

Distr.: General

13 November 2000

Arabic

Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة المخدرات

الدورة الرابعة والأربعون

فيينا، ٢٠-٢٩ آذار/مارس ٢٠٠١

البند ١٠ من جدول الأعمال المؤقت*

شؤون الادارة والميزانية

المخطط الأولي المقترح للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات

تقرير المدير التنفيذي

المحتويات

الفصل	الصفحة	الفقرات
الجزء الأول		
أولاً-	٣	٦-١ مقدمة
ثانياً-	٣	٥-١ خلاصة وافية
	٤	٦ مشروع قرار معروض على لجنة المخدرات
الجزء الثاني		
ثالثاً-	٩	١٤-٧ الوضع المالي لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات
رابعاً-	٩	٧ لمحة عامة
خامساً-	٩	١٢-٨ الإيرادات
	١٠	١٤-١٣ تكاليف الدعم البرنامجي
الجزء الثالث		
سادساً-	١١	٤٩-١٥ المخطط الأولي المقترح لفترة السنتين ٢٠٠٣-٢٠٠٢
	١١	١٦-١٥ لمحة عامة

الفصل	الفقرات	الصفحة
سابعا-	البرنامج	١١
	ألف- المبادئ العامة	١٢
	باء- الدعم السياساتي والتشريعات والتماس التأييد	١٢
	جيم- منع وخفض تعاطي المخدرات	١٣
	دال- القضاء على المحاصيل غير المشروعة	١٤
	هاء- قمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات	١٦
ثامنا-	دعم البرنامج	١٧
تاسعا-	الادارة والتنظيم	١٧

المرفقات

الأول-	جداول تكميلية	١٨
الثاني-	طريقة عرض المخطط الأولي	٢٣

الجداول

ألف-١-	تكاليف الدعم البرنامجي، ٢٠٠٣-٢٠٠٢	١٨
ألف-٢-	صندوق اليونديسيب والميزانية العادية، ١٩٩٢-٢٠٠٣	١٩
ألف-٣-	صندوق اليونديسيب: الايرادات والنققات ورصيد الصندوق، ١٩٩٢-٢٠٠٣	٢٠
ألف-٤-	صندوق اليونديسيب: البرنامج والدعم البرنامجي والتنظيم والادارة، ١٩٩٢-٢٠٠٣	٢١
ألف-٥-	صندوق اليونديسيب: نفقات البرنامج حسب القطاع، ١٩٩٢-٢٠٠٣	٢٢

الأشكال

ألف-أولا-	صندوق اليونديسيب والميزانية العادية، ١٩٩٢-٢٠٠٣	١٩
ألف-ثانيا-	صندوق اليونديسيب: الايرادات والنققات ورصيد الصندوق، ١٩٩٢-٢٠٠٣	٢٠
ألف-ثالثا-	صندوق اليونديسيب: البرنامج والدعم البرنامجي والتنظيم والادارة، ١٩٩٢-٢٠٠٣	٢١
ألف-رابعا-	صندوق اليونديسيب: نفقات البرنامج حسب القطاع، ١٩٩٢-٢٠٠٣	٢٢

الجزء الأول مقدمة

أولاً - خلاصة وافية

١- يُعرض المخطط الأولي لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات (اليونديسيب) وفقاً لما جاء في القرار ١٣ (د-٣٦) الذي اتخذته لجنة المخدرات. كما تُعرض على اللجنة في دورتها الرابعة والأربعين الميزانية المنقحة لفترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١، التي تشمل الميزانية البرنامجية وميزانية الدعم (E/CN.7/2000/9).

٢- ويبلغ الحجم الاجمالي للمخطط الأولي لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣ ما مقداره ٦٠٠ ٢٥٤ ١٩٨ دولار مقارنة بالميزانية المنقحة لفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ ومقدارها ١٠ ٦٦٣ ٩٠٠ دولار. وهذا يمثل زيادة قدرها ١٠ ٦٦٣ ٩٠٠ دولار، أو ٦ر في المائة، وهي عبارة عن زيادة في الحجم بمقدار ٠٤ر في المائة وزيادة في التكلفة بمقدار ٢ر في المائة، على النحو المبين في الجدول ١. وقد كان انعقاد الدورة الاستثنائية العشرين للجمعية العامة بشأن مواجهة مشكلة المخدرات العالمية، المعقودة في حزيران/يونيه ١٩٩٨، نقطة تحوّل بالنسبة لبرنامج اليونديسيب. ويعرض المخطط الأولي بوجه خاص المبادرات التي اتخذها المدير التنفيذي لدعم الدول الأعضاء في الوفاء بالأهداف والغايات التي اتفق عليها في الدورة الاستثنائية العشرين في إطار المخطط الافتراضي المالي المقترح. وتحظى مجالات الأولوية التالية باهتمام خاص:

(أ) تقديم اليونديسيب المساعدة الى الدول لكي تحقق، في غضون ١٠ أعوام، الهدف المتمثل في القضاء على الزراعة غير المشروعة لحشيش الأفيون وشجيرة الكوكا ونبتة القنب، أو تقليص تلك الزراعة تقليصاً كبيراً؛

(ب) قيام اليونديسيب بتوسيع كبير لنطاق الدعم الذي يقدمه الى الحكومات في جهودها الرامية الى منع وخفض تعاطي المخدرات؛

(ج) تقديم اليونديسيب المساعدة الى الحكومات في مجال معالجة المشكلة الناشئة والمتمثلة في المنشطات الأمفيتامينية، وكذلك زيادة المساعدة في مجالات الكيماويات السليفة وغسل الأموال والتعاون القضائي؛

(د) تقديم اليونديسيب الى لجنة المخدرات المساعدة في مجال رصد التقدم المحرز في سبيل بلوغ الأهداف التي حددتها الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية العشرين.

٣- ويعرض الجدول ٢ خطة الموارد للمخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مقارنة بالتقديرات المنقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢. ويمثل التقدير بمبلغ ٢٠٦ ٠٧١ ٩٠٠ دولار في الموارد المتاحة في المخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ انخفاضا بمبلغ ٥ ٤٣٥ ١٠٠ دولار مقارنة بالتقدير المنقح بمبلغ ٢١١ ٥٠٧ ٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢. ويعزى هذا الانخفاض الى تقليص قدره ١٣ ٦٩٦ ١٠٠ دولار في الرصيد الافتتاحي قابلته زيادة متواضعة في الإيرادات تقدر بمبلغ ٨ ٢٦١ ٠٠٠ دولار. ومن المتوقع أن تزداد أنشطة البرنامج من مبلغ ١٤٨ ٢٩٨ ٠٠٠ دولار في الفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ لتصل الى مبلغ ١٥٨ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مع توقع حصول معظم الزيادة المتوقعة في قطاع القضاء على المحاصيل غير المشروعة. ففي هذا القطاع، يتوقع حصول زيادة في برامج التنمية البديلة الرئيسية في بوليفيا وكولومبيا، وببدو من المحتمل حصول انتعاش في تلك البرامج قدر الامكان في أفغانستان وبيرو وميانمار. وبالقائمة الاسمية، يتوقع أن تظل ميزانية الدعم ثابتة في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ مع احتواء الزيادات في التكاليف بمقابلتها بوفورات متواضعة في الحجم. ويتوقع أن يظل دعم الوكالات على مستوياته الحالية. وبواسطة توسع طفيف في البرنامج والحفاظ على استقرار ميزانية الدعم، يجري التخطيط لتحقيق نسبة للبرنامج الى الدعم قدرها ٨٠:٢٠ فيما يتعلق بالفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مقارنة بالنسبة الحالية التي تبلغ ٧٩:٢١ فيما يتعلق بالفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢، ونسبة ٧٢:٢٨ فيما يتعلق بالفترة ١٩٩٨-١٩٩٩، ونسبة ٦٧:٣٣ فيما يتعلق بالفترة ١٩٩٦-١٩٩٧.

الايادات والنققات ورصيد الصندوق. بما في ذلك المخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣. وقد انقلب الانخفاض في الايرادات انقلابا كبيرا في عام ١٩٩٨، وتبعه تحسّن مفاجئ في تنفيذ البرامج، وبالتالي في النققات، في عام ١٩٩٩. وقد حوُظ على هذه المستويات المحسنة في الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١، ويعتزم تحقيق زيادة معقولة في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣. ونتيجة لذلك، ما زال رصيد الصندوق ينخفض على نحو متحكم فيه لكي يصل الى مستوى ملائم في عام ٢٠٠٣. ويقدم الجدول ألف-٤ (والشكل ألف-٣) مقارنة بين فئات الميزانية ويبين بوضوح تحسّن نسب البرامج الى الدعم المشار اليها أعلاه مع احتواء تكاليف التنظيم والادارة بين ٥ و ٦ في المائة من مجموع النققات. أخيرا، يبين الجدول ألف-٥ (والشكل ألف-٤) تفصيلا حسب القطاع البرنامجي، موضحا الزيادات الأخيرة، وخصوصا فيما يتعلق بمنع وخفض تعاطي المخدرات، وكذلك لقمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات.

ثانيا- مشروع قرار معروض على لجنة المخدرات لاعتماده

٦- يوجز مشروع القرار، الموصى به الى لجنة المخدرات لاعتماده، المسائل الرئيسية الواردة في هذا التقرير.

المخطط الأولي لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣ لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات

ان لجنة المخدرات،

ان تأخذ في الاعتبار المهام الادارية والمالية المناطة بها من الجمعية العامة في قرارها ١٨٥/٤٦ جيم، الفرع السادس عشر، الفقرة ٢، المؤرخ ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١،

وقد نظرت في تقرير المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات الذي يتضمن المخطط

٤- والمخطط الأولي المقترح تدعمه تقديرات الوضع المالي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ المبينة في الجدول ٣. وتقدر الايرادات بمبلغ ١٥٢ ٤٩٦ ٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مقارنة بتقديرات تبلغ ١٤٤ ٢٣٥ ٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. ويتوقع أن ينخفض رصيد الصندوق من ٥٣ ٥٧٥ ٩٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠١ الى ٤٠ ٣٦٧ ٣٠٠ دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٣، وهو مستوى مناسب لتشغيل برنامج اليونديسيب الذي يمول أساسا من تبرعات لا تقوم على قاعدة رأس مال. لذلك اعتبر من الملائم الحفاظ على رصيد الصندوق على مستوى يقارب ٣٣ في المائة من الايرادات للحفاظ على التدفق النقدي. ومن المتوقع حصول زيادة في الايرادات استنادا الى النتائج الايجابية التي تحققت في الفترة ١٩٩٨-١٩٩٩، واستمرارها في الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. وهذا يمكن أن يعزى الى الزخم الذي أوجدته الدورة الاستثنائية العشرون للجمعية العامة والمبادرات التي أطلقها المدير التنفيذي. واستجابة لذلك، من المتوقع أن يزداد التمويل من الأوساط المانحة وعن طريق ترتيبات جديدة لتقاسم التكاليف.

٥- ويتضمن المخطط الأولي جزأين. فأولا، ترد تفاصيل عن المخطط الافتراضي المالي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ التي يغطيها المخطط الأولي بصفته أداة للتخطيط المالي. وثانيا، فان الغرض من المخطط الأولي هو بيان الأولويات البرنامجية وليس عرض اقتراح لميزانية مفصلة. وبالتالي، فان المعلومات عن تخصيص الموارد كانت محدودة، ويركز الوصف على الأولويات البرنامجية الجديدة وفقا للبرامج الفرعية للخطة المتوسطة الأجل للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٥. ويجري مقارنة تقديرات المخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ بالمبالغ الفعلية التي ترجع الى سنة ١٩٩٢ في مجموعة من أربعة جداول وأربعة أشكال معروضة في المرفق الأول. فالجدول ألف-٢ (والشكل ألف-أولا) يبين الموارد المقدمة من صندوق اليونديسيب والميزانية العادية للأمم المتحدة. وعلى النحو المبين، فان قرابة ٩٠ في المائة من الموارد مقدمة من صندوق اليونديسيب، والنسبة المتبقية وقدرها ١٠ في المائة مقدمة من الميزانية العادية. وعلاوة على ذلك، يبين الجدول أن تحولا ملحوظا حصل بشكل متواصل منذ عام ١٩٩٠ تمثّل في زيادة ميزانية الصندوق زيادة كبيرة بسبب زيادة تنفيذ البرامج. ويقدم الجدول ألف-٣ (والشكل ألف-ثانيا) لمحة عامة عن

الأولي المقترح لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣ لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات،^(١)

وان تأخذ في الاعتبار تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية بشأن المخطط الأولي المقترح للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ فيما يتعلق بالصندوق،^(٢)

١- تقر استراتيجية البرنامج والميزانية لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣؛

٢- تحيط علماً بالمخطط الأولي لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣، البالغ اجماليه ١٩٨ ٢٥٤ ٦٠٠ دولار بدولارات الولايات المتحدة، لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات، في المجالات التالية:

بدولارات الولايات المتحدة

١٥٨ ٧٥٠ ٠٠٠	البرنامج
٣٠ ٨٥٤ ٦٠٠	الدعم البرنامجي
٨ ٦٥٠ ٠٠٠	التنظيم والادارة
١٩٨ ٢٥٤ ٦٠٠	المجموع

٣- ترى أن المخطط الأولي المقترح يتيح الأساس لتقديم الميزانية الأولية المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣ من المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات.

^(١) E/CN.7/2001/8.

^(٢) E/CN.7/2001/10.

الجدول ١

المخطط الأولي لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣ والتقديرات المنقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٠

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

صندوق اليونديسيب						
٢٠٠٣-٢٠٠٢		التغييرات		٢٠٠١-٢٠٠٠		
المخطط الأولي	الحجم		التكاليف		الميزانية المنقحة المقترحة	البند
	الزيادة/ (النقصان)	%	الزيادة/ (النقصان)	%		
ألف- الأنشطة البرنامجية حسب القطاع						
١٩ ٨٨٤,٣	١٢,٩-	(٢ ٧٧٩,٢)	٥,٠	١ ٠٧٩,٢	٢١ ٥٨٤,٣	الدعم السياساتي والتشريعات والتماس التأييد
٤٢ ٥٢٢,٠	٢,٤	٩٤٦,٨	٦,٠	٢ ٣٥٣,٣	٣٩ ٢٢١,٩	منع وخفض تعاطي المخدرات
٤٤ ٤١٣,٠	١١,٤	٤ ٣٢٠,٤	٦,٠	٢ ٢٦٩,٤	٣٧ ٨٢٣,٢	القضاء على المحاصيل غير المشروعة
٥١ ٩٣٠,٧	٠,٤-	(٢٢١,٣)	٥,٠	٢ ٤٨٣,٤	٤٩ ٦٦٨,٦	قمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات
١٥٨ ٧٥٠,٠	١,٥	٢ ٢٦٦,٧	٥,٥	٨ ١٨٥,٣	١٤٨ ٢٩٨,٠	المجموع ، ألف
باء- الدعم البرنامجي						
٣٠ ٨٥٤,٦	٢,٩-	(٩٠٠,٢)	٤,٠	١ ٢٢١,٣	٣٠ ٥٣٣,٥	
٨ ٦٥٠,٠	٦,٢-	(٥٤٧,٢)	٥,٠	٤٣٨,٠	٨ ٧٥٩,٢	جيم- التنظيم والادارة
المجموع ، باء وجيم						
٣٩ ٥٠٤,٦	٣,٧-	(١ ٤٤٧,٤)	٤,٢	١ ٦٥٩,٣	٣٩ ٢٩٢,٧	
١٩٨ ٢٥٤,٦	٠,٤	٨١٩,٣	٥,٢	٩ ٨٤٤,٦	١٨٧ ٥٩٠,٧	المجموع الكلي

الجدول ٢

خطة الموارد، ٢٠٠٢-٢٠٠٣

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

صندوق اليونديسيب									
التقديرات الأولية للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣				تقديرات منقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢				الميزانية العادية ٢٠٠١-٢٠٠٢	
المجموع	المبلغ	أغراض خاصة	أغراض عامة	المجموع	المبلغ	أغراض خاصة	أغراض عامة	الموافق عليها	البند
%				%					
أولاً- الموارد المتاحة									
٢٦,٠	٥٣ ٥٧٥,٩	٤٥ ٧٨٧,٣	٧ ٧٨٨,٦	٣١,٨	٦٧ ٢٧٢,٠	٤٦ ٤٠٥,٤	٢٠ ٨٦٦,٦	١٢ ٢٠٠,٣	ألف- الرصيد الافتتاحي
٧٤,٠	١٥٢ ٤٩٦,٠	١١٩ ٠٥٦,٠	٣٣ ٤٤٠,٠	٦٨,٢	١٤٤ ٢٣٥,٠	١١٣ ٩٢٤,٠	٣٠ ٣١١,٠	٣ ٢١٩,٧	باء- الإيرادات
١٠٠,٠	٢٠٦ ٠٧١,٩	١٦٤ ٨٤٣,٣	٤١ ٢٢٨,٦	١٠٠,٠	٢١١ ٥٠٧,٠	١٦٠ ٣٢٩,٤	٥١ ١٧٧,٦	١٥ ٤٢٠,٠	المجموع أولاً
ثانياً- استخدام الموارد									
٨٠,١	١٥٨ ٧٥٠,٠	١٤٥ ٢٥٠,٠	١٣ ٥٠٠,٠	٧٩,١	١٤٨ ٢٩٨,٠	١٢٩ ٤٧٩,٤	١٨ ٨١٨,٦	١٥ ٤٢٠,٠	ألف- أنشطة البرنامج
١٠,٠	١٩ ٨٠٠,٠	٦ ١٧٣,٣	١٣ ٦٢٦,٧	١٠,٥	١٩ ٦٩٨,٠	٥ ٥٩٣,٤	١٤ ١٠٤,٦	١٢ ٢٠٠,٣	باء- أنشطة الدعم البرنامجي
٣,٤	٦ ٧٩٢,٥	٢ ٠٥٧,٨	٤ ٧٣٤,٧	٣,٦	٦ ٧٨٢,٦	١ ٨٦٤,٤	٤ ٩١٨,٢	١٢ ٢٠٠,٣	المستوى الميداني
٢,١	٤ ٢٦٢,١	٣ ٨٢٧,١	٤٣٥,٠	٢,٢	٤ ٠٥٢,٩	٣ ٥٢٤,٨	٥٢٨,١	١٢ ٢٠٠,٣	المقر
١٥,٦	٣٠ ٨٥٤,٦	١٢ ٠٥٨,٢	١٨ ٧٩٦,٤	١٦,٣	٣٠ ٥٣٣,٥	١٠ ٩٨٢,٦	١٩ ٥٥٠,٩	١٥ ٤٢٠,٠	المجموع، باء
٤,٤	٨ ٦٥٠,٠	—	٨ ٦٥٠,٠	٤,٧	٨ ٧٥٩,٢	—	٨ ٧٥٩,٢	٣ ٢١٩,٧	جيم- التنظيم والإدارة
١٠٠,٠	١٩٨ ٢٥٤,٦	١٥٧ ٣٠٨,٢	٤٠ ٩٤٦,٤	١٠٠,٠	١٨٧ ٥٩٠,٧	١٤٠ ٤٦٢,٠	٤٧ ١٢٨,٧	١٥ ٤٢٠,٠	المجموع ثانياً
ثالثاً- التسوية									
١٠٠,٠	١٩٨ ٢٥٤,٦	١٥٧ ٣٠٨,٢	٤٠ ٩٤٦,٤	١٠٠,٠	١٨٧ ٥٩٠,٧	١٤٠ ٤٦٢,٠	٤٧ ١٢٨,٧	١٥ ٤٢٠,٠	المجموع ثانياً (استخدام الموارد)
٨٠,١	١٥٨ ٧٥٠,٠	١٤٥ ٢٥٠,٠	١٣ ٥٠٠,٠	٧٩,١	١٤٨ ٢٩٨,٠	١٢٩ ٤٧٩,٤	١٨ ٨١٨,٦	١٢ ٢٠٠,٣	ناقصاً: البرامج
٢,١	٤ ٢٦٢,١	٣ ٨٢٧,١	٤٣٥,٠	٢,٢	٤ ٠٥٢,٩	٣ ٥٢٤,٨	٥٢٨,١	١٢ ٢٠٠,٣	الوكالات
ميزانية الدعم لفترة السنتين									
١٧,٨	٣٥ ٢٤٢,٥	٨ ٢٣١,١	٢٧ ٠١١,٤	١٨,٨	٣٥ ٢٣٩,٨	٧ ٤٥٧,٨	٢٧ ٧٨٢,٠	٣ ٢١٩,٧	المجموع ثالثاً

الجدول ٣
الملخص المالي، ٢٠٠٠-٢٠٠١ و ٢٠٠٢-٢٠٠٣
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

٢٠٠١-٢٠٠٠			٢٠٠٣-٢٠٠٢			الزيادة/النقصان: ٢٠٠٣-٢٠٠٢/٢٠٠٠-٢٠٠١		
أموال عامة		أموال خاصة الغرض	أموال عامة		أموال خاصة الغرض	أموال خاصة الغرض		المجموع
المبلغ	المبلغ	%	المبلغ	المبلغ	%	المبلغ	المبلغ	%
الغرض	الغرض	المبلغ	الغرض	الغرض	المبلغ	الغرض	الغرض	المبلغ
المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ
أولاً- التمويل								
ألف- أرصدة الصندوق في ١ كانون الثاني/يناير	٢٠ ٨٦٦,٦	٤٦ ٤٠٥,٤	٦٧ ٢٧٢,٠	٧ ٧٨٨,٦	٤٥ ٧٨٧,٣	٥٣ ٥٧٥,٩	(١٣ ٠٧٨,٠)	(٦٢,٧)
باء- الإيرادات	٢٥ ٤١١,٠	٨٦ ٠٣٩,٠	١١١ ٤٥٠,٠	٢٩ ٩٤٠,٠	٨٧ ٧٦٠,٠	١١٧ ٧٠٠,٠	٤ ٥٢٩,٠	١٧,٨
المساهمات	—	٢٣ ٠٨٨,٠	٢٣ ٠٨٨,٠	—	٢٦ ٨٩٦,٠	٢٦ ٨٩٦,٠	—	—
تقاسم التكاليف	—	—	٩٩٧,٠	—	١ ٢٠٠,٠	١ ٢٠٠,٠	—	—
الهبات العامة	٤ ٧٠٠,٠	٣ ٨٠٠,٠	٨ ٥٠٠,٠	٣ ٣٠٠,٠	٣ ٢٠٠,٠	٦ ٥٠٠,٠	(١ ٤٠٠,٠)	(٢٩,٨)
الفائدة	٢٠٠,٠	—	٢٠٠,٠	٢٠٠,٠	—	٢٠٠,٠	—	—
متفرقة	٣٠ ٣١١,٠	١١٣ ٩٢٤,٠	١٤٤ ٢٣٥,٠	٣٣ ٤٤٠,٠	١١٩ ٠٥٦,٠	١٥٢ ٤٩٦,٠	٣ ١٢٩,٠	١٠,٣
المجموع، بء	٥١ ١٧٧,٦	١٦٠ ٣٢٩,٤	٢١١ ٥٠٧,٠	٤١ ٢٢٨,٦	١٦٤ ٨٤٣,٣	٢٠٦ ٠٧١,٩	(٩ ٩٤٩,٠)	(١٩,٤)
المجموع أولاً	٣٠ ٣١١,٠	١١٣ ٩٢٤,٠	١٤٤ ٢٣٥,٠	٣٣ ٤٤٠,٠	١١٩ ٠٥٦,٠	١٥٢ ٤٩٦,٠	٣ ١٢٩,٠	١٠,٣
ثانياً- النفقات								
ألف- البرامج	١٥ ٠٧٨,٩	١٠٣ ٥٥٩,٥	١١٨ ٦٣٨,٤	١٠ ٠٠٠,٠	١١٦ ٢٠٠,٠	١٢٦ ٢٠٠,٠	(٥ ٠٧٨,٩)	(٣٣,٧)
باء- الوكالات	٥٢٨,١	٣ ٥٢٤,٨	٤ ٠٥٢,٩	٤٣٥,٠	٣ ٨٢٧,١	٤ ٢٦٢,١	(٩٣,١)	(١٧,٦)
جيم- ميزانية الدعم لفترة السنتين	٢٧ ٧٨٢,٠	٧ ٤٥٧,٨	٣٥ ٢٣٩,٨	٢٧ ٠١١,٤	٨ ٢٣١,١	٣٥ ٢٤٢,٥	(٧٧٠,٦)	(٢,٨)
المجموع ثانياً	٤٣ ٣٨٩,٠	١١٤ ٥٤٢,١	١٥٧ ٩٣١,١	٣٧ ٤٤٦,٤	١٢٨ ٢٥٨,٢	١٦٥ ٧٠٤,٦	(٥ ٩٤٢,٦)	(١٣,٧)
ثالثاً- أرصدة الصندوق في ٣١ كانون الأول/ديسمبر	٧ ٧٨٨,٦	٤٥ ٧٨٧,٣	٥٣ ٥٧٥,٩	٣ ٧٨٢,٢	٣٦ ٥٨٥,١	٤٠ ٣٦٧,٣	(٤ ٠٠٦,٤)	(٥١,٤)
(أولاً ثانياً)	١٢ ٠٠٠,٠	—	١٢ ٠٠٠,٠	١٢ ٠٠٠,٠	—	١٢ ٠٠٠,٠	—	—
رابعاً- الاحتياطي التشغيلي	—	—	—	—	—	—	—	—

الجزء الثاني

الوضع المالي لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات

ثالثاً- لمحة عامة

٢٠٠٢-٢٠٠٣، وفيما يتعلق بالفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، تقدر التبرعات العامة الغرض بمبلغ ٢٩٩٤٠٠٠٠ دولار، وهذا يمثل زيادة قدرها ٥٢٩٠٠٠ دولار، أو ١٧ر٨ في المائة؛ وتقدر المساهمات الخاصة الغرض بمبلغ ٨٧٧٦٠٠٠٠ دولار، وهذا يمثل زيادة قدرها ١٧٢١٠٠٠ دولار أو ٢ في المائة. وهذه الزيادة في المساهمات العامة الغرض يعتزم، أولاً، الحصول عليها بزيادة قاعدة المانحين لتشمل البلدان المتوسطة الإيرادات التي يبدو أن لها امكانية توفير مساهمات اضافية، بما فيها قرابة ١٥ دولة عضوا هي مستفيدة من برامج اليونديسيب. وثانياً، سيدعى بعض المانحين التقليديين الآخرين الى زيادة مساهماتهم العامة الغرض لتحقيق توازن أحسن بين مساهماتهم العامة والخاصة الغرض، وذلك باستخدام موارد اضافية، ومنها مثلاً الموارد المتأتية من مصادرة الموجودات. أما مستوى الإيرادات الخاصة الغرض، فمن المتوقع أيضاً أن يشهد زيادة طفيفة قدرها ٢ في المائة تجسّد الزيادة في التعهدات التي يرجح أن تحصل بشأن خطتي أعمال بوليفيا وكولومبيا. ولذلك، فإن الزيادة المعتزمة ضئيلة وتراعي التجربة فيما يتعلق بالتمويل، التي تتميز أساساً بحصر المانحين تعهداتهم في فترة سنة واحدة، مما يجعل امكانية التنبؤ محدودة في المخططات الافتراضية بشأن الإيرادات في المستقبل.

٧- كما هو مبين في الجدول ٣، من المقدر أن تزداد الإيرادات بنسبة ٧ر٥ في المائة في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ على ما كانت عليه في الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١، ومعظم هذه الزيادة مستهدف من قاعدة أوسع للمانحين ويهدف الى تحسين الإيرادات العامة الغرض. وتقدر نفقات البرنامج بنسبة ٨٠ في المائة من المبلغ المخطط له وهي تكشف عن زيادة في التنفيذ قدرها ٦ر٤ في المائة مقارنة بالفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. ومن جهة أخرى، من المزمع أن تظل نفقات الدعم مستقرة بالأرقام المطلقة. ونتيجة لذلك، يمكن التحكم في الانخفاض الحالي في رصيد الصندوق العام الغرض، بالحفاظ على رصيد يتراوح بين ٤ و٥ ملايين دولار تقريباً للبقاء على التدفق النقدي اللازم. كما يعتزم ابقاء رصيد الصندوق الخاص الغرض على ما يقارب ٣٣ في المائة من الإيرادات الخاصة الغرض من أجل تمويل العمليات الجارية. ويظل الاحتياطي التشغيلي على مستوى ١٢٠٠٠٠٠٠ دولار لضمان السلامة والاستدامة الماليتين لليونديسيب.

رابعاً- الإيرادات

٨- يقدر أن يبلغ مجموع الإيرادات ١٥٢٤٩٦٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مما يجسّد زيادة بمبلغ ٨٢٦١٠٠٠ دولار، أو بنسبة ٧ر٥ في المائة، مقارنة بالتقديرات المنقحة التي قدرها ١٤٤٢٣٥٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. وقد بلغت الإيرادات الفعلية للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ ما مقداره ١٤١٨٩١٣٠٠ دولار. وقد وجدت منذ ١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٠ دلالات قوية على توفر ما يقارب ١٠ في المائة من الإيرادات المقدرة للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣.

٩- *المساهمات*. تقدر المساهمات بمبلغ ١١٧٧٠٠٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مما يجسّد زيادة قدرها ٦٢٥٠٠٠٠ دولار، أو ٦ر٥ في المائة، مقارنة بالتقديرات المنقحة وهي ١١١٤٥٠٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. وبلغت المساهمات الفعلية للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ ما مقداره

١٠- *المساهمة عن طريق تقاسم التكاليف*. تقدر المساهمات عن طريق تقاسم التكاليف بمبلغ ٢٦٨٩٦٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، وهذا يجسّد زيادة قدرها ٣٨٠٨٠٠٠ دولار أو ١٦ر٥ في المائة مقارنة بالتقديرات المنقحة البالغة ٢٣٠٨٨٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. وقد بلغت المساهمات الفعلية عن طريق تقاسم التكاليف للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ ما مقداره ١١١٢٣٠٠٠ دولار. ومثلما ورد بالتفصيل في الميزانية المنقحة لفترة السننتين ٢٠٠١-٢٠٠٢ (E/CN.7/2001/9)، فإن هذه الزيادة الكبيرة في المساهمات عن طريق تقاسم التكاليف تحققت بالتأكيد على نوع جديد من ترتيب خاص بالمشايخ يتعلق بأمريكا اللاتينية ويشمل مساهمات كبيرة عن طريق تقاسم التكاليف. وسوف يرد أكبر قدر من هذه المساهمات من البرازيل (٤٥ مليون دولار على

الخاصة بالتمويل من الجهات المانحة على أن تقيّد الفائدة لحساب مشروع من المشاريع، تصنف الإيرادات باعتبارها فائدة على أموال خاصة الغرض. وحيثما تتاح الإيرادات من الفائدة لليونديسيب دون قيد، فإن الإيرادات تظهر كأموال عامة الغرض.

خامساً- تكاليف الدعم البرنامجي

١٣- تقدر تكاليف الدعم البرنامجي بمبلغ ١٦٠١٤٦٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مما يجسّد زيادة قدرها ٨٩٢٢٠٠ دولار أو ٥٩ في المائة، مقارنة بالتقديرات المنقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ ومقدارها ١٥١٢٢٤٠٠ دولار. وبلغت تكاليف الدعم البرنامجي للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ ما مقداره ١٠٢٤٤٠١٠ من الدولارات. وتُفرض تلك التكاليف على الاتفاق على المشاريع لضمان تمويل أنشطة الدعم التقني والإداري. واعتباراً من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٧، يطبق اليونديسيب نسبة موحدة قدرها ١٣ في المائة على تكاليف الدعم البرنامجي، يتم تقاسمها حسب الاقتضاء بين اليونديسيب والوكالات الشريكة. وفيما يتعلق بالتنفيذ على المستوى الوطني، فُرض رسم بنسبة ٥ في المائة. ويرد في الجدول ألف-١ من المرفق الأول تحليل تفصيلي لتكاليف الدعم البرنامجي والنسب فيما يتعلق بالوكالات واليونديسيب.

١٤- وتمثل الزيادة في تكاليف الدعم البرنامجي بمبلغ ٨٩٢٢٠٠ دولار نتيجة لزيادة النفقات البرنامجية المقدرة للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ مقارنة بالفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢. وكما هو مبين في الجدول ألف-١ من المرفق الأول، ومقارنة بالنفقات البرنامجية، بما في ذلك التنفيذ على المستوى الوطني، تُقدر نسبة الدعم البرنامجي العام بـ ١٠.٢ في المائة، مع احتفاظ اليونديسيب بنسبة ٧.٥ في المائة وتقديم نسبة ٢.٧ في المائة إلى الوكالات المشاركة معه. ويبلغ الدعم البرنامجي من اليونديسيب للأنشطة الممولة من الموارد العامة الغرض ١٤٦٣٧٠٠ دولار ويحتفظ بها في إطار الأموال العامة الغرض. ويبلغ الدعم البرنامجي الذي اكتسبه اليونديسيب بشأن الأنشطة الممولة من مساهمات خاصة الغرض ١٠٢٨٨٨٠٠ دولار وهو مطبق على تكلفة ميزانية الدعم لفترة السنتين على النحو المبين في الجدول ٢.

مدى فترة خمسة أعوام) وبوليفيا (٣٨٣٠٠٠ دولار) وكولومبيا (٥٠٠٠٠٠ دولار) ووكالة الولايات المتحدة للتنمية الدولية (مليون دولار).

١١- *الهبات العامة*. تقدر الهبات العامة بمبلغ ١٢٠٠٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مما يجسّد زيادة قدرها ٢٠٣٠٠٠ دولار، أو ٢٠.٤ في المائة مقارنة بالتقديرات المنقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢. وبلغت الهبات العامة للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ ما مقداره ١٩١٣٠٠٠ دولار. ومن المنتظر الحصول على ١٠٠٠٠٠٠ دولار من مركز منع تعاطي المخدرات، وهو منظمة غير حكومية يابانية. ويجري استنفار الدعم من هذا المركز الياباني عن طريق حملاته السنوية التي لا تفضي إلى تمويل كبير لليونديسيب فحسب، بل وكذلك إلى زيادة الوعي العام في اليابان بأخطار تعاطي المخدرات. ويتعلق الرصيد البالغ ٢٠٠٠٠٠ دولار أساساً بمساهمات مقدرة من منظمات غير حكومية أخرى.

١٢- *الإيرادات من الفائدة*. تقدر الإيرادات من الفائدة بمبلغ ٦٥٠٠٠٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مما يمثل نقصاً بمبلغ ٢٠٠٠٠٠٠ دولار أو بنسبة ٢٣.٥ في المائة، مقارنة بالتقديرات المنقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ وقدرها ٨٥٠٠٠٠٠ دولار. وبلغت الإيرادات الفعلية المتأتية من الفائدة عن الفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ ما مقداره ٩٠٧٢٠٠٠ دولار. ومن الواضح أن الانخفاض في الإيرادات من الفائدة يتصل بانخفاض أرصدة الصندوق. وبما أن رصيد الصندوق العام الغرض سينخفض بشكل أسرع من رصيد الصندوق الخاص الغرض، فمن المقرر أن تنخفض حصة الإيرادات من الفائدة عن الأموال العامة الغرض بنسبة ٢٩.٨ في المائة، وذلك من ٤.٧ ملايين دولار في الفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ إلى ٣.٣ ملايين دولار في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، مما يحتم رفع مستوى المساهمات العامة الغرض على النحو المبين أعلاه. وترد إيرادات الفائدة من الفوائد المؤقتة والاحتياطي التشغيلي الذي تستثمره خزنة الأمم المتحدة، مع مراعاة احتياجات التدفق النقدي لليونديسيب. وتحدد الفائدة من الإيرادات بأسعار الفائدة على الحسابات تحت الطلب بدولارات الولايات المتحدة والودائع القصيرة الأجل والرصيد النقدي اللذين يحتفظ بهما اليونديسيب. وتُحدد الفائدة المتأتية من مساهمات خاصة الغرض بشكل مستقل لرصيد الصندوق من كل مساهمة من هذه المساهمات. وفي حال نص الترتيبات

الجزء الثالث

المخطط الأولي المقترح لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣

سادسا- لمحة عامة

بنسبة قدرها ١٥ في المائة بالأرقام الحقيقية وزيادة في التكاليف بنسبة قدرها ٥٥ في المائة. أما البنية التحتية، بما فيها الدعم البرنامجي وكذلك الإدارة والتنظيم، فتظل ثابتة حيث ان الانخفاض في الحجم بنسبة ٣٧ في المائة تكافئه زيادة في التكاليف بنسبة ٤٢ في المائة. وكما هو مذكور اجمالا في ميزانية الدعم المنقحة لفترة السنتين، يكفل الاستثمار في البنية التحتية أثناء الفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ أن تنفيذ البرنامج يمكن أن يزداد أثناء الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣. وازداد الى صندوق اليونديسيب، يجري أيضا توفير الموارد من الميزانية العادية للأمم المتحدة بمبلغ قدره ١٥ ٤٢٠ ٠٠٠ دولار في الفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ وهو مبلغ لا يتوقع أن ينمو بالأرقام الحقيقية في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣. ولا يغطي المخطط الأولي الحالي أنشطة الميزانية العادية.

سابعا- البرنامج

١٧- تبلغ مخصصات البرنامج في المخطط الأولي ١٥٨ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار تجسد زيادة في الحجم بنسبة ١٥ في المائة وزيادة في التكاليف بنسبة ٥٥ في المائة في الفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢. ويجري وصف البرنامج في المخطط الأولي وفقا للعرض القطاعي المستعمل بشأن الخطة المتوسطة الأجل لبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات. وفيما يتعلق بفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣، تمثل المراقبة الدولية للمخدرات برنامجا ذا أولوية في خطة الأمم المتحدة المتوسطة الأجل. وتتألف خطة الأمم المتحدة المتوسطة الأجل لمراقبة المخدرات من البرامج الفرعية التالية:

(أ) البرنامج الفرعي ١- تنسيق وتعزيز المراقبة الدولية للمخدرات؛

(ب) البرنامج الفرعي ٢- الرصد ووضع السياسات في مجال المراقبة الدولية للمخدرات؛

(ج) البرنامج الفرعي ٣- خفض الطلب: منع وخفض تعاطي المخدرات؛

١٥- لقد دعي اليونديسيب الى مساعدة الدول الأعضاء على تحقيق الأهداف التي وضعتها الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية العشرين. وتعتبر أولويات البرنامج الجديدة متسقة مع الولاية العامة لصندوق اليونديسيب، وهي تشمل مساعدة الحكومات على مكافحة تعاطي المخدرات وزراعتها وانتاجها غير المشروعين والاتجار بالمخدرات غير المشروعة. كما يجري تقديم المشورة والمساعدة التقنيتين دعما للجهود الوطنية المبذولة لاتخاذ نهج متوازن في الرقابة على المخدرات يستهدف العرض والطلب غير المشروعين ولمساعدة الحكومات على الانضمام الى الاتفاقيات الدولية الخاصة بمراقبة العقاقير وعلى تنفيذ هذه الاتفاقيات. وسوف يتواصل تحديد الاحتياجات والفرص أمام التعاون المتعدد الأطراف على مراقبة المخدرات على المستويين الاقليمي ودون الاقليمي، كما ستعزز ترتيبات التنسيق عن طريق الدعوة والدعم التقني. وسيعمل اليونديسيب على زيادة تطوير اختصاصه في مراقبة المخدرات، بما في ذلك الأنشطة الرفيعة المستوى في مجال التعاون التقني. وسوف يضطلع اليونديسيب بالقيادة أمام المنظومة المشتركة للأمم المتحدة، بما يكفل المشاركة الناشطة والمنسقة في تنفيذ الاستراتيجية.

١٦- ويعرض المخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ الأولويات الجديدة في اطار المخطط الافتراضي المالي المسقط. ويبلغ المخطط الأولي ١٩٨ ٢٥٤ ٦٠٠ دولار، مقارنة بالميزانية المنقحة للفترة ٢٠٠١-٢٠٠٢ والبالغة ١٨٧ ٥٩٠ ٧٠٠ دولار، مما يجسد زيادة قدرها ١٠ ٦٦٣ ٩٠٠ دولار أو ٥٦ في المائة. وتشمل هذه الزيادة الاجمالية زيادة في الحجم قدرها ٨١٩ ٣٠٠ دولار أو ٤٠ في المائة بالأرقام الحقيقية وزيادة في تعديلات حساب التكاليف قدرها ٩ ٨٤٤ ٧٠٠ دولار أو ٢٥ في المائة. ويُخصص المخطط الأولي بمبلغ ١٩٨ ٢٥٤ ٦٠٠ دولار للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ وفقا للفئات المحددة في نموذج الميزانية المتناسق، وهو يفرق بين البرنامج والدعم البرنامجي والإدارة والتنظيم. وتخصص الزيادات الواردة في المخطط الأولي أساسا للأنشطة البرنامجية التي تمثل زيادة في الحجم

تحدد الأهداف والمبادئ التوجيهية الاستراتيجية المراد من اليونديسيب تنفيذها على المدى المتوسط.

٢١- أما المهمة المتواصلة المنوطة باليونديسيب فهي ضمان جعل أولوياته على توافق تام مع الولايات المستمدة من الدورة الاستثنائية العشرين. ومن ثم فإن إيجاد جدول منسق المسار للأعمال ذات الأولوية حري به أيضا أن يساعد الدول الأعضاء على قياس ما يتحقق في المستقبل من نتائج استنادا الى أهداف أوضح تحديدا بشأن البرمجة لدى اليونديسيب.

٢٢- هذا، وان جدول أعمال اليونديسيب ذات الأولوية، والذي يبين بتفصيل أدناه، ينبغي النظر اليه من زاويتين مختلفتين. احدى هاتين الزاويتين تتمثل في أن أولويات اليونديسيب يمكن رؤيتها من حيث المضمون الموضوعي المحض، في الاجابة عن السؤال المعني بما ينبغي لليونديسيب القيام به في المستقبل المنظور. والزاوية الأخرى تتمثل في أن الأولويات نفسها يمكن معاينتها من منظور جغرافي، يبين بوضوح أين ينبغي لليونديسيب تسديد أهداف ما يقدمه من المساعدة.

٢٣- ولن يكون تنفيذ الأنشطة ذات الأولوية على نحو مرض وقفا على اليونديسيب نفسه فقط. فثمة متغيرات لا تقع تماما ضمن سلطة اليونديسيب، وهي تشمل تلك النزعة الطبيعية لدى شركاء اليونديسيب على الصعيد الحكومي والحكومي-الدولي وغير الحكومي، للتعاون مع اليونديسيب. ومن ثم ينبغي ايلاء الاعتبار الى الفئات المستهدفة التي يجب على اليونديسيب أن يصل اليها بغية الوفاء بالولايات المسندة اليه، وكذلك ينبغي ايلاء الاعتبار للروابط في مختلف القطاعات بين مكافحة المخدرات وغيرها من الشواغل الموجهة نحو التنمية.

باء- الدعم السياساتي والتشريعات والتماس التأييد

٢٤- دعما للعمل الدولي المنسق على مكافحة انتاج المخدرات والاتجار بها وتعاطيها على نحو غير مشروع، يظل أحد المبادئ المحورية في استراتيجية اليونديسيب يتمثل في مؤازرة الحكومات في تنفيذ المعاهدات المتعلقة بمراقبة المخدرات ومساعدتها على وضع سياسات وتشريعات والتماس التأييد في مكافحة المخدرات. وقد استهل

(د) البرنامج الفرعي ٤- خفض العرض: القضاء على المحاصيل غير المشروعة وقمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات.

١٨- ويقوم صندوق اليونديسيب أساسا بدعم الأنشطة المضطلع بها في اطار البرنامجين الفرعيين ٣ و ٤، ومع تمويل من الميزانية العادية للبرنامجين الفرعيين ١ و ٢. أما الأنشطة المضطلع بها في اطار البرنامج الفرعي ٣ (خفض الطلب: منع وخفض تعاطي المخدرات) فهي تعرض بشكل مستقل. وحيث ان معظم الموارد مخصصة للبرنامج الفرعي ٤، فان الأنشطة تعرض في جزأين: الأول، خفض العرض: القضاء على المحاصيل غير المشروعة؛ والثاني، خفض العرض: قمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات. اضافة الى ذلك، تستبان الأنشطة المشتركة بين القطاعات بحيث تتجاوز أي برنامج فرعي بمفرده وتعرض في اطار الدعم السياساتي والتشريع والتماس التأييد. وهذا العرض متسق مع العرض القطاعي في الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١.

١٩- ويظهر توزيع الموارد (الجدول ١) زيادة مخطط لها من أجل القضاء على المحاصيل غير المشروعة الذي ينبغي أن ترتفع حصته من ميزانية البرنامج من ٢٥٥ في المائة في الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١ الى ٢٨ في المائة في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، للأسباب التي سبق ذكرها. وسوف يحتفظ بحصة خفض الطلب وهي ٢٦٧ في المائة على ما هي عليه مع انخفاض حصة قطاعين آخرين انخفاضا طفيفا نسبيا. وبالتالي فثمة نهج برنامجي أكثر توازنا مخطط له للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣.

ألف- المبادئ العامة

٢٠- أثناء الدورة الاستثنائية العشرين للجمعية العامة، اعتمدت الدول الأعضاء استراتيجية شاملة بشأن مكافحة المخدرات لأجل العقد المقبل؛ والهدف المتفق عليه هو خفض عرض المخدرات غير المشروعة والطلب عليها خفضا جوهريا بحلول العام ٢٠٠٨. وقد وافقت الجمعية العامة على اعلان سياسي (مرفق القرار د-٢/٢٠٠٨) بتوافق الآراء على الصعيد العالمي، مشفوع بعدد من خطط العمل. وهذه الخطط والتدابير، اضافة الى الاتفاقيات الدولية لمراقبة المخدرات،

المسائل مستفيدا من قوى المركز في المجالات المعيارية ذات الصلة.

٢٦- ويلاحظ أن الترابط بين اقتصاد المخدرات غير المشروع وانعدام الاستقرار السياسي آخذ في الازدياد في آسيا وأمريكا اللاتينية. كما أن مسألة مكافحة المخدرات ترتبط بالمبادرات السلمية، سواء أكان ذلك في أفغانستان أم كان في كولومبيا. ومن ثم فإن الحاجة تستدعي أن يبادر اليونديسيب، من خلال التعاون مع منظمات الأمم المتحدة والمؤسسات المالية الدولية والحكومات، إلى معالجة المسائل ذات الصلة بالسلم والأمن في المناطق المعنية، إذ يدفعه إلى ذلك أن سوق المخدرات غير المشروعة يمكن أن تتطور في حالات النزاع المسلح إلى جزء لا يتجزأ من الاقتصاد المحلي أو الوطني مما يؤثر سلبا في عملية بناء السلم، وكذلك في الجهود المبذولة في مكافحة المخدرات على حد سواء.

جيم- منع وخفض تعاطي المخدرات

٢٧- تمشيا مع التدابير التي اعتمدتها الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية العشرين، فإن اليونديسيب سوف يزيد بدرجة كبيرة أنشطته في مجال خفض الطلب دعما لاجراءات الحكومة لتنفيذ نهج متوازن إزاء مراقبة المخدرات. وسوف تتسم قوة الدفع في الجهود التي يبذلها برنامج اليونديسيب باتجاهين مزدوجين. فأولا، نفذ اليونديسيب برنامجا لاستحداث تقدير شامل لحجم المشكلة العالمية لتعاطي المخدرات ولوضع بيانات أساسية لازمة من أجل تقرير السياسة العامة وتطوير البرامج فيما يتعلق بمراقبة المخدرات على الصعيدين الوطني والدولي. وثانيا فإن اليونديسيب سوف يقدم المساعدة التقنية إلى الحكومات على تحقيق الأهداف التي وضعتها الدورة الاستثنائية العشرون والمتعلقة بإنشاء وتنفيذ استراتيجيات وبرامج جديدة ومعززة لخفض الطلب بحلول السنة ٢٠٠٣، وتحقيق نتائج هامة قابلة للقياس في خفض الطلب غير المشروع بحلول السنة ٢٠٠٨. وسوف تقدم المساعدات في مجال تطوير ونشر منهجيات فعالة لخفض الطلب غير المشروع على المخدرات وفي تنفيذ برامج مناسبة لخفض الطلب مطوعة للظروف المحلية. وسيتم تعزيز التعاون مع برنامج الأمم المتحدة المشترك بشأن نقص المناعة البشرية/الاييدز ومع منظمة العمل الدولية ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة ومنظمة الصحة العالمية ومع

اليونديسيب برامج للمساعدة على وضع السياسات العامة وتحليل الاتجاهات في مكافحة غسل الأموال، وتقديم المساعدة القانونية لدعم الدول الأعضاء، وذلك بزيادة المعارف وتوسيع الفهم بشأن الطابع العالمي والمتعدد الأبعاد الذي تتسم به مشكلة المخدرات، وكذلك تزويدها بالقدرة على ضمان الدعم القانوني والمؤسسي والسياساتي اللازم لإيجاد حل لهذه المشكلة. ويعمل اليونديسيب على نحو وثيق مع المركز المعني بمنع الاجرام الدولي التابع لمكتب مراقبة المخدرات ومنع الجريمة التابع بدوره للأمانة العامة، بشأن معالجة المسائل المتعلقة بالجرائم ذات الصلة بالمخدرات. ويتوقع أن تتواصل تلك البرامج العالمية في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣. كما يتوقع أن تتواصل مبادرات اقليمية ووطنية مختلفة واردة في الميزانية البرنامجية للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١ وأن تُكيف حسب الاقتضاء في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ في إطار القطاع المعني.

٢٥- ولمصادقية الدولة تأثير قوي في استعداد المجتمع الأهلي للالتزام بالقانون. ومن ثم فإنه على الرغم من تركيز اليونديسيب على السياسات العامة والتشريعات المعنية بمراقبة المخدرات، فإن عمله فيما يتصل بحسن الإدارة وسيادة القانون يعتمد على بناء المؤسسات، وكذلك بالفعل على بناء كيانات الدولة. ولذا فإن توثيق الأواصر بالمنظمات ومكاتب الأمم المتحدة المسندة إليها مهمة مساعدة البلدان في هذا المجال سوف يُبرهن على أنه أمر حاسم من حيث إتاحة المجال لليونديسيب للوفاء بالولاية المسندة إليه فيما يتصل بالسياسات العامة والتشريعات المعنية بمكافحة المخدرات. ولا بد من القول بأن عدم الاتساق في تطبيق القانون أو المحاباة في معاملة الجناة ذوي الارتباط السياسي يمكن أن يؤثر بشدة في مواقف الجمهور تجاه جدوى قوانين مكافحة المخدرات. وكذلك عندما تختفي المخدرات وهي في حيازة الدولة، وعندما يطلق سراح المشتبه بهم أو المحتجزين، وذلك لأسباب لا علاقة لها بالأسباب الجوهرية التي تنطوي عليها القضية المعروضة، فإن القانون سرعان ما يفقد دلالته كمعلم يوجه النشاط المجتمعي. وفي ضوء هذه الملاحظة إنما يكون لحكم القانون دلالته في سياق مكافحة المخدرات. ومن ثم ينبغي للحكومات نفسها أن تسعى إلى تعزيز النظام القضائي والقوانين والمؤسسات. علما بأن اليونديسيب يعمل بترادف مع المركز المعني بمنع الاجرام الدولي بشأن هذه

للنهوض بمجتمع خال من تعاطي المخدرات ولتوفير بدائل لتعاطي المخدرات ، مع التركيز خصوصا على الاستثمار في الشباب والعمل معهم . وسوف يتم وضع وتنفيذ أنشطة تدريبية وارشادية ومراقبتها وتقييمها . وسوف يضطلع بمبادرات جديدة في أفريقيا جنوبي الصحراء لخفض الطلب غير المشروع في بلدان مختارة تمشيا مع الأولويات المحددة في خطط عمل مراقبة المخدرات في اطار الجماعة الاقتصادية لدول غرب افريقيا والجماعة الانمائية للجنوب الافريقي . ومن الأهمية على وجه الخصوص الاضطلاع بأنشطة لخفض الطلب في سياق اطار برنامجي لجنوب شرق آسيا بالتعاون مع الحكومات والمؤسسات الإقليمية ، بما في ذلك رابطة جنوب شرقي آسيا ومصرف التنمية الآسيوي .

دال - القضاء على المحاصيل غير المشروعة

٣١- اتفقت الدول الأعضاء ، أثناء الدورة الاستثنائية العشرين للجمعية العامة على استراتيجيات بهدف القضاء على الزراعة غير المشروعة للمحاصيل المخدرة بحلول سنة ٢٠٠٨ أو الحد منها بدرجة كبيرة . ولدعم الحكومات في هذا المسعى التاريخي ، سوف يزودها اليونديسيب بما يلزمها من الأدوات الضرورية لتقييم وتوجيه التقدم في هذه المبادرة . ولبلوغ تلك الغاية ، سوف ينفذ اليونديسيب نظاما دوليا لمراقبة نطاق وتطور الزراعة غير المشروعة للمحاصيل المخدرة على نطاق العالم . وسوف يستند هذا النظام الى نهج عالمي ، يركز على الشفافية ، والمشاركة الطوعية للبلدان المعنية .

٣٢- وسوف يجري تطوير نظام المراقبة العالمي بمشاركة فعالة مع البلدان المعنية . ولعرض صورة شاملة ودقيقة ، يجب الحصول على البيانات من أنشطة الاستقصاءات المضطلع بها في جميع المناطق المنتجة ، باستخدام منهجيات مختلفة مصممة خصيصا لمواءمة خصائص كل منطقة . وسوف تستخدم ، حسب الاقتضاء ، عمليات التقييم السريعة والمسوح الأرضية والجوية باستخدام السواتل . ورغم أن اليونديسيب سوف يكون في مركز شبكة جمع البيانات ، فإن النجاح يستلزم طائفة متنوعة من الشركاء وطرائق وأنشطة للتنفيذ . وسوف يتم التعاون مع وكالة الفضاء الأوروبية ومكتب شؤون الفضاء الخارجي التابع للأمانة العامة في استحداث عناصر المسوح باستخدام السواتل . ودعما لهذه المبادرة ، سوف تقدم المساعدة التقنية الى الدول لرصد الزراعة

المؤسسات المالية الدولية والهيئات الإقليمية بما في ذلك رابطة أمم جنوب شرق آسيا ، ومركز الرصد الأوروبي للمخدرات وادمان المخدرات واللجنة الأمريكية المشتركة لمكافحة اساءة استعمال المخدرات ، التابعة لمنظمة الدول الأمريكية ، والجماعة الاقتصادية لدول غرب افريقيا ، ومنظمة الوحدة الافريقية والجماعة الانمائية للجنوب الافريقي وفريق بومبيدو ، ضمن هيئات أخرى .

٢٨- وسوف يعزز اليونديسيب قدراته على مراقبة ظاهرة تعاطي المخدرات على النطاق العالمي . وسوف يقدم المشورة والمساعدة من الخبراء الى البلدان لتحسين فعالية البيانات الوطنية عن تعاطي المخدرات ، ولتحسين الآليات اللازمة لجمع وتحليل المعلومات ، بما في ذلك تدريب الخبراء الوطنيين . ولتيسير تطوير ومشاطرة المعارف في هذا الميدان ، فانه سوف يدعو الى عقد مؤتمر لاستعراض التطورات الوبائية على نطاق العالم . وسوف يتم انشاء أو تحسين شبكات لجمع المعلومات ، بحيث تربط ، حسب الاقتضاء ، الحكومات ، واليونديسيب والمنظمات الدولية الأخرى الحكومية وغير الحكومية . ومن المتوقع أن تسفر هذه الشبكات عن التعرف على حاجات التدريب المشتركة ووضع وتنفيذ برامج تدريبية للخبراء الوطنيين وكذلك الاتفاق على المعايير المشتركة للبحوث الوبائية واعداد تقارير عنها .

٢٩- وسوف تركز الجهود الرامية الى تطوير ونشر المنهجيات الفعالة (الممارسة الجيدة) لخفض الطلب غير المشروع على المخدرات ، على خمسة مجالات ذات أولوية: الوقاية على نطاق المجتمع المحلي ؛ والوقاية في مكان العمل ؛ والوقاية بين الشباب ؛ والعلاج وإعادة التأهيل ، مع التركيز على المناهج المجتمعية المحلية والتدخلات التي تراعى فيها الاعتبارات الجنسية ؛ وأساليب الاتصال الفعالة في تغيير المواقف والسلوك.

٣٠- وسوف تقدم المساعدة الى البلدان على تطوير استراتيجيات وسياسات وبرامج ترمي الى تنفيذ الاعلان الخاص بالمبادئ التوجيهية لخفض الطلب على المخدرات (مرفق القرار د-٢٠/٣) . وسوف يتم توفير الارشاد التقني والمساعدات التقنية بشأن البرامج والتقنيات المتكاملة والناجعة للوقاية والعلاج وإعادة التأهيل . وسوف تقدم المساعدات لاستنفار المجتمعات المحلية والمجتمع الأهلي

وذلك عن طريق اشتراك اليونديسيب في المجهود البرنامجي المشترك الذي تضطلع به الأمم المتحدة في مراقبة المخدرات . وسوف تتحدد خطى التوسع الى حد كبير عن طريق الحالة السياسية الطارئة في ذلك البلد والتعاون الذي تبرهن عليه السلطات المفترضة في البلد.

٣٧- وسوف يواصل اليونديسيب مراقبة الحجم والاتجاهات في الزراعة غير المشروعة في منطقة وسط آسيا . وسوف يساعد على استحداث أساليب فعالة للإزالة ، وحيثما كان ذلك ملائما ، في التصدي لانتاج المحاصيل غير المشروعة ، مثلما حدث في منطقة أوش في قيرغيزستان .

٣٨- وفي أمريكا اللاتينية سوف يعمل اليونديسيب بالاشتراك مع حكومات بوليفيا وكولومبيا وبيرو على تحقيق هدف سنة ٢٠٠٨ عن طريق التنمية البديلة والاجراءات التكميلية ، بما في ذلك برامج القضاء على الزراعة غير المشروعة وانفاذ القوانين . وقد قام كل بلد من البلدان الثلاثة بوضع خطط أعمال لضمان النجاح واستمرار ازالة المحاصيل غير المشروعة ، مع التأكيد على نهج الشراكة من أجل تخطيط وتنفيذ المشاريع وحماية حقوق الانسان ، وتقييم المخاطر البيئية واستنفار جهود القطاع الخاص . وتهدف الخطة البوليفية الى الازالة الكاملة لشجيرة الكوكا غير المشروعة بحلول سنة ٢٠٠٢ . أما الخطتان الكولومبية والبيروفية فتهدفان الى تخفيض يتجاوز نسبة ٦٠ في المائة بحلول سنة ٢٠٠٣ وتهدفان الى الازالة الكاملة بحلول سنة ٢٠٠٨ . وسوف يساعد اليونديسيب البلدين الثلاثة في تجميع الأموال اللازمة لتنفيذ خططها للأعمال تنفيذا كاملا . وسوف يقدم أيضا المساعدة لضمان تطبيق الابتكارات التقنية والبرنامجية وصوغ المشاريع وتنفيذها بشكل فعال ، بحيث يربط ما بين الجهود المبذولة على المستويات الوطنية والاقليمية والعالمية . وسوف يتركز اشتراك اليونديسيب على الشروع في ١٨ مشروعا . وهذه المشاريع سوف تنهض بالصناعات الزراعية ذات الأسواق المؤكدة ، وبالمحاصيل النقدية والمحاصيل الغذائية ، ولب الخشب ، والأخشاب والماشية ، وسوف تكون هذه المشاريع مشفوعة بالتدريب اللازم لعصرنة الرابطات الحالية للمنتجين ، وتحسين الانتاج والتسويق ، وضمان الحماية البيئية . وسوف تقدم اسهامات اليونديسيب في سياق مبادرات انمائية أوسع تضطلع بها كيانات أخرى تهدف الى تعزيز التنظيمات

غير المشروعة باستخدام منهجيات مسح مناسبة . وسوف يضطلع اليونديسيب باستحداث ونشر منهجية مسح تقييمي مناسبة وسريعة ومنهجية لتقييم الناتج .

٣٣- وسيتم تقييم أثر التدخلات في مجال التنمية البديلة والاستراتيجيات والنهج والمشاريع والبرامج الفعالة الرامية الى القضاء على الزراعة غير المشروعة ، وسوف يجري تقاسم النتائج التي يتم التوصل اليها فيما بين البلدان . وسوف تستبان النهج المبتكرة وأفضل الممارسات والدروس المستفادة في تصميم وتخطيط وتنفيذ البرامج الخاصة بالتنمية البديلة ، المصممة خصيصا وفقا للظروف المحلية ، وسوف يتم نشرها . وسوف تصاغ برامج ومشاريع تجريبية ونموذجية بحيث يمكن مواءمتها لمختلف الظروف بهدف القضاء على المحاصيل غير المشروعة عن طريق التنمية البديلة .

٣٤- وسوف يتم تعزيز المؤسسات الوطنية المعنية في البلدان المتأثرة للغاية ، بما يمكنها من صوغ وتنفيذ ومراقبة وتقييم البرامج الوطنية المتكاملة المصممة للقضاء على المحاصيل غير المشروعة عن طريق التنمية البديلة وطرائق أخرى . وسوف تقدم المساعدة الى الدول المعنية من أجل الحصول على المساعدة المالية والتقنية الوافية ، ومن أجل دعم برامجها الخاصة بالتنمية البديلة ، ولاسيما المؤسسات المالية الدولية والمنظمات غير الحكومية والمنظمات المختصة في الأمم المتحدة والقطاع الخاص .

٣٥- وفي جنوب شرق آسيا ، سوف يتم تعزيز الأنشطة تحت مظلة الاطار البرنامجي الموسع من أجل المنطقة بالتعاون مع المنظمات الاقليمية ، بما في ذلك رابطة جنوب شرق آسيا ، ومصرف التنمية الآسيوي . وسوف تقدم المساعدة الى المجتمعات المحلية في ميانمار لتخفيض انتاج الأفيون الى الحد الذي تسمح به الحالة السياسية السائدة . وسوف تتواصل أنشطة التنمية البديلة في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وفي فييت نام .

٣٦- وفي جنوب غرب آسيا ، تُعتبر أفغانستان مصدر معظم الانتاج غير المشروع . ورهنا بالتطورات السياسية في هذا البلد ، سوف يواصل اليونديسيب تعزيز برنامجه الحالي وخصوصا قاعدة المعرفة الهامة التي استحدثت بشأن طبيعة ونطاق الزراعة غير المشروعة ومدى الاتجار بالمخدرات ،

٤٢- وتجدر الإشارة الى أن الموقع الجغرافي لدول آسيا الوسطى والمرحلة الانتقالية الجارية فيها، عاملان يجعلان المنطقة عرضة لخطر الاتجار بالمخدرات وتعاطيها. فقد ازداد بالفعل تواتر الاتجار بالمخدرات غير المشروعة من أفغانستان عبر دول آسيا الوسطى الى وجهات مقصودة في أوروبا الغربية زيادة كبيرة في السنوات الأخيرة. وتبعاً لذلك، فإن اليونديسيب يباشر سبعة مشاريع وطنية ودون اقليمية يقصد منها الحد من تهريب المخدرات الى داخل دول آسيا الوسطى من أفغانستان، كما يعمل على اعداد مشاريع أخرى من أجل تعزيز قدرات الأجهزة المعنية بانفاذ قوانين المخدرات على جمع البيانات والمعلومات، وكذلك بواسطة ترويج أسلوب التسليم المراقب. ويعتزم مواصلة تلك المبادرات في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ من أجل تعزيز حزام الأمن حول أفغانستان.

٤٣- وفي جمهورية ايران الاسلامية، وضمن اطار البرنامج الشامل لمكافحة المخدرات المخصص لذلك البلد، يجري تنفيذ استراتيجية مشتركة موحدة تهدف الى زيادة مقدرة سلطات انفاذ القوانين الايرانية المكلفة بعمليات مكافحة الاتجار بالمخدرات على اعتراض وضبط الشحنات غير المشروعة من المخدرات المنقولة عبر البلد. ومن المتوقع أن تتواصل تلك المبادرات في الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣.

٤٤- وفي جنوب آسيا ، سوف يتم تعزيز التعاون دون الاقليمي والعمل الوطني من أجل معالجة مشكلة المخدرات المهربة من مناطق الانتاج في جنوب غرب وجنوب شرق آسيا. وسوف يولى الاهتمام الشديد الى القضاء على تدفق السلائف الكيميائية وعلى استبانة الايرادات غير المشروعة وضبطها. وسوف يتم تعزيز القدرات الخاصة بتجميع المعلومات على المستويين الوطني ودون الاقليمي وكذلك القدرات على التحليل.

٤٥- وفي جنوب شرق آسيا ، سوف يتم تعزيز التعاون عن طريق تنفيذ الأنشطة ضمن اطار برنامجي موسع من أجل المنطقة ، مع العمل بالتضافر مع المنظمات الاقليمية ، بما في ذلك رابطة جنوب شرق آسيا ومصرف التنمية الآسيوي . وسوف يواصل اليونديسيب العمل على تحسين التعاون عبر الحدود للقضاء على تدفق المخدرات ، وخصوصاً المواد الأفيونية غير المشروعة من ميانمار . وسوف يظل تقديم الدعم

المجتمعية المحلية ، مع توفير البنية التحتية الأساسية الاجتماعية والاقتصادية ، وتنفيذ الاصلاح في نظام ملكية الأراضي ، وتطوير النظم المالية الريفية ، وتدعيم القروض الزراعية .

هـ- قمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات

٣٩- هناك اتجاهان رئيسيان للمساعدات المقدمة من اليونديسيب الى الحكومات لقمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات . فأولاً ، سوف تقدم المساعدات من أجل تعزيز المؤسسات الوطنية . وسوف تقدم المساعدة أيضاً الى الدول على اعتماد وتنفيذ قوانين ولوائح متوافقة من أجل ملاحقة المتجرين بالمخدرات بشكل فعال ووقاية النظم المالية من أن تُستخدم لغسل العائدات غير المشروعة . وثانياً ، سوف يواصل اليونديسيب تعزيز ودعم التعاون العملي بين البلدان - على المستويين الاقليمي ودون الاقليمي - وذلك لحظر تدفق المخدرات والسلائف غير المشروعة ، وللقضاء على المنظمات المتجرة بالمخدرات . وسوف تستهدف مساعدات اليونديسيب أساساً تلك المناطق المستخدمة لتهريب المواد الأفيونية من المناطق الرئيسية المنتجة في أفغانستان وجنوب شرق آسيا ، وخصوصاً ميانمار ، وتهريب الكوكايين من منطقة الآنديز . وسوف يكون من الهام جداً دعم وتعزيز ترتيبات التعاون في شرقي أوروبا وفي جنوب شرق آسيا وكذلك في جنوب غرب ووسط آسيا وأمريكا اللاتينية .

٤٠- وفي وسط وشرقي أوروبا ، سوف تستند الاجراءات الى اطار برنامجي استراتيجي تتم صياغته بالاشتراك مع حكومات المنطقة والمؤسسات المختصة في الاتحاد الأوروبي . وسوف يركز البرنامج على نُهج متجانسة وعلى قدرات معززة لاستقصاء الاتجار بالمخدرات وغسل الأموال .

٤١- وفي افريقيا جنوبي الصحراء الكبرى ، سوف تحظى المنطقة الغربية والجنوبية من افريقيا باهتمام متزايد . وسوف تركز المساعدة في مجال انفاذ قوانين المخدرات على معاونة البلدان في غرب افريقيا على التصدي لتهريب الهيروين والكوكايين . وفي المنطقة الجنوبية من افريقيا ، سوف يتم التشديد على تعزيز انفاذ القوانين على المستويين الوطني ودون الاقليمي ، وذلك بالتعاون الوثيق مع منظمة الوحدة الافريقية ومع الجماعة الانمائية للجنوب الافريقي .

بالمخدرات في البرامج الانمائية الريفية المتكاملة الأكبر حجماً ، مع العمل بشكل وثيق مع الحكومات والكيانات الأخرى التابعة للأمم المتحدة والمؤسسات المالية الدولية . وسوف تستغل الفرص ، حيثما كان ذلك ممكناً ، من أجل إنشاء مكاتب دعم مشتركة لليونديسيب والمركز المعني بمنع الاجرام الدولي . وهذا الدعم البرنامجي في مقر اليونديسيب انما يعمل على دعم وجود شبكة ميدانية لامركزية ، مع احتفاظ المقر بدور المراقبة السياسية العامة والاشراف الاداري العام.

تاسعا- الادارة والتنظيم

٤٩- إن المخصص للادارة والتنظيم في اطار المخطط الأولي يبلغ ٨ ٦٥٠ ٠٠٠ دولار وهو يجسد نقصاناً قدره ٢٠٠ ١٠٩ دولار، أو ١٢ في المائة. وهذا يمثل بالأرقام الحقيقية نقصاناً في الحجم قدره ٦٢ في المائة مع زيادة في التكاليف بنسبة ٥ في المائة. ويعتزم تحقيق النقصان الصغير في الحجم بواسطة زيادة الترشيح التي ستتحقق عن طريق التحكم في التكاليف وتحقيق نجاعة في النفقات التشغيلية كلما أمكن ذلك. أما امكانات تحقيق مزيد من النجاعة في الاجراءات الادارية، فسوف تُدرس بمزيد من التفصيل بالاشتراك مع شعبة الشؤون الادارية والخدمات المشتركة التابعة لمكتب الأمم المتحدة بفيينا.

من أجل ضبط السلائف والمنشطات الأمفيتامينية المتجر بها بشكل غير مشروع ولتعطيل شبكات الاتجار بالمخدرات .

٤٦- وفي منطقة أمريكا اللاتينية والكاريبي ، سوف تهدف المساعدات في مجال انفاذ القوانين الى تعزيز التعاون بين وكالات مراقبة المخدرات عن طريق التدريب المشترك وتبادل المعلومات والخبرة الفنية . وسوف تظل الأولويات الرئيسية متمثلة في عصرنة القوانين والقدرات في مجال مراقبة السلائف.

ثامنا- الدعم البرنامجي

٤٧- يبلغ مخصص الدعم البرنامجي في اطار المخطط الأولي ما مقداره ٦٠٠ ٨٥٤ ٣٠ دولار، مجسداً زيادة بمبلغ ١٠٠ ٣٢١ دولار أو بنسبة ١١ في المائة، وهذا يمثل بالأرقام الحقيقية نقصاناً في الحجم بنسبة ٢٩ في المائة، مع ارتفاع في التكاليف بنسبة ٤ في المائة. ويشمل الدعم البرنامجي مكاتب اليونديسيب الميدانية والدعم في المقر، وكذلك الدعم البرنامجي المقدم الى الوكالات المنفذة. ويعتزم تحقيق النقصان الصغير في الحجم بواسطة زيادة ترشيح البنية التحتية للدعم، وذلك سيتم عن طريق التحكم في التكاليف وتحقيق نجاعة في التكاليف التشغيلية كلما أمكن ذلك. أما البنية التحتية اللازمة لدعم زيادة التنفيذ البرنامجي أثناء الفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣، فهي موجودة من قبل داخل اليونديسيب، مثلما هو مبين بإيجاز في ميزانية الدعم المنقحة لفترة السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١ (E/CN.7/2001/9).

٤٨- وفيما يتعلق بالفترة ٢٠٠١-٢٠٠٠ ، يشمل هيكل المكاتب الميدانية التابعة لليونديسيب ١٢ مكتباً إقليمياً و٩ مكاتب قطرية. ومن المتوقع أن تدخل تعديلات متمشية مع الحالة المحددة لمراقبة المخدرات في المنطقة ، ومع ضخامة تمويل اليونديسيب ، والحاجة الى دعم الانضمام الى المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات . وسوف تعطى أولوية أكبر الى اعضاء اللامركزية على الأنشطة التشغيلية ، بالإضافة الى تفويض سلطة اتخاذ القرارات الى الميدان . وعلاوة على ذلك ، فان اليونديسيب سوف يواصل توفير المشورة من الخبراء في مجال مراقبة المخدرات الى الحكومات مباشرة عن طريق الخبراء التابعين له في المكاتب الميدانية . وعلى وجه الخصوص ، سوف يعمل اليونديسيب على ادماج بعد خاص

المرفق الأول

جداول تكميلية

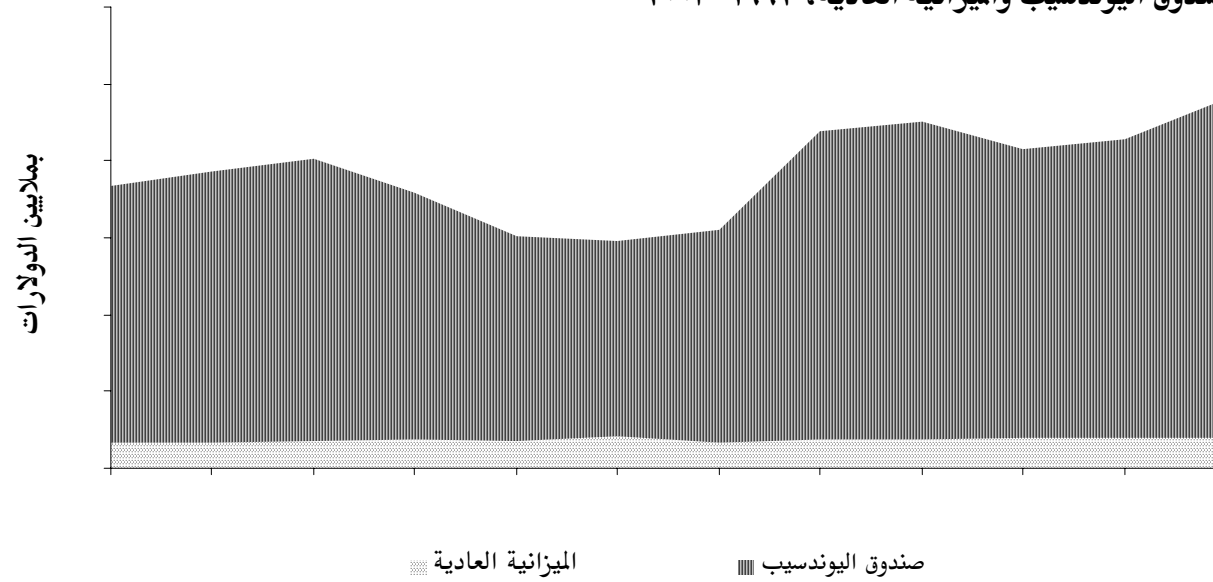
الجدول ألف-١
تكاليف الدعم البرنامجي، ٢٠٠٢-٢٠٠٣
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البرنامج										تكاليف الدعم البرنامجي					البند	
أموال عامة					أموال خاصة					اليونديسيب						
المجموع					الوكالات					المجموع						
المبلغ	%	الغرض	أموال عامة	أموال خاصة	المبلغ	%	الغرض	أموال عامة	أموال خاصة	المبلغ	%	الغرض	أموال عامة	أموال خاصة		
١٢,٧	٩ ١٠٤,٨	١١,٩	٨ ٥٥١,٥	٧ ٥٠٧,٠	١ ٠٤٤,٥	٠,٨	٥٥٣,٣	٥٠٩,٨	٤٣,٥	٧١ ٧٣٢,٥	٦٢ ٩٥٤,٩	٨ ٧٧٧,٦	٤ ١٤٦,٨	٣ ٩٤٦,٠		
تنفيذ اليونديسيب															ألف-	
تنفيذ الوكالات															باء-	
١٣,٠	٢ ٨٨٧,١	٥,٥	١ ٢٢١,٤	٨٦٩,٧	٣٥١,٨	٧,٥	١ ٦٦٥,٦	١ ٣٧٤,٦	٢٩١,٠	٢٢ ٢٠٨,١	١٨ ٠٦١,٣	٤ ١٤٦,٨	٤ ١٤٦,٨	٣ ٩٤٦,٠		
كيانات الأمم المتحدة																
١٣,٠	١ ٨٤٩,٥	٢,٨	٣٩٥,٠	٣٩٥,٠	—	١٠,٢	١ ٤٥٤,٥	١ ٤١٦,٥	٣٨,٠	١٤ ٢٣٧,٥	١٣ ٩٤٦,٠	٢٩١,٥	٢٩١,٥	٣ ٩٤٦,٠		
الوكالات المتخصصة																
١٠,١	٣٩٩,٦	٧,٢	٢٨٥,٠	٢٨٤,٤	٠,٦	٢,٩	١١٤,٦	١١٤,٦	—	٣ ٩٣٨,٠	٣ ٩٣٣,٨	٤,٣	٤,٣	٣ ٩٣٣,٨		
المنظمات الحكومية-الدولية																
١٣,٠	١٨٢,١	٧,٧	١٠٧,٥	٧٩,٠	٢٨,٥	٥,٣	٧٤,٧	٧٠,٣	٤,٤	١ ٤٠١,٤	١ ١٤٨,٥	٢٥٣,٠	٢٥٣,٠	١ ١٤٨,٥		
المنظمات غير الحكومية																
١٢,٧	٥ ٣١٨,٣	٤,٨	٢ ٠٠٨,٩	١ ٦٢٨,١	٣٨٠,٨	٧,٩	٣ ٣٠٩,٤	٢ ٩٧٦,٠	٣٣٣,٤	٤١ ٧٨٥,١	٣٧ ٠٨٩,٦	٤ ٦٩٥,٥	٤ ٦٩٥,٥	٣٧ ٠٨٩,٦		
المجموع، باء																
٣,٦	١ ٥٩١,٥	٢,٧	١ ١٩٢,١	١ ١٥٣,٧	٣٨,٤	٠,٩	٣٩٩,٣	٣٤١,٢	٥٨,١	٤٤ ٢٣٢,٤	٤٢ ٢٠٥,٥	٢ ٠٢٦,٩	٢ ٠٢٦,٩	٤٢ ٢٠٥,٥		
التنفيذ الوطني																
١٠,٢	١٦ ٠١٤,٦	٧,٥	١١ ٧٥٢,٥	١٠ ٢٨٨,٨	١ ٤٦٣,٧	٢,٧	٤ ٢٦٢,١	٣ ٨٢٧,١	٤٣٥,٠	١٥٧ ٧٥٠,٠	١٤٢ ٢٥٠,٠	١٥ ٥٠٠,٠	١٥ ٥٠٠,٠	١٤٢ ٢٥٠,٠		
المجموع، ألف وباء وجيم																

الجدول ألف-٢
صندوق اليونديسيب والميزانية العادية، ١٩٩٢-٢٠٠٣
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

البند	١٩٩٢	١٩٩٣	١٩٩٤	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩	٢٠٠٠	٢٠٠١	٢٠٠٢	٢٠٠٣
صندوق اليونديسيب	٦٦,٩	٧٠,٤	٧٣,٢	٦٤,١	٥٣,٢	٥١,١	٥٥,١	٨٠,٠	٨٢,٦	٧٥,٣	٧٧,٧	٨٨,١
الميزانية العادية	٦,٦	٦,٨	٧,٣	٧,٥	٧,٢	٨,٢	٦,٩	٧,٥	٧,٥	٧,٩	٨,٠	٨,٠
المجموع	٧٣,٥	٧٧,٢	٨٠,٥	٧١,٦	٦٠,٤	٥٩,٣	٦٢,٠	٨٧,٥	٩٠,١	٨٣,٢	٨٥,٧	٩٦,١

الشكل ألف-أولا
صندوق اليونديسيب والميزانية العادية، ١٩٩٢-٢٠٠٣



الجدول ألف-٣

صندوق اليونديسيب : الايرادات والنفقات ورصيد الصندوق، ١٩٩٢-٢٠٠٣
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

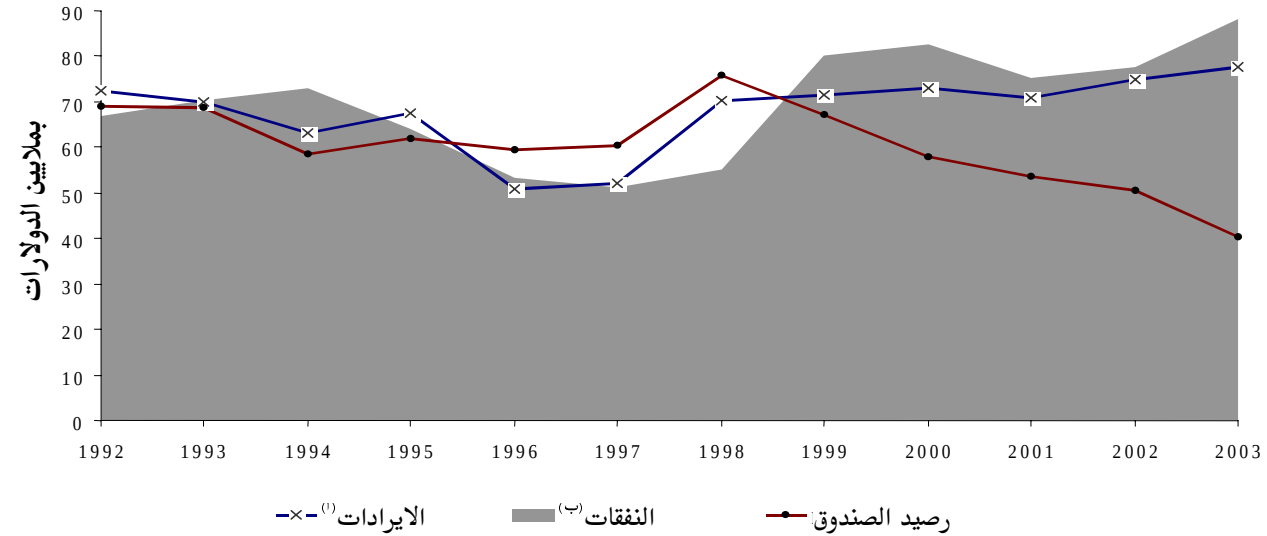
البند	١٩٩٢	١٩٩٣	١٩٩٤	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩	٢٠٠٠	٢٠٠١	٢٠٠٢	٢٠٠٣
الإيرادات ^(أ)												
أموال خاصة الغرض	٥٢,٣	٣٥,٨	٤٤,١	٤٩,١	٣١,٣	٣٤,٨	٥٣,٢	٥٥,١	٥٧,٥	٥٦,٤	٥٨,٣	٦٠,٨
أموال عامة الغرض	٢٠,٢	٣٤,٣	١٩,٠	١٨,٣	١٩,٧	١٧,٢	١٧,١	١٦,٥	١٥,٧	١٤,٦	١٦,٥	١٧,٠
المجموع	٧٢,٥	٧٠,١	٦٣,١	٦٧,٤	٥١,٠	٥٢,٠	٧٠,٣	٧١,٦	٧٣,٢	٧١,٠	٧٤,٨	٧٧,٨
النفقات ^(ب)	٦٦,٩	٧٠,٤	٧٣,٢	٦٤,١	٥٣,٢	٥١,١	٥٥,١	٨٠,٠	٨٢,٦	٧٥,٣	٧٧,٧	٨٨,١
رصيد الصندوق	٦٨,٩	٦٨,٦	٥٨,٥	٦١,٨	٥٩,٦	٦٠,٥	٧٥,٧	٦٧,٣	٥٧,٩	٥٣,٦	٥٠,٧	٤٠,٤

(أ) عدلت الأرقام باحتساب المبالغ المردودة الى الجهات المانحة.

(ب) تشمل التعديلات الخاصة بالنفقات/الالتزامات المتعلقة بالسنة السابقة ومع أخذ المخصصات غير المنفقة في الاعتبار.

الشكل ألف-ثانيا

صندوق اليونديسيب : الايرادات والنفقات ورصيد الصندوق، ١٩٩٢-٢٠٠٣



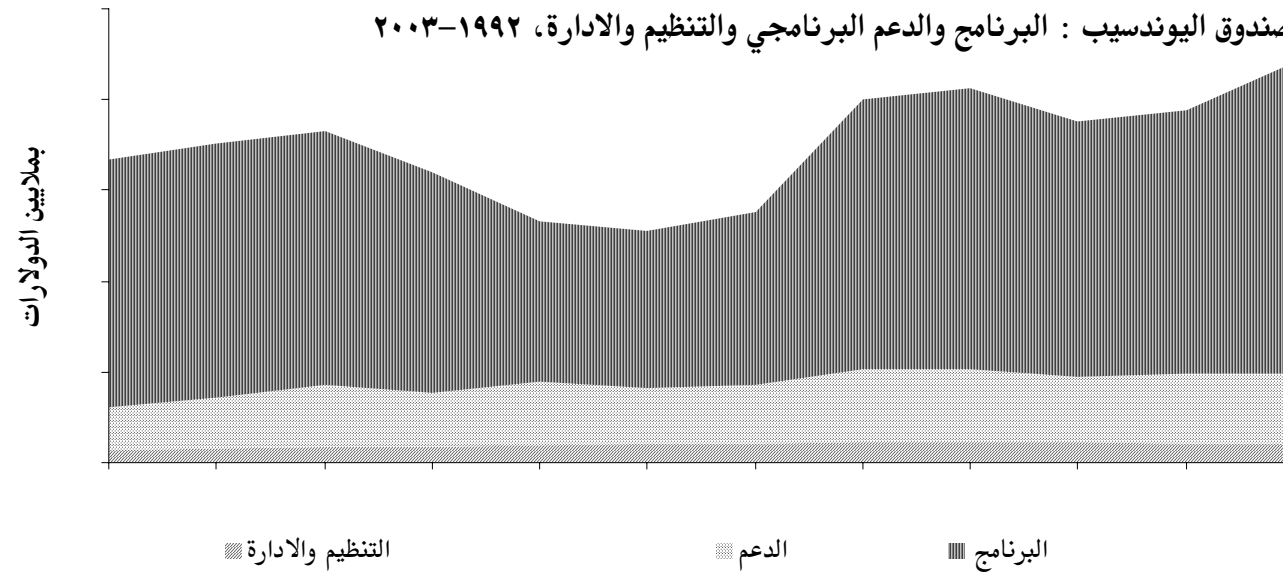
الجدول ألف-٤

صندوق اليونديسيب : البرنامج والدعم البرنامجي والتنظيم والادارة، ١٩٩٢-٢٠٠٣
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

٢٠٠٣	٢٠٠٢	٢٠٠١	٢٠٠٠	١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢	البند
٦٨,٤	٥٨,٠	٥٦,٥	٦٢,١	٥٩,٣	٣٨,٠	٣٤,٧	٣٥,٤	٤٨,٨	٥٦,١	٥٥,٩	٥٤,٦	البرنامج
١٥,٤	١٥,٤	١٤,٤	١٦,١	١٦,٢	١٢,٨	١٢,٣	١٤,١	١١,٩	١٣,٧	١١,٥	٩,٥	الدعم
٤,٣	٤,٣	٤,٤	٤,٤	٤,٥	٤,٣	٤,١	٣,٧	٣,٤	٣,٤	٣,٠	٢,٨	التنظيم والادارة
٨٨,١	٧٧,٧	٧٥,٣	٨٢,٦	٨٠,٠	٥٥,١	٥١,١	٥٣,٢	٦٤,١	٧٣,٢	٧٠,٤	٦٦,٩	المجموع

الشكل ألف-ثالثا

صندوق اليونديسيب : البرنامج والدعم البرنامجي والتنظيم والادارة، ١٩٩٢-٢٠٠٣



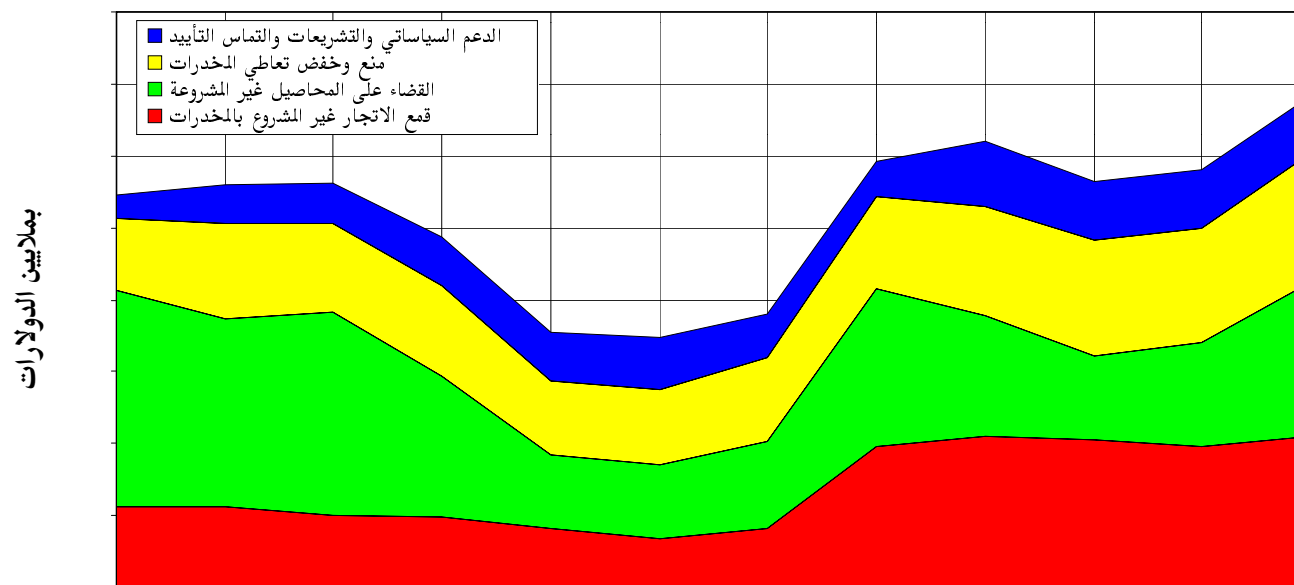
الجدول ألف-هـ

صندوق اليونسيف : نفقات البرنامج حسب القطاع، ١٩٩٢-٢٠٠٣
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

القطاع	١٩٩٢	١٩٩٣	١٩٩٤	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩	٢٠٠٠	٢٠٠١	٢٠٠٢	٢٠٠٣
الدعم السياساتي والتشريعات والتماس التأييد	٣,٣	٥,٤	٥,٦	٦,٨	٦,٧	٧,٢	٦,١	٥,٠	٩,٢	٨,٢	٨,٠	٧,٩
منع وخفض تعاطي المخدرات	١٠,٠	١٣,٢	١٢,٢	١٢,٧	١٠,٣	١٠,٤	١١,٦	١٢,٨	١٥,٢	١٦,٢	١٦,٠	١٨,٠
القضاء على المحاصيل غير المشروعة	٣٠,٠	٢٦,١	٢٨,٣	١٩,٤	١٠,٣	١٠,٣	١٢,٢	٢١,٨	١٦,٦	١١,٦	١٤,٥	٢١,٤
قمع الاتجار غير المشروع بالمخدرات	١١,٣	١١,٢	١٠,٠	٩,٩	٨,١	٦,٨	٨,١	١٩,٧	٢١,١	٢٠,٥	١٩,٥	٢١,١
المجموع	٥٤,٦	٥٥,٩	٥٦,١	٤٨,٨	٣٥,٤	٣٤,٧	٣٨,٠	٥٩,٣	٦٢,١	٥٦,٥	٥٨,٠	٦٨,٤

الشكل ألف-رابعاً

صندوق اليونسيف : نفقات البرنامج حسب القطاع، ١٩٩٢-٢٠٠٣



المرفق الثاني

طريقة عرض المخطط الأولي

المخطط الأولي يميز لهذا السبب ما بين الأجزاء الرئيسية الثلاثة التالية : أنشطة البرنامج ، وأنشطة الدعم ، والادارة والتنظيم .

٤- ويُقارَن المخطط الأولي بالميزانية المنقحة المقترحة للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١ لتبيان التغييرات المالية والبرنامجية الرئيسية. ولتعزيز الشفافية في المقارنة ، يتم تطبيق عدد من الحسابات. وأساسا ، فإن التغييرات ما بين المخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ والميزانية المنقحة للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١ تخضع لمزيد من التحليل بادخال عنصر يفرق ما بين التغييرات في التكاليف والتغييرات في الحجم. فالتغييرات في التكاليف تشمل تعديلات من أجل تغييرات في التكاليف الموحدة ، مثل التضخم وتحركات أسعار الصرف . ومثل هذه التعديلات لا تؤثر على مستوى الأنشطة . أما الآثار المالية فهي تقديرات للحفاظ على المستوى الحالي للنشاط أثناء فترة مقبلة . وأية تغييرات أخرى تكون ممكنة أو مطلوبة في اطار الموارد المالية المتوقعة انما تشكل تعديلات تخص الحجم في مستوى الأنشطة . وفي اطار المخطط الافتراضي المالي المطروح ، قد تلزم أوجه زيادات أو نقصان في الأنشطة. ولهذا فإن التفريق بين التغييرات الخاصة بالتكاليف والتغييرات الخاصة بالحجم تعطي الشفافية اللازمة لبيان الكيفية التي يمكن بها توقع التغيير في مستوى الأنشطة الفعلية - ناهيك عن مخصصات الموارد الاسمية.

٥- وبغية توفير مجال للمقارنة المباشرة ، فإن التعديلات في الحجم في المخطط الأولي للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ يعبر عنها بالأسعار وبالتكاليف الموحدة القابلة للتطبيق على الميزانية المنقحة المقترحة للفترة ٢٠٠٠-٢٠٠١. ومثل هذه الأسعار والتكاليف الموحدة تشمل معلومات عن أسعار الصرف ، ومعدلات التضخم والتكاليف الموحدة للمرتبات والتكاليف العامة للموظفين ومعدلات الشغور . ومن أجل احتساب التغييرات الخاصة بالتكاليف ، يتم بعد ذلك تطبيق معدلات وتكاليف موحدة مُحدثة . وحيثما يتم التعبير عن المخطط الأولي لليونسيد بدولارات الولايات المتحدة الأمريكية ، فإن نصيبا كبيرا من النفقات يتم تكبده بعملات

١- يقدم المخطط الأولي المقترح للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ لصندوق اليونسيد عرضا يبين الموارد المتوقعة والأولويات لفترة السنتين في أعقاب فترة الميزانية الحالية . ويشمل المخطط الأولي عرضا ماليا مفصلا لتحديد مدى توافر التمويل. وفي اطار هذا المخطط الافتراضي ، وضعت الأولويات. ولهذا فإن المخطط الأولي ليس ميزانية ، بيد أنه يقدم الاطار الذي سوف تصاغ وفقا له التقديرات التفصيلية في الميزانية .

٢- ويشمل العرض المالي تقييما مفصلا لحالة الإيرادات المتوقعة . وفي الوصول الى التقديرات المتعلقة بالفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٣ ، أولي اهتمام محدد للسجل الأخير للمساهمات من كل جهة مانحة من حيث الحجم والانتظام في الدفع واتفاقات التمويل القائمة . وعلاوة على ذلك ، فإن التقديرات تجسّد الدلائل الواردة من الجهات المانحة المحتملة بشأن مستوى الموارد التي تنوي الاسهام بها . ومع ذلك ، فإن كثيرا من الجهات المانحة ليست في موقف يسمح لها بتقديم أي التزام مالي ، وخصوصا للأغراض المتعددة الأعوام ، قبل نهاية ممارساتها المتعلقة بالميزنة في كل سنة مالية. ويضاف الى هذا المعوق تنوع موارد التبرعات ، التي تشمل في أغلب الأحيان تمويلا من ادارات وزارية ومكاتب مختلفة ، بما في ذلك وزارات الشؤون الخارجية والمعونة الانمائية الخارجية والصحة والرعاية الصحية ووزارات الداخلية.

٣- وبغية توفير الشفافية في المخطط الأولي والميزانية ولتيسير عملية الميزنة بعد ذلك ، فإن المفاهيم العامة المستعملة لشكل الميزانية تعتبر مجسدة أيضا في المخطط الأولي . ومما يذكر أن ميزانية فترة السنتين لصندوق اليونسيد تحتوي على جزأين : الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ، استنادا الى نهج البرمجة المتكامل ؛ وميزانية الدعم لفترة السنتين تمشيا مع النموذج المنسق الذي استحدثه برنامج الأمم المتحدة الانمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وصندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية . وتميز ميزانية الدعم لفترة السنتين ما بين أنشطة الدعم من جهة والادارة والتنظيم من جهة أخرى. ووفقا لنموذج الميزانية لفترة السنتين ، فإن

التشغيل . وتستند الاسقاطات الى متوسط الاثنى عشر شهرا السابقة التي يتم تعديلها وفقا لأي اتجاهات مستجدة معروفة. وتستند تنقيحات التكاليف الموحدة للمرتبات والتكاليف الموظفية المعيارية العامة ومعدلات الشغور الى الخبرة الفعلية حسب الفئة والرتبة في مقر العمل في فيينا وفي كل منطقة من مناطق التشغيل الأربع . وتستند الاسقاطات الى أحدث المعلومات الشهرية ، المتاحة من ٢١ بلدا تمثل المناطق الرئيسية لعمليات اليونديسب والتكاليف الموحدة للمرتبات المستخدمة من أجل الميزانية العادية للأمم المتحدة ، بما في ذلك التكاليف الموحدة للمرتبات ، الصيغة ٠٧ لسنة ٢٠٠٠ ، فيما يتعلق بالفترة ١٩٩٨ - ١٩٩٩ .

أخرى . ولذلك فان سعر الصرف ومعدل التضخم والتحركات بين هذه العملات والدولار يمكن أن يكون لها تأثير كبير على حساب التعديلات الخاصة بالتكاليف . وفيما يتعلق بتقلبات أسعار الصرف ، فان التعديلات الخاصة بالتكاليف تدخل ما استجد على الافتراضات السابقة استنادا الى الأسعار الشهرية الفعلية السارية في بلد التشغيل . وتستند الاسقاطات حتى نهاية فترة المخطط الأولي الى آخر سعر شهري متاح ولا تبذل محاولة للتنبؤ بتغير أسعار صرف العملات مقابل دولار الولايات المتحدة . وفيما يتعلق بالتضخم ، فان الافتراضات السابقة يتم تحديثها استنادا الى مؤشرات الأسعار الاستهلاكية الشهرية الفعلية السائدة في بلد