

Distr.
GENERAL

A/RES/48/112
11 March 1994

الجمعية العامة



الدورة الثامنة والأربعون
البند ١١٢ من جدول الأعمال

قرار اتخذته الجمعية العامة

[بناء على تقرير اللجنة الثالثة (A/48/630)]

- ١١٢/٤٨ - العمل الدولي لمكافحة إساءة استعمال المخدرات وانتاجها والاتجار بها بشكل غير مشروع

إن الجمعية العامة،

إذ تشير إلى قراراتها ٩٨/٤٧ و ١٠٠/٤٧ و ١٠١/٤٧ و ١٠٢/٤٧ المؤرخة ١٦ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢
والقرار ١٢/٤٨ المؤرخ ٢٨ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٣،

وإذ يساورها بالغ القلق لأن الطلب غير المشروع على المخدرات والمؤثرات العقلية وانتاجها والاتجار بها بصورة غير مشروعة أمور لا تزال تشكل تهديدا خطيرا للنظم الاجتماعية - الاقتصادية والسياسية، واستقرار عدد متزايد من الدول وأمنها الوطني وسيادتها،

وإذ تدرك تمام الادراك أن المجتمع الدولي يواجه المشكلة المفزعية المتمثلة في إساءة استعمال المخدرات وزراعة المخدرات والمؤثرات العقلية وانتاجها وطلبها وتجهيزها وتوزيعها والاتجار بها بشكل غير مشروع وأن الدول في حاجة إلى العمل على الصعيدين الدولي والوطني للتصدي لهذه الكارثة، وهي ذات امكانات كبيرة على أن تقوض عملية التنمية، والاستقرار الاقتصادي السياسي، والمؤسسات الديمقراطية،

وإذ تؤكد أنه ينبغي النظر في مشكلة إساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها في إطار اقتصادي واجتماعي أوسع،

وإذ تؤكد أيضا ضرورة تحليل طرق المرور العابر التي يستخدمها تجار المخدرات، والتي تتغير باستمرار وتوسيع لتشمل عددا متزايدا من البلدان والمناطق في جميع أنحاء العالم،

وإذ يشير جز عها الصلة المتزايدة بين الاتجار بالمخدرات والإرهاب في أنحاء شتى من العالم،

وإذ تقر بالجهود التي تبذلها البلدان التي تنتج المخدرات للاستخدامات العلمية والطبية والعلجية من أجل منع توجيه تلك المواد إلى أسواق غير مشروعة، ولمواصلة إنتاجها على مستوى يتمشى مع الطلب الم مشروع.

وإذ تؤكد من جديد أن الإعلان^(١) والمخطط الشامل المتعدد التخصصات للأنشطة المقبلة في مجال مكافحة إساءة استعمال المخدرات^(٢)، اللذين اعتمد هما المؤتمر الدولي المعنى بإساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها، والإعلان السياسي وبرنامج العمل العالمي اللذين اعتمدتهما في دورتها الاستثنائية السابعة عشرة في ٢٣ شباط/فبراير ١٩٩٠^(٣)، والإعلان الذي اعتمدته اجتماع القمة الوزاري العالمي لخفض الطلب على المخدرات ومكافحة خطر الكوكايين، المعقود في لندن في الفترة من ٩ إلى ١١ نيسان/أبريل ١٩٩٠^(٤)، توفر، بالإضافة إلى معاهدات المراقبة الدولية للمخدرات، إطاراً شاملاً للتعاون الدولي في مكافحة المخدرات،

وإذ تؤكد الدور الهام للأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة في دعم اتخاذ إجراءات متضادرة لمكافحة إساءة استعمال المخدرات على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي،

وإذ تشدد على الدور الذي تضطلع به لجنة المخدرات، بوصفها الهيئة الرئيسية في الأمم المتحدة لوضع السياسات المتعلقة بمسائل مكافحة المخدرات،

وإذ تؤكد من جديد أهمية دور برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات بوصفه المحور الرئيسي للعمل الدولي المتضاد من أجل مكافحة إساءة استعمال المخدرات، وإذ تثني على تأديته للمهام المنوططة به،

وإذ تؤكد المقترنات الواردة في خطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن مكافحة إساءة استعمال المخدرات، وإذ تسلم بالحاجة إلى بذل المزيد من الجهد لتفيذها وتحديثها،

وإذ تدعوا وكالات منظومة الأمم المتحدة ذات الصلة إلى احراز مزيد من التقدم في إدراج إجراءات تستهدف معالجة المشاكل المتعلقة بالمخدرات في برامجها وأنشطتها،

(١) انظر: تقرير المؤتمر الدولي المعنى بإساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها، فيينا، ١٧ - ٢٦ حزيران/يونيه ١٩٨٧، (منشورات الأمم المتحدة، رقم المبيع A.87.I.18)، الفصل الأول، الفرع ألف.

(٢) المرجع نفسه، الفرعباء.

(٣) القرار د إ - ٢/١٧، المرفق.

(٤) A/45/262، المرفق.

أولاً

احترام المبادئ الواردة في ميثاق الأمم المتحدة والقانون الدولي في مجال مكافحة إساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها

- ١ - تؤكد من جديد أنه ينبغي أن تظل مكافحة إساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها مستندة إلى الاحترام الدقيق للمبادئ المكرسة في ميثاق الأمم المتحدة والقانون الدولي، ولاسيما احترام سيادة الدول وسلامتها الإقليمية، وعدم استعمال القوة أو التهديد باستعمالها في العلاقات الدولية؛
- ٢ - تطلب إلى جميع الدول أن تكشف جهودها لتعزيز التعاون الفعال في مكافحة إساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها، من أجل الإسهام في إيجاد مناخ موات لبلوغ هذه الغاية، وأن تمنع عن استخدام مسألة المخدرات في أغراض سياسية؛
- ٣ - تؤكد من جديد أن المكافحة الدولية للاتجار بالمخدرات ينبغي ألا تبرر بأي حال من الأحوال انتهاك المبادئ المكرسة في ميثاق الأمم المتحدة والقانون الدولي؛

ثانياً

العمل الدولي لمكافحة إساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها

- ١ - تكرر تأكيد إدانتها لجريمة الاتجار بالمخدرات بجميع أشكالها، وتحث على العمل الدولي المتصل والفعال على مكافحتها، تمشيا مع مبدأ تقاسم المسؤولية؛
- ٢ - تؤيد التركيز على الاستراتيجيات الوطنية والإقليمية لمكافحة إساءة استعمال المخدرات، ولاسيما نهج الخطة الرئيسية، وتحث برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات على أن يضع نصب الأعين ضرورة تكملتها باستراتيجيات أقاليمية فعالة؛
- ٣ - تطلب إلى الأمين العام أن يقدم تقريرا عن الترتيبات التي يضعها البرنامج لتعزيز ورصد عقد الأمم المتحدة لمكافحة إساءة استعمال المخدرات، ١٩٩١ - ٢٠٠٠، تحت شعار "استجابة عالمية لتحد عالمي"، وعن التقدم المحرز في تحقيق أهداف العقد من جانب الدول الأعضاء، والبرنامج، ومنظومة الأمم المتحدة؛

٤ - ترحب بالاتجاه إلى التصديق على الاتفاقية الوحيدة للمخدرات لعام ١٩٦١^(٥) وتنفيذها، بصيغتها المعديلة ببروتوكول عام ١٩٧٢^(٦)، واتفاقية المؤثرات العقلية لعام ١٩٧١^(٧)، واتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية لعام ١٩٨٨^(٨)؛

٥ - تطلب إلى البرنامج أن يدرج في تقريره إلى لجنة المخدرات عن تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية فرعاً عن الخبرة المكتسبة حتى الآن في تنفيذ هذه الاتفاقية، يتضمن توصيات واستراتيجيات لمواصلة تنفيذها، وتدعو الدول الأعضاء إلى التعاون مع البرنامج في هذا الصدد؛

٦ - تشجع جميع البلدان على اتخاذ إجراءات للحيلولة دون الاتجار غير المشروع بالأسلحة الذي يحرى بواسطته توفير الأسلحة لتجار المخدرات؛

٧ - تعرب عن ارتياحها للجهود التي تضطلع بها لجنة المخدرات من أجل تحسين أداء وأثر اجتماعات رؤساء الوكالات الوطنية المختصة بإضافة قوانين المخدرات؛

٨ - تطلب إلى البرنامج أن يحلل في تقريره عن الاتجار غير المشروع بالمخدرات، الاتجاهات العالمية في الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية، ومرورها العابر غير المشروع، بما في ذلك الأساليب والطرق المستخدمة، وأن يوصي بطرائق ووسائل لتحسين قدرة الدول التي تمر بها تلك الطرق على معالجة جميع جوانب مشكلة المخدرات؛

٩ - تؤكد على الصلة بين إنتاج المخدرات والمؤثرات العقلية وطلبها والاتجار بها بصورة غير مشروعة وبين الظروف الاقتصادية والاجتماعية في البلدان المتأثرة، واختلاف وتتنوع المشاكل في كل بلد؛

١٠ - تطلب إلى المجتمع الدولي توفير المزيد من الدعم الاقتصادي والتكنولوجي للحكومات، بناءً على طلبها، دعماً لبرامج التنمية البديلة التي تراعي التقاليد الثقافية للشعوب المراقبة الكاملة؛

١١ - تحيط علمًا بمبادرة البرنامج بدراسة مفهوم مقايضة الدين بالتنمية البديلة في مجال المكافحة الدولية لاسوءة استعمال المخدرات وتطلب إلى المدير التنفيذي للبرنامج أن يبلغ لجنة المخدرات بأي تقدم يحرز في هذا المجال؛

(٥) الأمم المتحدة، مجموعة المعاهدات، المجلد ٥٢٠، الرقم ٧٥١٥.

(٦) المرجع نفسه، المجلد ٩٧٦، الرقم ١٤١٥٢.

(٧) المرجع نفسه، المجلد ١٠١٩، الرقم ١٤٩٥٦.

(٨) منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع A.91.XI.6.

١٢ - تشجع الحكومات على ترشيح خبراء لإدراجهم في القائمة التي يحتفظ بها البرنامج ، وذلك لكفالة استفادة البرنامج ولجنة المخدرات من أكبر مجموعة من الخبرات والتجارب في تنفيذ سياساته وبرامجها؛

١٣ - تؤكد الحاجة إلى إجراءات فعالة للحيلولة دون تحول السلائف والمواد الكيميائية الأساسية والمواد والمعدات التي تستعمل كثيرا في التصنيع غير المشروع للمخدرات والمؤثرات العقلية، للأغراض غير المنشورة؛

١٤ - تنهي على الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات لما تقوم به من عمل قيم في رصد انتاج وتوزيع المخدرات والمؤثرات العقلية لقصر استعمالها على الأغراض الطبية والعلمية، واضطلاعها على نحو فعال بمسؤولياتها الإضافية بموجب المادة ١٢ من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية^(٨) بشأن مراقبة السلائف والمواد الكيميائية الأساسية؛

١٥ - تعرب عن ارتياحها للجهود التي يضطلع بها البرنامج وغيره من هيئات الأمم المتحدة للحصول على بيانات موثوقة بشأن إساءة استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها، بما في ذلك انشاء النظام الدولي لتقدير مدى إساءة استعمال المخدرات؛

١٦ - توصي لجنة المخدرات بأن تنظر في، دورتها السابعة والثلاثين، في الدراسة البحثية العالمية النطاق بشأن العواقب الاقتصادية والاجتماعية لسوء استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها التي أعدها معهد الأمم المتحدة لبحوث التنمية الاجتماعية، مشفوعة بتقرير المدير التنفيذي للبرنامج عن العواقب الاقتصادية والاجتماعية لسوء استعمال المخدرات والاتجار غير المشروع بها، وأن تنظر في ادراج هذه المسألة كبند في جدول أعمالها؛

ثالثا

برنامج العمل العالمي

١ - تؤكد من جديد أهمية برنامج العمل العالمي بوصفه إطارا للعمل الوطني والإقليمي والدولي لمكافحة إنتاج المخدرات والمؤثرات العقلية وطلبها والاتجار بها بشكل غير مشروع، والتزامها بتنفيذ الولايات والتوصيات الواردة فيه؛

٢ - تطلب إلى الدول أن تقوم، فرادى وبالتعاون مع الدول الأخرى، بترويج برنامج العمل العالمي، وتنفيذ ولاياته وتوصياته، بغية ترجمته إلى عمل فعلى لمكافحة إساءة استعمال المخدرات؛

٣ - تطلب إلى هيئات الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة والمؤسسات المالية الدولية ذات الصلة، وسائر المنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية المعنية، أن تتعاون مع الدول وتساعدها في جهودها من أجل تعزيز برنامج العمل العالمي وتنفيذه؛

٤ - تطلب إلى لجنة المخدرات أن تقوم خلال أدائها لولايتها، برصد برنامج العمل العالمي، ومراعاة التوصيات الواردة في تقرير الأمين العام عن تنفيذ الدول الأعضاء لبرنامج العمل العالمي^(٤):

٥ - تطلب أيضاً إلى لجنة المخدرات وبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات أن ينطرا في السبيل والوسائل الكفيلة بتسهيل عملية تقديم الحكومات لتقارير عن تنفيذ برنامج العمل العالمي، على نحو يكفل رفع مستوى الاستجابات:

رابعاً

تنفيذ خطة عمل الأمم المتحدة على نطاق المنظومة لمكافحة إساءة استعمال المخدرات: الإجراءات التي اتخذتها الوكالات الداخلة في منظومة الأمم المتحدة

١ - تؤكد من جديد دور المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات في تنسيق جميع أنشطة مكافحة المخدرات التي تضطلع بها الأمم المتحدة و توفير القيادة الفعالة لتلك الأنشطة، بغية كفالة اتساق الإجراءات المتخذة في إطار البرنامج، فضلاً عن تنسيق تلك الأنشطة وتكاملها وعدم ازدواجيتها على نطاق منظومة الأمم المتحدة:

٢ - تدعم إلى إكمال خطة عمل الأمم المتحدة على نطاق المنظومة بشأن مكافحة إساءة استعمال المخدرات، وفق ما هو مطلوب في القرار ٤٧/١٠٠، بالتعاون الكامل مع لجنة التنسيق الإدارية، في وقت يتمنى معه للجنة المخدرات استعراضها في دورتها السابعة والثلاثين وتقديم توصيات بشأنها، ويترى معه أن ينظر فيها المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دورته الموضوعية لعام ١٩٩٤، وتنظر فيها الجمعية العامة في دورتها التاسعة والأربعين:

٣ - تكرر ضرورة تضمين خطة العمل المستكملة على نطاق المنظومة ما يلي:

(أ) مرفق يتضمن خطط تنفيذ خاصة بكل وكالة:

(ب) إشارة إلى الدور الهام الذي تؤديه المؤسسات المالية الدولية، على النحو المشار إليه في الفصل الثاني من المخطط الشامل المتعدد التخصصات للأنشطة المقبلة في مجال مكافحة إساءة استعمال المخدرات^(٢)، وإلى قدرة تلك المؤسسات على تعزيز الاستقرار الاقتصادي وتنمية صناعة المخدرات؛

٤ - تطلب إلى جميع وكالات الأمم المتحدة ذات الصلة بالموضوع، بأن تكمل خطط التنفيذ الخاصة بكل منها لتضمينها في خطة العمل المستكملة على نطاق المنظومة ولدرج بصورة كاملة في برامجها جميع الولايات والأنشطة الواردة في خطة العمل ومرفقها:

٥ - طلب إلى لجنة المخدرات ايلاء اهتمام خاص لاستعراض خطط تنفيذ خطة العمل على نطاق المنظومة الخاصة بكل وكالة لكي ينظر فيها المجلس الاقتصادي والاجتماعي في الجزء التنسيقي من أعماله لعام ١٩٩٤:

٦ - طلب إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي أن يولي في الجزء التنسيقي من أعماله الاهتمام الواجب لدور المؤسسات المالية الدولية في دعم الجهود الدولية لمكافحة المخدرات، وخصوصا في ميدان التنمية البديلة:

٧ - طلب إلى مجالس إدارة جميع وكالات الأمم المتحدة المشاركة في خطة العمل على نطاق المنظومة أن تدرج مسألة مكافحة المخدرات في جداول أعمالها بهدف دراسة الحاجة لوجود ولاية بشأن مكافحة المخدرات، وتقييم الأنشطة المضطلع بها للامتنال لخطة العمل، وتقديم تقرير، عند الاقتضاء، عن كيفية مراعاة مسائل مكافحة المخدرات في البرامج ذات الصلة:

٨ - طلب إلى برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات أن يقدم، بالتعاون مع الوكالات ذات الصلة، ولاسيما منظمة الأمم المتحدة للطفولة ، تقريرا عن الجهود الرامية إلى دراسة أثر إساءة استعمال المخدرات والجرائم ذات الصلة على الأطفال، وأن يوصي بالتدابير التي يمكن اتخاذها لمعالجة هذه المشكلة:

٩ - توصي برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات بأن يتعاون وينسق مع فرع منع الجريمة والعدالة الجنائية فيما يضطلع به من أنشطة للتصدي للجرائم المتصلة بالمخدرات، بما في ذلك غسل الأموال، وذلك لكتالجة تكميل جهودهما وتلافي الازدواج؛

١٠ - طلب أن يجري استعراض وتحديث خطة العمل على نطاق المنظومة كل سنتين؛

خامسا

برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات

١ - ترحب بالجهود التي يبذلها برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات، الرامية إلى تنفيذ ولاياته في إطار المعاهدات الدولية لمكافحة المخدرات، والمخطط الشامل المتعدد التخصصات للأنشطة المقبلة في مجال مكافحة إساءة استعمال المخدرات، وبرنامج العمل العالمي والوثائق ذات الصلة التي تم التوصل إليها بتوافق الآراء؛

٢ - تحث جميع الحكومات على تزويد برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات بأو في دعم مالي وسياسي ممكن، لا سيما بزيادة ما يقدم إليه من تبرعات لتمكينه من توسيع وتعزيز أنشطته التنفيذية وما يضطلع به من أنشطة تعاون تقني؛

٣ - ترحب لجنة المخدرات بشأن النظر في الميزانية البرنامجية لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات، وفقاً للولاية الواردة في الفقرة ٢ من الفرع السادس عشر من قرار الجمعية العامة ١٨٥/٤٦ جيم المؤرخ ٢٠ كانون الأول / ديسمبر ١٩٩١:

٤ - تحيط الإمداد العام عن الترتيبات الإدارية والمالية لبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات^(١٠)، المقدمة عملاً بالفرع السادس عشر من القرار ١٨٥/٤٦ جيم:

٥ - تحيط الإمداد العام مع التقدير بالجهود التي يبذلها برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات للتقييد بالشكل والمنهجية الموافق عليهما للميزانية البرنامجية لصندوق برنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات، ولا سيما قرارات لجنة المخدرات ذات الصلة بالموضوع؛

٦ - تشجع المدير التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة للمراقبة الدولية للمخدرات علىمواصلة جهوده الرامية إلى تحسين عرض ميزانية الصندوق؛

سادساً

١ - تحيط الإمداد العام بتقارير الأمين العام المقدمة في إطار البند المعنون "المراقبة الدولية للمخدرات"^(١١):

٢ - تطلب إلى الأمين العام أن يقدم إلى الجمعية العامة في دورتها التاسعة والأربعين تقريراً عن تنفيذ هذا القرار.

الجلسة العامة ٨٥

٢٠ كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٣