approuvés par M. Tshombé à Léopoldville avant son retour à Elisabethville. Sur son honneur, il promit alors de respecter sa signature, d'envoyer les parlementaires katangais à Lovanium et de réintégrer la République. Sur son honneur, on le laissa partir par bonne volonté ou tout simplement par la foi qu'on a à l'égard d'un compatriote.

94. Hélas! la trahison de ce compatriote est plus criminelle que jamais. Il ne respecta aucune clause de l'accord, refusa d'envoyer ses parlementaires, privant ainsi les populations congolaises de la province du Katanga de leur droit de s'exprimer par l'intermédiaire de leurs représentants librement élus. Où est donc l'honneur de cet homme habitué à trahir et à tromper, de cet homme qui se dit le défenseur de la liberté, de cet homme qui se dit anticommuniste? La liberté, pour la défendre, il faut savoir l'honorer.

95. Toutes négociations avec les prétendues autorités katangaises, en particulier avec le rebelle Tshombé, sont tout à fait inutiles. M. Tshombé, qui est appuyé par des mercenaires, M. Tshombé qui se croit à l'heure actuelle l'homme le plus puissant du Congo, n'acceptera aucune négociation sans que son indépendance soit reconnue au préalable.

96. Nous autres, Congolais, nous connaissons Tshombé depuis très longtemps. Nous savions dès avant l'indépendance toutes les fourberies dont il est capable. Plus tard, afin d'éviter que ne coule le sang de nos frères congolais du Katanga, nous avons tenté à plusieurs reprises de restaurer l'intégrité du territoire national par la voie de négociations pacifiques. Toutes ces tentatives ont été vouées à l'échec du fait de l'obstination, de l'égoïsme et de la duplicité de M. Tshombé.

97. Plus récemment, les autorités de l'ONU ont pu se rendre compte elles-mêmes du peu de valeur qu'il fallait attacher aux promesses de Tshombé. Le 13 octobre 1961, un protocole pour un cessez-le-feu définitif au Katanga était signé conjointement à Elisabethville par M. Khiari et par le rebelle Tshombé. A l'époque, le Gouvernement congolais et moi-même avons exprimé les plus expresses réserves quant au contenu de cet accord. Aujourd'hui, après la violation incessante de l'accord du 13 octobre 1961 par les autorités katangaises, l'Organisation des Nations Unies, ainsi que tous les pays du monde, ne peut plus avoir aucun doute sur les intentions véritables de M. Tshombé et sur les méthodes qu'il emploie pour maintenir vaille que vaille l'existence de son prétendu Etat du Katanga.

98. Bien plus, quelques jours après l'accord définitif sur le cessez-le-feu, les troupes rebelles du Katanga se livraient à une agression sauvage dans la province du Kasai, c'est-à-dire en dehors des limites de la province du Katanga.

99. Et ici encore, on a pu enregistrer les déclarations de certains mercenaires qui se sont vantés de leurs exploits. Ainsi, le commandant Delin, d'origine belge, a déclaré qu'il utilisait deux "Fouga" à sa disposition pour bombarder les villages congolais, et cette déclaration a été diffusée par tous les journaux belges. On peut trouver la déclaration du commandant Delin dans le Soir et la Libre Belgique.

100. Thus, the inaction of the United Nations troops had the effect not only of helping provincial President Tshombé to consolidate his puppet State, but also of enabling him to continue his attacks on the rest of the Congolese territory. Following those incidents, the National Congolese Army decided to assume the offensive against the rebel forces in Katanga.

101. All I have just said shows how right we are to be sceptical about peaceful negotiations with a man who does not respect the pledged word. As far as we are concerned, there is nothing to negotiate at the constitutional level. The "Loi fondamentale" was drawn up following the political Round Table Conference held in Brussels in February 1959. Tshombé was at that Conference and he even sent a representative to the Political Committee who took an active part in the drafting of the "Loi fondamentale". It is on the basis of that "Loi fondamentale" that Tshombé can now call himself President of the provincial government of Katanga. If he wants it to be possible for us to reopen negotiations on the arrangements for his return to the Republic of the Congo, he must be able to respect the very law on the basis of which he is today the President of the provincial government. He must be able to accept the authority of the Head of State, which is also based on the same "Loi fondamentale". That is the sine qua non of any possible negotiation about arrangements with regard to the return of the President of Katanga province to the Republic of the Congo.

102. The Security Council resolution of 14 July 1960 authorized the Secretary-General "to take the necessary steps, in consultation with the Government of the Republic of the Congo, to provide the Government with such military assistance as may be necessary, until, through the efforts of the Congolese Government with the technical assistance of the United Nations, the national security forces may be able, in the opinion of the Government, to meet fully their tasks".

103. That first Security Council resolution on the situation in our country is more timely now than ever. It was in response to the formal request from the President of the Republic and the late lamented Prime Minister, made in their telegrams to the Secretary-General dated 12 and 13 July, 1960.^{10/} The United Nations intervention in the Congo at that time was prompted by the fact that a state of open hostility existed between the Congolese troops and the Belgian forces. That hostility is still there, in a more disguised, more camouflaged, but at the same time more internationalized, form.

104. The mandate of the United Nations was defined by the late Secretary-General in his report of 18 July 1960.^{11/} Since then, substantial changes have had to be made in that mandate owing to political circumstances: the Katangese secession, the fall of the legal Government, the deterioration in the political situation as a result of the intervention of foreign elements, the division of legal authority, etc. At all those very different stages the action of the United Nations continued to be guided by the same considerations. Up to the meeting of Parliament and the appointment of the Central Government, United Nations action was justifi-

^{10/} Ibid., Fifteenth Year, Supplement for July, August and September 1960, document S/4382.

^{11/} Ibid., document S/4389.

100. Ainsi, l'inaction des troupes des Nations Unies avait pour effet non seulement d'aider le président provincial Tshombé à consolider son Etat fantoche, mais encore de le mettre en mesure de poursuivre ses agressions contre le reste du territoire congolais. A la suite de ces incidents, l'armée nationale congolaise décida de prendre elle-même l'offensive contre les forces rebelles du Katanga.

101. Tout ce que je viens de dire témoigne combien est fondé notre scepticisme quant à des négociations pacifiques avec un homme qui ne respecte pas la parole donnée. Pour nous, il n'y a pas de négociations à faire sur le plan constitutionnel. La Loi fondamentale a été élaborée suite à la Conférence de la table ronde politique tenue à Bruxelles en février 1959. Tshombé y assistait, et il envoya même à la commission politique un représentant qui participa activement à l'élaboration de la Loi fondamentale. C'est sur la base de cette loi fondamentale que Tshombé peut se dire aujourd'hui le Président du Gouvernement provincial katangais. S'il désire que nous puissions renouer les négociations pour examiner les modalités de son retour au sein de la République du Congo, il doit pouvoir respecter cette même Loi sur la base de laquelle il est aujourd'hui le Président du Gouvernement provincial. Il doit pouvoir admettre l'autorité du chef de l'Etat, qui est fondée elle aussi sur la Loi fondamentale. Telle est la condition sine qua non de toute négociation possible, sur le plan des modalités, quant au retour du Président de la province du Katanga au sein de la République du Congo.

102. Aux termes de la résolution du Conseil de sécurité du 14 juillet 1960, le Conseil décidait d'"autoriser le Secrétaire général à prendre, en consultation avec le Gouvernement de la République du Congo, les mesures nécessaires en vue de fournir à ce gouvernement l'assistance militaire dont il a besoin, et ce jusqu'au moment où les forces nationales de sécurité, grâce aux efforts du Gouvernement congolais et avec l'assistance technique de l'Organisation des Nations Unies, seront à même, de l'opinion de ce gouvernement, de remplir entièrement leurs tâches".

103. Cette première résolution du Conseil de sécurité sur la situation dans notre pays est plus que jamais d'actualité. Elle fit suite à la demande formelle du Président de la République et du regretté Premier Ministre, contenue dans leurs télégrammes des 12 et 13 juillet 1960^{10/} adressés au Secrétaire général. L'intervention des Nations Unies au Congo a été motivée alors par l'existence d'un état d'hostilité ouverte entre les militaires congolais et les forces belges. Cette hostilité demeure, sous une forme plus déguisée, plus camouflée, mais aussi plus internationalisée.

104. Le mandat des Nations Unies a été défini par le feu Secrétaire général dans son rapport du 18 juillet 1960^{11/}. Depuis cette date, ce mandat a reçu de grandes modifications imposées par des circonstances politiques: sécession katangaise, chute du gouvernement légal, détérioration de la situation politique due à l'intervention d'éléments étrangers, partage de l'autorité légale, etc. Or, dans toutes ces étapes, pourtant fort différentes, l'action des Nations Unies continue à être dictée par les mêmes motifs. Jusqu'à la réunion du Parlement et la désignation du Gouvernement central, l'action des Nations Unies trouvait sa

^{10/} Ibid., quinzisième année, Supplément de juillet, août et septembre 1960, document S/4382.

^{11/} Ibid., document S/4389.

fied by the implementation of the Security Council resolution of 21 February 1961, which sought to remove from the Congo the foreign elements whose activities were jeopardizing reconciliation and preventing the restoration of legality in the country. After the removal of a large number of foreign personnel, the situation has not improved. It is now becoming more difficult to give effect to the Security Council resolutions because, officially, the personnel against whom they were directed have been dismissed or are masquerading as civilians, so that it has become difficult to eliminate them. Yet their activity is still very widespread and even more dangerous than before, since it is invisible and consequently cannot be touched.

105. Effective support of the Central Government, set up by Parliament, is the only means whereby we may overcome the present situation. That support must be total in order to enable the Government to fight effectively against all secessionists, mercenaries and others who stand to gain from maintaining the existing chaos. It is a foregone conclusion that Tshombé will not negotiate with the Central Government unless he is convinced that the balance is not in his favour.

106. After the recent incidents in Katanga and the signing of the cease-fire between the United Nations and the Tshombé government—an agreement of which the Central Government has never approved, but with which, in its desire for conciliation, it has been careful not to interfere—Tshombé is more convinced than ever that he is in a very strong position. Evidence of that can be seen in the way in which he and his colleagues are constantly violating the provisions of the cease-fire, organizing raids on peaceful Kasai villages, for example, and in the mendacious campaign of slanderous abuse broadcast day after day by Radio-Katanga which is destroying the prestige of the United Nations in the eyes of the African masses.

107. There is therefore no likelihood of serious negotiations, although it is quite possible that Tshombé's friends may persuade him to make a further pretence of negotiations to put himself in the right in public opinion. It is also unlikely that without intensive training the Congolese National Army will be able, unaided, to stamp out the Katanga secession. It would be an illusion to believe that Tshombé would, of his own free will, dismiss the mercenaries, on whom his entire system depends. It is not only the right but the duty of the United Nations to expel these mercenaries and to deliver them to Congolese justice, for if it does not do so the resolutions will remain a dead letter.

108. It is worth noting that the term "mercenaries" now covers almost all the European settlers and employees of the foreign companies operating in Katanga.

109. According to information we have received—and the representative of Ethiopia has referred to this—it would appear that at Kolwesi some employees of companies established in Katanga have started to convert transport lorries into armoured cars for resistance against the United Nations forces. We have also learned that the bombs recently dropped on Kasai villages were manufactured in the factories of certain companies. Tshombé and his powerful secret supporters bear a heavy responsibility. They are committing a crime against humanity. Through the activities of the mercenaries in their pay they have been highly successful in recreating the atmosphere that prevailed in July

justification dans l'application de la résolution du Conseil de sécurité du 21 février 1961 tendant à éliminer du Congo les éléments étrangers dont l'activité nuisait à la réconciliation et empêchait l'établissement de la légalité dans le pays. Après l'élimination d'un grand nombre de ce personnel, la situation n'a guère changé en bien. Il devient à l'heure actuelle plus difficile de mettre en application les résolutions du Conseil de sécurité, vu qu'officiellement les personnels qui tombaient sous leur effet ont été renvoyés ou se sont camouflés sous un habit civil. Dès lors, il devenait difficile de les éliminer. Leur activité reste cependant très grande, et même plus dangereuse que par le passé, étant invisible, et par conséquent intouchable.

105. Un soutien efficace du Gouvernement central, émanation de la volonté parlementaire, est la seule garantie que l'on ait de sortir de la situation actuelle. Ce soutien doit être total pour permettre au gouvernement de lutter avec des armes efficaces contre tous les sécessionnistes, mercenaires et autres, qui ont intérêt au maintien du chaos actuel. Il est acquis que Tshombé ne négociera pas avec le Gouvernement central à moins qu'il ne soit convaincu que la balance penche en sa faveur.

106. Après les récents incidents du Katanga et la signature du cessez-le-feu entre les Nations Unies et le gouvernement Tshombé — cessez-le-feu que le Gouvernement central n'a jamais approuvé, mais dont il s'est gardé d'entraver l'exécution, dans un souci de conciliation —, Tshombé est plus persuadé que jamais de la solidité de ses possessions. La preuve en est la manière dont Tshombé et ses collègues se permettent de violer sans cesse les clauses de l'accord du cessez-le-feu en organisant des raids sur les paisibles villages du Kasai, notamment, ainsi que la campagne mensongère d'injures diffusée tous les jours par Radio-Katanga, détruisant le prestige de l'organisation internationale aux yeux des masses africaines.

107. Il n'y a donc aucune probabilité de négociations sérieuses, bien qu'il soit tout à fait possible que les amis de Tshombé le persuadent de faire un nouveau simulacre de négociations pour se donner raison aux yeux de l'opinion publique. Il est aussi probable que, faute de préparation sérieuse, l'armée nationale congolaise ne puisse, seule, venir à bout de la sécession katangaise. Il est illusoire de croire que Tshombé fera partir de lui-même les mercenaires, dont tout son système dépend. Les Nations Unies ont non seulement le droit mais le devoir de faire partir ces mercenaires et de les livrer à la justice congolaise, à défaut de quoi les résolutions deviennent lettre morte.

108. Il est à remarquer que le mot "mercenaires" englobe actuellement la quasi-totalité des colons et employés européens de sociétés étrangères établies au Katanga.

109. Selon des informations que nous avons reçues, il paraîtrait qu'à Kolwesi certains employés de sociétés établies au Katanga se sont mis — et le représentant de l'Ethiopie a cité ces informations — à transformer des camions de transport en voitures blindées pour pouvoir s'opposer aux troupes des Nations Unies. Nous avons appris également que c'est dans les usines de certaines sociétés qu'ont été fabriquées des bombes qui ont été larguées dernièrement sur des villages du Kasai. Tshombé et les puissances occultes qui le soutiennent portent une lourde responsabilité et commettent un crime contre l'humanité. Ils ont admirablement réussi, par l'activité des mercenaires à leur

1960, in which the black man out of sheer frustration, nourishes hatred for the white man. The result, alas, is that racial hatred is being intensified throughout the Congo and apartheid is spreading dangerously into the very heart of Africa. We foresaw all these disastrous consequences and my Government warned world opinion. We can no longer answer for the wave of racial hatred that will undoubtedly sweep through the Congo, nor can we answer for the chaos and the threat to world peace in our country. The mercenaries and their puppets, accomplices in their crimes, are accountable to mankind. So long as the problem of the mercenaries remains unsolved, the crisis in the Congo will continue.

110. We have already had occasion to emphasize this point before the General Assembly:

"The United Nations resolutions calling for the withdrawal of the mercenaries and for control also solemnly called on Member States to prevent the return of the mercenaries to the localities from which they had been expelled.

"There has been a deliberate attempt to make a farce of these resolutions. Dozens of mercenaries expelled from Katanga have come back and resumed their vile work of hatred and destruction. My Government cannot tolerate this situation. If the United Nations is unable to authorize its representative in the Congo to detain the arrested persons, then nothing can prevent the Congolese Government from acting on its own initiative to detain, try and sentence to severe penalties any foreigners who, in defiance of the Congo's laws, are organizing an irregular army on our territory and taking part in subversive and terrorist movements."^{12/}

111. Every member of the Security Council is well aware that in his own country rebellion would never be tolerated and that any rebellion is severely punished. Why, then, should it be tolerated in the Congo? Why are foreigners able to engage in subversive activities on our territory? Why are they allowed to leave without being punished? Why can these foreigners not be brought before Congolese justice to be judged according to Congolese law, which provides severe sentences for those who bear arms against the lawful authorities of the State?

112. I went on, in my speech to the General Assembly:

"The situation is serious. Either we solve these problems once and for all or we allow this farce to continue and as a result wilfully expose the lives of United Nations soldiers and civilian officials to grave danger. My Government cannot accept responsibility for such a policy.

"Certain countries have not only tolerated and facilitated the recruitment of mercenaries by allowing recruiting offices to be opened in their territories but have extended their collaboration so far as to supply Katanga with heavy armaments and fighter aircraft."^{13/}

I asked then that an inquiry should be held to determine what country had delivered or given to Mr. Tshombé

^{12/} Official Records of the General Assembly, Sixteenth Session, Plenary Meetings, 1035th meeting, para. 150 and 151.

^{13/} Ibid., paras. 152 and 153.

solde, à recréer l'atmosphère de juillet 1960 où l'homme noir nourrit, par frustration, la haine de l'homme blanc. La haine raciale à travers tout le Congo s'en trouve malheureusement renforcée, et l'apartheid est dangereusement prolongé jusqu'au cœur de l'Afrique. Toutes ces fâcheuses conséquences, nous les avons prévues, et mon gouvernement a mis en garde l'opinion internationale. Nous n'avons plus à répondre de la vague de haine raciale qui va certainement balayer le Congo; nous n'avons plus à répondre du chaos, de la menace à la paix mondiale dans notre pays. Les mercenaires et leurs fantoches, complices de leurs méfaits, n'ont plus qu'à se présenter devant la conscience de l'humanité. Tant que le problème des mercenaires restera posé, la crise congolaise restera sans solution.

110. Déjà, à l'Assemblée générale, nous avons souligné:

"Les résolutions des Nations Unies qui demandaient le retrait des mercenaires et le contrôle faisaient aussi appel solennel aux Etats Membres pour empêcher le retour de ces mercenaires dans les endroits d'où ils avaient été renvoyés.

"On a délibérément essayé de faire de ces résolutions une véritable comédie. Des dizaines de mercenaires, renvoyés du Katanga, y sont retournés et ont recommencé leur odieuse besogne de haine et de destruction. Mon gouvernement ne peut tolérer cet état de choses. Si les Nations Unies ne peuvent pas autoriser leur représentant au Congo à détenir les membres appréhendés, rien ne pourra empêcher le Gouvernement congolais d'agir par lui-même pour détenir, juger et condamner à des peines sévères les personnes étrangères qui, bravant les lois du pays, organisent sur notre territoire une armée irrégulière et participent à des mouvements de subversion et de terrorisme"^{12/}.

111. Chaque membre du Conseil de sécurité sait très bien que dans son propre pays on ne tolérerait jamais la rébellion, que toute rébellion est punie de peine sévère. Pourquoi la tolère-t-on au Congo? Pourquoi les étrangers peuvent-ils se livrer sur notre territoire à des activités subversives? Pourquoi les laisse-t-on partir impunément? Pourquoi ces étrangers ne peuvent-ils être traduits devant la justice congolaise et être jugés selon la loi congolaise, qui condamne à des peines sévères ceux qui portent les armes contre les autorités légales de l'Etat?

112. Je disais encore, devant l'Assemblée générale:

"La situation est sérieuse. Ou bien nous donnons une solution définitive à ces problèmes ou nous permettons à cette comédie de perdurer et, par voie de conséquence, nous exposons intentionnellement la vie des soldats et des fonctionnaires civils des Nations Unies à des risques sérieux. Mon gouvernement ne peut cautionner une telle politique.

"Certains pays ont non seulement toléré et facilité le recrutement des mercenaires en acceptant sur leur territoire l'installation de bureaux de recrutement, mais ils ont poussé leur collaboration jusqu'à la fourniture au Katanga d'armes lourdes et d'avions de combat"^{13/}.

Je demandais alors qu'une enquête fût ouverte pour déterminer quel pays avait livré ou donné à

^{12/} Documents officiels de l'Assemblée générale, seizième session, Séances plénières, 1035ème séance, par. 150 et 151.

^{13/} Ibid., par. 152 et 153.

the Fouga aircraft that had caused such losses among the United Nations troops and the civilian population of the Congo. We must find out who is responsible for the delivery of these aircraft, for fighter aircraft cannot be obtained as easily as all that; we must know who served as intermediary in obtaining these aircraft for Mr. Tshombé which have cost the lives of a number of United Nations personnel and of a number of my compatriots. My Government is of the opinion that the United Nations should seize these aircraft, on the basis of the Security Council and General Assembly resolutions forbidding the delivery of arms to the Congo. Fighter aircraft, which are terrible weapons, come within the scope of those resolutions.

113. Moreover, in conformity with the same resolutions, the United Nations should give the Central Government of the Republic of the Congo direct aid in the pursuit of the common aim: the restoration of law and order and the maintenance of territorial integrity. That is the objective that was assigned to the United Nations when it received the mandate to aid the Congo. But as the representative of Ethiopia has pointed out, that mandate requires clarification. Now that we have a legal Government, there must be more direct and more efficient collaboration between the Republic of the Congo and the United Nations, in order to put an end to this chaotic situation. Today, over a year after the passage of these resolutions, the unity of the Congo has still not been restored.

114. On 21 February 1961 the Security Council adopted another resolution in which it called for the withdrawal of military and paramilitary personnel and political advisers. In spite of that resolution, the rebel Tshombé is still using foreign mercenaries to carry out armed raids into the territory of other Congolese provinces, and he is doing so with impunity, for all the world to see. The resolutions of the Security Council can thus be defied without fear. Is the United Nations anything else but a powerless and useless body? That is the question I venture to ask the Council.

115. It will be said, as I know full well, that the United Nations cannot intervene in the internal affairs of a State. It seems to me, however, that the legitimate Government of that State is entitled to remove any scruples the United Nations might have in the matter. It will be said, I know, that in its resolution of 9 August 1960 the Security Council reaffirmed "that the United Nations Force in the Congo will not be a party to or in any way intervene in or be used to influence the outcome of any internal conflict, constitutional or otherwise". But frankly, is it still possible to speak without hypocrisy of a purely internal conflict in Katanga? I really do not think so. The foreign influence in that province is not disputed by anyone. There is no denying that at this moment the imperialists are launching a new and formidable attack on the Congo. The Katanga secession is, of course, a purely internal conflict, whose solution is within the exclusive competence of the Congolese authorities. That, however, is only one aspect of the question; for, from the international point of view, that secession is being openly encouraged by the active forces of imperialism and neo-colonialism. All the world knows that Tshombé is nothing but a figure-head, that those who are really responsible are still pulling the strings. So long as their action continues, there will be no frank and sincere discussion between Leopoldville and Elisabethville.

M. Tshombé les avions "Fouga" qui ont causé tant de pertes parmi les troupes des Nations Unies ainsi que parmi les populations civiles du Congo. Il faut qu'on sache qui est responsable de la livraison de ces avions, car des avions de combat ne se trouvent pas aussi facilement que cela; il faut qu'on sache qui a servi d'intermédiaire pour procurer à M. Tshombé ces avions qui ont coûté la vie à plusieurs membres des Nations Unies et à plusieurs de mes compatriotes. Mon gouvernement est d'avis que l'ONU devrait saisir d'office ces avions, ce conformément aux résolutions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale qui interdisent la livraison d'armes au Congo. Les avions de combat, armes terribles, tombent sous le coup de ces résolutions.

113. D'autre part, conformément aux mêmes résolutions, les Nations Unies doivent apporter au Gouvernement central de la République du Congo une aide directe dans la poursuite de l'objectif commun: le rétablissement de l'ordre public et le maintien de l'intégrité territoriale. C'est le but qui a été assigné aux Nations Unies lorsque mandat leur a été donné d'aider le Congo. Mais, comme l'a souligné le représentant de l'Ethiopie, il faut que ce mandat soit clarifié; il faut, maintenant que nous avons un gouvernement légal, qu'il y ait une collaboration plus directe, plus efficiente, entre la République du Congo et les Nations Unies, pour mettre fin à cette situation chaotique. Aujourd'hui, plus d'un an après le vote de ces résolutions, l'unité du Congo n'est toujours pas restaurée.

114. Le 21 février 1961, le Conseil de sécurité adoptait une autre résolution par laquelle il ordonnait le retrait des conseillers militaires et paramilitaires, ainsi que des conseillers politiques. Malgré cette résolution, le rebelle Tshombé continue d'utiliser des mercenaires étrangers pour opérer des incursions armées sur le territoire d'autres provinces congolaises, cela impunément, au vu et au su de tout le monde. Les résolutions du Conseil peuvent donc être bravées sans crainte. L'ONU n'est-elle pas autre chose qu'un organisme impuissant et inutile? C'est la question que je me permets de poser au Conseil.

115. On dira, je sais bien, que les Nations Unies ne peuvent intervenir dans les affaires intérieures d'un Etat. Mais il me semble que le gouvernement légal de cet Etat est habilité à lever les scrupules de l'Organisation, en ce qui le concerne. On alléguera, je sais, que dans la résolution du 9 août 1960 le Conseil de sécurité réaffirme "que la Force des Nations Unies au Congo ne sera partie à aucun conflit interne, constitutionnel ou autre, qu'elle n'interviendra en aucune façon dans un tel conflit ou ne sera pas utilisée pour en influencer l'issue". Mais franchement peut-on encore, aujourd'hui, parler sans hypocrisie d'un conflit purement interne au Katanga? Vraiment, je ne le pense pas. L'influence étrangère, dans cette province, n'est contestée par personne. Il est indiscutable qu'en ce moment les impérialistes déclenchent contre le Congo une nouvelle et redoutable agression. La sécession katangaise est certes un conflit purement interne, dont la solution relève exclusivement des autorités congolaises. Mais ce n'est là qu'un des aspects de la question; car, du point de vue international, cette sécession est encouragée ouvertement par les forces actives de l'impérialisme et du néo-colonialisme. Tout le monde sait que Tshombé n'est qu'un figurant, que les véritables responsables continuent de tirer les ficelles. Tant que leur action durera, il n'y aura pas de dialogue franc et sincère entre Léopoldville et Elisabethville.

116. The Congo, as a sovereign State, could, at the very beginning of this crisis have had resort to bilateral aid. We were, however, fully aware that bilateral aid would have brought us right into the cold war, which we are determined to avoid at all costs. It was for that reason that we asked the United Nations to help us. In accepting that task, the United Nations undertook to safeguard our independence and thus justified the hope that all small countries place in it. That hope will remain with us if the United Nations and all its Member States are still resolved to help us. It is essential that the United Nations should succeed in the Congo.

117. To sum up my Government's point of view, we expect from the United Nations, in the first place, direct aid and real and efficient collaboration between the United Nations forces and the Central Government. This is entirely in keeping with the initial mandate of the United Nations, which was to help the Government of the Republic of the Congo to maintain law and order and public peace. We must be helped in that task. The United Nations must give us the means that will help us to reorganize our own police and security forces. When that has been done, it will be for us alone to decide that the United Nations action has come to an end, and to thank those who have given us that help.

118. In the second place, we demand that all the mercenaries should be handed over to us. These mercenaries who have committed offences punishable under the Congolese Penal Code must be brought to justice and tried according to our laws.

119. We likewise request the United Nations to call upon all the countries who today are still supporting the Katanga secession to withdraw their support from it and to take steps to prevent any further aircraft and weapons being delivered to Katanga.

120. Finally, my Government trusts that the Security Council will be able to assume its responsibilities and to specify clearly what action the United Nations must take.

121. We appeal to all countries of the world to understand that the situation in the Congo may have grave consequences. It is precisely in order to avoid those consequences that we are asking the United Nations to take effective steps to put an end as quickly as possible to this chaotic situation, which is being maintained by people who would like to retain interests in the Congo which are not those of the Government and the people of the Congo.

122. The PRESIDENT (translated from Russian): I would have suggested that we now adjourn, but the representative of the United Kingdom has asked to speak, and I therefore call upon him to do so.

123. Sir Patrick DEAN (United Kingdom): I shall be very brief indeed. My delegation will study with care, and in detail, the statements which have been made this morning by the representatives of Ethiopia and Congo (Leopoldville). There are two points, however, which I should like to deal with at once, though very shortly.

124. First, the representative of Ethiopia has made a number of veiled allegations suggesting that material aid and munitions have been coming to Katanga from Rhodesia. I will wish to see the text of what he has said and will wish to comment in detail thereafter, but I should like at once to contradict the allegations that

116. Le Congo, en tant que pays souverain, aurait pu faire appel, au début de la crise, à une aide bilatérale. Mais nous avons pleine conscience qu'une aide bilatérale nous aurait profondément enfoncés dans la guerre froide, ce que nous voulons à tout prix éviter. C'est pour cette raison que nous avons demandé aux Nations Unies de nous assister. En acceptant cette tâche, les Nations Unies ont pris l'engagement de sauvegarder notre indépendance et justifié ainsi l'espoir que tous les petits pays placent dans l'Organisation. Cet espoir demeure le nôtre, si l'Organisation et tous les pays Membres sont toujours décidés à nous aider. Il faut que l'ONU réussisse au Congo.

117. Je résume le point de vue de mon gouvernement. Nous attendons de l'ONU, d'abord, une aide directe, une collaboration réelle et efficace entre les forces des Nations Unies et le Gouvernement central. Ceci répond tout à fait au mandat initial des Nations Unies, qui est d'aider le Gouvernement de la République du Congo à maintenir l'ordre et la tranquillité publics. Il faut qu'on puisse nous aider dans cette tâche. Il faut que les Nations Unies nous donnent les moyens susceptibles de nous aider à réorganiser nos propres forces de police et de sécurité. A ce moment, nous serons nous-mêmes seuls juges pour déterminer que l'action des Nations Unies a pris fin et remercier ceux qui nous auront apporté ce secours.

118. En second lieu, nous exigeons qu'on nous livre tous les mercenaires. Ces mercenaires, qui ont commis des délits sanctionnés par le code pénal congolais, doivent être traduits en justice et jugés selon nos lois.

119. Nous demandons également aux Nations Unies d'inviter tous les pays qui, jusqu'à ce jour, continuent à soutenir la sécession katangaise, à cesser de lui apporter leur soutien, et de prendre des mesures pour empêcher que des avions et des armes continuent à être livrés au Katanga.

120. Enfin, mon gouvernement espère que le Conseil de sécurité saura prendre ses responsabilités et définir clairement quelle doit être l'action des Nations Unies.

121. Nous faisons appel à tous les pays du monde pour qu'ils comprennent que la situation du Congo peut avoir de graves conséquences. C'est précisément pour éviter celles-ci que nous demandons que les Nations Unies prennent des mesures efficaces, susceptibles de mettre fin le plus rapidement possible à cette situation chaotique qui est entretenue par des gens qui, au Congo, voudraient garder des intérêts qui sont distincts de ceux du Gouvernement et des populations du Congo.

122. Le PRESIDENT (traduit du russe): J'allais proposer de lever maintenant la séance, mais le représentant du Royaume-Uni m'a demandé la parole. Je la lui donne.

123. Sir Patrick DEAN (Royaume-Uni) [traduit de l'anglais]: Je n'ai que quelques mots à dire. La délégation du Royaume-Uni étudiera avec soin, et dans le détail, les déclarations que viennent de faire les représentants de l'Ethiopie et du Congo (Leopoldville). Il y a cependant deux points dont je tiens à parler dès maintenant, bien que très rapidement.

124. Tout d'abord, le représentant de l'Ethiopie a formulé un certain nombre d'allégations voilées laissant entendre qu'une aide matérielle et des munitions seraient reçues de Rhodesie par le Katanga. Je lirai le texte de sa déclaration, afin de pouvoir le commenter en détail, mais je tiens dès maintenant

Rhodesia has been supplying military aid to help Tshombé. This is totally untrue, and no evidence has been produced to support these allegations.

125. Turning now to the second point which has been raised in the statements that we have heard: it has been alleged, at least indirectly, that the Federation of Rhodesia and Nyasaland—and the United Kingdom, by implication—are in favour of the secession of Katanga. Mr. President, that is not so. The attitude and policy of the United Kingdom and Rhodesia has been stated again and again, and I will now repeat it once more. Our policy is to work for the independence and territorial integrity of the Congo, embracing all its provinces, including Katanga. I will deal with this point also in greater detail when I speak later.

126. The PRESIDENT (translated from Russian): If the members of the Council do not object, I shall give the floor once again, for a short statement before we adjourn, to the representative of Ethiopia.

127. Mr. GEBRE-EGZY (Ethiopia): I am grateful to the representative of the United Kingdom for his statement that he is going to read my speech. I think the way he put it was rather oblique, but I will leave it to him to read it and to tell us here the exact role of Rhodesia in the Katanga secessionist movement.

128. It is our understanding that it was the Rhodesian Air Force people who transported Mr. Tshombé. This was brought out in the newspapers, and I have never seen a denial of it by the Government of the United Kingdom. Secondly, it has been brought to our knowledge that private contractors are improving the road between Katanga and Rhodesia. Thirdly, private contractors are improving the airfield in Katanga. These are private contractors from Rhodesia. Fourthly, it is known that mercenaries using Katanga insignia have been given facilities at Ndola airport. Fifthly, I refer the Council to document S/4940/Add.1,^{14/} in which the Secretariat lists Rhodesian mercenaries. Sixthly, I have already referred to the statement of the so-called Foreign Minister of Katanga, who had negotiations with the Rhodesian authorities.

129. If these facts do not constitute interference, if the representative of the United Kingdom wants the armies of Rhodesia to intervene more directly, that is, of course, another matter. I submit that these people have no business whatever dealing with Katanga, directly or indirectly, and nobody can satisfy us that this is not interference. This is interference. One may rightly ask what the Rhodesian mercenaries are doing in Katanga. They are not helping the Central Government. They are aiding the Katanga secessionist movement.

130. I welcome the statement of the representative of the United Kingdom that his Government does not support the secessionist movement of Katanga. I hope that, next time he takes the floor, he will make that statement more forthright and say that he is against it and that his Government will direct all its territories

à démentir toute allégation selon laquelle la Rhodésie fournirait une aide militaire à Tshombé. Cela est absolument faux, et aucune preuve n'a été fournie pour étayer de telles allégations.

125. Je passe maintenant au second point soulevé dans les déclarations que nous avons entendues. On a prétendu, indirectement tout au moins, que la Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland et, implicitement, le Royaume-Uni sont en faveur de la sécession du Katanga. Monsieur le Président, cela n'est pas exact. L'attitude et la politique du Royaume-Uni et de la Rhodésie ont été exposées à de nombreuses reprises et je n'ai pas l'intention de répéter maintenant ce qu'elles sont. Notre politique est de travailler pour l'indépendance et l'intégrité territoriale du Congo, embrassant toutes ses provinces, y compris le Katanga. Je parlerai aussi de ce point avec plus de détails, quand je reprendrai la parole.

126. Le PRESIDENT (traduit du russe): Si les membres du Conseil n'y voient pas d'objection, je donnerai encore la parole au représentant de l'Ethiopie, qui voudrait dire quelques mots.

127. M. GEBRE-EGZY (Ethiopie) [traduit de l'anglais]: Je remercie le représentant du Royaume-Uni d'avoir déclaré qu'il allait lire mon discours. Je crois qu'il s'est exprimé d'une façon assez oblique, mais j'accepte volontiers qu'il lise ma déclaration et nous explique le rôle exact joué par la Rhodésie dans le mouvement séparatiste du Katanga.

128. Nous croyons savoir que c'est par l'aviation militaire rhodésienne que M. Tshombé a été transporté. C'est ce qu'ont écrit les journaux et je ne sache pas que le Gouvernement du Royaume-Uni l'ait démenti; deuxièmement, nous avons appris que des entrepreneurs privés sont en train d'améliorer la route qui relie le Katanga et la Rhodésie; troisièmement, des entreprises privées sont en train d'améliorer l'aérodrome du Katanga. Ce sont des entreprises rhodésiennes; quatrièmement, on sait que des mercenaires portant l'insigne du Katanga ont bénéficié de facilités à l'aéroport de Ndola; cinquièmement, je prie les membres du Conseil de se reporter au document S/4940/Add.1^{14/}, dans lequel le Secrétariat donne une liste de mercenaires rhodésiens; sixièmement, j'ai déjà parlé de la déclaration du prétendu Ministre des affaires étrangères du Katanga, qui a entamé des négociations avec les autorités rhodésiennes.

129. Si, pour le représentant du Royaume-Uni, ces faits ne constituent pas une intervention et s'il pense qu'il faudrait que les armées de la Rhodésie interviennent plus directement, c'est évidemment une autre affaire. Je maintiens que ces gens n'ont rien à voir dans les affaires du Katanga, directement ou indirectement, et personne ne nous fera croire que tous ces faits ne constituent pas une intervention. C'en est une. On est en droit de se demander ce que font les mercenaires rhodésiens dans le Katanga. Ils n'aident pas le Gouvernement central. Ils apportent leur aide au mouvement séparatiste du Katanga.

130. Je suis content d'entendre le représentant du Royaume-Uni déclarer que son gouvernement ne soutient pas le mouvement séparatiste du Katanga. J'espère qu'il s'expliquera plus nettement la prochaine fois qu'il prendra la parole et dira qu'il y est opposé et que son gouvernement invitera tous ses territoires

^{14/} Official Records of the Security Council, Sixteenth Year, Supplement for July, August and September 1961.

^{14/} Documents officiels du Conseil de sécurité, seizième année, Supplément de juillet, août et septembre 1961.

adjacent to Katanga not to interfere in the internal affairs of the Congo.

131. Sir Patrick DEAN (United Kingdom): I am grateful to the representative of Ethiopia for having itemized this information. As I said earlier, I shall deal with it in my statement later.

132. The PRESIDENT (translated from Russian): I think we can now adjourn and make arrangements for our next meeting. For the moment, there are no further speakers on my list, but I assume that members of the Council will carefully study the views which have been expressed today and will prepare their own views which we shall hear at forthcoming meetings.

133. I think it would be convenient for us to meet either tomorrow afternoon or Wednesday morning, if that is possible. I have found out from some members of the Council—I have not had an opportunity to consult every member—that the majority would probably agree to a meeting on Wednesday morning, 15 November. If there are no views to the contrary, we might arrange accordingly.

134. Mr. YOST (United States of America): We would be happy to meet on Wednesday. I understand, however, that there is to be a meeting of the First Committee on Wednesday morning at which the subject of disarmament will be debated. Some of the members of the Council, including ourselves, might wish to be present at that meeting. Therefore, I wonder whether Wednesday afternoon would be agreeable for the next meeting of the Security Council.

135. The PRESIDENT (translated from Russian): I must say that we are all more or less in the same position, because we all participate in the work of the First Committee and are all vitally interested in the discussion of disarmament questions, which, as the Chairman of the First Committee has told me, will begin tomorrow. Precisely because this discussion is scheduled to begin tomorrow, I did not propose to call a meeting of the Council for tomorrow, the more so as I, as representative of the Soviet Union, and to the best of my knowledge the representative of the United States, both intend to speak in the First Committee tomorrow.

136. Consequently, we cannot avoid clashing with the work of the First Committee and of the General Assembly—because all the Committees are at present working intensively—and I fear that it will be impossible for us to hold meetings of the Council on days when there are no Committee or plenary meetings. I therefore leave it to all the members of the Council to solve this problem in the most convenient way. But I am afraid that even if we meet on the afternoon of Wednesday—the day after tomorrow—we shall not then be able to finish our business and shall have to carry the meeting over to Thursday morning. In that event our meeting will again coincide with that of the First Committee, which is also sitting on Thursday. Here again, then, clashes are inevitable. It would therefore seem to me more convenient that we should meet on Wednesday morning, if, of course, that is suitable for all members of the Council. If Wednesday afternoon is more convenient for the majority, I shall have no objection, but I repeat that we may not be able to avoid a clash with the First Committee on the following day.

137. Mr. YOST (United States of America): I realize that it will not always be possible to avoid conflict between the meetings of this Council and the meetings

qui sont voisins du Katanga à ne pas s'ingérer dans les affaires intérieures du Congo.

131. Sir Patrick DEAN (Royaume-Uni) [traduit de l'anglais]: Je remercie le représentant de l'Ethiopie d'avoir donné tous ces renseignements détaillés. Comme je l'ai dit tout à l'heure, je parlerai de cette question dans mon intervention ultérieure.

132. Le PRESIDENT (traduit du russe): Je suppose que nous pouvons à présent suspendre nos travaux et convenir de notre prochaine réunion. Je n'ai plus d'orateurs inscrits, mais je présume que les membres du Conseil étudieront attentivement les observations faites aujourd'hui et se prépareront à intervenir à nos prochaines séances.

133. Nous pourrions peut-être nous réunir demain après-midi ou mercredi matin. D'après certains membres du Conseil — je n'ai pas pu les consulter tous —, la majorité souhaiterait que nous nous réunissions mercredi matin 15 novembre. S'il n'y a pas d'autres propositions, il en sera ainsi décidé.

134. M. YOST (Etats-Unis d'Amérique) [traduit de l'anglais]: Nous serions heureux de siéger mercredi. J'ai appris, cependant, que mercredi matin la Première Commission se réunit en vue de discuter du désarmement. Certains des membres du Conseil de sécurité, et nous-mêmes en particulier, désireront peut-être assister à cette séance. Je me demande donc s'il ne serait pas préférable que la prochaine séance soit fixée à mercredi après-midi.

135. Le PRESIDENT (traduit du russe): Je dois dire que nous nous trouvons tous plus ou moins dans la même situation. En effet, nous participons tous aux travaux de la Première Commission et nous portons tous le plus grand intérêt au débat sur le désarmement qui commence demain, comme me l'a fait savoir le Président de la Première Commission. C'est précisément parce que la discussion s'ouvre demain que je n'ai pas convoqué le Conseil pour demain, d'autant plus qu'en ma qualité de représentant de l'Union soviétique je me propose d'intervenir demain en Première Commission. Je crois d'ailleurs que le représentant des Etats-Unis a la même intention.

136. A l'avenir, nous aurons inévitablement à tenir compte des séances de la Première Commission et de l'Assemblée générale: toutes les commissions travaillent très activement et je crains que le Conseil ne puisse se réunir en même temps que l'Assemblée plénière et les grandes commissions. Je demande donc à tous les membres du Conseil de régler cette question comme il convient. Je crains que, de toute façon, au cas où nous nous réunirions après-demain dans l'après-midi, c'est-à-dire mercredi, nous ne puissions terminer nos travaux en une séance. Il nous faudrait alors prévoir une autre séance pour jeudi matin. Or, la Première Commission doit aussi siéger ce jour-là. Les chevauchements sont donc inévitables. Il serait peut-être plus commode de prévoir tout de même une séance pour mercredi matin, si cela convient à tous les membres du Conseil. Si la majorité préfère se réunir mercredi après-midi, je ne m'y opposerai pas non plus, mais je répète que, de toute façon, la Première Commission doit se réunir le lendemain.

137. M. YOST (Etats-Unis d'Amérique) [traduit de l'anglais]: Je me rends compte qu'il n'est pas toujours possible d'éviter un chevauchement de réunions du

of the First Committee. But in this case I believe you said, Mr. President, that you wished to address the First Committee tomorrow. I believe that the United States delegation will probably wish to address the Committee on Wednesday. So we would ask the indulgence of the Council in this instance and request that we meet Wednesday afternoon, rather than Wednesday morning.

138. The PRESIDENT (translated from Russian): Taking into account the views which have just been expressed by the representative of the United States, I think that there will be no objection to our arranging the next meeting for Wednesday, 15 November, at 3 p.m. If there are no objections, we will decide accordingly.

It was so decided.

The meeting rose at 1.35 p.m.

Conseil de sécurité et de la Première Commission. Je crois cependant vous avoir entendu dire, Monsieur le Président, que vous désiriez prendre la parole demain à la Première Commission. Je crois que la délégation des Etats-Unis voudra probablement le faire mercredi. Nous souhaiterions donc que le Conseil de sécurité se montre accommodant et nous demandons que la réunion ait lieu mercredi après-midi, plutôt que mercredi matin.

138. Le PRESIDENT (traduit du russe): Etant donné ce que vient de dire le représentant des Etats-Unis, je pense qu'il n'y aura pas d'objection à convoquer le Conseil pour le mercredi 15 novembre à 15 heures.

Il en est ainsi décidé.

La séance est levée à 13 h 35.