

Distr.: General
7 April 2020
Arabic
Original: English



الدورة الخامسة والسبعون
البندين 141 و 142 من القائمة الأولية*
الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021
تخطيط البرامج

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الجزء الثاني
الشؤون السياسية

الباب 5
عمليات حفظ السلام

البرنامج 4
عمليات حفظ السلام

.A/75/50 *



الرجاء إعادة استعمال الورق

110520 270420 20-05337 (A)



3	..... إدارة عمليات السلام	أولا -
3	..... تصدير	
4	..... ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019**	
31	..... باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021***	
45	..... هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة	ثانيا -
45	..... تصدير	
46	..... ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019**	
52	..... باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021***	
56	..... فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان	ثالثا -
56	..... تصدير	
57	..... ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019**	
62	..... باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021***	
	..... المرفقات الخاصة بالاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021***	
65	..... الهيكلي التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2021	أولا -
	..... الموارد الإجمالية المقترحة للباب 5، عمليات حفظ السلام، حسب العنصر، لإدارة عمليات السلام، وهيئة	ثانيا -
69	..... الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة، وفريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان	
71	..... موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة الصادرة عن الهيئات الرقابية	ثالثا -
72	..... موجز التغييرات المقترحة في الوظائف الثابتة والمؤقتة، حسب العنصر والبرنامج الفرعي	رابعا -

** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية والمعلومات المتعلقة بأداء البرامج عن طريق لجنة البرنامج والتنسيق إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه.

*** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه.

أولا - إدارة عمليات السلام

تصدير

مع حلول عام 2020 الذي تحتفل فيه الأمم المتحدة بمرور 75 عاما على العمل من أجل صون السلام والأمن الدوليين، تتوه إدارة عمليات السلام بالتقدم الكبير الذي أحرز في إحلال السلام في بعض من أصعب أماكن العالم التي مزقتها النزاعات.

ورغم إحراز ذلك التقدم، لا تزال الجهود الرامية إلى إحلال السلام وإدامته تواجه عدة تحديات جسيمة ومتعددة الأوجه. فحفظ السلام، بوصفه إحدى أدوات النهوض بالسلام، يتطلب بذل جهود متواصلة للتجاوب مع السياق التشغيلي العالمي المتغير.

وعلى مدى السنوات الثلاث الماضية، دخل حفظ السلام في مرحلة شهدت توطيد عمليات السلام ومرورها بمراحل انتقالية. فقد أغلقت عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار وبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا، وأنجزت بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي مؤخرا ولايتها، في 15 تشرين الأول/أكتوبر 2019، مختتمةً بذلك 15 عاما من وجود قوات حفظ السلام في ذلك البلد.

وشرعت العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في تقليص قوامها. وبالتزامن مع ذلك، تنفذ بعثات حفظ السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان ومالي، من خلال إقامة الشراكات، ولاياتٍ معقدة تشمل حماية المدنيين، ودعم العمليات السياسية، ودعم تنفيذ اتفاقات السلام الموقعة.

وسيكون توافر أدوات جديدة لقياس أداء القوات والشرطة والرعاية الطبية أمرا ضروريا مع تحركنا قداما إلى الأمام. وهذه الأدوات مدرجة في مبادرة العمل من أجل حفظ السلام، التي ستظل تشكل أحد محاور التركيز الرئيسية لإدارة عمليات السلام.

ويتسم تحسين الأداء والمساءلة بأهمية بالغة في ظل البيئة الراهنة. ويركز النظام الشامل لتقييم الأداء على إجراء تقييم شامل للأثر الذي تحدثه بعثاتنا وعلى تمكين قادتها من اتخاذ قرارات مستنيرة.

وإقامة الشراكات أمر ضروري لزيادة تعزيز استخدام حفظ السلام باعتبارها أداة لدعم وتشجيع التوصل إلى حلول سياسية. وستواصل إدارة عمليات السلام تسخير شراكاتها مع المنظمات الإقليمية والوطنية ودون الوطنية في عملها مع الجهات صاحبة المصلحة في عمليات السلام وفي سعيها إلى كفالة شمول الجميع في العمليات السياسية المعقدة التي تقدم لها بعثاتنا لحفظ السلام الدعم.

واستشرافا للمستقبل، سيكون عام 2021 عاما حاسما لتوطيد المكاسب التي تحققت في العقد الماضي ولمواصلة العمل على أساسها. وبالعامل مع شركائنا، سنستمر في تهيئة بيئة تمكينية يتسنى فيها لعملياتنا الوفاء بولاياتها بفعالية وكفاءة، لما فيه خير المجتمعات التي نخدمها.

(توقيع) جان - بيير لاكمروا

وكيل الأمين العام لإدارة عمليات السلام

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

1-5 تضطلع إدارة عمليات السلام بمسؤولية تقديم الدعم لصون السلام والأمن الدوليين من خلال نشر عمليات حفظ السلام وفقاً لمبادئ ميثاق الأمم المتحدة ومقاصده واستناداً إلى السلطة المستمدة من هذه المبادئ والمقاصد. وتستند الإدارة ولايتها أيضاً من الأولويات المحددة في قرارات ومقررات الجمعية العامة ذات الصلة، بما فيها القرار 262/72 جيم، والاستعراضات السنوية الشاملة لكامل مسألة عمليات حفظ السلام من جميع جوانبها، والنظر سنوياً في المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام. وتتواءم أهداف البرنامج أيضاً مع الخطط التالية المفضية إلى التحول: مبادرة العمل من أجل حفظ السلام عملاً بقرار مجلس الأمن 2436 (2018)؛ وخطة الحفاظ على السلام عملاً بقرار مجلس الأمن 2282 (2016) وقرار الجمعية العامة 262/70؛ والخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن عملاً بقرار مجلس الأمن 1325 (2000)؛ والخطة المتعلقة بالشباب والسلام والأمن، عملاً بقرار مجلس الأمن 2250 (2015). وتتولى الإدارة توجيه جميع العمليات الواقعة تحت مسؤوليتها، وإدارة هذه العمليات وتأييد سياساتها وتحديد توجهاتها السياسية والاستراتيجية من أجل التنفيذ الفعال لولاياتها، وفقاً للميثاق والمبادئ الأساسية لحفظ السلام. وتساعد الإدارة البلدان المتضررة من النزاعات في خطواتها على طريق العودة إلى السلام الدائم، وذلك من خلال الجهود التي تبذلها لتحسين عمليات حفظ السلام وتكييفها مع التحديات المعاصرة. ومع تزايد المخاطر والشكوك، يشكل عمل الإدارة أمراً حيوياً لضمان استمرار أهمية وفعالية عمل الأمم المتحدة في مجال حفظ السلام، الذي يظل أداة فريدة من نوعها لتحقيق السلام والأمن على الصعيد العالمي.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2021

2-5 لا تزال إدارة عمليات السلام تسترشد في استراتيجيتها بمبادرة العمل من أجل حفظ السلام وبما في المبادرة من التزامات مشتركة تهدف إلى تعزيز مكانة حفظ السلام باعتباره إحدى الأدوات الأكثر فعالية المتاحة لتعزيز وصون السلام والأمن الدوليين. وتظل مجالات التركيز على النحو التالي:

- (أ) تعزيز الاستراتيجيات السياسية والتوصل إلى حلول سياسية دائمة، بسبل منها وضع استراتيجيات قطرية وإقليمية بالاستناد إلى النهج المتكامل لركيزة السلام والأمن الجديدة، ووضع مقترحات لكي ينظر فيها مجلس الأمن بشأن تسلسل الولايات وترتيب أولوياتها، وإدماج أولويات مبادرة العمل من أجل حفظ السلام في كتابة التقارير؛
- (ب) تنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن، بسبل تشمل وضع منهجية لتحليل النزاعات تراعي المنظور الجنساني، وإعداد توجيهات بشأن مشاركة المرأة الكاملة والمتساوية والهادفة في عمليات السلام، والإبلاغ بانتظام عن النواتج في مجال المرأة والسلام والأمن؛
- (ج) تعزيز الحماية التي توفرها عمليات حفظ السلام، بسبل تشمل تحديث ونشر السياسة المتعلقة بحماية المدنيين في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وإدماج نهج استراتيجية للحماية في التفكير الاستراتيجي والإجراءات المتخذة في البعثات، وإجراء تدريب يتناسب مع السياق على حماية المدنيين؛
- (د) دعم فعالية الأداء والخضوع للمساءلة في إطار حفظ السلام عن طريق تطوير النظام الشامل لتقييم الأداء الذي يهدف إلى تقييم أداء البعثات، وعن طريق وضع إطار متكامل لسياسة الأداء، وزيادة التعاون مع البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة في مجال الأداء؛

- (هـ) تعزيز أثر حفظ السلام على استدامة السلام، بسبل تشمل تنفيذ استراتيجيات مشتركة للانتقال والتعبئة، والتنسيق الوثيق مع مكتب دعم بناء السلام وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وكذلك مع سائر كيانات الأمم المتحدة والشركاء الخارجيين؛
- (و) تحسين سلامة حفظة السلام وأمنهم، بسبل تشمل تنفيذ خطة العمل الرامية إلى تحسين أمن حفظة السلام، والمضي قدما في تنفيذ خطة التدريب، وزيادة استخدام التكنولوجيات؛
- (ز) تحسين الشراكات في مجال حفظ السلام من خلال تعزيز التعاون بين الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي بشأن الجهود السياسية، بسبل تشمل الزيارات الميدانية والإحاطات الإعلامية المشتركة، وبناء القدرات والتوسع في ترتيبات الشراكات الثلاثية؛
- (ح) تعزيز إدارة عمليات حفظ السلام والارتقاء بسلك أفرادها، وتعزيز تنفيذ سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان.

3-5 وستواصل الإدارة استعراض وصقل الطريقة التي يُنفَّذ بها إصلاح هيكل السلام والأمن، بما في ذلك من خلال الهيكل السياسي التنفيذي الإقليمي، وذلك بغية تحسين التنسيق بشأن قضايا السلام والأمن، ولدى وضع استراتيجيات إقليمية شاملة، وكذلك لدى عمليات الانتقال والخفض التدريجي لعمليات حفظ السلام، وفقا للتكليف الصادر عن مجلس الأمن. وستعمل إدارة عمليات السلام بشكل وثيق مع إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، وإدارة الدعم العملي. وستواصل الإدارة كفاءة التفعيل الكامل لهياكلها المشتركة مع إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام لكفالة الاتساق على نطاق ركيزة السلام والأمن. وسوف يواصل الهيكل السياسي التنفيذي الإقليمي المشترك الاضطلاع بدور حيوي من خلال دمج ومواءمة التحليلات والاستراتيجيات القطرية والإقليمية. وستواصل الإدارة أيضا تنسيقها الوثيق مع ركيزتي الإدارة والتنمية المعاد إصلاحهما.

4-5 وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2021 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) توافر الدعم السياسي والقدرات الكافية؛
- (ب) استمرار الدعم الذي تقدمه الدول الأعضاء لتنفيذ إعلان الالتزامات المشتركة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام؛
- (ج) استمرار الدعم الذي يقدمه الشركاء في حفظ السلام والكيانات الأخرى.

5-5 وتدمج الإدارة منظورا جنسانيا في أنشطتها التشغيلية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، ولا سيما من خلال تنفيذ السياسة الجنسانية، وهي لا تزال تنتبّع، من خلال لوحة الرصد الخاصة بها، التقدم المحرز في إطار حفظ السلام في هذا المجال. وستعمل على تنفيذ الولايات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وبمسألة المرأة والسلام والأمن في جميع مهام حفظ السلام، وذلك لتعزيز شمول الجميع وتهيئة بيئة حمائية تمكّن المرأة من المشاركة في عمليات السلام والحلول السياسية. وستستثمر الإدارة في المبادرات الرامية إلى زيادة تمثيل المرأة ومشاركتها في عمليات السلام، وستقوم بتحسين الاتساق والتنسيق مع جميع كيانات الأمم المتحدة، وستواصل تعزيز الشراكات مع المنظمات النسائية المحلية في السياقات المعقدة، مثل جمهورية أفريقيا الوسطى، وجنوب السودان، ومالي، وفقا لما تنص عليه الالتزامات الواردة في مبادرة العمل من أجل حفظ السلام.

6-5 وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، ستظل الشراكات مع الجهات الفاعلة في مجالي السلام والأمن، ولا سيما المنظمات الإقليمية، ومع الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، بما فيها المؤسسات المالية الدولية، ضرورية لضمان أن تحقق الجهود الدولية في سياقات حفظ السلام أقصى أثر ممكن. وستواصل الإدارة أيضا شراكاتها الاستراتيجية والتشغيلية مع الاتحاد الأفريقي ومع غيره من الترتيبات الإقليمية ودون الإقليمية في أفريقيا، وستواصلها أيضا مع الاتحاد الأوروبي، بما في ذلك في الأماكن

التي تنتشر فيها بعثات تابعة للأمم المتحدة وبعثات تابعة للاتحاد الأوروبي، كما ستواصلها مع المبادرات الثلاثية. وستواصل الإدارة تعاونها الوثيق مع المنظمات الإقليمية الأخرى، بما في ذلك جامعة الدول العربية، ومنظمة حلف شمال الأطلسي، ومنظمة معاهدة الأمن الجماعي، ورابطة أمم جنوب شرق آسيا، ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، بشأن جملة أمور منها المسائل المتعلقة بالسياسات العامة وتبادل المعلومات والتدريب. وستواصل الإدارة تعزيز تعاونها مع البنك الدولي، من خلال الفريق العامل المشترك بين الأمم المتحدة والبنك الدولي، ولا سيما في السياقات التي تمر فيها عمليات حفظ السلام بعمليات انتقال.

7-5 وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، ستواصل الإدارة إقامة علاقات متينة مع سائر وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها من خلال ترؤس مجموعة من الأفرقة المشتركة بين الوكالات والعمليات أو المشاركة فيها، بما في ذلك الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، وفرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بإصلاح قطاع الأمن، والفريق المشترك بين الوكالات المعني بتنسيق الإجراءات المتعلقة بالألغام. وتجري أوجه التعاون المشترك الأخرى بين الوكالات من خلال جهة التنسيق العالمية لجوانب سيادة القانون المتصلة بمجالات الشرطة والعدالة والسجون في حالات ما بعد النزاع وغيرها من حالات الأزمات، وفريق استراتيجية بناء السلام.

الولايات التشريعية

8-5 تتضمن القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

استعراض شامل لكامل مسألة عمليات حفظ السلام من جميع نواحي هذه العمليات	37/49	استعراض شامل لكامل مسألة عمليات حفظ السلام من جميع نواحي هذه العمليات	262/70
الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام	296/58	استعراض شامل لكامل مسألة عمليات حفظ السلام من جميع نواحي هذه العمليات	304/72
تعزيز قدرة الأمم المتحدة على إدارة عمليات حفظ السلام ودعم استمرارها	279/61	إعادة هيكلة ركيزة السلام والأمن التابعة للأمم المتحدة	199/72
تعزيز قدرة الأمم المتحدة على إدارة عمليات حفظ السلام ودعم استمرارها	290/65	المواضيع الخاصة المتصلة بالميزانية البرنامجية لفترة السنتين 2019-2018	262/72 جيم

قرارات مجلس الأمن

1325 (2000) المرأة والسلام والأمن	2272 (2016) منع ومكافحة ارتكاب الاستغلال والانتهاك الجنسين من جانب حفظة السلام
1894 (2009) حماية المدنيين في النزاع المسلح	2282 (2016) استعراض هيكل الأمم المتحدة لبناء السلام
2250 (2015) الشباب والسلام والأمن	2436 (2018) أداء عمليات حفظ السلام

المنجزات المستهدفة

9-5 يعرض الجدول 5-1 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2019-2021، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء			
45	45	46	46
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)			
1	1	1	1
1 - اجتماعات اللجنة الخامسة			
1	1	1	1
2 - اجتماعات لجنة البرنامج والتنسيق			
1	1	1	1
3 - اجتماعات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية			
1	1	1	1
4 - تقديم إحاطة إلى الجلسة الرسمية للجنة المسائل السياسية الخاصة وإنهاء الاستعمار			
1	1	1	1
5 - تقديم إحاطة إلى الجلسة الرسمية للجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام			
36	36	37	37
6 - تقديم إحاطات إلى مجلس الأمن بشأن التطورات المستجدة في بعثات حفظ السلام والمسائل المشتركة المتصلة بحفظ السلام، سواء كانت مسائل استراتيجية أو هيكلية أو متعلقة بالسياسات			
4	4	4	4
7 - تقديم إحاطات إلى الجمعية العامة وهيئاتها الفرعية بشأن التطورات المستجدة في بعثات حفظ السلام وبشأن المسائل المشتركة المتصلة بحفظ السلام، سواء كانت مسائل استراتيجية أو هيكلية أو متعلقة بالسياسات			
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية			
التشاور والمشورة والدعوة: القيام بزيارات إلى البلدان الرئيسية المساهمة بقوات وبأفراد شرطة وإلى الدول الأعضاء الأخرى لإقامة شراكات استراتيجية ولبناء نهج مشتركة لدعم عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام. وعقد اجتماعات أو جلسات إحاطة بشأن حفظ السلام مع الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية ومجموعات الأصدقاء/أفرقة الاتصال			
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال			
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: تنظيم أنشطة التوعية، مثل المؤتمرات والمعارض والإحاطات العامة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، بما في ذلك إعداد وإنتاج المواد الترويجية المرتبطة بها			
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: تنظيم مناسبات إعلامية، بما في ذلك إجراء مقابلات وإحاطات إعلامية للصحافة بشأن مسائل مواضيعية ومواضيع تخص البعثات، من قبيل مسائل السلوك والانضباط والشؤون العسكرية والشرطة والشؤون الجنسانية ومسائل المرأة والسلام والأمن			
المنصات الرقمية والمحتمل المتعدد الوسائط: نشر نذات عن حفظ السلام في المنصات الرقمية وعلى وسائل التواصل الاجتماعي، بما في ذلك الموقع الشبكي لحفظ السلام وفيسبوك وتويتر وإنستغرام وفليكر، وكذلك في الشبكة الداخلية iSeek			

برنامج العمل

البرنامج الفرعي 1

العمليات

الهدف

10-5 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو كفاءة التنفيذ الفعال وعلى نحو يتسم بالكفاءة لجميع الولايات الصادرة عن مجلس الأمن فيما يتعلق بتخطيط عمليات حفظ السلام وإنشائها وتكليفها، وكذلك التنفيذ الفعال لقرارات الجمعية العامة ذات الصلة، من أجل صون السلام والأمن الدوليين.

الاستراتيجية

11-5 للمساهمة في كفاءة التنفيذ الفعال وعلى نحو يتسم بالكفاءة لجميع الولايات الصادرة عن مجلس الأمن فيما يتعلق بتخطيط عمليات حفظ السلام وإنشائها وتكييفها، وكذلك التنفيذ الفعال لقرارات الجمعية العامة ذات الصلة، من أجل صون السلام والأمن الدوليين، سيعمل البرنامج الفرعي على تحسين ما يُقدّم إلى مجلس الأمن والجمعية العامة والهيئات الحكومية الدولية الأخرى والبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة من تحليلات وتقارير متعلقة بحفظ السلام ومفصلة بحسب كل سياق وبعثة. وسيكفل البرنامج الفرعي إنجاز عمليات التخطيط المتكاملة وفقاً لمتطلبات مجلس الأمن الفنية والزمنية، مع التركيز في ذلك على دعم عمليات الانتقال من عمليات حفظ السلام إلى أشكال وجود الأمم المتحدة التي تخلفها. وسيدرج البرنامج الفرعي الجوانب الإقليمية في الاستراتيجيات القطرية والاستراتيجيات الخاصة بالبعثات، وذلك في إطار التركيز على اتباع نهج إقليمي إزاء السلام والأمن والاستقرار الناجم عن عملية إصلاح ركيزة السلام والأمن. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى زيادة جودة المعلومات المتعلقة بعمليات حفظ السلام المقدمة إلى الجمعية العامة ومجلس الأمن والهيئات الحكومية الدولية الأخرى المعنية، وتحسين التخطيط لتنفيذ الولايات من جانب عمليات حفظ السلام وعمليات الانتقال منها، وزيادة الاتساق وتعظيم الأثر في تعاون الأمم المتحدة مع فرادى البلدان ومناطقها ككل ودعمها المقدم لها في مسائل السلام والأمن. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات تحسين تقديم التقارير إلى مجلس الأمن مع زيادة استخدام الرسوم البيانية فيها، وموافاة مجلس الأمن بآخر المستجدات على نحو أكثر تواتراً في إطار البند "أي مسائل أخرى"، وحدثت زيادة مطردة في اللجوء إلى تقديم مذكرات إلى المجلس بشأن الحوادث المحددة والتطورات الهامة في عمليات حفظ السلام، وإجراء استعراضات وتقييمات مستقلة. وقد أُحرز تقدم أيضاً في التخطيط لعمليات الانتقال، بالاستفادة من عمليات الانتقال في عامي 2017 و 2018 من عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار وبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا، على التوالي، إلى بيئات لا توجد فيها بعثات، ومن عملية الانتقال في عام 2019 من بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي إلى مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي. وأخيراً، أُحرز تقدم في التركيز على النهج الإقليمي، مع وضع استراتيجيات إقليمية لمنطقتي الساحل والقرن الأفريقي، وأُحرز تقدم كذلك في القرار المتخذ على نطاق المنظومة بتعزيز وتحسين تنسيق جهود المنظمة الرامية إلى بناء الثقة والمصالحة في غرب البلقان، وقد أسهمت عمليات الأمم المتحدة للسلام في ذلك كله في المناطق المعنية.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

12-5 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي تحسين تقديم التقارير، بحسب كل سياق وبعثة، إلى مجلس الأمن والجمعية العامة والهيئات الحكومية الدولية الأخرى المعنية والبلدان المساهمة بقوات عسكرية وبأفراد شرطة كي يتسنى اتخاذ قرارات مستنيرة تماماً بشأن المسائل المتصلة بحفظ السلام، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، وبدل على تحقيقها إدراج توصيات الأمين العام، بما فيها التوصيات الرامية إلى إنشاء عمليات جديدة لحفظ السلام أو إدخال تعديلات كبيرة على عمليات حفظ السلام القائمة، بنسبة 100 في المائة في القرارات ذات الصلة الصادرة عن هذه الهيئات الحكومية الدولية، في حين أن النسبة المستهدفة كانت 94 في المائة، وبدل على تحقيقها أيضاً استمرار تجسيد هذه التوصيات نفسها، بنسبة 100 في المائة، للمشاورات التي تُجرى مع البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة والدول الأعضاء الأخرى المعنية.

الأداء البرنامجي في عام 2019: الانتقال السلس في هايتي من بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي إلى مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي

13-5 تشكل إدارة الخفض التدريجي لعمليات حفظ السلام وإدارة إغلاقها والانتقال منها تحدياً. وقد كانت عملية الانتقال التي مر بها وجود الأمم المتحدة في هايتي أولى عملية يجري الاضطلاع بها في أعقاب إصلاح ركيزة السلام والأمن، وقد برهنت على بعض الفوائد المبكرة التي تحققت في مجال تحسين التحليل والإبلاغ والتخطيط المتكامل المشترك بين إدارة عمليات السلام، وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وعلى نطاق منظومة الأمم المتحدة. ومنذ المرحلة الأولى، أتبع التخطيط المتكامل المشترك بين الإدارتين ومع ركيزة التنمية (على سبيل المثال شارك كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، ومكتب التنسيق الإنمائي في بعثة التقييم الاستراتيجي في كانون الثاني/يناير 2019)، مما كفل سلسلة تسليم بعض المهام من بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي إلى الفريق القطري.

14-5 وكفل البرنامج الفرعي المضي قدماً نحو الخفض التدريجي لعملية الأمم المتحدة لحفظ السلام (بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي) وإغلاقها والانتقال منها بالتوازي إلى البعثة السياسية الخاصة الخلف (مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي)، وتم ذلك في الوقت المناسب ووفقاً للولابيتين الصادرتين عن مجلس الأمن (على التوالي القرار 2466 المؤرخ 12 نيسان/أبريل 2019 والقرار 2476 المؤرخ 25 حزيران/يونيه 2019). ودعماً لعملية صنع القرار في مجلس الأمن، ومراعاة لاعتزام مجلس الأمن النظر في خروج قوات حفظ السلام من هايتي ولما أعلنته حكومة هايتي من تفضيلها لوقف الولاية المنوطة بمقتضى الفصل السابع، أوفد البرنامج الفرعي في كانون الثاني/يناير 2019 بعثة تقييم استراتيجي وردت توصياتها في تقرير الأمين العام إلى مجلس الأمن المؤرخ 1 آذار/مارس 2019. وفي أعقاب ذلك، أوردت رسالة الأمين العام إلى مجلس الأمن المؤرخة 13 أيار/مايو شرحاً مفصلاً للولاية الاستشارية المقترحة إسنادها إلى بعثة سياسية خاصة تعمل جنباً إلى جنب مع الفريق القطري، كخطوة أخرى نحو تحقيق المؤسسات الهايتية لأهداف خطة عام 2030.

15-5 وكفل البرنامج الفرعي أيضاً تنسيق التخطيط للانتقال السلس من بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي إلى مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، وقام بإنشاء فريق متقدم نفذ عملية الانتقال إلى حين أن بدأ مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي مباشرة عملياته في 16 تشرين الأول/أكتوبر. واختتم آخر مرحلة من مرحلة بدء التشغيل بنجاح في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، بالتزامن مع تولي مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي لمسؤولية التخطيط والعمليات ومع تمتعه بالجاهزية العملية الكاملة. وكفل البرنامج الفرعي أيضاً الدمج الكامل بين البعثة السياسية الخاصة الجديدة المتمثلة في مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، والفريق القطري، وفقاً لإصلاحات الأمين العام وولاية المكتب. ويضطلع نائب الممثلة الخاصة للأمين العام أيضاً بدور المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية مما يكفل استمرار اتساق ركائز الأمم المتحدة للسلام والأمن، والتنمية، والشؤون الإنسانية في البلد. ويتوجيه من المقر، عمل مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي والفريق القطري بالاشتراك على وضع إطار استراتيجي متكامل يحدد مجالات التدخل الرئيسية، مع التركيز على الاستقرار. ويسعى الإطار إلى وضع معايير جديدة لهايتي ويوفر أيضاً إطاراً للجهود الجماعية التي تبذلها الأمم المتحدة. وعلاوة على ذلك، وكنهج جديد للتكامل، وُضعت ترتيبات لتقاسم أماكن العمل بين الأفرقة المشتركة التابعة لمكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي والفريق القطري، وذلك تيسيراً للتكامل والتنسيق، بما في ذلك مع سائر الشركاء الرئيسيين.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

16-5 ساهم هذا العمل في كفاءة التنفيذ الفعال وعلى نحو يتسم بالكفاءة لجميع الولايات الصادرة عن مجلس الأمن فيما يتعلق بتخطيط عمليات حفظ السلام وإنشائها وتكييفها، وكذلك التنفيذ الفعال لقرارات الجمعية العامة ذات الصلة، من أجل صون السلام والأمن

الدوليين، كما يتضح من الانتقال السلس وفي الوقت المناسب من حفظ السلام إلى بعثة سياسية خاصة في هايتي، ومن الاستفادة في التحليل والتخطيط والتشغيل من تعزيز التنسيق الناجم عن إصلاح الأمين العام لركيزة السلام والأمن وإصلاح المنظومة الإنمائية. وقد تحققت جميع الأهداف الرئيسية لعملية الانتقال التي مر بها وجود الأمم المتحدة في هايتي؛ وبحلول نهاية كانون الأول/ديسمبر 2019، تمت تصفية بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي والتحق 81 في المائة من موظفي مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي فعليا بوظائفهم، وتبلغ نسبة الذكور منهم 57 في المائة وتبلغ نسبة الإناث 43 في المائة.

الجدول 5-2

مقياس الأداء

2015	2016	2017	2018	2019
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	التخطيط لعملية الانتقال في هايتي ووضع خريطة طريق لها	الاضطلاع الفعلي بعملية الانتقال عن طريق تصفية بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي والتحاق 81 في المائة من موظفي مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي فعليا بوظائفهم

النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: قيام بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية بتحويل اهتمامها إلى توفير الحماية في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية، واستعدادها لخروج تدريجي (نتيجة مرحلة من عام 2020)

17-5 سيواصل البرنامج الفرعي، وفقا لولايته، العمل المتصل بتوفير التوجيه الاستراتيجي والتشغيلي للبعثات، بما في ذلك فيما يتعلق بحماية المدنيين، وسيساعد البعثات على تحقيق الاستقرار في منطقة عمليات كل منها، وهو ما يُتَوَقَّع إثبات تحققه عن طريق مقياس الأداء الوارد أدناه لعام 2021. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف فقط من الأهداف التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها 6/71 والمنجزات المستهدفة لعام 2020.

2021	2020	2019	2018	2017
3 500 انتهاكا مؤكدا لحقوق الإنسان في المناطق المتضررة من النزاع	4 000 انتهاك مؤكد لحقوق الإنسان في المناطق المتضررة من النزاع	4 550 انتهاكا مؤكدا لحقوق الإنسان في المناطق المتضررة من النزاع	5 416 انتهاكا مؤكدا لحقوق الإنسان في المناطق المتضررة من النزاع	لا ينطبق
82 من قادة الجماعات المسلحة يُلقى عليهم القبض	75 من قادة الجماعات المسلحة يُلقى عليهم القبض	65 من قادة الجماعات المسلحة يُلقى عليهم القبض	57 من قادة الجماعات المسلحة يُلقى عليهم القبض	
600 من مرتكبي انتهاكات حقوق الإنسان تُحدّد هويتهم ويُقدّمون للمحاسبة	500 من مرتكبي انتهاكات حقوق الإنسان تُحدّد هويتهم ويُقدّمون للمحاسبة	400 من مرتكبي انتهاكات حقوق الإنسان تُحدّد هويتهم ويُقدّمون للمحاسبة	287 من مرتكبي انتهاكات حقوق الإنسان تُحدّد هويتهم ويُقدّمون للمحاسبة	
عدد الشكاوى المقدمة من المواطنين التي عالجتها اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان: 300 شكوى				

النتيجة 2: إنجاز الانتخابات والحفاظ على سلامة عملية السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى (نتيجة جديدة)

18-5 يدعم البرنامج الفرعي عمليات حفظ السلام، بما في ذلك فيما يتعلق بالشراكات مع المنظمات الإقليمية، ويسبل منها تيسير إنشاء آليات لمتابعة الاتفاقات السياسية.

19-5 وعلى سبيل المثال، أحرز تقدم في تنفيذ الاتفاق السياسي لتحقيق السلام والمصالحة في جمهورية أفريقيا الوسطى المؤرخ شباط/فبراير 2019، بفضل جهود كبيرة بذلتها الحكومة منها إنشاء آليات لمتابعة الاتفاق، وبدعم من الاتحاد الأفريقي والجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا. وقد قدم البرنامج الفرعي الدعم لعملية حفظ السلام التي تقوم بها بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، مما يسر تحقق هذا التقدم الذي اتسم بانخفاض كبير في عام 2019 في عدد القتلى المدنيين وفي عدد انتهاكات حقوق الإنسان المرتبطة بالنزاع. ومن الضروري الحفاظ على سلامة عملية السلام وزخمها عن طريق تجنب حدوث فراغ سياسي في جمهورية أفريقيا الوسطى. ولذلك، سيكون من المهم للغاية ضمان إجراء الانتخابات الرئاسية والبرلمانية في 27 كانون الأول/ديسمبر 2020. وإذا لزم الأمر، ستُجرى الجولة الثانية من الانتخابات الرئاسية في 14 شباط/فبراير 2021، لضمان أن يؤدي الرئيس المنتخب اليمين الدستورية قبل انقضاء الولاية الدستورية للرئيس الحالي، في آذار/مارس 2021.

التحدي الداخلي والاستجابة

20-5 يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في الحفاظ على الاهتمام بما فيه الكفاية داخل منظومة الأمم المتحدة بالدورة الانتخابية المقبلة في جمهورية أفريقيا الوسطى وبأهميتها للنهوض بعملية السلام هناك وللاستقرار في المنطقة. واستجابة لذلك، سيقوم البرنامج الفرعي، أولاً، بتحسين وتعزيز الشراكات الاستراتيجية المبتكرة داخل منظومة الأمم المتحدة دعماً لعملية السلام

ولبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وذلك من خلال التعاون الاستراتيجي مع الوكالات والصناديق والبرامج وصندوق بناء السلام والمؤسسات المالية الدولية وغيرها من الشركاء.

21-5 وسيقوم البرنامج الفرعي أيضا بحشد الدعم الدولي لحكومة جمهورية أفريقيا الوسطى للتخصيص للانتخابات وإجرائها، ولا سيما للحصول على دعم مالي ملائم وفي الوقت المناسب لتنظيم الانتخابات وإجرائها.

22-5 وسيقدم البرنامج الفرعي أيضا إقامة شراكات استراتيجية قوية لتحقيق الأهداف المذكورة أعلاه، ولا سيما مع الاتحاد الأفريقي والجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا، وغيرهما من الشركاء المتعددي الأطراف والثنائيين، بما في ذلك الاتحاد الأوروبي. وسوف يستفيد من وجود كيانات الأمم المتحدة الأخرى في المنطقة، بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة لمنطقة وسط أفريقيا، لحشد الدعم الإقليمي للعملية وتشجيع جميع الموقعين على اتفاق السلام على الالتزام بالعملية الانتخابية واحترامها، ولا سيما فيما يتعلق بتهيئة بيئة سياسية وأمنية تمكينية في البلد.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

23-5 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في كفاءة التنفيذ الفعال وعلى نحو يتسم بالكفاءة لجميع الولايات الصادرة عن مجلس الأمن فيما يتعلق بتخطيط عمليات حفظ السلام وإنشائها وتكليفها، وكذلك التنفيذ الفعال لقرارات الجمعية العامة ذات الصلة، من أجل صون السلام والأمن الدوليين، وهو ما سيثبت تحققه من خلال قيام المنظمات الإقليمية بتقديم الدعم لإجراء الانتخابات الرئاسية والبرلمانية والمحلية في جمهورية أفريقيا الوسطى ضمن الإطار الزمني الدستوري والجدول الزمني للانتخابات.

الجدول 4-5
مقياس الأداء

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	لا ينطبق	توقيع الحكومة على اتفاق السلام مع الجماعات المسلحة الرئيسية	تقديم المنظمة الإقليمية الدعم لإجراء الانتخابات البرلمانية والجولة الأولى من الانتخابات الرئاسية في 27 كانون الأول/ديسمبر	مشاركة المنظمات الإقليمية في التسوية السلمية لأي نزاعات انتخابية وأداء الرئيس المنتخب اليميني الدستورية
		إصدار قانون الانتخابات		إجراء الانتخابات المحلية (يحدد تاريخها لاحقا)

الولايات التشريعية

24-5 يسترشد البرنامج الفرعي في مهامه المتصلة بعمليات حفظ السلام بالولايات التي نصت عليها القرارات المحددة التي اتخذها مجلس الأمن.

المنجزات المستهدفة

25-5 يعرض الجدول 5-5 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021 التي ساهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفةً حسب الفئة والفئة الفرعية.

البرنامج الفرعي 1: المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء			
94	119	104	123
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)			
36	40	41	42
1 - إعداد تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن بشأن المسائل المتعلقة بعمليات حفظ السلام			
20	33	18	35
2 - إعداد رسائل موجهة من الأمين العام إلى رئيس مجلس الأمن			
38	46	45	46
3 - تقديم إحاطات شفوية إلى مجلس الأمن بشأن مسائل حفظ السلام			
باء- توليد المعارف ونقلها			
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)			
13	18	13	13
4 - عقد حلقات عمل لرؤساء العناصر السياسية في عمليات حفظ السلام			
5	5	5	5
5 - عقد حلقات عمل بشأن الاستراتيجيات السياسية الإقليمية ودون الإقليمية لحفظ السلام في الشرق الأوسط			
3	3	3	3
6 - عقد حلقات عمل بشأن الاستراتيجيات السياسية الإقليمية ودون الإقليمية لحفظ السلام في أفريقيا			
5	10	5	5
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية			
التشاور والمشورة والدعوة: إسداء المشورة المتخصصة وتقديم المعلومات بشأن الجوانب ذات الصلة بعمليات حفظ السلام إلى البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة وإجراء مشاورات وترتيبات هيكلية مع المنظمات الإقليمية أو فيما بينها من أجل تعزيز قدرات حفظ السلام الإقليمية الموسّعة في إطار عمليات محددة؛ وإسداء مشورة متخصصة بشأن مسائل حفظ السلام إلى البعثات الدائمة لدى الأمم المتحدة، ومؤسسات برينتون وودز، والمنظمات الدولية والإقليمية المعنية بالحوكمة والأمن، والمنظمات غير الحكومية.			

البرنامج الفرعي 2

الشؤون العسكرية

الهدف

26-5 الهدف الذي يسهم فيه البرنامج الفرعي هو صون السلم والأمن الدوليين من خلال الأداء الفعال للعناصر العسكرية لعمليات حفظ السلام.

الاستراتيجية

27-5 للمساهمة في صون السلام والأمن الدوليين من خلال الأداء الفعال للعناصر العسكرية لعمليات حفظ السلام، سيقدم البرنامج الفرعي إحاطات وتحليلات إلى الإدارة والأمانة العامة والدول الأعضاء بشأن الجوانب العسكرية للتطورات والأزمات والحالات الأمنية الجديدة أو المتوقعة، وهو ما يُتوقع أن يؤدي إلى تحسين تقديم التقارير إلى مجلس الأمن والجمعية العامة، والهيئات الحكومية الدولية والبلدان المساهمة بقوات. وسيعزز البرنامج الفرعي أيضا الشراكات مع المنظمات الإقليمية بغية وضع معايير مشتركة للعمليات العسكرية متعلقة بتخطيط عمليات حفظ السلام، وبغية توفير ونشر وحدات عسكرية مناسبة، وإجراء تقييمات تشغيلية وزيارات استشارية، وإعادة البلدان الجديدة المساهمة بقوات للمشاركة في المستقبل في عمليات الأمم المتحدة، وهو ما يُتوقع أن يؤدي إلى النشر السريع لعمليات حفظ السلام وإنشائها أو إدخال تعديلات عليها استجابة للولايات الصادرة عن مجلس الأمن والقرارات ذات الصلة. وسيقوم البرنامج الفرعي بتدريب كبار القادة العسكريين، ووضع معايير متصلة بمهام الوحدات العسكرية والمقر، وإجراء تقييمات للأداء، وإجراء دراسات متعلقة بالقدرات العسكرية وأداء زيارات سابقة للنشر، وزيادة

مشاركة المرأة في عمليات حفظ السلام، وهو ما يُتوقع أن يؤدي إلى نشر عناصر عسكرية في عمليات حفظ السلام تكون أفضل تصميمًا وأحسن تجهيزًا وأكثر ملائمة.

28-5 وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات تسجيل انخفاض مطرد في عدد القتلى والجرحى من قوات حفظ السلام العسكرية التابعة للأمم المتحدة (301 في عام 2017؛ و 208 في عام 2018؛ و 113 في عام 2019)، ونشر خمس وحدات عسكرية من نظام تأهب قدرات حفظ السلام في عام 2019، ونشر أفراد عسكريين معارين بغرض إنشاء بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة. وبالإضافة إلى ذلك، أدى إجراء دراسات واستعراضات استراتيجية للقدرات العسكرية إلى تحسين تنقل الوحدات العسكرية العاملة في البعثات ومтанتها وقدراتها، ولا سيما من خلال تحديث مفاهيم العمليات وبيانات احتياجات الوحدات.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

29-5 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي القيام على نحو سريع بنشر وإنشاء عمليات لحفظ السلام تكون أفضل تصميمًا استجابة للولايات الصادرة عن مجلس الأمن، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، وبديل على تحقيقها زيادة العدد الإجمالي للوحدات العسكرية ووحدات الشرطة التي تعهدت الدول الأعضاء بتقديمها في المستويات 1 و 2 و 3 وفي مستوى الانتشار السريع من نظام تأهب قدرات حفظ السلام (39 وحدة رفعت مستوياتها أو أعيدت المصادقة عليها، مقارنة بالهدف لعام 2019 وهو 32 وحدة). وفي نهاية 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، سُجل ما مجموعه 216 وحدة عسكرية ووحدة شرطة تتمتع بـ 20 نوعًا مختلفًا من أنواع القدرات العسكرية من 60 دولة عضواً، وهو ما يمثل حوالي نحو 200 3 جندي متاح للنشر في عمليات حفظ السلام الجديدة أو القائمة في غضون 60 يومًا من تلقي دعوة من الأمانة العامة.

الأداء البرنامجي في عام 2019: نشر أفراد عسكريين أوليين في غضون يوم واحد لغرض إنشاء بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة

30-5 مع أن إنشاء مستوى الانتشار السريع من نظام تأهب قدرات حفظ السلام قد ساعد على تعجيل وتيرة توفير الوحدات العسكرية المشكلة ونشرها، فإن نشر فرادى الأفراد العسكريين على نحو يتسم بالتجاوب لا يزال يشكل تحديًا. وبغية مواصلة تحسين نشر فرادى الأفراد العسكريين في الوقت المناسب لتلبية الاحتياجات المتعلقة ببدء البعثات ومواجهة احتياجاتها المفاجئة، يحتفظ البرنامج الفرعي الآن بما يصل إلى 14 ضابطًا عسكريًا معارين لغرض الانتشار السريع لمدة تصل إلى 90 يومًا. وقد بُذلت جهود لتقصير الوقت اللازم للانتشار السريع، وتعاون البرنامج الفرعي بنشاط مع العناصر الأخرى داخل الإدارات المعنية لتحديد عمليات النشر المحتملة في المستقبل، وكفالة توفير الإلمام بالحالة لهؤلاء الضباط، وكفالة توفير التدريب الأمني لهم قبل أي نشر محتمل.

31-5 وفي ضوء هذه الجهود، تمكن البرنامج الفرعي من نشر الأفراد بسرعة في عام 2019 في إطار المساعدة التي قدمتها الأمم المتحدة في اليمن في 13 كانون الأول/ديسمبر 2018، في أعقاب توقيع اتفاق استوكهولم بين حكومة اليمن وحركة الحوثيين، ودخل وقف إطلاق النار حيز النفاذ في محافظة الحديدة في 18 كانون الأول/ديسمبر 2018. ومن أجل الشروع في 21 كانون الأول/ديسمبر 2018 في تنفيذ الاتفاق على النحو المأذون به في قرار مجلس الأمن 2451 (2018)، نشرت الأمم المتحدة فريقاً متقدماً في الحديدة في 22 كانون الأول/ديسمبر. ونشر البرنامج الفرعي في إطار الفريق المتقدم خمسة ضباط عسكريين معارين منهم ضابط وصل إلى الميدان في غضون 24 ساعة من اتخاذ القرار 2451 (2018). وساعد هؤلاء الضباط العسكريون في إنشاء المركز المشترك للإبلاغ والتنسيق، ووضعوا خيارات لنشر القوات، واضطلعوا ببعثات مراقبة لتيسير العمل الإنساني.

32-5 وفي وقت لاحق، في 16 كانون الثاني/يناير 2019، اتخذ مجلس الأمن قراره [2452 \(2019\)](#)، الذي أُنذ بموجبه بإنشاء بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة. وحتى حزيران/يونيه 2019، نشر البرنامج الفرعي ما مجموعه 13 ضابطاً عسكرياً معاراً، وذلك بالتزامن مع حصول العنصر العسكري للبعثة على القدرة التشغيلية الأولية مع وصول أفراد عسكريين وفرتهم البلدان المساهمة بقوات.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

33-5 ساهم هذا العمل في صون السلام والأمن الدوليين من خلال الأداء الفعال للعناصر العسكرية لعمليات حفظ السلام، كما يتضح من نشر أفراد عسكريين في غضون يوم واحد بهدف إنشاء بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ويمثل ذلك تحسناً كبيراً مقارنة بالحالة المماثلة السابقة في عام 2016.

الجدول 5-6
مقياس الأداء

2015	2016	2017	2018	2019
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	الانتشار في غضون يوم واحد من اتخاذ مجلس الأمن لقراره
				نشر الفريق المتقدم الذي أعقبه إنشاء بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة

النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: تحسين سلامة حفظة السلام وأمنهم من خلال تحسين التدريب والتجهيز (نتيجة مرحّلة من عام 2020)

34-5 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بأمن حفظة السلام، وفقاً لولايته، وسيساعد البلدان على زيادة تأهب حفظة السلام المشاركين في بعثات الأمم المتحدة، مع الحد في الوقت نفسه من تعرضهم للمخاطر، وهو ما يُتوقع إثبات تحققه عن طريق مقياس الأداء الوارد أدناه لعام 2021. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها [251/74](#) على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف فقط من الأهداف التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها [6/71](#) والمنجزات المستهدفة لعام 2020.

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	مشاركة مجموعة مختارة من ضباط الأركان في دورة تدريبية واحدة، بدون مواد توجيهية	مشاركة ضباط الأركان في المشاورات بشأن مواد توجيهية جديدة تتعلق بعمليات حفظ السلام	تخطيط ضباط الأركان لتمرين مركز القيادة في مقر قيادة بعثتهم بطريقة مستقلة وبانتظام	حدوث زيادة في عدد دورات تدريب المدربين لتحسين القدرة الداخلية على التخطيط لتمرين مركز القيادة في مقر قيادة بعثتهم، وكذلك في مقر قطاعاتهم، بطريقة مستقلة وبانتظام

النتيجة 2: تعزيز سلامة حفظة السلام من خلال تحسين إدارة الأسلحة والذخيرة (نتيجة جديدة)

35-5 يُنشر حفظة السلام في بيئات متزايدة التعقيد والخطورة، مما يؤدي إلى تزايد مخاطر الهجمات ومخاطر فقدان الأسلحة والذخيرة. وقد يؤدي أي فقدان للأسلحة والذخيرة إلى انخفاض حاد في السلامة والأمن التشغيليين كما قد يؤدي إلى مخاطر أخرى.

التحدي الداخلي والاستجابة

36-5 يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في عدم توافر مواد توجيهية للعناصر العسكرية وعناصر الشرطة بشأن إدارة الأسلحة والذخيرة، يكون من شأنها أن تعالج عدم الاتساق فيما يتعلق بتخزين الذخيرة وأمنها المادي وعمرها الافتراضي والتخلص منها. والمواد التوجيهية الوحيدة التي كانت متاحة هي التوجيهات الصادرة في عام 2002 عن إدارة عمليات حفظ السلام بشأن مستوى الذخيرة، وقد حددت كميات الذخيرة المقرر نشرها لكنها لم تتضمن أي إشارة إلى ظروف التخزين والجوانب اللوجستية لمناولة الأسلحة والذخيرة. ولذلك، لوحظت اختلافات بين الأساليب التي تستخدمها الوحدات في البعثات لتخزين الذخيرة والمعايير الوطنية والدولية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن غياب آلية للإبلاغ يجعل من الصعب على البرنامج الفرعي القيام برصد فقدان الأسلحة والذخيرة. ولمواجهة هذه التحديات، وضع البرنامج الفرعي في عام 2018 أداة تسجيل عبر شبكة الإنترنت لكي تستخدمها البعثات في الإبلاغ عن فقدان الأسلحة والذخيرة، وشرع في وضع وثائق سياساتية بشأن إدارة الأسلحة والذخيرة. وسيضع البرنامج الفرعي، في عام 2020، الصيغة النهائية لثلاث مواد توجيهية هي: (أ) السياسة العامة المتعلقة بالأسلحة والذخيرة؛ (ب) إجراءات التشغيل الموحدة المتعلقة بفقدان الأسلحة والذخيرة؛ (ج) دليل بشأن إدارة الذخيرة. واستجابة لذلك، سيقوم البرنامج الفرعي كذلك بوضع مواد تدريبية متخصصة بشأن إدارة الأسلحة والذخيرة وسيعقد حلقة عمل للموظفين التقنيين المختصين في الذخيرة في مقر قيادات قوات البعثات. وسيكفل البرنامج الفرعي أيضاً وجود موظفين تقنيين مختصين في الذخيرة في جميع الوحدات المنتشرة، مع إدراج هذا الشرط في بيان احتياجات الوحدات في جميع البعثات. وتهدف المواد التوجيهية إلى تحسين إدارة الأسلحة والذخيرة المقرر نشرها في البعثات. وسيجري تدريب الموظفين التقنيين المختصين في الذخيرة على إجراءات الأمم المتحدة ونظم المراقبة اللازمة. وسيكفلون قيام البعثات بإبلاغ المقر بدقة عن الخسائر المتكبدة في مناطقها من الأسلحة والذخيرة.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

37-5 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في صون السلم والأمن الدوليين من خلال الأداء الفعال للعناصر العسكرية لعمليات حفظ السلام، وهو ما سيثبت تحققه من خلال تحسين إدارة الأسلحة والذخيرة في البعثات، بما في ذلك توحيد الكميات وأساليب التخزين والتخلص المتحكم فيه، بغية تحسين سلامة وأمن حفظة السلام والمجتمعات المدنية والمحلية، وسيثبت تحققه كذلك من خلال استخدام مواد التدريب المتخصصة وتلقي الموظفين التقنيين المختصين في الذخيرة للتدريب.

الجدول 5-8

مقياس الأداء

2017	2018	2019	2020	2021
عدم توافر مواد توجيهية بشأن إدارة الأسلحة والذخيرة في عمليات حفظ السلام	إتشاء أداة تسجيل عبر شبكة الإنترنت لكي تُستخدم في الإبلاغ عن فقدان الأسلحة والذخيرة	توافر اثنتين من المواد التوجيهية لكي تستخدمها عمليات حفظ السلام (هما السياسة العامة المتعلقة بالأسلحة والذخيرة وإجراءات التشغيل الموحدة المتعلقة بفقدان الأسلحة والذخيرة)	استخدام عمليات حفظ السلام لدليل إدارة الذخيرة	استخدام عمليات حفظ السلام لمواد تدريبية متخصصة لتلقي الموظفين الفنيين المختصين في الذخيرة التدريب على المعايير الجديدة

الولايات التشريعية

38-5 يسترشد البرنامج الفرعي في مهامه المتصلة بعمليات حفظ السلام بالولايات التي نصت عليها القرارات المحددة التي اتخذها مجلس الأمن.

المنجزات المستهدفة

39-5 يعرض الجدول 5-9 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021 التي ساهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفةً حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 5-9

البرنامج الفرعي 2: المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها	156	174	131	164
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)				
1 - تنظيم مناسبات تدريبية مع كبار الأفراد العسكريين من أجل تقديم التوجيه الأولي لهم قبل نشرهم وتقديم إحاطات وتوجيه مكثف لهم بعد تعيينهم	48	41	48	48
2 - تنظيم مناسبات تدريبية بشأن تمرين مركز القيادة في مقر القوة	5	13	5	13

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

25	20	45	25	3 - تنظيم مناسبات تدريبية بشأن وضع السياسات العسكرية والمواد التوجيهية الجديدة وتنقيحها وتنفيذها
25	10	20	30	4 - تنظيم مناسبات تدريبية لعمليات حفظ السلام بشأن المسائل الجنسانية العسكرية
25	20	25	20	5 - تنظيم مناسبات تدريبية لتحسين الإلمام بالحالة وتعزيز أداء العناصر العسكرية النظامية، والتركيز على القيادة التشغيلية والتكتيكية (رؤساء العناصر العسكرية، وقادة القطاعات، ورؤساء أركان القوة وقادة كتائب المشاة)
24	28	30	28	6 - تنظيم مناسبات تدريبية بشأن الاستخبارات العسكرية لحفظ السلام
4	-	-	-	7 - تنظيم مناسبات تدريبية بشأن إدارة الأسلحة والذخائر
93	91	109	91	المواد التقنية (عدد المواد)
40	40	49	40	8 - تقديم تقارير تتضمن تحليلات استراتيجية للتطورات التشغيلية المهمة التي تحدث في عمليات حفظ السلام، ولتطور الحالة في مناطق النزاعات
4	4	2	4	9 - وضع خطط عسكرية استراتيجية لعمليات حفظ السلام الجديدة أو التي أدخلت عليها تعديلات كبيرة
13	13	20	13	10 - إعداد تقارير مستكملة عن تقييم التهديدات
20	20	20	20	11 - إعداد تقارير عن الاحتياجات التشغيلية وقدرات البلدان المساهمة بقوات وإعداد توصيات في أعقاب الزيارة السابقة للنشر وزيارة التقييم والزيارة الاستشارية التشغيلية
12	12	12	12	12 - إعداد تقارير شهرية عن نشر القوات العسكرية والمراقبين وموظفي مقر القيادة، مع التركيز على التدابير الزامية إلى تحقيق التوازن بين الجنسين
4	2	6	2	13 - وضع السياسات والمواد التوجيهية وإجراءات التشغيل الموحدة المتصلة بالعناصر العسكرية لعمليات حفظ السلام

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم إحاطات إلى البلدان المساهمة بقوات وإلى لجنة الأركان العسكرية بشأن جميع الجوانب العسكرية لعمليات حفظ السلام؛ وإسداء مشورة متخصصة إلى الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية بشأن الجوانب العسكرية لمفاوضات السلام والاتفاقات وعمليات حفظ السلام والتخطيط الاستراتيجي والتشغيلي؛ والاحتفاظ بقدرة احتياطية منظمة تتألف من نواة رئيسية من الموظفين العسكريين/فريق الدعم لأغراض نشرها المحتمل في البعثات الجديدة وفي البعثات الحالية لمدة تصل إلى 90 يوماً

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: (أ) تحديث المعلومات المسجلة في نظام تأهب قدرات حفظ السلام عن الوحدات المتمهد بتقديمها؛ (ب) تحديث إدارة الذخيرة ووضع أداة للتسجيل عبر شبكة الإنترنت؛ (ج) وضع نظام للإبلاغ عن الأداء التشغيلي للوحدات العسكرية؛ (د) وضع أداة للتحقق من المهارات العسكرية؛ (هـ) وضع نظام للتقييم خاص بالقوات وبمقار القطاعات

البرنامج الفرعي 3

سيادة القانون والمؤسسات الأمنية

الهدف

40-5 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تعزيز سيادة القانون وإدارة قطاع الأمن من أجل الإسهام في صون السلام والأمن الدوليين في البلدان التي تنتشر فيها عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة، وفي البيئات الأخرى التي لا توجد فيها بعثات.

الاستراتيجية

41-5 للمساعدة على تعزيز سيادة القانون وإدارة قطاع الأمن من أجل الإسهام في صون السلام والأمن الدوليين في البلدان التي تنتشر فيها عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة، وفي البيئات الأخرى التي لا توجد فيها بعثات، سيواصل البرنامج

الفرعي تقديم الدعم الاستشاري والعملياتي إلى عمليات حفظ السلام، والبعثات السياسية الخاصة، والبلدان التي لا توجد فيها بعثات، بسبب ما يلي: (أ) مساعدة الدول المضيفة في إصلاح مؤسسات الشرطة ومؤسسات إنفاذ القانون الأخرى فيها وإعادة هيكلة هذه المؤسسات وتطويرها، وتقديم الدعم العملياتي، وفي حالات نادرة، الاضطلاع بمهام الشرطة المؤقتة بما يتمشى مع الإطار التوجيهي الاستراتيجي للعمل الشرطي الدولي؛ (ب) دعم الجهود المبذولة بقيادة وطنية لكفالة المساءلة عن الجرائم التي تُوَجَّح النزاعات، وتعزيز أمن السجون وإدارتها، وإعادة إنشاء مؤسسات العدالة والسجون في الدولة المضيفة، والمشاركة في مبادرات بناء الثقة؛ (ج) دعم التخطيط والتصميم والتقييم للعمليات التي تنزع الأسلحة عن الجماعات المسلحة وتُخرج الأفراد منها، وتعيد إدماج المقاتلين السابقين والعناصر المرتبطة بالجماعات المسلحة في المجتمع باعتبارهم مدنيين، وتحديد وصياغة الدروس المستفادة والتوجيهات ذات الصلة؛ (د) دعم تنفيذ أحكام الدفاع والأمن الواردة في اتفاقات السلام، وتنسيق ولايات المساعدة الدولية، والمساعدة على تصميم استراتيجيات وطنية تتمشى مع إطار الأمم المتحدة المعياري بشأن إصلاح قطاع الأمن؛ (هـ) إدارة برامج الإجراءات المتعلقة بالألغام للتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله المتفجرات وتدريب أفراد الأمم المتحدة النظاميين والمدنيين في هذا المجال؛ (و) النشر السريع للقدرات المتخصصة في جميع المجالات المذكورة أعلاه. ومن المتوقع أن يؤدي هذا العمل الواسع النطاق في عمليات الأمم المتحدة للسلام والبيئات التي لا توجد فيها بعثات على حد سواء إلى زيادة فعالية مؤسسات الأمن والعدالة وخضوعها للمساءلة في البلدان التي تتلقّى المساعدة، فضلا عن الحد من التهديدات التي تشكلها الجماعات المسلحة ومن مخاطر المتفجرات، مما يسهم في منع نشوب النزاعات العنيفة وفي استدامة السلام.

42-5 وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات ما يلي: (أ) تعزيز أجهزة الشرطة ومؤسسات إنفاذ القانون الأخرى التابعة للدولة المضيفة في كوت ديفوار وليبيريا، مما أسهم في الخروج بنجاح من عمليات حفظ السلام؛ (ب) تعزيز حماية المجتمعات المحلية في جمهورية أفريقيا الوسطى؛ (ج) منع الجرائم البيئية في قبرص؛ (د) الدمج الفعال لجوانب إصلاح قطاع الأمن في عمليات السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان ومالي، وإنشاء أطر سياسية يكون زمام المبادرة فيها بيد السلطات الوطنية في بوركينا فاسو وغامبيا؛ (هـ) وضع آليات يكون زمام المبادرة فيها بيد السلطات الوطنية للمساءلة عن الجرائم الخطيرة في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية ومالي، فضلا عن تحسين أمن السجون في سياقات حفظ السلام؛ (و) الحد من العنف المجتمعي الذي تسنى تحقيقه جزئيا من خلال توجيهات مستكملة بشأن عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج؛ (ز) إنشاء مستودع للدروس المستفادة في جميع أنحاء العالم، فضلا عن التخطيط لدعم نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج في البيئات التي توجد فيها بعثات والبيئات التي لا توجد فيها بعثات، مثل بوركينا فاسو وجمهورية أفريقيا الوسطى والسودان ومالي وهايتي؛ (ح) انخفاض عدد أفراد حفظ السلام الذين قُتلوا بالأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع في مالي من 24 فردا في عام 2016 إلى 8 أفراد في عام 2018 و 5 أفراد في عام 2019، وذلك بسبب تحسين القدرة على الكشف عن تلك الأجهزة على طرق الإمداد الرئيسية؛ (ط) وجود قدرات وطنية أقوى، في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية ومالي، فيما يتعلق بإدارة وتخزين أسلحة أجهزة الأمن وذخائرها؛ (ي) تمكين العودة الآمنة في العراق للمجتمعات النازحة إلى المناطق التي استُعيدت من تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

43-5 تحققت نتيجة مقررة لعام 2019، وهي نشر وتمركز العناصر المعنية بسيادة القانون والأمن في عمليات حفظ السلام بصورة أفضل توقيتا، استجابةً للولايات الصادرة عن مجلس الأمن، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة 2018-2019، وبدل على تحقُّقها التقيد بالجدول الزمنية المستهدفة للنشر الأولي لموظفي العدالة والسجون وأفراد الشرطة في عمليات حفظ السلام الجديدة أو المعدلة أو التي تمر بمرحلة انتقالية. فقد نُشر موظفو العدالة والسجون في غضون 15 يوما، ونُشر أفراد الشرطة في غضون 25 يوما على النحو المنصوص عليه في الجدول الزمني المستهدفة.

الأداء البرنامجي في عام 2019: تعزيز خطة بوركينا فاسو لمنع نشوب النزاعات من خلال دعم المؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن

44-5 يشكل انهيار المؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن واستغلالها، فضلا عن وجود جماعات مسلحة غير قانونية تعمل خارج نطاق هذه المؤسسات، أحد العوامل المسببة للنزاع في العديد من البلدان التي تعاني من ظروف هشة. ومن الأمثلة على ذلك التدهور السريع للحالة الأمنية في بوركينا فاسو، في أوائل عام 2019، مع وقوع أعمال عنف ارتكبتها الجماعات المتطرفة العنيفة وجماعات الدفاع عن النفس المسلحة، وحوادث ناجمة عن المتفجرات، ووقوع أعمال عنف طائفي بشكل أسبوعي. وطلبت حكومة بوركينا فاسو الاستفادة من خبرة الأمم المتحدة ودعمها التقني لتعزيز قدرة مؤسساتها المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن، بُغية الحيلولة دون مزيد من التدهور والنزاعات العنيفة.

45-5 وكجزء من تقييم مشترك بين حكومة بوركينا فاسو والأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي والبنك الدولي للوقاية وبناء السلام أُجري في الفترة الممتدة بين أيلول/سبتمبر وكانون الأول/ديسمبر 2019، أوفد البرنامج الفرعي خبيرين في مجالي الشرطة والعدالة، على التوالي، لتقديم المشورة والمساعدة إلى مؤسسات بوركينا فاسو المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن، بما في ذلك وزارات شؤون الأمن، والدفاع، والعدل، وحقوق الإنسان، فضلا عن الدرك والشرطة، في إعطاء الأولوية لتدابير الاستجابة للحالة الأمنية المتدهورة في المناطق الشمالية والشرقية. وقدم الخبيران توصيات استراتيجية وبرنامجية مستفيضة إلى الحكومة، دُمجت في خطة عمل وطنية ذات أولوية، تشمل أنشطة بناء القدرات وخطوات رامية إلى إعادة بسط سلطات الدولة. وركزت التوصيات على خمسة مجالات عمل عاجلة، على النحو التالي: (أ) تحسين القدرة العملياتية لدوائر العدالة والأمن؛ (ب) توطيد الوجود المادي لقوات الأمن ودوائر العدالة من أجل تحسين ثقة المجتمعات المحلية في هذه الدوائر وتعاونها معها؛ (ج) تحسين سلوك قوات الأمن وإخضاعها للمساءلة؛ (د) تعزيز التحقيق في القضايا الإرهابية والانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان ومقاضاة مرتكبيها؛ (هـ) تحسين أمن السجون والتصدي للتطرف العنيف فيها.

46-5 وفيما يتعلق بالتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، أوفد البرنامج الفرعي خبيراً من دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام لتقديم الخدمات ذات الصلة إلى فريق الأمم المتحدة القطري ووزارة شؤون الأمن، بما في ذلك ما يلي: رسم خرائط الاتجاهات المتعلقة بالأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع وتحليل تلك الاتجاهات؛ وتوفير التدريب للتوعية بمخاطر المتفجرات إلى جهات التنسيق الأمنية التابعة لوزارة شؤون الأمن/الشرطة وفريق الأمم المتحدة القطري؛ وتقديم توصيات متوسطة وطويلة الأجل إلى وزارة شؤون الأمن. وبحلول كانون الأول/ديسمبر 2019، كان البرنامج الفرعي، من خلال دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام، قد وفر ما يلي: التدريب لـ 51 من ضباط الشرطة المحلية و 251 من موظفي وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية بهدف التوعية بشأن الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع في الميدان؛ والتدريب لـ 33 من ضباط الشرطة و 46 من موظفي الأمم المتحدة في مجال الإسعافات الأولية والمعدات المتصلة بذلك في كايا وأوغادوغو؛ وقاعدة بيانات للحوادث الناجمة عن الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع وأنشطة التوعية بمخاطرها في البلد.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

47-5 أسهم هذا العمل في تعزيز سيادة القانون وإدارة قطاع الأمن من أجل دعم صون السلام والأمن الدوليين في البيئات التي لا توجد فيها عمليات السلام، كما يتضح من نجاح حكومة بوركينا فاسو في اعتماد التوصيات المتصلة بسيادة القانون وقطاع الأمن التي أصدرها البرنامج الفرعي وإدراجها لهذه التوصيات في خطة الطوارئ المنقحة لمنطقة الساحل. وفيما يتعلق بالأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، أقرت وزارة شؤون الأمن والمنسق المقيم استراتيجياً الاستجابة والخطة البرنامجية اللتين اقترحهما البرنامج الفرعي، مما أدى إلى إجراء أنشطة ملموسة لبناء القدرات عادت بالفائدة على مؤسسات الأمن الوطنية. وقد أعربت سلطات بوركينا فاسو عن تقديرها للدعم المقدم من الأمم المتحدة خلال الدورة الرابعة والسبعين للجمعية العامة.

2019	2018	2017	2016	2015
اعتماد حكومة بوركينا فاسو بنجاح التوصيات المتعلقة بتعزيز المؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن في بوركينا فاسو والقدرة على التخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع	طلب مقدم من حكومة بوركينا فاسو للمساعدة في تحديد الإجراءات وتصميم الحلول العاجلة للتحديات المتصلة بسيادة القانون والمؤسسات الأمنية	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق

النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: قدرات الإنذار المبكر الشامل وقدرات أقوى لمنع نشوب النزاعات (نتيجة مُرحَّلة من عام 2020)

48-5 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بتعميم التحليلات والتوصيات المتعلقة بالمؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن، والجماعات المسلحة، والإجراءات المتعلقة بالألغام، في الاستراتيجيات الوطنية والإقليمية لمنع نشوب النزاعات، وتمشيا مع ولايته، سيساعد البلدان على تعزيز استراتيجيات وقدرات الإنذار المبكر ومنع نشوب النزاعات، وهو ما يُتَوَقَّع إثبات تحقُّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف فقط من الأهداف التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها 6/71 والمنجزات المستهدفة لعام 2020.

2021	2020	2019	2018	2017
تفعيل التحليلات والتوصيات المتعلقة بسيادة القانون و/أو إدارة قطاع الأمن و/أو الإجراءات المتعلقة بالألغام الواردة في الاستراتيجيات الوقائية الإقليمية وتلك الخاصة بكل بلد	الإدماج المنهجي للتحليلات المتعلقة بالمؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن والإجراءات المتعلقة بالألغام في رصد البيانات الهشة والتوصيات ذات الصلة	وضع ترتيبات للإدماج المنهجي للتحليلات المتعلقة بالمؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن والإجراءات المتعلقة بالألغام في رصد البيانات الهشة والتوصيات ذات الصلة في الاستراتيجيات الوقائية الإقليمية وتلك الخاصة بكل بلد	الإدراج المخصص للتحليلات والتوصيات المتعلقة بالمؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن والإجراءات المتعلقة بالألغام في الاستراتيجيات الوقائية الإقليمية وتلك الخاصة بكل بلد	لا ينطبق

النتيجة 2: زيادة وعي الدول الأعضاء بالدعم المتخصص في مجال منع نشوب النزاعات الذي يقدمه البرنامج الفرعي في البيئات التي لا توجد فيها بعثات (نتيجة جديدة)

49-5 أظهرت البحوث، فضلا عن الدروس المستفادة من الدعم السابق والمتواصل الذي يقدمه مكتب سيادة القانون والمؤسسات الأمنية، أن المؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن الفعالة والخاضعة للمساءلة والشاملة هي عناصر حاسمة لمنع نشوب النزاعات. ولذلك، ينبغي ألا تُبذل الجهود لبناء و/أو تعزيز هذه المؤسسات كجزء من جهود حفظ السلام فحسب، بل لمنع نشوب النزاعات أيضا، وعند الضرورة، لصون السلام. واعترافا بهذه الحاجة، يعمل البرنامج الفرعي، عقب إصلاح هيكل السلام والأمن، بوصفه "مقدم خدمات على نطاق المنظومة في البيئات التي توجد فيها بعثات والبيئات التي لا توجد فيها بعثات"، مما يوسع نطاق دعمه ليتجاوز نطاق عمليات حفظ السلام.

التحدي الداخلي والاستجابة

50-5 يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في أنه يحتاج إلى وضع إطار جديد للمشاركة للحكومات وكذلك شركاء الأمم المتحدة المعنيين، من أجل خدمة الدول الأعضاء على نحو يتسم بالكفاءة في البيئات التي لا توجد فيها بعثات. واستجابة لذلك، سيقوم البرنامج الفرعي بوضع وتفعيل إطار للمشاركة في البيئات التي لا توجد فيها بعثات يحدد الخبرات والخدمات المتاحة، وطرائق التقديم، والتكامل والتنسيق مع جميع شركاء الأمم المتحدة المعنيين بـغية توفير دعم متنسق ومتكامل من الأمم المتحدة للدول الأعضاء.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

51-5 يُتوقع أن يسهم هذا العمل في تعزيز سيادة القانون وإدارة قطاع الأمن لدعم صون السلام والأمن الدوليين في البيئات التي لا توجد فيها بعثات، وهو ما سيثبت تحققه من خلال تلقّي دولتين من الدول الأعضاء في البيئات التي لا توجد فيها بعثات لمساعدة متخصصة من البرنامج الفرعي، نتيجة لزيادة فهم الدول الأعضاء للخدمات المتاحة وطرائق المساعدة التي يوفرها البرنامج الفرعي في البيئات التي لا توجد فيها بعثات، وإتاحة هذه المساعدة بقدر أكبر.

الجدول 5-12

مقياس الأداء

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	طلبات من الجمعية العامة لتقديم الدعم المتخصص بشأن المؤسسات المعنية بسيادة القانون وقطاع الأمن إلى الدول الأعضاء خارج نطاق عمليات حفظ السلام	افتقار الدول الأعضاء إلى التوجيهات المتعلقة بالدعم الذي يمكن الحصول عليه من البرنامج الفرعي، وكيفية طلبه	إتاحة إطار البرنامج الفرعي للمشاركة للبلدان التي لا توجد فيها بعثات، مع تقديم توجيهات مفصلة بشأن إمكانية تقديم الدعم وطريقة تقديمه	تلقي دولتين من الدول الأعضاء على الأقل في البيئات التي لا توجد فيها بعثات دعما متخصصا من البرنامج الفرعي نتيجة لزيادة الوعي بالخدمات والطرائق المتاحة

الولايات التشريعية

52-5 تتضمن القائمة الواردة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

75/72 تقديم المساعدة في الإجراءات المتعلقة بالألغام

قرارات مجلس الأمن

إدراج العمل الشُرطي كجزء لا يتجزأ من ولايات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام والبعثات الخاصة	2382 (2017)	إصلاح قطاع الأمن	2151 (2014)
تكامل الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة لقطاعات الشرطة والعدالة والسجون	2447 (2018)	العمل الشُرطي	2185 (2014)
		الإجراءات المتعلقة بالألغام	2365 (2017)

المنجزات المستهدفة

53-5 يعرض الجدول 5-13 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021 التي أسهمت ويُتَوَقَّع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 5-13

البرنامج الفرعي 3: المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء			
17	13	17	13
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)			
13	12	13	12
تقديم إحاطات إعلامية للدول الأعضاء تخص البعثات/الميدان والشرطة على حد سواء			
4	1	4	1
تقديم إحاطات إلى الدول الأعضاء بشأن مسائل الإجراءات المتعلقة بالألغام			
باء - توليد المعارف ونقلها			
24	22	33	20
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)			
3	3	3	3
إقامة مشروع بشأن توفير الخبرة المواضيعية في مجال الشرطة، بما في ذلك بشأن التخطيط وإصلاح الشرطة للبعثات/الميدان			
5	5	5	5
إيفاد زيارات إلى الدول الأعضاء قبل النشر بشأن الاحتياجات في مجال الشرطة والاحتياجات من القدرات والموارد			
2	2	-	-
تقديم الدعم التقني لوضع وإدارة برامج دعماً لنُظُم العدالة والسجون، بما في ذلك ما يتعلق بالمساءلة الجنائية، ومكافحة الفساد، وأمن السجون			
3	3	4	3
إيفاد بعثات تقييم لعناصر الإجراءات المتعلقة بالألغام، وإزالة الألغام، وإدارة الأسلحة والذخائر، والتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة في البعثات الميدانية الجديدة أو المعاد تشكيلها و/أو في سياق حالات الطوارئ لتقديم الدعم التقني والتوصيات إلى البعثات الميدانية والدول الأعضاء			
1	1	1	1
نشر الأصول المتصلة بالإجراءات الإنسانية المتعلقة بالألغام، وإزالة الألغام، وإدارة الأسلحة والذخائر، والتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة، التي تمثل للمعايير الدولية المعمول بها حسب الأولويات التي حددها فريق الأمم المتحدة المشترك بين الوكالات المعني بتنسيق الإجراءات المتعلقة بالألغام بهدف إنقاذ الأرواح وحماية المدنيين			

5	5	16	5	تقديم الدعم التنسيقي لأنشطة التوعية بمخاطر المتفجرات والأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة، وأنشطة الاتصال المجتمعي في جميع برامج الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام من أجل حماية المدنيين
3	3	4	3	إقامة مشاريع أصحاب المصلحة المتعددين الممولة من الجهات المانحة للنفوس بسياسات واستراتيجيات إصلاح قطاع الأمن
2	-	-	-	إيفاد زيارات الدعم التقني لدعم الدول المضيفة للبعثات السياسية الخاصة والسلطات الوطنية في البيئات التي لا توجد فيها بعثات بشأن نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج والحد من العنف المجتمعي، تصدياً للتهديدات التي تشكلها الجماعات المسلحة
139	139	137	138	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
47	47	47	47	عقد حلقات دراسية للبلدان المساهمة بأفراد شرطة بشأن آليات الاختيار الوطنية لإعداد أفراد الشرطة ونشرهم وتدريبهم، بما في ذلك شرطة الأمم المتحدة ووحدات الشرطة المشكّلة ومعداتنا
6	6	6	5	توفير التدريب لرؤساء عناصر الشرطة في المستقبل
10	10	10	10	تنظيم دورات تدريبية/حلقات عمل للممارسين في مجالي العدالة والسجون، بما في ذلك التدريب السابق للنشر لموظفي السجون
4	4	4	4	عقد اجتماع الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج لتنسيق النهج المتبعة في نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج و/أو الحد من العنف المجتمعي فيما بين الجهات الفاعلة التابعة للأمم المتحدة والجهات الفاعلة غير التابعة للأمم المتحدة
6	6	6	6	عقد اجتماعات فرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بإصلاح قطاع الأمن.
6	6	6	6	عقد اجتماع مع الجهات المانحة بشأن البرامج الوطنية لإصلاح قطاع الأمن
30	30	28	30	تنظيم دورات تدريبية بشأن المسائل المتصلة بالإجراءات المتعلقة بالألغام لمنظمات المجتمع المدني المعنية العاملة في بيئات ما بعد النزاع لتمكين إيصال المساعدة الإنسانية وحماية المدنيين
30	30	30	30	تنظيم دورات تدريبية وتوفير الإرشاد لبناء قدرات السلطات الوطنية والشركاء المحليين في مجالات إزالة الألغام الأرضية ومخلفات الحرب من المتفجرات؛ وكفالة أمن المخزونات من الأسلحة والذخائر وإدارة هذه المخزونات وتدميرها؛ والتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع
1	1	1	1	المنشورات (عدد المنشورات)
1	1	1	1	إعداد تقرير سنوي للجهات المانحة المتعددة بشأن أنشطة دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام
20	21	17	16	المواد التقنية (عدد المواد)
3	3	-	-	تقديم التوجيه السياساتي إلى السلطات الوطنية بشأن نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج و/أو الحد من العنف المجتمعي
2	3	2	1	إعداد المواد التقنية عن تنفيذ نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج و/أو الحد من العنف المجتمعي في البيئات السياسية الخاصة والبيئات التي لا توجد فيها بعثات
6	6	6	6	إجراء الدراسات المتعلقة بقدرات الشرطة الاستراتيجية، والخطط العملية للشرطة، وإجراءات التشغيل الموحدة، ومفاهيم العمليات لعناصر الشرطة في البيئات/الميدان
4	4	4	4	وضع السياسات والمبادئ التوجيهية والأدلة المتعلقة بالعمل الشرطي للبلدان المساهمة بأفراد شرطة وشرطة الأمم المتحدة والسلطات الوطنية استناداً إلى الإطار التوجيهي الاستراتيجي للعمل الشرطي الدولي
1	1	1	1	تقديم التوجيه والدعم الاستراتيجي أو إعداد تقارير عن الدروس المستفادة لتعزيز المساعدة في مجالي العدالة والسجون
3	3	3	3	وضع السياسات والمعايير والتوجيهات بشأن إصلاح قطاع الأمن، بما في ذلك إصلاح قطاع الدفاع، لتعزيز المساعدة المقدمة إلى العمليات الوطنية لإصلاح قطاع الأمن

إعداد المواد التقنية للدول الأعضاء، وبرنامج الإجراءات المتعلقة بالألغام/العمليات الميدانية بشأن المسائل المتصلة بالإجراءات المتعلقة بالألغام، وإزالة الألغام، وإدارة الأسلحة والذخائر، والتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة

1 1 1 1

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: التشاور مع الدول الأعضاء وإسداء المشورة المتخصصة إليها لتعزيز قدرات أجهزة الشرطة الوطنية وغيرها من الكيانات المسؤولة عن إنفاذ القانون في عمليات السلام وغيرها من السياقات؛ والتشاور مع مجموعات الدول الأعضاء، والمنظمات الإقليمية، والمؤسسات المتخصصة بشأن العمل الشرطي؛ وإجراء مشاورات استراتيجية مع الدول الأعضاء بشأن نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج، والحد من العنف المجتمعي، بما في ذلك المشاورات مع فريق أصدقاء نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج؛ وإسداء المشورة بشأن السياسات الاستراتيجية والمسائل التقنية للدول الأعضاء لبناء قدرات السلطات الوطنية والشركاء المحليين في مجال إزالة الألغام الأرضية ومخلفات الحرب من المتفجرات؛ وكفالة أمن المخزونات والأسلحة والذخائر وإدارة هذه المخزونات وتدميرها؛ والتخفيف من حدة التهديد الذي تشكله الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع؛ وإسداء المشورة المتخصصة لتيسير بناء توافق في الآراء بشأن خيارات وإصلاح قطاع الأمن في سياقات "الحفاظ على السلام"؛ والتشاور وإسداء المشورة المتخصصة لحشد الدعم المنسق والمتكامل من الدول الأعضاء والشركاء المعنيين للجهود الوطنية المبذولة في مجالي العدالة والسجون، بما في ذلك من خلال ترتيب جهة التنسيق العالمية.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: معلومات مستكملة عن وحدات الشرطة المشكّلة المتعدّ بتوفيرها والمسجلة في نظام تاهب قدرات حفظ السلام ومسائل الموظفين الأخرى في نظام الموارد البشرية المُحوسب.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

المنصات الرقمية والمحتوى المتعدد الوسائط: التواصل من خلال حسابات وسائل التواصل الاجتماعي (مثل فيسبوك وتويتر) لتعزيز عمل المكتب والتوعية بالأحداث والمراحل الرئيسية. ومحتوى وسائل الإعلام الرقمية ووسائل التواصل الاجتماعي التابعة لدائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام وتقاريرها المتعلقة بالمناسبات الخاصة؛ وتحديث الموقع الشبكي لشرطة الأمم المتحدة وحسابيها على منصتي تويتر وإنستغرام، بما في ذلك البث المباشر، والمحتوى السمعي والبصري.

هـ - المنجزات المستهدفة التمكينية

السلامة والأمن: تنفيذ خطة العمل الرامية إلى تحسين أمن أفراد حفظ السلام التابعين للأمم المتحدة؛ والتدريب على التخفيف من حدة التهديد الذي تشكله المتفجرات لحماية أفراد الأمم المتحدة النظاميين والمدنيين.

البرنامج الفرعي 4

السياسات والتقييم والتدريب

الهدف

54-5 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو تحسين أداء عمليات حفظ السلام وفعاليتها.

الاستراتيجية

55-5 من أجل الإسهام في تحسين أداء عمليات حفظ السلام وفعاليتها، سيعزز البرنامج الفرعي ويُبَسَّر وضع السياسات، والتقييم، والتعلم والتدريب في إطار المنظمة بشأن المسائل المتصلة بحفظ السلام تحت المظلة الشاملة لمبادرة العمل من أجل حفظ السلام التي أطلقها الأمين العام في عام 2018. وأسفرت هذه المبادرة عن وضع إعلان الالتزامات المشتركة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، الذي أقرته 153 دولة عضوا والذي كان يحظى بدعم أربع منظمات شريكة حتى شباط/فبراير 2020. وأصبح الإعلان، الذي يتضمن 45 التزاما من الالتزامات الجماعية التي قطعتها على نفسها الدول الأعضاء والأمانة العامة بشأن ثمانية مواضيع، يشكل جدول الأعمال الأساسي لجميع أعمال الأمانة المتعلقة بحفظ السلام. وسيواصل البرنامج الفرعي، من خلال وحدة التقييم التابعة له، عملية وضع النظام الشامل لتقييم الأداء، بإتمام نشره في جميع بعثات حفظ السلام بحلول عام 2020 (باستثناء العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، التي يجري بالفعل تخفيضها تدريجيا). ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى تحسين تقييم أداء البعثة وأثرها ككل في تحقيق الأهداف الاستراتيجية في إطار ولاية

البعثة. ويوفر هذا النظام للقيادة العليا أدلة قائمة على البيانات لفهم كيفية استخدام الموارد في بعثاتها وما إذا كانت هناك حاجة إلى إعادة توجيه الأولويات. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات تحسين التخطيط والإبلاغ في البعثات مع زيادة التركيز على الأثر، ومساعدة البعثات على تكييف الأعمال غير المرتبطة بالأهداف وتحديد تلك الأعمال، وتكييف تخطيط البعثات لدعم اتفاق سلام جديد ورسده. وبدأت البعثات أيضا في استخدام إطار نتائج النظام لتتقح نواتج ومؤشرات الميزنة القائمة على النتائج مع زيادة التركيز على تحقيق النتائج وعرضها. وأبلغ أيضا عن تحسّن التنسيق والتحليل المشترك وتجميع البيانات في عدة بعثات. وسينسق البرنامج الفرعي أيضا عملية وضع إطار متكامل لسياسة الأداء، على النحو الذي طلبته اللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام وكذلك مجلس الأمن في بيانه الرئاسي 4/2018 وقراره 2436 (2018)، وسيواصل البرنامج الفرعي بذلك إشراك جميع الجهات الفاعلة ذات الصلة، مثل البلدان المساهمة بقوات، والدول الأعضاء، والإدارات الأخرى داخل الأمانة العامة.

56-5 ومن أجل الإسهام في تحسين أداء عمليات حفظ السلام وفعاليتها، سيوفر البرنامج الفرعي، إضافة إلى ذلك، قدرة مؤسسية على صياغة وتحديث ونشر السياسات في مجالات مواضيعية محددة، مثل حماية المدنيين، والشؤون المدنية، وحماية الطفل، مما سيؤدي إلى توفير توجيهات عملية لتنفيذ البعثات لتلك الولايات على أرض الواقع. وسيواصل البرنامج الفرعي أيضا تعزيز تبادل المعارف وإعداد التوجيهات لعمليات حفظ السلام، وتنسيق عملية وضع توجيهات لركيزة السلام والأمن وكذلك إدارة الدعم العملي، وهو ما يجري بتعاون وثيق مع إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وإدارة الدعم العملي، فضلا عن دعم الموظفين والمنسقين المعنيين بالسياسات وأفضل الممارسات في البعثات الميدانية. وسيواصل البرنامج الفرعي تحسين النظم والهيكل الأساسية لإدارة المعارف مثل قاعدة البيانات الجديدة للسياسات والممارسات ومركز موارد حفظ السلام، مما يزيد من جودة وعدد الوثائق ذات الصلة المتاحة للمستخدمين في البعثات الميدانية التي تقودها إدارة عمليات حفظ السلام، أو إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، أو إدارة الدعم العملي. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى استخدام البعثات لمعلومات متخصصة بقدر أكبر، ودعم وتوجيه مواضيعيين في مجال السياسات، مما يعكس الدروس المستفادة ويعزز تبادل الممارسات الجيدة فيما بين البعثات. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات إطلاق قاعدة البيانات الجديدة للسياسات والممارسات، مع تحسين سهولة استخدامها وإمكانية البحث فيها، وهي قاعدة يمكن الوصول إليها من أي جهاز، ومن أي مكان؛ ونشر السياسة المنقحة بشأن حماية المدنيين في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام والسياسة الأولى لبعثات الأمم المتحدة الميدانية لمنع العنف الجنسي المتصل بالنزاعات والتصدي له؛ وإطلاق أداة تحليل وتخطيط النزاعات المحلية في المكتبين الميدانيين في غوما وكيندو (بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية) وفي غاو (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي)، استنادا إلى التجارب الناجحة السابقة في ميتروفيتسا (بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو) وكاليمي (بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية).

57-5 ومن أجل الإسهام في تحسين أداء عمليات حفظ السلام وفعاليتها، سيواصل البرنامج الفرعي أيضا تقديم الدعم إلى الدول الأعضاء المساهمة بأفراد نظاميين من خلال توسيع نطاق الشراكات مع مؤسسات التدريب والشركاء في هذا المجال على الصعيدين الوطني والإقليمي من أجل تقديم التدريب السابق للنشر، ودورات لتدريب المدربين، وإعداد وتقديم مواد تدريبية متخصصة. وفيما يتعلق بالأفراد المنتشرين، من النظاميين والمدنيين على السواء، سيوفر البرنامج الفرعي التدريب المدني السابق للنشر، والتدريب على قيادة البعثات لجميع العناصر، بما في ذلك دعم البعثات وبعثات المساندة، في تقديم التدريب داخل البعثات على المهارات العملية ومهارات الدعم. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى تعزيز أداء البعثات واستدامته من خلال توفير تدريب أفضل وأكثر اتساقا للقادة النظاميين والمدنيين، والوحدات والأفراد. وتُظهر النتائج السابقة في هذه المجالات تحسّنا في أداء ضباط الأركان، على النحو الذي قيّمه رؤساء أركان القوات، من نسبة 60 في المائة ممن كانوا فعالين بالكامل في كانون الأول/ديسمبر 2016 إلى نسبة 80 في المائة ممن كانوا فعالين بالكامل في كانون الأول/ديسمبر 2018. وبالإضافة إلى ذلك، أظهر تقييم لأثر برنامج التدريب المدني السابق للنشر أن 68 في المائة من المشاركين استخدموا المهارات المكتسبة في الدورة التدريبية في عملهم اليومي في البعثات الميدانية.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

58-5 تحققت نتيجة مقررة لعام 2019، وهي تحسين تخطيط عمليات حفظ السلام وإدارتها وتسييرها ودعمها من خلال وضع ونشر السياسات، وإجراءات التشغيل الموحدة، والمبادئ التوجيهية، ومعايير وأدوات التدريب، التي تتماشى مع ميثاق الأمم المتحدة والمبادئ الأساسية لحفظ السلام، ويدل على تحقُّقها تحمیل 48 وثيقة توجيهية و 47 وثيقة من وثائق أفضل الممارسات على قاعدة بيانات السياسات وأفضل الممارسات، بما في ذلك تسع سياسات (مثل السياسة بشأن حماية المدنيين في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، والسياسة بشأن السلطة والقيادة والسيطرة في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام)، و 11 إجراءً من إجراءات التشغيل الموحدة (مثل الإجراءات بشأن الإبلاغ المتكامل من عمليات حفظ السلام إلى المقر)، و 28 من المبادئ التوجيهية (مثل المبادئ بشأن تصميم التدريب وتقديمه وتقييمه)، فضلا عن 35 تقريرا عن نهاية المهام، و 20 استعراضا من الاستعراضات اللاحقة، وتسع دراسات عن الدروس المستفادة. ويتجاوز عدد المواد المتعلقة بالتوجيهات السياساتية والدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتاحة العدد المقرر البالغ 36 مادة، إذ أتاح إطلاق قاعدة البيانات الجديدة أيضا إزالة التراكم الموجود في الوثائق. وعم البرنامج الفرعي أيضا 100 في المائة من معايير التدريب الجديدة والمستكملة على جميع أصحاب المصلحة في غضون الإطار الزمني المحدد وهو 30 يوما. وقد سجلت قاعدة البيانات الجديدة للسياسات أكثر من 2 000 مستخدم فريد في عام 2019، في أكثر من 70 بلدا، مع ما يقرب من 134 مستخدما في اليوم.

الأداء البرنامجي في عام 2019: تعزيز الأداء في عمليات حفظ السلام

59-5 أبرز مجلس الأمن، في قراره 2436 (2018) المتخذ في أيلول/سبتمبر 2018، أن التنفيذ الناجح لولايات حفظ السلام يستند إلى "وجود الولايات المحددة جيدا والواقعية والقابلة للإنجاز، وتوافر الإرادة السياسية، وضمان القيادة والأداء والمساءلة على جميع المستويات، وتوفر الموارد الكافية، ووضع السياسات، وإجراء التخطيط، ووضع المبادئ التوجيهية التشغيلية، وتوفير التدريب والمعدات".

60-5 وقد شرع البرنامج الفرعي في مسارات عمل متعددة استجابة لهذا القرار، بما في ذلك وضع النظام الشامل لتقييم أداء حفظ السلام ونشره الذي استمر تنفيذه بوصفه مبادرة ذات أولوية. وستكون جميع البعثات، باستثناء البعثات التي يجري تخفيضها تدريجيا، قد بدأت العمل بالنظام بحلول تموز/يوليه 2020. ويهدف النظام إلى توفير الأدلة اللازمة لإرشاد وتحسين عملية اتخاذ القرارات في الإدارة العليا، مما يمكن البعثات من أن تكون أكثر مرونة واستجابة للتغيرات في السياق الذي تعمل فيه من أجل تعزيز تنفيذ الولايات. وتساعد البيانات التي يتم توليدها من خلال النظام على إجراء تقييمات للأثر، وهو ما سيوجّه ويعزز بدوره عملية الإبلاغ. وسيؤدي ذلك أيضا إلى تحسين تبادل المعلومات والاتصالات مع المقر، والدول الأعضاء، وأصحاب المصلحة الآخرين. وبدأ البرنامج الفرعي أيضا في تنسيق عملية وضع إطار متكامل لسياسة الأداء فيما بين الجهات الفاعلة ذات الصلة.

61-5 وخلال عام 2019، وضع البرنامج الفرعي قاعدة بيانات السياسات والممارسات لتحسين سهولة الاستخدام وإمكانية الوصول والبحث. وقد أُعيد تنظيم محتوى قاعدة البيانات في مجالات مواضيعية مع عرض محتوى مصمم خصيصا في حزم منظمة ومن خلال أشكال إضافية، مثل المحتوى السمعي - البصري. وفي حين أن النسخة القديمة لم تكن متاحة إلا داخل مباني الأمم المتحدة، فقد أنشئت قاعدة البيانات الجديدة بطريقة تجعلها ملائمة للأجهزة المحمولة ويمكن الوصول إليها عن بُعد من خلال حاسوب مكتبي، أو حاسوب محمول، أو حاسوب لوحي، أو هاتف محمول، من أي مكان في العالم. وستوفر قاعدة البيانات الجديدة للسياسات وأفضل الممارسات أيضا حيزا مركزيا لبعثات الأمم المتحدة الميدانية لإيواء المواد التوجيهية الخاصة بها التي تُعدها البعثات نفسها، وتوفر أيضا في الوقت ذاته وظيفة خاصة بالمحفوظات تتيح البحث عن النسخ السابقة من المواد التوجيهية.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

5-62 أسهم هذا العمل في تحسين أداء عمليات حفظ السلام وفعاليتها، كما يتضح من التعقيبات الواردة من البعثات التي تفيد بأن النظام الشامل لتقييم الأداء قد حسّن عمليات التخطيط التي تقوم بها إلى حد كبير، مما أتاح اتباع نهج أكثر تكاملاً ومكّن البعثات من قياس أثر المهام المنوطة بها مقابل أهدافها الاستراتيجية. واعتمدت ثلاث بعثات المشروع التجريبي للنظام في عام 2018، وتبعتها خمس بعثات أخرى في عام 2019. وأشارت سبع ولايات للبعثات إلى النظام ورحبت بوضعه وبالجهود الشاملة الرامية إلى تعزيز الأداء.

الجدول 5-14

مقياس الأداء

2019	2018	2017	2016	2015
بدء خمس بعثات إضافية لحفظ السلام باستخدام المشروع التجريبي للنظام الشامل لتقييم الأداء	بدء ثلاث بعثات لحفظ السلام باستخدام المشروع التجريبي للنظام الشامل لتقييم الأداء	طلبات لوضع نظام لقياس الأداء في بعثات حفظ السلام	لا يوجد نظام منهجي وشامل لقياس الأداء في بعثات حفظ السلام	لا يوجد نظام منهجي وشامل لقياس الأداء في بعثات حفظ السلام

النتائج المقررة لعام 2021

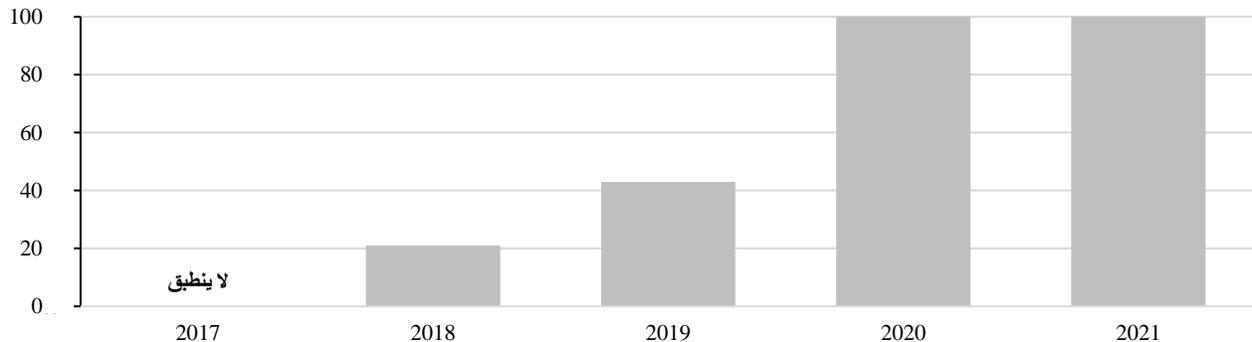
النتيجة 1: العمل من أجل حفظ السلام: بناء قاعدة للأدلة في جميع البعثات والمجالات المشمولة بالولايات (نتيجة مرحّلة من عام 2020)

5-63 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بتقييم أداء بعثات حفظ السلام، وفقاً لولايته، وسيهدف إلى تعزيز فعالية البعثات، وهو ما يُتوقع إثبات تحقّقه عن طريق مقياس الأداء لعام 2021 الوارد أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف فقط من الأهداف التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها 6/71 والمنجزات المستهدفة لعام 2020.

الشكل الأول من الباب 5

مقياس الأداء: زيادة نشر النظام الشامل لتقييم الأداء في البعثات المعنية (البعثات التي تستخدم النظام، حسب السنة)

(النسبة المئوية)



النتيجة 2: تكييف تدريب أفراد شرطة الأمم المتحدة على اكتساب المهارات مع الاحتياجات المعاصرة (نتيجة جديدة)

64-5 تتطلب التغييرات في ولاية عمليات حفظ السلام وسياقها تحديثاً مستمراً لمهارات الأفراد، ولا سيما العناصر النظامية. ويتولى البرنامج الفرعي المسؤولة عن التطوير المستمر للتدريب المصمم خصيصاً للتكيف مع الاحتياجات المحددة للسياقات الجديدة ومهام الولايات.

التحدي الداخلي والاستجابة

65-5 يتمثل التحدي الذي يواجهه البرنامج الفرعي في تطوير التدريب الحالي استناداً إلى تحليل أجرته شعبة شرطة الأمم المتحدة لأكثر الوظائف شيوعاً في عنصر الشرطة، كشف عن ست مهارات لازمة لكي تضطلع شرطة الأمم المتحدة بالمهام المنوطة بها في مجال حفظ السلام المعاصر. واستجابةً لذلك، سيضع البرنامج الفرعي ستة برامج تدريبية جديدة خاصة بالوظائف، ويُطلقها في البلدان المساهمة بأفراد شرطة كجزء من تدريبها السابق للنشر. والدورات التدريبية الست الجديدة الخاصة بالوظائف، استناداً إلى الحاجة التي جرى تحديدها إلى اتباع نهج أكثر تركيزاً على الناس وتعزيز الروابط بالسياق الخاص لإطار البعثة، هي: الخفارة المجتمعية؛ والعمل الشرطي القائم على المعلومات الاستخباراتية؛ والرصد والإرشاد وإسداء المشورة؛ وبناء القدرات وتطويرها؛ وحماية المدنيين/إدارة النظام العام؛ والمعلومات الاستخباراتية المتعلقة بالجريمة. وبالإضافة إلى ذلك، سيجري تحديث برنامج التدريب التأسيسي لجميع أفراد شرطة الأمم المتحدة. وستُعقد كل دورة تدريبية في أربع من مناطق العالم باللغتين الإنكليزية والفرنسية، ليصبح المجموع المقرر 28 دورة في عامي 2021 و 2022. وستُعقد هذه الدورات كدورات لتدريب المدربين لتمكين الدول الأعضاء من إعداد مجموعة من المدربين الوطنيين الذين يمكنهم مواصلة تقديم الدورات إلى الموظفين الوطنيين على نحو مستدام وموثوق به، مما يؤدي إلى تعزيز أداء الأفراد النظاميين في البعثات وخضوعهم للمساعدة. وبمجرد إطلاق البرامج في البلدان المساهمة بأفراد شرطة، سيربط التوظيف في مهام شرطة الأمم المتحدة بالإكمال الناجح للدورة التدريبية الملائمة والتدريب التأسيسي السابق للنشر. وبالإضافة إلى البرامج التدريبية الخاصة بالوظائف، ووفقاً لقرار الجمعية العامة 37/49، الذي سلمت فيه الجمعية بأن الأمم المتحدة مسؤولة عن وضع المعايير والتوجيهات والمواد التدريبية وتوفيرها للدول الأعضاء، سيقوم البرنامج الفرعي أيضاً بتحديث مواد التدريب التأسيسي السابق للنشر لجميع أفراد الشرطة، التي استُكملت آخر مرة في عام 2009.

66-5 وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل البرنامج الفرعي تقديم مواد تدريبية متخصصة بشأن حماية المدنيين، وحماية الطفل، والتصدي للعنف الجنسي المتصل بالنزاعات، فضلاً عن تعميم رسائل الحماية الرئيسية في المواد التدريبية السابقة للنشر، تمسحياً مع الالتزام المشترك لمبادرة العمل من أجل حفظ السلام بتعزيز الحماية التي توفرها عمليات حفظ السلام. وبالتوازي مع ذلك، سيُطلب أيضاً إلى البعثات وضع استراتيجية للتدريب في مجال الحماية.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

67-5 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحسين أداء عمليات حفظ السلام وفعاليتها، وهو ما سيثبت تحقّقه من خلال عدد أفراد الشرطة المختارين للخدمة في عناصر شرطة الأمم المتحدة الذين أكملوا بنجاح التدريب السابق للنشر والبرنامج التدريبي الخاص بالوظائف. وسيُنظر إلى هذه الآثار جزئياً في عام 2021 مع إطلاق البرامج وسيُنظر إليها كلياً بحلول عام 2022، عندما يكون جميع أفراد شرطة الأمم المتحدة المختارين للنشر قد أكملوا التدريب التأسيسي السابق للنشر والبرنامج التدريبي الخاص بالوظائف على حد سواء.

2021	2020	2019	2018	2017
تلقي الدول الأعضاء	إعداد دورات تدريبية	وضع دورة التدريب	وضع إطار تدريب شرطة	تقديم البعثات لتعقيبات
المساهمة بأفراد شرطة	متخصصة لشرطة الأمم المتحدة والتصديق عليها	التأسيسي لشرطة الأمم المتحدة	الأمم المتحدة	على المهارات المطلوبة لشرطة الأمم المتحدة
التدريب لبناء قدرات وطنية مستدامة ذاتيا وتقديم التدريب السابق للنشر لأفراد الشرطة لنشرهم في عمليات الأمم المتحدة				

الولايات التشريعية

68-5 يسترشد البرنامج الفرعي في مهامه المتصلة بعمليات حفظ السلام بالولايات التي نصت عليها القرارات المحددة التي اتخذها مجلس الأمن.

المنجزات المستهدفة

69-5 يعرض الجدول 5-16 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 5-16

البرنامج الفرعي 4: المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2019	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء وثنائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	1	1	1	1
تقرير الأمين العام عن تنفيذ توصيات اللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام	1	1	1	1
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	38	38	38	38
اجتماعات اللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام	34	34	34	34
اجتماعات اللجنة الرابعة	4	4	4	4
باء - توليد المعارف ونقلها				
مشاريع التعاون الميداني والتفتي (عدد المشاريع)	1	-	-	-
استعراض أفضل الممارسات والمواد التوجيهية	1	-	-	-

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

488	452	463	447	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
419	378	389	373	تقديم التوجيه الاستراتيجي، وتدريب المدربين، وتقديم المساعدة لتطوير المناهج الدراسية وتوفيرها، ومنهجية التدريب، والمواد التدريبية وتحديد الفجوة التدريبية بالنسبة إلى الدول الأعضاء، والمؤسسات الإقليمية المعنية بتقديم التدريب ووضع السياسات في مجال حفظ السلام، والبعثات الميدانية
53	58	58	58	وضع وتنفيذ برامج متعلقة بالقيادة العليا والتنظيم والإدارة للموظفين المدنيين والأفراد النظاميين من البعثات الميدانية والمكاتب الدائمة، والدول الأعضاء، والمنظمات الإقليمية
5	5	5	5	عقد حلقة عمل للمستشارين في مجال حماية المدنيين أو المستشارين في مجال حماية الطفل في الميدان
5	5	5	5	عقد حلقات عمل للموظفين المعنيين بأفضل الممارسات أو رؤساء موظفي الشؤون المدنية
6	6	6	6	عقد حلقات عمل للاتحاد الأوروبي والدول الأعضاء فيه بشأن نظام تناوب لدعم عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام
38	34	99	34	المواد التقنية (عدد المواد)
34	30	95	30	إعداد وثائق السياسات، وإجراءات التشغيل الموحدة، والتقارير التقنية، وتقارير الدروس المستفادة، والمواد التدريبية للدول الأعضاء والبعثات الميدانية بشأن العمل من أجل حفظ السلام، وحماية المدنيين، والعنف الجنسي المتصل بالنزاعات، والشؤون المدنية، وحماية الطفل، والشراكات، وتشكيل القوات الاستراتيجية، والدعم العملي، والتحديات المستجدة
4	4	4	4	إعداد تقارير عن الاحتياجات من القدرات في إطار عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم إحاطات وعروض إلى الدول الأعضاء على صعيد ثنائي وإلى المجموعات الإقليمية بشأن مسائل حفظ السلام؛ وإسداء المشورة المتخصصة بشأن مسائل حفظ السلام إلى البعثات الدائمة لدى الأمم المتحدة، ومؤسسات برينتون وودز، والمنظمات الدولية والإقليمية، والمنظمات غير الحكومية. قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: تحديث وتعهد نظام تأهب قدرات حفظ السلام؛ وتحديث وتعهد نظام إدارة المعارف المتعلقة بالقدرات النظامية، وتحديث وتعهد قاعدة بيانات السياسات والممارسات.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: إعداد الرسائل الإخبارية المتعلقة بإدارة المعارف.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021

لمحة عامة

70-5 ترد في الجداول أدناه من 5-17 إلى 5-19 الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021، بما في ذلك تفاصيل التغييرات في الموارد، حسب الاقتضاء.

الجدول 5-17

الموارد المالية حسب وجه الإتفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تقديرات عام إعادة تقديرات عام	التغييرات							نفقات اعتمادات عام 2020	عام 2019	
	تقدير 2021 (بعد إعادة تقدير التكاليف)	تقدير 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	النسبة	التغييرات الجديدة/ التغييرات الأخرى	التعديلات الموسعة	المجموع المئوية	النسبة			
5 648,2	165,2	5 483,0	-	-	-	-	5 483,0	5 160,1	الموارد المتصلة بالوظائف	
58,4	1,1	57,3	-	-	-	-	57,3	14,5	تكاليف الموظفين الأخرى	
3,7	0,1	3,6	-	-	-	-	3,6	1,3	الضيافة	
-	-	-	-	-	-	-	-	27,4	الخبراء الاستشاريون	
38,1	0,8	37,3	-	-	-	-	37,3	16,7	سفر الموظفين	
143,6	2,7	140,9	-	-	-	-	140,9	51,3	الخدمات التعاقدية	
72,5	1,4	71,1	-	-	-	-	71,1	48,4	مصروفات التشغيل العامة	
65,9	1,1	64,8	-	-	-	-	64,8	0,9	اللوازم والمواد	
-	-	-	-	-	-	-	-	18,1	الأثاث والمعدات	
-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	تحسين أماكن العمل	
6 030,4	172,4	5 858,0	-	-	-	-	5 858,0	5 338,8	المجموع	

الجدول 5-18

التغييرات في الوظائف^(أ)

العدد	الرتبة	
27	1 و أ ع، 3 أ ع م، 4 مد-2، 4 مد-1، 3 ف-5، 1 ف-3، 2 ف-1/2، 9 خ ع (ر أ)	المعتمد لعام 2020
27	1 و أ ع، 3 أ ع م، 4 مد-2، 4 مد-1، 3 ف-5، 1 ف-3، 2 ف-1/2، 9 خ ع (ر أ)	المقترح لعام 2021

(أ) لم تطرأ أي تغييرات على الوظائف لعام 2021.

ملاحظة: تُستخدم المختصرات التالية في الجداول والأشكال: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ ع: فئة الخدمات العامة؛ ر أ: الرتب الأخرى؛ م ع: الميزانية العادية؛ و أ ع: وكيل أمين عام؛ م خ م: الموارد الخارجة عن الميزانية.

الجدول 5-19

الموارد المتصلة بالوظائف

الفئة	المعتمد لعام 2020	التغيرات			المقترح لعام 2021
		التغيرات الأخرى	الولايات الجديدة/الموسعة	المجموع	
الفئة الفنية والفئات العليا					
و أ ع	1	-	-	-	1
أ ع م	3	-	-	-	3
مد-2	4	-	-	-	4
مد-1	4	-	-	-	4
ف-5	3	-	-	-	3
ف-3	1	-	-	-	1
ف-1/2	2	-	-	-	2
المجموع الفرعي	18	-	-	-	18
فئة الخدمات العامة					
الرتب الأخرى	9	-	-	-	9
المجموع الفرعي	9	-	-	-	9
المجموع	27	-	-	-	27

71-5 وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 في الجداول أدناه من 5-20 إلى 5-22 وفي الشكل الثاني من الباب 5.

72-5 وعلى النحو المبين في الجدولين 5-20 (1) و 5-21 (1) أدناه، تبلغ الموارد الإجمالية المقترحة لعام 2021 ما قدره 858 000 دولار قبل إعادة تقدير التكاليف، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويغطي مستوى الموارد المقترحة تكاليف تنفيذ الولايات تنفيذًا تامًا يتسم بالكفاءة والفعالية.

الموارد المقررة الأخرى والموارد الخارجة عن الميزانية

73-5 على النحو المبين في الجدولين 5-20 (2) و 5-21 (2) أدناه، تبلغ تقديرات الموارد المقررة الأخرى لعام 2021 ما قدره 89 833 000 دولار، بما في ذلك 438 وظيفة. وتمثل الموارد المقررة الأخرى نسبة قدرها 56,1 في المائة من مجموع الموارد المخصصة لهذا البرنامج.

74-5 وعلى النحو المبين في الجدولين 5-20 (3) و 5-21 (3) أدناه، تتلقى الإدارة مساهمات خارجة عن الميزانية، وهي مساهمات تكمل موارد الميزانية العادية وتدعم تنفيذ ولاياتها. ومن المتوقع أن ترد في عام 2021 موارد متوقعة خارجة عن الميزانية (مساهمات نقدية) قدرها 64 417 700 دولار، وتغطي 62 وظيفة، دعماً للإجراءات المتعلقة بالألغام والأنشطة البرنامجية. وتمثل الموارد الخارجة عن الميزانية نسبة قدرها 40,2 في المائة من مجموع الموارد المخصصة لهذا البرنامج.

75-5 وتشمل التقديرات المتعلقة بالموارد الخارجة عن الميزانية والموارد المقررة الأخرى الاحتياجات الأساسية للإدارة ومهامها في مجال الدعم البرنامجي وتمثل الجزء الأكبر من مواردها المتاحة.

الجدول 5-20

تطور الموارد المالية حسب العنصر والبرنامج الفرعي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(1) الميزانية العادية

نققات اعتمادات عام 2020	نققات عام 2019	التغيرات				التغيرات الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2021 (بعد إعادة تقدير التكاليف)	نققات عام 2020	نققات عام 2019
		التغيرات الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)							
723,9	792,5	-	-	-	-	-	-	723,9	21,8	792,5	723,9	792,5
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة												
باء - برنامج العمل												
3 076,8	2 727,8	-	-	-	-	-	-	3 076,8	92,4	2 727,8	3 076,8	2 727,8
1 - العمليات												
510,5	453,1	-	-	-	-	-	-	510,5	13,9	453,1	510,5	453,1
2 - الشؤون العسكرية												
854,8	874,6	-	-	-	-	-	-	854,8	27,4	874,6	854,8	874,6
3 - سيادة القانون والمؤسسات الأمنية												
357,9	372,8	-	-	-	-	-	-	357,9	10,6	372,8	357,9	372,8
4 - السياسات والتقييم والتدريب												
4 800,0	4 428,3	-	-	-	-	-	-	4 800,0	144,3	4 428,3	4 800,0	4 428,3
المجموع الفرعي، باء												
334,1	118,0	-	-	-	-	-	-	334,1	6,3	118,0	334,1	118,0
جيم - الدعم البرنامجي												
5 858,0	5 338,8	-	-	-	-	-	-	5 858,0	172,4	5 338,8	5 858,0	5 338,8
المجموع الفرعي، 1												

(2) الموارد المقررة الأخرى

تقديرات عام 2021	نققات عام تقديرات	
	عام 2020	2019
13 144,0	13 144,0	12 928,0
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة		
باء - برنامج العمل		
13 056,0	13 056,0	11 615,0
1 - العمليات		
25 833,0	25 833,0	25 910,0
2 - الشؤون العسكرية		
21 423,0	21 423,0	21 417,0
3 - سيادة القانون والمؤسسات الأمنية		
13 332,0	13 332,0	12 444,0
4 - السياسات والتقييم والتدريب		
73 644,0	73 644,0	71 386,0
المجموع الفرعي، باء		
3 045,0	3 045,0	2 686,0
جيم - الدعم البرنامجي		
89 833,0	89 833,0	87 000,0
المجموع الفرعي، 2		

(3) الموارد الخارجة عن الميزانية

تقديرات عام 2021	نققات عام تقديرات		
	عام 2020	2019	
4 500,8	4 500,8	4 268,2	ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة
			باء - برنامج العمل
265,9	265,9	339,6	1 - العمليات
1 239,0	1 239,0	1 016,8	2 - الشؤون العسكرية
			3 - سيادة القانون
52 312,0	52 312,0	44 205,1	والمؤسسات الأمنية
			4 - السياسات والتقييم
6 100,0	6 100,0	5 941,3	والتدريب
59 916,9	59 916,9	51 502,8	المجموع الفرعي، باء
-	-	-	جيم - الدعم البرنامجي
64 417,7	64 417,7	55 771,0	المجموع الفرعي، 3
160 281,1	160 108,7	148 109,8	المجموع

الجدول 5-21

تطور الموارد المتصلة بالوظائف حسب العنصر والبرنامج الفرعي

(1) الميزانية العادية

المقترح عام 2021	التغيرات				المعتمد عام 2020	
	المجموع	التغيرات الأخرى	الولايات الجديدة/الموسعة	التعديلات الفنية		
3	-	-	-	-	3	ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة
						باء - برنامج العمل
15	-	-	-	-	15	1 - العمليات
3	-	-	-	-	3	2 - الشؤون العسكرية
3	-	-	-	-	3	3 - سيادة القانون والمؤسسات الأمنية
3	-	-	-	-	3	4 - السياسات والتقييم والتدريب
24	-	-	-	-	24	المجموع الفرعي، باء
27	-	-	-	-	27	المجموع الفرعي، 1

(2) الموارد المقررة الأخرى

تقديرات عام 2021	تقديرات عام 2020	
72	72	ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة
		باء - برنامج العمل
67	67	1 - العمليات
127	127	2 - الشؤون العسكرية
107	107	3 - سيادة القانون والمؤسسات الأمنية
58	58	4 - السياسات والتقييم والتدريب
359	359	المجموع الفرعي، باء
7	7	جيم - الدعم البرنامجي
438	438	المجموع الفرعي، 2

(3) الموارد الخارجة عن الميزانية

تقديرات عام 2021	تقديرات عام 2020	
11	11	ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة
		باء - برنامج العمل
2	2	1 - العمليات
1	1	2 - الشؤون العسكرية
37	37	3 - سيادة القانون والمؤسسات الأمنية
11	11	4 - السياسات والتقييم والتدريب
51	51	المجموع الفرعي، باء
62	62	المجموع الفرعي، 3
527	527	المجموع

الجدول 5-22

تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة الرئيسية

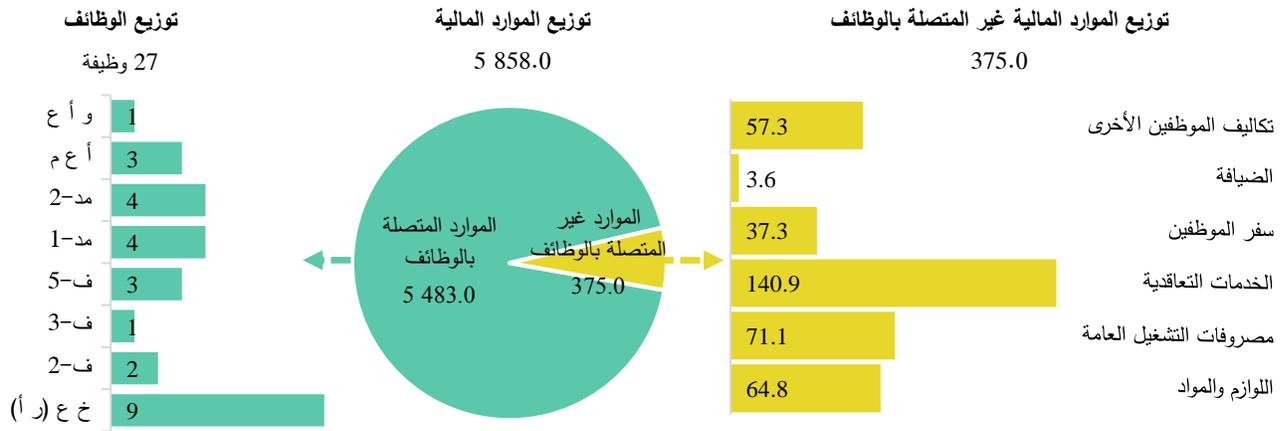
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات									
تقديرات عام 2021 (قبل)	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	المجموع	التغيرات الأخرى	الولايات الجديدة/التغيرات الموسعة	التعديلات الفنية	اعتمادات 2020	نقبات عام 2019	الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية
5 483,0	-	-	-	-	-	-	5 483,0	5 160,1	الموارد المتصلة بالوظائف
375,0	-	-	-	-	-	-	375,0	178,7	الموارد غير المتصلة بالوظائف

التغيرات		تقديرات عام 2021 (قبل)		تقديرات عام 2020	
نقشات اعتمادات	التعديلات	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية
عام 2019	عام 2020	الفنية	الموسعة	الأخرى	إعادة تقدير التكاليف
5 338,8	5 858,0	-	-	-	5 858,0
المجموع					
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة					
18	18	-	-	-	18
الفئة الفنية والفئات العليا					
9	9	-	-	-	9
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها					
27	27	-	-	-	27
المجموع					

الشكل الثاني من الباب 5
توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)



التوجيه التنفيذي والإدارة

5-76 يتولى وكيل الأمين العام لعمليات السلام توجيه العمليات التي تقودها الإدارة وإدارتها وتوفير التوجيه السياسي والسياساتي والاستراتيجي لها باسم الأمين العام، ويتولى أيضا صياغة المبادئ التوجيهية والسياسات المتعلقة بعمليات حفظ السلام، استنادا إلى الولايات الصادرة عن مجلس الأمن. ويقدم وكيل الأمين العام المشورة إلى مجلس الأمن والجمعية العامة بشأن جميع المسائل المتعلقة بأنشطة حفظ السلام والاتجاه المستقبلي لجهود حفظ السلام التي تضطلع بها الأمم المتحدة، بما في ذلك المسائل والمبادرات الاستراتيجية والمتعلقة بالسياسات من قبيل صنع السلام، وحفظ السلام، وبناء السلام، والعمليات الانتقالية، من خلال إقامة الشراكات مع المنظمات الإقليمية والشركاء الآخرين في مجال حفظ السلام وحماية المدنيين. ويقدم أيضا اتصالات رفيعة المستوى مع أطراف النزاعات والدول الأعضاء، ولا سيما مجلس الأمن والبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة والبلدان المساهمة بدعم مالي، فيما يتصل بتنفيذ الولايات الصادرة عن مجلس الأمن.

5-77 ويتكون مكتب وكيل الأمين العام لعمليات السلام من المكتب الأممي، ووحدة الشؤون الجنسانية، ووحدة التقييم والتخطيط المتكاملين، ومكتب مدير الشراكة الاستراتيجية لحفظ السلام.

78-5 ووفقاً لخطة عام 2030، ولا سيما الغاية 12-6 من أهداف التنمية المستدامة، التي تُشجع فيها المنظمات على إدراج المعلومات المتعلقة بالاستدامة في دورات الإبلاغ الخاصة بها، وامتنالاً للولاية الشاملة المنصوص عليها في الفقرة 19 من قرار الجمعية العامة 219/72، يقوم المكتب بدمج ممارسات الإدارة البيئية في عملياته. وفي عام 2021، ستزيد الإدارة من اعتمادها على السجلات المحفوظة إلكترونياً والاتصالات الإلكترونية لكي تقلل من الطباعة وحفظ الملفات الورقية واستخدام ورق الطابعات.

79-5 وترد في الجدول 5-23 أدناه معلومات عن الامتثال فيما يتعلق بتقديم الوثائق في مواعيدها والحجز المسبق لتذاكر السفر بالطائرة. وتعمل الإدارة على توحيد وتبسيط إجراءات طلب السفر في مهام رسمية والموافقة عليه، وذلك عن طريق تحليل إجراءات السفر الحالية وتحديد سبل التخلص من الاختناقات بغية تنفيذ إجراءات أبسط بحيث يمكن شراء تذاكر السفر بالطائرة من خلال إجراءات أقل استهلاكاً للوقت، مع الحفاظ في الوقت نفسه على المستويات المناسبة من الإذن والمصادقة.

الجدول 5-23

معدل الامتثال

(بالنسبة المئوية)

المقرر لعام 2019 الفعلي لعام 2019 المقرر لعام 2020 المقرر لعام 2021

تقديم الوثائق في مواعيدها	100	100	100	100
شراء تذاكر السفر بالطائرة قبل بدء السفر بأسبوعين على الأقل	100	37,4	100	100

80-5 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 723 900 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد تفاصيل إضافية أدناه في الجدول 5-24 وفي الشكل الثالث من الباب 5.

الجدول 5-24

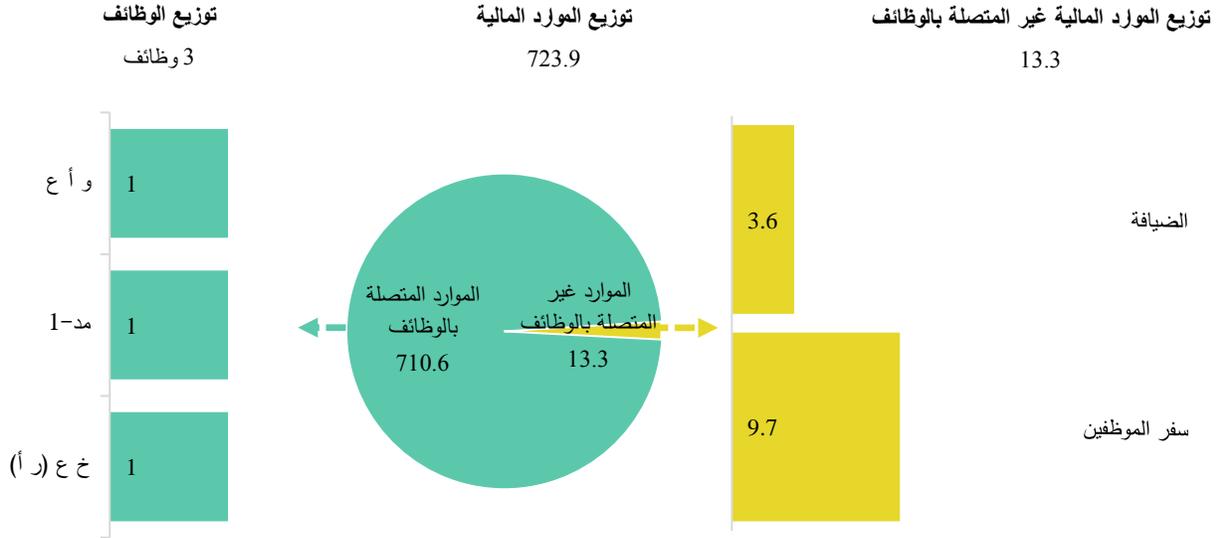
التوجيه التنفيذي والإدارة: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		نقبات اعتمادات التعديلات		الولايات الجديدة/ التغيرات		تقديرات عام 2021 (قبل)	
عام 2019	عام 2020	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
779,8	710,6	-	-	-	-	-	710,6
الموارد المتصلة بالوظائف							
12,7	13,3	-	-	-	-	-	13,3
الموارد غير المتصلة بالوظائف							
792,5	723,9	-	-	-	-	-	723,9
المجموع							
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة							
2	2	-	-	-	-	-	2
الفئة الفنية والفئات العليا							
1	1	-	-	-	-	-	1
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها							
3	3	-	-	-	-	-	3
المجموع							

الشكل الثالث من الباب 5
التوجيه التنفيذي والإدارة: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

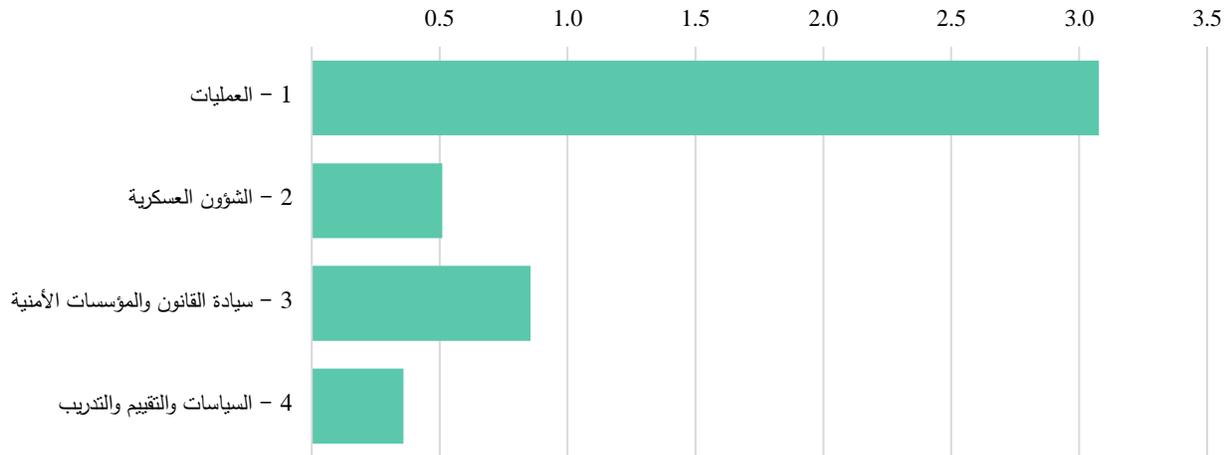


برنامج العمل

81-5 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 4 800 000 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. ويبين الشكل الرابع من الباب 5 أدناه توزيع الموارد حسب البرنامج الفرعي.

الشكل الرابع من الباب 5
توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 حسب البرنامج الفرعي

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 1 العمليات

82-5 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 3 076 800 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد أدناه في الجدول 5-25 وفي الشكل الخامس من الباب 5 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2021.

الجدول 5-25

البرنامج الفرعي 1: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

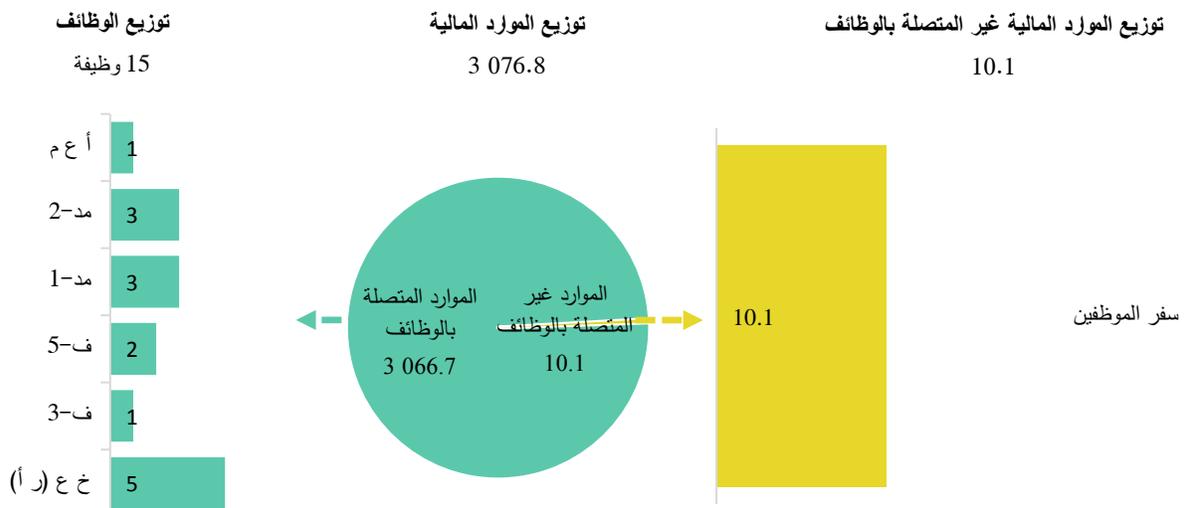
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

		التغيرات				نفقات اعتمادات التعديلات		الولايات الجديدة/ التغييرات	
		المجموع		الأخرى		الموسعة		الفنية	
		النسبة المئوية		إعادة تقدير التكاليف		عام 2019		عام 2020	
		تقديرات عام 2021 (قبل)							
الموارد المالية حسب فئة الإتفاق الرئيسية									
الموارد المتصلة بالوظائف	2 689,6	3 066,7	-	-	-	-	-	-	-
الموارد غير المتصلة بالوظائف	38,3	10,1	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	2 727,8	3 076,8	-	-	-	-	-	-	-
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة									
الفئة الفنية والفئات العليا	10	10	-	-	-	-	-	-	-
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها	5	5	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	15	15	-	-	-	-	-	-	-

الشكل الخامس من الباب 5

البرنامج الفرعي 1: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



83-5 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 510 500 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد أدناه في الجدول 5-26 وفي الشكل السادس من الباب 5 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2021.

الجدول 5-26

البرنامج الفرعي 2: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

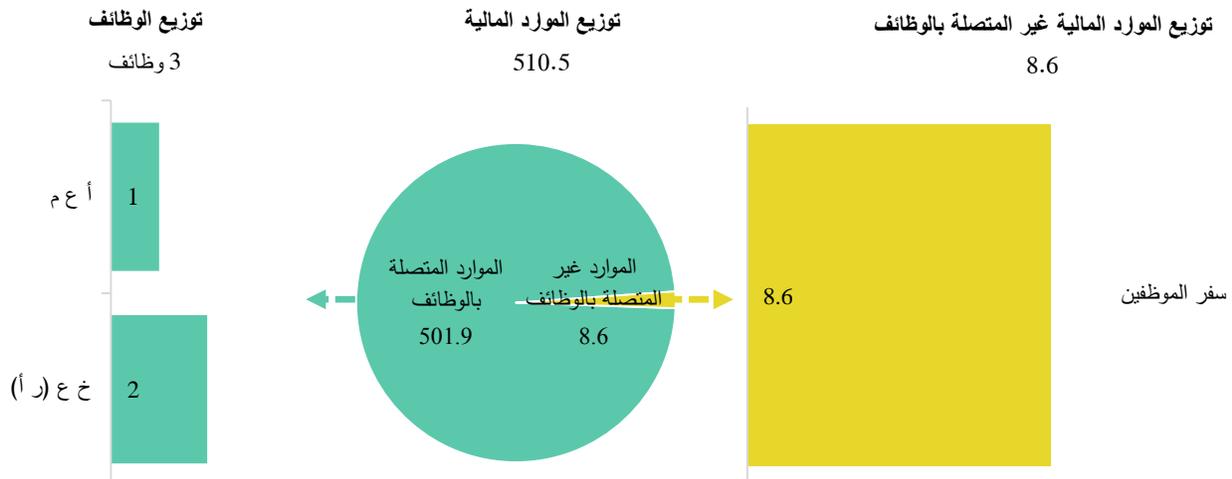
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات							نفقات اعتمادات	تقديرات عام 2021 (قبل)
الولايات الجديدة/ التغيرات الأخرى	التغيرات الموسعة	التغيرات الفنية	التعديلات	الولايات الجديدة/ التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	عام 2019	عام 2020
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية								
							448,2	501,9
							4,9	8,6
							453,1	510,5
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة								
								1
								2
								3

الشكل السادس من الباب 5

البرنامج الفرعي 2: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 3 سيادة القانون والمؤسسات الأمنية

84-5 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 854 800 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد أدناه في الجدول 5-27 وفي الشكل السابع من الباب 5 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2021.

الجدول 5-27

البرنامج الفرعي 3: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

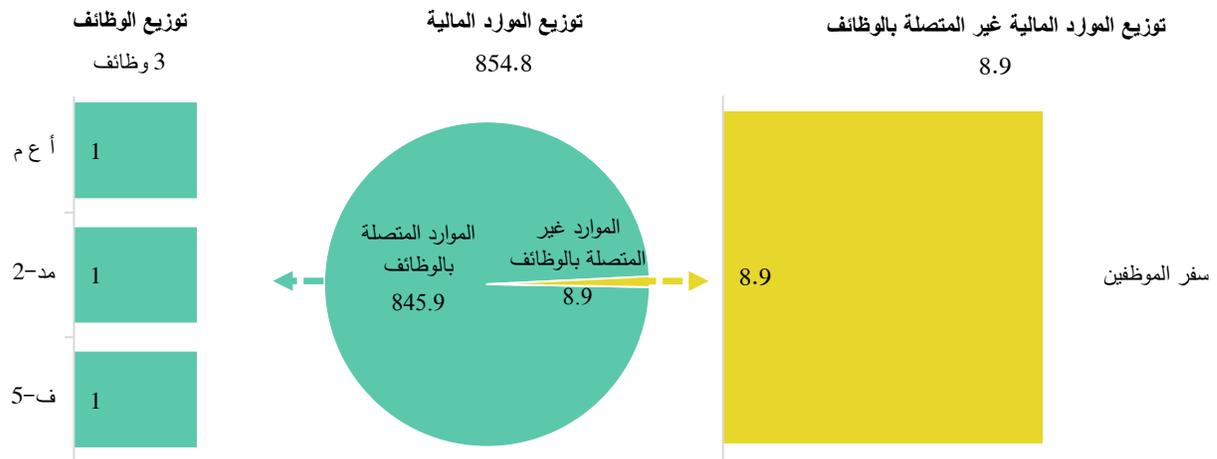
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		نفقات اعتمادات التعديلات		الولايات الجديدة/ التغييرات		تقديرات عام 2021 (قبل)	
عام 2019	عام 2020	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
869,8	845,9	-	-	-	-	-	845,9
4,8	8,9	-	-	-	-	-	8,9
874,6	854,8	-	-	-	-	-	854,8
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة							
3	3	-	-	-	-	-	3
-	-	-	-	-	-	-	-
3	3	-	-	-	-	-	3

الشكل السابع من الباب 5

البرنامج الفرعي 3: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 4
السياسات العامة والتقييم والتدريب

85-5 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 357 900 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد تفاصيل إضافية أدناه في الجدول 5-28 وفي الشكل الثامن من الباب 5.

الجدول 5-28

البرنامج الفرعي 4: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

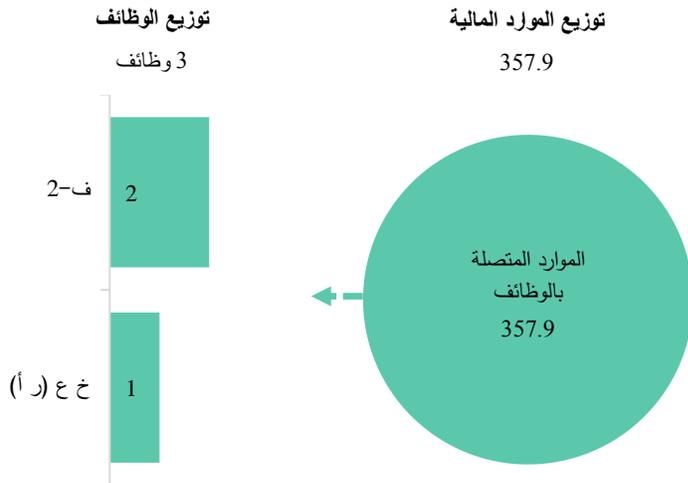
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		التغيرات		التغيرات		التغيرات	
تقديرات عام 2021 (قبل)	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	المجموع	التغيرات الجديدة/ الأخرى	التعديلات الموسعة	الاعتمادات الفنية	نسقات عام 2019
357.9	-	-	-	-	-	-	357.9
357.9	-	-	-	-	-	-	372.8
357.9	-	-	-	-	-	-	357.9
357.9	-	-	-	-	-	-	372.8
2	-	-	-	-	-	-	2
1	-	-	-	-	-	-	1
3	-	-	-	-	-	-	3

الشكل الثامن من الباب 5

البرنامج الفرعي 4: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



الدعم البرنامجي

- 86-5 يقدم المكتب التنفيذي التابع لإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وإدارة عمليات السلام خدمات الدعم البرنامجي للأنشطة التي يُضطلع بها في مقره، ويضم المكتب وحدة المالية والميزانية، ووحدة الموارد البشرية، والوحدة الإدارية.
- 87-5 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2021 ما قدره 334 100 دولار، ولا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وترد أدناه في الجدول 5-29 وفي الشكل التاسع من الباب 5 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2021.

الجدول 5-29

الدعم البرنامجي: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

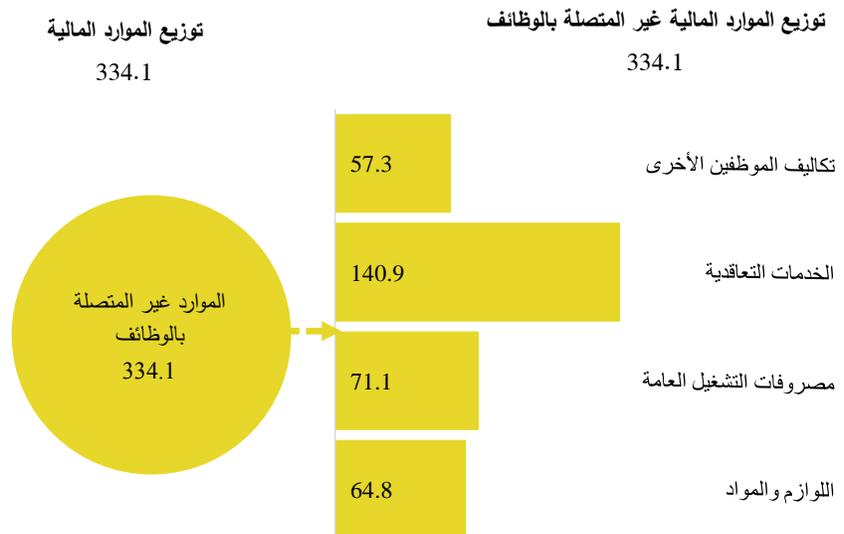
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التغيرات		تقديرات عام 2021 (قبل)		تقديرات عام 2020		تقديرات عام 2019	
نفقات اعتمادات التعديلات	الولايات الجديدة/ التغيرات	المجموع	النسبة المئوية	الغنية	الموسعة	الأخرى	المجموع
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
الموارد غير المتصلة بالوظائف		334,1	-	118,0	-	334,1	118,0
المجموع		334,1	-	118,0	-	334,1	118,0

الشكل التاسع من الباب 5

الدعم البرنامجي: توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



ثانيا - هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة

تصدير

تعمل هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة (الهيئة) جاهدة لكي تظل شريكا موثوقا به، من خلال العمل الإقليمي النشط مع الأطراف وفيما بينها. وينطبق هذا الهدف على جميع عناصر البعثة التي تشمل أفرادا عسكريين انتدبتهم البلدان المساهمة بقوات، وأفرادا مدنيين جرى اختيارهم في إطار آليات دعم الأمم المتحدة بالموظفين الدوليين والوطنيين. ويعمل في الهيئة حاليا مراقبون عسكريون من 27 بلدا وموظفون فنيون وموظفو دعم مدنيون من 52 بلدا، وهو ما يشكل دليلا قويا على التزامنا بالحياد بين الأطراف.

وكانت الهيئة منذ إنشائها شاهداً على تغيرات هائلة في منطقة الشرق الأوسط. فالمنطقة معروفة بما يحدث فيها من تفاعل قوي بين العوامل السياسية والأمنية والتاريخية العديدة التي تعتمل فيها. وتتأثر المهام الأساسية التي تتشكل منها الولاية المنوطة بنا، وكذلك موظفونا الذين يؤديون هذه المهام من جراء توسع نطاق التوترات الإقليمية ومن عدم إمكانية التنبؤ بآثارها.

وتُكرس جهود جادة من أجل الحفاظ على هيكل الاتصال الإقليمي مع الأطراف في هذه البيئة المتقلبة التي أدت فيها الديناميات المعقدة القائمة بين الدول والجهات من غير الدول إلى عرقلة سبل التوصل إلى تسوية شاملة.

وتمثل مهمة الاتصال على كل من الصعيدين الاستراتيجي والعملي قناة بالغة الأهمية تمكن الهيئة من الاضطلاع بعمل إقليمي محايد للوفاء بمتطلبات ولايتها، وحل المنازعات، وتخفيف حدة التوترات مع الأطراف أو فيما بينها، وتعزيز تنفيذ الولاية، وإبقاء الدول الأعضاء على اطلاع بالعملية، وربط الجهود الجماعية التي تبذلها الأمم المتحدة على نحو أوثق.

وقد يوضع كل من مهمة الاتصال الإقليمي ومهمة المراقبة الإقليمية تحت المحك من جراء التفاعلات المعقدة بين الدول، والجهات الفاعلة من غير الدول، والمصالح المتنافسة داخل مسارح العمليات وعبرها. ومع ذلك، لا يُدخر أي جهد لدرء نشوب النزاعات وفتح القنوات وتهيئة المجال للوسائل غير العنيفة لتسوية المظالم. وإلى جانب المبادرات البناءة التي أطلقها قادة الأطراف في النزاع والبلدان المساهمة بقوات ودول أعضاء أخرى في المنطقة، لا يزال العمل الذي نضطلع به اليوم ذا أهمية كما كانت عليه الحال في عام 1949. ولئن شهدت المنطقة العديد من الاضطرابات ولحظات انفجار محتمل للأوضاع، فقد بذل المسؤولون الحكوميون وعامة الناس على حد سواء جهودا للتغلب على العداوات والاتجاه نحو الحد من العنف، ودعم حياة المجتمعات، وشق طريق نحو مستقبل يعمه السلام.

(توقيع) ألان دوويل

الموظف المسؤول،

هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

88-5 تتمثل ولاية هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة (الهيئة) في مساعدة الأطراف في اتفاقات الهدنة لعام 1949 في الإشراف على تطبيق بنود تلك الاتفاقات والتقيّد بها. وتستند الهيئة ولايتها من قرارات مجلس الأمن ومقرراته، بما في ذلك القرارات 50 (1948)، و 54 (1948)، و 73 (1949). وعملاً بالقرار 73 (1949)، أصبح المراقبون العسكريون المنتدبون لمساعدة وسيط الأمم المتحدة في الإشراف على الهدنة في فلسطين عملاً بالقرار 50 (1948) يشكلون القوام الذي تشكلت منه هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة، للإشراف على اتفاقات الهدنة بين أطراف النزاع العربي الإسرائيلي. وفي أعقاب الحروب التي اندلعت في أعوام 1956 و 1967 و 1973، عدّلت مهام المراقبين استجابة لتغيير الظروف.

89-5 وتهدف أنشطة الهيئة في الأردن وإسرائيل والجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر إلى الحفاظ على هيكل الاتصال الإقليمي المنشأ بموجب اتفاقات الهدنة. وتوفّر الهيئة مراقبين عسكريين مدربين لقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان لدعم تنفيذ ولاية كل منهما. وتساهم الهيئة في إعداد التحليلات الإقليمية للأمم المتحدة وفي جهودها الرامية إلى الحد من التوترات في المنطقة، وذلك من خلال ما تقوم به الهيئة على الصعيد الإقليمي من عمل واتصال وتنسيق مع بعثات حفظ السلام ومع البعثات السياسية على المستويين الاعتيادي والرفيع المستوى.

برنامج العمل

الهدف

90-5 الهدف الذي تساهم البعثة في تحقيقه هو ضمان الالتزام باتفاقات الهدنة لعام 1949 والاتفاقات ذات الصلة.

الاستراتيجية

91-5 للمساهمة في كفالة التقيد باتفاقات الهدنة لعام 1949 والاتفاقات ذات الصلة، ستواصل هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة تنفيذ مهمتها الأساسية الحالية المتمثلتين في إيفاد مراقبين والبقاء على اتصال بالسلطات الوطنية في المنطقة. وستوفّر الهيئة مراقبين عسكريين مدربين لقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك ولقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان لمساعدتهما على تنفيذ الولاية المنوطة بهما. وتمكّن العودة إلى منطقة عمليات قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك على الجانب برافو الهيئة من استئناف تقديم الدعم الكامل في عام 2021 لعمليات المراقبين في الجولان. وستحتفظ البعثة أيضاً بمكاتب اتصال في الجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر، وستضطلع بمهام الاتصال مع الأردن وإسرائيل من مقرها.

92-5 وتتعاون البعثة مع مسؤولي الأطراف ومع الممثلين الحكوميين والعسكريين والأمنيين الرفيعي المستوى؛ كما تتعاون مع السفراء والملحقين العسكريين وممثلي الدول الأعضاء الأخرى والدول المساهمة بقوات الموجودين في المنطقة المشمولة بولايتها. وبالإضافة إلى ذلك، ستوسّع الهيئة نطاق عملها الاستراتيجي ونطاق أنشطة الاتصال التي تقوم بها ليشمل المنظمات الوطنية والإقليمية المعنية في البلدان المضيفة ومنظمات المجتمع المدني، بما في ذلك المنظمات التي يمكن أن توفر منظوراً جنسانياً أساسياً للأنشطة التي تضطلع بها البعثة على الصعيد الإقليمي. ويسترشد هذا العمل بالإمام بالحالة وتحليلات للمسائل التي كثيراً ما تكون معقدة، ويجري توفير ذلك بالتنسيق بين مقر البعثة ومكاتب الاتصال التابعة لها. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى استئناف الأنشطة في مرتفعات الجولان؛ وفعالية الرصد والمراقبة والإبلاغ، فضلاً عن بناء الثقة مع الأطراف ومنع التصعيد؛ وتحليل الأوضاع والقضايا بصورة دقيقة وتنبؤية؛ وتعزيز التعاون مع الجهات صاحبة المصلحة لضمان الوفاء بمتطلبات الاتصال والرصد.

93-5 ويوفر ما تقوم به الهيئة من اتصال إقليمي وإبلاغ عن الديناميات في منطقة عملياتها، بما في ذلك ما يتوجه منه إلى البعثات الإقليمية والمقر، إماماً بالحالة ويساعد على إجراء تحليلات واتخاذ قرارات مستنيرة على المستوى الاستراتيجي. ويتسق التحليل والعمل المضطلع بهما على الصعيد الإقليمي أيضاً مع مبادرة العمل من أجل حفظ السلام ويدعمانها، ولا سيما الهدف 1 منها (تعزيز الحل السياسي للنزاعات وتعميق الأثر السياسي لحفظ السلام) والهدف 7 (تحسين الشراكات في مجال حفظ السلام)، حيث تقوم البعثة بتعزيز العمل الإقليمي وتوسيع نطاقه؛ وتتعاون بشكل أكبر مع الشبكات المجتمعية الناشطة في مجال المرأة والسلام والأمن؛ وتعمل على تدعيم المواقف والرسائل المشتركة بين الجهات الفاعلة الإقليمية التابعة للأمم المتحدة، وذلك تعزيزاً للتنسيق والتعاون.

94-5 وستواصل البعثة استخدام المساعي الحميدة للحفاظ على التواصل مع الأطراف وممثلي البلدان المساهمة بقوات، والتنسيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى في المنطقة. وستواصل وضع خطط للطوارئ لمواجهة التغييرات في الحالة الأمنية والآثار الإقليمية في منطقة عملياتها. وستواصل تقديم تقارير مراقبة تكون دقيقة وفي حينها، وكذلك تقديم تقييمات وتحليلات للتطورات الإقليمية وتداعياتها على كامل منطقة البعثة، بما في ذلك بما في ذلك تداعياتها على السلامة والحالة الأمنية. وسوف تواصل أيضاً توفير الدعم الإداري واللوجستي والأمني لجميع المراكز الخارجية ومكاتب الاتصال. وسوف تكفل الهيئة تقديم هذا الدعم بأكثر الطرق الممكنة كفاءة.

95-5 وسيؤدي الاتصال الإقليمي إلى توفير إمام بالحالة وسوف يساعد على إجراء تحليلات واتخاذ قرارات مستنيرة على المستوى الاستراتيجي داخل المنظمة، ومع شركاء حفظ السلام، وفيما بين الجهات الفاعلة الإقليمية؛ كما سوف يسهم في الحد من التوتر، وتسوية النزاعات، ويؤدي إلى ترتيب آثار إيجابية على حفظ السلام وإلى تعزيز الشراكات في مجال حفظ السلام. وفي هذا الصدد، ستعقد الهيئة حلقات دراسية وستنظم إحاطات مع كبار ممثلي البلدان المساهمة بقوات ودول أعضاء أخرى؛ وسيؤدي عقد حلقات دراسية وحلقات عمل ومناسبات تدريبية مماثلة إلى تحسين التعاون والتفاهم بشأن القضايا الإقليمية الشاملة فيما بين النظراء الإقليميين. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات استخدام التقارير الدورية والتقارير التحليلية المتعلقة بمسائل محددة لإبلاغ الجهات الفاعلة المعنية، بالاستفادة من تفاعلات الاتصال الإقليمي لتقديم المشورة وتوفير تحليلات يستشير بها شركاء الأمم المتحدة الإقليميين وإدارات المقر؛ وتشمل هذه النتائج كذلك عقد حلقات دراسية إقليمية مماثلة وتوفير إحاطات شاملة ومتعلقة بمسائل محددة لوفود البلدان المساهمة بقوات والدول الأعضاء بشأن الاتجاهات الشاملة والتطورات التشغيلية.

العوامل الخارجية لعام 2021

96-5 فيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2021 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) أن تتعاون جميع الأطراف في اتفاقات الهدنة لعام 1949 والاتفاقات ذات الصلة مع الهيئة في أداء مهامها؛
 (ب) أن تظل جميع الأطراف مستعدة لتسوية منازعاتها والتعاون مع الأمم المتحدة في تنفيذ ولاية مجلس الأمن.

97-5 وتراعي الهيئة المنظور الجنساني في أنشطتها التشغيلية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. وهي تواصل وضع استراتيجيات ونهج وأنشطة جديدة لمعالجة المسائل الجنسانية في كل من عنصرها العسكري والمدني. فالمرقبات العسكرية يعزز فعالية الدوريات والتواصل مع المجتمعات المحلية. وقد اعتمدت الهيئة خطة عمل للمسائل الجنسانية، ومنظورا جنسانيا، سيتواصل تنقيحهما في السنوات المقبلة، وقد أدمجا في الإجراءات التشغيلية على جميع المستويات. واستحدثت دوريات مختلطة بين الجنسين وعُينت مساعدات لغويات لتحسين التفاعل مع المجتمعات المحلية، وشجعت البلدان المساهمة بقوات، في إطار التواصل معها، على أن تتبّع الزيادات في عدد مواطناتها الإناث ضمن العنصر العسكري وتتنظر على المدى الطويل في الخطوات اللازمة للتغلب على الحواجز الثقافية التي تحول دون تجنيدهن ونشرهن.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

98-5 تحققت النتيجة المقررة لعام 2019، وهي إبلاغ مجلس الأمن في الوقت المناسب بعدم الامتثال لقراراته، على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، وبدل على تحقيقها بلوغ الهدف المتمثل في تقديم تقارير المراقبة في حينها إلى الأمين العام بنسبة 100 في المائة.

99-5 ويظهر تحقق هذه النتيجة تكامل مهام المراقبة والرصد التي يضطلع بها فريق المراقبين في عمليات قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وفي قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان واستخدامها الفعال، وهو ما مكّن البعثتين من إطلاع مجلس الأمن على آخر مستجدات الانتهاكات أو الحوادث التي يمكن أن تؤدي إلى تصعيد بين الأطراف.

الأداء البرنامجي في عام 2019: زيادة التغطية وتحسين الإبلاغ

100-5 أدى التعاون على المستوى الاستراتيجي والاتصال المنتظم إلى إقامة علاقات ثقة مع الأطراف، ولم يسهما في الحد من التوتر وفي توفير إمام شامل بالحالة داخل البلدان المضيفة وفيما بينها فحسب، بل أسهما أيضا في إجراء تحليلات وتقديم تقارير تدعم اتخاذ قرارات مستتيرة والتنسيق مع سائر شركاء حفظ السلام.

101-5 واستمرت عمليات فريق المراقبين في لبنان وفقا لقرار مجلس الأمن 1701 (2006). وأدى ذلك إلى مشاركته النشطة في المراقبة والإبلاغ على طول الخط الأزرق خلال الأحداث التي جرت فيها اكتشاف الأنفاق وإزالتها. وخلال تصاعد التوترات أيضا بين إسرائيل ولبنان، في آب/أغسطس - أيلول/سبتمبر 2019، زاد فريق المراقبين أيضا من عملياته المتنقلة على طول الخط الأزرق، وأعد 90 تقريراً خاصاً عن الأنشطة والحوادث في منطقة العمليات.

102-5 ومثل استئناف عمليات فريق المراقبين في الجولان مجهوداً رئيسياً. وأعيد بناء مركزين للمراقبة على الجانب برفو، هما المركز رقم 56 والمركز رقم 72، وأعيد تشغيلهما وفقاً للأهداف التشغيلية المتوخاة. وتركزت إعادة البناء على الأعمال الأساسية؛ وعلى ترميم الهياكل الأساسية التي تضررت أو دُمرت أثناء النزاع، وإقامة منشآت أمنية، مثل برج مراقبة مرتفع، وتركيب شرائح مضادة للمقذوفات والقيام بأشغال لتنصيب زجاج واقٍ، وبوابة رئيسية مؤمنة، ومنطقة مواقف سيارات إسفلتية، وخزان وقود ذي قاعدة مشيدة من الخرسانة المسلحة، ومأوى مشيد من الخرسانة المسلحة؛ فضلا عن شراء معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والمراقبة، ومعدات المكاتب، والمفروشات اللازمة لأماكن الإقامة في مراكز المراقبة.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

103-5 ساهم هذا العمل في مساعدة الأطراف في اتفاقات الهدنة لعام 1949 في الإشراف على تطبيق بنود تلك الاتفاقات ومراعاتها، كما ساهم في استئناف العمليات على مدار الساعة طوال أيام الأسبوع على الجانب برفو، مما أدى إلى زيادة مساحة المنطقة الخاضعة للمراقبة المباشرة من 2 856 كيلومترا مربعا إلى 3 200 كيلومتر مربع، مقارنة بالمنطقة المستهدفة البالغة 3 506 كيلومترات مربعة. وقد أسهم عمل مركزي المراقبة رقم 56 و 72 بكامل طاقتهما في تنفيذ المهام الصادر بها تكليف والمتمثلة في الاضطلاع بعمليات مراقبة ثابتة وعمليات متنقلة، وتقديم تقارير دقيقة وفي الوقت المناسب انطلاقا من منطقة تغطية موسّعة تشمل 95 في المائة من المنطقة الفاصلة و 50 في المائة من منطقة تحديد القوات على الجانب برفو، بالاشتراك مع قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك.

2015	2016	2017	2018	2019
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	منطقة محدودة (2 856 زيادة تغطية المنطقة إلى كيلومترا مربعا) خاضعة 3 506 كيلومترات مربعة للمراقبة المستمرة	

النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: إحراز تقدم نحو تحقيق الاستقرار (نتيجة مرحّلة من عام 2020)

5-104 ستواصل البعثة عملها المتصل بتحقيق الاستقرار التدريجي في منطقة العمليات، وستنجز إعادة بناء الهياكل الأساسية وترشيد قدرات فريق المراقبين في الجولان على الجانب برفو، وذلك تمشياً مع العودة التدريجية إلى العمليات الكاملة التي تخطط لها قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك بغية تحسين عمليات المراقبة وتحسين تقديم التقارير إلى مجلس الأمن. وهو ما يُتَوَقَّع إثبات تحققه عن طريق مقياس الأداء الوارد أدناه لعام 2021. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف فقط من الأهداف التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها 6/71 والمنجزات المستهدفة لعام 2020.

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	مجلس الأمن يتخذ قراراته في ضوء معلومات تُستقى عن طريق المراقبة المستمرة في منطقة محدودة (2 856 كيلومترا مربعا)	مجلس الأمن يتخذ قراراته في ضوء المعلومات التي تُستقى عن طريق المراقبة المستمرة فيها	توسيع المنطقة (3 506 كيلومترات مربعة) التي يتخذ مجلس الأمن قراراته في ضوء المعلومات التي تُستقى عن طريق المراقبة المستمرة فيها	توسيع المنطقة (4 515 كيلومترا مربعا) التي يتخذ مجلس الأمن قراراته في ضوء المعلومات التي تُستقى عن طريق المراقبة المستمرة فيها

النتيجة 2: تعميم الأنشطة المضطلع بها في إطار الولاية على جميع أنحاء منطقة العمليات (نتيجة جديدة)

5-105 ستعزز البعثة عملها في مجال الاتصال الإقليمي وستوسع شبكات الاتصال التابعة لها على الصعيدين الاستراتيجي والمحلي لتعظيم قدراتها المتعلقة بالهيكل الإقليمي وفي مجال المساعي الحميدة. وسيواصل فريق المراقبين في لبنان تسيير الدوريات والمراقبة والإبلاغ على طول الخط الأزرق الذي يبلغ طوله 118,6 كيلومترا، وذلك دعماً لعمليات قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، مع التركيز في الوقت نفسه على تعزيز إمكانية الوصول إلى المناطق ذات التضاريس الوعرة، فضلاً عن تعزيز التدابير الرامية إلى حماية القوة.

التحديات الداخلية والاستجابات

106-5 تواجه الهيئة صعوبات لوجستية وإدارية في الاضطلاع بأنشطتها المتعلقة بالاتصال والانتشار، ويُعزى ذلك إلى التأخيرات التي تُواجه في العبور وإلى القيود المفروضة في مختلف المواقع.

107-5 وللتصدي لذلك، ستواصل الهيئة بذل جهودها لاستعادة إمكانية الوصول دون عراقيل.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

108-5 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في مساعدة الأطراف في اتفاقات الهدنة لعام 1949 في الإشراف على تطبيق بنود تلك الاتفاقات ومراعاتها، وهو ما سيثبت تحقّقه من خلال استعادة القدرة التشغيلية التي كانت سائدة في مرحلة ما قبل النزاع في جميع أنحاء الجولان، مما سوف يسمح للمراقبين بتنفيذ متطلبات الرصد والمراقبة لقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، بما في ذلك المراقبة الثابتة المستمرة والدوريات المتنقلة وعمليات التفتيش.

الجدول 5-32

مقياس الأداء

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	منطقة محدودة (2 856 كيلومترا مربعا) خاضعة للمراقبة المستمرة	زيادة تغطية المنطقة إلى 3 200 كيلومتر مربع	زيادة تغطية المنطقة الخاضعة للمراقبة المستمرة إلى 4 515 كيلومترا مربعا	تعزيز العمليات على نطاق 4 515 كيلومترا مربعا

الولايات التشريعية

109-5 تتضمن القائمة الواردة أدناه ديرجميع الولايات المسندة إلى الهيئة.

قرارات مجلس الأمن

73 (1949) اتفاقات الهدنة المبرمة بين الأطراف المشاركة في الصراع في فلسطين

50 (1948) وقف الأعمال القتالية في فلسطين

54 (1948) الحالة في فلسطين

المنجزات المستهدفة

110-5 يعرض الجدول 5-33 أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021 التي ساهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة: المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها				
14	12	17	-	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
2	2	1	-	1 - عقد الحلقات الدراسية لفريق التحليل (من تنظيم الهيئة)
12	10	16	-	2 - عقد حلقات دراسية (بناء على طلب الدول الأعضاء والمنظمات الدولية)
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				
<p>التشاور والمشورة والدعوة: الاتصال على المستوى الاستراتيجي مع السلطات الوطنية في الأردن وإسرائيل والجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر لتقييم الاستقرار/الأوضاع الأمنية، وآثار الاتجاهات الإقليمية، والاضطرابات المحتملة بين الأطراف، وبشأن مناطق عمليات حفظ السلام، ومع البلدان المساهمة بقوات وممثلي الدول الأعضاء الأخرى وعمليات الأمم المتحدة ومنظماتها العاملة في منطقة البعثة؛ والاتصال والتنسيق على المستوى المحلي مع الموظفين الوطنيين في الأردن وإسرائيل والجمهورية العربية السورية ولبنان ومصر ومع المسؤولين الحكوميين المحليين والقيادات المجتمعية والنظراء الدوليين وعمليات الأمم المتحدة ومكاتبها القطرية؛ وإعداد تقارير أسبوعية عن الحالة؛ وتقارير تحليل/تقييم تشمل تقارير مواضيعية وتحليلية، وموجزات قطرية، وتقارير شهرية عن الحالة العسكرية، وتقارير سنوية؛ وتقارير أمنية.</p> <p>بعثات تقصي الحقائق والرصد والتحقيق: إعداد تقارير أسبوعية عن الحالة؛ وتقارير تقييم؛ وتقارير تحقيق؛ وتقارير عن الحوادث؛ وموجزات قطرية؛ وتقارير شهرية عن الحالة العسكرية، وتقارير سنوية؛ وتقارير أمنية؛ والمراقبة الثابتة: عمليات مراقبة يومية من مراكز المراقبة على الجانب ألفا وبرافو من الجولان لفريق المراقبين في الجولان؛ ودوريات العمليات المتنقلة لمكتب الاتصال في القاهرة، على الخط الأزرق، ولفريق المراقبين في لبنان، وللتدريب التعريفي بالمنطقة والدوريات لفريق مراقبي الجولان؛ وعمليات تفتيش وتحقيق على الجانب ألفا لفريق مراقبي الجولان؛ وتدريب تمهيدي للمراقبين العسكريين في مقر الهيئة في القدس قبل نشرهم.</p>				

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021 لمحة عامة

111-5 ترد في الجداول أدناه من 34-5 إلى 36-5 الموارد المقترحة للهيئة في إطار الميزانية العادية لعام 2021، بما في ذلك تفاصيل التغيرات في الموارد، حسب الاقتضاء.

الجدول 34-5

الموارد المالية حسب وجه الإتفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

نفقات اعتمادات عام 2019	التعديلات الموسعة	التغيرات الأخرى	التغيرات		النسبة	تقديرات عام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2021 (بعد إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2020	المجموع	الوصف
			المجموع	النسبة المئوية						
22 633,2	-	(190,0)	(190,0)	(0,8)	22 784,0	399,0	23 183,0	22 974,0	-	الموارد المتصلة بالوظائف
6 892,3	-	(35,6)	(35,6)	(0,5)	6 993,1	133,2	7 126,3	7 028,7	-	تكاليف الموظفين الأخرى
2,1	-	-	-	-	7,0	0,1	7,1	7,0	-	الضباغة
298,5	-	18,4	18,4	5,1	382,6	7,1	389,7	364,2	-	سفر الموظفين
691,2	-	(11,8)	(11,8)	(1,8)	649,7	12,2	661,9	661,5	-	الخدمات التعاقدية
3 566,7	-	(3,9)	(3,9)	(0,1)	2 856,0	54,5	2 910,5	2 859,9	-	مصروفات التشغيل العامة
415,0	-	29,1	29,1	5,6	549,2	10,4	559,6	520,1	-	اللوازم والمواد
800,8	-	100,3	100,3	7,6	1 414,5	27,2	1 441,7	1 314,2	-	الأثاث والمعدات
195,6	-	63,4	63,4	41,3	217,0	4,2	221,2	153,6	-	التحسينات في أماكن العمل
35 495,3	-	(30,1)	(30,1)	(0,1)	35 853,1	647,9	36 501,0	35 883,2	-	المجموع

الجدول 35-5

التغيرات في الوظائف^(أ)

العدد	الرتبة	الوصف
235	1 أ ع م، 2 مد-1، 2 ف-5، 3 ف-4، 2 ف-3، 1 ف-1/2، 72 خ م، 150 ر م، 2 م و	المعتمد لعام 2020
(3)	1 خ م، 2 ر م	إلغاء
232	1 أ ع م، 2 مد-1، 2 ف-5، 3 ف-4، 2 ف-3، 1 ف-1/2، 71 خ م، 148 ر م، 2 م و	المقترح لعام 2021

(أ) ترد في المرفق الرابع التفاصيل المتعلقة بمبررات التغيرات في الوظائف.

ملاحظة: تُستخدم المختصرات التالية في الجداول والأشكال: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: الخدمة الميدانية؛ ر م: الرتبة المحلية، م و: موظف وطني، م ع: الميزانية العادية.

الجدول 5-36

الموارد المتصلة بالوظائف

الفئة	المعتمد لعام 2020	التغيرات			المقترح لعام 2021
		التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	
الفئة الفنية والفئات العليا					
أ ع م	1	-	-	-	1
مد-1	2	-	-	-	2
ف-5	2	-	-	-	2
ف-4	3	-	-	-	3
ف-3	2	-	-	-	2
ف-1/2	1	-	-	-	1
المجموع الفرعي	11	-	-	-	11
التغيرات الأخرى					
الخدمة الميدانية	72	-	(1)	(1)	71
موظف فني وطني	2	-	-	-	2
الرتبة المحلية	150	-	(2)	(2)	148
المجموع الفرعي	224	-	(3)	(3)	221
المجموع	235	-	(3)	(3)	232

5-112 وترد أدناه في الجدول 5-37 وفي الشكل العاشر من الباب 5 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2021.

5-113 وعلى النحو المبين في الجدول 5-37 أدناه، تبلغ الموارد الإجمالية المقترحة لعام 2021 ما قدره 35 853 100 دولار قبل إعادة تقدير التكاليف، وتعكس نقصانا صافيا قدره 30 100 دولار (أو 0,1 في المائة) مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وتعزى التغيرات في الموارد إلى تغيرات أخرى في الموارد. ويغطي مستوى الموارد المقترحة تكاليف تنفيذ الولايات تنفيذًا تامًا يتسم بالكفاءة والفعالية.

تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة الرئيسية

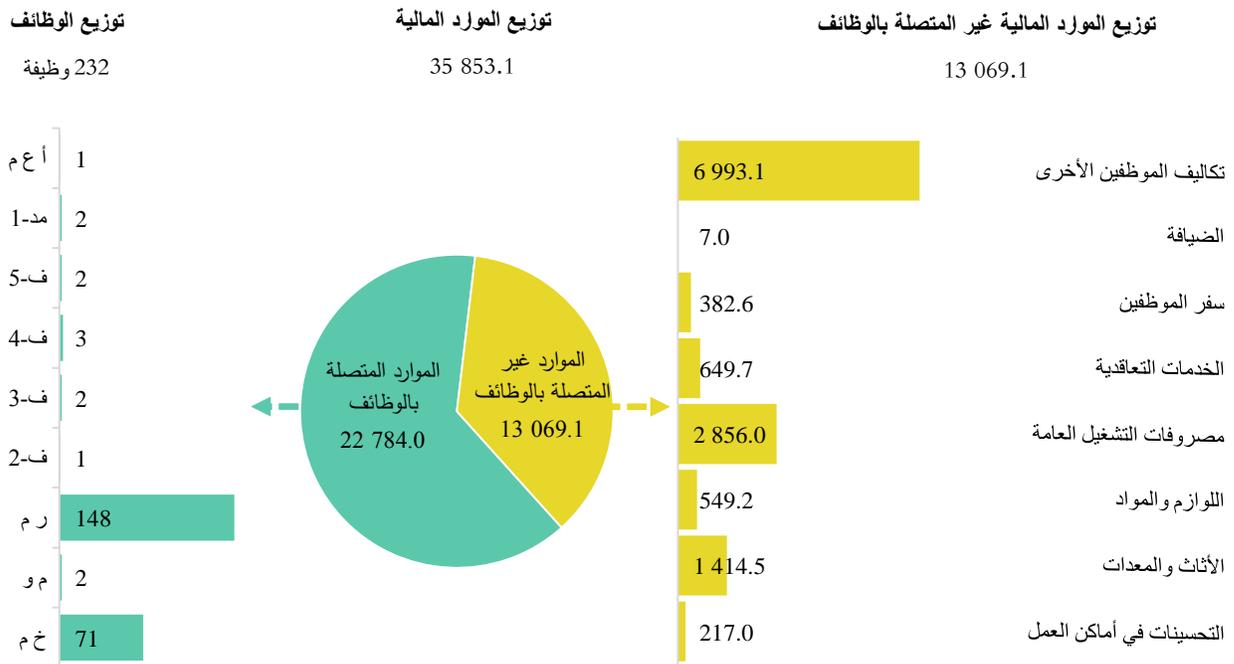
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

	التغيرات					نفقات اعتمادات		
	تقديرات عام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	النسبة المئوية	المجموع	التغيرات الأخرى	الولايات الجديدة/ الموسعة	التعديلات الفنية	عام 2020	عام 2019
الموارد المالية حسب فئة الإتفاق الرئيسية								
الموارد المتصلة بالوظائف	22 784,0	(0,8)	(190,0)	(190,0)	-	-	22 974,0	22 633,2
الموارد غير المتصلة بالوظائف	13 069,1	1,2	159,9	159,9	-	-	12 909,2	12 862,1
المجموع	35 853,1	(0,1)	(30,1)	(30,1)	-	-	35 883,2	35 495,3
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة								
الفئة الفنية والفئات العليا	11	-	-	-	-	-	11	
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها	221	(1,3)	(3)	(3)	-	-	224	
المجموع	232	(1,3)	(3)	(3)	-	-	235	

الشكل العاشر من الباب 5

توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



تحليل الفروق حسب العنصر التغيرات الإجمالية في الموارد

التغيرات الأخرى

114-5 كما هو مبين في الجدول 5-37 أعلاه، تعكس التغييرات في الموارد نقصانا صافيا قدره 100 30 دولار على النحو التالي:

(أ) انخفاض الاحتياجات بمبلغ 190 000 دولار تحت بند الموارد المتصلة بالوظائف، وهو ما يعكس الإلغاء المقترح لوظيفة فني اتصالات سلكية ولاسلكية (خ م) نتيجة لإعادة تنظيم قسم التكنولوجيا الميدانية التابع للبعثة من أجل تهيئة هيكل أكثر ملاءمة وتكيفاً ومرونة، والإلغاء المقترح لوظيفتين هما: مساعد معني بالأمن الميداني وسائق مركبات خفيفة/مساعد لشؤون المخازن (ر م) تتعلقان بنقل مكتب الاتصال بالقاهرة من الإسماعيلية إلى القاهرة؛

(ب) انخفاض الاحتياجات البالغ مجموعها 51 300 دولار تحت بند تكاليف الموظفين الأخرى (600 35 دولار)، وهو ما يعزى أساساً إلى إلغاء الاعتماد المرصود للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة فيما يتعلق بالموظفين الوطنيين وإدراجه في الميزانية تحت بند المصروفات الخاصة (الباب 32)؛ والخدمات التعاقدية (800 11 دولار)، وهو ما يعزى إلى الجهود المبذولة لخفض عدد فرادى المتعاقدين والحمالين المستخدمين في أعمال الصيانة عن طريق استخدام القدرات الداخلية؛ وتحت بند مصروفات التشغيل العامة (900 3 دولار)، وهو ما يعزى إلى انخفاض خدمات التنظيف في مكتب الاتصال بالقاهرة نتيجة لنقل المكتب من الإسماعيلية إلى القاهرة، وتكاليف صيانة مكيفات الهواء، وهو ما يعزى إلى تركيب نظام مركزي جديد للتدفئة والتهوية وتكييف الهواء في المقر الرئيسي في القدس؛

(ج) وانخفاض الاحتياجات المبين أعلاه تقابله جزئياً زيادة الاحتياجات البالغ مجموعها 211 200 دولار تحت بند سفر الموظفين (400 18 دولار) لتغطية مشاركة هيئة مراقبة الهدنة في مؤتمرات مبادرة العمل من أجل حفظ السلام وحضور اجتماع شبكة المستشارين القانونيين الميدانيين؛ وتحت بند اللوازم والمواد (100 29 دولار) لاستبدال السترات الواقية من الرصاص والخوذ، وأغطية الأسرة، والأواني المنزلية، وأدوات المائدة لمركزي مراقبة جديدين؛ وتحت بند الأثاث والمعدات (300 100 دولار) للاستعاضة عن خمسة مولدات لا تحقق الكفاءة في استخدام الطاقة بأخرى مطلوبة لمراكز المراقبة على الجانب ألفا؛ وتحت بند إدخال التحسينات على أماكن العمل (400 63 دولار) من أجل استبدال ثلاثة أماكن إقامة جاهزة متقدمة على الجانب ألفا.

ثالثاً - فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان

تصدير

فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان هو ثاني أقدم بعثة من بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام، حيث بدأ ولايته في عام 1949. وتواصل هذه البعثة الاضطلاع بالولاية المنوطة بها، مركزة في ذلك على مراقبة وقف إطلاق النار بين الهند وباكستان والإبلاغ عنه. وتواصل أيضا تسيير الدوريات وإجراء التحقيقات في انتهاكات وقف إطلاق النار المزعومة والحوادث الواقعة على طول خط الحدود المعمول به من خلال مراقبي الأمم المتحدة العسكريين البالغ عددهم 44 مراقبا الذين يرصدون خط المراقبة البالغ طوله 770 كيلومترا وخط الحدود المعمول به. ويتطلب هذا العمل قدرا من الاحترافية والحياد والدقة الشديدة في الإبلاغ، ويتم الاضطلاع به بدعم من 74 مدنياً لضمان السلاسة في سير عملية حفظ السلام التي تقوم بها. وسعياً إلى التنفيذ الناجح لولاية الفريق، تُبذل جهود متواصلة لزيادة تعزيز تبادل المعلومات، بما في ذلك إجراء الدورات التدريبية الإلزامية وعقد مؤتمرات مراقبي الأمم المتحدة العسكريين نصف السنوية بمشاركة موظفي الدعم المدنيين للمساعدة في أداء المهام الميدانية بفعالية وكفاءة.

وواصلت بعثتنا مدّ جسور الثقة في المنطقة، وسنواصل الوفاء بولايتنا بحيادية. وما كان ذلك ممكناً إلا من خلال الدعم الذي تقدمه الدولتان اللتان تستضيفاننا، الهند وباكستان، إلى جانب الموقف المرحب من جانب سكان كشمير المحليين. وقد دأبتُ إلى أقصى حد ممكن على إحاطة الحكومتين المضيفتين علماً بالأنشطة التي نضطلع بها على خط المراقبة وخط الحدود المعمول به. وما زلت أتواصل مع مقر الأمم المتحدة على أساس شهري بشأن عملياتنا والتحديات التي نواجهها في تنفيذ ولايتنا.

وإنني أعتقد أن الفريق ما زال يضطلع بدور في العمل من أجل تحقيق المزيد من السلام والاستقرار في منطقة جنوب آسيا. والتنوع والمهنية هما نقطتا القوة لدى الفريق. وبفضل الدعم المقدم من المجتمع الدولي وجميع الجهات صاحبة المصلحة سيتم تحقيق السلام في المنطقة.

(توقيع) اللواء خوسيه إلابيو ألكاين

رئيس البعثة ورئيس المراقبين العسكريين،

فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 والأداء البرنامجي لعام 2019

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

115-5 يتولى فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان مسؤولية رصد أي تطورات تتعلق باحترام وقف إطلاق النار وإبلاغ الأمين العام بها، عملاً بقرار مجلس الأمن 307 (1971). ففي هذا القرار، طالب مجلس الأمن بالالتزام الصارم بوقف دائم لإطلاق النار ووقف جميع الأعمال العدائية في جميع مناطق النزاع وسريان ذلك إلى أن يتم في أقرب وقت ممكن سحب جميع القوات المسلحة إلى أراضي كلتا الدولتين وإلى مناطق الالتزام التام بخط وقف إطلاق النار في منطقتي جامو وكشمير اللتين تخضعان لإشراف فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان. ومن المهام المضطلع بها أيضاً لاستكمال جهود مراقبة وقف إطلاق النار الإجراء المتوازن للتحقيقات في أي شكاوى واردة من الطرفين بشأن انتهاكات مزعومة لوقف إطلاق النار.

برنامج العمل

الهدف

116-5 الهدف الذي يسهم فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في تحقيقه هو ضمان رصد التطورات المتعلقة بانتهاكات وقف إطلاق النار على طول خط المراقبة، وفقاً للولاية المنوطة بالفريق على النحو الوارد في قرار مجلس الأمن 307 (1971).

الاستراتيجية

117-5 للمساهمة في كفالة رصد التطورات المتصلة بوقف انتهاكات إطلاق النار على طول خط المراقبة، سيواصل الفريق التركيز على المهام الأساسية المنوطة به بشأن الوقاية والإنذار المبكر والمراقبة والإبلاغ وبناء الثقة. وستقدم البعثة تقارير مفصلة وفي حينها عن التطورات ذات الصلة في منطقة عملياتها وفقاً لإجراءات تنفيذ الولاية المنوطة بها. وستواصل توظيف مراقبين عسكريين على جانبي خط المراقبة لتسيير دوريات، وإجراء تفتيشات وتحقيقات بشأن الانتهاكات المزعومة لوقف إطلاق النار والقيام بمهام أخرى في المنطقة القريبة من خط المراقبة، في حدود ما يسمح به البلدان المضيفان. وتشمل النتائج السابقة في هذه المجالات تعزيز الوعي بالحالة والإبلاغ عن التطورات على خط المراقبة استناداً إلى تحليل تساعد منصات تجميع المعلومات على النحو المبين في التقييمات الواردة في التقارير المنتظمة والأثر الإيجابي لوجود مراقبي الأمم المتحدة العسكريين على المهام الأساسية الصادر بها تكليف، وهو ما يمكن ملاحظته من الاتجاه النزولي في الشكاوى المقدمة بشأن انتهاكات وقف إطلاق النار المزعومة في الفترة من عام 2017 إلى عام 2019.

118-5 ويتواءم الفريق مع استراتيجية الأمين العام الخمسية للإصلاح في مجال الدعم الميداني، وهي استراتيجية توفر أساساً لجميع جهود الإصلاح الجارية وتسعى إلى تحسين الخدمات المقدمة لكل من بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة من حيث النوعية والسرعة والكفاءة.

العوامل الخارجية لعام 2021

119-5 فيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2021 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) تعاون البلدين المضيفين مع الفريق على احترام وقف إطلاق النار والامتناع عن القيام بأعمال عدائية وأي أعمال قد تؤدي إلى تفاقم الحالة أو تعرض السلام الدولي للخطر على النحو الوارد في قرار مجلس الأمن 307 (1971)؛
- (ب) مواصلة الهند وباكستان استعدادهما لدعم الفريق في الاضطلاع بأنشطته من أجل تنفيذ ولايته.

- 120-5 وتدمج البعثة المنظورات الجنسانية في أنشطتها التشغيلية ونواتجها ونتائجها، حسب الاقتضاء، من أجل زيادة أثرها إلى أقصى حد في حفظ السلام في منطقة العمليات. ويشمل ذلك كفاءة أن يتعاون مراقبو الأمم المتحدة العسكريون بطريقة جامعة وشاملة مع المجتمعات المحلية من الرجال والنساء على حد سواء، لضمان أن يكون لدى البعثة فهم مراعى للاعتبارات الجنسانية إزاء منظورات المجتمعات المحلية فيما يتعلق بالحالة على أرض الواقع وللاضطلاع بعمليات البعثة والتخطيط لها.
- 121-5 وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، ستبحث البعثة إقامة روابط مع الكيانات المعنية التي تشاطرها نفس الاهتمام بتعزيز السلام والاستقرار في المنطقة، ما دامت الإجراءات التي تتخذها لا تتجاوز الولاية المحددة.
- 122-5 وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، سيتم استكشاف روابط مماثلة مع كيانات أخرى وإقامتها مع وكالات الأمم المتحدة من أجل النهوض بالسلام والاستقرار في المنطقة دون تجاوز الولاية المقررة.

الأداء البرنامجي في عام 2019 مقابل النتيجة المقررة

- 123-5 تحققت إحدى النتائج المقررة لعام 2019، وهي إبلاغ مقر الأمم المتحدة في الوقت المناسب بالتطورات المتعلقة بوقف إطلاق النار من خلال قيام مراقبي الأمم المتحدة العسكريين بمهام ميدانية في المراكز المقامة على أرض الميدان على جانبي خط المراقبة، وذلك على النحو المشار إليه في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين 2018-2019، بغض النظر عن انخفاض عدد المهام الميدانية التي أجريت في ظل إمكانية الوصول الحر والأمن إلى المناطق المبلغ عنها، في حدود ما يسمح به البلدان المضيفان. ويتجلى الإنجاز الرامي إلى تحقيق هذه الغاية في تقديم البعثة تقارير تتسم بالتجاوب إلى مقر الأمم المتحدة استناداً إلى الوعي الشامل بالحالة المستمد من نتائج المهام الميدانية المضطلع بها.

الأداء البرنامجي في عام 2019: كفاءة الاستجابة التشغيلية

- 124-5 في عام 2019، ازدادت حدة التوترات عند خط المراقبة بين الهند وباكستان ابتداء من شباط/فبراير 2019. وكفل الفريق الإشراف المتواصل على وقف إطلاق النار من خلال استمرار وجود مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في المراكز الميدانية الـ 11 التابعة للفريق على جانبي خط المراقبة. وواصل الفريق تنفيذ ولايته من خلال الاضطلاع بالمهام الميدانية الأساسية. وبلغ عدد هذه المهام ما مجموعه خلال العام 161 عملية من عمليات مركز المراقبة، و 317 1 دورية استطلاع للمنطقة، و 158 تحقيقاً في انتهاكات مزعومة لوقف إطلاق النار، و 90 رحلة ميدانية، أي ما مجموعه 726 1 مهمة ميدانية في عام 2019. وبالإضافة إلى ذلك، تلقى الفريق أيضاً 41 التماساً من جماعات سياسية معترف بها بشأن الحالة عند خط المراقبة في جامو وكشمير وفي المنطقة القريبة منه. وتشكل هذه الممارسة آلية أسهمت في منع تصعيد النزاع إذ إن مقدمي الالتماسات بمقدورهم الإعراب عن القلق إزاء التطورات التي تؤثر على كشمير، في كل من الهند وباكستان، وذلك من خلال القنوات القائمة بدلاً من الخروج إلى الشوارع لتنظيم الاحتجاجات.

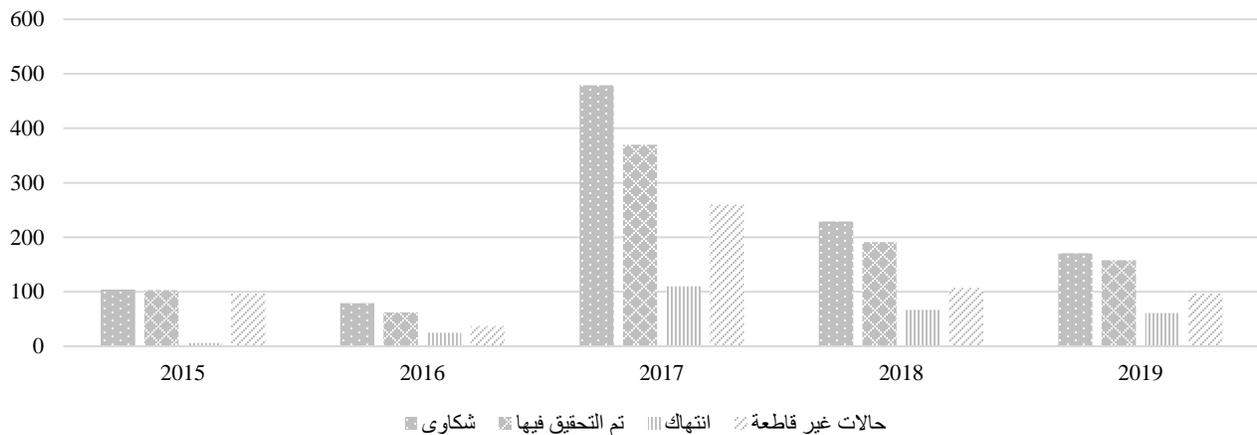
التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

- 125-5 ساهم هذا العمل في ضمان رصد التطورات المتعلقة بانتهاكات وقف إطلاق النار على طول خط المراقبة، وفقاً للولاية المنوطة بالفريق، كما يتضح في عام 2019 من تقديم الجيش الباكستاني 158 شكوى تم التحقيق فيها، وأبلغت نتائجها إلى المجلس، حيث أوصي باعتبار 61 حالة بوصفها انتهاكات من جانب الجيش الهندي، واعتبار 97 حالة غير قاطعة بسبب عدم كفاية

الأدلة المقدمة. ووفقاً للرسم البياني، أعقب الارتفاع المسجل في عام 2017 الذي يمثل ما مجموعه 479 من الشكاوى المقدمة المتعلقة بانتهاكات مزعومة لوقف إطلاق النار أو زيادة بنسبة 506 في المائة عن السنة السابقة انخفاضاً كبيراً بنسبة 52 في المائة أو 229 من الشكاوى المقدمة المتعلقة بهذه الانتهاكات. وخلال العام، تواصل انخفاض عدد الشكاوى المقدمة بشأن الانتهاكات، حيث انخفضت بنسبة 25 في المائة عن العام السابق. ويمكن أن يعزى هذا الاتجاه إلى وجود مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في منطقة العمليات وإلى الإجراءات المتخذة من جانبهم، وهو ما أثر على أعمال كلا الطرفين عبر خط المراقبة.

الشكل الحادي عشر من الباب 5

مقياس الأداء: عدد انتهاكات وقف إطلاق النار المزعومة



النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: أدوات جديدة تساعد على إطلاع الأطراف على موجزات التحقيقات في الوقت المناسب وعلى نحو دقيق (نتيجة مرحلة من عام 2020)

126-5 سيواصل الفريق رصد خط المراقبة وخط الحدود المعمول به. ولذا سيظل من الضروري الاحتفاظ بمراقبين عسكريين في جميع مراكزه الميدانية العاملة على جانبي خط المراقبة، وتسيير دوريات وإجراء عمليات تفتيش وتحقيقات بشأن الانتهاكات المزعومة لوقف إطلاق النار، والقيام بمهام ميدانية في المنطقة القريبة من خط المراقبة، وفقاً لولايته، وسيواصل ذلك تحسين استخدامه للأدوات أو منصات التجميع القائمة من أجل تجميع المعلومات اللازمة للتحليلات والتقييمات، وهو ما يتوقع أن يثبت تحقيقه من خلال مقياس الأداء لعام 2021 أدناه. وبالنسبة لعام 2020، يُستخدم مقياس أداء غير مباشر بما يعكس موافقة الجمعية العامة في قرارها 251/74 على سرد برنامجي على مستوى البرامج الفرعية يتألف فقط من الأهداف التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها 6/71 والمنجزات المستهدفة لعام 2020.

2017	2018	2019	2020	2021
لا ينطبق	عدم توافر التحليلات المنجزة من خلال منصات تجميع المعلومات	توافر بعض التحليلات المنجزة من خلال منصات تجميع المعلومات	توافر تحليلات منجزة بصورة أفضل توقيتاً من خلال برامج تجميع المعلومات	نظام مؤسسي للتحليل والتقييم فيما بين مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في جميع أنحاء مقر البعثة والمراكز الميدانية من أجل الإبلاغ الذي يتسم بالتجاوب استناداً إلى النواتج المستمدة من منصات تجميع المعلومات

النتيجة 2: ضمان الاستمرارية في التحليل واتساق العمل من أجل التخطيط والتنفيذ (نتيجة جديدة)

127-5 في عام 2019، أفضت المبادرات الرامية إلى تعزيز عملية تجهيز المعلومات باستخدام قواعد البيانات القائمة، التي يكملها التنسيق الوثيق بين مراقبي الأمم المتحدة العسكريين، إلى تحسين عملية التحليل الذي ساعد على التخطيط للمهام الميدانية وتنفيذها بفعالية.

التحدي الداخلي والاستجابة

128-5 كان التحدي بالنسبة للفريق يتمثل في ضمان استمرارية واتساق التحليل عند تناوب مراقبي الأمم المتحدة العسكريين. وقد اعتمدت البعثة منصات جديدة لتجميع المعلومات من أجل توليف المعلومات المجمعة. ويمكن أن تساعد منصات التحليل البصري في تبسيط البيانات المعقدة لإتاحة إجراء تحقيقات دقيقة وحسنة التوقيت في الانتهاكات المزعومة. واستجابة لذلك، سينظم الفريق دورات تدريبية محددة لتعزيز معارف ومهارات المراقبين العسكريين الوافدين مع إضفاء الطابع المؤسسي على النظم والإجراءات من أجل مواصلة أداء المهام تحقيقاً لهذه الغاية. وعلاوة على ذلك، ستبذل لهذا الغرض جهود لمواصلة إتاحة فهم شامل من جانب المراقبين العسكريين للنزاع القائم من حيث صلتهم بوقف إطلاق النار على طول خط المراقبة، وذلك من أجل تيسير اتباع نهج هادفة فيما يتعلق بالرصد والإبلاغ مع اتخاذ الإجراءات اللازمة في المقر لتعزيز الإجراءات التي من شأنها زيادة قدرة المراقبين العسكريين على أداء المهام الميدانية بشكل أفضل من أجل تحقيق نتائج مثلى.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

129-5 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في ضمان رصد التطورات المتعلقة بانتهاكات وقف إطلاق النار على طول خط المراقبة، وفقاً للولاية المنوطة بالفريق على النحو الوارد في قرار مجلس الأمن 307 (1971)، وهو ما سيثبت تحققه من خلال توافر التحليلات المنجزة باستمرار وفي الوقت المناسب من خلال منصات تجميع المعلومات.

2021	2020	2019	2018	2017
تحقيق الاستمرارية الكاملة في التحليلات المنجزة من خلال منصات تجميع المعلومات المستخدمة لتوجيه فهم التطورات المتعلقة بانتهاكات وقف إطلاق النار	زيادة الاستمرارية في التحليلات المنجزة من خلال منصات تجميع المعلومات المستخدمة لتوجيه فهم التطورات المتعلقة بانتهاكات وقف إطلاق النار	استخدام منصات تجميع المعلومات لتوجيه فهم التطورات المتعلقة بانتهاكات وقف إطلاق النار	لا ينطبق	لا ينطبق

الولايات التشريعية

130-5 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى الفريق.

قرارات مجلس الأمن

- 39 (1948) إنشاء لجنة الأمم المتحدة للهند وباكستان للتحقيق في النزاع والتوسط فيه 307 (1971) مراقبة وقف دائم لإطلاق النار ووقف الأعمال العدائية في جامو وكشمير
47 (1948) استعادة السلام والنظام في جامو وكشمير وإجراء استفتاء

المنجزات المستهدفة

131-5 يعرض الجدول 5-40 أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في بلوغ الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية، للفترة 2019-2021.

الجدول 5-40

فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان: المنجزات المستهدفة للفترة 2019-2021، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2019 لعام 2019 لعام 2020 لعام 2021

الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2019	لعام 2019	لعام 2020	لعام 2021
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	12	12	12	12
1 - التعاون مع الشخصيات/القادة الرئيسيين في الدولتين المضيفتين	12	12	12	12
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				
قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: تعزيز نظام إيداع الوثائق وحفظها وتعزيز إمكانية الاتصال الإلكتروني				
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال				
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: الإعلانات والمطبوعات وقوافل السلام				
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: التعاون مع وسائل الإعلام				
المنصات الرقمية والمحتوى المتعدد الوسائط: تطوير/تعزيز الموقع الشبكي لفريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان				

**باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021
لمحة عامة**

132-5 ترد في الجداول من 5-41 إلى 5-43 أدناه الموارد المقترحة لفريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان في إطار الميزانية العادية لعام 2021، بما في ذلك تفاصيل التغييرات في الموارد، حسب الاقتضاء.

الجدول 5-41

الموارد المالية حسب وجه الإتفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تقديرات عام إعادة تقديرات عام (قبل إعادة تقدير 2021) (بعد إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام إعادة تقديرات عام (قبل إعادة تقدير التكاليف)	النسبة المئوية	التغييرات			اعتمادات عام		نفقات عام 2019	الموارد المتصلة بالوظائف
			المجموع	التغييرات الأخرى	الولايات الجديدة/ الموسعة	التعديلات الفنية	عام 2020		
6 106,9	41,7	6 065,2	-	-	-	-	6 065,2	5 236,4	الموارد المتصلة بالوظائف
1 679,6	71,4	1 608,2	1,9	30,7	30,7	-	1 577,5	1 765,6	تكاليف الموظفين الأخرى
20,9	0,9	20,0	37,9	5,5	5,5	-	14,5	6,2	الضيافة
-	-	(100,0)	(19,7)	(19,7)	(19,7)	-	19,7	28,8	الخبراء الاستشاريون
351,7	6,5	345,2	9,4	29,7	29,7	-	315,5	338,6	سفر الموظفين
351,8	14,8	337,0	67,6	135,9	135,9	-	201,1	330,5	الخدمات التعاقدية
1 295,1	54,5	1 240,6	(21,4)	(338,0)	(338,0)	-	1 578,6	1 169,6	مصرفات التشغيل العامة
430,6	18,4	412,2	(11,1)	(51,3)	(51,3)	-	463,5	274,3	اللوازم والمواد
858,8	36,7	822,1	31,3	196,1	196,1	-	626,0	254,8	الأثاث والمعدات
11 095,4	244,9	10 850,5	(0,1)	(11,1)	(11,1)	-	10 861,6	9 404,8	المجموع

الجدول 5-42

التغييرات في الوظائف^(أ)

العدد	الرتبة
74	1 مد-2، 1 ف-5، 1 ف-4، 22 خ م، 49 ر م
74	1 مد-2، 1 ف-5، 1 ف-4، 22 خ م، 49 ر م

(أ) لم تطرأ أي تغييرات على الوظائف لعام 2021.

ملاحظة تُستخدم المختصرات التالية في الجداول والأشكال: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: الخدمة الميدانية؛ ر م: الرتبة المحلية؛ م ع: الميزانية العادية.

الجدول 5-43

الموارد المتصلة بالوظائف

الفئة	المعتمد لعام 2020	التغيرات				المقترح لعام 2021
		التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	
الفئة الفنية والفئات العليا						
مد-2	1	-	-	-	-	1
ف-5	1	-	-	-	-	1
ف-4	1	-	-	-	-	1
المجموع الفرعي	3	-	-	-	-	3
فئات أخرى						
الخدمة الميدانية	22	-	-	-	-	22
الرتبة المحلية	49	-	-	-	-	49
المجموع الفرعي	71	-	-	-	-	71
المجموع	74	-	-	-	-	74

133-5 وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 في الجدول 5-44 والشكل الثاني عشر من الباب 5 أدناه.

134-5 وتبلغ الموارد الإجمالية المقترحة لعام 2021 ما قدره 10 850 500 دولار قبل إعادة تقدير التكاليف، وتعكس نقصانا صافيا قدره 11 100 دولار (أو 0,1 في المائة) مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2020. وتعزى التغيرات في الموارد إلى تغيرات أخرى في الموارد. ويغطي مستوى الموارد المقترحة تكاليف تنفيذ الولايات تنفيذًا تامًا يتسم بالكفاءة والفعالية.

الجدول 5-44

تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة الرئيسية

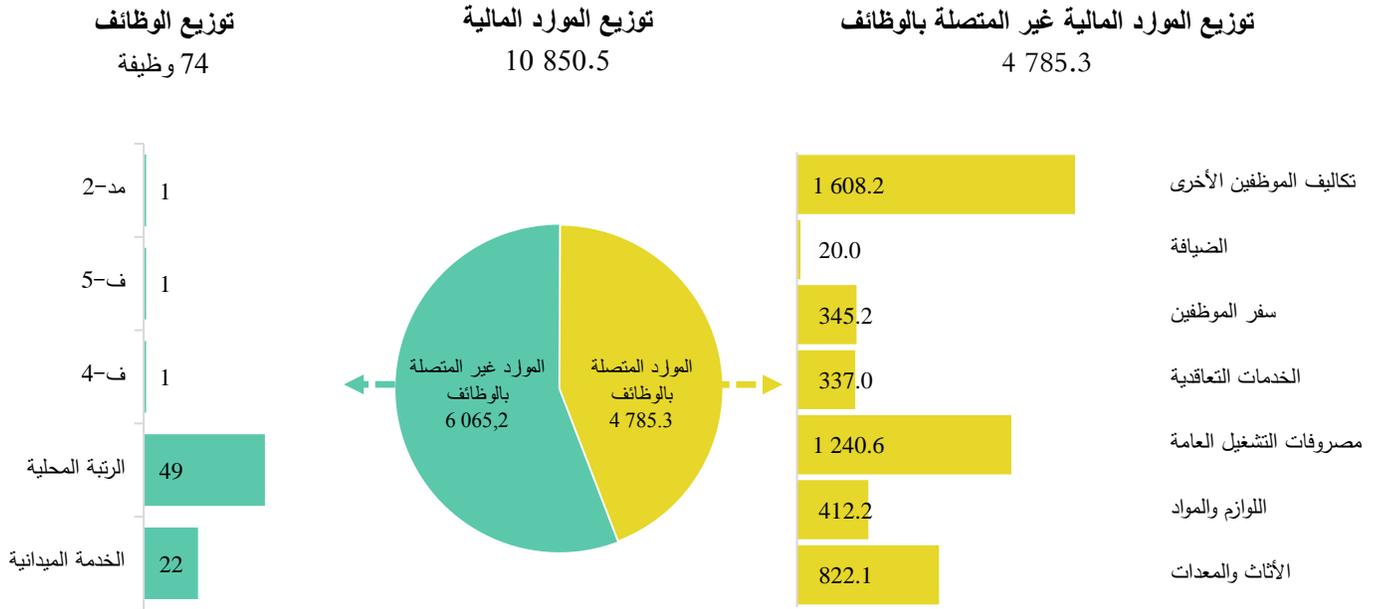
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

نققات عام 2019	اعتمادات عام 2020	التعديلات الفنية	التغيرات			نققات عام 2021 (قبل)
			الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
الموارد المتصلة بالوظائف	5 236,4	6 065,2	-	-	-	6 065,2
الموارد غير المتصلة بالوظائف	4 168,4	4 796,4	-	(11,1)	(0,2)	4 785,3
المجموع	9 404,8	10 861,6	-	(11,1)	(0,1)	10 850,5
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
الفئة الفنية والفئات العليا	3	-	-	-	-	3
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها	71	-	-	-	-	71
المجموع	74	-	-	-	-	74

الشكل الثاني عشر من الباب 5

توزيع الموارد المقترحة لعام 2021 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



تحليل الفروق حسب العنصر

التغيرات الإجمالية في الموارد

التغيرات الأخرى

135-5 كما هو مبين في الجدول 5-44، تعكس التغييرات في الموارد نقصانا صافيا قدره 11 100 دولار على النحو التالي:

(أ) انخفاض الاحتياجات البالغ مجموعه 409 000 دولار تحت بند مصروفات التشغيل العامة (338 000 دولار) واللوازم والمواد (51 300 دولار)، استنادا إلى كل من الاتجاهات الأخيرة للنفقات الفعلية وانخفاض استهلاك الوقود الذي يعزى إلى تنفيذ وحدة النظام الإلكتروني لإدارة الوقود؛ وبند الخبراء الاستشاريين (19 700 دولار) نظرا إلى أن البعثة لن تحتاج إلى أي خدمات استشارية في عام 2021؛

(ب) انخفاض الاحتياجات المذكور أعلاه يقابله جزئيا زيادة في الاحتياجات يبلغ إجماليها 397 900 دولار تحت بند تكاليف الموظفين الأخرى (30 700 دولار) تعزى إلى زيادة في الوارد والصادر من الأمثلة الشخصية/الشحنات الخاصة بالمراقبين العسكريين أثناء سفرهم الأولي/سفر إعادتهم إلى الوطن؛ والضيافة (5 500 دولار) التي تعزى إلى الاتجاه المعهود في السنوات الماضية؛ وسفر الموظفين (29 700 دولار) على أساس السفر المتوقع لكبار المسؤولين؛ والخدمات التعاقدية (135 900 دولار) لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ والأثاث والمعدات (196 100 دولار) لاستبدال المركبات والمولدات وأثاث المكاتب.

باء - الهيكل السياسي - التنفيذي الإقليمي (أ)

مكتب الأمين العام المساعد
أوروبا ووسط آسيا والأمريكيتان

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-3	1 خ ع-ر أ	1 أ ع م
		1 ف-5
		1 ف-3
		2 خ ع (ر أ)

شعبة أوروبا ووسط آسيا

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
2 ف-5	1 مد-1	1 مد-2
2 ف-3	1 ف-5	2 ف-5
	2 ف-4	2 ف-4
	1 ف-2	2 ف-3
	1 خ ع (ر أ)	1 ف-2
		3 خ ع (ر أ)

شعبة الأمريكيتين

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-4	1 ف-5	1 مد-2
3 ف-3	2 ف-4	1 مد-1
	1 ف-2	4 ف-5
		3 ف-4
		1 ف-3
		2 ف-2
		4 خ ع (ر أ)

شعبة غرب أفريقيا

م خ م:	م م أ:	م ع:
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-5	1 مد-1	1 مد-2
	1 ف-5	1 مد-1
	2 ف-4	2 ف-5
	2 ف-3	2 ف-4
	2 خ ع (ر أ)	3 ف-3
		2 ف-2
		5 خ ع (ر أ)

شعبة شمال أفريقيا

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-3	1 مد-1	2 ف-3
	1 ف-3	2 ف-2
		1 خ ع (ر أ)
		2 خ ع (ر أ)
		الباب 5
		1 مد-2
		1 ف-5

مكتب الأمين العام المساعد
أفريقيا

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-5	1 ف-5	1 ف-4
1 ف-3	1 ف-4	2 خ ع (ر أ)
الباب 5	1 ف-3	الباب 5
2 ف-3	1 خ ع (ر أ)	1 أ ع م
		1 ف-5
		1 خ ع (ر أ)

شعبة شرق أفريقيا

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-5	1 مد-1	1 مد-2
1 ف-4	3 ف-5	2 ف-5
3 ف-4	6 ف-4	3 ف-4
1 ف-2	3 ف-3	3 ف-3
2 خ ع-ر أ	1 ف-2	2 ف-2
	4 خ ع-ر أ	5 خ ع-ر أ
		الباب 5
		1 مد-1
		1 خ ع-ر أ

شعبة وسط أفريقيا والجنوب الأفريقي

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-5	1 مد-1	1 مد-1
1 ف-3	2 ف-5	2 ف-5
	3 ف-4	4 ف-4
	3 ف-3	3 ف-2
	1 ف-2	2 ف-2
	3 خ ع-ر أ	3 خ ع-ر أ
		الباب 5
		1 مد-2
		1 مد-1
		1 ف-3
		2 خ ع-ر أ

مكتب الأمين العام المساعد للشرق الأوسط
وآسيا والمحيط الهادئ

م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
1 ف-3	1 ف-4	1 أ ع م
		1 ف-5
		1 ف-3
		2 خ ع (ر أ)
		الباب 5
		1 خ ع (ر أ)

شعبة الشرق الأوسط

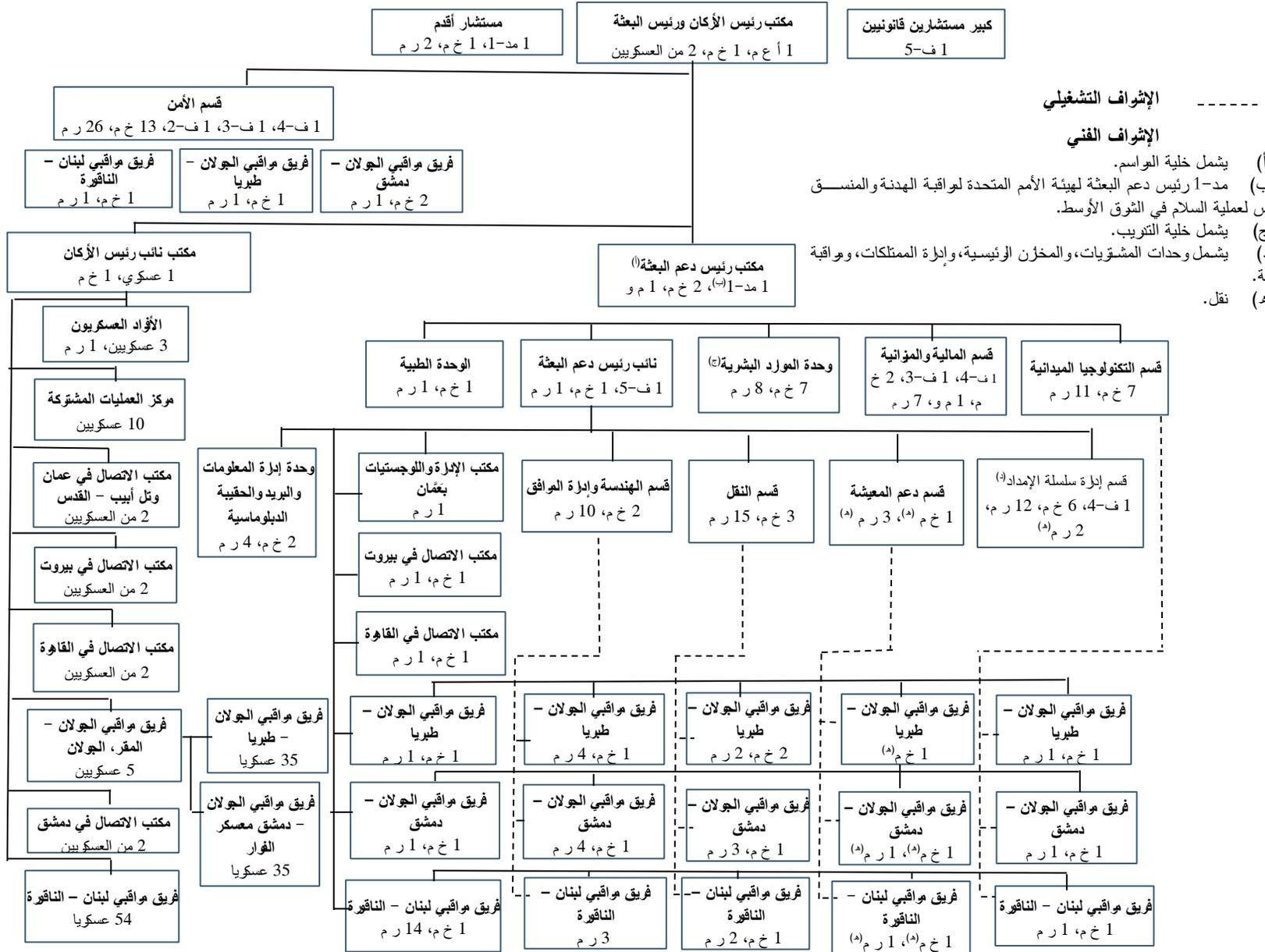
م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
8 ف-4	1 ف-5	1 مد-2
4 ف-3	2 ف-4	1 مد-1
1 خ ع-ر أ	1 ف-3	3 ف-5
	1 ف-2	2 ف-4
	2 خ ع-ر أ	2 ف-3
		2 ف-2
		3 خ ع-ر أ
		الباب 5
		1 مد-1

شعبة آسيا والمحيط الهادئ

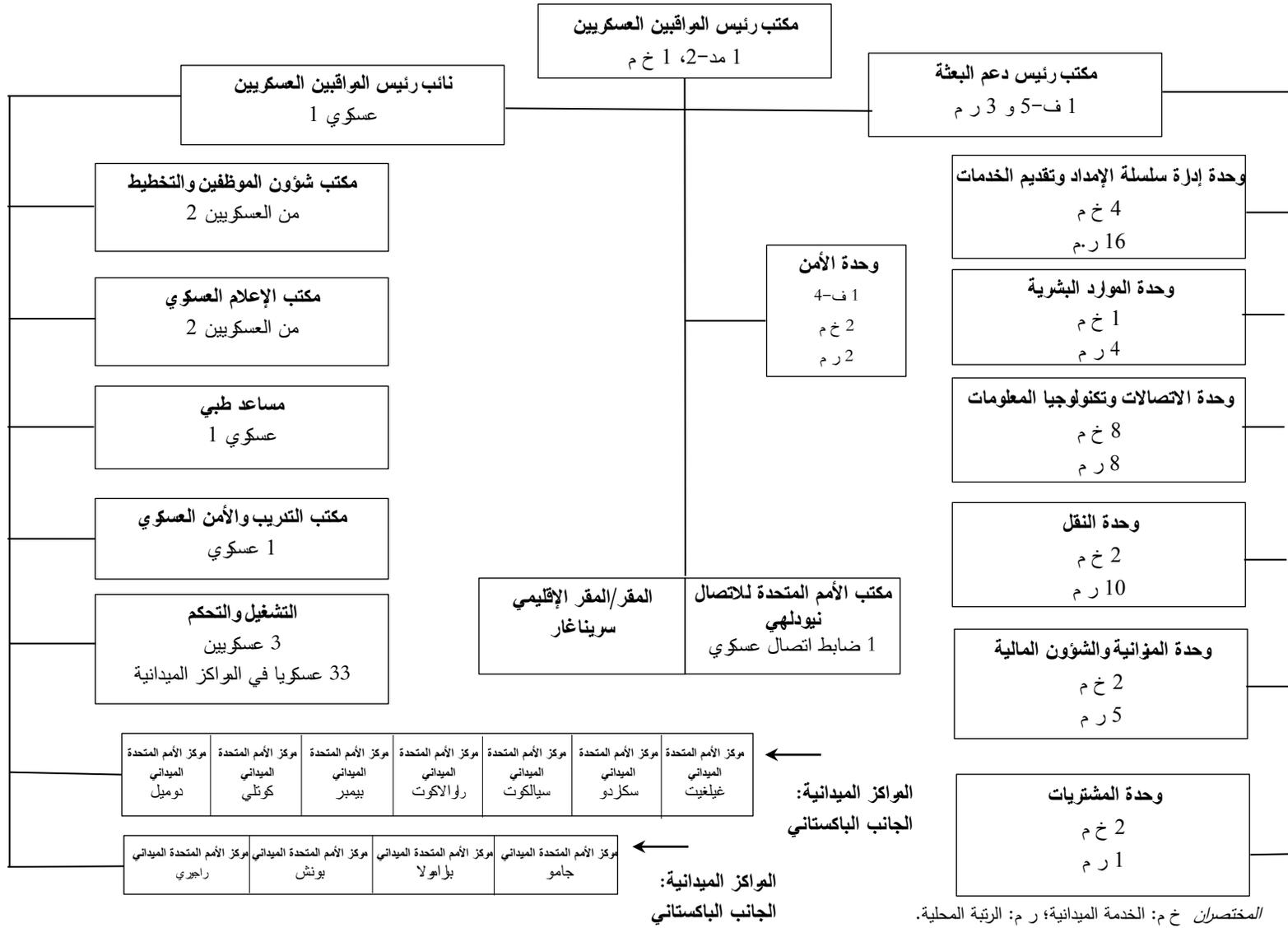
م خ م:	م م أ:	م ع
الباب 3	الباب 5	الباب 3
5 ف-4	1 ف-3	1 مد-1
		2 ف-5
		4 ف-4
		3 ف-5
		1 ف-2
		4 خ ع-ر أ
		الباب 5
		1 مد-2

(أ) تمشيا مع قرار الجمعية العامة 262/72 جيم، الذي شدد على أن الإجراءات الزامية إلى إعادة هيكلة ركوة السلام والأمن في الأمم المتحدة ينبغي أن تنفذ في إطار الاحكام التام لما يصدر عن الجمعية العامة ومجلس الأمن من ولايات ومقرات وقرارات ذات صلة، دون تغيير في الولايات أو الوظائف أو مصادر التمويل المقررة لركوة السلام والأمن، تود معلومات عن العورد المتصلة بالوظائف في إطار الباب 5 لغرض الاطلاع.

جيم - هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة



دال - فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان



المقترح لعام 2021	التغيرات			المعتمد لعام 2020	
	المجموع	التغيرات الأخرى	الولايات الجديدة/الموسعة			التعديلات الفنية
27	-	-	-	27	المجموع الفرعي، أولا
					ثانيا - هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة
232	(3)	(3)	-	235	المجموع الفرعي، ثانيا
					ثالثا - فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان
74	-	-	-	74	المجموع الفرعي، ثالثا
333	(3)	(3)	-	336	المجموع

ثالثاً - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة الصادرة عن الهيئات الرقابية

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية

وصف موجز للتوصية

وإذ تلاحظ اللجنة الاستشارية الطبيعة الثابتة للموارد المتصلة بالوظائف لا تزال المشاورات جارية بين الأمانة العامة والبعثة بشأن هيكل عنصر المرصودة لفريق المراقبين العسكريين وتذكّر بمختلف عمليات إعادة الدعم التابع لها. الهيكل التي خضع لها عنصر دعم البعثات في عمليات حفظ السلام في السنوات الأخيرة، تأمل اللجنة أن يقدم الأمين العام، في سياق مشروع الميزانية المقبل، معلومات عن الجهود الرامية إلى مواءمة عنصر دعم البعثة في الفريق مع الهيكل الموحد. (تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، A/74/7، الفقرة ثانياً-44)

رابعاً - موجز التغييرات المقترحة في الوظائف الثابتة والمؤقتة، حسب العنصر والبرنامج الفرعي

الوظائف	الرتبة	البيان	سبب التغيير
هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة (1)	خ م	إلغاء وظيفة واحدة من فئة الخدمة الميدانية لفني اتصالات سلكية ولاسلكية	نتيجة لإعادة تنظيم قسم التكنولوجيا الميدانية في البعثة من أجل تهيئة هيكل أكثر ملاءمة وتكيفاً ومرونة.
هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة (2)	ر م	إلغاء وظيفتين لمساعد معني بالأمن الميداني، وسائق مركبات خفيفة/مساعد لشؤون المخازن	كان ذلك ممكناً بفضل المكاسب الناجمة عن زيادة الكفاءة نتيجة لنقل مكتب الاتصال بالقاهرة من الإسماعيلية إلى القاهرة.