

Distr.
GENERAL

S/1998/723*
7 August 1998
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

مجلس الأمن



تقرير الأمين العام عن بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا

أولا - مقدمة

١ - يقدم هذا التقرير عملا بالفقرة ٤ من قرار مجلس الأمن ١١٨٠ (١٩٩٨) المؤرخ ٢٩ حزيران/يونيه ١٩٩٨، الذي طلب فيه المجلس إلى، في جملة أمور، تقديم تقرير لا يتجاوز موعده ٧ آب/أغسطس ١٩٩٨ يتضمن توصيات بشأن وجود الأمم المتحدة في أنغولا، آخذًا في الاعتبار سلامة أفراد بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا وحرية حركتهم ومركز عملية السلام. وهو يشمل التطورات الحاصلة منذ تقريري الأخير المؤرخ ١٧ حزيران/يونيه ١٩٩٨ (S/1998/524).

ثانيا - الجوانب السياسية

٢ - بعد شهرين من التأخيرات المحبطة، عقدت الحكومة الأنغولية والاتحاد الوطني للاستقلال التام لأنغولا (يونيتا) مشاورات رفيعة المستوى في أندولو في ١٨ و ١٩ حزيران/يونيه ١٩٩٨، أدت إلى عدد من التفاهمات، بما في ذلك اتفاق بعودة جميع السلطات الحكومية وموظفي حزب يونيتا إلى المناطق التي نزحوا عنها أخيرا. بيد أن يونيتا أخفقت مرة أخرى، في الاجتماع، في تحديد تاريخ محددة لتمديد إدارة الدولة لتشمل أربعا من معاقلها القوية هي أندولو، وبابيلوندو، ومونغو، ونهاريا، على الرغم من قيام أربعة أفرقة تقنية مشتركة بين الحكومة ويونيتا بزيارة هذه المناطق في ١٩ حزيران/يونيه واتمامها للأعمال التحضيرية اللازمة.

٣ - وقبل مصرعه المأسوي، عقد ممثلي الخاص السيد أليون بلوندين باي، مشاورات مكثفة مع الرئيس خوسيه إدواردو دوس سانتوس وزعيم يونيتا السيد جوناس سافيمبي، وذلك لضمان التمديد الموقوت لإدارة الدولة لتشمل هذه الواقع الأربع ولتنفيذ بروتوكول لوساكا (S/1994/1441) في أقرب وقت. وفي ٢٢ حزيران/يونيه ١٩٩٨، اجتمع السيد باي في أندولو مع السيد سافيمبي، الذي كرر وعده السابق بالشروع في عملية التطبيع قبل ٣٠ حزيران/يونيه. ووفقا لذلك، اعتمد مجلس الأمن، بموافقة حكومة أنغولا، في ٢٤ حزيران/يونيه القرار ١١٧٦ (١٩٩٨) الذي أرجأ حتى ١ تموز/ يوليه ١٩٩٨، إنفاذ التدابير الإضافية المنصوص عليها في القرار ١١٧٣ (١٩٩٨) المؤرخ ١٢ حزيران/يونيه ١٩٩٨.

* أعيد إصدارها لأسباب فنية.

٤ - وفي ٢٦ حزيران/يونيه ١٩٩٨، ترك السيد باي لواندا ليتشاور مع زعماء عديدين في المنطقة، في مسعى آخر لتحريك عملية السلام الأنغولية إلى الأمام. وبعد أن عقد مشاورات مع رئيس الغابون والتوغو، سقطت طائرته على بعد ١٦ كيلومترا من شمال شرق مطار أبيدجان، أثناء اقترابها منه للهبوط. وذهب ضحية هذا الحادث المسؤول جميع الركاب الثمانية الذين كانوا على متن الطائرة، بمن فيهم السيد باي وخمسة من بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا وطياران. وقد حدث مصرع السيد باي في مرحلة حرجة من عملية السلام وطلبت على الفور من وكيل الأمين العام لعمليات حفظ السلام والسيد برنارد مييت، أن يسافر إلى أنغولا كيما يؤكد من جديد التزام الأمم المتحدة بعملية السلام. وعقد السيد مييت الذي زار أنغولا في الفترة من ٢٩ حزيران/يونيه إلى ٣ تموز/ يوليه، مشاورات مكثفة مع جميع الأطراف المعنية، بمن فيهم رئيس وزراء أنغولا، السيد فان دونم، والسيد سافيمبي. وعيّنت قائد قوة بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا، العميد ست كوفي أوبنغ، موظفا مسؤولا عن البعثة وعيّنت مؤقتا ممثلي المستشار الإقليمي للشؤون الإنسانية في البحيرات الكبرى، السيد برهانو دنكا مستشارا سياسيا أقدم في بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا. وواصلت أيضا الاتصال بشكل فعال مع الأطراف، كتابة ومن خلال المحادثات الهاتفية، حاثا إياهم على ممارسة ضبط النفس واتخاذ خطوات محددة لتجنب زيادة تدهور الحالة في البلد.

٥ - وبناء على طلب من السيد سافيمبي، سافر العقيد أوبنغ إلى أنغولا في ٨ تموز/ يوليه لإجراء مناقشات عن الطرق والوسائل الكفيلة بإشاعة الاستقرار والأمن في الحالة واستئناف تجديد إدارة الدولة لتشمل بصورة خاصة، المناطق الاستراتيجية الأربع. وأعرب زعيم اليونيتا عن استعداده لتنفيذ التدابير المتفق عليها في ١٨ و ١٩ حزيران/يونيه، واقتراح أن تعيد بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا فتح عدد من مواقع فرقها للمساعدة في إعادة تبادل التعاون بين الطرفين في الميدان. وأشار السيد سافيمبي أيضا إلى إعطاء جميع أعضاء اليونيتا إرشادات صارمة لضمان أمن جميع الموظفين الدوليين. واقتراح العميد أوبنغ تسهيل المناقشات بشأن هذه المسألة ومسائل أخرى في إطار اللجنة المشتركة، وطلب إلى اليونيتا أن ترسل إلى لواندا على وجه السرعة رئيس وفدها، الذي كان غائبا للأسف من العاصمة لمدة شهرين تقريبا. وعلاوة على ذلك، كان لغياب كبار ممثلي اليونيتا عن مقر الحزب الذي افتتح أخيرا في لواندا أثر سلبي على عملية السلام.

٦ - وبعد ذلك، طلبت اللجنة المشتركة إلى اليونيتا مرارا أن تحدد تاريخ تحويل الموقع الأربع إلى سيطرة الحكومة. بيد أن اليونيتا ربطت، في ردتها، بين النظر في هذه التواريخ وإعادة إنشاء هيكل الحزب في الأماكن التي ادعت أنها انحلت فيها. وفي ٢٤ تموز/ يوليه ١٩٩٨، قدمت بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا، بالتشاور مع ممثلي دول المراقبين الثلاثة (الاتحاد الروسي والبرتغال والولايات المتحدة الأمريكية)، إلى الأطراف جدواً زمنياً جديداً يهدف إلى تسهيل تجديد إدارة الدولة لتشمل المعاقل القوية للاليونيتا بحلول ١٣ آب/أغسطس ١٩٩٨. ولكن على الرغم من الجهود المضنية التي بذلتها البعثة والمراقبون في عملية السلام، لم يمكن التوصل إلى أي اتفاق بشأن هذه الخطة.

٧ - وقد اتسمت فترة الإبلاغ بعدم وجود أي حوار مستمر بين الحكومة واليونيتا كما اتسمت بتكتيف الدعاية العدائية التي زادت من عمق عدم الثقة المتبادل. وادعى اليونيتا أنه في الفترة الممتدة من نيسان/أبريل إلى حزيران/يونيه ١٩٩٨، قتلت الشرطة الوطنية الأنغولية ٢٦٣ من أعضاء اليونيتا والمعاطفين معها. وأكدت أيضاً أن الحكومة كانت تحاول أن تحل حزبها، وأنها ألغت، حتى الآن، هيكلها في ٢١٢ موقعًا من ٢٧٢ موقعاً امتدت إدارة الحكومة لتشملها. ومن جانبها، اتهمت الحكومة اليونيتا بمحاولة جعل البلد غير ممكن حكمه بإعادة الاحتلال ما يزيد عن ٧٠ موقعًا، كانت قد نقلت قبل ذلك إلى سلطة الحكومة، وبقتل المئات من موظفي الحكومة والمدنيين وتشريد الآلاف من الناس.

٨ - وفي ٢١ تموز/ يوليه ١٩٩٨، اعتمد البرلمان الأنغولي قراراً يدين فيه أعمال اليونيتا ويوصي بأن تتخذ الحكومة إجراءات حاسمة لوقف النزاع المسلح والنظر في اتخاذ تدابير بشأن مشاركة أعضاء اليونيتا في مؤسسات الدولة. وبعد أيام قليلة، أصدرت اللجنة السياسية للاليونيتا بلاغاً أصرت فيه على أن تمديد إدارة الدولة ينبغي أن يكون مرتبطاً بعودة موظفي اليونيتا إلى جميع المواقع التي طردوا منها ووقف الإساءات التي ترتكبها الشرطة الوطنية الأنغولية. وفي اجتماع قمة البلدان المتحدثة بالبرتغالية الذي عقد في برايا، ذكر الرئيس دوس سانتوس أن أنغولا في حالة "حرب غير معلنّة" وطلب مساعدة المجتمع الدولي. وتتجدر الإشارة، على وجه الخصوص، إلى أن الحكومة كثفت اتصالاتها مع الدول الأعضاء في الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي، الذي حث مؤخراً المجتمع الدولي على فرض تدابير جديدة على اليونيتا ودعا السيد سافيمبي إلى عدم "إطالة معاناة" الشعب الأنغولي.

ثالثا - الجوانب العسكرية والأمنية

٩ - استمرت الحالة العسكرية والأمنية في التدهور وازدادت مخاطر استئناف الأعمال العسكرية الشاملة إلى حد كبير. واستمرت قوات اليونيتا في تهديد القوات المسلحة الأنغولية، والشرطة الوطنية في مقاطعات لوندا الجنوبية ولوندا الشمالية، وموكسيكو، وويني وكونزا الشمالية. ومن الواضح أن اليونيتا تحتفظ بقدرة عسكرية ذات مغزى، رغمما عن إعلاناتها السابقة بشأن نزع سلاح قواتها. وفي مناسبات عديدة أشير إلى أن "جيوب" قوات اليونيتا هي المسؤولة عن الهجمات التي تشن على القرى، وعلى المدن في الآونة الأخيرة، وكذلك عن الكمامن المنصوبة على الطرق الرئيسية. وقد حدثت أيضاً أعمال قتل وخطف انتقامية وذلك لتخويف السكان وتشييدهم عن التعاون مع السلطات الحكومية.

١٠ - وهوجمت أيضاً مناطق تعدى الماس التي تسسيطر عليها الحكومة، ولا سيما المنطقة الشمالية - الشرقية، وذكرت التقارير استئناف زرع الألغام. وأكدت بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا أن عناصر مجاهدة الهوية قامت في ٢١ تموز/ يوليه ١٩٩٨ بذبح ما يزيد عن ١٠٠ مدني في مقاطعتي بولا ولوندا الشمالية. وفي الوقت نفسه، أسممت بيانات أصدرتها القوات المسلحة الأنغولية والشرطة الوطنية الأنغولية وتقارير وسائل الإعلام في نشر شائعات وقصص مبالغ فيها عن القتال في المقاطعات.

١١ - ومن ناحية أخرى، أشارت التقارير إلى أن جنود القوات المسلحة الأنغولية بدأوا في زرع حقول الغام حماية حول مواقعهم في مناطق هومبسو وساوريما ولوينا. وعلاوة على ذلك، عبأت الحكومة القوات المسلحة الأنغولية وشرعت في تجنييد إجباري. وتمارس قواتها أيضا استخدام القوة بالاضطلاع بتدريبات عسكرية وممارسات إطلاق نيران بالذخيرة الحية حول المراكز السكنية. وفي الوقت نفسه، زادت أعمال العنف التي ترتكبها الشرطة الوطنية الأنغولية والقوات المسلحة الأنغولية وغادر أعضاء كثيرون من اليونيتا المناطق التي تسيطر عليها الحكومة بسبب المضايقات. كذلك سبب نشر القوات المسلحة الأنغولية وقوات الشرطة الوطنية الأنغولية إغلاق العديد من المطارات بصفة مؤقتة وحد إلى حد كبير من حرية حركة أفراد الشعب.

١٢ - وأثرت التطورات الأخيرة بشكل جدي على أنشطة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا، التي تواصل رصد الادعاءات والتحقيق فيها. رغمما عن قلة التعاون وتزايد القيود التي يفرضها الطرفان على أنشطتها. وكتدبیر وقائي، نقلتبعثة في حزيران/يونيه وتموز/ يوليه ١٩٩٨، ١٩ موقعها من موقع أفرقتها إلى مناطق أكثر أمنا، وعدلت مفهوم عملياتها، مولية أهمية أكبر إلى توفير الأمن للمراقبين العسكريين ومراقبى الشرطة غير المسلحين والاضطلاع بالدوريات والقوافل. ورغمما عن جميع هذه الإجراءات الوقائية، حاولت كادرات اليونيتا عرقلة انتقال فرق الأمم المتحدة من كازومبسو (مقاطعة موكيسيكو)، ومافينغا وجاما (مقاطعة لواندو لوبانغو). وتعين نقل موقع فريق الأمم المتحدة في لاو (مقاطعة موكيسيكو) إلى جمهورية الكونغو الديمقراطية، عندما تعرضت المدينة لهجوم من اليونيتا في ١٤ حزيران/يونيه ١٩٩٨. وبالإضافة إلى ذلك، أطلقت عناصر مسلحة مجهولة الهوية النيران على طائرة عموديةتابعة للأمم المتحدة كانت تنقل فريق تحقيق، عندما كانت تحاول الهبوط في تورو (مقاطعة ويبي) في ٧ تموز/ يوليه ١٩٩٨.

١٣ - ونظرًا لحالة انعدام الأمن السائدة، فقد أوقف مؤقتا تقليل قوام العنصر العسكري لبعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا وفقا لقرار مجلس الأمم ١١٨٠ (١٩٩٨) المؤرخ ٢٩ حزيران/يونيه ١٩٩٨. بيد أن السرية السوقية البرتغالية المؤلفة من ٩٣ فردا قد أعيدت إلى وطنيا في تموز/ يوليه، بناء على طلب سلطاتها الوطنية. وبذلك أصبح مجموع عدد أفراد البعثة ٧٢٨ من الأفراد العسكريين، وهم عبارة عن ٤٤ جنديا ينتمون إلى ثلاثة سرايا مشاة، و ١٨٥ من أفراد الدعم العسكري، و ٣٧ من ضباط الأركان، و ٩٢ مراقبا عسكريا. (انظر المرفق الأول)

رابعا - الجوانب المتعلقة بالشرطة

١٤ - يواصل مراقبو الشرطة المدنية القيام برصد أنشطة الشرطة الوطنية الأنغولية في محاولة لكتالجة حيادها وخاصة في المناطق التي امتدت إليها سيطرة الحكومة. كما يقومون برصد الترتيبات الأمنية المتخذة من أجل زعماء يونيتا في رواندا، بالإضافة إلى إدماج المفرزة الأمنية التابعة للسيد سافيمبي في الشرطة الوطنية الأنغولية. وتم تجنييد ١١٧ فردا من أصل الأفراد الـ ٤٠٠ الذين ينتمون إلى تلك المفرزة في الشرطة الوطنية الأنغولية في أندولو في ٢٧ حزيران/يونيه ١٩٩٨. أما الأفراد المتبقون، الذين ذكر أنه تم نشرهم

خارج أدولو، فسيتم إدماجهم فيما بعد. كما قام مراقبو الشرطة المدنية بتسهيل دوريات منتظمة والقيام بزيارات للسجون وغيرها من مراكز الاحتجاز، وقاموا بصحبة مراقبين حقوق الإنسان (انظر الفرع خامساً أدناه) بمراقبة حالة حقوق الإنسان.

١٥ - وتم إحرار تقدم ضئيل جداً في جمع الأسلحة من السكان المدنيين؛ ومع شيوخ انعدام الأمان، توقف ذلك النشاط الهام عملياً. ولم تكن المعلومات المتعلقة بعمليات التفتيش تقدم إلى بعثة مراقبين الأمم المتحدة في أنغولا، في معظم الأحوال، إلا بعد أن تكون الشرطة الوطنية الأنغولية قد قامت بتنفيذ العملية. ولا يزال التحقق من أنشطة قطاع الطرق، بما في ذلك الهجمات على أفراد الأمم المتحدة وممتلكاتها، يجري بصعوبة، نظراً لأن التعاون الكامل من السلطات الحكومية أو يونيتا لم يكن دوماً متوفراً.

١٦ - وتم تأجيل الافتتاح المقرر للموقع الجديدة لأفرقة الشرطة المدنية بسبب تدهور الحالة الأمنية. بيد أنه، في محاولة لتحسين الثقة وطمأنين السكان المحليين، تقوم شرطة الأمم المتحدة بتسهيل دوريات منتظمة إلى موقع الأفرقة المغلقة مؤقتاً. وعلاوة على ذلك، تم إنشاء وحدات تحقيق متنقلة محسنة بإمكانها زيارة مناطق المتاعب دون سابق إنذار في رواندا وفي ستة مقار إقليمية.

خامساً - حقوق الإنسان

١٧ - إن حالة حقوق الإنسان تبعث على الأسى. وتتسم بالقيام بإعدامات خارج نطاق القضاء، والتعذيب، والاعتقال والاحتجاز بصورة عشوائية والتقييد الشديد لحرية التنقل. وقد ساهمت هذه الانتهاكات في شيوخ الخوف فيما بين السكان، وأدت إلى زيادة عدد المشردين داخلياً والقرى المهجورة بسبب الهجمات الفعلية أو المحتملة. وقد شمل العدد الهائل من الضحايا الذين تسببت بهم قوات يونيتا المتبقية والعناصر المسلحة المجهولة الهوية النساء والأطفال والزعماء التقليديين ومدراء الحكم المحلي وأسرهم بالإضافة إلى أفراد الشرطة الوطنية الأنغولية.

١٨ - وفي الوقت نفسه، تم ارتكاب عدد كبير من الإساءات بحق مسؤولي يونيتا ومؤيديها بالإضافة إلى جنودها المسرحين، بما في ذلك الاعتقال والاحتجاز بصورة عشوائية، والتعذيب وإساءة المعاملة والمضايقة. وفي بعض الحالات، أكدت الشرطة الوطنية الأنغولية أنها تقوم باعتقال واحتجاز الأشخاص لأنهم من أعضاء يونيتا. كما حدثت الإساءات في سياق عملية التجنيد التي تقوم بها القوات المسلحة الأنغولية التي لا تزال تذكر وقوعها. وتتجذر الإشارة إلى أن بعثة مراقبين الأمم المتحدة في أنغولا، بسبب القيود المفروضة على حرية تنقلها، لم تتمكن من الوصول إلى بعض المناطق للتحقيق فيما ذكر عن التجنيد الإجباري للمدنيين في قوات اتحاد يونيتا.

١٩ - وتبذر حالة حقوق الإنسان الراهنة ضرورة مواصلة تعزيز أنشطة حقوق الإنسان، التي يمكن أن تساهم في تشجيع بناء الثقة في البلد عن طريق تعزيز المؤسسات الالزمة للإعمار في مرحلة ما بعد

النزاع، والقيام في الوقت نفسه بمعالجة ادعاءات انتهاكات حقوق الإنسان الفردية. وبالرغم من العديد من الصعوبات والحرارة، فإن هناك على ما يبدو استعداداً في لواندا وفي عواصم الأقاليم، وكذلك فرضاً مناسبة، لتعزيز سيادة القانون. ومن الواضح أن تعزيز هذا النشاط الهام يقتضي مساعدة هامة من المجتمع الدولي.

سادسا - الحالة الإنسانية

ألف - الإغاثة وإعادة التأهيل

- ٤٠ - كان لتدور الأحوال الأمنية في أنغولا تأثير حاد على الحالة الإنسانية.
٤١ - ومنذ آذار / مارس ١٩٩٨، تأكّد أن حوالي ١٢٠ ٠٠٠ شخص هم من المشردين داخلياً. بيد أن هناك تقارير غير مؤكدة عن أعداد جديدة أكبر من المشردين داخلياً لا يمكن التحقق منها بسبب عدم توفر إمكانية الوصول الآمن. ويقدر مجموع عدد المشردين داخلياً في أنغولا بعدد مذهل يبلغ ١,٣ مليون شخص، يمثلون أكثر من ١٠ في المائة من سكان البلد. وبالإضافة إلى ذلك، فقد نزح آلاف الأنغوليين من البلد إلى جمهورية الكونغو الديمقراطية. كما أبلغ عن تدفق لاجئين أنغوليين إلى زامبيا وناميبيا.
- ٤٢ - ولا تزال إمكانية وصول المجتمع الإنساني إلى السكان المتضررين تعاقد بصورة خطيرة من جراء استفحال الأزمة والهجمات التي تشن على أفراده في بعض مناطق البلد. وينصح ممثلو الوكالات الإنسانية التابعة للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية في الميدان بتقييد تحركاتهم والبقاء في عواصم المقاطعات بصورة رئيسية. وقد أدى ذلك إلى حدوث انخفاض هام في عدد البعثات التي توفر لتقدير ورصد الحالة الإنسانية وتوزيع المساعدة الغذائية. ونظراً لتلك القيود، فإن الوكالات الإنسانية لا تتمكن من تقديم المساعدة الغذائية حالياً إلا إلى ٥٠ في المائة من المشردين الجدد. وعلاوة على ذلك، فإن انسحاب بعض الوحدات العسكرية المشكّلة لبعثة مراقب الأمم المتحدة في أنغولا التي كانت توفر المراقبة للبعثات الإنسانية قد أدى إلى إعاقة كثير من الأنشطة النظامية في المقاطعات.
- ٤٣ - كما كان انتشار مرض السحايا مؤخراً في بعض المناطق الذي أصاب كذلك السكان المشردين داخلياً، من دواعي القلق الإضافية للمجتمع الإنساني الذي يتبعين عليه الحصول على إمدادات طبية كافية ثم العثور على طرق آمنة للوصول إلى السكان المتضررين.
- ٤٤ - وقد أدى تدور الثقة في عملية السلام على ما يبدو إلى إحداث تأثير عكسي في استجابة المانحين للنداء الموحد المشترك بين الوكالات لعام ١٩٩٨. ولم تتلق وكالات الأمم المتحدة حتى الآن سوى ٣٦,٧ في المائة من مجموع مبلغ الـ ١٤٢ ٢٠٠ ٩١ دولار المطلوبة لهذا العام. وبؤدي عدم توفر التمويل الكافي إلى تهديد مواصلة بعض البرامج الهامة التي تضطلع بها وكالات الأمم المتحدة والمنظمة الدولية للهجرة. وتعتبر إمدادات المعونة الغذائية والخدمات الصحية الأساسية والمواد الضرورية للإغاثة والنجاة، غير كافية.

ويؤدي السكان المشردون الجدد إلى تفاقم زيادة الضغوط على موارد المجتمع الإنساني المثقلة بالأعباء أصلاً.

٢٥ - ونتيجة للأحوال السائدة، فقد تأجّل الانتقال المرجو من البرامج ذات المنحى الغوثي إلى برامج الإنعاش وإعادة التأهيل. ومن الواضح أنه بدون إدخال تحسين جوهري في البيئة الأمنية، فإن مزيداً من المدنيين سيتضررون من جراء العنف وسيتبعد أمل أنغولا في استئناف الأنشطة الإنمائية بسرعة.

باء - التسريح وإعادة الإدماج

٢٦ - لم يبدأ تسريح حوالي ٦٠٠ من أفراد القوات المسلحة الأنغولية المعاقين بسبب الحرب، بانتظار قيام الحكومة بتقديم المعلومات اللازمة عن موقعهم وتوفير الأموال الكافية. وتقدر احتياجات تمويل هذا المشروع الهام بمبلغ ٢,٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة.

٢٧ - وفي تموز/يوليه ١٩٩٨، تم تسجيل حوالي ٣٤ جندي، من أصل ٤٩٠٨٥١ من الجنود المسرحين رسمياً، لدى المعهد الوطني للإدماج الاجتماعي - المهني للمحاربين السابقين، وخدمات تقديم المشورة والإحالة. وشارك حوالي ٣٠٠ من المحاربين السابقين المسرحين في المشاريع ذات التأثير السريع وتم إلحاق ٢٠٠ من الجنود السابقين ببرامج التدريب المهني. وفي الوقت نفسه، فقد تأثر تنفيذ برنامج إعادة الإدماج بشدة من جراء محمل الحالة الأمنية في بلدتهم. وعلاوة على ذلك، اقتصر برنامج التوعية الذي تم الإطلاق به مؤخراً في المناطق الريفية على المقاطعات التي يمكن الوصول إليها. وفي الوقت نفسه، تقدم تقييم مستقل لبرنامج إعادة الإدماج، الذي شاركت فيه الحكومة، بتوصية تقضي بتوسيع ولاية البرنامج بحيث تشمل الجنود المسرحين أثناء عملية السلام في الفترة ١٩٩١-١٩٩٢؛ وباتباع نهج إقليمي بدلاً من أن يكون قائماً على أساس المقاطعات. كما أوصي بتمديد الإطار الزمني الإجمالي حتى نهاية ١٩٩٩ وألا ينفذ البرنامج إلا في المناطق التي تسمح فيها الأحوال الأمنية بذلك. وتبلغ احتياجات التمويل الفورية لهذا المشروع ٦ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة.

جيم - إزالة الألغام

٢٨ - مازالت القيود المالية الصارمة فضلاً عن الحالة الأمنية تعوق تنفيذ برامج إزالة الألغام في أنغولا. كما نجم عن عدم تقديم المساهمات الكافية في الوقت المناسب من المانحين، انقطاع تدريب الفرق الوطنية الجديدة لإزالة الألغام، وانخفاض كبير في القدرة التشغيلية للوية إزالة الألغام السبعية الموجودة. وأدت هذه العوامل إلى وقف أنشطة إزالة الألغام في بعض المواقع، الأمر الذي تفاقم من جراء نقص وسائل النقل. والمعدات التي يستخدمها البرنامج الأنغولي لإزالة الألغام حالياً كانت بعثة الأمم المتحدة الثالثة للتحقق في أنغولا قد اشتراطتها أصلاً من أجل إنشاء قدرة وطنية لإزالة الألغام. وسيسهل انتقال هذه المعدات من بعثة مراقب الأمم المتحدة في أنغولا إلى برنامج إزالة الألغام الذي يعمل تحت إشراف برنامج الأمم المتحدة.

الإنمائي استمرار هذا البرنامج. وتبعاً لذلك، أعتزم توصية الجمعية العامة بمنح المعدات الالزامية لبرنامج إزالة الألغام في أنغولا التابع لمكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ضمن عملية تحفيض حجم بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا. ويعتزم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بالتشاور مع الحكومة والاتفاق معها، أن يجري استعراضاً شاملًا لبرنامج العمل لإزالة الألغام في أنغولا خلال شهرى آب/أغسطس وأيلول/سبتمبر ١٩٩٨. وفي الوقت نفسه، تبلغ احتياجات التمويل الآني للبرنامج لعام ١٩٩٨، ٣٤ مليون دولار بدولارات الولايات المتحدة.

سابعا - الجوانب الاجتماعية - الاقتصاد

٤٩ - تتسم مشاكل الاقتصاد الكلي التي تواجه الاقتصاد الأنغولي بالتضخم المتزايد، والتقلب السريع في أسعار صرف النقد الأجنبي والإتفاق الحكومي الذي يركز بصفة رئيسية على دفع الأجرور. ولم يتتوفر صرف النقد الأجنبي للمعاملات التجارية العادلة عن طريق المصارف، واقتصرت الاستثمارات الجديدة على قطاع النفط. وتضاعف عدم الاستقرار الاقتصادي بفعل العجز المستمر في الميزانية. ورغم الجهود المبذولة لاحتواء معدلات التضخم المرتفعة، ما زالت أسعار السلع والخدمات مرتفعة للغاية بالنسبة لمستهلك العادي، وبدا البلد مرة أخرى على شفا تضخم مفرط. وتصاعدت أسعار صرف النقد الأجنبي في السوق الموازية مؤخرًا من ٤٠٠ كوانزا جديدة إلى ٥٨٠٠٠ كوانزا جديدة مقابل الدولار الواحد من دولارات الولايات المتحدة، مما يمثل ضعف سعر الصرف الرسمي تقريباً. وبسبب اعتماد أنغولا بشدة على السلع المستوردة، ارتفعت أسعار السوق لهذه السلع في آن واحد مع ارتفاع أسعار الصرف الحالية في السوق الموازية، مما زاد من تغذية التضخم.

٥٠ - وتفاقمت مؤخرًا الصعوبات الاقتصادية التي تواجهها أنغولا بانخفاض سعر النفط في السوق العالمية. ومن ثم اضطررت الحكومة إلى مراجعة إستراتجيتها لنمو الاقتصاد في اتجاه الانخفاض، وكان عليها أن تجري تكييفات جادة في الميزانية الحالية. ورغم ذلك من المرجح أن يزداد العجز في الميزانية بدرجة كبيرة.

٥١ - وفي الوقت نفسه، تعتمد الحكومة متابعة المناقشات مع صندوق النقد الدولي في آب/أغسطس ١٩٩٨، بشأن إمكانية وضع برنامج للتكييف الهيكلي تحت رقابة الصندوق. وكان الدعم المقدم لتنفيذ برنامج إعادة التأهيل المجتمعي الوطني أدنى بكثير من مستوى التعهدات التي قدمت في مؤتمر المائدة المستديرة الذي عقد في بروكسل عام ١٩٩٥ لتقديم التبرعات، ويرجع ذلك جزئياً إلى التعطيلات في عملية السلام.

٥٢ - وما زال دعم الإنعاش الاجتماعي الاقتصادي أحد الأهداف الرئيسية ومجلاً رئيسياً لأنشطة وكالات الأمم المتحدة وبرامجها. ويشارك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة في هذه الأنشطة وفقاً لولاياتهم وإمكانياتهم. وقد أعادت الحالة

الأمنية الراهنة في البلد بشكل خطير التنفيذ السليم لبرامج الأمم المتحدة الطويلة الأجل، فضلاً عن أنشطة المنظمات الدولية غير الحكومية والمانحين الثنائيين.

ثامنا - الجوانب المالية

٣٣ - اعتمدت الجمعية العامة بموجب قرارها ٨/٥٢ جيم المؤرخ ٢٦ حزيران/يونيه ١٩٩٨، مبلغاً إجماليه ٤٣,٦ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة، مما يعادل مبلغاً شهرياً إجماليه ١٠,٩ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة لتشغيل بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا، في الفترة من ١ تموز/ يوليه إلى ٣١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٨. وسيكون توزيع هذه المبالغ رهنًا بما يقرره مجلس الأمن بشأن تمديد ولاية البعثة بعد ١٥ آب/أغسطس ١٩٩٨. ومن ثم، إذا قرر مجلس الأمن تمديد ولاية البعثة حسب التوصية الواردة في الفقرة ٣٩ أدناه، ستغطى تكلفة مواصلة البعثة حتى ١٥ أيلول/سبتمبر ١٩٩٨ من المبالغ التي اعتمدتها الجمعية العامة بموجب القرار ٨/٥٢ جيم.

٣٤ - وفي ٣١ تموز/ يوليه ١٩٩٨، بلغت الاشتراكات المقررة غير المسددة للحساب الخاص لبعثة الأمم المتحدة للتحقق في أنغولا/بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا، ٨٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة. وبلغ إجمالي الاشتراكات المقررة المستحقة الدفع لجميع عمليات حفظ السلام في ذلك التاريخ ١,٥ مليار دولار.

تاسعا - ملاحظات

٣٥ - مما يؤسف له، أنه لم يطرأ أي تحسن منذ تقريري الأخير على الحالة التي تبعث على الأسى بالفعل في أنغولا. وما زال البلد منجرفا نحو الأعمال القتالية الكاملة، رغم الجهود المجددة التي يبذلها المجتمع الدولي لتفادي تردي الأحداث.

٣٦ - وإنني أحيث الحكومة ويوپيتا بشدة على ممارسة أقصى قدر من ضبط النفس وعدم اتخاذ أية خطوات من شأنها أن تؤدي إلى زيادة تفاقم الحالة الراهنة، حيث أن هذا يمكن أن يضيّع المكاسب التي تحققت بصعوبة في عملية السلام. وأشعر بقلق بالغ لعدم قيام يوپيتا بالتسريح الكامل لقواته وتيسير بسط الإدارة الحكومية في جميع أنحاء البلد، وهو متطلبان يشكلان دعامتين بروتوكول لوساكا. ويجب الوفاء بهذه الالتزامات الحيوية، فضلاً عن التعهدات الرئيسية الأخرى، دون مزيد من الإبطاء. ولا بد ليوپيتا أيضاً أن يوقف الهجمات التي يشنها على المناطق الخاضعة لسيطرة الحكومة ومحاولاته الأخرى لزعزعة استقرار البلد. وبالمثل يجب أن تحجم الشرطة الوطنية الأنغولية عن الممارسات التي لا تتمشى مع مركزها المحدد بموجب بروتوكول لوساكا.

٣٧ - وأطلب إلى الحكومة وإلى يونيتا بصفة خاصة، أن يبذل جهودهما مجدداً من أجل تحقيق المصالحة الوطنية، وأن يوقفا تبادل التهديدات والتلویح بالحرب وأن يبدأ على الفور اتخاذ تدابير ببناء الثقة على كل من الصعيدين الوطني والمحلّي. وينبغي أن تشمل هذه التدابير إعادة تشغيل الآليات المشتركة في المحافظات على وجه السرعة. وغنى عن القول، إنه ينبغي أيضاً اتخاذ خطوات عملية لغض اشتباك القوات العسكرية في الميدان، في إطار نظام فعال للتحقق بإشراف بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا.

٣٨ - وتقضي استعادة عملية السلام التنفيذ العاجل لجميع هذه الخطوات. غير أن الحوار الحقيقي والمجدي لن يتتسن إلا بعد عودة ممثلي يونيتا الرفيعي المستوى إلى لواندا ومشاركتهم بصورة بناة في أعمال اللجنة المشتركة. وب مجرد تنفيذ الخطوات المذكورة أعلاه وتحسين الحالة الأمنية، ستكون بعثة مراقبى الأمم المتحدة مستعدة لإعادة إقامة وجودها في الواقع الرئيسية في أنحاء البلد من أجل تيسير التعاون وتعزيز الثقة. وإنما فستضطر الأمم المتحدة إلى إعادة النظر في نشر البعثة ميدانياً.

٣٩ - وفي الوقت نفسه، فإبني أؤكد من جديد أن الأمم المتحدة على استعداد لمواصلة مساعدة الشعب الأنغولي، شريطة وجود التزام صريح من جانب الحكومة ويونيتا بحل الأزمة سلمياً على أساس بروتوكول لوساكا. وبأخذ ما ذكر أعلاه في الاعتبار، قررت إيفاد السيد الأخضر الإبراهيمي إلى أنغولا بوصفه مبعوثاً خاصاً لي. وسيقوم بتقييم مختلف جوانب الحالة في البلد وإصدار المشورة لي بشأن نهج العمل الممكن. وقد استقبل الرئيس دوس سانتوس في ٣ آب/أغسطس، السيد الإبراهيمي، الذي وصل إلى لواندا في ٣١ تموز/يوليه، واستقبله السيد سافيمبي في اندولو في اليوم التالي. وسيجري مبعوثي الخاص أيضاً مشاورات مع حكومات البلدان المجاورة. ومن المنتظر أن يكمل بعثة تقييم الحالة التي يقوم بها في حوالي ١٠ أيام، سيكون بإمكانه بعدها أن أضع توصيات بشأن دور الأمم المتحدة في أنغولا في المستقبل. وفي غضون ذلك، أوصي مجلس الأمن بتمديد ولاية بعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا لمدة شهر واحد، أي حتى ١٥ أيلول/سبتمبر ١٩٩٨.

٤٠ - وختاماً، أود مرة أخرى أنأشيد بالشخصية الكبرى التي ضحاها السيد أليون بلوندين باي، والأعضاء الخمسة لبعثة مراقبى الأمم المتحدة في أنغولا والطيارين، الذين هلكوا في حادث الطائرة الذى وقع في ٢٦ حزيران/يونيه. ويمثل موت أولئك الزملاء من أعضاء البعثة السابق لأوانه خسارة فادحة لعائلاتهم وللمجتمع الدولي ولقضية السلام. وأفضل طريقة لتكريم ذكرى السيد باي هي، من ثم، أن تعمل الحكومة، ويونيتا بخاصة، بتصميم على تحقيق السلام الحقيقي والمصالحة الوطنية، اللذين يستحقهما شعب أنغولا أياً ما استحقاق.

مرفق

بعثة مراقبين للأمم المتحدة في أنغولا: المساهمات
المقدمة حتى ٤ آب/أغسطس ١٩٩٨

الكلية	المجموع الكلوي	الجنود	ضباط الأركان ^(٦)	مراقبو الشرطة المدنية	المراقبون العسكريون	البلد
١١١	١٠٥	٣	-	-	٣	الاتحاد الروسي
٢٠	-	-	-	٢٠	-	الأرجنتين
٣٠	-	-	-	٢٧	٣	الأردن
١٥	-	-	-	١٥	-	إسبانيا
٣٧	-	٣	-	٣١	٣	أوروغواي
٩	-	١	-	٥	٣	أوكرانيا
٦	-	(١)	-	-	٥	باكستان
٢٣	-	٢	-	١٧	٤	البرازيل
١٣١	٨٠	-	-	٤٧	٤	البرتغال
٢٣	-	-	-	٢٠	٣	بلغاريا
٢٢	-	١	-	١٨	٣	بنغلاديش
٤	-	-	-	-	٤	بولندا
٣	-	-	-	٣	-	جمهورية تنزانيا المتحدة
١٤٢	١٣٨	٤	-	-	-	رومانيا
٣٤	-	٨	-	٢٣	٣	زامبيا
٢٩	-	٤	-	٢٢	٣	زمبابوي
٣	-	-	-	-	٣	سلوفاكيا
٤	-	-	-	-	٤	السنغال
٢٣	-	-	-	٢٠	٣	السويد
٤	-	-	-	٤	-	غامبيا
٩	-	-	-	٦	٣	غانا
٦	-	-	-	٤	٢	غينيا - بيساو
٣	-	-	-	-	٣	فرنسا
٢	-	-	-	-	٢	الكونغو
٩	-	-	-	٦	٣	كينيا
٢٧	-	-	-	٢٤	٣	مالي
٢٩	-	-	-	٢٥	٤	ماليزيا
٢٢	-	-	-	١٩	٣	مصر

ناميبيا	المجموع الكلي	الجنود	ضباط الأركان ^(١)	مراقبو الشرطة المدنية	مراقبون العسكريون
٣	١٤٠	١٢٨	٢	-	-
النرويج	٣	-	-	-	٣
نيجيريا	٢٥	-	-	٢١	٤
نيوزيلندا	٣	-	-	-	٣
الهند	١٦٨	١٢٨	٨	١٧	٥
هنغاريا	١١	-	-	٨	٣
المجموع	١١٣٠	٥٩٩	٣٧	٤٠٢	٩٢

(أ) بما في ذلك الشرطة العسكرية.

(ب) إخصائي عسكري في مدرسة إزالة الألغام.