

Distr.: General
11 July 2013
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لاتخاذ إجراء

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٣

٣-٦ أيلول/سبتمبر ٢٠١٣

البند ٤ من جدول الأعمال المؤقت*

الخطة الاستراتيجية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة، للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧

٢٠١٧

إعمال حقوق كل طفل، وبخاصة أشد الأطفال حرمانا

موجز

يُقدّم هذا المشروع للخطة الاستراتيجية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، ومرفق الخطة الاستراتيجية (E/ICEF/2013/21/Add.1)، إلى المجلس التنفيذي لاتخاذ إجراء بشأنهما.

ويرد في الفصل الرابع مشروع مقرر بهذا الشأن.

* E/ICEF/2013/19



الرجاء إعادة استعمال الورق



وثيقة ميسّرة

070813 250713 13-39133X (A)



أولا - الأولويات والفرص المتاحة من أجل الأطفال

رؤية لعام ٢٠١٧ وما بعده

١ - تتمثل الرسالة الأساسية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) في تعزيز حقوق كل طفل^(١)، في كل مكان، وفي كل ما تقوم به المنظمة - في إطار البرامج، وفي مجال الدعوة، وعلى صعيد العمليات. أما استراتيجية الإنصاف، التي تركز على أشد الأطفال والأسر تعرضا للحرمان والاستبعاد، فهي تترجم هذا الالتزام تجاه حقوق الأطفال إلى أفعال. وما يعنيه الإنصاف لدى اليونيسيف هو أن تتوفر لجميع الأطفال فرصة البقاء والنماء وبلوغ كامل إمكاناتهم، دون تمييز أو تحيز أو محاباة. وبقدر ما يكون أي طفل محروما من الفرصة المتكافئة في الحياة - بأبعادها الاجتماعية والسياسية والاقتصادية والمدنية والثقافية - بقدر ما تكون حقوقه قد انتهكت. وهناك أدلة متزايدة تُثبت أن الاستثمار في توفير الصحة والتعليم والحماية لأشد المواطنين حرمانا في المجتمع - مُعالجة لهذا الجور - لا يؤدي فحسب إلى إعطاء جميع الأطفال فرصة تحقيق كامل إمكاناتهم، بل يجعل البلدان أيضا تنعم بالنمو المطرد وبالأستقرار. وهذا هو ما يجعل التركيز على الإنصاف أمرا بالغ الأهمية. فهو يعجّل خطى التقدم نحو إعمال حقوق الإنسان لجميع الأطفال، الذي هو الرسالة العالمية لليونيسيف، كما حددها اتفاقية حقوق الطفل، ويدعم في الوقت نفسه التنمية المنصفة للدول.

٢ - وتُمثّل الأطفال بالصحة والسلامة والتعليم الجيد أمر ضروري لاستدامة هذا الكوكب، والعكس صحيح. ولا بد من تنشئة أطفال الجيل الحاضر والأجيال المقبلة على الإسهام في تحقيق التنمية المستدامة حتى وهم في موضع المستفيد الرئيسي منها. وفي الوقت ذاته، يجب تقديم الدعم للمجتمعات المحلية والأسر من أجل زيادة قدرتها على الصمود بحيث تستدعم الإنجازات المحققة لصالح الأطفال من البنات والبنين حتى عندما تواجه الأسر أي تقلبات أو صدمات - سواء كانت بسبب التحول الاقتصادي، أو تغير المناخ، أو الكوارث الطبيعية، أو الأمراض، أو النزاعات العنيفة. وستظل أعمال المساعدة الإنسانية عنصرا بالغ الأهمية بالنظر إلى الزيادة المتوقعة في نطاق الأزمات الإنسانية ودرجة حدتها ومعدل تواترها.

٣ - وتغطي هذه الخطة الاستراتيجية السنتين الأخيرتين من الجدول الزمني للأهداف الإنمائية للألفية. وقد أدى اقتران الإرادة السياسية والاستثمارات المالية التي حُشدت لتحقيق هذه الأهداف إلى إحداث تحسن هائل في حياة الفقراء والمهمشين، وبخاصة الأطفال. وتفضي

(١) تشمل ولاية اليونيسيف جميع الأطفال دون سن الثامنة عشرة، طبقا لاتفاقية حقوق الطفل.

التغيرات الحاصلة في الميدان الاقتصادي والسياسي العالمي أيضا إلى حدوث تحولات في المساعدة الإنمائية والإنسانية، مع بروز دور البلدان المتوسطة الدخل والمنظمات الخيرية الخاصة بوصفها جهات فاعلة رئيسية في مجال التنمية. وهناك تطور على صعيد الاحتياجات أيضا. فاللامساواة آخذة في التعاضم في كثير من البلدان، وأصبحت أغلبية الأطفال الفقراء في العالم توجد حاليا في البلدان المتوسطة الدخل.

٤ - وقد وجهت الجهود العالمية المبذولة لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية للاهتمام إلى الإسهامات الجارية للتعاون الإنمائي، ونهج تعددية الأطراف، وجهاز الأمم المتحدة الإنمائي، وكذلك إلى القيود القائمة في هيكل التعاون الإنمائي. واستجابةً لذلك، خُصّ استعراض الجمعية العامة الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية لعام ٢٠١٢ إلى التوصية بخطة للإصلاح ستعزز كامل جهاز الأمم المتحدة الإنمائي، شاملاً اليونيسيف. وستعزز هذه الخطة أيضا الروابط القائمة بين المساعدة الإنسانية والمساعدة الإنمائية.

٥ - وتشمل المناقشات الجارية حاليا لصوغ خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥، المتوقع أن تسفر عن وضع مجموعة جديدة من أهداف تحقيق التنمية المستدامة، توجيه قدر كبير من الاهتمام للاحتياجات الصحية والتعليمية واحتياجات الحماية لجميع الأطفال من البنات والبنين على قدم المساواة؛ وتعزيز الحوكمة؛ وزيادة الاهتمام الموجه إلى مواضيع الفقر والإنصاف وشمول الجميع والبيئة والقدرة على الصمود؛ وإعادة تأطير المسؤوليات على نحو يتوخى من جميع البلدان - غنيهاً وفقيرها على السواء - معالجة أوجه اللامساواة الاجتماعية، وإزالة الموانع الاجتماعية أو المالية التي تحول دون الحصول على الخدمات، والوفاء بالالتزامات المتعلقة بإعمال جميع الحقوق الخاصة بجميع الأطفال في كل مكان.

ثانياً - النهج الاستراتيجي

الدروس المستفادة من استعراض نهاية الدورة بـغية تطبيقها في الخطة الاستراتيجية

٦ - تتضمن هذه الخطة الاستراتيجية نتائج استعراض نهاية الدورة لعام ٢٠١٢ للخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل لليونيسيف، للفترة ٢٠٠٦-٢٠١٣ (الموجزة في الوثيقة E/ICEF/2013/4). وقد تأكدت من هذا الاستعراض صحة استمرار اليونيسيف في الانخراط في المجالات الرئيسية للصحة (بما في ذلك توفير المياه والمرافق الصحية ووسائل النظافة الصحية)، والتعليم، وفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز)، وحماية الطفل. وأوصى الاستعراض كذلك بأن تُدرج اليونيسيف ناتجاً محدداً بشأن التغذية،

بغية إبراز الأولوية العالمية التي يحظى بها هدف الحد من نقص التغذية، وأن تولي مزيدا من الاهتمام لموضوع الإدماج الاجتماعي، بما في ذلك إنتاج بيانات وسياسات يكون من شأنها تعزيز حقوق الإنسان والنهوض بالحماية الاجتماعية. وتشمل النتائج الرئيسية المستفاد من الاستعراض التركيز على أهمية ما يلي:

(أ) إعادة التركيز على الإنصاف وعلى إسهامه الرئيسي في إعمال حقوق الطفل؛

(ب) تعجيل خطى الجهود الرامية إلى تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية ومواصلة البرمجة ذات الصلة بعد عام ٢٠١٥، مع تطبيق أكثر قوة لنهج الإدارة القائمة على النتائج على نحو متساوق مع الهياكل المؤسسية لمعظم الحكومات؛

(ج) التوسع في المبادرات التي ثبتت صلاحيتها، وتعزيز مساءلة المؤسسات الوطنية بشأن فعالية السياسات، والعمل بشكل منهجي على تعزيز الاستفادة من الخدمات، وتشجيع التغيير السلوكي والمشاركة على النحو الملائم للأطفال، بمن فيهم المراهقون، وللمجتمعات المحلية؛

(د) تسخير طاقات الابتكار وقواعد الأدلة الأكثر عمقا والأوسع نطاقا لدفع خطى التقدم العالمي صوب إعمال حقوق الطفل وكفالة استدامة هذا التقدم؛

(هـ) تعضيد النهج القطاعية بإيلاء مزيد من الاهتمام لجوانب التآزر عبر القطاعات وللأنشطة المتعددة القطاعات؛

(و) سد الثغرات القائمة في مجالات البيانات والأدلة والإبلاغ والمساءلة؛

(ز) استغلال وجود اليونيسيف في معظم بلدان العالم في تدعيم إعمال حقوق جميع الأطفال، في كل مكان؛

(ح) الاستفادة من تواصل اليونيسيف مع القطاع الخاص والأفراد العاديين لأغراض تعبئة الموارد وكفالة المسؤولية الاجتماعية للشركات.

٧ - وأكد الاستعراض أهمية انخراط اليونيسيف في العمل الإنساني، وضرورة التأهب لحدوث زيادة محتملة في نطاق الأزمات الإنسانية ودرجة حدتها ومعدل تواترها. وهناك حاجة إلى وجود نُظم وقدرات مكرّسة للتأهب والاستجابة الفعالين، وتحقيق تكامل أكثر صراحة بين البرامج الإنسانية والإنمائية تعزيزا للقدرة على الصمود، وزيادة الاهتمام بحماية حقوق الإنسان في حالات الطوارئ. ومن المهم بصفة خاصة الاهتمام على نحو منهجي

بتحليل المخاطر والتخفيف من حدتها من أجل الوفاء على الوجه الفعال بالاحتياجات الخاصة للأطفال الذين يوجدون في السياقات الهشة والمنكوبة بالنزاعات.

٨ - وجرى التأكيد في الاستعراض على فائدة وأهمية نُهج "التعميم"، من أجل الإدماج المنهجي لعنصري التأهب والاستجابة الإنسانيين، والمساواة بين الجنسين، في البرمجة. ودعا استعراض نهاية الدورة إلى زيادة الاهتمام بتعميم الحساسية إزاء تغيّر المناخ والتدهور البيئي، وتعزيز القدرة على الصمود، وبحقوق الأطفال ذوي الإعاقة وأطفال الشعوب الأصلية. ونوّه الاستعراض أيضا إلى ضرورة تعزيز القدرات المكرسة لهذه المسائل.

٩ - وثمة استنتاج هام آخر لاستعراض نهاية الدورة مؤداه أن اليونيسيف تقدم قيمة مضافة إلى الجهود الإنمائية عن طريق ربط العمل المعياري بالعمل التنفيذي. ومن ثمّ ستواصل اليونيسيف مساعدة البلدان على ترجمة السياسات إلى ممارسات وعلى ترجمة الممارسات إلى سياسات. وسيُعمد في هذا على ركيزة من البيانات والأدلة، وكذلك على ملاحظات لجنة الأمم المتحدة لحقوق الطفل وغيرها من آليات الأمم المتحدة لحقوق الإنسان.

١٠ - ويُستقى من الاستعراض درس آخر هو ما تحمله سنوات الطفل الأولى من أهمية بالغة لمراحل النمو والنماء اللاحقة. وقد أسفرت بحوث علمية حديثة بشأن نمو المخ عن أدلة جديدة مؤداه أن النماء في مرحلة الطفولة المبكرة له أهمية حاسمة في تحديد المستقبل من حيث إنجازات التحصيل الدراسي، والإنتاجية والنواتج الصحية، والطبيعة التراكمية لحالات النقص. وتتوافر أدلة قوية على أن الأطفال الذين يتلقون تغذية جيدة ورعاية كافية ودعمًا نفسيًا في سنوات النشأة الأولى منذ مولدهم إلى أن يبلغوا سن الثلاث سنوات، يُرجح بقدر كبير أن يصبحوا بالغين أصحاء ومنتجين.

١١ - ويضعف التحول الديمغرافي الذي يعتري أغلبية البلدان من أهمية العمل مع المراهقين من البنات والبنين. ويلزم تقديم الدعم للسياسات والبرامج التي تُمكن المراهقين من اتخاذ قرارات مستنيرة، والتواصل على نحو فعال، واكتساب مهارات التكيف والإدارة الذاتية التي تعينهم على التمتع بحياة صحية ومنتجة وعلى الإسهام في بناء مجتمعات تنعم بالصحة والأمان والسلام.

لحة عامة عن الخطة الاستراتيجية

١٢ - تسهم الخطة الاستراتيجية في إعمال حقوق جميع الأطفال عن طريق التشديد على الإنصاف. وبفضل التركيز على أشد الأطفال والأسر والمجتمعات المحلية حرمانا واستبعادا، تتسارع خطى التقدم نحو إعمال حقوق جميع الأطفال والحد من الفوارق.

١٣ - وتسهم اليونيسيف في تحقيق الاتساق والتآزر وتعزيزهما فيما بين جميع الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة في جهاز الأمم المتحدة الإنمائي، من أجل تحسين الدعم المقدم إلى البلدان. وفي إطار هذا الجهد، وُضعت الخطة الاستراتيجية بالتعاون الوثيق مع الصناديق والبرامج والوكالات الأخرى المدرجة في إطار الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وبرنامج الأغذية العالمي. وتعكف هذه الوكالات جميعها على مواصلة خططها الاستراتيجية من أجل تفعيل الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات خلال الفترة من عام ٢٠١٤ إلى عام ٢٠١٧. وهي تنصرف أيضا وفقا لمبادئ البرمجة في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، استنادا إلى النهج القائم على حقوق الإنسان بشأن التعاون والمساواة بين الجنسين والاستدامة البيئية والإدارة القائمة على النتائج وتنمية القدرات. وعلى المستوى القطري، تتعاون وكالات جهاز الأمم المتحدة الإنمائي من خلال أفرقة الأمم المتحدة القطرية، والأفرقة والمجموعات القطرية للأنشطة الإنسانية، ومبادرة "توحيد الأداء"، وغير ذلك من آليات العمل الجماعي. والهدف هو تفادي الازدواجية والتحديد الواضح للأدوار والمسؤوليات بناء على الميزات النسبية. وتلتزم الوكالات أيضا بالإسهام إلى أقصى مدى ممكن في تحقيق النتائج المشتركة في المجالات المواضيعية التي تعمل فيها وكالات متعددة.

١٤ - وقد اتخذت اليونيسيف والصناديق والبرامج الأخرى خطوات على طريق تحقيق التقارب في مجال التخطيط الاستراتيجي، وذلك بواسطة إجراءات تشمل ما يلي:

(أ) زيادة التركيز على تعزيز نُظم الرصد الآني لدى الحكومات والشركاء، على النحو المحدد في نظام رصد النتائج لأغراض تحقيق الإنصاف، مع التركيز بصفة خاصة على الموانع والاختناقات التي يواجهها الأطفال والأسر الأشد حرمانا؛

(ب) استخدام مؤشرات أداء برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز للمساعدة في رصد التقدم المحرز في مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز ولتحقيق أقصى قدر من الاتساق والتنسيق والتأثير في التصدي الأوسع نطاقا من جانب الأمم المتحدة لفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز؛

(ج) استخدام مؤشرات أداء متساوقة مع النهج المتفق عليه في سياق الأعمال الجارية للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والمعنية بوضع إطار مشترك لرصد الاستجابة الإنسانية، بوصف ذلك جزءا من الدورة البرنامجية المصوغة حديثا للعمل الإنساني؛

(د) التطبيق المنسق لمبدأ القيمة المحققة مقابل المال المنفق، بناء على مفاهيم الاقتصاد والكفاءة والفعالية؛

(هـ) انتقاء مجموعة مؤشرات موحدة للرصد في إطار الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية، على النحو المحمل في مرفق الخطة الاستراتيجية، بناء على مدى ملاءمتها، وإمكانية جمع البيانات وتكلفته، ومراعاة التوازن عبر مختلف المسائل المعالجة.

١٥ - وبالتشاور مع الدول الأعضاء، والأعضاء الآخرين في أسرة الأمم المتحدة، وغيرهم من الشركاء، ستواصل اليونيسيف تعزيز الأداء والمساءلة والاتساق على النحو المطلوب في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية. وستقوم المنظمة جماعيا بتحديد أطر مشتركة فعالة للتشغيل من أجل تحقيق النتائج، وبإسراع خطى العمل التعاوني لدعم البلدان في تعزيز الرصد المتواتر للنواتج مع إنشاء مسارات للتغذية المرتدة من أجل تعديل الاستراتيجيات حسب الاقتضاء. وستهدف اليونيسيف إلى تحقيق قدر أكبر من الاتساق عبر الوكالات فيما يتعلق بالإبلاغ عن النتائج.

١٦ - وستستغل الخطة الاستراتيجية لليونيسيف أيضا ما يوجد من شراكات متزايدة التنوع مع الحكومات والمجتمع المدني والقطاع الخاص وغيرها. وهذه تشمل الشراكات بين القطاع العام والخاص، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، والتعامل مع المنظمات غير الحكومية. وثمة فرص جديدة هامة آخذة في الظهور لإقامة شراكات أخرى، بما في ذلك نماذج جديدة للتعليم فيما بين بلدان الجنوب والشمال، تعتمد في إطارها البلدان ابتكارات فعالة آتية من الجنوب وتقوم بتكليفها والمساعدة على صقلها. وسيشمل ذلك تعزيز التعامل مع القطاع الخاص في مجال التنمية، فيما يتعلق بالمسؤولية الاجتماعية للشركات والابتكارات. وثمة فرصة لها ذات القدر من الأهمية، وهي التعامل المباشر بشكل متزايد مع الأطفال والأسر والمجتمعات المحلية والحركات الاجتماعية، الذي أصبح متيسرا بفضل وسائط التواصل الاجتماعي.

الأثر

١٧ - الخطة الاستراتيجية مصممة بحيث تُمكن المنظمة من الإسهام في إعمال حقوق جميع الأطفال، وبخاصة أشدهم حرمانا. وستجلى هذا الأثر في التقدم المحرز نحو الوفاء بالالتزامات العالمية في مجالي التنمية وحقوق الإنسان، بناء على المؤشرات المتفق عليها دوليا والموجزة في مرفق الخطة الاستراتيجية. وهذا مقياس أساسي لكيفية وفاء العالم تدريجيا بالتزاماته الجماعية

تجاه الأطفال. وستدعم اليونيسيف البلدان والمجتمع العالمي ككل في قياس الاتجاهات العامة في مجالات التقدم المحرز لصالح الأطفال.

١٨ - والنتائج، التي تمثل تغيرات مؤسسية وسلوكية متسقة مع دليل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للإدارة القائمة على النتائج، هي الحصائل التي تسهم اليونيسيف في تحقيقها بالتعاون مع الشركاء الوطنيين والمجتمع المدني وغيرهم. وتشمل النتائج السبع للخطة الاستراتيجية، للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، الجوانب الرئيسية لرفاه الطفل. وتتلاقى هذه النتائج معاً على دعم أعمال حقوق جميع الأطفال، وبخاصة أشدهم حرماناً واستبعاداً، وكذلك تلبية احتياجات أسرهم ومجتمعاتهم المحلية.

١٩ - وتعكس كل نتيجة من النتائج التالية الحصلة المجمعّة للمبادرات الإنمائية والإنسانية^(٢):

(أ) الصحة - توفير سبل مُحسّنة ومنصفة للانتفاع بالمبادرات العالية التأثير المتعلقة بصحة الأمهات والمواليد والأطفال من مرحلة الحمل إلى مرحلة المراهقة، وتشجيع السلوكيات الصحية. ستقوم اليونيسيف، بالتعاون مع منظمة الصحة العالمية وغيرها، بدعم جميع البلدان في إنهاء وفيات الأطفال الممكن منعها، مُستهدفةً خفض الوفيات دون سن الخامسة إلى ٢٠ أو أقل لكل ١٠٠٠ من المواليد الأحياء في جميع البلدان بحلول عام ٢٠٣٥. وفي الوقت نفسه، ستكون المشاركة في الخطة الاستراتيجية لاستئصال شلل الأطفال والمعركة النهائية للفترة ٢٠١٣-٢٠١٨ هي القوة الدافعة لعملية القضاء على جميع فيروسات شلل الأطفال، وسيؤدي تقديم الدعم لبدء أنشطة تطعيم الفتيات ضد فيروس الورم الحليمي البشري إلى تعزيز الميزة النسبية لليونيسيف في مجال المساهمة في حفظ صحة المراهقين، على نحو مُكَمَّل لجهود صندوق الأمم المتحدة للسكان. وستشمل النُهُج الرئيسية لعمل اليونيسيف في مجال الصحة تحقيق الإنصاف في إنجاز المبادرات؛ وزيادة سبل الاستفادة من مبادرات إنقاذ الأرواح والوقاية، بما في ذلك في سياق العمل الإنساني؛ وتحسين معرفة مقدمي الرعاية بالمبادرات العالية التأثير؛ وتعزيز النظم الصحية، بما في ذلك الإسهام، حسب الاقتضاء، في التغطية الصحية الشاملة؛ وتحسين نوعية البيانات واستخدامها فيما يتعلق بصنع القرارات؛ وكفالة تحسين تكامل الخدمات الصحية مع الخدمات والمبادرات الأخرى التي تُقدم للأمهات والمواليد والأطفال؛

(٢) المذكورة البرنامجية التكميلية المعنونة "نظرية التغيير المتعلقة بالخطة الاستراتيجية لليونيسيف للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧" تتضمن مزيداً من المعلومات والتحليل بشأن الأسس التي تستند إليها الخيارات الاستراتيجية ومختلف عناصر إطار النتائج.

(ب) فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز - توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة لانتفاع الأطفال والحوامل والمراهقين بالمبادرات المؤكدة الفائدة للوقاية والعلاج من فيروس نقص المناعة البشرية. أتباعاً لنمط تقسيم العمل في إطار برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، ستؤدي اليونيسيف دوراً رئيسياً في البرمجة المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية عبر عقديّ مرحلة الطفولة، بما في ذلك في التنفيذ الجاري حالياً للخطة العالمية للقضاء على الإصابات الجديدة بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز بين الأطفال بحلول عام ٢٠١٥ والحفاظ على حياة أمهاتهم. ويلزم صوغ نُهج جديدة فيما يتعلق بالمراهقين من البنات والبنين، بغية الحد على نحو أسرع من حالات العدوى بفيروس نقص المناعة البشرية وبالنظر إلى أن المراهقين المعوزين مستبعدون بقدر غير متناسب من دائرة معالجة فيروس نقص المناعة البشرية. ومن ثمّ ستعزز اليونيسيف تركيزها على تشجيع التثقيف الجنسي الشامل وعلى حماية حقوق الفئات المستبعدة من المراهقين، الضرورة بشدة من فيروس نقص المناعة البشرية. وفي إطار البرمجة المتعلقة بعقديّ مرحلة الطفولة، ستعمل اليونيسيف مع الشركاء عبر القطاعات المختلفة، مستهدفةً التوصل إلى النتائج التي تسهم في تعزيز السلوكيات الصحية وتعالج الأسباب الجذرية لحالات التعرض للخطر؛

(ج) المياه والمرافق الصحية والنظافة الصحية - توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة للانتفاع بمياه الشرب الآمنة والمرافق الصحية والبيئات الصحية، وتحسين ممارسات النظافة الصحية. ستركز اليونيسيف على تنمية القدرات من أجل زيادة إمكانية الحصول بصورة مستدامة على مياه الشرب الآمنة، والقضاء على ممارسة التغوط في العراء، وتحسين إمكانية الانتفاع بالمرافق الصحية الملائمة؛ وزيادة ممارسة غسل الأيدي وممارسات النظافة الصحية الجيدة؛ وتوفير مياه الشرب الآمنة والمرافق الصحية ووسائل غسل الأيدي في المدارس والمراكز الصحية (مع الاهتمام باحتياجات الفتيات)؛ وزيادة تدابير التأهب للاستجابة لحالات المساعدة الإنسانية. واعتماداً على وجود اليونيسيف قبل وقوع حالات الطوارئ وأثناءها وفيما بعدها، سيُقدّم ما يلزم من الدعم لزيادة عدد من تتوافر لهم خلال الأزمات الإنسانية إمكانية الحصول على مياه الشرب الآمنة من الأطفال والأسر. وستواصل اليونيسيف الاضطلاع بدورها الرائد في إطار الشراكة المعنية بتوفير المرافق الصحية والمياه للجميع مع البنك الدولي وغيره من الجهات المعنية؛

(د) التغذية - توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة للانتفاع بالدعم التغذوي وتحسين ممارسات التغذية والرعاية. استغلالاً لمواطن القوة التي تتميز بها اليونيسيف في الإطار الأوسع نطاقاً لمنظومة الأمم المتحدة وحركة الارتقاء بمستوى التغذية، ستواصل اليونيسيف دعم أنشطة إيصال الفيتامينات والمغذيات الدقيقة التكميلية وملح الطعام المعالج باليود إلى المحتاجين

إليها؛ وتشجيع الاقتصار في تغذية الرضع على الرضاعة الثديية؛ والوقاية من سوء التغذية ومعالجته على المستوى المجتمعي. وستجري مساندة الأسر المحرومة والمستبعدة لكي تتمكن من تطبيق الممارسات الجيدة للتغذية والرعاية ومن السعي إلى الحصول على الخدمات التغذوية الشاملة. وستزيد اليونيسيف من الأعمال التغذوية التي تركز على مرحلة الطفولة المبكرة، بالنظر إلى ما للتغذية من تأثير حاسم على نماء المخ وأدائه الوظيفي خلال الألف يوم الأولى من العمر. وسيستمر التركيز أيضا على إتمام الأعمال غير المنجزة في مجال تعزيز ودمج أنشطة معالجة سوء التغذية الحاد الشديد. وبالإضافة إلى ذلك، سيُقدّم الدعم من أجل زيادة قدرة البلدان على كفاءة حماية الوضع التغذوي للأطفال في الحالات الإنسانية؛

(هـ) التعليم - تحسين النتائج على صعيد التعلّم وتوفير التعليم المنصف والشامل للجميع. ستواصل اليونيسيف تركيزها على توفير فرص الالتحاق بالتعليم الابتدائي وعلى عملية التعلّم في تلك المرحلة. وستواصل المنظمة دعم أنشطة تعزيز النُظُم كي توفر مسارات متعددة وبديلة للأطفال المحرومين والمستبعدين، بمن فيهم الأطفال ذوو الإعاقة والفتيات، مع التركيز على نتائج التعلم القابلة للقياس. وستعمد اليونيسيف أيضا إلى زيادة الاهتمام بالنماء في مرحلة الطفولة المبكرة وإلى تجديد مشاركتها في مجال التعليم الثانوي. وستسعى اليونيسيف إلى تعزيز الفهم والممارسات المثلى في مجال التعليم وبناء السلام، وإلى الاستفادة بهذه المعارف في دعم البلدان في مجال تقييم المخاطر ومعالجتها. وعن طريق التعاون مع الشراكة العالمية من أجل التعليم وغيرها، ستدعم اليونيسيف الابتكارات التي تنطوي على إمكانية إحداث تحسن سريع في النتائج التعليمية للأطفال المهمّشين، مثل التعليم المتعدد اللغات، والالتحاق بالتعليم في السن السليم، والأساليب التربوية المتمحورة حول الطفل، والابتكارات التكنولوجية. وسيُقدّم الدعم أيضا لإنتاج المعارف والبيانات المتعلقة بالفوارق التعليمية وتعزيز القدرات الحكومية والمجتمعية على الرصد والتحسين فيما يتعلق بمدى توافر خدمات التعليم للجميع وبدرجة جودة هذه الخدمات؛

(و) حماية الطفل - توفير سبل مُحسّنة ومنصفة لمنع العنف ضد الأطفال ومنع إيذائهم واستغلالهم وإهمالهم والتصدي لهذه الممارسات. ستركز برامج اليونيسيف على تعزيز نُظُم حماية الأطفال ودعم التغيرات الاجتماعية المؤدية إلى تحسين حماية الطفل. وستراعي نُهج البرمجة على نحو متزايد ما يوجد من تفاعل بين نظم حماية الطفل والأعراف الاجتماعية. وستركّز الجهود أيضا على منع العنف والاستغلال والإيذاء والإهمال، بجملة طرق منها تعزيز قدرات الأسر والمجتمعات المحلية على توفير الحماية. وإدراكا لأن المسائل المتعلقة بحماية الطفل تتقاطع مع مجالات الرعاية والعدالة والتسجيل المدني، ستعتمد اليونيسيف في نشاطها على النُهج المشتركة بين عدة قطاعات وستركز عليها. وسيزداد التأكيد على دور النظم المتآزرة

مع نظام حماية الطفل، مثل نظم الصحة والحماية الاجتماعية والتعليم، في مجال منع الشواغل التي تمسّ حماية الطفل والتصدي لها. وستدوم اليونيسيف على أداء دورها القيادي في مجال حماية الطفل في حالات الطوارئ وفي سياق الأولويات المتعلقة بالأطفال والنزاع المسلح. وستسهم جهود التأهب لحالات الطوارئ والتصدي لها في تعزيز نظم حماية الطفل، وستسهم هذه النظم بدورها في تعزيز تلك الجهود. وستستثمر اليونيسيف أيضا في تعزيز الكفاءة المؤسسية والأنشطة البحثية فيما يتعلق بحماية الطفل، بالنظر إلى ما تتسم به هذه المهمة من تعقّد وإلى مكانتها المحورية بالنسبة إلى ولاية اليونيسيف؛

(ز) الإدماج الاجتماعي - تحسين البيئة والنظم السياساتية المتعلقة بالأطفال المحرومين والمستبعدين، والاسترشاد في ذلك بمعارف وبيانات مُحسّنة. يغلّب أن يبدأ الاستبعاد الاجتماعي منذ الولادة، ثمّ ينتقل بالفقر بأبعاده المتعددة من جيل إلى الجيل الذي يليه. وستدعم اليونيسيف البلدان كي تحيط بأنماط الاستبعاد والحرمان والعوامل المسببة لهما، بما في ذلك تأثير اللامساواة بين الجنسين في هذا الصدد. وباستخدام تلك البيانات، ستساعد اليونيسيف البلدان على تصميم وإقامة نظم للحماية الاجتماعية، اعتمادا في كثير من الحالات على الإطار المعياري لمبادرة "الحد الأدنى للحماية الاجتماعية" التابعة لمنظمة العمل الدولية، وبالتعاون مع البنك الدولي وشركاء آخرين. وستدعم اليونيسيف البلدان في صوغ تشريعات وسياسات لتعزيز الإدماج الاجتماعي، تعضدها نظم للميزنة الاجتماعية، والإدارة المالية المراعية للطفل، وما يتصل بذلك من نُظم الرصد على المستويين الوطني ودون الوطني. وستعمل هذه السياسات والنظم على مكافحة الفقر المتعدد الأبعاد الذي يقيق بالأطفال، ومعالجة العوامل المؤدية إلى تعريضهم للخطر، وبناء القدرة على الصمود أمام الصدمات الخارجية، وتحسين الاستجابة للحالات الإنسانية. وبالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ستدعم اليونيسيف المبادرات المتعلقة بسيادة القانون وتوفير سبل اللجوء إلى العدالة، التي تنصّد للتمييز وتعزز المساواة. وبالإضافة إلى العمل مع الحكومات بوصفها الجهات المضطّعة بالمسؤولية، ستعمل اليونيسيف على تعزيز قدرة الأسر على الاضطلاع بدورها في رعاية الأطفال، وبخاصة الأطفال الأصغر سنا، ومساندة أشد الأسر فقرا وهميشا فيما يتعلق بالمطالبة بالخدمات الأساسية والحصول عليها. وعلى سبيل المساهمة في تحقيق الإدماج الاجتماعي وغيره من النتائج، سيتم التركيز على مشاركة الأطفال، بمن فيهم المراهقون، مشاركة مجدية في العمليات المرتبطة بهم، بجملة طرق منها تعزيز قدراتهم الذاتية في مجاليّ صنع القرار والاتصال.

٢٠ - وتحقيقا للتأثير المنشود، خصوصا بالنسبة إلى أشد الأطفال حرمانا واستبعادا، ستؤكّد توجيهات البرمجة في اليونيسيف على ضرورة التكامل والتآزر فيما بين عناصر العرض

والطلب والسياسات في كل مجال من مجالات النتائج. فعلى سبيل المثال، قد يلزم للتصدي للعوائق التي تحجب التعليم عن الأطفال المحرومين الاهتمام على نحو متزامن ببعض المسائل السياسية مثل جداول مرتبات المعلمين؛ والمسائل المتعلقة بالعرض، بما فيها الكيفية التي تُعالج بها مسألة غياب المعلمين عن العمل في المدارس المعزولة؛ والمسائل المتعلقة بالطلب والمشاركة، بما فيها مطالبات الأطفال والأسر بتحسين أداء المدارس.

٢١ - وستؤكد توجيهات الرمجة أيضا على ضرورة التكامل والتآزر فيما بين النتائج المختلفة. وعلى سبيل المثال، يمكن أن يُشكّل التصدي للتمييز ضد الفتيات والأقليات العرقية استراتيجية مفيدة للإسهام في الوقت نفسه في تعزيز الصحة والتعليم والحماية وغير ذلك من النتائج، فضلا عن أهميته هو في حد ذاته. وأحد النهج المهمة الأخرى المحققة لفعالية الأعمال الشاملة لعدة قطاعات من حيث التكلفة هو إيلاء الأولوية للعمل المشمول في قطاع ما الذي يمكن أن يسهم في تحقيق النتائج على نطاق أوسع من هذا القطاع. ومن ذلك على سبيل المثال أن التصدي لسوء التغذية الحاد الشديد يُحسن النتائج التغذوية ولكنه في الوقت نفسه يسهم أيضا بمرور الوقت في تحسين النتائج المتعلقة بالتعليم والصحة.

النواتج

٢٢ - تفضي أعمال اليونيسيف وشركائها بصورة مباشرة إلى نواتج معينة، وتُصنّف هذه النواتج بالنسبة لكل نتيجة وفقا لارتباطها بما يلي:

- (أ) تعزيز الدعم المقدم إلى الأطفال والأسر والمجتمعات المحلية من أجل زيادة المعرفة، وتشجيع تغير السلوك، وتعزيز الطلب على الخدمات، وزيادة فرص المشاركة؛
- (ب) زيادة القدرة الوطنية على كفاءة توافر الخدمات وتيسير سبل الحصول عليها وتعزيز النظم ذات الصلة؛
- (ج) تعزيز الالتزام السياسي والقدرات الوطنية على التشريع والتخطيط والميزنة لصالح الأطفال؛
- (د) زيادة القدرات وإنجاز الخدمات على الصعيد القطري من أجل حماية الأطفال ورعايتهم في السياقات الإنسانية؛
- (هـ) زيادة قدرات الحكومات والشركاء، بوصفهم الجهات المضطلة بالمسؤولية، على تعيين ومواجهة التحديات المحددة ذات الصلة بحماية وتعزيز حقوق الطفل والمساواة بين الجنسين؛

(و) تعزيز البيئة التمكينية على الصعيدين العالمي والإقليمي من أجل أعمال حقوق الطفل.

العمل الإنساني

٢٣ - تتضمن هذه الخطة الاستراتيجية أهدافا محددة وقابلة للقياس في مجال العمل الإنساني من أجل إنقاذ الأرواح وحماية الحقوق والحدّ بأسلوب منهجي من التعرض لأخطار الكوارث والنزاعات.

٢٤ - وتشمل أعمال إنقاذ الأرواح وحماية الحقوق التأهب لحالات الطوارئ، والاستجابة الإنسانية ذاتها، والإنعاش المبكر، والتركيز على القدرة على الصمود. وستدعم المبادرات إنجاز الالتزامات الأساسية إزاء الأطفال في مجال العمل الإنساني لليونيسيف، طبقا للمعايير الدولية المستقاة من مشروع اسفير والشبكة المشتركة بين الوكالات للتعليم في حالات الطوارئ، وستستهدى هذه المبادرات بالمبادئ الإنسانية. وستواصل اليونيسيف البناء على التحسينات التي أحرقت مؤخرا للنظم، مع الاستفادة من الدروس المستقاة من حالات الطوارئ السابقة. ويتمثل الهدف العام في زيادة سرعة توسيع نطاق الأنشطة وتحسين النتائج في الأزمات الإنسانية الكبرى، بما في ذلك التحديد المبكر للأولويات والاستراتيجيات، والنشر السريع للموظفين المؤهلين، وتوضيح عناصر المساءلة، وفقا لخطة التحول للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. ويشمل هذا إنجاز مسؤوليات اليونيسيف بوصفها الجهة القائدة أو المشاركة في القيادة لمجموعات/قطاعات الأنشطة في مجالات المياه والمرافق الصحية والنظافة الصحية؛ والتغذية؛ والتعليم؛ وحماية الطفل؛ والعنف الجنساني. وستُنجز اليونيسيف هذه المسؤوليات عن طريق نشر القدرات اللازمة لدعم تنسيق الأنشطة الإنسانية، وتقييم الاحتياجات، ومعالجة ثغرات القدرات، ورصد الأداء الجماعي. وستدعم اليونيسيف النظم والقدرات الوطنية للعمل الإنساني أينما وُجدت. ويشمل هذا دعم تنفيذ المعايير، وإسداء المشورة بشأن سياسات الأنشطة الإنسانية المتمحورة حول الطفل، وتيسير فرص الحصول على المعرفة، والمساعدة في تعبئة الموارد. وستدعو اليونيسيف أيضا إلى دمج أنشطة التأهب الوطني في الخطط والنظم الإنمائية وستقدم الدعم في هذا المجال. وعند الاقتضاء، ستبدل اليونيسيف المساعدة في سد الثغرات الحرجة في مجال إنجاز الخدمات كي تصل إلى الفئات المهمشة. وسيقترن هذا الإنجاز للخدمات دائما باستراتيجيات صريحة لتنمية القدرات.

٢٥ - وتلتزم اليونيسيف أيضا، لعدة أسباب، بتعزيز مشاركتها في جهود الحد بأسلوب منهجي من التعرض لأخطار الكوارث والنزاعات عن طريق برامج قطرية على إحاطة بالمخاطر، تسهم في بناء القدرة على الصمود. فأولا، تشكل الجهود المنهجية للحد من

التعرض للأخطار وسيلة رئيسية لمنع وقوع الحالات الإنسانية والاستجابة لها على نحو أكثر فعالية. وثانياً، توفر هذه الجهود فرصاً فريدة لتحسين الروابط بين برامج الاستجابة الإنسانية والبرامج الإنمائية، ولتعزيز الأمن البشري. وستتخذ الاستجابة الإنسانية مدخلاً إلى إنجاز تغييرات أكثر اتصافاً بالطابع الهيكلي والمنظومي. فعلى سبيل المثال، يمكن للدعم الذي يقدم لعلاج سوء التغذية الحاد الشديد في سياق حالة من حالات الطوارئ أن يفضي إلى إدماج برنامج في النظام الصحي يوفر العلاج على نحو لامركزي ويجعل من الممكن مستقبلاً اكتشاف الإصابة بسوء التغذية ومعالجته مبكراً. وثالثاً، تساعد هذه الجهود على تحقيق الانتعاش السريع وبناء القدرة المجتمعية على الصمود في وجه الصدمات التي تمس الأطفال. وفي حالات الاضطراب الأهلي والنزاع المسلح، ستتمسك اليونيسيف بالمبادئ الإنسانية.

٢٦ - وستعزز اليونيسيف أيضاً قدرتها على العمل بصفة مركز امتياز للتحليل والابتكار المعرفي في مجال العمل الإنساني لتوفير القدرة على توقع الأخطار. وستسخر اليونيسيف هذه القدرة في تمكين الشركاء بتزويدهم بأحدث المعايير والتكنولوجيات والأدوات من أجل تيسير العمل الإنساني الفعال.

٢٧ - وسيُموَّل العمل الإنساني عن طريق قنوات تمويلية شتى، منها الموارد العادية والموارد الأخرى.

المساواة بين الجنسين

٢٨ - المساواة بين الجنسين عنصر أصيل من عناصر الخطة الاستراتيجية، وذلك بوصفها مبدأً معيارياً وبوصفها أيضاً عنصراً أساسياً من عناصر إعادة التركيز على الإنصاف. أما انعدام المساواة بين الجنسين فإنه، لكونه يشكل عُبناً هيكلياً على نطاق عدة قطاعات، يضاعف من ظواهر الحرمان المتعددة التي لا تقاسيها الفتيات وحدهن بل يعانها سائر الأطفال أيضاً من جراء عواقب تتعلق بوضعهم، مثل الفقر أو الأصل العرقي أو الإعاقة.

٢٩ - وتؤكد الخطة الاستراتيجية على تمكين الفتيات والنساء وكذلك على الاهتمام بالاحتياجات والأعمال المتصلة بالبعد الجنساني التي تخص الفتيات والفتيان والآباء والأمهات والمجتمعات المحلية. وستقوم اليونيسيف أيضاً بتحديد مواضع التآزر الإيجابي فيما بين النتائج المترابطة، مثلما يوجد فيما بين تحسين تعليم الفتيات، وإنهاء زواج الأطفال، وخفض الوفيات النفاسية، وذلك بهدف الاستفادة من هذا التآزر. وستركز المبادرات على زيادة إمكانية حصول النساء والفتيات على الخدمات والفرص وإدماجهن في جميع مناحي الحياة وتحقيق مشاركتهن فيها. وستُعزِّد هذه المبادرات بدعمٍ دعويٍّ وفني بشأن التدابير المنصفة جنسياً في مجالات السياسات والميزنة وتخصيص الموارد. وسيتم التركيز على جمع البيانات المنصفة

حسب نوع الجنس وغيرها من البيانات المتصلة بالمنظور الجنساني، وعلى استخدام هذا النوع من البيانات.

٣٠ - وستعزز الخطة الاستراتيجية المبادرات المراعية للمنظور الجنساني بوصفها أولوية برنامجية أساسية. وستعتمد جميع السياسات والبرامج والأنشطة ذات الصلة، قدر الإمكان، إلى تعميم مراعاة المساواة بين الجنسين على نطاق يشمل مجموعات الأنشطة الإنسانية التي تقودها اليونيسيف. وسيرد في خطة العمل الجنساني المقبلة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ بيان أكثر تفصيلاً للنهج المتبعة بصددها ما تتضمنه الخطة الاستراتيجية من التدابير المراعية للمنظور الجنساني والمُحدثة للتحويل على الصعيد الجنساني.

٣١ - وتندرج في كل مصفوفة من مصفوفات المجالات السبعة للنتائج المؤشرات المتصلة بالمنظور الجنساني على مستويي النتائج والنواتج. وستُبرز اليونيسيف أهمية المساواة بين الجنسين عن طريق تتبع المنهجى للإنجازات الفردية والجمّعة في مجالات هذه النتائج. وستقوم أيضاً بتوثيق وتقييم الدروس المستفادة من البرامج التي تتصدى لأشكال اللامساواة بين الجنسين. وستوضح خطة العمل الجنساني الجديدة أيضاً الاختناقات والموانع المشتركة ذات الأساس الجنساني التي تحول دون أعمال حقوق الطفل، والمؤشرات المناظرة لها، بغية تتبع ما يطرأ على هذه الموانع من تحولات عن طريق رصد النتائج على المستوى القطري.

٣٢ - وسيستمر، عن طريق زيادة التوجيه والرقابة، تعزيز مؤشر المساواة بين الجنسين الذي يتتبع إدماج المنظور الجنساني بوصفه مُركّزاً رئيسياً أو هاماً في الأنشطة البرنامجية والنفقات المتصلة بها. وبالمثل، جرى تمكين المقاييس المرجعية للأداء، التي تتتبع نجاح الاستراتيجيات البرنامجية في تعميم المنظور الجنساني، عن طريق تزويدها بمؤشرات موضوعية ذات صلة بالميدان. وسترصد مؤشرات الأداء الرئيسية مدى نجاح استراتيجيات الإدارة في تعميم المنظور الجنساني في عمليات اليونيسيف في مجالات مثل قدرات الموظفين، والتوازن بين الجنسين في التوظيف، وتنفيذ السياسات المراعية للمنظور الجنساني في مكان العمل.

موجز البرنامج العالمي والإقليمي

٣٣ - تكتملً للدور الذي تضطلع به اليونيسيف بوصفها إحدى الجهات الفاعلة في مجالى التنمية والعمل الإنساني على الصعيد القطري، يُسهم البرنامج العالمي والإقليمي في تحقيق كل نتيجة من النتائج السبع للخطة الاستراتيجية، عن طريق المنافع العامة العالمية والإقليمية. ويشمل هذا رصد وتحليل حالة الأطفال لأغراض المساءلة العالمية، والإسهام في تنمية قاعدة الأدلة العالمية، وإصدار مبادئ توجيهية معيارية عالمية أو المشاركة في إصدارها. وعلاوة على ذلك، ستعمل اليونيسيف مع الهيئات والنظم السياساتية والتنسيقية الدولية ذات الصلة،

بما فيها مجلس حقوق الإنسان وهيئات المعاهدات ذات الصلة والممثلون الخاصون ذوو الصلة للأمين العام والمؤسسات الإقليمية، وستسهم في تعزيزها. ويوفر البرنامج العالمي والإقليمي أيضا وسيلة مناسبة للمبادرات المتعددة البلدان والعابرة للحدود، التي ستكون مكملة للنتائج الخاصة بكل بلد على النحو الوارد في برنامج التعاون الذي يخصه.

٣٤ - ولكل نتيجة من النتائج السبع للخطة الاستراتيجية ناتج محدد يلخص نتائج البرنامج العالمي والإقليمي المنسوبة إلى اليونيسيف (انظر مرفق الخطة الاستراتيجية، E/ICEF/2013/21/Add.1). وستكون الولاية المعيارية لليونيسيف، المؤسسة على اتفاقية حقوق الطفل، هي الأساس الذي سيُستند إليه في التعامل مع الجهات المضطلة بالمسؤولية على المستويين العالمي والإقليمي. ويتمثل الهدف في تحديد الموانع التي تحول دون إعمال حقوق الطفل والعمل جماعيا على تذليلها. وستكون الالتزامات العالمية والإقليمية تجاه الأطفال، مقترنة في كثير من الحالات بأهداف قابلة للقياس، هي الوسيلة المستخدمة في تحقيق مزيد من المساءلة عن النتائج المنجزة على هذين المستويين.

كفاءة المنظمة وفعاليتها

٣٥ - تستند استراتيجيات التنفيذ السبع التالية، المستقاة من استعراض نهاية الدورة والاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية، إلى تحليل للميزة النسبية للمنظمة في تحقيق النتائج المفيدة لصالح الأطفال، عن طريق النهج القائم على حقوق الإنسان. وسينصب التركيز على تعزيز المساءلة والمشاركة والشفافية والتمكين. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل اليونيسيف تطبيق المبادئ المعيارية لحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين والاستدامة البيئية. وتعضيدا لعملية رصد النتائج والإبلاغ بها، سيتم أيضا صوغ مقاييس مرجعية ومؤشرات لكل استراتيجيات التنفيذ ووضعها موضع الرصد.

٣٦ - **تنمية القدرات** - ظلت تنمية القدرات على مستوى الأفراد والحكومات والمجتمعات المحلية تشكل دائما ولا تزال إحدى استراتيجيات التنفيذ الرئيسية لدى اليونيسيف. ويُقدّم الدعم لتنمية القدرات الفردية والمجتمعية في حالات كثيرة عن طريق استراتيجية الاتصال من أجل التنمية، وهي استراتيجية شاملة لتشجيع الأعراف والسلوكيات الاجتماعية الإيجابية، بما فيها المطالبة بالخدمات. وستوفر أعمال تنمية القدرات المجتمعية أيضا فرصا لأصحاب الحقوق للمشاركة في آليات المساءلة التي تتوافر منها تغذية مرتدة إلى مقدمي الخدمات والجهات المضطلة بالمسؤولية.

٣٧ - وتعزيزاً لقدرة الحكومات على جميع المستويات، تركز اليونيسيف على تقديم المساعدة التدريبية والفنية بغية إصلاح المؤسسات الحكومية وتحسين توفير الخدمات؛ وتعزيز إدارة سلاسل الإمداد؛ وتجربة النماذج تمهيدا لتعميم التطبيق، مع الاهتمام بضمان الجودة؛ والاستعانة بالنظم الوطنية والمحلية. وتولى الأولوية بصورة متزايدة لتعزيز أنشطة جمع البيانات وتحليلها واستخدامها على المستويين الوطني ودون الوطني، لا سيما فيما يتعلق بالطفل والمرأة. ويشمل هذا مزيداً من الاستخدام المنهجي لأسلوب تصنيف البيانات بغية تعزيز التركيز على الإنصاف في تصميم السياسات والبرامج وتنفيذها. وثمة أولوية مستجدة أخرى هي نشر الوعي البيئي والمهارات ذات الصلة بين الأطفال، بمن فيهم المراهقون. وسيربط هذا بأعمال تنمية القدرات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث والتأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها.

٣٨ - توفير الأدلة، والحوار بشأن السياسات، والدعوة - تصدر عن عدد متزايد من البلدان نظرات ثاقبة وأدلة تسهم في أعمال حقوق الطفل وتعزيز الإنصاف. ومن المرجح أن تكون هذه الأدلة ملائمة ومفيدة للبلدان الأخرى التي توجد في أوضاع مماثلة. وتساعد اليونيسيف الشركاء على توفير الأدلة عن طريق دعم أنشطة تصميم البحوث وجمع البيانات، وتكوين شراكات للاضطلاع بالبحوث، وتعزيز ما يتصل بذلك من آليات ضمان الجودة. وستدعم الأدلة المستقاة من البحوث عمليات الحوار بشأن السياسات وأنشطة الدعوة فيما يتعلق بمجالات النتائج السبعة للخطة الاستراتيجية، والمساواة بين الجنسين، والعمل الإنساني. وستستخدم الأدلة المستقاة عبر المناطق في التأثير على السياسات العالمية.

٣٩ - وستسهم أعمال اليونيسيف في مجالي الحوار بشأن السياسات والدعوة في زيادة فهم وتطبيق الأدلة والابتكارات لصالح الأطفال، مع التأكيد على التزامات الجهات المضطلة بالمسؤولية عن حقوق الإنسان. وأعمال الحوار بشأن السياسات والدعوة مهمة بالنسبة إلى جميع البلدان، بما فيها البلدان المرتفعة الدخل التي يتواتر فيها عمل اليونيسيف في شراكة مع اللجان الوطنية لليونيسيف. وستتناول أعمال الحوار بشأن السياسات والدعوة في البلدان الغنية شواغل الإدماج الاجتماعي وحماية الطفل؛ وإدراج التثقيف بشأن حقوق الطفل في المناهج المدرسية وبيئات التعلم؛ وزيادة وعي الجمهور بحقوق الطفل وتعزيز دعمه لها في أنحاء العالم. وسيكون تعزيز استراتيجية الاتصال الخارجي ومكانة المنظمة على الصعيد العام هو العنصر المحرك لجهود الدعوة على ذلك الصعيد والعنصر المعضد لأنشطة تعبئة الموارد.

٤٠ - الشراكات - لم يحدث قط أن كانت القدرة على ممارسة الشراكة بفعالية وكفاءة من أجل تحسين النتائج المحققة لصالح الأطفال، بناء على الميزة النسبية لليونيسيف وعلى

التزامات مشتركة بمبادئ ونتائج موحدة، بمقدار الأهمية التي هي عليها الآن. وستظل الشراكات الاستراتيجية مع أعضاء أسرة الأمم المتحدة والمؤسسات المالية الدولية تؤدي دوراً رئيسياً في النهوض بتحقيق النتائج المنشودة لصالح الأطفال على نحو منصف. وستتجلى بصورة متزايدة الأهمية الحاسمة لتحفيز ودعم الحركات الاجتماعية التي تدعو إلى الأعمال التام لحقوق الطفل، وكذلك الأهمية البالغة لإدماج حقوق الطفل في جداول الأعمال الأخرى. وستواصل اليونيسيف ممارستها الطويلة الأمد المتمثلة في بناء القدرات عن طريق الشراكات مع الحكومات الوطنية والمحلية، والمجتمع المدني، والمؤسسات الأكاديمية، والقطاع الخاص، على نحو يقلل من مرور الوقت اعتماد الحكومات والجهات الفاعلة الأخرى على المساعدة الإنمائية.

٤١ - وستظل الشراكات البرنامجية العالمية مثل "الالتزام ببقاء الطفل: تجديد الوعد والنهوض بالتغذية" ركيزة أساسية لمشاركة اليونيسيف في البرامج وجهودها في مجال الدعوة وتعبئة الأموال. وستتزايد أهمية دعم شراكات القطاع الخاص المهيكلة على الوجه السليم، بالنظر إلى توسع الدور الذي تؤديه المؤسسات المهادفة لتحقيق الربح في توفير الخدمات الضرورية للأسر الفقيرة. وبناء على مبادرة "حقوق الطفل ومبادئ الأعمال التجارية"، ستواصل اليونيسيف اتباع نهج متكامل إزاء مشاركة القطاع الخاص يتضمن تعبئة الموارد، ومبادرات المسؤولية الاجتماعية للشركات، والتعاون البرنامجي.

٤٢ - **التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي** - ثمة منهجيتان راسختان ومجربتان في دعم التنمية والتعلم، هما منهجية التعاون فيما بين بلدان الجنوب، التي تتعاضد في إطارها البلدان كل منها مع الآخر بهدف التعلم من التجربة، ومنهجية التعاون الثلاثي، التي تقوم في إطارها وكالة أو جهة مانحة متعددة الأطراف بدعم التشارك فيما بين بلدان الجنوب أو تيسيره. وستواصل اليونيسيف مساندة البلدان المستفيدة من البرامج في أعمال حقوق الطفل عن طريق التعاون فيما بين بلدان الجنوب ودعم الأشكال الأكثر جدة للتعاون الأفقي، فضلاً عن منهجية تعاون بلدان الشمال مع بلدان الجنوب ومنهجية تعاون بلدان الجنوب مع بلدان الشمال. ومن المتوقع أن تتزايد فعالية هاتين المنهجيتين من حيث التكلفة، بفضل استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات.

٤٣ - **التعريف على الابتكارات وتشجيعها** - تتولد من الابتكار فرص هامة لدفع خطى التقدم نحو تحقيق النتائج المنشودة لصالح الأطفال. وفي الوقت ذاته، يجد بعض البلدان صعوبة في التعرف على ما يستجد توافره من تكنولوجيات ونهج عديدة وفي الاختيار من بينها. وتعمل اليونيسيف على كفالة جعل المبتكرين ملمين بحقوق واحتياجات الأطفال، لا سيما

أشدهم حرماناً، وكفالة تشجيعهم على الاهتمام بها. وتقدم اليونيسيف المساعدة في التعرف على أفضل الابتكارات الواعدة من أجل تطبيقها في السياقات المختلفة، وتقديم الدعم للشركاء من أجل اعتماد النهج الأكثر نفعاً وتكييفها والتوسع في تطبيقها، والفرز السريع للنهج غير النافعة.

٤٤ - **دعم التكامل والترابط فيما بين القطاعات** - يقوم تنظيم الحكومات في شتى أنحاء العالم على تقسيمها إلى وزارات قطاعية تحقيقاً للكفاءة من حيث الإدارة والإنجاز والمساءلة. وفي الوقت ذاته، هناك تسليم على نطاق واسع بأن النتائج في قطاع ما تؤثر على النتائج في غيره من القطاعات، وأن ثمة استراتيجيات معينة يمكن أن تساعد على تحقيق النتائج في مجالات متعددة. ولأول مرة، تُدرج اليونيسيف، في هذه الخطة الاستراتيجية، دعم التكامل والترابط فيما بين القطاعات بوصفه استراتيجية صريحة من استراتيجيات التنفيذ. وستركز المنظمة على التعلم من شراكاتها وبرامجها التي تدعم البرمجة المتكاملة لصالح الأطفال في مختلف مراحل الدورة الحياتية أو التي تعالج مسائل مشتركة بين القطاعات. وستسهم هذه الاستراتيجية في تعزيز إنتاج الأدلة والحوار بشأن السياسات وإدارة المعارف فيما يخص تحديداً الأبعاد المتعددة القطاعات، وفي توفير المعلومات اللازمة في هذه المجالات. وسيجري على نطاق واسع التشارك في الانتفاع بهذه الدروس والنماذج، في سياق السعي الجهد لكثير من شركاء اليونيسيف من الحكومات بل ومن المنظمات غير الحكومية إلى زيادة تدابير التأزر والتنسيق فيما بين القطاعات والصوامع التنظيمية.

٤٥ - **تقديم الخدمات** - منذ الأيام الأولى لليونيسيف، ظل تقديم الخدمات الضرورية، مع ممارسة أنشطة الاتصال لأغراض التنمية من أجل تشجيع الناس على الانتفاع بتلك الخدمات، نهجاً أساسياً لبرامج اليونيسيف في السياقات الإنشائية والإنمائية على السواء. وفي أغلبية البلدان القادرة على توفير الخدمات الحيوية لأطفالها، يتناقص دور اليونيسيف في مجال تقديم الخدمات. بيد أن هذا الدور ما زال بالغ الأهمية في حالات ضعف القدرات المؤسسية على تقديم الخدمات، وفي مجال العمل الإنساني. وبالإضافة إلى ذلك، لا يزال لليونيسيف دور هام في تنسيق تدبير السلع الضرورية مثل اللقاحات لمساعدة الحكومات على الاستفادة من انخفاض التكلفة وارتفاع مستوى مراقبة الجودة.

٤٦ - وفيما يتعلق بجميع استراتيجيات التنفيذ المبينة أعلاه، تحتاج المكاتب القطرية إلى الدعم من المكاتب الإقليمية والمقر لتحقيق الفعالية الإنمائية. وستشمل الأنشطة الرامية إلى إنعاش الفعالية الإنمائية توفير التوجيه والدعم الفني بشأن المسائل الشاملة لعدة قطاعات وفي مجالات التقييم والتخطيط والاستعراض؛ وتوفير القيادة والدعم الفنيين العالميين لمجالات النتائج

واستراتيجيات التنفيذ؛ والإدارة الفعالة للإمدادات؛ وتوفير القيادة والدعم الفنيين العالميين في مجال العمل الإنساني. وسيسهم الدعم المقدم لتحقيق الفعالية الإنمائية أيضا في تحسين الاتساق على نطاق المنظومة فيما بين كيانات الأمم المتحدة على المستوى القطري.

كفاءة الإدارة وفعاليتها

٤٧ - يجب أن تكون الاستراتيجيات السليمة للمنظمة مدعومة بإدارة تتمتع بالفعالية والكفاءة وتركز تركيزا مكثفا على إعمال حقوق الأطفال عن طريق تحقيق نتائج ملموسة. وستطبق اليونيسيف نهج الإدارة القائمة على النتائج لدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية، مستندة في ذلك إلى مبادئ واضحة ومعتمدة على أفضل الممارسات وعلى المساءلة والشفافية. وستتمكن اليونيسيف بفضل الاستثمارات الجارية في مجالي المساءلة والشفافية من تحسين التقدير الكمي والإيضاح لكيفية إسهامها في إنجاز المخرجات والنتائج النهائية لصالح الأطفال.

٤٨ - وستكون الخطة الاستراتيجية داعمة لتحقيق الامتياز الإداري والتنفيذي، بجملة طرق منها تحسين كفاءة البرامج والعمليات وفعاليتها في سياق تحقيق الاتساق على نطاق الأمم المتحدة وتطبيق جيل ثانٍ من مبادرة "توحيد الأداء". وسيستلزم هذا مزيدا من التبسيط والتنسيق لممارسات العمل وأدوات البرمجة. وقد أجرت اليونيسيف في السنوات الأخيرة تحسينات كبيرة لهياكلها وعملياتها في مجالات الإدارة والمساءلة والإبلاغ، بيد أن هناك مجالا لمزيد من التحسين. وتهتم الخطة الاستراتيجية بتلبية هذه الاحتياجات.

٤٩ - وتقوم اليونيسيف بضبط استراتيجياتها الإدارية من أجل تحسين الكفاءة والفعالية عن طريق تعزيز إجراءات العمل. وفي مجال العمل الإنساني، ستستثمر اليونيسيف في تهيئة الآليات التي تجعلها أكثر خضوعا للمساءلة أمام الفئات المتأثرة. واستمرار تنفيذ المبادرة الدولية لشفافية المعونة، مقترنا بإجراء تقييمات موسعة للبرامج القطرية والعالمية، يساعد المنظمة على التحقق من سلامة النتائج وعلى إخضاع نفسها للمساءلة عنها. وتعزز اليونيسيف أيضا قدرات المقر والمكاتب الإقليمية والقطرية على قياس أدائها وتقديم التقارير بشأنه في المجالات التالية: (أ) فعالية القيادة والتوجيه التنفيذي؛ و (ب) الرقابة والضمان والمساءلة فيما يتعلق بالنتائج؛ و (ج) إدارة الموارد المالية؛ و (د) تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ و (هـ) الموارد البشرية؛ و (و) الشراكات والاتصالات وتعبئة الموارد؛ و (ز) أمن الموظفين والأماكن التابعة للمنظمة.

٥٠ - وستظل إدارة المخاطر المؤسسية عنصرا جوهريا من عناصر الحوكمة والمساءلة في اليونيسيف. وستقوم المكاتب على جميع المستويات بتحديد المخاطر الحرجة وإدارتها

وبما يتعلق بها من أعمال الإبلاغ. وسيشمل هذا تحديد الأدوار وعناصر المساءلة؛ وتنفيذ إجراءات التخفيف من المخاطر؛ وتيسير تدابير تدريب المديرين والموظفين على تطوير وتعزيز نُهج صنع القرار القائمة على الإحاطة بالمخاطر على نطاق المنظمة.

٥١ - وخلافا للخطط الاستراتيجية السابقة لليونيسيف، يشمل إطار النتائج والموارد المتكامل الموجز أدناه (والمعروض في الوثائق الداعمة) النتائج المتعلقة بجميع فئات التكاليف المشتركة بين الوكالات. وفيما يتعلق بالبرامج، سيتم ربط الموارد بما يُتوخى تحقيقه على مستوى النتائج.

ترجمة الخطة الاستراتيجية إلى برامج تعاون قطرية

٥٢ - تلتزم اليونيسيف، من منطلق ولايتها العالمية، بتعزيز حقوق الطفل في كل بلد من البلدان، بصرف النظر عن مستواه من حيث الدخل. ومن جوانب القوة الأساسية لليونيسيف تعهدتها بالاستجابة للأولويات والاحتياجات الإنمائية للشركاء القطريين. وفي الفترة من عام ٢٠١٤ إلى عام ٢٠١٧، ستتوقف قدرة اليونيسيف على الإسهام في تحقيق النتائج المنشودة لصالح الأطفال أكثر ما تتوقف على تفهم السمات الفريدة لكل مجتمع والاستجابة لها، بما في ذلك أنماط اللامساواة والفرص المتاحة للتقدم.

٥٣ - وتتسم مجالات النتائج السبعة المدرجة في الخطة الاستراتيجية بما يكفي من التحديد لجعل اليونيسيف تركز على المجالات التي تتمتع فيها بميزة نسبية. وهي تتسم في الوقت ذاته بما يكفي من الاتساع والمرونة لتمكين اليونيسيف من التأكيد على النهج الشاملة لعدة قطاعات، حسب الاقتضاء، والاستجابة للأولويات المحددة لفرادى البلدان. وستعالج البرامج القطرية التي ستوضع خلال الفترة من عام ٢٠١٤ إلى عام ٢٠١٧ إما جميع مجالات النتائج السبعة المشمولة في الخطة الاستراتيجية وإما قسما فرعيا أو مجموعة منها، بناء على الخطط والأولويات الوطنية، وحالة الأطفال والنساء في البلد المعني، وما لليونيسيف من ميزة نسبية في هذا البلد مقابل شركائها، على النحو المبين في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، ومدى توافر الموارد المالية والبشرية. وسيُتبع نهج قائم على الإحاطة بالمخاطر في كل مرحلة من مراحل عملية البرمجة القطرية، على نحو يعكس تحليل المُحدِّدات في إطار نظام رصد النتائج لأغراض تحقيق الإنصاف، ويهتم بإدارة المخاطر الخاصة بالسياق المعني والتخفيف منها بغية التعجيل بإنجاز النتائج.

٥٤ - وستحدد المكاتب القطرية أيضا مزيجا ملائما لها من استراتيجيات التنفيذ، بناء على المعايير التالية:

- (أ) البيئة التمكينية؛
- (ب) القدرة على تقديم خدمات جيدة؛
- (ج) مدى الحرمان، من حيث كونه واسع النطاق أو مركّزا في نطاق فئات سكانية معينة؛
- (د) إمكانات استغلال الموارد المحلية لصالح الأطفال؛
- (هـ) إمكانات الإسهام في تحقيق النتائج الإقليمية والعالمية عن طريق التعاون فيما بين بلدان الجنوب وبصفة نصير دولي لحقوق الأطفال.

٥٥ - وستستخدم المكاتب القطرية التي تواجه حالات متماثلة مزيجا متماثلا من استراتيجيات التنفيذ. وسيؤدي تحديد هذه السمات المشتركة إلى تبيان دور اليونيسيف وما تقدمه من قيمة مضافة، فضلا عن تحسين أنشطة الرصد وأعمال الإبلاغ بشأن الأداء والتشارك في أفضل الممارسات.

ثالثا - الإدارة الفعالة القائمة على النتائج

٥٦ - تبدأ الممارسة الفعالة للإدارة القائمة على النتائج بصوغ إطار متين لتلك النتائج. ويرد في مرفق الخطة الاستراتيجية عرض مجمل للسلاسل الكاملة للنتائج، متضمنا ما ستسفر عنه أعمال اليونيسيف من تأثير ونتائج ونواتج إلى جانب ما يرتبط بذلك من المؤشرات والمخاطر.

٥٧ - ومن الأمور ذات الأهمية المحورية بالنسبة إلى فعالية الإدارة القائمة على النتائج، في السياقات الإنسانية والإنمائية على السواء، رصد النتائج الملموسة والاستجابة لها وتبناها. وإدراكا لما للمعلومات الجيدة من أهمية بالنسبة إلى عمليات صنع القرار وتصميم البرامج، تشمل الخطة الاستراتيجية تركيزا قويا على تعزيز رصد أعمال حقوق الطفل، مع الاهتمام بصفة خاصة بالموانع والاختناقات التي تصيب بآثارها أشد الأطفال حرمانا. وسيستخدم نظام إدارة الأداء في تحليل التقدم المحرز صوب إنجاز هذه النتائج وفي الإبلاغ بشأنه، على جميع مستويات المنظمة.

٥٨ - وتشمل الإجراءات ذات الأولوية لتعزيز الإدارة القائمة على النتائج ما يلي:

- (أ) زيادة الدعم المقدم لتعزيز نظم الرصد الوطنية ودون الوطنية، لا سيما المرتبطة منها بحالة الموانع والاحتناقات التي تؤثر على الأطفال الأشد حرمانا واستبعادا وعلى أسرهم ومجتمعهم المحلية، عن طريق نظام رصد النتائج لأغراض تحقيق الإنصاف في السياقات الإنمائية والإنسانية، والاستفادة قدر الإمكان من نظم الرصد المعززة هذه في الإبلاغ عن إسهامات اليونيسيف في تحقيق النتائج وعزوها إليها؛
- (ب) التحديد المحمل لخطوط الأساس والغايات المتعلقة بالمؤشرات الكمية والنوعية لكل نتيجة على حدة، والمتعلقة بالرصد والإبلاغ بشأن التقدم المحرز، مُحَمَّلة قدر الإمكان، للتمكين من تحليل مساهمة اليونيسيف في إنجاز الالتزامات الإنسانية والإنمائية الأوسع نطاقا؛
- (ج) صوغ سلاسل واضحة للنتائج بوصف ذلك عنصرا رئيسيا من عناصر عملية صوغ البرامج القطرية، والإبلاغ عن التقدم المحرز بدلالة المؤشرات ذات الصلة بوصف ذلك جزءا من أجزاء نظام إدارة الأداء؛
- (د) تعزيز القدرة الوظيفية لنظام إدارة الأداء في اليونيسيف وتحسين استخدامه على جميع مستويات المنظمة، مع إيلاء الاهتمام للرصد والإبلاغ على صعيد التأثير والنتائج والنواتج في كل بلد على حدة، إلى جانب القيام قدر الإمكان بتتبُّع المدخلات والأنشطة وتقدير تكاليفها؛
- (هـ) تشجيع العمليات التقييمية التي تمكن من إجراء تحليلات كمية ونوعية لإسهامات المنظمة على شتى مستويات النتائج، وقيام الإدارة العليا بتطبيق التوصيات والدروس المستفادة ذات الصلة؛
- (و) تقييم الجودة البرنامجية والخيارات الاستراتيجية على جميع المستويات تعضيدا لرصد وتقييم النتائج البرنامجية والفعالية الإدارية للمكاتب القطرية والإقليمية وشُعَب المقر ذات الصلة؛
- (ز) تعزيز قدرة اليونيسيف عن طريق تنقيح وتحسين الأدوات الداعمة لنهج الإدارة القائمة على النتائج، استنادا إلى محصلة التجربة حتى الآن وإلى التطورات المستجدة مؤخرا فيما يتصل بتحقيق الاتساق على نطاق الأمم المتحدة، والأهداف الإنمائية للألفية، وأهداف وخطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥.

٥٩ - وسيجري التأكيد على تعزيز نظم الرصد لدى الحكومات والشركاء من أجل التتبع الآنسي لحالة الموانع والاختناقات عن طريق نظام رصد النتائج لأغراض تحقيق الإنصاف. وسيقوم كل مكتب قطري في البلدان المستفيدة من البرامج بالإبلاغ عن حالة الموانع والاختناقات في سياق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الخاص به، والبرنامج القطري للتعاون الذي تدعمه اليونيسيف. وبمرور الزمن، سيجري تجميع وتوليف المعلومات المتعلقة بما يطرأ من تغيرات في الموانع والاختناقات. وسيمكن الإبلاغ عن هذه العقبات والكيفية التي تُدلل بها من التشارك في الدروس المستفادة والخبرات المكتسبة وتحسين التخطيط للدعم الذي يقدم إلى المجالات المحددة نتيجة لعملية الإبلاغ.

٦٠ - وتكملةً للرصد الجاري للمؤشرات على كل مستوى من مستويات النتائج في جميع السياقات ذات الصلة، ستولى الأولوية لإجراء تقييمات استراتيجية وتحسين نظام المساءلة، مع التركيز على أنشطة صنع القرار والشراكات.

٦١ - واليونيسيف ملتزمة بصوغ مقياس للإنصاف يكون مناسباً لكل سياق بعينه ويكون في الوقت نفسه قابلاً بالقدر الممكن والعملي للمقارنة على النطاق الدولي. وستصاغ أيضاً أدوات لقياس القدرة المجتمعية على الصمود باعتبارها عاملاً تمكينياً.

٦٢ - وبالإضافة إلى الرصد والإبلاغ بشأن نواتج كل برنامج قطري ونتائجه وتأثيره بناء على المؤشرات المقررة، بما في ذلك تجميع النتائج بقدر الإمكان، ستيسر الخطة الاستراتيجية تحسين الرصد والإبلاغ في عدة مجالات إضافية:

(أ) النتائج المنجزة في مجال العمل الإنساني؛

(ب) النتائج المنجزة فيما يتعلق بالمبادئ المعيارية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين والاستدامة البيئية؛

(ج) النتائج المنجزة فيما يتعلق بتنفيذ العناصر ذات الصلة في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية، وإسهام اليونيسيف في الجهود المبذولة لتحقيق الاتساق على نطاق منظومة الأمم المتحدة.

٦٣ - وعلى الصعيد القطري، سيجري تتبع مؤشرات النتائج من جانب النظم الوطنية للرصد وجمع البيانات، بما في ذلك الدراسات الاستقصائية العنقودية المتعددة المؤشرات التي تدعمها اليونيسيف. وسيجري سنوياً تحديث حالة بعض مؤشرات النتائج، فيما عدا المؤشرات التي تعتمد على الدراسات الاستقصائية المُمثلة للأسر المعيشية على النطاق الوطني، حيث ستُحدَّث حالتها كل فترة تتراوح في المتوسط من ثلاث إلى خمس سنوات.

أما مؤشرات النواتج، التي تعكس التغيرات الكمية أو التغيرات النوعية، فستتبعها نظم الرصد البرنامجي المرتبطة بالبرامج القطرية التي تدعمها اليونيسيف. وستقوم المكاتب القطرية لليونيسيف سنويا بتحديث حالة مؤشرات النواتج، بما في ذلك تقديرات أعداد مَنْ تم الوصول إليهم من الأطفال.

٦٤ - وعلى الصعيد العالمي، ستقوم اليونيسيف سنويا بإعداد حصر تجميعي لحالات مؤشرات النواتج والنتائج وبالإفادة عنها. وستعكس الإنجازات جهود المكاتب القطرية التي توجد لديها برامج للتعاون تعمل في أي مجال بعينه.

التقييم

٦٥ - سيدعم التقييم إنجاز أهداف الخطة الاستراتيجية. بما يتوصل إليه من نتائج واستنتاجات وتوصيات تستنير بها الإدارة فيما تتخذه من قرارات على جميع المستويات وعبر جميع مجالات النتائج، بما في ذلك مجال العمل الإنساني. وستكون الأدلة المستقاة من التقييم مكتملة لتقارير الرصد، والبيانات الإحصائية، ونتائج البحوث، بوصفها مصادر هامة للمعلومات المتعلقة بالتنفيذ والنتائج. وستستخدم نتائج التقييم في تحسين التخطيط والبرمجة وتخصيص الموارد. وسيكرس قدرٌ كافٍ من اهتمام الإدارة ومواردها لكفالة جعل نتائج التقييم، بما فيها المتابعة المعترمة القيام بها، معلومةً جيدا على نطاق المنظمة بأسرها، ولكفالة اتخاذ الإجراءات ذات الصلة حسب الاقتضاء.

٦٦ - وسيسهّم التقييم في تحسين الأداء عن طريق دعم المساءلة والتعلم على نطاق المنظمة. وسيؤدي التقييم دورا في تفعيل مبادئ الإدارة القائمة على النتائج، وفي تقييم النتائج قياسا إلى معايير الملاءمة والكفاءة والفعالية. ويوفر التقييم أيضا وسيلة للتحقق من تأثير النتائج ومدى استدامتها وللتحقق من وجود أي نتائج غير مقصودة.

٦٧ - والتقييم في اليونيسيف مهمة لامركزية عموما، يُضطلع بها على الصعيدين القطري والإقليمي. ويجري حاليا اتخاذ خطوات لتعزيز نظم التقييم على نطاق المنظمة. أما التقييمات المواضيعية العالمية فيقوم بها بصورة مستقلة مكتب التقييم. وسيجري إعداد موجز لمبادرات الرصد والبحوث العالمية وصوغ خطة للتقييم بعد الموافقة على الخطة الاستراتيجية. وعند الاقتضاء، سيُضطلع بتقييمات مشتركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى أو مع الشركاء الوطنيين.

الخلاصة

٦٨ - يجب أن تبذل اليونيسيف وشركاؤها العديدون كل ما في الوسع لكي يتحقق البقاء والازدهار لكل طفل يولد في عام ٢٠١٤، العام الأول لهذه الخطة الاستراتيجية، ويصبح مساهما في تحقيق التنمية المستدامة ومستفيدا منها. ومع الإعمال التام لحقوق الإنسان لهؤلاء الأطفال، سيكونون على أعتاب مرحلة البلوغ بحلول عام ٢٠٣٠ - أي بعد خمسة عشر عاما من اعتماد المجتمع الدولي للمجموعة التالية من الأهداف الإنمائية على النطاق العالمي - مستعدين تمام الاستعداد للحياة في عالم سيكون مختلفا جدا عن عالم اليوم.

رابعاً - مشروع مقرر

إن المجلس التنفيذي،

يوافق على الخطة الاستراتيجية لليونيسيف للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧

(E/ICEF/2013/21 و E/ICEF/2013/21/Add.1).

٢٠١٣-٢٠١٠													٢٠١٧-٢٠١٤																				
الموارد الأخرى													الموارد الأخرى																				
الموارد العادية			البرامج			التكاليف			استرداد			مجموع الموارد			الاستثمارية			الصناديق															
ملايين الدولارات	النسبة المئوية	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	النسبة المئوية	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	النسبة المئوية	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	النسبة المئوية	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	ملايين الدولارات	النسبة المئوية	ملايين الدولارات														
جيم - الإدارة																																	
جيم - ١ التكاليف المتكررة													١٠.٢	١٠.٢	١٤٣٦.٧	٤٠٧.٤	-	١٩.٧	١٠٢٩.٣	١٠.٢	١٠.٢	١٤٣٦.٧	٤٠٧.٤	-	١٩.٧	١٠٢٩.٣	١٠.٢	١٠.٢	١٤٣٦.٧	٤٠٧.٤	-	١٩.٧	١٠٢٩.٣
جيم - ٢ التكاليف غير المتكررة													٠.١	٠.١	١٨.١	٣.٢	-	٠.٣	١٤.٩	٠.١	٠.١	١٨.١	٣.٢	-	٠.٣	١٤.٩	٠.١	٠.١	١٨.١	٣.٢	-	٠.٣	١٤.٩
المجموع الفرعي													١٠.٣	١٠.٣	١٤٥٤.٨	٤١٠.٦	-	٢٠.٠	١٠٤٤.٢	١٠.٣	١٠.٣	١٤٥٤.٨	٤١٠.٦	-	٢٠.٠	١٠٤٤.٢	١٠.٣	١٠.٣	١٤٥٤.٨	٤١٠.٦	-	٢٠.٠	١٠٤٤.٢
دال - الأنشطة ذات الأغراض الخاصة																																	
دال - ١ الاستثمارات الرأسمالية													٠.٤	٠.٤	٥٦.٢	-	-	١.١	٥٦.٢	٠.٤	٠.٤	٥٦.٢	-	-	١.١	٥٦.٢	٠.٤	٠.٤	٥٦.٢	-	-	١.١	٥٦.٢
دال - ٢ جمع الأموال من القطاع الخاص													٣.١	٣.١	٤٣٣.٤	-	-	٨.٣	٤٣٣.٤	٣.١	٣.١	٤٣٣.٤	-	-	٨.٣	٤٣٣.٤	٣.١	٣.١	٤٣٣.٤	-	-	٨.٣	٤٣٣.٤
دال - ٣ أنشطة أخرى													٠.٧	٠.٧	١٠٢.٩	-	-	٢.٠	١٠٢.٩	٠.٧	٠.٧	١٠٢.٩	-	-	٢.٠	١٠٢.٩	٠.٧	٠.٧	١٠٢.٩	-	-	٢.٠	١٠٢.٩
المجموع الفرعي													٤.٢	٤.٢	٥٩٢.٥	-	-	١١.٤	٥٩٢.٥	٤.٢	٤.٢	٥٩٢.٥	-	-	١١.٤	٥٩٢.٥	٤.٢	٤.٢	٥٩٢.٥	-	-	١١.٤	٥٩٢.٥
الميزانية المؤسسية																																	
(ألف + ٢ باء + جيم + دال ١)													١٤.١	١٤.١	١٩٩٧.٥	٥٤٠.٤	-	٢٧.٩	١٤٥٧.١	١٤.١	١٤.١	١٩٩٧.٥	٥٤٠.٤	-	٢٧.٩	١٤٥٧.١	١٤.١	١٤.١	١٩٩٧.٥	٥٤٠.٤	-	٢٧.٩	١٤٥٧.١
الميزانية المتكاملة																																	
(ألف + ٢ باء + جيم + دال)													١٤١٤١.٨	١٤١٤١.٨	١٤١٤١.٨	٥٤٠.٤	٨٣٨٣.٦	١٠٠٠٠	٥٢١٧.٨	١٤١٤١.٨	١٤١٤١.٨	١٤١٤١.٨	٥٤٠.٤	٨٣٨٣.٦	١٠٠٠٠	٥٢١٧.٨	١٤١٤١.٨	١٤١٤١.٨	١٤١٤١.٨	٥٤٠.٤	٨٣٨٣.٦	١٠٠٠٠	٥٢١٧.٨
٣ - الرصيد الختامي للموارد													٣٢٤.٣	٣٢٤.٣	٧٩٤.٦	١١١٨.٩	٦٢٢.٥	٣٢٤.٣	٧٩٤.٦	٣٢٤.٣	٣٢٤.٣	٧٩٤.٦	١١١٨.٩	٦٢٢.٥	٣٢٤.٣	٧٩٤.٦	٣٢٤.٣	٣٢٤.٣	٧٩٤.٦	١١١٨.٩	٦٢٢.٥	٣٢٤.٣	

الإطار المتكامل للنتائج والموارد، للفترة ٢٠١٧-٢٠١٤

٢٠١٧-٢٠١٤				النتيجة	المجموعة الوظيفية
الموارد الأخرى			البرنامج		
استرداد	التكاليف	مجموع الموارد			
ملايين دولارات الولايات المتحدة			البرنامج	النتيجة	
١٤٨٠٤.٦	-	١٠٧١٣.٦	٤٠٩١.٠	البرامج	
٤١٤٥.٣	-	٢٩١٨.٠	١٢٢٧.٣	البرنامج ١	توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة لانتفاع بالمبادرات العالية التأثير المتعلقة بصحة الأمهات والموليد والأطفال من مرحلة الحمل إلى مرحلة المراهقة، وتشجيع السلوكيات الصحية
٧٤٠.٢	-	٤٩٤.٨	٢٤٥.٤	البرنامج ٢	توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة لانتفاع الأطفال والحوامل والمراهقين بالمبادرات المؤكدة الفائدة للوقاية والعلاج من فيروس نقص المناعة البشرية
٢٢٢٠.٧	-	١٧٧٠.٧	٤٥٠.٠	البرنامج ٣	توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة لانتفاع بمياه الشرب المأمونة والمرافق الصحية والبيئات الصحية، وتحسين ممارسات النظافة الصحية
١٤٨٠.٥	-	١١٥٣.٢	٣٢٧.٣	البرنامج ٤	توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة للحصول على الدعم التغذوي والانتفاع به وتحسين ممارسات التغذية والرعاية
٢٩٦٠.٩	-	٢٣٠٦.٣	٦٥٤.٦	البرنامج ٥	توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة للالتحاق بالتعليم الجيد والشامل للجميع وإتمام الحصول عليه، مع التركيز على تحسين النتائج على صعيد التعلم
١٧٧٦.٥	-	١٢٨٥.٦	٤٩٠.٩	البرنامج ٦	توفير سبل مُحسَّنة ومنصفة لمنع العنف ضد الأطفال ومنع إيذائهم واستغلالهم والتصدي لهذه الممارسات
١٤٨٠.٥	-	٧٨٥.٠	٦٩٥.٥	البرنامج ٧	تحسين البيئة والنظم السياساتية للتمكين من الاستجابة على الوجه الفعال للمعارف والبيانات المتزايدة بشأن الأطفال المحرومين والمستبعدين
فعالية المنظمة وكفاءتها					
٥٦٧.٥	-	١٠٠.١	٤٦٧.٤	١	النهوض بمستوي جودة البرامج بتطبيق نهج الإدارة القائمة على النتائج
٤٧٨.٨	-	٨٤.٧	٣٩٤.١		الامتياز الفني على صعيدي السياسات والبرامج
٥٢.٩	-	٥.٤	٤٧.٥		الامتياز الفني في مجالي الشراء وإدارة الإمدادات
٣٥.٨	-	١٠.٠	٢٥.٨		الامتياز الفني في ميدان العمل الإنساني
١٤٣٥.٤	٧٨٦.٧	-	٦٤٨.٧	٢	تحسين إدارة الموارد المالية البشرية سعيا إلى تحقيق النتائج المنشودة
٣٨.٩	٢١.٣	-	١٧.٦		الوسائل المستقلة للرقابة وضمان الجودة على نطاق المؤسسة
٢٠٧.٣	١١٣.٦	-	٩٣.٧		إدارة الشؤون المالية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات والشؤون الإدارية على نطاق المؤسسة

٢٠١٧-٢٠١٤					
الموارد الأخرى					
الموارد العامة	البرنامج	استرداد التكاليف	مجموع الموارد		
بملايين دولارات الولايات المتحدة				المجموعة الوظيفية	النتيجة
٢١٦.٧	١١٨.٨	-	٩٧.٩	العلاقات الخارجية والشراكات والاتصالات وتعبئة الموارد على نطاق المؤسسة	
١٠٧.١	٥٨.٧	-	٤٨.٤	إدارة الموارد البشرية للمؤسسة	
٥٧.٠	٣١.٢	-	٢٥.٨	القيادة والتوجيه على نطاق المؤسسة	
١٣.٣	٧.٣	-	٦.٠	أمن الموظفين والأماكن التابعة للمنظمة	
٧٩٥.١	٤٣٥.٨	-	٣٥٩.٣	الرقابة والإدارة ودعم العمليات على صعيد الميدان/المكاتب القطرية	
٣٦.٦	-	١٦.٣	٢٠.٣	٣ تنسيق جهاز الأمم المتحدة الإنمائي	
٣٦.٦	-	١٦.٣	٢٠.٣	تحقيق الاتساق على نطاق الأمم المتحدة وتنسيق المجموعات الوظيفية	
٦٨٣.١	٣٦.٣	-	٦٤٦.٨	الأنشطة ذات الأغراض الخاصة	
٥٥.٠	٣٦.٣	-	١٨.٧	الاستثمارات الرأسمالية	
٤٥٤.٠	-	-	٤٥٤.٠	جمع الأموال من القطاع الخاص	
١٧٤.١	-	-	١٧٤.١	الأنشطة الأخرى، بما فيها خدمات الشراء	
١٧٥٢٧.٣	٨٢٣.٠	١٠٨٣٠.٠	٥٨٧٤.٢	مجموع استخدام الموارد	