

Distr.
GENERAL

E/1997/45
28 April 1997
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



الدورة الموضوعية لعام ١٩٩٧
جنيف، ٣٠ حزيران/يونيه - ٢٥ تموز/ يوليه ١٩٩٧
البند ١٠ من جدول الأعمال المؤقت*

التعاون الإقليمي

موجز الدراسة الاستقصائية للتطورات الاقتصادية والاجتماعية في
منطقة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، ١٩٩٦-١٩٩٧

المحتويات

الصفحة	الفقرات	
٥	٤٠ - ١	أولا
١٦	٥٥ - ٤١	ثانيا
٢١	٧٢ - ٥٦	ثالثا
٢٥	٨٠ - ٧٣	رابعا
٢٧	٩٠ - ٨١	خامسا
٣١ ١٩٩٤-١٩٩٦ في منطقة الإسكوا	الجدول المرفق - المؤشرات الاجتماعية - الاقتصادية في منطقة الإسكوا، ١٩٩٤-١٩٩٦

موجز تنفيذي

تذهب التقديرات إلى أن معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي لمنطقة الإسكوا، باستثناء العراق، قد بلغ ٤,٨ في المائة في عام ١٩٩٦، في مقابل ٢,٢ في المائة في عام ١٩٩٥، كما بلغ معدل النمو في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في المنطقة ٢,١ في المائة، وهو أول نمو إيجابي شهدهته المنطقة في السنوات الأخيرة، وهو يرجع في المقام الأول إلى أداء اقتصادات دول مجلس التعاون الخليجي. ويقدر معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي لهذه الدول، كمجموعة، بنسبة ٤,٩ في المائة عام ١٩٩٦، أي بزيادة تربو على أربعة أمثال معدل النمو في العام السابق، والذي بلغ ١,١ في المائة. كما أن معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي لكل بلد من هذه الدول است في عام ١٩٩٦ كان أكبر مما كان عليه عام ١٩٩٥. أما فيما يتعلق بالاقتصادات الأكثر تنوعاً بالمنطقة، فقد كانت الجمهورية العربية السورية ومصر الدولتين الوحidentين اللتين كان معدل نموهما في عام ١٩٩٦ أكبر مما كان عليه عام ١٩٩٥.

وتتوقف التوقعات الاقتصادية لمنطقة الإسكوا في عام ١٩٩٧، إلى حد كبير، على العوامل التالية: الأسعار الدولية للنفط؛ سرعة تنفيذ الإصلاح الاقتصادي في دول منطقة الإسكوا؛ تطورات عملية السلام في الشرق الأوسط؛ عودة العراق إلى سوق النفط الدولي، وإلغاء العقوبات المفروضة عليه. ومن المتوقع أن يحقق الناتج المحلي الإجمالي لمنطقة الإسكوا نمواً يبلغ ٤,٣ في المائة عام ١٩٩٧.

وكان العامل الرئيسي لزيادة سرعة نمو الناتج المحلي الإجمالي في المنطقة عام ١٩٩٦، خصوصاً في دول مجلس التعاون الخليجي، هو زيادة أسعار النفط بنسبة ٢٠,٣ في المائة، إذ بلغ سعر البرميل في المتوسط ٢٠,٢٩ دولاراً^(١) في عام ١٩٩٦، بعد أن كان ١٦,٨٦ دولاراً عام ١٩٩٥. وهكذا، فمع أن إنتاج النفط ظل عند مستوى عام ١٩٩٥ تقريباً، وهو ١٦ مليون برميل في اليوم، فقد ارتفع دخل المنطقة من النفط بمقدار ١٦,٤ مليار دولار، ووصل إلى ٩٦,٥ مليار دولار، ولما كان قطاع النفط يضطلع بدور هام في معظم دول المنطقة، فإن الزيادة الكبيرة في دخل النفط، والتي لم تكن متوقعة بصفة عامة، كانت لها آثارها الحميـدة على الموازنـين الداخـلية والخارجـية لـالمنـطقة بـصفـة عـامـة.

وتمكنـت دولـ كثـيرـة فيـ منـطقـة الإـسـكـوا منـ تخـفيـضـ نـسبـةـ عـجزـ المـيزـانـيـةـ إـلـىـ النـاتـجـ المـحـالـيـ الإـجمـالـيـ لـكـلـ مـنـهـاـ فيـ عـامـ ١٩٩٦ـ،ـ وـكـانـ مـنـ بـيـنـ هـذـهـ الدـولـ:ـ الإـمـارـاتـ الـعـرـبـيـةـ الـمـتـحـدـةـ،ـ وـالـكـوـيـتـ،ـ وـمـصـرـ،ـ وـالـمـمـلـكـةـ الـعـرـبـيـةـ السـعـودـيـةـ.ـ كـمـاـ وـرـدـ أـيـضـاـ أـنـ الـبـحـرـيـنـ قدـ حـقـقـتـ فـائـضاـ صـغـيرـاـ فيـ مـيـزـانـيـةـ عـامـ ١٩٩٦ـ.

(١) الدولار المشار إليه هو دولار الولايات المتحدة ما لم ينص على خلاف ذلك.

واستمرت الإصلاحات الاقتصادية في معظم دول المنطقة، ولو أن عملية الإصلاح قد فقدت قوة الدفع في بعض دول مجلس التعاون الخليجي، وكان السبب الرئيسي هو الزيادة في دخل النفط التي كانت أكبر مما كان متوقعا.

وكانت معدلات البطالة العالية لا تزال من المشاكل الرئيسية في المنطقة. وكانت أعلى هذه المعدلات هي التي شهدتها الضفة الغربية وقطاع غزة (٢٨ في المائة)، تليها اليمن (٢٥ في المائة). أما في الأردن ومصر، فإن التقديرات تكشف عن معدل مرتفع نسبياً يبلغ حوالي ١٣ في المائة في البلدين. كذلك عانت الجمهورية العربية السورية من ارتفاع البطالة، وإن كانت معدلاتها أقل من المعدلات المقدرة للأردن ومصر. ورغم أن دول مجلس التعاون الخليجي كلها من الدول المستقلة للأيدي العاملة، فإن بعضها شهد ارتفاعاً في نسبة البطالة بين أبناء البلد.

وأما معدلات التضخم في معظم دول الإسكوا، فكانت عند المستويات المقبولة دولياً في عام ١٩٩٦. على أن هذه المعدلات كانت مرتفعة ارتفاعاً كبيراً في دول الاقتصادات الأكثر تنوعاً عنها في دول مجلس التعاون الخليجي. فعلى سبيل المثال، كان معدل التضخم في الأردن، والذي قدر بحوالي ٦ في المائة، أقل هذه المعدلات بين دول الاقتصادات الأكثر تنوعاً، ولكنه مع ذلك أعلى من أعلى هذه المعدلات، وهو ٤ في المائة، والذي سجلته الإمارات العربية المتحدة من بين دول مجلس التعاون الخليجي. ويتبين بذلك من التقديرات أن صادرات المنطقة زادت بنسبة ١٥ في المائة خلال عام ١٩٩٦، بينما زادت الواردات بنسبة ٩ في المائة. أما صادرات دول مجلس التعاون الخليجي، والتي تقدر بحوالي ١١٧,٤ مليار دولار والتي تغطي ٨٩ في المائة من مجموع صادرات المنطقة، فقد شهدت ارتفاعاً في عام ١٩٩٦ بلغ ١٦ في المائة. وفي نفس الوقت سجلت دول الإسكوا التي لها اقتصادات أكثر تنوعاً زيادة في صادراتها تقدر بحوالي ٥,٦ في المائة. كذلك فإن واردات المنطقة قد زادت، حسب التقديرات، من ٩٢,٣ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ١٠١,٨ مليار دولار في عام ١٩٩٦. ويتبين من التقديرات الأولية لميزان الحساب الجاري للمنطقة أن مجمل العجز في هذا الميزان قد انخفض انخفاضاً كبيراً من ٨,٧ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ١,٤ مليار دولار في عام ١٩٩٦، ويرجع ذلك أساساً إلى تحسن الميزان التجاري الناتج عن ارتفاع صادرات النفط.

أما مجموع الديون الخارجية لدول الإسكوا، باستثناء العراق، فتذهب التقديرات إلى أنه انخفض بحوالي ٤ في المائة، حيث بلغ ١٧٥ مليار دولار في عام ١٩٩٦، بعد أن كان قد بلغ ١٨٢ مليار دولار في عام ١٩٩٥. وكان السبب في هذا الانخفاض يرجع في بعضه إلى إعادة جدولة بعض أجزاء من ديون عدد من دول الإسكوا أو إسقاطها تماماً، كما هي الحال بالنسبة للأردن ومصر واليمن، ويرجع في بعضه الآخر إلى تسديد الديون بواسطة أطراف أخرى، كما هي الحال بالنسبة للكويت.

وتجدر بالذكر أن معظم الأسواق المالية في منطقة الإسکوا قد تميزت في عام ١٩٩٦ بأداءً أفضل من كثير من الأسواق الجديدة في بعض المناطق النامية الأخرى. وفي الوقت الذي تذهب فيه التقديرات إلى أن الرقم القياسي الاجمالي للأسوق في المناطق النامية الأخرى قد انخفض بحوالي ٨ في المائة في عام ١٩٩٦، فإن الرقم القياسي لأسواق الأوراق المالية في منطقة الإسکوا قد ارتفع، حسب التقديرات، بحوالي ١٢ في المائة. وقد انعكس هذا التحسن في الأداء الاقتصادي لمعظم دول الإسکوا عام ١٩٩٦، في تزايد أنشطة الأسواق المالية لهذه الدول. وفضلاً عن ذلك، فإن زيادة السيولة الاجمالية في اقتصادات معظم دول الإسکوا قد مكنت شركات كثيرة من دخول الأسواق المالية لزيادة رأس المال الخاص.

أما تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى منطقة الإسکوا فقد ظل محدوداً للغاية، وحصلت مصر والمملكة العربية السعودية على النصيب الأكبر من هذه التدفقات. وفي هذا الصدد، بدأت بعض الدول الأعضاء مؤخراً في خلق مناخ يشجع الاستثمار، وذلك من خلال سن قوانين استثمارية جديدة واتخاذ إجراءات من شأنها جذب الاستثمارات الخاصة سواءً من الخارج أو من الداخل.

وأخيراً، فإن إنجازات المرأة في منطقة الإسکوا في مجال التعليم والصحة والعمل، كانت مشجعة إذا قيست على إنجازاتها في السبعينيات. لكن مشاركة المرأة في الحياة العامة، واحتراكاتها في السلطة، وفي اتخاذ القرار، وفي السياسة، كانت دون التوقعات. وفيما يتعلق بالوعي القانوني للمرأة وبتمكينها، مازالت المسألة تحتاج لكثير من العمل للتغلب على العراقيل الموجودة، وتحفيظ حدة الفقر وتحقيق الاعتماد على النفس، والاستقلال المالي والأمان، بأوسع معانيها.

أولاً - الأداء الاقتصادي العام

١ - لقد تحسن الأداء الاقتصادي العام لمنطقة الإسکوا تحسناً كبيراً في عام ١٩٩٦. حيث تذهب التقديرات إلى أن الناتج المحلي الإجمالي للمنطقة، باستثناء العراق، قد سجل معدل نمو بلغ ٤,٨% في المائة بالقيمة الحقيقية. وهذا المعدل يزيد عن ضعفي المعدل المسجل في عام ١٩٩٥ والذي بلغ ٢,٢% في المائة، كما أنه يؤدي إلى نمو ايجابي في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالمنطقة يبلغ ٢,١% في المائة. وفي هذا الصدد فإن المنطقة كانت قد سجلت معدل نمو سلبياً في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي خلال عدة سنوات مضت.

٢ - أما من حيث القيمة الاسمية، وباستثناء العراق، تقول التقديرات إن الناتج المحلي الإجمالي لمنطقة الإسکوا بلغ في مجموعه ٣٥٣,٣ مليار دولار في عام ١٩٩٦، أي أنه زاد بنسبة ١٠,١% في المائة عن مجموعه في عام ١٩٩٥ والذي بلغ ٣٢٠,٨ مليار دولار. وحسب التقديرات أيضاً، فإن نصيب الفرد الاسمي من الناتج المحلي الإجمالي لمنطقة قد بلغ ٨٢٨ دولاراً في عام ١٩٩٦، أي أنه زاد عن قيمته في العام السابق والتي بلغت ٦٢٨ دولاراً. على أن نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي يختلف اختلافاً كبيراً بين دول مجلس التعاون الخليجي (الإمارات العربية المتحدة والبحرين وعمان وقطر والكويت والمملكة العربية السعودية) من ناحية، وبين دول الاقتصادات الأكثر تنوعاً (الأردن والجمهورية العربية السورية والعراق والضفة الغربية وقطاع غزة ولبنان ومصر واليمن) من ناحية أخرى، كما أنه يختلف داخل كل مجموعة منها. فقد بلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩٦، حسب التقديرات، ٨٩٠,٦ دولارات في مجموعه دول مجلس التعاون الخليجي، متراوحاً بين ١٧٠٩٢ دولاراً في الإمارات العربية المتحدة وبين ٦٧٥٨ دولاراً في عمان. أما في مجموعة الدول ذات الاقتصادات الأكثر تنوعاً، فقد بلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، حسب التقديرات أيضاً، ١٩٢ دولاراً في عام ١٩٩٦، حيث تراوحت قيمته بين ٣٩٧٥ دولاراً في لبنان وبين ٦٧٩ دولاراً في اليمن وهي البلد الأقل نمواً في المنطقة.

٣ - ومن بين العوامل الرئيسية التي ساهمت في الارتفاع بالنماو الاقتصادي والتتنمية في المنطقة عام ١٩٩٦، ذلك الارتفاع الكبير في عوائد النفط في معظم الدول الأعضاء، وتطبيق بعض الاصلاحات الاقتصادية بخطوات سريعة في كثير من دول المنطقة. وكان من الممكن أن يكون النمو الاقتصادي لمنطقة أكبر من ذلك في عام ١٩٩٦، لو لا عدد من العوامل المعاكسة. وكان من أهم العوامل التي أعادت ذلك النمو، اضطراب الأوضاع السياسية بسبب بطء عملية السلام في الشرق الأوسط؛ والاعتداءات الاسرائيلية على لبنان؛ وإغلاق الحدود في الضفة الغربية وقطاع غزة؛ واستمرار العقوبات الاقتصادية التي تفرضها الأمم المتحدة على العراق منذ شهر آب/أغسطس ١٩٩٠.

٤ - وكان الأثر الملحوظ لارتفاع أسعار النفط على الأداء الاقتصادي العام في عام ١٩٩٦ واضحاً تماماً، وفي عام ١٩٩٥، سجلت أسعار النفط زيادة بلغت ٨,٦% في المائة مما سجلتها في عام ١٩٩٤. أما في عام ١٩٩٦، فقد زاد متوسط سعر البرميل الواحد بحوالي ٢٠,٣% في المائة مما كان عليه في عام ١٩٩٥.

حيث ارتفع من ١٦,٨٦ دولارا للبرميل الواحد إلى ٢٠,٢٩ دولارا. والواقع أن أسعار النفط بلغت في عام ١٩٩٦ أعلى مستوى لها منذ عام ١٩٩٠، عندما كان متوسط سعر البرميل الواحد ٢٢,٢٦ دولارا لسلة النفط الخام في الأوبك.

٥ - واستنادا إلى التقديرات أيضا، بلغ مجموع عوائد النفط في منطقة الإسكوا ٩٦,٥ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وهو رقم يزيد بمبلغ ١٦,٤ مليار دولار عن عوائد ١٩٩٥، أي بنسبة ٤٪ في المائة مما كانت عليه في العام السابق، رغم أن انتاج النفط لم يتغير تقريبا وظل في حدود مستواه في عام ١٩٩٥. وهو ١٦ مليون برميل في اليوم الواحد. وكانت عائدات النفط في المنطقة عام ١٩٩٦ هي أعلى العائدات المسجلة خلال أكثر من عقد كامل. وقد ذهب أكثر من ٩٣٪ في المائة من هذه الزيادة إلى دول مجلس التعاون الخليجي التي تضم بعضا من أكبر الدول المصدرة للنفط في العالم، كالململكة العربية السعودية، والإمارات العربية المتحدة، والكويت.

٦ - أما أهمية قطاع النفط في اقتصادات معظم دول الإسكوا فهي واضحة تماما. فباستثناء الأردن، ولبنان، والضفة الغربية وقطاع غزة، التي لا تصدر أي كميات من النفط، فإن بقية دول الإسكوا تعتبر كلها من الدول المصدرة للنفط بدرجات متفاوتة، وتؤدي عائدات النفط دورا هاما في اقتصاداتها سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة.

٧ - ففي دول مجلس التعاون الخليجي مثلا، ورغم الجهد الذي بذلتها لتنويع اقتصاداتها على مدى العقود الماضيين، لا يزال قطاع النفط يمثل ما بين ٣٥٪ إلى ٤٠٪ في المائة من جملة الناتج المحلي الاجمالي لهذه الدول. كما تغطي عائدات النفط ما يعادل ٨٠٪ في المائة من إيرادات الحكومة، وأكثر من ٨٥٪ في المائة من صادرات هذه الدول. أما في دول الاقتصادات الأكتر تنوعا في المنطقة كمصر، والجمهورية العربية السورية، واليمن، فرغم أن عائدات النفط لا تؤدي هذا الدور المسيطر، فإنها تعتبر مع ذلك مصدرا رئيسيا من مصادر العملات الأجنبية، مما ينطوي على آثار ايجابية على حسابات الميزان التجاري لهذه الدول. وبالتالي فإن الزيادة الكبيرة في عائدات النفط لها أثر ملحوظ على مستوى الأنشطة الاقتصادية في معظم دول الإسكوا.

٨ - وتقول التقديرات أيضا ان الناتج المحلي الاجمالي لدول مجلس التعاون الخليجي قد سجل معدل نمو بلغ ٤,٩٪ في المائة في عام ١٩٩٦، مقابل ١,١٪ في المائة في العام السابق. وهذه الزيادة الملحوظة في النمو الاقتصادي يمكن أن تعزى أساسا إلى النمو الذي شهدته قطاع النفط والآثار الإيجابية التي تركها بطريقة غير مباشرة على القطاعات غير النفطية، لاسيما قطاعات المصارف، وتجارة التجزئة، والبناء. وبفضل هذه الزيادات الكبيرة وغير المتوقعة في عائدات النفط، استطاعت معظم حكومات دول مجلس التعاون الخليجي أن تزيد مصروفاتها زيادة كبيرة عن المستويات المخطط، وان تقلص في نفس الوقت من عجز ميزانياتها. وهذه الزيادات الكبيرة في المصروفات الحكومية، والتي كانت مصحوبة بأثر مضاعف، قد أعطت دفعه كبيرة للأنشطة الاقتصادية وللنحو الاقتصادي في هذه الدول. وحسب التقديرات، فإن

نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي في دول مجلس التعاون الخليجي قد ازداد بنسبة ١,٨ في المائة بقيمة الحقيقة في عام ١٩٩٦، بعد أن كان قد تناقص بنسبة ٢,١ في المائة في العام السابق. وحسب التقديرات أيضاً، فإن معدلات النمو الحقيقي في الناتج المحلي الاجمالي خلال عام ١٩٩٦، قد تراوحت بين ٥,٢ في المائة في كل من الكويت وعمان، و ٣,٢ في المائة في قطر. ولكن في كل دولة من دول مجلس التعاون الخليجي، كان معدل النمو في الناتج المحلي الاجمالي خلال عام ١٩٩٦ أعلى منه في عام ١٩٩٥.

٩ - وكان الناتج المحلي الاجمالي للبحرين قد ازداد، كما تقول التقديرات أيضاً، بنسبة ٣,٨ في المائة عام ١٩٩٦، في مقابل ٢,٢ في المائة عام ١٩٩٥. واعتمدت البحرين في ذلك على زيادة عائدات النفط بنسبة ٤٤,٧ في المائة، علماً بأن اقتصاد البحرين هو أكثر الاقتصادات تنوعاً بين دول مجلس التعاون الخليجي. وكان السبب في هذه الزيادة الهائلة يرجع في بعضه إلى زيادة أسعار النفط، ويرجع في بعضه الآخر إلى أن البلد كان يجني منذ شهر نيسان/أبريل ١٩٩٦، كل عائدات ما ينتجه حقل أبو صفاء البحري، الذي كانت البحرين تتقاسمها فيما سبق مع المملكة العربية السعودية. وفي هذا الصدد فإن أداء القطاع المصرفي كان جيداً جداً في عام ١٩٩٦، فمن المعروف أن هذا القطاع يرتبط ارتباطاً قوياً بالتطورات التي تحدث في قطاع النفط. فقد سجلت معظم البنوك فوائد تزيد على ما سجلته في العام السابق. وأما القطاع الصناعي، وفي مقدمته صناعة تكرير النفط وصناعة الألومنيوم، فقط تميز بادائه الجيد في عام ١٩٩٦. وأما قطاع السياحة فقد استرد عافيتها بعض الشيء، بعض ادائه السيء في عام ١٩٩٥، واستمر في اجتذاب السياح من سائر دول مجلس التعاون الخليجي، لاسيما المملكة العربية السعودية. وجدير بالذكر أن حكومة البحرين تعتمد زيادة رواتب موظفي القطاع العام بنسبة تراوح بين ٦ و ١٥ في المائة في عام ١٩٩٧. كما تعتمد الحكومة أيضاً تخصيص ١,١٥ مليار دينار بحريني (أي ما يعادل ٣,١ مليار دولار) للمصروفات الرأسمالية خلال فترة السنوات الأربع ١٩٩٧-٢٠٠٠. ومما يذكر هنا أن البحرين كانت قد خصصت ٤٠٠ مليون دينار بحريني فقط (١,١ مليار دولار) للمصروفات الرأسمالية خلال السنوات الأربع السابقة. ومن المتوقع أن ينمو اقتصاد البحرين في عام ١٩٩٧ بمعدل يزيد قليلاً عن معدل ١٩٩٦، رغم الانخفاض المنتظر في أسعار النفط في الأسواق العالمية.

١٠ - وأما الكويت فتقول التقديرات إن الناتج المحلي الاجمالي فيها قد ازداد بنسبة ٣,٩ في المائة في عام ١٩٩٥ وبنسبة ٥,٢ في المائة في عام ١٩٩٦. فقد تحسنت الظروف الاقتصادية تحسناً ملحوظاً في الكويت خلال عام ١٩٩٦، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة عائدات النفط التي قدرت بحوالي ١٩,١ في المائة، مما أدى إلى زيادة فائض الميزان التجاري للكويت، وأدى في نفس الوقت إلى الحد من عجز الميزانية. وعلاوة على ذلك، فقد سددت الكويت في الربع الأخير من عام ١٩٩٦ آخر قسط من قرضها البالغ ٥,٥ مليار دولار الذي اقترضته في اعتاب حرب الخليج. وفوق ذلك، فإن الأصول التي تملكها الكويت في الخارج، والتي قدرتها بعض المصادر غير الرسمية بحوالي ٣٥ مليار دولار عام ١٩٩٥، لا بد أن تكون قد زادت زيادة كبيرة في عام ١٩٩٦ بسبب المبالغ الإضافية التي أودعتها الحكومة، وبسبب الترحيب الكبير بهذه الاستثمارات الكويتية في الخارج في تلك السنة. لذلك تذهب التوقعات إلى أن الناتج المحلي الاجمالي للكويت سينمو بنسبة ٤,٣ في المائة في عام ١٩٩٧.

١١ - وأما عمان، فقد سجل اقتصادها معدل نمو بلغ ٤,٥ في المائة في عام ١٩٩٥، وسجل، حسب التقديرات، ٥,٢ في المائة في عام ١٩٩٦. وهذا الأداء الثابت والتوي لا يمكن أن يعزى فقط للتوسيع الذي يشهده قطاع النفط، بل أيضا لأن عمان تعد في طليعة الاصلاح الاقتصادي من بين دول مجلس التعاون الخليجي. ويبدو أن القطاع الخاص قد استجاب فيها لما تقدمه له الحكومة من تشجيع على القيام بدور أكبر في اقتصاد البلد. لذلك تذهب التوقعات إلى أن الناتج المحلي الاجمالي لعمان سينمو بنسبة ٤,٩ في المائة في عام ١٩٩٧، رغم الانخفاض المنتظر في أسعار النفط، وبذلك يكون قد حقق أعلى نمو بين دول مجلس التعاون الخليجي.

١٢ - وأما في قطر، فإن الناتج المحلي الاجمالي قد نما بمعدل متواضع بلغ ١,٤ في المائة في عام ١٩٩٥ وتقول التقديرات إنه سجل معدل نمو بلغ ٣,٢ في المائة في عام ١٩٩٦. وهذه السرعة الملحوظة في النمو الاقتصادي ترجع أساساً لزيادة انتاج البلد من النفط بنسبة ١٣,٥ في المائة، فقد ارتفع هذا الانتاج من ٤٢٢ برميل في اليوم عام ١٩٩٥ إلى ٤٧٩ ٠٠٠ برميل في اليوم عام ١٩٩٦. ونظراً لارتفاع أسعار النفط، فقد كانت نتيجة الارتفاع في انتاج النفط أن ازدادت عائدات النفط في قطر بنسبة ٤٣,٣ في المائة عام ١٩٩٦. كما أن اقتصاد قطر التي تعد من أكبر منتجي الغاز الطبيعي، قد استفاد من ارتفاع اسعار الغاز الطبيعي في عام ١٩٩٦. وتذهب التقديرات إلى أن الناتج المحلي الاجمالي لقطر سيسجل معدل نمو مرتفعاً في عام ١٩٩٧ يبلغ ٣,٧ في المائة، والسبب في ذلك أساساً هو الارتفاع المنتظر في انتاج النفط وفي دخل مصانع إسالة الغاز الطبيعي، سواء منها التي تم بناؤها أو توسيعها مؤخراً.

١٣ - وأما المملكة العربية السعودية، التي يغطي اقتصادها ما يزيد على ٤٠ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي لمنطقة الإسكوا، وحوالي ٥٨ في المائة من مجموع الناتج المحلي الاجمالي لدول مجلس التعاون الخليجي، فقد كان أداؤها الاقتصادي جيداً جداً في عام ١٩٩٦. وبعد الركود الذي شهدته الناتج المحلي الاجمالي الحقيقي للمملكة العربية السعودية في عام ١٩٩٥، تذهب بعض التقديرات المتحفظة إلى أنه سجل معدل نمو بلغ ٥ في المائة في عام ١٩٩٦. ومن حيث القيمة الاسمية، نما الناتج المحلي الاجمالي للمملكة بحوالي ٨,٦ في المائة في عام ١٩٩٦، وفقاً للتقديرات الرسمية. وببلوغ انتاج النفط ٨ مليارات برميل في اليوم في المتوسط، فإن دخل البلد من النفط يكون قد ازداد حسب التقديرات، بما يربو على ٨ مليارات دولار ليصل في مجموعه إلى حوالي ٥١ مليار دولار في عام ١٩٩٦، أي بزيادة تعادل ١٩,٣ في المائة عما كان في عام ١٩٩٥. وكان من الواضح أن النمو الذي شهدته قطاع النفط، وهو القطاع الذي يغذي ما يزيد عن ثلث الناتج المحلي الاجمالي للمملكة وحوالي ٩٠ في المائة من صادراتها، هو العامل الرئيسي في إعطاء دفعه لل الاقتصاد وفي تقليل أسباب الخلل الداخلية والخارجية للبلد. فقد كانت الزيادة في عائدات النفط كافية جداً للقضاء على عجز الموازنة. لكن بدلاً من ذلك اختارت الحكومة على ما يبدو أن تسدد ديونها العالقة إلى بعض المتعاقدين الخاصين، وزيادة المصروفات الحكومية إلى ما فوق المستويات المخططة، وفي نفس الوقت تقليل عجز الميزانية. وفي هذا الصدد، استفاد القطاع الخاص فائدة كبيرة من زيادة دخل المملكة من النفط، ومن ارتفاع المصروفات الحكومية، خاصة قطاعات المصارف، وتجارة التجزئة، والبناء. ورغم الانخفاض المنتظر في أسعار النفط خلال عام ١٩٩٧، فمن المتوقع أن ينمو الناتج المحلي الاجمالي

للمملكة العربية السعودية بنسبة ٣,٥ في المائة في هذه السنة. ويرجع ذلك في بعضه إلى زيادة المصروفات الحكومية والى استرداد القطاع الخاص لعافيته.

١٤ - وأما الامارات العربية المتحدة، فإن وزارة التخطيط تقول إن الناتج المحلي الاجمالي للبلد قد نما بنسبة ٦,١ في المائة بالقيمة الحقيقة خلال عام ١٩٩٥، وتذهب التقديرات الأولية إلى أنه قد نما بنسبة ٧,٤ في المائة في عام ١٩٩٦. لكن تقديرات الإسکوا تقول إن معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي للامارات العربية المتحدة كان ٢,٢ في المائة خلال عام ١٩٩٥ و ٥ في المائة خلال عام ١٩٩٦. وعلى أية حال، فإن أداء الاقتصاد الاماراتي كان أداء جيدا في عام ١٩٩٥، وجيدها جدا في عام ١٩٩٦. ومعروف أن قطاع النفط يساهم بحوالي ٤ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي للبلد. ولذلك، عندما زادت عوائد النفط من ١٢,٨ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ما يقدر بحوالي ١٥,٣ مليار دولار في عام ١٩٩٦، كانت لهذه الزيادة آثار ايجابية مباشرة وغير مباشرة على اقتصاد البلد. فزاد فائض الميزان التجاري، بينما تقلص عجز الميزانية، رغم زيادة المصروفات الحكومية إلى ما فوق المستويات المخططة. كذلك سجل القطاع المصرفي أرباحا كبيرة. وانتعشت التجارة في مجال إعادة التصدير خلال عام ١٩٩٦، وكان السبب في ذلك يرجع أساسا إلى الزيادة الهائلة في عدد الشركات وفي حجمها، خصوصا في المنطقة الحرة بجبل علي. كذلك فإن قطاع السياحة أدى أداء جيدا في عام ١٩٩٦، حيث ازداد عدد السياح بسرعة، بخاصة السياح الأوروبيون. وأقام البلد عددا من المعارض الدولية في أبوظبي ودبى، وفي هذا الصدد كان أداء قطاع المطاعم والفنادق ممتازا في عام ١٩٩٦. على أن سفر ١٨٠٠٠ مغترب كانوا يعملون بطريقة غير قانونية في الامارات العربية المتحدة لم يكن له سوى آثار ضئيلة على اقتصاد البلد بوجه عام؛ وكانت هذه الآثار محسوسة بوجه خاص في الشركات الصغيرة وفي قطاع البناء. ومع هذا لم تحدث أية زيادات كبيرة في فرص العمل أمام أبناء البلد لأن معظم الأعمال التي تركها المغتربون لا تعتبر مناسبة في نظر الباحثين عن عمل من أبناء البلد. ومن المنتظر أن يسجل الاقتصاد الاماراتي نموا قويا مرة أخرى، بسبب الاسهام الایجابي المتوقع من قطاع النفط، والنشاط المتزايد للقطاع الخاص، وأيضا بسبب الزيادات المتوقعة في المصروفات الحكومية، سواء منها المصروفات الجارية أو الرأسمالية. وتذهب التوقعات إلى أن الناتج المحلي الاجمالي للبلد سينمو بنسبة ٤,٥ في المائة في عام ١٩٩٧.

١٥ - وأما الاقتصادات الأكثر تنوعا في المنطقة، باستثناء العراق، فقد أدت أداء جيدا في عام ١٩٩٦ وتقول التقديرات إن معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي لهذه الدول، مجتمعا، قد بلغ ٤,٧ في المائة. وكان هذا المعدل مرتفعا بما فيه الكفاية لتحقيق معدل نمو في نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي يقدر بحوالي ٢ في المائة في هذه المجموعة من الدول ككل. على أن الأداء الاقتصادي العام كان مختلفا من دولة إلى أخرى.

١٦ - فالاقتصاد المصري، وهو أكبر الاقتصادات الأكثر تنوعا في منطقة الإسکوا، وثاني أكبر اقتصاد بين كل دول الإسکوا، قد نما، حسب التقديرات، بحوالي ٤,٩ في المائة في عام ١٩٩٦، متقدما بذلك نموا بنسبة ٤,٦ في المائة التي حققتها في عام ١٩٩٥. ونتيجة لذلك نما نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي لمصر بنسبة/.

تقدر بحوالي ٢,٧ في المائة في عام ١٩٩٦. ومن ثم فإن الاقتصاد المصري يجني بعض الفوائد المنتظرة من برنامج الإصلاحات الهيكلية الذي بدأته الحكومة في عام ١٩٩١، برعاية صندوق النقد الدولي. فمعدل التضخم في مصر، والذي سجل ١٥,٧ في المائة ١٩٩٥، قد انخفض حسب التقديرات إلى ٧,٢ في المائة؛ كما أن عجز الموازنة، كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي، قد انخفض إلى ١,٢ في المائة؛ وواصل احتياطي العملات الأجنبية المتوفّر لدى البنك المركزي المصري تزايده في عام ١٩٩٦ حتى اقترب كما تقول التقديرات من ١٩ مليار دولار في نهاية السنة. فقطاع التصنيع، الذي يسهم بحوالي ١٨ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لمصر. قد نما حسب التقديرات بحوالي ٥,٥ في المائة في عام ١٩٩٦، ومن المتوقع أن ينمو بنسبة ٧ إلى ٨ في المائة في العام المقبل. ويرجع ذلك في بعضه إلى انطلاق بعض المشروعات الصناعية الكبيرة وإلى حدود بعض القوانين الجديدة التي تنطوي على أهمية كبيرة لقطاع الصناعة المصري، منها مثلاً قانون العمل والاستثمار الموحد. وأما قطاع السياحة فقد أدى أداء جيداً في مصر في عام ١٩٩٦، حيث سجلت ايرادات السياحة رقماً قياسياً بلغ ٣ مليارات دولار. فقد وصل عدد السياح الذين زاروا مصر في عام ١٩٩٦ إلى ٣,٨ مليون سائح وهو يعتبر أيضاً رقماً قياسياً جديداً. لكن من المتوقع أن يرتفع هذا الرقم إلى ٤,٢ مليون سائح في عام ١٩٩٧. كما أن إشغال الفنادق سجل نسبة قياسية بلغت ٦٣ في المائة إلى ما قبل الشهر الأخير من عام ١٩٩٦. وفي هذا الصدد قفزت سعة الفنادق المصرية من ١٨٠٠ غرفة في عام ١٩٨١ إلى ٦٨٠٠ غرفة في عام ١٩٩٦. وتمنى الحكومة القيام بحملة عالمية لزيادة الترويج للسياحة إلى مصر، مع تركيز خاص على الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا الغربية. وأما عن قطاعات البنوك والبناء وتجارة التجزئة، فتذهب التقديرات إلى أنها سجلت كلها نمواً يربو على ٥ في المائة في عام ١٩٩٦. كذلك أدت سوق المال المصرية أداءً جيداً في عام ١٩٩٦، ومن المتوقع أن يكون أداؤها جيداً أيضاً في عام ١٩٩٧ نظراً للسرعة التي تسير بها عملية الخصخصة وزيادة الاستثمارات الخاصة الأجنبية زيادة ملحوظة. وحسب التوقعات، فإن الناتج المحلي الإجمالي لمصر سيزداد نمواً في عام ١٩٩٧ ليسجل ٥,٥ في المائة، مع زيادة الدور الديناميكي الذي يؤديه القطاع الخاص، والبدء في تنفيذ المشروعات المتفق عليها مع بعض المستثمرين الأجانب أثناء مؤتمر القمة الثالث للشرق الأوسط وشمال أفريقيا، المعقود في القاهرة في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٦. هذا فضلاً عن بعض المشروعات الإنمائية العملاقة التي تتولاها الحكومة في صعيد مصر وفي سيناء.

١٧ - أما العراق فقد ظل اقتصاده عاجزاً بسبب العقوبات الاقتصادية التي فرضتها عليه الأمم المتحدة منذ شهر آب/أغسطس ١٩٩٠. وواصلت الأوضاع الاقتصادية تدهورها في عام ١٩٩٦ إلى حد أن العراق الذي يتمتع بموارد طبيعية وبشرية قيمة، قد أصبح الآن واحداً من أدنى مجتمعات أقل الدول نمواً في العالم. وليس من المتوقع أن تتحسن أوضاعه الاقتصادية سوى تحسن طفيف في عام ١٩٩٧ بعد اتفاق النفط مقابل الغذاء الذي أبرمه مع الأمم المتحدة، والذي يسمح للعراق بتصدير ما قيمته مليارات من الدولارات من النفط كل ستة أشهر. لكن استرداد العراق لعافيته وبالصورة التي هو في مسيس الحاجة إليها لن يتّأتى إلا برفع العقوبات الاقتصادية التي فرضتها عليه الأمم المتحدة رفعاً تاماً.

١٨ - وأما في الأردن، فقد نما الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ٦,٤ في المائة في عام ١٩٩٥، وبما يقدر بحوالي ٥,٢ في المائة في عام ١٩٩٦. لكن رغم معدل النمو السكاني المرتفع نسبياً، فقد تمكّن هذا البلد بفضل أدائه الاقتصادي، من الارتفاع بنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩٦ إلى ١,٥ في المائة. على أن الأداء الاقتصادي للأردن قد أضير بسبب استمرار العقوبات الاقتصادية المفروضة على العراق (أكبر شريك تجاري للأردن قبل فرض هذه العقوبات)، وبسبب القصف الإسرائيلي للبنان في نيسان/أبريل ١٩٩٦، والذي كان له تأثير سلبي على قطاع السياحة وعلى الاستثمارات الأجنبية المباشرة في الأردن؛ وكذلك بسبب بطة عملية السلام في الشرق الأوسط، التي أوهنت من عزيمة الاستثمار الأجنبي واستثمار الأردنيين العاملين في الخارج على حد سواء، كما أوهنت من عزيمة مستثمري القطاع الخاص في الأردن نفسها. لكن الاقتصاد الأردني استفاد من تحسّن العلاقات مع دول مجلس التعاون الخليجي، مما أدى إلى زيادة الصادرات الأردنية إلى هذه الدول مثّلماً أدى إلى زيادة فرص العمل أمام الأردنيين الذين يبحثون عن عمل في الخارج. وتذهب التقديرات إلى أن العاملين الأردنيين المغتربين قد حولوا إلى بلادهم ما يعادل ١,٥٤ مليار دولار في عام ١٩٩٦، أي ما يعادل ٢٥,٢ في المائة زيادة على مستوى عام ١٩٩٥ الذي بلغ ١,٢٣ مليار دولار. وترى التوقعات أن الناتج المحلي الإجمالي للأردن سينمو بنسبة ٦,٢ في المائة في عام ١٩٩٧، وهو أعلى معدل نمو بين دول الإسكوا.

١٩ - وأما لبنان، فإن ناتجها المحلي الإجمالي الذي نما بنسبة ٧ في المائة في عام ١٩٩٥، قد نما حسب التقديرات بنسبة ٢ في المائة في عام ١٩٩٦. وكان للقصف الإسرائيلي للبنان في شهر نيسان/أبريل ١٩٩٦ أثر سلبي هائل على البلد خصوصاً على قطاع السياحة، وهو قطاع هام. كما أن ارتفاع الفوائد نسبياً لم يساعد على التوسيع في الاستثمارات الخاصة. وتذهب التوقعات إلى أن الناتج المحلي الإجمالي للبنان سيسجل معدل نمو يبلغ ٥ في المائة في عام ١٩٩٧.

٢٠ - أما في الجمهورية العربية السورية فتذهب التقديرات إلى أن الناتج المحلي الإجمالي قد سجل معدل نمو يبلغ ٥,٩ في المائة في عام ١٩٩٦، في مقابل ٣,٦ في المائة في عام ١٩٩٥. وتقول التقديرات أيضاً أن نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي قد ارتفع بنسبة ٢,٩ في المائة في عام ١٩٩٦، مما يعتبر أكبر زيادة بين دول الإسكوا بأكملها. فلقد استفاد الاقتصاد السوري من الزيادة التي بلغت ٢١ في المائة من عوائده النفطية، وكذلك من الأداء القوي لقطاعي الزراعة والسياحة، كما أن القطاع الخاص الذي يلقى تشجيعاً من الحكومة، يقوم بدور متزايد الأهمية خصوصاً في قطاع السياحة. كذلك استفاد البلد في عام ١٩٩٦ من ارتفاع تحويلات العاملين، خصوصاً تحويلات المغتربين في دول مجلس التعاون الخليجي. وترى التوقعات أن الناتج المحلي الإجمالي للجمهورية العربية السورية سينمو بنسبة ٤,٨ في المائة في عام ١٩٩٧.

٢١ - أما اليمن، التي هي أقل بلدان المنطقة نمواً، فقد واجهت خلاً داخلياً وخارجياً على درجة كبيرة من الخطورة، وإذاء ذلك بدأت في تنفيذ بعض الاصلاحات الاقتصادية والهيكلية في عام ١٩٩٥، وكان ذلك تحت رعاية البنك الدولي وصندوق النقد الدولي. وبعد أن سجل الناتج المحلي الإجمالي معدل نمو بلغ ٨,٥ في المائة في عام ١٩٩٥، تذهب التقديرات إلى أن اقتصاد هذا البلد قد نما بنسبة ٣ في المائة في عام/..

١٩٩٦. وبسبب معدل النمو السكاني المرتفع نسبياً في اليمن، فقد انخفض نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بما يقدر بحوالي ٠,٧% في المائة في عام ١٩٩٦. ورغم أن اقتصاد اليمن قد استفاد من ارتفاع أسعار النفط وعوائده، فقد عانى معاناة شديدة من الفياضانات التي اجتاحته في شهر حزيران/يونيه ١٩٩٦، والتي كانت لها آثار سلبية قاسية على قطاع الزراعة الهام. وتوى التوقعات أن الناتج المحلي الإجمالي لليمن سيسجل معدل نمو يبلغ ٣,٥% في المائة في عام ١٩٩٧.

٢٢ - وأما الضفة الغربية وقطاع غزة فقد نما الناتج المحلي الإجمالي فيهما بنسبة ٣,٥% في المائة في عام ١٩٩٥. وكانت التنبؤات المبدئية لعام ١٩٩٦ ترى أنه سينمو بنسبة ٧% في المائة؛ لكنه بدلاً من ذلك، انخفض، حسب التقديرات، بنسبة ٥% في المائة في ذلك العام. وكان السبب في ذلك أساساً هو كثرة اغلاق الحكومة الاسرائيلية لحدود الضفة الغربية وقطاع غزة، وأن المساعدات المالية والفنية التي قدمها المجتمع الدولي كانت أقل من المتضرر. لكن إذا افترضنا أن إسرائيل ستسمح لما لا يقل عن ٣٥٠٠٠ عامل فلسطيني بمواصلة العمل لديها، وأنها ستسمح بتدفق البضائع بحرية بينها وبين الضفة الغربية وقطاع غزة، فإن الناتج المحلي الإجمالي للضفة الغربية وقطاع غزة سينمو، حسب التوقعات، بنسبة ٥% في المائة في عام ١٩٩٧.

٢٣ - على أن الصورة الاقتصادية لمنطقة الإسكوا في عام ١٩٩٧ ستعتمد اعتماداً كبيراً على ما يلي:

(أ) الأسعار العالمية للنفط؛

(ب) تنفيذ الاصلاحات الاقتصادية في الدول الأعضاء؛

(ج) التطورات التي تستشهد بها عملية السلام في الشرق الأوسط؛

(د) عودة العراق إلى سوق النفط الدولية ورفع العقوبات الاقتصادية المفروضة عليه.

ومن المتوقع أن ينمو الناتج المحلي الإجمالي لمنطقة الإسكوا في عام ١٩٩٧ بنسبة ٤,٣% في المائة. ولكن هذا المعدل الذي تحدده التوقعات، ورغم أنه يقل عن معدل النمو المقدر لسنة ١٩٩٦ والذي يبلغ ٤,٨% في المائة، سوف يظل مع ذلك مرتفعاً بدرجة ملحوظة عن معدل النمو الذي تحقق في عام ١٩٩٥ والذي بلغ ٢,٢% في المائة. وسوف يكون كافياً لتحقيق معدل نمو حقيقي في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي قدره ٢,١% في المائة في المنطقة. ورغم أن النمو المتوقع في الناتج المحلي الإجمالي لدول مجلس التعاون الخليجي مجتمعاً سيبلغ ٣,٩% في المائة، فإن الناتج المحلي الإجمالي لدول الاقتصاديات الأكثر تنوعاً سينمو، وفقاً للتوقعات، بنسبة ٥,٢% في المائة في عام ١٩٩٧.

٢٤ - وجد ير بالذكر أن الدفعة التي شهدتها عام ١٩٩٦ نحو الاصلاح الاقتصادي والتكييف الهيكلي قد فقدت الزخم الذي جمعته في العام السابق في معظم دول مجلس التعاون الخليجي بسبب الزيادة الكبيرة وغير المتوقعة في عوائد النفط. فقد أجلت كثير من دول مجلس التعاون الخليجي في عام ١٩٩٦ تنفيذ السياسات التي تستهدف التوسيع في قاعدة الدخل الضريبي وتنويعها، وكذلك المضي في الدعم الذي تقدمه الحكومة للسلع والخدمات. لكن مثل هذه السياسات لا بد أن تنفذ بالتدريج، تجنبًا لأي تخفيضات مفاجئة وحادة إذا ما واجهت هذه الدول أي انخفاض كبير في عوائد النفط.

٢٥ - على أن تنفيذ الاصلاح الاقتصادي قد استمر في معظم الاقتصادات الأكثر تنوعاً بالمنطقة، لا سيما في مصر والأردن، مع سرعة ملحوظة في تطبيق الخصخصة بمصر. وفي هذا الصدد فإن برنامج الاصلاح الاقتصادي في مصر، الذي يشمل تحرير رأس المال وأسواق العمل تحريراً كاملاً، وتحرير التجارة الخارجية، والانتهاء من برنامج الخصخصة، من المنتظر أن يتم قبل عام ٢٠٠٠.

٢٦ - لكن ما زالت دول الإسكندرية تواجه مشكلة كبيرة هي ارتفاع معدلات البطالة، وذلك رغم معدلات النمو المذكورة في الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي، ورغم الزيادة الصافية في نصيب الفرد من الدخل، المشار إليها فيما تقدم. ويصدق هذا بوجه خاص على الاقتصادات الأكثر تنوعاً في المنطقة. فقد اتسمت هذه الاقتصادات بوجه عام، على مدى السنوات المتعددة الماضية، بارتفاع نسبي في معدلات النمو السكاني، ويزاد عدد الداخلين الجدد في سوق العمل إلى درجة تفوق كثيراً قدرة اقتصاد هذه الدول على استيعابهم بالكامل. لذلك اتسمت هذه الدول، منذ عدد من السنوات، بقوة عمل تنمو بمعدلات تتجاوز اقتصاداتها. والنتيجة، أن ارتفاع الطلب على الأيدي العاملة لم يكن كافياً لاستيعاب الزيادة في الأيدي العاملة المعروضة. وقد تفاقمت هذه الأوضاع مؤخراً في أعقاب السياسات التي انتهت بها الحكومة لخفض المصروفات، والحد من عجز الموازنة، وتقليل العمل في القطاع العام. هذا بالإضافة إلى أن فرص العمل خارج المنطقة قد تضاءلت بوجه عام.

٢٧ - لكن أعلى معدل بطالة في المنطقة هو الموجود في الضفة الغربية وقطاع غزة، وهو يؤثر على ٢٨ في المائة من قوة العمل فيها. ولو حسبنا البطالة المقنعة، بلغت هذه المعدلات، حسب التقديرات الأولية، ٤٥ في المائة في الضفة الغربية، و ٦٠ في المائة في قطاع غزة. وقد تسبب في هذه الحالة من البطالة عدد من العوامل من بينها دأب إسرائيل على إغلاق الحدود، والأوضاع السياسية المتدهورة التي أوهنت من عزيمة الاستثمار الخاص والأجنبي وأدت إلى تأجيل مشروعات التعمير الكبرى. لكن لا بد أن نذكر هنا أن معدلات النمو السكاني تعتبر نسبياً مرتفعة ارتفعاً كبيراً جداً في الضفة الغربية وقطاع غزة.

٢٨ - أما معدل البطالة في اليمن في عام ١٩٩٦، فكان لا يزال مرتفعاً جداً، وإن كان أقل من المعدل المذكور عن عام ١٩٩٥؛ حيث قدر بنسبة ٢٥ في المائة من قوة العمل، في مقابل ٣٠ في المائة في عام ١٩٩٥. على أن ارتفاع معدل نمو القوة العاملة (الذي يقدر بمعدل سنوي متوسط يبلغ ٤,٢٥ في المائة) والجهود التي تبذلها الحكومة للحد من الأجور، لم تساعد في تخفيض هذا المعدل.

٢٩ - وفي مصر والأردن أيضا، ينصح من التقديرات الأولية أن معدل البطالة مرتفع نسبياً، حيث يبلغ حوالي ١٢ في المائة. وقد حاولت الحكومة الأردنية خلق مزيد من فرص العمل أمام أئم الأردنيين فأصدرت قانوناً في عام ١٩٩٦ يمنع غير الأردنيين من العمل في ١٥ مهنة وعملاً مختلفاً في الأردن. لكن الجدير باللاحظة هنا أن الاقتصاد المصري والأردني يحتاج إلى معدل نمو سنوي يبلغ في المتوسط من ٧ إلى ٨ في المائة كحد أدنى ليتمكن بالكامل أعداد الداخلين الجدد إلى قوة العمل (وهم يقدرون بحوالي ٥٠٠٠٠٠٥٠ على الترتيب) وتقليل معدلات البطالة. أما الجمهورية العربية السورية، فتعاني من ارتفاع البطالة فيها، لكن بمعدل يقل عن المعدلين المذكورين بالنسبة لمصر والأردن.

٣٠ - كذلك تعاني بعض دول مجلس التعاون الخليجي من البطالة بين أبناء البلد. وفي هذا نوع من المفارقة، لأن كل دول مجلس التعاون الخليجي دول مستقبلة للأيدي العاملة. وكانت هذه الظاهرة الجديدة نسبياً سبباً في قلق حكومات دول مجلس التعاون الخليجي. وهناك عدة عوامل وراء هذه الظاهرة. من أهم هذه العوامل توقعات المواطنين غير الواقعية من دخولهم قوة العمل؛ وجود عاملين مفترضين يتلقون أجوراً منخفضة؛ والسياسات التي تتبعها الحكومة لعدم توسيع العمالة في القطاع العام؛ وعدم التناسب المشاهد حالياً بين نوع المؤهلات التي يحملها الباحثون عن عمل وبين نوع الأعمال المتاحة في سوق العمل بهذه الدول.

٣١ - على أن الاستعاضة عن العاملين الأجانب بأبناء البلد في قوة العمل يعتبر حالياً هدفاً من أهداف التنمية في معظم دول مجلس التعاون الخليجي. وبالفعل أحرزت البحرين وعمان بعض التقدم في هذا السبيل. لكن هذا التقدم لا يزال محدوداً ومقصوراً أساساً على القطاع العام. أما في القطاع الخاص، فلم تشمل هذه العملية حتى الآن سوى بعض الأعمال الإدارية والمكتبية فقط. ولا شك أن نجاح هذه العملية سوف يعتمد إلى حد كبير على تمكين أبناء البلد من الحصول على نوع التعليم والمهارات الفنية القادرة على تلبية احتياجات سوق العمل في السنوات المقبلة. أما سياسة إجبار القطاع الخاص على توظيف أبناء البلد فقد يكون لها أثر سلبي على الأداء الاقتصادي العام ولا يمكن أن تستمر على المدى الطويل.

٣٢ - وجدير بالذكر أن النتائج الاجتماعية للبطالة المزمنة في منطقة الإسكندرية نتائج بالغة الخطورة. فارتفاع البطالة ينضي إلى مشكلة التهميش وغيرها من المشاكل الاجتماعية، ويزيد من الفقر وتفاوت الدخل، ويكلف العاطلين تكلفة انسانية باهظة من حيث الإضرار بمعيشتهم وفقدانهم لكرامته. وهذه النتائج تسبب مشاكل خاصة للشباب الذين يدخلون سوق العمل لأول مرة ليجدوا أنهم عاجزون عن توفير المستوى الكافي من الدخل بعد سنوات طويلة من التعليم. كذلك على مستوى الأسرة، يمكن للبطالة أن تؤدي إلى تفككها، واضطرار الأطفال للعمل، وزيادة تهميش الأسر الفقيرة. وهذه الحالة من الاحتياط والكبت تولد الجريمة وسائر الآفات الاجتماعية، ويمكن أن تؤدي إلى قلائل اجتماعية وسياسية لا يسلم منها أي فرد في المجتمع.

٣٣ - أما عن التضخم، فقد كانت معدلاته في معظم دول الإسکوا بوجه عام عند الحدود المقبولة عالميا في عام ١٩٩٦. وإن كانت معدلات التضخم بين الاقتصادات الأكثـر تنوعاً مرتفعة بشكل ملحوظ عنها في دول مجلس التعاون الخليجي. فمعدل التضخم في الأردن مثلاً، والذي يقدر بحوالي ٦ في المائة، ويعتبر أقل معدل بين الاقتصادات الأكثـر تنوعاً، كان مع ذلك أعلى من أعلى معدل بين دول مجلس التعاون الخليجي في عام ١٩٩٦ (وهو ٤ في المائة في الامارات العربية المتحدة).

٣٤ - أما معدل التضخم في اليمن، والذي قدر بحوالي ٣٠ في المائة في عام ١٩٩٦، فكان أعلى معدل بين الاقتصادات الأكثـر تنوعاً. لكن لا بد أن نلاحظ هنا أن هذا المعدل أقل بكثير من معدلات التضخم التي كانت سائدة في البلد والتي بلغت ١٢٠ في المائة و ٥٥ في المائة في عامي ١٩٩٤ و ١٩٩٥ على الترتيب.

٣٥ - أما في الجمهورية العربية السورية، فتذهب التقديرات إلى أن معدل التضخم قد زاد في عام ١٩٩٦ إلى ٢٠ في المائة بعد أن كان ١٨,٥ في المائة في عام ١٩٩٥. وهناك عاملان يمكن أن يكونا قد أثرا تأثيرا إضافيا على الضغوط التضخمية في البلد. العامل الأول هو ارتفاع نسبة السيولة في الجهاز المصرفي؛ والعامل الثاني هو تخفيض سعر الليرة السورية رسمياً بالنسبة لبعض السلع المستوردة، من ١١,٢ ليرة سورية للدولار إلى ٤٢ ليرة للدولار الواحد.

٣٦ - أما في الضفة الغربية وقطاع غزة، فقد انخفض معدل التضخم انخفاضاً كبيراً، من ٢٥ في المائة إلى ١٢ في المائة فيما بين عامي ١٩٩٥ و ١٩٩٦. ويمكن تفسير هذا الانخفاض بأنه ناتج عن الانخفاض الكبير في القدرة الشرائية للشعب الفلسطيني في سنة شهدت ارتفاعاً هائلاً في معدلات البطالة وتناقصاً عاماً في مستوى الأنشطة الاقتصادية.

٣٧ - وأما في لبنان فقد انخفض معدل التضخم في عام ١٩٩٦ إلى نسبة تقدر بحوالي ٨,٩ في المائة بعد أن بلغ ١٤ في المائة في عام ١٩٩٥. وهذا الانخفاض هو انعكاس للسياسات النقدية المحافظة التي انتهجهما البنك المركزي للبلد وكذلك لتناقص النمو في الأنشطة الاقتصادية.

٣٨ - وفي مصر، يتضح من التقديرات أن معدل التضخم انخفض في عام ١٩٩٦ إلى ٧,٢ في المائة في مقابل ١٥,٧ في المائة في عام ١٩٩٥. وقد أسلـم عاملان أساسـيان في هذا الانخفاض هما انخفاض عجز الموازنة كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي إلى مستوى قياسي، ولجوء الحكومة إلى سندات الخزانة لتمويل عجز الموازنة بدلاً من زيادة المعروض النقدي.

٣٩ - أما في الأردن، وكما سبقت الاشارة، فقد حددت التقديرات معدل التضخم في عام ١٩٩٦ بحوالي ٦ في المائة. وهذا المعدل ينطوي على زيادة إذا قيس بمعدل ١٩٩٥ الذي بلغ ٢,٣ في المائة. ولا بد أن نلاحظ هنا أن حكومة الأردن بوجه عام اتبـعـت سياسـات نقدـية ومالـية متحفـظـة. وهذا التصـاعـدـ في مـعـدـلـ التـضـخمـ يـرجـعـ أـسـاسـاـ إلىـ تخـفيـضـ مـسـتـوىـ الدـعـمـ الحـكـومـيـ للـقـمـحـ،ـ وـالـأـعـالـافـ،ـ وـالـمـاءـ وـالـكـهـرـبـاءـ فيـ عـامـ ١٩٩٦ـ.

٤٠ - أما معدلات التضخم في دول مجلس التعاون الخليجي فقد ظلت مقيدة في عام ١٩٩٦. وتراوحت بين ٤ في المائة في الإمارات العربية المتحدة و ١,٢ في المائة فقط في المملكة العربية السعودية. وجدير بالذكر أن معظم دول مجلس التعاون الخليجي دأبت على اتباع سياسات تقديرية محافظة. ومعروف أن كل عملات دول مجلس التعاون الخليجي، باستثناء عملة الكويت، مرتبطة بدولار الولايات المتحدة. لذلك فإن ارتفاع قيمة دولار الولايات المتحدة في عام ١٩٩٦ أمام عملات اليابان ومعظم دول أوروبا الغربية قد ساعد على تقليل معدلات التضخم في دول مجلس التعاون الخليجي. وبالتالي أصبحت أسعار الواردات الآتية من هؤلاء الشركاء التجاريين الرئيسيين أرخص مما كانت. وفضلاً عن ذلك، فإن الزيادة الكبيرة في الإيرادات الحكومية عام ١٩٩٦ قد مكنت هذه الحكومات من تأجيل آلية تخفيضات اضافية في المبالغ المقدمة للسلع والخدمات المدعومة من الحكومة، كما جاء فيما تقدم.

ثانياً - التطورات التي شهدتها التجارة الدولية والمدفوعات

٤١ - يتضح من البيانات والتقديرات الأولية، أن صادرات المنطقة ووارداتها تأثرت في عام ١٩٩٦ تأثراً إيجابياً بالارتفاع الكبير في أسعار النفط، وبالنمو الاقتصادي العام، وبالزيادة في صادرات النفط. أما الصادرات، فتذهب التقديرات إلى أنها ازدادت بنسبة ١٥ في المائة في عام ١٩٩٦، بينما ازدادت الواردات بنسبة ٩ في المائة. ف الصادرات دول مجلس التعاون الخليجي، التي قدرت بحوالي ١١٧,٤ مليار دولار وأسهمت بحوالي ٨٩ في المائة من مجموعة صادرات منطقة الإسكوا، قد سجلت زيادة قدرها ١٦ في المائة في عام ١٩٩٦. وتعزى هذه الزيادة أساساً إلى ارتفاع أسعار النفط، خصوصاً في النصف الثاني من السنة. وكانت أعلى زيادات في الصادرات، ضمن هذه المجموعة من الدول، هي التي سجلتها الكويت والمملكة العربية السعودية، والإمارات العربية المتحدة، والتي ارتفعت صادراتها، حسب التقديرات، بنسبة ١٩ في المائة، و ١٨,٨ في المائة، و ١٤,٩ في المائة على الترتيب. وقد استفادت الكويت فائدة كبيرة من ارتفاع أسعار النفط، وزادت صادراتها من ١٠,٢ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ما يقدر بحوالي ١٢,١ مليار دولار في عام ١٩٩٦ وكانت الزيادات الكبيرة في صادرات المملكة العربية السعودية ترجع أساساً إلى ارتفاع أسعار النفط أيضاً، ولكنها كانت ترجع في بعضها إلى زيادة صادرات البتروكيماويات والصادرات غير النفطية. وشهدت الإمارات العربية المتحدة نمواً مطرداً في صادرات القطاع غير النفطي، خصوصاً في مجال إعادة التصدير؛ وساهمت في هذا النمو أيضاً زيادة الصادرات إلى جنوب شرق آسيا. وسجلت عمان وقطر أيضاً زيادة في الصادرات خلال السنة، قدرت بحوالي ١٠ في المائة في البلدين. وقدرت الزيادة في صادرات البحرين بحوالي ٥ في المائة، وهي ترجع إلى زيادة صادرات الألومنيوم وإلى القرار الذي اتخذه المملكة العربية السعودية بأن تحول للبحرين كل عائدات حقل أبو صناع الذي كان يتقاسمها البلدان.

٤٢ - أما دول الإسكوا ذات الاقتصادات الأكثر تنوعاً فقد سجلت زيادة في صادراتها تقدر بحوالي ٥,٦ في المائة. وقد استفادت بعض دول هذه المجموعة إلى حد ما من ارتفاع أسعار النفط ولكن بعضها، ومنها مصر، شهدت انخفاضاً في صادراتها غير النفطية. وتذهب التقديرات إلى أن جملة صادرات هذه المجموعة

قد ازدادت من ١٤,٢ مليار دولار في عام ١٩٩٥، إلى ١٥ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وكانت أكبر زيادة هي التي سجلها لبنان الذي قدرت صادراته بما يزيد على ٢٠ في المائة عما كانت. كذلك زادت صادرات الجمهورية العربية السورية بنسبة ١٦,٩ في المائة عن مستوياتها في عام ١٩٩٥، وذلك حسب بعض التقارير الرسمية. وكانت هذه الصادرات أساساً عبارة عن نفط ومواد حام، واستفادت من ارتفاع أسعار النفط. لكن الصادرات غير النفطية ظلت متأثرة بكثير من العوامل منها القيود المفروضة على أسعار العملة، رغم تعديل هذه الأسعار إلى حد ما في عام ١٩٩٦. أما اليمن فقد زادت صادراتها بنسبة تقدر بحوالي ٨,٥ في المائة في عام ١٩٩٦، ويحتمل أن تكون أعلى من ذلك، لكن كانت هناك بعض الصعوبات في تسجيل احصاءات دقيقة بالنسبة للقطاع غير الرسمي للبلد. أما الأردن فقد ارتفعت صادراته بنسبة تقدر بحوالي ٤ في المائة، وكانت هذه النسبة أقل بكثير من الزيادة التي تحققت في العام السابق وبلغت ٢٦ في المائة، وكانت تعزى في بعضها إلى بعض الصعوبات الحدودية التي تركت أثراً سلبياً على التجارة مع إسرائيل والضفة الغربية. وشهدت مصر انخفاضاً في صادراتها يقدر بحوالي ٦ في المائة مع انخفاض الصادرات غير النفطية؛ وكان من العوامل الرئيسية لهذا الانخفاض هبوط صادرات المنتسوجات. أما الضفة الغربية وقطاع غزة فيتضح من البيانات التقديرية عنهم أن صادراتهما قد أضيرت بسبب القيود الصارمة التي فرضتها إسرائيل على حركة البضائع والناس في عام ١٩٩٦، فانخفضت بنسبة ٢٠ في المائة، وكذلك منع تصدير البضائع بحجة أسباب أمنية، ليس فقط إلى إسرائيل بل أيضاً إلى الأردن ومصر أو غيرها خارج المنطقة لجزء كبير من السنة.

٤٣ - أما عن أداء الواردات، فتشير التقديرات الأولية إلى أن واردات منطقة الإسكوا قد ازدادت من ٩٣,٣ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ١٠١,٨ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وقد بلغ مجموع واردات دول مجلس التعاون الخليجي ٦٧,٥ مليار دولار؛ وكانت هذه الواردات تعادل ٦٦,٣ في المائة من جملة واردات المنطقة وحوالي ٧٥ في المائة من عوائد النفط في هذه الدول، والتي بلغت في مجموعها ٨٩,٩ مليار دولار في عام ١٩٩٦. فقد زادت الواردات في كل دول هذه المجموعة. وتراوحت الزيادات بين ١١ في المائة في عمان و ٣ في المائة في قطر. أما في الإمارات العربية المتحدة، وفي الكويت، فقد زادت الواردات بنسبة ١٠ في المائة و ٨ في المائة على الترتيب. وكانت زيادة الواردات في عمان والكويت ناتجة إلى حد ما عن ارتفاع واردات السلع الرأسمالية. كذلك شهدت المملكة العربية السعودية زيادة في وارداتها بلغت ٤ في المائة عن مستواها في عام ١٩٩٥. وكان السبب في ذلك يرجع إلى حد ما لزيادة الإنفاق الحكومي الذي حدث عندما كانت عائدات النفط أعلى من المتوقع لها خلال النصف الثاني من عام ١٩٩٦. وكان هناك عامل آخر هو ارتفاع قيمة الدولار. حيث أن ارتفاع قيمة الدولار أمام معظم العملات الأخرى في عام ١٩٩٦ قد أدى بالفعل إلى تخفيض أسعار الواردات الآتية من اليابان، وأوروبا وغيرها.

٤٤ - أما واردات دول الإسكوا ذات الاقتصاديات الأكثر تنوعاً، فقد زادت بنسبة ١٤ في المائة في عام ١٩٩٦، حيث ارتفعت من ٣٠,٢ مليار دولار إلى ما يقدر بحوالي ٣٤,٣ مليار دولار. وباستثناء العراق، بسبب استمرار العقوبات الاقتصادية التي فرضتها عليه الأمم المتحدة، زادت واردات كل دولة من هذه المجموعة، من ٨ في المائة في الأردن إلى ٢٨ في المائة في لبنان. كذلك ارتفعت واردات اليمن والجمهورية

العربية السورية ومصر بنسبة ١٥,٥ في المائة و ١٤,٧ في المائة و ١٠,١ في المائة على الترتيب، إذا قورنت بمستوياتها في عام ١٩٩٥. أما صادرات مصر خلال ١٩٩٦، فربما تكون قد تأثرت بتحفيض الرسوم الجمركية. ففي شهر تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٦، أعلنت مصر عن تخفيضات في كل الرسوم الجمركية على الصادرات تتراوح بين ١٠ و ١٥ في المائة. إلا أن الرسوم المفروضة على المواد الترفية والكمالية، ظلت مرتفعة كما هي عند ١٣٥ في المائة على بعض السلع. وأما في الأردن، فإن برنامج التحرير الاقتصادي، والذي شمل تحفيض بعض الرسوم الجمركية، ربما ساهم بدوره في رفع مستوى الواردات. وربما أثرت حماية أسعار الصرف في الأردن على مستوى الواردات في عام ١٩٩٦. لكن المؤشرات تدل على أن هذه السياسة سوف تستمر خلال السنوات المقبلة.

٤٥ - واستنادا إلى هذه البيانات، ذهبت التقديرات إلى أن الميزان التجاري للمنطقة قد سجل فائضا في عام ١٩٩٦. ويقدر هذا الفائض في حدود ٣٠,٥ مليار دولار، أي بما يزيد كثيرا عن الفائض المسجل في العام السابق والذي بلغ ٢١,٧ مليار دولار، وكان يرجع أساسا إلى ارتفاع أسعار النفط. فقد شهدت دول مجلس التعاون الخليجي ارتفاعا في فائض ميزانها التجاري بلغ في مجموعه ٤٩,٩ مليار دولار في عام ١٩٩٦، في مقابل ٣٧,٧ مليار دولار في عام ١٩٩٥. إلا أنه يتضح من التقديرات أن دول الإسكوا ذات الاقتصاديات الأكثر تنوعا قد شهدت عجزا في مجمل ميزانها التجاري بلغ ١٩,٣ مليار دولار، أي بما يزيد كثيرا عن المجموع السابق الذي بلغ ١٦ مليار دولار. وبشكل عام كانت الواردات أكبر من الصادرات في كل البلدان الأعضاء.

٤٦ - ويتبين من التنبؤات الخاصة بعام ١٩٩٧، أن الميزان التجاري سوف يتدهور نوعا ما بالنسبة للمنطقة ككل، وبالنسبة لدول مجموعة مجلس التعاون الخليجي. ومن المتوقع كذلك أن تزداد صادرات منطقة الإسكوا زيادة متواضعة، على افتراض أن أسعار النفط سوف تتراوح بين ١٧,٥ دولار و ١٩ دولار للبرميل، مع زيادة متواضعة أيضا في حجم صادرات النفط. وتقول التوقعات أيضا إن دول مجلس التعاون الخليجي سوف تشهد ارتفاعا في الصادرات بنسبة ٢ في المائة فقط. أما وارداتها فمن المتوقع أن تزداد بنسبة ٧ في المائة، فتحدث انخفاضا طفيفا في الميزان التجاري. بينما المتوقع أن تستفيد دول الاقتصاديات الأكثر تنوعا من الإصلاحات الاقتصادية التي تركز على التصدير، ومن إتساع نفاذها إلى أسواق تصديرية جديدة. وعلى ذلك فمن المتوقع أن تزداد صادرات الاقتصاديات الأكثر تنوعا بنسبة ١٧ في المائة في عام ١٩٩٧، وأن تزداد وارداتها بنسبة ٨ في المائة.

٤٧ - وفي هذا الصدد فإن قدرة المنطقة على تمويل وارداتها من حصيلة الصادرات، محسوبة بنسبة الصادرات إلى الواردات، قد تحسنت من ١,٢٣ في المائة في عام ١٩٩٥ إلى ١,٣٠ في المائة في عام ١٩٩٦. وزادت هذه النسبة في دول مجلس التعاون الخليجي من ١,٦ في المائة في عام ١٩٩٥ إلى ١,٧٤ في المائة في عام ١٩٩٦، وكان السبب في ذلك أساسا هو زيادة الصادرات. ولكن نسبة الصادرات إلى الواردات في دول الاقتصاديات الأكثر تنوعا انخفضت انخفاضا طفيفا من ٤٧,٠ في المائة إلى ٤٤,٠ في المائة، وكان السبب الأكبر في ذلك هو زيادة الواردات. أما التوقعات الخاصة بنسبة الصادرات إلى الواردات في المنطقة

ككل خلال عام ١٩٩٧ فتعتبرها ١,٢٦ وهي أقل من مستواها في عام ١٩٩٦. وهذا الانخفاض المتوقع، يرجع إلى أن الزيادة النسبية المنتظرة في الواردات تزيد عن الزيادة النسبية المنتظرة في الصادرات.

٤٨ - أما ميزان الحساب الجاري، فيتضح من التقديرات الأولية بالنسبة لمعظم دول الإسكوا التي تتتوفر عنها بيانات (باستثناء العراق، والجمهورية العربية السورية، والضفة الغربية وقطاع غزة، واليمن) أن العجز الإجمالي قد انخفض انخفاضاً كبيراً، من ٨,٧ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ١,٤ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وكان السبب الأساسي في ذلك هو تحسّن الميزان التجاري بعد ارتفاع صادرات النفط. أما دول مجلس التعاون الخليجي، فتفوق التقديرات الحالية، إنها سجلت فائضاً في مجموع ميزان الحساب الجاري بلغ ٥,٨ مليار دولار، مما يعتبر تحسيناً ملمساً عن العجز الذي بلغ ٢,٥ مليار دولار في عام ١٩٩٥. أما أكبر تحسن شهده دول مجلس التعاون الخليجي فقد سجلته المملكة العربية السعودية. حيث حققت فائضاً بلغ ٩٠٠ مليون دولار في عام ١٩٩٦ بعد عجز بلغ ٨,١ مليار دولار في العام السابق. وكان السبب في هذا التحسن يرجع إلى حد كبير إلى زيادة فائض الميزان التجاري بعد ارتفاع حصيلة المملكة من صادرات النفط. كذلك سجلت البحرين والكويت تحسناً في ميزانهما كما تقول آخر التقديرات. فقد زاد فائض الحساب الجاري في البحرين من ٤٨٠ مليون دولار في عام ١٩٩٥ إلى ما يقدر بحوالي ٦٠٠ مليون دولار في عام ١٩٩٦، بينما زاد الفائض الكويتي إلى ٤,٣ مليار دولار في عام ١٩٩٦، بعد أن كان ٤,٢ مليار دولار في العام السابق. أما عمان وقطر والإمارات العربية المتحدة فقد تدهور ميزان الحساب الجاري فيها، حسب التقديرات، رغم ارتفاع حصيلة الصادرات النفطية في عام ١٩٩٦. فقد سجلت عمان وقطر عجزاً في عام ١٩٩٥، ثم ازداد هذا العجز في عام ١٩٩٦ من ٣٥٠ مليون دولار إلى ٧٤٠ مليون دولار بالنسبة لعمان، ومن ٢٦٠ مليون دولار إلى ٤١٠ ملايين دولار بالنسبة لقطر. أما الإمارات العربية المتحدة، فرغم محافظتها على فائض ميزان حسابها الجاري في السنتين، فقد سجلت زيادة من ١,٥ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ١,١ مليار دولار في عام ١٩٩٦.

٤٩ - أما عجز الحساب الجاري في دول المنطقة ذات الاقتصادات الأكثـر تنوعاً، فتذهب التقديرات إلى أنه قد ازداد من ٦,٢ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ٧,٢ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وكان السبب الرئيسي في ذلك هو التدهور الكبير في العجز الذي شهدته مصر والذي ازداد من ٢٥٤ مليون دولار في عام ١٩٩٥ إلى ملياري دولار في عام ١٩٩٦، بسبب انخفاض الصادرات في تلك السنة. كذلك شهدت لبنان تزايداً في هذا العجز في عام ١٩٩٦، ولكن بمبلغ أقل، حيث ارتفع هذا العجز إلى ٥,٩ مليار دولار بعد أن كان ٥,٤ مليار دولار في العام السابق. أما الأردن، ورغم أنه شهد تحسناً في ميزان حسابه الجاري، فإن عجز ميزانه الذي بلغ ٤٦٠ مليون دولار في عام ١٩٩٥ قد انخفض، حسب التقديرات، إلى ٢٧٠ مليون دولار في عام ١٩٩٦، والسبب الأساسي هو زيادة تحويلات العاملين.

٥٠ - أما مجمل ميزان الحساب الجاري لمنطقة الإسكوا فمن المتوقع أن يظل في حالة عجز خلال عام ١٩٩٧. وربما يزيد إلى حوالي ٤ مليارات دولار إذا ما تراوحت أسعار النفط بين ١٧,٥ دولار و ١٩ دولاراً للبرميل، وإذا زادت الواردات كما هو متوقع لها. فمن المتوقع أن ينخفض مجموع الفائض في دول مجلس

التعاون الخليجي إلى حوالي ٤ ملايين دولار، بينما تذهب التوقعات إلى أن العجز في دول الاقتصادات الأكثرة تنوعاً سوف يرتفع إلى حوالي ٨ مليارات دولار.

٥١ - ويتبين من البيانات الجزئية والأولية الخاصة بعام ١٩٩٦، أن احتياطيات العملات الأجنبية للمنطقة (باستثناء العراق والضفة الغربية وقطاع غزة والجمهورية العربية السورية لعدم وجود بيانات عنها) قد ازدادت بنسبة ٦,٣ في المائة عن مستواها في عام ١٩٩٥، حيث ارتفعت من ٥١,٢ مليار دولار إلى ٥٤,٤ مليار دولار. وكان ذلك أساساً نتيجة ارتفاع الاحتياطيات في الدول ذات الاقتصاد الأكثرة تنوعاً. على أن احتياطيات دول مجلس التعاون الخليجي لم تتغير، وظلت عند ٢٣,٤ مليار دولار بينما زادت احتياطيات دول الإسكوا ذات الاقتصادات الأكثرة تنوعاً بنسبة ١١ في المائة، حيث وصلت إلى ٣٠,٩ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وفي هذا الصدد فإن المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة تضم أكبر احتياطيات من بين دول مجلس التعاون الخليجي، حيث تبلغ هذه الاحتياطيات فيما ٨,٥ مليار دولار و ٨,٠ مليار دولار على الترتيب. أما مصر فتضم أكبر قدر من الاحتياطيات بين دول الاقتصادات الأكثرة تنوعاً حيث تبلغ هذه الاحتياطيات فيها ١٩ مليار دولار.

٥٢ - أما فيما يتعلق بقدرة المنطقة على تغطية وارداتها، فإن هذه البيانات الأولية عن احتياطيات العملات الأجنبية توضح لنا أن المنطقة كانت قادرة على تغطية ٦,٩ أشهر من الواردات في عام ١٩٩٦. وكان هذا الرقم أقل بقليل من رقم العام السابق، والذي بلغ ٧,١ أشهر. وكانت دول مجلس التعاون الخليجي قادرة على تغطية ٤,٢ أشهر من الواردات، بينما كانت دول الاقتصادات الأكثرة تنوعاً قادرة على تغطية ١٣,٩ شهراً من الواردات، استناداً إلى مستوى احتياطياتها في عام ١٩٩٦، وكان ذلك أساساً بسبب المستوى المرتفع نسبياً من احتياطيات النقد الأجنبي لمصر.

٥٣ - ولقد أحرزت كثير من دول المنطقة تقدماً في تطبيق الإصلاحات الاقتصادية بما يتمشى مع شروط الإنضمام إلى منظمة التجارة العالمية. وتشمل هذه الإصلاحات بعض الإجراءات المتصلة بالتجارة، منها تخفيض الرسوم الجمركية، وإزالة الحواجز غير الجمركية وتوحيد القواعد الضريبية ومعدل الضريبة بالنسبة للشركات الأجنبية والشركات المحلية في بعض الدول. وفي عام ١٩٩٦ انضمت الإمارات العربية المتحدة إلى منظمة التجارة العالمية، بينما البحرين ومصر والكويت وقطر أعضاء بالفعل في هذه المنظمة. ومن المتوقع أن تكون فرص التجارة جيدة أمام تلك الدول بفضل هذه العضوية. أما الأردن ولبنان والمملكة العربية السعودية فقد طلبت الحصول على العضوية في منظمة التجارة العالمية، بينما عمان، التي لها مركز المراقب فقط، والجمهورية العربية السورية، مما زالت كل منهما توازن بين المزايا والعيوب التي يمكن أن يؤدي إليها إنضمامهما للمنظمة. على أن بعض دول الإسكوا أجرت مفاوضات مع الاتحاد الأوروبي ربما تؤدي في نهاية المطاف إلى اتفاق عضوية على غرار اتفاق القائم مع غيرها من دول البحر المتوسط. كما يدرس الاتحاد الأوروبي ودول مجلس التعاون الخليجي عقد اتفاق للتجارة الحرة. أما عن التجارة داخل المنطقة، فإن إنشاء الاتحاد النقدي العربي كان موضوعاً رئيسياً من موضوعات المناقشة في اجتماع عقد برعاية صندوق النقد

العربي في القاهرة في عام ١٩٩٦. والهدف من إنشاء اتحاد كهذا هو تحسين فرص التجارة بين دول الإسكوا.

٥٤ - أما مجموع الدين الخارجي لدول الإسكوا، باستثناء العراق، فقد انخفض، حسب التقديرات، بحوالي ٤ في المائة، وذلك من ١٨٢ مليار دولار تقريباً في عام ١٩٩٥ إلى حوالي ١٧٥ مليار دولار في عام ١٩٩٦. وكان هذا الانخفاض يرجع في بعضه إلى إعادة جدولة أجزاء من ديون عدد من الدول الأعضاء أو إسقاطها تماماً، كما هي الحال بالنسبة لمصر، والأردن، واليمن؛ ويرجع في بعضه الآخر إلى تسديد بعض الدول الأخرى لديونها، مثل الكويت التي سددت في أواخر عام ١٩٩٦ القسط الأخير وقيمة ٧٨٦ مليون دولار. (وكان هذا المبلغ لا يزال عالقاً من مبلغ ٥,٥ مليار دولار على القرض السيادي المقدم للكويت في عام ١٩٩١). وفي مقابل هذا التطور الإيجابي في الدين الخارجي لعدد من دول الإسكوا، فإن الدين الخارجي لبعض الدول الأخرى من الإسكوا قد ازداد. فعلى سبيل المثال، بلغ الدين الخارجي لقطر حوالي ٨,١ مليار دولار في عام ١٩٩٦، حيث ارتفع بحوالي ٤٢ في المائة عن عام ١٩٩٥ التي بلغ فيها ٥,٧ مليار دولار، بينما زاد الدين الخارجي للبنان بحوالي ٣٨ في المائة، حيث ارتفع من ١,٨ مليار دولار إلى ١,٧٧ مليار دولار. وأما الدين الخارجي للأردن، والذي بلغ ٦ مليارات دولار في عام ١٩٩٦، فكان مع ذلك أقل بحوالي ١٠ في المائة من قيمته في عام ١٩٩٥ والتي بلغت ٦,٦ مليار دولار؛ لكن من المتوقع أن يرتفع إلى ما فوق ٧,٥ مليار دولار خلال السنتين القادمتين، بسبب بعض الالتزامات الافتراضية التي تبلغ حوالي ١,٥ مليار دولار لبعض الدائنين الغربيين وبعض المنظمات المتعددة الأطراف.

٥٥ - ورغم أن معظم الديون الخارجية لدول مجلس التعاون الخليجي عبارة عن ديون قصيرة الأجل ومرتبطة بتمويل التجارة، فإن معظم الديون الخارجية لسائر دول الإسكوا عبارة عن ديون طويلة الأجل، وتساهليّة في بعضها، وبشروط ميسّرة.

ثالثا - النقد والمال والمصارف

٥٦ - في عام ١٩٩٦، بدأ عدد من دول الإسكوا (منها مصر) في ترتيب مزادات منتظمة لبيع سندات الخزانة، بأسعار فائدة تحددها السوق. وسرعان ما أصبحت هذه المزادات أهم عامل في تحديد الأوضاع النقدية للبلد. ونفذت دول أخرى من دول الإسكوا بعض التدابير لزيادة الاعتماد على متطلبات الاحتياطي (الأردن واليمن)، وتوسيع السوق الجامحة بين المصارف (دول مجلس التعاون الخليجي والأردن، ولبنان، ومصر). وينتظر تحقيق منافع إضافية من الجهود الدؤوبة التي تبذل لتعزيز الأسواق المالية بأساليب تشمل، مثلاً، اتخاذ تدابير تشجع التنافس بين مختلف أجزاء القطاع المالي، والتوسيع التدريجي لفرص النناذ إلى الأسواق.

٥٧ - وفي عام ١٩٩٦ أيضاً، أنجزت، في سياق إزالة القيود المالية، تحسينات لآليات المراقبة النقدية في غالبية دول الإسكوا، تمثلت في الانصراف عن فرض القيود الكمية على التسليف واعتماد أدوات غير مباشرة للمراقبة النقدية. ومن المفيد أن يلاحظ هنا أن أداة إعادة الحسم جعلت أكثر استجابة للتغيرات

ظروف السوق؛ وأن بيع سندات الخزينة وسائر الأوراق المالية الحكومية وإعادة شرائها، أصبحا يستخدمان أكثر فأكثر. باعتبارهما من أدوات إدارة السيولة؛ ويضاف إلى ذلك أن مقتضيات الاحتياطي القانوني وحدت في مجموعة المؤسسات المالية بمختلف أشكالها.

٥٨ - وكان من نتائج الإزدياد الكبير وغير المتوقع الذي طرأ على عائدات النفط بفضل ارتفاع أسعار النفط في عام ١٩٩٦ أنه أتاح لمعظم دول مجلس التعاون الخليجي ما ان تنقص كثيرة من عجز ميزانياتها في عام ١٩٩٦، أو أن تزيل هذا العجز تماماً وتسجل فائضاً بسيطاً في هذه الميزانيات، وهذا ما حصل في البحرين مثلاً. كما أن الارتفاع السريع في قيمة دولار الولايات المتحدة بالنسبة إلى سائر العملات الدولية الكبرى في عام ١٩٩٦ أمدّ اقتصادات هذه الدول بدعم إضافي. ولكن صادرات النفط تسرع بالدولار، ازدادت عائدات دول مجلس التعاون الخليجي من النفط، بالقيمة الحقيقية، لأن غالبية صادراتها من النفط كانت توجه إلى اليابان والمناطق غير долларية. وعلاوة على ذلك، يقدر أن ارتفاع أسعار النفط في عام ١٩٩٦ أدى إلى ازدياد في العائدات فاق ٨ و ٢,٥ و ١,٩٥ و ٠,٩ من مليارات الدولارات لدى حكومات المملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة والكويت وعمان وقطر، على التوالي.

٥٩ - وبينما تسنى لدول مجلس التعاون الخليجي أن تلجم إلى استخدام هذه الموارد، وعند الاقتضاء ان تعتمد على احتياطياتها من العملات الأجنبية لسد عجز ميزانياتها، واصلت دول الإسکوا ذات الاقتصادات الأكثر تنوعاً بحثها عن وسائل بديلة لتخفيض عجز ميزانياتها.

٦٠ - كذلك في عام ١٩٩٦، حققت غالبية أسواق الأسهم في منطقة الإسکوا أداءً أفضل من أداء أسواق الأسهم في الكثير من الأسواق الناشئة في المناطق النامية الأخرى. ففي حين قدر أن المؤشر الكلي لأسواق المناطق النامية الأخرى انخفض بما يقارب ٨ في المائة في عام ١٩٩٦، قدر أن هذا المؤشر ارتفع في منطقة الإسکوا بما يقارب ١٢ في المائة. وتجلّى تحسّن الأداء الاقتصادي لمعظم دول الإسکوا في عام ١٩٩٦ في الإزدياد السريع الذي طرأ على أنشطة أسواق الأسهم لديها. ويضاف إلى ذلك أن ازدياد السيولة الإجمالية في اقتصادات أكثرية دول الإسکوا أتاح لشركات عديدة أن تستقطب رؤوس أموال خاصة في سوق الأسهم.

٦١ - وبفضل حملة الخصخصة التي نظمت في عدد من دول الإسکوا، حققت أسواق الأسهم في هذه الدول منافع كثيرة وكان أهم سبب لذلك أن القسط الأكبر من هذه الخصخصة جرى بواسطة العروض العمومية. وأدى تحسن بيئة الاستثمار في منطقة الإسکوا إلى ازدياد التدفقات الأقاليمية لرؤوس الأموال، ولاسيما من خلال أسواق الأسهم. وقد سهل هذا التطور الربط بين أسواق الأسهم في دول الإسکوا. ففي أيلول/سبتمبر ١٩٩٦، أقيم ارتباط بين أسواق الأسهم في الكويت ولبنان ومصر، وفي كانون الأول/ديسمبر أقيم ارتباط آخر بين أسواق الأسهم في البحرين وعمان والكويت. وقدر أن المجموع الكلي لرؤوس الأموال في هذه الأسواق قارب ٥٥ مليار دولار في عام ١٩٩٦، قياساً بـ ٢٨ ملياراً في عام ١٩٩٥.

٦٢ - وفي عام ١٩٩٦ أيضاً، بُرِزَتْ أَسْوَاقُ الْأَسْهُمْ فِي الْمِنْطَقَةِ بِاعتبارِهَا قَطَاعاً رَئِيسِياً مِنْ قَطَاعاتِ النَّظَامِ المَالِيِّ فِي دُولِ الإِسْكُوا، وَأَدَتْ هَذِهِ الْأَسْوَاقُ، تجاهِ غَالِبَيَّةِ الْمَؤْسَسَاتِ المَالِيَّةِ وَغَيْرِ الْمَالِيَّةِ، دُورَ أَدَاءٍ ملائِمَةً لِجَمْعِ الْأَمْوَالِ بِغَيْرِ تَعْزِيزِ قَاعِدَتِهَا الرَّأْسَمَالِيَّةِ وَتَموِيلِ مَشَارِيعِ الْاسْتِثْمَارِ.

٦٣ - وَرَغْمَ التَّطَوُّرَاتِ الْمُؤَاتِيَّةِ الَّتِي شَهَدَتْهَا أَسْوَاقُ الْأَسْهُمِ فِي عَامِ ١٩٩٦، ظَلَّتْ غَالِبَيَّةُ الْأَسْوَاقِ الْمُعْنَيَّةِ غَيْرَ مُصْنَفَةً أَسْوَاقًا نَاشِئَةً. فَهِيَاكُلُّهَا الْأَسَاسِيَّةُ الْقَانُونِيَّةُ وَالْادَارِيَّةُ وَالْمُؤَسَّسِيَّةُ لَا تَزَالُ غَيْرَ مُكْتَمَلَةً النَّمْوِ، وَالْأَنْظَمَةُ الْمُتَعَلِّقَةُ بِمُشارِكةِ الْأَجَاجِ مُتَشَدِّدَةً.

٦٤ - وَلَا تَزَالُ حُكُومَاتُ الدُّولِ الْأَعْضَاءُ تُشَجِّعُ نَمْوَ أَسْوَاقِ الْأَسْهُمِ فِي الْمِنْطَقَةِ، وَهِيَ تَفْعَلُ ذَلِكَ بِيَنْمَا غَالِبَيَّةُ الْأَسْوَاقِ مُثْقَلَةُ بِأَعْبَاءِ عِجزِ الْمِيزَانِيَّاتِ وَمُفْتَقَرَّةُ إِلَى الْأَمْوَالِ الْلَّازِمَةِ لِتَموِيلِ مَشَارِيعِ الْهِيَاكِلِ الْأَسَاسِيَّةِ وَغَيْرِهَا مِنِ الْمَشَارِيعِ. وَتَنْتَظِرُ الْحُكُومَاتُ مِنْ أَسْوَاقِ الْأَسْهُمِ أَنْ تَسَاعِدَهَا عَلَى حَشْدِ الْمَوَارِدِ الَّتِي تَلْزَمُ لَسْدِ عِجزِ الْمِيزَانِيَّاتِ وَلِتَموِيلِ مَشَارِيعِ الْاسْتِثْمَارِ الْمُخْطَطَةِ.

٦٥ - وَمِنْ نَاحِيَّةِ الْوَقَائِعِ، لَا تَزَالُ الْحُكُومَاتُ وَالْهِيَاكِلُ الْمُؤَسَّسِيَّةُ لِلْوَسَاطَةِ الْمَالِيَّةِ تَحدَّدُ شَكْلَ بَيْئَةِ الْأَعْمَالِ التَّجَارِيَّةِ وَحَجمِ أَسْوَاقِ الْأَسْهُمِ. وَتَؤَدِّيُ الْحُكُومَاتُ دُوراً بَارِزاً فِي تَحْدِيدِ مُسْتَوْى النَّشَاطِ الْاِقْتَصَادِيِّ فِي جَمِيعِ دُولِ الإِسْكُوا تَقْرِيباً، وَيَتَعَزَّزُ دُورُهَا (دورِ الْقَطَاعِ الْعَامِ) بِفَعْلِ الْحَاجَةِ إِلَى تَنْفِذِ مَشَارِيعِ إِنْمَائِيَّةٍ طَمْوَحةٍ لَا يَرْغُبُ الْقَطَاعُ الْخَاصُّ فِي تَنْفِيذِهَا أَوْ لَا يَقْدِرُ عَلَيْهَا. أَمَّا فِيمَا يَتَصلُّ بِالْهِيَاكِلِ الْمُؤَسَّسِيِّ لِلْوَسَاطَةِ الْمَالِيَّةِ، فَالْأَسْوَاقُ الْمَالِيَّةُ فِي كُلِّ دُولِ الإِسْكُوا خَاضِعَةٌ لِهِيَمَّةِ الْمَصَارِفِ التَّجَارِيَّةِ، الَّتِي جَرَتْ عَادِتُهَا عَلَى حَصْرِ مُعْظَمِ إِقْرَاضِهَا بِتَموِيلِ التَّجَارَةِ فِي الْأَجْلِ الْقَصِيرِ. وَقَدْ حَصَلَ مُؤْخِراً اِزْدِيَادٌ مُلْحُوظٌ فِي إِصْدَارِ السَّنَدَاتِ الْمَالِيَّةِ، بَدَلاً مِنْ مَنْعِ الْقَرْوَضِ الْمَصْرُوفِيَّةِ، بِاعتبارِهِ أَدَاءً مَالِيَّاً رَئِيسِيَّاً. وَيَعُودُ السَّبَبُ فِي تَغْيِيرِ الْمَوَافِقِ هَذِهِ إِلَى حَمْلَةِ الْخَصْخَصَةِ الَّتِي تَكَسَّبَ زَخْماً فِي مَعْظَمِ دُولِ الإِسْكُوا.

٦٦ - وَفِي السَّنَوَاتِ الْأُخِيرَةِ تَحسَّنَتْ بَيْئَةُ الْأَعْمَالِ الْمَالِيَّةِ فِي غَالِبَيَّةِ دُولِ الإِسْكُوا. لَكِنْ قَصُورُ الْهِيَاكِلِ الْتَّنظِيمِيَّةِ وَالْمُؤَسَّسِيَّةِ لِلْأَسْوَاقِ الْمَالِيَّةِ فِي أَكْثَرِيَّةِ دُولِ الْمِنْطَقَةِ لَا يَسَاعِدُ عَلَى الْوَصُولِ بِتَحْسِينِ بَيْئَةِ الْأَعْمَالِ إِلَى أَبْعَدِ مَدِيِّ مُمْكِنٍ. وَالْأَنْتِيجَةُ هِيَ أَنْ أَسْوَاقُ الْأَسْهُمِ فِي مِنْطَقَةِ الإِسْكُوا لَا تَزَالُ، إِجْمَالاً، مُقْسَرَةً: فَهِيَ غَيْرُ نَظَامِيَّةٍ، وَمُنْقَوْصَةٍ شَفَافِيَّةً، وَمَعْرُوضَةٍ لِتَبعَاتِ الْمُخَارِبَةِ الْجَامِحَةِ.

٦٧ - وَثَمَّةُ اختِلافٍ فِي النَّهَجِ بَيْنِ الْقَوَانِينِ وَالْأَنْظَمَاتِ الَّتِي تَحْكُمُ الْأَسْوَاقَ الْمَالِيَّةَ فِي مِنْطَقَةِ الإِسْكُوا، إِلَّا أَنْ جَمِيعَ هَذِهِ الْقَوَانِينِ وَالْأَنْظَمَاتِ تَسْتَهِدُ، رَغْمَ عِيوبِهَا، حَشْداً لِلْإِدْخَارَاتِ؛ وَإِمْدادِ الْقَطَاعِيْنِ الْعَامِ وَالْخَاصِّ كُلِّيَّمَا بِتَموِيلِ الشَّرْكَاتِ؛ وَصُونَ مَصَالِحِ الْمَسَاهِمِيِّنِ وَالْتَّجَارِ فِي آنِ مَعَا. وَقَدْ ظَلَّتْ مَجَالَاتِ الإِشْكَالِيَّةِ فِي هَذِهِ الْمَجَالَاتِ، فِي عَامِ ١٩٩٦، تَتَعلَّقُ بِإِنْفَاذِ مَعَايِيرِ الْمَحَاسِبَةِ، وَنَوْعِيَّةِ الْكَشْفِ عَنِ الْمَعْلُومَاتِ، وَحِمَايَةِ الْمُسْتَثِمِرِينِ الصَّغَارِ مِنْ اِتِّجَارِ الْمَسَارَةِ وَغَيْرِ ذَلِكَ مِنْ أَشْكَالِ سَوءِ الْمَارِسَةِ.

٦٨ - وقدر رؤوس الأموال العائدة للمساهمين والمودعة في منطقة الإسکوا بنحو ٦٦ مليار دولار في عام ١٩٩٦، أي بزيادة ١٠ في المائة عنها في عام ١٩٩٥ (٦٠ مليارا)، كما قدر أن الأصول الإجمالية زادت بنسبة ١٢ في المائة تقريرياً من ٤٢٠ إلى ٤٧٠ مليار دولار، لكن القاعدة الرأسمالية لمعظم المصارف في منطقة الإسکوا لا تزال متداهنة قياساً بها في المصارف الدولية الكبرى، بحيث لا تستطيع مصارف المنطقة أداء دور تنافسي في الأسواق المصرفية الدولية.

٦٩ - وقدر أيضاً أن المصارف في منطقة الإسکوا زادت حصتها في تمويل الأنشطة الاقتصادية في المنطقة بنحو ١٧ في المائة في عام ١٩٩٦ من قرابة ١٩٥ مليار دولار في عام ١٩٩٥ إلى ٢٢٨ ملياراً في عام ١٩٩٦. وقد حققت هذه الزيادة، بوجه خاص، من خلال تمويل المشاريع وتأمين القروض الجماعية لمشاريع الاستثمار الكبرى. وقدرت الودائع الإجمالية في مصارف المنطقة بنحو ٢٧٥ مليار دولار في عام ١٩٩٦، أي بزيادة ١٦ في المائة تقريرياً كانت عليه في عام ١٩٩٥ (٢٣٧ مليارا). وكان من أسباب ازدياد الودائع المصرفية عودة أموال المغتربين، وزيادة الاستثمارات داخل المنطقة، والارتفاع النسبي لمعدلات الفائدة، وقد اقتربت كل هذه العوامل بالاستقرار النقدي في غالبية دول الإسکوا؛ وكان من أسبابه أيضاً بدء تطبيق عدد من الصكوك المالية الدولية في عدة دول في المنطقة.

٧٠ - ويبدو أن إصلاح القطاع المالي، الذي كان جزءاً من برامج الإصلاح الاقتصادي في غالبية دول الإسکوا، عزز الاستثمارات الخارجية التي يجريها عدد من مصارف المنطقة. ويقدر أن هذه الاستثمارات زادت إلى نحو ٦٠ مليار دولار في عام ١٩٩٦ بعد أن كانت ٥٤ ملياراً في عام ١٩٩٥.

٧١ - وفي عام ١٩٩٦، طرأ بعض التراخي على الشروط المصرفية المتشددة نسبياً التي كانت تتصرف بها الأسواق المصرفية في منطقة الإسکوا في عام ١٩٩٥، وجاء ذلك نتيجة لتصاعد النشاط الاقتصادي والإصلاحات التي أجريت في القطاع المالي. وفي العام نفسه حققت غالبية المصارف أرباحاً ضربت الأرقام القياسية، رغم وجود عدد من عوامل التقييد: استمرار حاجتها إلى احتياطيات إضافية في مواجهة القروض العديمة الأداء التي أعطيت في الثمانينات وأوائل التسعينات؛ وانخفاض الأموال المستحقة القبض المتولدة من تجارة الأوراق المالية؛ واستمرار الضغط من أجل التقييد بالمعايير المقبولة دولياً للكفاية رؤوس الأموال.

٧٢ - وظلت الصفقات المصرفية الصغيرة والصفقات الخاصة بالمستهلكين أهم شاطئ لدى غالبية المصارف في منطقة الإسکوا. لكن بين المصارف عدداً بدأ يزيد اهتمامه بالأعمال المصرفية العامة (مزيج الصفقات المصرفية الصغيرة والكبيرة) بغية جني الأرباح المتأنية من وفورات الانتاج الكبير وتفادي تركيز المخاطر في نشاط مصرفي واحد. وقد انتفع عدد من المصارف، وخصوصاً في مصر وبعض دول مجلس التعاون الخليجي، من المشاركة في جهود الخصخصة التي تبذلها الحكومات بواسطة الاكتتاب في أسهم الخصخصة وتقديم الخدمات الاستشارية في المجال المالي. وشجعت حكومات هذه الدول المصارف المحلية على إنشاء صناديق استثمار مشتركة وتستثمر في السندات المحلية وكذلك في سندات الدول الأخرى الأعضاء في الإسکوا.

رابعا - الاستثمار الأجنبي المباشر

٧٣ - الاستثمار الأجنبي المباشر هو أكبر عنصر منفرد في التدفق المتعدد لرؤوس الأموال إلى الدول النامية. وقد نما هذا التدفق من زهاء ١٠ مليارات دولار في ١٩٨٦ إلى زهاء ٩٩ مليارات في عام ١٩٩٥. وهذا التطور المدهش في الاستثمار الأجنبي المباشر يتواافق مع الاصلاحات وبرامج التكيف الهيكلية التي سارت فيها الدول النامية لثبت اقتصاداتها ولدعم دور القطاع الخاص بواسطة اجتذاب المستثمرين الأجانب والمحليين. لكن أداء دول الإسکوا لم يكن متناسباً مع الأداء التراكمي للدول النامية فيما يتصل بتزايد تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر، الداخلية والخارجية، منذ الثمانينات. إذ إن غالبية بلدان الإسکوا كانت مبتلة بالديون وبعدم مروءة بالظروف الاقتصادية والسياسية خلال تلك الفترة. وخسرت المنطقة، في الثمانينات، فرصة لاجتذاب تدفقات رؤوس أموال كانت الحاجة إليها ماسة وكان يمكن استخدامها لتعجيل النمو والتنمية الاقتصاديين في هذا العقد، إلا أن هذه الدول انصرفت مؤخراً إلى ايجاد مناخ أنساب للاستثمار بسن قوانين استثمار جديدة واتخاذ تدابير ترمي إلى اجتذاب الاستثمار الخاص، الأجنبي والمحلي.

٧٤ - ولا تزال بلدان منطقة الإسکوا أقل نجاحاً بكثير من بلدان سائر المناطق النامية في اجتذاب تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر. ففي عام ١٩٩٥، اجتذبت المنطقة، بمجملها، ٠,٨٠ في المائة من التدفقات على صعيد العالم، بينما اجتذبت مناطق جنوب آسيا وشريقيها وجنوب شرق آسيا ٨,٧٤ في المائة منها؛ وأوروبا الوسطى والشرقية ٢,٨ في المائة؛ وأمريكا اللاتينية ومنطقة الكاريبي ٨,٤٣ في المائة؛ وأفريقيا ١,٤٨ في المائة. ويضاف إلى ذلك أنه، بينما ازدادت تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الداخلية على صعيد العالم، في عام ١٩٩٥، بنسبة ٣٩,٦ في المائة عن مستواها في عام ١٩٩٤، سجلت تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الداخلية إلى منطقة الإسکوا انخفاضاً بنسبة ١٩,٧ في المائة قياساً بها في السنة السابقة. والواقع أن كل مناطق العالم شهدت نمواً ايجابياً في هذه التدفقات، باستثناء منطقة الإسکوا وأفريقيا.

٧٥ - أما استثمار بلدان الإسکوا لرؤوس الأموال في الخارج فكان يساوي ٠,٣٢ في المائة من التدفقات العالمية إلى الخارج في عام ١٩٩٥. وفيما خلا الصين، قدرت التدفقات الخارجية من جنوب آسيا وشريقيها وجنوب شرق آسيا بـ ١٢ في المائة من التدفقات الخارجية على صعيد العالم؛ والتدفقات الخارجية من أوروبا الوسطى والشرقية بـ ١,١ في المائة؛ ومن أمريكا اللاتينية والكاريبي بـ ١,٢ في المائة؛ ومن أفريقيا بـ ٠,٢ في المائة.

٧٦ - وفي عام ١٩٩٥، بلغ إجمالي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى بلدان الإسکوا ٢,٣٨ مليار دولار، تمثل ٠,٨ في المائة من إجمالي التدفقات العالمية الداخلية و ٢,٣٩ في المائة من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى البلدان النامية. وفي عام ١٩٩٥، كانت أدنى بـ ١٩,٦ في المائة من مستوى الـ ٢,٩٦ مليار الذي سجل في عام ١٩٩٤. ولكن الرقم الخاص بعام ١٩٩٥، رغم تدنيه عن الرقم الخاص بعام ١٩٩٤، يساوي من تدفقات الاستثمار الأجنبي الداخلة حجماً أكبر مما سجل خلال عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢ - أثناء حرب الخليج وبعدها - عندما بلغت التدفقات ١,٣ و ١,٥ مليار دولار، على التوالي. ومن أسباب انخفاض حصة منطقة

الإسکوا في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إليها، قياساً بها إلى الدول النامية، انخفاض التدفقات الداخلة إلى المنطقة؛ ومن أسبابه أيضاً ازدياد التدفقات الداخلة إلى الدول النامية بمجملها. ويمكن أن يعزى هذا التطور أيضاً إلى أنه نشأت، في أواخر الثمانينات، تكتلات إقليمية جديدة تضم شركاء أغبياء يفضلون الاستثمار في الدول النامية التابعة لكتلهم أو في الدول المجاورة. فمعظم استثمار اليابان المباشر في الخارج يتجه إلى جنوب شرق آسيا؛ والولايات المتحدة وكندا تستثمران خصوصاً في دول اتفاقية التجارة الحرة لأمريكا الشمالية ودول أمريكا اللاتينية؛ ودول الاتحاد الأوروبي تستثمر في أوروبا الشرقية. وعلاوة على ذلك، فتح من فرص الاستثمار الجديدة في دول نامية أخرى، مثل الصين وبعض دول أمريكا اللاتينية، أكثر مما فتح في منطقة الإسکوا.

٧٧ - ضمن إجمالي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى بلدان الإسکوا في عام ١٩٩٥، كانت حصة مصر هي الأكبر، إذ بلغت ٤٢٪ في المائة. وفي عام ١٩٩٦، حصل ازدياد سريع في التدفقات التي دخلت إلى هذا البلد، والتي قدر أنها وصلت إلى ملياري دولار. أما حصة المملكة العربية السعودية، وهي ثانية أعلى حصة فقد وصلت في عام ١٩٩٥ إلى ٣٧.٤٪ في المائة. وتلتها عمان، حيث كانت النسبة ٦.٣٪ في المائة، والإمارات العربية المتحدة، حيث بلغت ٦٢٪ في المائة. وتتلقي مصر والمملكة العربية السعودية، على الدوام، أكبر حصة من الاستثمار الأجنبي المباشر الوافد إلى المنطقة، سابقتين بقية الدول بفارق كبير. وقد ورد إليهما، معاً، ما متوسطه ٨٥.٩٪ في المائة من إجمالي التدفقات إلى المنطقة خلال الفترة ١٩٨٩-١٩٨٤، و ٧٩.٣٪ في المائة في عام ١٩٩٥.

٧٨ - وفي عام ١٩٩٥، بلغ إجمالي تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر من منطقة الإسکوا ١٠.٢ مليار دولار، تمثل ٣٢٪ في المائة من التدفقات الخارجية على الصعيد العالمي، حسبما لوحظ آنفاً، و ٢.١٪ من إجمالي التدفقات الخارجية من الدول النامية. ويظهر رقم تدفقات ١٩٩٥ حصول انخفاض بنسبة ٩.٦٪ في المائة بالنسبة إلى الرقم الذي سجل في عام ١٩٩٤، حين بلغت التدفقات الخارجية من منطقة الإسکوا ١١.٣ مليار دولار. إلا أن تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر التي خرجت من المنطقة في عام ١٩٩٥ تمثل، رغم ذلك، زيادة هامة قياساً بالمتوسط السنوي للتدفقات التي حصلت خلال الفترة ١٩٨٩-١٩٨٤ وبلغت ٠.٣٥٪ مليارات دولار. وفي ١٩٩٠ و ١٩٩١، بلغ إجمالي التدفقات الخارجية من المنطقة ٤٤٪ مليارات دولار، على التوالي. وقد عزي هذا الهبوط، على نحو رئيسي، إلى حرب الخليج التي اضطر فيها اثنان من أهم مصادر تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر، هما الكويت والمملكة العربية السعودية، إلى استخدام استثماراتهما في الإنفاق العسكري. لكن التدفقات التي خرجت من المنطقة في ١٩٩٢ كانت هي الأكبر منذ الثمانينات، حين بلغت ١.٢٣ مليار دولار؛ وكان السبب في كل ذلك، تقريباً، هو الازدياد الكبير في التدفقات الخارجية من الكويت، وقد بلغت ١.٢ مليار دولار.

٧٩ - ومن ضمن بلدان الإسکوا، كانت الكويت هي المهيمنة بين مصادر تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر من المنطقة في عام ١٩٩٥، إذ بلغ المجموع لديها ١.٠٤ مليارات دولار، وتلتها مصر والمملكة العربية السعودية، اللتان بلغ رقم كل منهما ١.٣ مليون دولار. والكويت هي، حسب مجرى العادة، البلد الذي تصدر عنه أعلى/..

تدفقات للاستثمار الأجنبي المباشر في المنطقة، ومرد ذلك، خصوصاً، إلى السياسة التي تتبعها حكومة هذا البلد و تستوجب منها ايداع ١٠ في المائة من ايرادات ميزانيتها السنوية في صندوق الاحتياط للأجيال القادمة، الذي يستثمر معظمها في الخارج.

٨٠ - ووفقاً لما لوحظ آنفاً، أدركت بلدان الإسکوا أن الاستثمار الأجنبي يمكن أن يساهم في تنمية اقتصاداتها. وقد أظهرت هذا التغير النموذجي بفتحها للقطاع المالي وخصخصتها إيه وتحريرها إيه من القيود التنظيمية، وكذلك بإصدارها قوانين للاستثمار موجهة نحو اجتذاب الاستثمار الأجنبي. وقد كانت المؤتمرات الثلاثة للقمة الاقتصادية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا (الدار البيضاء في عام ١٩٩٤، وعمان في عام ١٩٩٥، والقاهرة في عام ١٩٩٦) دلائل واضحة على أن دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا قد سارت باقتصاداتها نحو ايجاد بيئات موافقة للاستثمار. لكن هناك عدة متطلبات يجب أن تلبّيها منطقة الإسکوا لكي تعجل تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر على نحو ملحوظ، ومنها الاستقرار السياسي. فالمستثمرون تجذبهم الدول التي لديها تاريخ من الاستقرار السياسي؛ والإسکوا تفتقر إلى هذا التاريخ، لكنها تسعى جادة إلى اكتسابه. والمطلب الثاني هو انعدام القيود على الملكية. فبعض بلدان الإسکوا يفضل عقود المشاريع المشتركة، إلا أن الكثير من الشركات المتعددة الجنسيات يعتبر أن المشاريع المشتركة لا تجذب الاستثمار على نحو كاف، ويرى أيضاً، إذ يقيم مدى صلاحية البلد للاستثمار الأجنبي المباشر، أن أي قيد يفرض على الملكية هو عامل ضرر فادح. لكن بعض البلدان الأعضاء، وهي الأردن والبحرين والجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر، عدل قوانينه مؤخراً من أجل السماح بملكية أجنبية بنسبة ١٠٠ في المائة في بعض القطاعات. وبعض هذه الدول يعرض على المستثمرين الأجانب إعفاءات ضريبية وضمانات. أما المطلب الثالث فيختص بإزالة البيروقراطية المفرطة. فينبغي لحكومات المنطقة أن تلتزم بتسهيل الصفقات والإجراءات الإدارية وبتحفيض درجة البيروقراطية. وينبغي لها أيضاً أن تلتزم بالمعايير الدولية وأن تعزز المعلومات وتتيح البيانات بغية تحفيض تكاليف النفاذ إلى السوق. ويضاف إلى ذلك أن الاتجاه الذي ظهر مؤخراً نحو نشوء التنظيمات الأقلية ينبعي أن يرشد منطقة الإسکوا، وكذلك جميع الدول العربية، إلى الدخول في عمليات مثل ايجاد منطقة عربية حرة ثم سوق عربية مشتركة. فالتكلبات الأقلية هي حقيقة واقعة لها تأثيرها في حصول تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر بطريقة تخدم مصالح أعضاء التكتل نفسه. وعلى دول الإسکوا ان تأخذ هذه الواقعية في اعتبارها وأن تدرأ أي أثر سلبي يمكن أن يعيق تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر.

خامساً - حالة المرأة

٨١ - تتصف منجزات المرأة مؤخراً في منطقة الإسکوا، في ميادين التعليم والصحة والاستخدام، بأنها مشجعة قياساً بها في السبعينيات. لكن مساهمة المرأة في الحياة العامة وتشاطر السلطة ووضع القرار في مجال السياسة لاتزال دون المتوقع. وفيما يتصل بوعي القانون وتمكين المرأة، لا يزال يلزم عمل الكثير للتغلب على العقبات الاقتصادية الحالية، وتحفيض الفقر، وتعزيز الاكتفاء الذاتي والاستقلال والأمن الماليين معناها الأوسع.

٨٢ - وتشكل التقاليد والقيم والقواعد أهم إطار ثقافي وديني منفرد يمكن للمرأة، في مجتمعات منطقة الإسكوا الآخذة في التغير بسرعة، ان تشارك ضمنه في عملية التنمية وتنخرط في هذه العملية. ولا تزال الأسرة مؤسسة مركبة في منطقة الإسكوا، ولا تزال المرأة نواة هذه المؤسسة بصفتها زوجة أو أختاً أو أماً أو منجية ومربيّة للأولاد. لكن المجتمع يزداد وعيّاً بنوع الجنس في نظرته لمختلف أدوار أفراده ووظائفهم. وهؤلاء الأفراد - الرجال والنساء والأطفال والشباب والمسنون - يعتبرون أكثر فأكثر شركاء في عملية التنمية.

٨٣ - ويستفاد من البيانات المتاحة ان الإناث في منطقة الإسكوا كان بينهن في عام ١٩٩٥ نسبة ٣٤ في المائة تقريباً، أعمارهن ١٥ عاماً وما فوق، لا يزيدن أميالاً؛ وكان الرقم المقابل بين الذكور ١٧ في المائة. ومعدلات الأمية بين النساء آخذة في الانخفاض في غالبية البلدان الأعضاء، لكن الهوة الفاصلة بين الجنسين آخذة، للأسف، في الاتساع. وفي عام ١٩٩٥، كانت معدلات أمية الإناث تتراوح من مستوى مقلقاً في ارتفاعه، هو ٧٦ في المائة في حالة اليمن، إلى نطاق مقلقاً بدرجة أدنى، تتراوح الأرقام ضمنه بين ٢٠ و ٢٣ في المائة في الأردن والإمارات العربية المتحدة والبحرين، ثم إلى معدل منخفض يبعث على تعاطف أكبر ويتراوح بين ٩ و ١٣ في المائة في قطر والكويت ولبنان. وبالرغم من تنفيذ سياسات مثل "التعليم للجميع" تشجع على تكافل الفتيات الملتحقات بالمدارس، وتخصص ضمن إطارها، في بعض الدول، ميزانيات أعلى لقطاع التعليم كنسبة مئوية ضمن إجمالي الإنفاق العام، لم تتقلص الهوة الفاصلة بين الجنسين على نحو كافٍ في منطقة الإسكوا. فارتفاع معدل تسرب الفتيات من المدارس لا يزال مشكلة كبيرة، والوضع في الأرياف لا يزال حرجاً. ويغلب على معدلات الأمية المرتفعة بين الإناث أنها ترتبط بهوة أوسع بين الجنسين (اليمن والجمهورية العربية السورية والمملكة العربية السعودية)، وعلى معدلات الأمية المنخفضة أنها ترتبط بهوة أضيق بين الجنسين (الأردن والبحرين وقطر والكويت ولبنان). فعلى سبيل المثال، تعادل هذه الهوة في الجمهورية العربية السورية ثمانية أمثالها في لبنان. لكن استئصال الأمية بين الإناث هو هدف تتواخاه المنظمات غير الحكومية المعنية التي تعمل من أجله، عن كثب، مع حكومات دول الإسكوا والوكالات الدولية المتخصصة، ولاسيما منذ ١٩٩٥.

٨٤ - وفي الجمهورية العربية السورية والعراق ومصر وغالبية دول مجلس التعاون الخليجي، تتبع سياسات للرعاية وتقدم خدمات العناية الصحية بلا مقابل أو بدعم قوي من الحكومات. وفي بعض دول مجلس التعاون الخليجي، يشمل الأجانب المقيمين، هم أيضاً، بالرعاية الطبية.

٨٥ - وفي عام ١٩٩٥، كان متوسط العمر المتوقع للمرأة العربية في منطقة الإسكوا أعلى بـ ٢٠ عاماً (٢١) للرجال منه قبل أربعة عقود. فعلى سبيل المثال، كان متوسط العمر المتوقع للمرأة في دول مجلس التعاون الخليجي والضفة الغربية ولبنان والأردن يتراوح من ٧٠ عاماً في الأردن إلى ٧٧ سنة في الكويت. وفي الوقت ذاته كان العمر المتوقع عند الولادة في البلد الأقل نمواً بين أعضاء الإسكوا، أي اليمن، لا يتجاوز ٥١ عاماً. وبين الفترتين ١٩٧٥-١٩٧٠ و ١٩٩٥-١٩٩٠، سجلت مصر أعلى تحسناً نسبياً في متوسط العمر المتوقع

للمرأة؛ فقد ازداد الرقم من ٥٢ عاماً خلال الفترة الأولى إلى ٦٥ عاماً خلال الفترة الثانية. وفي الوقت ذاته، يتناقص معدل الخصوبة الاجتمالي باعتدال في دول الإسكوا. فمتوسط عدد الأطفال لكل امرأة في سن الإنجاب في المنطقة قد هبط من ٦,٨ إلى ٥,٢ بين ١٩٧٥ و ١٩٩٥. لكن معدلات الخصوبة تتتنوع في مجمل الدول الأعضاء، متراوحة من ٣,١ أطفال تقريباً، لكل امرأة، في الكويت ولبنان، إلى ٧,٦ أطفال في اليمن. ويترافق العمل من أجل تنظيم الأسرة بواسطة حملات توعية تساندها المنظمات غير الحكومية والوكالات المتخصصة. ويترافق أيضاً عدد النساء المتمكّنات والممكّنات من تقرير عدد الأطفال الذين يرغبن في إنجابهم. وتحسن التعليم وارتفاع معدلات التعليم وتحسن الصحة وتزايد فرص العمل، مقتربة بارتفاع العمر عند الزواج الأول، ترابط ايجابي مع انخفاض معدلات الولادات ونشوء الوحدات الأسرية الصغيرة في منطقة الإسكوا.

٨٦ - وعلى مستوى العالم يقل معدل مشاركة المرأة في القوى العاملة، عن معدل مشاركة الرجل فيها. وهذه الظاهرة تصح بوجه خاص في منطقة الإسكوا. ففي عام ١٩٩٤، وهي آخر سنة تيسرت عنها بيانات، كان النساء يمثلن ١٥ في المائة، لا غير، ضمن اجمالي القوى العاملة التي تتشكل من الرجال والنساء البالغة أعمارهم ١٥ عاماً وما فوق. لكن معدلات مشاركة المرأة في القوى العاملة تختلف اختلافاً كبيراً بين دول المنطقة ذات الاقتصادات المتنوعة ودول مجلس التعاون الخليجي. وفي عام ١٩٩٤ أيضاً، كانت النساء يمثلن أكثر بقليل من ربع القوى العاملة في لبنان، وأكثر بقليل من خمسها في العراق ومصر. إلا أنهن كن لا يمثلن إلا ٧ إلى ٩ في المائة من القوى العاملة في دول مجلس التعاون الخليجي.

٨٧ - وبصطدم الموقف المععارض لتشجيع توسيع وتنمية مشاركة المرأة في النشاط الاقتصادي، والناشئ من التقليد ومن القواعد الاجتماعية السائدة في المنطقة، بالظروف الاقتصادية الآخذة في التغير بسرعة. ويظهر التحسن الهامشي في مشاركة المرأة، بأجلٍ صورة، في الأعمال والخدمات المكتبية، والقطاع غير النظامي، ثم، ضمن نطاق أضيق بكثير، في الصناعة. ولم يحرز أي تقدم سريع في حصول المرأة على وظائف جديدة وفي ابتعادها عن الوظائف المعروفة تقليداً بأنها وظائف "إناث". وقد أظهر تحليل التوزع القطاعي للنساء انه، بحلول منتصف التسعينيات، كان بين النساء الناشطات اقتصادياً في منطقة الإسكوا نسبة ٧٠ في المائة تقريباً تتركز في قطاع الخدمات (معلمات، سكريتيرات، كاتبات، ممرضات)، بينما كانت نسبة الخمس منهن تعمل في القطاع الزراعي، والباقي في القطاع الصناعي، وخصوصاً في الصناعة التحويلية (المنسوجات والأغذية). وليس توزع القوى العاملة النسائية، بالنسبة المئوية، إلا انعكاساً لاقتصادات الدول المعنية. ففي الجمهورية العربية السورية مثلاً، حيث يؤدي قطاع الزراعة دوراً رئيسياً في اقتصاد البلد، تشتمل في قطاع الزراعة نسبة ٦٥ في المائة تقريباً من النساء العاملات. وفي اليمن أيضاً، حيث تشكل الزراعة قطاعاً مهميناً، تعمل نصف النساء تقريباً في القطاع الزراعي، بينما في الأردن، وهو بلد ذو اقتصاد موجه نحو الخدمات، تعمل في قطاع الخدمات نسبة ٩٢ في المائة من النساء الملتحقات بالقوى العاملة. ويجري مثل ذلك في غالبية دول مجلس التعاون الخليجي، حيث يشكل عمل المرأة في قطاع صناعة النفط أمراً غير مقبول من الناحية الاجتماعية، وحيث تعمل في قطاع الخدمات غالبية النساء الضئيلة من النساء العاملات (وتصل النسبة إلى ما بين ٩٠ و ١٠٠ في المائة في الإمارات).

العربية المتحدة والبحرين وقطر والكويت). وفي المملكة العربية السعودية، اتخذت في عام ١٩٩٧ تدابير لإنجاح المزيد من الفرص أمام المرأة لكي تعمل في القطاع الخاص (الخدمات، وضمنها إدارة الفنادق). وفي لبنان ومصر، كان ضمن القوى العاملة النسائية نسبة تفوق الخمس يعملن في القطاع الصناعي في عام ١٩٩٤.

٨٨ - وفي الحياة العامة، تشارك النساء الآن - ولو على نطاق ضيق - في عملية صنع القرار، وقد طرأ ازدياد نسبي على بروزهن في هذا المجال. وفي غالبية الدول العربية، باستثناء دول مجلس التعاون الخليجي، اكتسبت النساء حقوق التصويت: حق الانتخاب والترشح للوظائف العامة. لكن من المؤسف أنهن يشغلن أقل من ٣ في المائة من مقاعد المجالس النيابية في ٧ من دول الإسكوا الـ١٣. وأعلى نسبة لتمثيل النساء في المجالس النيابية العربية هي في العراق والضفة الغربية وقطاع غزة (أكثر من ١٠ في المائة)، تليها الجمهورية العربية السورية (أكثر من ٨ في المائة). أما أدنى نسبة لتمثيلهن فهي في المجلس النيابي في اليمن، حيث يشغلن أقل من ١٠ في المائة من المقاعد. وقد شهدت الفترة التي انقضت منذ عام ١٩٩٥ عندما عقد المؤتمر العالمي الرابع المعنى بالمرأة، ازدياداً في مطالبات النساء والمنظمات غير الحكومية المعنية بالمرأة بحقوق المرأة، وبتعزيز دورها في صنع القرار، وكذلك بإزالة العقبات التي تعترض تعزيز مشاركتها في مجال السياسة وتشاطر السلطة. وفي الكويت، حيث لم تحصل النساء بعد على حق التصويت بالرغم من أنهن طالبن مطالبة قوية بالمشاركة السياسية أثناء الانتخابات النيابية التي جرت في عام ١٩٩٦، رغم ذلك، نساء كويتيات أصبحن سفيرات وعميدات لمعاهد التعليم العالي. وعلى هذا الغرار جرى، في عام ١٩٩٦، تعيين امرأة قطرية وكيلة وزارة (وزارة التربية والتعليم والثقافة) وفي عام ١٩٩٧، تعيين امرأة يمنية وكيلة لوزارة الإعلام، وذلك للمرة الأولى.

٨٩ - وتشكل حملات التوعية بالقانون وزيادة اللجوء إلى وسائل الإعلام لتغيير الصورة السلبية المكررة في القوالب الفكرية الجامدة سمة من سمات السنوات التي تلت المؤتمر العالمي الرابع المعنى بالمرأة.

٩٠ - وبشكل عدم الاستقرار السياسي، متبايناً بتزايد الضعف الاقتصادي والتبعية للخارج، إلى جانب القوانين والسياسات المتقدمة التي أصبحت بحاجة إلى تعديل يراعي تغير البيئة، عوامل مناهضة لنمو المرأة ولمساحتها في عملية التنمية. ولا بد من سد الهوة الفاصلة بين الجنسين في كل المجالات ذات الأهمية الحاسمة للمرأة في منطقة الإسكوا، بدءاً بالتخفيض من الفقر (البعد الاقتصادي)، وتشجيع مشاركة المرأة في صنع القرار (البعد السياسي)، والتركيز على الأسرة بصفتها الوحدة المركزية للمجتمع المدني العربي وعلى دور المرأة والرجل في هذا الميدان (البعد الاجتماعي). وقد اتفقت الحكومات العربية على تناول هذه المواضيع الثلاثة. والمسألة الهامة هي مسألة هل ومتى ستنتقل المرأة العربية من مرحلة "دور المرأة في التنمية" إلى مرحلة "نوع الجنس والتنمية"، التي لن تعود فيها عنصراً ملحاً بخطط التنمية، بل ستتصبح عنصراً أساسياً من عناصر كل السياسات والبرامج. وهذه المرحلة هي التي سيدرج فيها منظور يتعلق بنوع الجنس في المجرى الرئيسي لكل السياسات والبرامج الإنمائية.

الجدول - المؤشرات الاجتماعية - الاقتصادية في منطقة الإسكوا،
١٩٩٦-١٩٩٤

(١) ١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٤	
٣١٠,٨	٢٩٦,٣	٢٨٩,٩	الناتج المحلي الاجمالي (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ب) بأسعار الثابتة ١٩٩٢
٤,٨	٢,٢	٠,٨	معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الاجمالي (بالنسبة المئوية) ^(ب)
١٢٤,٩	١٢١,٥	١١٨,٢	السكان في منطقة الإسكوا ^(س) (بالملايين)
٢,٨٠	٢,٧٩	٢,٨٠	معدل نمو السكان (بالنسبة المئوية) ^(ب)
٢٤٨٧	٢٤٣٧	٢٤٥١	الناتج المحلي الاجمالي للفرد (بدولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
٢,١	(٠,٦)	(١,٨)	معدلات النمو
٣٥٣,٣	٣٢٠,٧	٢٩٢,٣	الناتج المحلي الاجمالي بالأسعار الإسمية (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
٢٨٢٨	٢٦٣٨	٢٤٨١	الناتج المحلي الاجمالي للفرد بالأسعار الإسمية (بدولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
٧,٢	٦,٣	١,٣	معدل النمو
١٧٥	١٨٢	١٨٦	الديون الخارجية (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
٥٦	٦١	٦٤	الديون الخارجية/الناتج المحلي الاجمالي (النسبة المئوية) ^(ب)
١٣٢,٤	١١٥,٠	١٠٢,٧	الصادرات (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
١٠١,٨	٩٣,٣	٨٥,٦	الواردات (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
٣٠,٥	٢١,٧	١٧,١	الميزان التجاري (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ب)
(١,٤)	(٨,٧)	(٧,١)	رصيد الحسابات الجارية (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(ج)
٥٤,٤	٥١,٢	٤٥,٧	الاحتياطي الدولي (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة) ^(د)
٦,٤	٦,٦	٦,٤	معدل الاحتياطي الدولي/الواردات (شهور) ^(د)
١٦,٢٦٠	١٦,١١٩	١٦,٥٢	انتاج النفط الخام (بملايين البراميل في اليوم)
٩٦,٥	٨٠,١	٧٢,٤	عائدات النفط الخام (بالمليارات من دولارات الولايات المتحدة)
٥٧٥,٠	٥٧٠,٠	٥٦٨,٥	احتياطي النفط المثبت (بمليارات البراميل)
٥٧,١	٥٧,٠	٥٦,٩	احتياطي النفط المثبت/اجمالي احتياطي النفط في العالم (النسبة المئوية)
٩٨,٣	٩٨,٢	٩٨,٨	احتياطي النفط المثبت/الانتاج (سنوات)

المصدر: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، استنادا إلى المصادر الوطنية والدولية.

ملاحظات: يعني القوسان () عجزا أو رقما سلبيا.

(أ) تقديرات أولية:

(ب) باستثناء العراق:

(ج) باستثناء الجمهورية العربية السورية والعراق واليمن:

(د) باستثناء الجمهورية العربية السورية والعراق.