Aمم المتحدة أمم المتحدة A

Distr.: General 15 July 2019 Arabic

Original: English



الدورة الرابعة والسبعون البند ١٤٨ من القائمة الأولية* إقامة العدل في الأمم المتحدة

إقامة العدل في الأمم المتحدة

تقرير مجلس العدل الداخلي

موجز

يأخذ تقرير مجلس العدل الداخلي هذا في الاعتبار قرارات الجمعية العامة ذات الصلة، ويستند إلى المشاورات المكثفة التي أجريت مع الجهات المعنية في نظام العدل الداخلي.

ومن مجالات التركيز الرئيسية في التقرير كفاءة آليات عمل محكمة الأمم المتحدة للمنازعات. ويقدم المجلس عدة توصيات في هذا الصدد.

ولزيادة تحسين أداء النظام، يقدم المجلس أيضا توصيات بشأن إطار الحماية من الانتقام، ومسألة التمثيل الذاتي، وإحالة المحكمتين القضايا لأغراض المساءلة، وإبطال القرار الإداري أو الأمر بالتنفيذ العيني كسبيل من سبل الانتصاف، والتحقيق والمسائل التأديبية، وسلطة تسوية القضايا، وطلبات وقف التنفيذ المقدمة إلى محكمة المنازعات.



.A/74/50 *

المحتويات

الصفحة			
	Ψ	مقدم	أولا –
	ات	توصيا	ثانیا –
	- الحماية من الانتقام	ألف	
	- التمثيل الذاتي	باء -	
	- إحالة المحكمتين القضايا لأغراض المساءلة	جيم	
	- الكفاءة والمساءلة القضائيتان ٧	دال -	
١	- إبطال القرار الإداري أو الأمر بالتنفيذ العيني كسبيل من سبل الانتصاف	هاء -	
١	– المعلومات المتعلقة بالشواغر القضائية غير المتوقعة	واو	
١	- سلطة تسوية القضايا في إطار الإصلاح الإداري الجديد	زاي -	
١	وتقدير	شكر	- ثالثا
			لمرفقات
١	البت في القضايا فيما يتعلق بالأحكام الصادرة عن محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في عامي ٦	تدفق	الأول –
	۲ و ۲۰۱۸، حسب مرکز العمل	• ۱ ٧	
٢	محكمة الأمم المتحدة للاستئناف	آراء 🗜	الثاني –

19-12043 **2/46**

أولا – مقدمة

1 - أنشأت الجمعية العامة نظام إقامة العدل الداخلي في الأمم المتحدة بمثلة نظام يتسم بالاستقلالية والشفافية والمهنية وكفاية الموارد واللامركزية يعمل بطريقة تتسق مع قواعد القانون الدولي ذات الصلة ومبادئ سيادة القانون والأصول القانونية لضمان احترام حقوق الموظفين والتزاماتهم ومساءلة المديرين والموظفين على حد سواء (القرار ٢٦١/٦١).

٢ - وفي قرار لاحق، أنشات الجمعية العامة مجلس العدل الداخلي لضمان الاستقلالية والاقتدار المهني والمساءلة في نظام إقامة العدل وكلفت المجلس بتقديم آرائه إلى الجمعية بشان تطبيق نظام إقامة العدل (القرار ٢٢٨/٦٢).

7 - والأعضاء الحاليون في مجلس العدل الداخلي، الذين ستنتهي ولايتهم في ١٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٢٠ هم خمسة كما يلي: "حقوقيان خارجيان مرموقان" يرشح موظفو الأمم المتحدة أحدهما وترشح الإدارة الآخر، وممثلان يرشح الموظفون أحدهما وترشح الإدارة الآخر، و "حقوقي مرموق" يختاره الأعضاء الأربعة الآخرون ليكون رئيسا. ويعين الأمين العام الأشخاص المرشحين على هذا النحو أعضاء في مجلس العدل الداخلي. والأعضاء الحاليون في المجلس هم الحقوقيون الخارجيون صمويل إستريشر (الولايات المتحدة الأمريكية، مرشح من جانب الإدارة) وكارمن أرتيغاس (أوروغواي، مرشحة من جانب الموظفين). والممثلان هما فرانك إيبرت (الولايات المتحدة، مرشح من جانب الإدارة) وجمشيد غازييف (أوزبكستان، مرشح من جانب الموظفين).

٤ - وعند إعداد هذا التقرير، اعتمد المجلس على القرارات ذات الصلة بالموضوع الصادرة عن الجمعية العامة واستند إلى الإسهامات الواردة من مختلف الجهات المعنية في نظام العدل الداخلي والمقابلات التي أجراها معها.

وترد آراء كل من محكمة الأمم المتحدة للاستئناف ومحكمة الأمم المتحدة للمنازعات في المرفقين الثاني والثالث لهذا التقرير، على التوالى، تمشيا مع الفقرة ٤٣ من قرار الجمعية العامة ٢٧٦/٧٣.

7 - وعقد المجلس جلساته العامة واجتماعاته، شخصيا وعن طريق التداول بالفيديو، مع الجهات المعنية (۱) في نيويورك في الفترة من ٢٩ نيسان/أبريل إلى ٧ أيار/مايو ٢٠١٩. وفي ضوء الوظائف القضائية الأربعة الجديدة التي أنشاتها الجمعية العامة في القرار ٢٧٦/٧٣، أجرى المجلس في الوقت نفسه عملية توظيف واسعة النطاق، شملت استعراض ٣٢٥ طلبا، وإجراء امتحان كتابي للمرشحين المؤهلين وإجراء مقابلات شخصية مع المرشحين المدرجين على قائمة التصفية في الفترة من ٣ إلى ٧ حزيران/يونيه مقابلات شخصية مع المرشحين الموضى بحم لشغل الوظائف القضائية (٢٠١٩. وبعد اختتام المجلس أعماله، أعد تقريرا يتضمن المرشحين الموصى بحم لشغل الوظائف القضائية (٨/73/911/ وهذا التقرير).

⁽١) عُقدت الاجتماعات مع قضاة محكمة الأمم المتحدة للاستئناف ومحكمة الأمم المتحدة للمنازعات، وأعضاء قلمي المحكمتين، وممثلي مكتب إقامة العدل، بمن فيهم المديرة التنفيذية ومكتب تقديم المساعدة القانونية للموظفين، وعدد من نقابات الموظفين ورابطات الموظفين، ومكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة في الأمم المتحدة، ومكتب الموارد البشرية التابع لإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتئال، وشعبة خدمات الموارد البشرية ودائرة دعم العملاء في المقر في إدارة الدعم العملياتي، والمكاتب القانونية التابعة للأمانة العامة والصاديق والبرامج التي تمثل الأمين العام، ووحدة التقييم الإداري، وشعبة التحقيقات التابعة لمكتب خدمات الرقابة الداخلية. ودُعي الجميع إلى إثارة الشواغل والمسائل المثيرة للاهتمام بحرية.

٧ - وأشار المجلس في تقريره المؤرخ ٢٤ تموز/يوليه ٢٠١٧ (A/72/210) إلى عدم وضوح المسؤوليات المحددة لقضاة محكمة المنازعات ومسؤوليات موظفي قلم المحكمة فيما يتعلق بجوانب معينة من عملهم والخلاف المتعلق بالعمل بين بعض القضاة وبعض موظفي قلم المحكمة. وقد تناول المجلس في تقريره السابق (A/73/218) الخلاف الإضافي الذي نشأ بين مكتب إقامة العدل والمحكمة وقدم بعض التوصيات في هذا السياق. وفي عام ٢٠١٩، لاحظ المجلس أن خلافا داخليا آخر قد نشأ بين قضاة محكمة المنازعات أنفسهم. ويساور المجلس قلق بالغ من الآثار الضارة الناجمة عن الخلافات المذكورة على ثقة الجمهور في المساءلة وعلى كفاءة محكمة المنازعات. ولذلك تناول المجلس هذه المسائلة في الفرع الذي يتناول الكفاءة والمساءلة القضائيتين (انظر الفرع الثاني – دال أدناه)، وهي محور تركيز رئيسي لهذا التقرير. والمجلس على وعي بالمسائل الحيوية الأخرى التي أثارتما الجهات المعنية، والتي يُتناول بعضها أدناه وسيظل بعضها الآخر في نطاق اهتمامه للنظر فيه احتمالا في تقريره المقبل.

٨ – ومن الاعتبارات الأساسية التي يسترشد بما المجلس أن النظام الداخلي لإقامة العدل إذا أريد له تحقيق نتائج تتسم بالإنصاف والكفاءة بالنسبة للموظفين وللإدارة، ولكي تنظر إليه جميع الجهات المعنية على أنه كذلك، يجب أن يتمتع قضاة المحكمتين بالاستقلالية القضائية وأن يُساءلوا عن حسن توقيت ونوعية العدل الذين يُقيمونه. وتشدد مدونة قواعد السلوك لقضاة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات ومحكمة الأمم المتحدة للاستئناف، التي أقرتها الجمعية العامة في قرارها ٢٦/٦٦، ملى القيم والمبادئ الأساسية المتمثلة في الاستقلالية والحياد والنزاهة واللياقة والشفافية والإنصاف والكفاءة والاجتهاد.

ثانيا – توصيات

ألف - الحماية من الانتقام

9 - جرى في اجتماعات المجلس مع الجهات المعنية التأكيد على أن عدم توفير الحماية للموظفين من الانتقام على تقديم طلبات الانتصاف إلى المحكمتين وعلى المثول كشهود ما زال يمثل مشكلة خطيرة. واستمع المجلس إلى تقارير تؤكد أن الخوف من الانتقام في صفوف الموظفين حقيقي ويمكن اعتباره عاملا تترتب عليه آثار خطيرة بالنسبة للجوء إلى القضاء. وهناك شعور مشترك سائد بين الموظفين بأنهم لن يتمتعوا بالحماية من الانتقام المحتمل ضدهم، إذا أصبحوا طرفا أو شاهدا في دعوى من الدعاوى القضائية. ويرى كثير من الموظفين أن التماس الانتصاف في المحكمتين مسعى محفوف بالمخاطر، لا سيما في ظل العتبة العالية المطلوبة من الموظفين لإثبات أن العمل الانتقامي كان بدافع غير سليم، وعدم وجود حماية كافية من الانتقام. وبالإضافة إلى ذلك، أشار بعض المدعين إلى أنهم يواجهون صعوبات في إقناع شهودهم بالموافقة على التقدم للإدلاء بشهاداتهم، بالنظر إلى المخاوف المتعلقة بالانتقام. وعموما، على ما يبدو أن الثقة قليلة في صفوف الموظفين في فعالية الإطار الحالي المتعلق بحظر المضايقة وإساءة استعمال السلطة (\$57/\$GB/2008/5) في معالجة حالات الانتقام من المدعين والشهود أمام المحكمتين.

10 - ويرى المجلس أن أحد أكثر النهج فعالية، وأحد النهج التي تنطوي على أفضل احتمالات التخفيف من أي مناخ يسوده الخوف، هو تمكين المحكمتين من إصدار أوامر بالحماية، إذا وجد أحد القضاة أن الانتقام قد حدث أو من المرجح بصورة معقولة أن يحدث.

19-12043 **4/46**

التوصية ١

يوصي المجلس بأن تنقح الجمعية العامة النظامين الأساسيين للمحكمتين لمنح قضاة محكمة المنازعات ومحكمة الاستئناف سلطة صريحة لإصدار أوامر لحماية الموظفين الذين يعتقد أنهم معرضون لخطر المضايقات الانتقامية لأتمم تصرفوا بصفتهم أطرفا أو شهودا في النظام الداخلي لتسوية المنازعات. وينبغي إحالة هذه الأوامر إلى رئيس ديوان الأمين العام لمتابعتها على النحو المناسب، بوسائل منها اتخاذ تدابير لتوفير الحماية وإصدار جزاءات. وفي الحالات المناسبة، ينبغي عكس افتراض الاتساق مع الأنظمة، بإلقاء العبء على عاتق المدعى عليه لإثبات عدم وجود انتقام.

التوصية ٢

في تنقيح نشرة الأمين العام المتعلقة بحظر التمييز والتحرش، بما في ذلك التحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة (\$T/\$GB/2008/5)، ينبغي الإشارة بوضوح إلى أن الانتقام من المدعين والشهود يشكل سوء سلوك. وينبغي أن يتولى التحقيق في الشكاوى المتعلقة بالمضايقات الانتقامية المقدمة من الموظفين الذين يزعمون أنهم يتعرضون للانتقام بسبب لجوئهم إلى الإجراءات غير الرسمية أو الرسمية لنظام المعدل الداخلي للأمم المتحدة أو إدلائهم بالشهادة في إطارها، مديرون لا علاقة لهم بإدارة أصحاب الشكاوى أو بالإشراف عليهم.

التوصية ٣

ينبغي لمكتب خدمات الرقابة الداخلية أن يرفع مستوى الشكاوى المتعلقة بالمضايقات الانتقامية عند تحديد أولويات التحقيق.

التوصية ٤

ينبغي أن يشير بوضوح الموقعان الشبكيان لمكتب إقامة العدل ومكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة في الأمم المتحدة إلى أن سياسة الأمم المتحدة المتمثلة في عدم التسامح إطلاقا إزاء المضايقات تشمل الحماية من الانتقام الذي يتعرض له الأطراف والشهود في نظام العدل الداخلي. وينبغي أن تسلط برامج التدريب الضوء على هذه السياسة العامة وأن تحدد الخطوات التي يمكن اتخاذها لاستئصال هذه المضايقات.

باء - التمثيل الذاتي

11 - ما زال التمثيل الذاتي سمة هامة من سمات محكمة المنازعات، إذ رُفع ٣٩ في المائة من الدعاوى في عام ٢٠١٨ من جانب موظفين بمثلون أنفسهم. ويرى المجلس أن هذه النسبة مرتفعة جدا، بالنظر إلى أنه ستتوقع نسبة تمثيل ذاتي أقل بكثير من نظام يسهل فيه الحصول على المساعدة القانونية المقدمة من مكتب تقديم المساعدة القانونية للموظفين، وهو مكتب يُنظر إليه بعين الرضا ويتمتع بالكفاءة بكل المقاييس. وأبلغ ممثلو المكتب المجلس بأن المكتب لا يُعرض عن تمثيل مقدمي الطلبات، بسبب نقص الموارد، غير أنهم أشاروا إلى أن جهود الاتصال التي بذلها المكتب غير كافية للأسف بسبب افتقاره إلى الموارد. واستنادا إلى التعليقات الواردة من الجهات الممثّلة، أفادت بعض رابطات الموظفين بأن أنشطة الاتصال التي يقوم بحا المكتب غير مرئية وأنه رفض تمثيل موظفين في بعض القضايا، بسبب نقص الموظفين الاتصال التي يقوم بحا المكتب غير مرئية وأنه رفض تمثيل موظفين في بعض القضايا، بسبب نقص الموظفين

والميل إلى قبول المدعين الذين من الواضح أنهم سيكونون الطرف "الرابح". ويقال إن ذلك يجبر الموظفين الذين يعتقدون بأن لديهم قضايا وجيهة على التمثيل الذاتي حتى في الحالات التي لا يشعرون فيها بالكفاءة القانونية ولا يستطيعون تحمل تكاليف الاستعانة بمحام خاص.

17 - وبدون مزيد من البيانات والتعليقات المنتظمة من المدعين، لا يستطيع المجلس أن يقيّم بثقة ما إذا كان الموظفون يمثلون أنفسهم إلى حد كبير بمحض اختيارهم أو بحكم الضرورة في غياب مساعدة مكتب تقديم المساعدة القانونية للموظفين. غير أن المجلس واثق من نفسه وهو يبلغ الجمعية العامة بقلقه المستمر من أن المكتب غير مزود بالموارد الكافية، على النحو المتوخى في القرار الذي ينص على إقامة العدل. واستمرار اعتماد المنظمة، إن لم يكن إصرارها، على مدفوعات الموظفين إلى "آلية التمويل التكميلي الطوعي" للإنفاق على النظام لا يفي بالالتزام القانوني للدول الأعضاء بموجب المادة ١٧ من ميثاق الأمم المتحدة بتحمل نفقات المنظمة.

التوصية ٥

ينبغي لمكتب إقامة العدل أن يجري دراسة استقصائية مستمرة نخص المدعين الذين يمثلون أنفسهم من أجل تحديد السبب الذي يجعلهم يتخذون ذلك القرار. وبالإضافة إلى ذلك، ينبغي للمكتب أن يجري دراسة استقصائية مستمرة تتعلق بنهاية المسار لتتبع تجربة المدعين.

التوصية ٦

وفقا للمادة ١٧ من ميثاق الأمم المتحدة وعملا بقرار الجمعية العامة ٢٦١/٦١، توصى الجمعية العامة بزيادة الموارد المخصصة لمكتب تقديم المساعدة القانونية للموظفين بحيث لا يكون مجبرا على رفض التمثيل في القضايا ذات الوجاهة القابلة للجدل بسبب نقص الموارد وحتى يتمكن من الاضطلاع بمزيد من أنشطة الاتصال، مثل الأنشطة التي يضطلع بما مكتب الأخلاقيات ومكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة في الأمم المتحدة.

التوصية ٧

تأكيدا من جديد لتوصيات المجلس السابقة، ينبغي منح رابطات الموظفين أحقية التدخل في القضايا ذات الأهمية العامة بالنسبة للموظفين. ففي القضايا المناسبة، ينبغي السماح لهذه الرابطات بأن ترفع دعاوى بالأصالة عن نفسها سعيا إلى الانتصاف عن التدخل في حق أعضائها في تكوين الجمعيات.

جيم - إحالة المحكمتين القضايا لأغراض المساءلة

17 - لقد تناول المجلس مرارا مسألة إحالة المحكمتين القضايا لأغراض المساءلة. ويجيز النظامان الأساسيان لكلا المحكمتين إحالة ما هو مناسب من القضايا إلى الأمين العام أو الرؤساء التنفيذيين المعنيين لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها الخاضعة لإدارة مستقلة، من أجل اتخاذ ما يمكن اتخاذه من إجراءات لإنفاذ إجراءات المساءلة. وقد أبدت الجمعية العامة اهتماما مستمرا بكفالة المساءلة في المنظمة، وطلبت إلى الأمين العام أن يتخذ جميع التدابير لكفالة مساءلة الموظفين، ولا سيماكبار المديرين، عن أعمالهم. وينبغي اعتبار قيام المحكمتين بإحالة القضايا لأغراض المساءلة بمثابة إقرار بسلطة الأمين العام وبالواجب الملقى على عاتقه في مساءلة الموظفين عن أعمالهم أو عن تقاعسهم عن العمل.

19-12043 **6/46**

1 \(\) ومسألة المساءلة مصدر قلق مستمر لجميع الجهات المعنية. فقد علم المجلس منها أن نظام إحالة القضايا لأغراض المساءلة محتل. فعلى الرغم من التأكيدات التي قدمتها المنظمة، أشار ممثلو الموظفين إلى وجود فجوة في المعلومات وإلى أنه لا يجري إطلاع المحكمتين أو الموظفين سوى على القليل من التعقيبات المتعلقة بإجراءات المتابعة المتخذة فيما يتعلق بما يثار من ادعاءات أو لا يجري إطلاعهم بالمرة عليها. ولا يوجد حتى الآن سجل عام للإجراءات التي اتخذها الأمين العام فيما يتعلق بحذه القضايا المحالة، على الرغم من التوصيات المتكررة الصادرة عن المجلس. والتقاعس، أو التقاعس المتصور، عن البت في القضايا التي تحيلها إحدى المحكمتين لأغراض المساءلة يمثل مشكلة كبيرة بالنسبة لنظام العدل الداخلي. فبدلا من تعزيز المساءلة في المنظمة، استمرار التقاعس عن العمل فيما يتعلق بالإعلان عن التدابير المتخذة فيما يتعلق بالقضايا المحالة لأغراض المساءلة من جانب قاض من القضاة قد يخلق جوا من الإفلات من العقاب.

التوصية ٨

يحث المجلس على الإعلان عن القضايا المحالة من المحكمتين لأغراض المساءلة، وعن الإجراءات التأديبية أو التصحيحية المتخذة لمعالجة هذه المسائل، دون ذكر هوية الأطراف، في إطار تقرير الأمين العام المعنون "ممارسة الأمين العام في المسائل التأديبية وحالات السلوك الإجرامي المحتمل"، تحت عنوان "القضايا المحالة لأغراض المساءلة".

دال - الكفاءة والمساءلة القضائيتان

0 1 - رجبت الجمعية العامة في الفقرة ٤٢ من قرارها ٢٧٦/٧٣ بتقديم المجلس مزيدا من الآراء بشان السبل الممكنة لتحسين الكفاءة القضائية والتشغيلية. وتحاور المجلس في دورته مع محكمة المنازعات ورؤساء قلم المحكمة التابعين لها في مناقشات مركزة تعلقت بالكفاءة التشغيلية والقضائية. وتسترشد آراء المجلس وتوصياته الواردة أدناه بخبرة المجلس الحالي الممتدة على مدى ثلاث سنوات في استعراض كيفية اضطلاع نظام إقامة العدل بولايته، وتأخذ في الاعتبار بوجه خاص التطورات المتعلقة بمحكمة المنازعات التي ظهرت منذ صدور تقريره السابق. ويشير استعراض للمعلومات المتعلقة بعبء القضايا إلى أنه على الرغم من حدوث بعض التقلبات من سنة إلى أخرى، فإن عبء القضايا المعروضة على المحكمة ما زال كبيرا، وما زال حجم الأعمال المتراكمة يشكل مصدر قلق بالغ.

17 - وتمشيا مع المادة ٧ من مدونة قواعد السلوك، الموعد النهائي لإصدار المحكمة حكمها هو ثلاثة أشهر اعتبارا من انتهاء جلسات محكمة المنازعات أو اختتام المرافعات في القضية. ويشير استعراض أجراه المجلس للامتثال لذلك الموعد النهائي خلال عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨ إلى عدم الامتثال في حالات كثيرة. فرغم صدور عدد كبير من الأحكام في غضون مهلة الثلاثة أشهر، صدرت أحكام عديدة بعد الموعد النهائي. وبالإضافة إلى ذلك، صدرت بعض الأحكام بعد مرور أكثر من عام على انتهاء الجلسات أو اختتام المرافعات، ولم تكن حالات استثنائية بل كانت مجموعة كبيرة. وقد ذُهل المجلس بملاحظة أن أطول إطار زمني جرى تحديده هو ٨٦٨ يوما.

1٧ - ويلاحظ المجلس وجود اختلافات بين مراكز العمل. ففي أحد مراكز العمل، في سنة واحدة، لم يكن معدل الامتثال للمهلة المحددة بثلاثة أشهر سوى ١٤ في المائة، في حين بلغ أعلى معدل للامتثال خلال عامى ٢٠١٧ و ٢٠١٨، من بين المواقع الثلاثة لمحكمة المنازعات، ٦٧ في المائة لمركز عمل واحد،

في سنة واحدة، وهو ما ترك مع ذلك ٣٣ في المائة من الأحكام الصادرة في حالة عدم امتثال للموعد النهائي. وترد في المرفق الأول لهذا التقرير جداول توضح مدى الامتثال لمهلة الثلاثة أشهر في عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨، حسب مركز العمل. وفيما يتعلق بعام ٢٠١٨، كان توزيع قضايا محكمة المنازعات غير الممتثلة لمهلة الثلاثة أشهر لإصدار الأحكام كما يلي: في جنيف، صدر الحكم بالنسبة لـ ٣٥ في المائة من الدعاوى بعد انقضاء مهلة الثلاثة أشهر (متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى صدور الحكم، ٩٨ يوما)؛ وفي نيروبي، ٥٥ في المائة (متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى صدور الحكم، ١٦٨ يوما)؛ وفي نيروبي، ٥٥ في المائة (متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى صدور الحكم، ٢٢٧ يوما). ولا تشير التأخيرات إلى عدم الاتساق في الامتثال لمدونة قواعد السلوك فحسب، بل تشير أيضا إلى مشاكل خطيرة تتعلق بالكفاءة وإلى حالات تأخير مؤسفة في إقامة العدل.

1 / وتشير المعلومات أيضا إلى أن وقتا طويلا ينقضي بين رفع الدعاوى والإجراءات القضائية الأولية. وعندما ترفع الدعاوى إلى المحكمة، يُطلب من المدعى عليه تقديم رد في غضون ٣٠ يوما، وهي مهلة إلزامية. غير أنه لا يوجد موعد نهائي في الإطار القانوني يقتضي من المحكمة إصدار أمر متعلق بإدارة القضايا أو أي إجراء قضائي آخر في غضون إطار زمني معين. ويلاحظ المجلس أنه لا يوجد نهج موحد أو مشترك لإدارة القضايا على نطاق مواقع المحكمة أو داخلها. ويشير استعراض للمعلومات المتعلقة بالدعاوى المرفوعة في عام ٢٠١٨، والتي صدرت بشأنها أوامر قضائية في نهاية المطاف، إلى أن أول أمر قضائي صدر في غضون ٩٠ يوماً بالنسبة لـ ٢٠ في المائة من الدعاوى. غير أنه في ٣٤ في المائة من الدعاوى، صدر الأمر الأول بعد ٩٠ يوما؛ وفي ١٥ في المائة من الدعاوى، استغرق صدور أمر أكثر من الدعاوى، وما يصل إلى ٢٠٠ يوم. وفيما يتعلق بعملية إدارة القضايا بكفاءة، يرى المجلس أنه لن يُنت في الدعاوى في الوقت المناسب إلا إذا اضطلع قاض من القضاة بالمسؤولية عن الدعوى وقدم توجيهات إلى الطرفين في وقت مبكر بشأن كيفية المضي قدما في تسوية الدعوى. فمثلا، يمكن للقاضي أن يضيق نطاق المسائل الوقائعية والقانونية، وأن يوعز إلى الطرفين بتقديم أدلة أو حجج، أو يحدد جدولا زمنيا للبت في الدعوى.

19 - والتأخير لمدة عامين أو أكثر قبل عقد الجلسات وعدم الامتثال على نطاق واسع، وفي بعض الحالات عدم امتثال يكاد يكون كليا، لمهلة الب 9 وما لإصدار الأحكام بعد انتهاء الجلسات، على النحو المطلوب في مدونة قواعد السلوك، هما عاملان يشيران إلى عملية قضائية مطولة هي مشكلة مستمرة وغير مقبولة في نظام داخلي يعد بإقامة العدال بالنسبة للموظفين والمديرين على حد سواء.

التوصية ٩

يوصي المجلس بأن تنظر الجمعية العامة في تعديل المادة ٧ من مدونة قواعد السلوك لقضاة المحكمتين بحيث تنص على أن يتخذ الإجراء القضائي الأول في قضية ما في موعد أقصاه ثلاثة أشهر من تاريخ رفع الدعوى. ويوصي المجلس أيضا باستعراض النظام الداخلي لمحكمة الأمم المتحدة للمنازعات، بغية مواءمة وترشيد النهج الذي تتبعه المحكمة في إدارة القضايا. ويوصي المجلس كذلك بأن يقدم رئيس المحكمة، في آراء المحكمة المحالة سنويا عن طريق تقرير المجلس إلى الجمعية العامة، بيانات عن تدفق البت في القضايا في المحكمة، مصنفة حسب الموقع ومدة بقائها معلقة، وأن يبلغ الجمعية العامة بالتقدم المحرز في معالجة القضايا المتراكمة التي لم تبت فيها المحكمة بعد.

19-12043 **8/46**

الجدول ١ القضايا المعلقة في محكمة المنازعات حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٨، حسب مركز العمل والمدة

	عدد الأيام التي ظلت فيها القضايا معلقة											
مجموع عــد القضايا	_										-	المكان
١٦١	١	٧٥	صفر	۲	٤	۲	٩	٧	11	٣٣	١٧	جنيف
١٣٤	٦	٣	٩	٥	١.	١٣	11	۱۹	11	۱۹	۲۸	نيروبي
1.9	۲	١	٣	٣	١٣	70	٨	٩	٦	٤	70	نيويورك
٤٠٤	٩	٧٩	١٢	١.	**	٤٠	۲۸	٣٥	۲۸	٥٦	٨٠	المجموع

٢٠ - في نماية عام ٢٠١٨، انتخبت المحكمة القاضية برافو رئيسة للمحكمة لفترة ولاية مدتما سنة واحدة تبدأ في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٩. ووفقا للمادة ١ من النظام الداخلي، يُعهد إلى الرئيس بمسؤولية توجيه أعمال المحكمة وسجلاتها. واستنادا إلى مراسلات أُرسلت نسخة منها إلى المجلس، شرعت القاضية برافو في توجيه عمل المحكمة بعد فترة وجيزة جدا من توليها منصبها. وتركزت جهودها على تنفيذ الولاية المنصوص عليها في القرار ٢٧٦/٧٣، الذي طلبت فيه الجمعية العامة إلى رئيس محكمة المنازعات ورئيس محكمة الاستئناف العمل معا وتنفيذ خطة لإنجاز القضايا لمعالجة تراكم الأعمال غير المنجزة، باستخدام لوحة متابعة لتتبع سير القضايا في الوقت الحقيقي ومؤشرات أداء عن حالة تصريف عبء القضايا من جانب القضاة. وبمساعدة رئيس قلم المحكمة الرئيسي، بادرت الرئيسة إلى العمل من أجل تنفيذ الولاية المذكورة أعلاه. غير أن زملاءها في هيئة المحكمة اشتكوا من أن طريقتها في التعامل معهم لا تعتمد على العمل الجماعي بما فيه الكفاية وأنها تتخذ الإجراءات دون التشاور معهم بما يكفي. وعلاوة على ذلك، إنهم يرون أن الإجراءات التي اتخذت كانت متأثرة دون مبرر برأي رئيس قلم المحكمة الرئيسي. ٢١ - وارتأى المجلس أنه ليس في وضع يسمح له بتقييم الادعاءات الموجهة ضد القاضية برافو من زملائها، أو الادعاءات المضادة التي قدمتها القاضية برافو في تبرير إجراءاتما. غير أنه يمكن للمجلس أن يفيد، بدقة مؤسفة، بأن بيئة لاذعة نشأت في هيئة المحكمة، مما أدى في نهاية المطاف إلى أن يطلب القضاة الآخرون من القاضية برافو تقديم استقالتها من الرئاسة، وأنه بعد رفضها القيام بذلك، اتخذ القضاء الآخرون قرارا بعزلها من منصبها وانتخاب القاضية انكيمديليم أميليا إيزواكو رئيسة جديدة. ونظرا لعدم وضوح المادة ١ (٢) من النظام الداخلي، ليس من الواضح تماما ما إذا كان من الممكن في الواقع عزل القاضية برافو من منصبها قبل انتهاء فترة ولايتها، إلا في حالة "عدم القدرة على أداء العمل". وما زالت ثمة أســئلة خطيرة عما إذا كان العزل مأذونا به بالفعل في إطار النظام الداخلي، لأنه إذا كان الأمر كذلك، فإنه يمكن بالفعل إبطال القدرة الإشرافية المعززة للرئيس التي دعت إليها الجمعية العامة في قرارها ٢٧٦/٧٣ بإظهار مقاومة من غالبية القضاة.

٢٢ - ومحكمة المنازعات سلطة قضائية مستقلة يتوقع منها أن تدير شؤونها وفقا لنظامها الأساسي ونظامها الداخلي ومدونتها لقواعد السلوك. وعلى الرغم من ذلك، حاول المجلس التوسط بشكل غير رسمي لحل المنازعة خلال دورته السنوية المعقودة في الفترة من ٢٠ نيسان/أبريل إلى ٧ أيار/مايو ٢٠١٩. فقد عقد جلسات وساطة فردية مع بعض القضاة، بمن فيهم القاضيتان برافو وإيزواكو، ومع هيئة المحكمة بأكملها

في مناسبتين. وعلى الرغم من بذل وقت وجهد كبيرين، لم يتمكن المجلس من تيسير التوصل إلى تسوية بين قضاة المحكمة، الذي بدأ في أواخر شباط/فبراير قضاة المحكمة، الذي بدأ في أواخر شباط/فبراير ٢٠١٩. ومما لا شك فيه أن ضررا قد لحق بسمعة نظام إقامة العدل، وما زالت الحالة مستمرة.

٢٣ - وعلاوة على ذلك، تأثرت الكفاءة القضائية والتشغيلية سلبا بعدة أوجه هامة، منها ما يلي:

- (أ) تأخر تنفيذ الولاية المحددة أعلاه تأخيرا كبيرا، وقد لا تنجز الولاية إلى حد كبير في عام ٢٠١٩ على النحو المتوقع، وبالتالي من المرجح ألا تنفذ الإجراءات التصحيحية التي طلبتها الجمعية العامة في قرارها ٢٧٦/٧٣ للبت في القضايا المتراكمة ووضع معايير للأداء المتوقع من القضاة، تكون مشتركة بين معظم النظم القضائية؟
- (ب) أُرجئ تنفيذ برنامج توجيهي رسمي للقضاة الجدد كان من المقرر إجراؤه في مطلع تعوز/يوليه ٢٠١٩.

72 - وبالإضافة إلى ذلك، قدم قاضيان من القضاة العاملين شكوى رسمية في إطار آلية معالجة الشكاوى المتعلقة بادعاءات سوء سلوك قضاة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات ومحكمة الأمم المتحدة للاستئناف أو عدم أهليتهم لأداء واجباهم الرسمية (قرار الجمعية العامة ٢٠/٧، المرفق) ضد أحد زملائهم. وعلى الرغم من أنه من السابق لأوانه معرفة ما إذا كانت ستتكبد تكاليف كبيرة في هذه القضية، يلاحظ المجلس أن شكوى رسمية سابقة في إطار هذه الآلية ضد قاض عامل من جانب موظفي قلم المحكمة كلفت المنظمة نحو ٢٠٠ ٣٨ دولار من النفقات، نظرا لضرورة الاستعانة بحقوقيين خارجيين للتحقيق في الشكوى. ولا تزال هذه القضية جارية حتى وقت إعداد هذا التقرير.

٢٥ - وتستند بعض توصيات المجلس إلى الأحداث المشار إليها أعلاه التي كشفت عن أوجه قصور تتطلب التغيير على الفور. ومن بين أوجه القصور عدم وجود اختصاصات واضحة لرئيس محكمة المنازعات لتوجيه عمل المحكمة وعملية لمساءلة القضاة عن نقص الأداء وعدم الامتثال لتدابير الكفاءة المعلنة. ويرى المجلس أيضا أن الآلية بطيئة من الناحية الإدارية ومن المحتمل أن تكون مكلفة لمعالجة الشكاوى المقدمة ضد القضاة، ويوصي باتباع نهج مختلف يعرض على نظر الجمعية العامة، على النحو المبين أدناه.

التوصية ١٠

يوصي المجلس بتعديل المادة 1 (٢) من النظام الداخلي لمحكمة المنازعات بحيث تنص على أن تستمر ولاية رئيس المحكمة لفترة سنتين ولا يجوز عزله من منصبه قبل انقضاء فترة ولاينه إلا في حال ثبوت سوء سلوك أو عدم الاضطلاع بمسؤوليات المكتب، على أن يحدد ذلك وفقا لآلية معالجة ادعاءات سوء سلوك قضاة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات ومحكمة الأمم المتحدة للاستئناف أو عدم أهليتهم لأداء واجباتهم الرسمية.

التوصية ١١

يوصي المجلس بتعديل الفقرة ١٥ من الآلية بحيث تنص على أن يدعو أولا الرئيس أو القاضي المستلِم للشكوى إلى انعقاد المجلس لتقديم تقرير غير ملزم لتقصي الحقائق بشأن الادعاءات، وأن

19-12043 **10/46**

يقرر الرئيس أو القاضي المستلِم للشكوى، بعد النظر في هذا التقرير، ما إذا كان من الضروري الاستعانة بفريق خبراء خارجيين.

التوصية ١٢

تُشجَع محكمة المنازعات على إصدار اختصاصات للرئيس لأغراض توجيه عمل المحكمة. وينبغي أن تشمل تلك الاختصاصات أحكاما تُخضع فرادى القضاة للمساءلة عن عدم التقيد بمعايير السلوك المنصوص عليها في مدونة قواعد السلوك، بما في ذلك معايير السلوك القضائي، وأداء الواجبات القضائية بعناية، وإصدار القرارات والأحكام على وجه السرعة والحضور في دوائر المحكمة خلال ساعات العمل العادية.

التوصية ١٣

يحث المجلس رئيسة محكمة المنازعات على أن تصدر، بالتشاور مع قضاة المحكمة الآخرين ورئيس قلم المحكمة الرئيسي، إجراءات لكفالة إدارة القضايا في الوقت المناسب والبت في وقت مبكر في كل قضية، وتبسيط معالجة طلبات وقف التنفيذ، بما في ذلك الاستغناء عن الردود الخطية في القضايا المناسبة، وتجميع القضايا التي تثار فيها مسائل متشابحة، والنظر المبكر في الوساطة في القضايا المناسبة، والفعالية في رصد القضايا التي تُتجاوز فيها مهلة الى ٩٠ يوما لإصدار الأحكام.

77 - وبالإضافة إلى الخلافات بين القضاة وأوجه القصور التشغيلية التي نُظر فيها أعلاه، يلاحظ المجلس أن من المرجح أن ينضم إلى محكمة المنازعات ستة قضاة جدد بحلول نهاية عام ٢٠١٩. فمن المقرر أن يتولى اثنان منهما منصبيهما في ١ تموز/يوليه ٢٠١٩، ومن المرجح أن يعين أربعة آخرون قبل ١٣٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩. وعلاوة على ذلك، المحكمة بصدد التحول من هيئة قضائية قائمة على العمل على أساس التفرغ في الغالب إلى هيئة مؤلفة أساسا من قضاة غير متفرغين. ويرى المجلس أن هذه العوامل تولي أهمية كبيرة للاتصال الجيد والتعاون القائم على الاحترام بين الهيئة القضائية ومكتب إقامة العدل وقلم المحكمة، وهي عناصر لم تكن موجودة إلى حد ما. ومن المتوقع أن تساعد دورة تدريبية قائمة على الحضور الشخصي على إدماج القضاة الجدد بفعالية في عمليات المحكمة بطريقة إيجابية وأن تفضي إلى بيئة عمل أفضل وأكثر إنتاجية. ويمكن الترتيب لهذه الدورة في إطار الجلسة العامة السنوية للمحكمة التي تعقد، بموجب المادة ٢ (١) من النظام الداخلي، لمعالجة المسائل التي تؤثر على إدارة محكمة المنازعات أو سير عملها.

التوصية ١٤

ينبغي للجمعية العامة أن توعز إلى محكمة المنازعات بأن تدرج في جلستها العامة المقبلة دورة تدريبية قائمة على الحضور الشخصي لفائدة قضاة المحكمة وموظفي قلم المحكمة. وينبغي إعداد التدريب وتصميمه بالتشاور مع مكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة في الأمم المتحدة ومكتب الموارد البشرية، بمساعدة ممكنة من خبراء خارجيين، حسب الاقتضاء، وينبغي أن يركز على تعزيز مهارات الاتصال وبناء المهارات المتعلقة بكفاءة تسوية المنازعات بفعالية وسلاسة.

٢٧ - وإلى جانب المسائل المتعلقة بمحكمة المنازعات، يقدم المجلس التوصيات التالية فيما يتعلق بمحكمة الاستئناف ومحكمة المنازعات، على التوالى.

التوصية ١٥

ينبغي للجمعية العامة أن تخصص أموالا كافية لإتاحة إصدار خلاصة سهلة المنال للسوابق القضائية لحكمة الاستئناف ومواصلة تعهدها.

التوصية ١٦

تُشجَّع محكمة الاستئناف على عقد جلسات مفتوحة بشكل أكثر تواترا، ولا سيما في القضايا ذات الأهمية العامة.

7۸ - وفي محاولة أخرى لتعزيز كفاءة محكمة المنازعات، التمس المجلس آراء الجهات المعنية بشان ما إذا كان من الممكن معالجة الإجراء الحالي الذي ينظم طلبات وقف التنفيذ بطريقة أكثر كفاءة مماكان عليه الوضع حتى الآن. فبموجب المادة ١٣ من النظام الداخلي لمحكمة المنازعات، يجوز للمحكمة أن تأمر بوقف التنفيذ كانتصاف مؤقت خلال فترة انتظار صدور تقييم إداري لقرار من قرارات الإدارة. ويجب على المدعين الذين يسعون إلى وقف تنفيذ قرار إداري أن يثبتوا، بصورة أولية، أن ذلك القرار غير قانوني، وأن هناك حاجة ملحة إلى وقف التنفيذ، وأن تنفيذ القرار الإداري أثناء فترة انتظار التقييم الإداري من شأنه أن يضر المدعى ضرار لا سبيل إلى جبره.

79 - وتكشف البيانات المقدمة إلى المجلس أن حوالي ٢٤ في المائة من جميع الدعاوى الجديدة المقدمة إلى محكمة المنازعات في عام ٢٠١٧ كانت تنطوي على وقف تنفيذ قرار إداري، مع تسجيل نسبة مئوية مماثلة في عام ٢٠١٨. ولذلك فإن جزءا كبيرا من عبء عمل المحكمة ينطوي على طلبات وقف التنفيذ التي يجب على المحكمة أن تبت فيها، وفقا لأحكام المادة ١٣ من النظام الداخلي، في غضون خمسة أيام عمل. وبناء على التعليقات الواردة من العديد من المحاورين، ثبت أن من الصعب التقيد بهذه المهلة في معظم الحالات. وعلاوة على ذلك، يرى قضاة المحكمة بتوافق الآراء أن أي أمر بوقف تنفيذ إجراء إداري ليس إلا أمرا مؤقتا ويصبح موضع جدل بعد إنجاز التقييم الإداري للقرار المطعون فيه، الذي كثيرا ما يحدث في غضون أيام قليلة من إصدار المحكمة للأمر المؤقت بوقف التنفيذ. وعلاوة على ذلك، تتطلب طلبات وقف التنفيذ اهتماما فوريا من جانب أطراف متعددة ويمكن أن تخل بالكفاءة التشغيلية والقضائية.

• ٣ - والتمس المجلس آراء المحاورين بشان ما إذا كان ينبغي النظر في منح وقف تنفيذ تلقائي لأنواع معينة من القضايا خلال فترة انتظار التقييم الإداري. فاتباع هذا النهج من شانه أن يلغي الحاجة إلى إجراء استعراض قضائي لتلك القضايا، وبالتالي يجعل الموارد متاحة للعمل في مسائل أخرى. وارتأى معظم محاوري المجلس أن هذا النهج غير مستصوب، بالنظر إلى أنه من المرجح أن يؤدي إلى زيادة كبيرة في طلبات وقف التنفيذ غير المستندة إلى أسس وجيهة، لأنه في حالات من قبيل تلك التي تنطوي على عدم تجديد التعيينات، ستكون المنظمة ملزمة بالإبقاء على مقدمي الطلبات في وظائفهم إلى حين الانتهاء من التقييم الإداري، وذلك سيكون مرهقا من الناحية الإدارية ومكلفا في تنفيذه. ووجد المجلس أن هذه الحجج مقنعة وخلص إلى أن منح وقف تنفيذ تلقائي لأنواع معينة من القضايا ليس نهجا من شأنه الإسهام في الكفاءة التشغيلية أو القضائية.

19-12043 **12/46**

٣١ - غير أن نظر المجلس في المسألة كشف أن ممارسة محكمة المنازعات في معالجة طلبات وقف التنفيذ تختلف بين مواقع المحاكم الثلاثة وفيما بين فرادى القضاة. فبعض القضاة يبتون في طلبات وقف التنفيذ دون طلب رد من المدعى عليهم، في حين وصف آخرون طلبات وقف التنفيذ بأنها بمثابة "محاكمات مصغرة"، تنطوي على ضرورة عقد جلسات واستدعاء الشهود في غضون مهلة قصيرة. ويطرح هذه النهج الأخير صعوبات، لا سيما في الميدان وفي سياقات حفظ السلام.

التوصية ١٧

يرى المجلس أنه من أجل تحقيق الكفاءة القضائية والتشغيلية في معالجة طلبات وقف التنفيذ، ينبغي لمحكمة المنازعات أن تدرس نهجها في معالجة طلبات وقف التنفيذ وأن تسعى إلى مواءمته استنادا إلى أفضل الممارسات التي تحددها للقيام بذلك.

هاء - إبطال القرار الإداري أو الأمر بالتنفيذ العيني كسبيل من سبل الانتصاف

٣٢ - بموجب النظام الأساسي لمحكمة المنازعات، عندما يتبين أن الموظف أنميت خدمته بصورة غير قانونية، تخيَّر الإدارة المدعى عليهم بين إعادة الموظف إلى وظيفته السابقة أو إبطال قرارهم أو دفع مبلغ عوضا عن ذلك لا يتجاوز في العادة المرتب الأساسي لمدة سنتين. وما فتئ المدعى عليهم يختارون بانتظام خيار دفع التعويض. وكما ذكر المجلس في تقريره السابق (٨/73/218، الفقرة ٣١)، إن نهج "عدم إبطال القرار الإداري وعدم إعادة الموظف إلى وظيفته السابقة"كان على الأرجح متَّبعا على مدى عقود من الزمن، قبل إنشاء نظام إقامة العدل الحالي في عام ٢٠٠٩.

٣٣ - ويقر المجلس بأن إعادة الموظف إلى وظيفته السابقة أو إبطال القرار الإداري قد لا يكون قابلاً للتطبيق أو مستصوباً لأسباب تشغيلية في بعض الحالات، غير أن من الصعب الاعتقاد بأنه غير قابل للتطبيق في جميع الحالات. وقد علقت كل من محكمة المنازعات ومحكمة الاستئناف بانتقاد في مناسبات عديدة على النهج الموحد الذي يتبعه المدعى عليهم. ويؤيد المجلس ذلك الانتقاد ويرى أنه يلزم بذل المزيد من الجهود لضمان إعادة الموظفين الذين تنهى خدمتهم بصورة غير قانونية إلى وظائفهم، حيثما كان ذلك عمليا، أو تعيينهم، حيثما اقتضت العدالة ذلك، في وظائف شاغرة مماثلة. ويوصى المجلس بأن يُطلب من المدعى عليهم بموجب النظام الأساسي لمحكمة المنازعات أن يثبتوا بالقدر الذي ترضى عنه المحكمة أنه قد بُذلت جهود بحسن نية وأن إعادة الموظف إلى عمله أو تعيينه في وظيفة شاغرة مماثلة غير ممكنين.

التوصية ١٨

يوصي المجلس بتعديل المادة ١٠ (٥) من النظام الأساسي لمحكمة المنازعات بحيث تنص على أن يقدم المدعى عليه، قبل أن تختار الإدارة دفع تعويض بدلا من إعادة الموظف إلى عمله أو تعيينه في الوظيفة التي حرم منها، أدلة مرضية للمحكمة على أن إبطال القرار الإداري أو الأمر بالتنفيذ العيني في هذه القضايا غير ممكن لأسباب قاهرة تشغيلية أو إدارية أو متعلقة بالميزانية. ولذلك يوصي المجلس بتعديل المادة ١٠ (٥) (أ) من النظام الأساسي للمحكمة ليصبح نصها كما يلي:

إبطال القرار الإداري المطعون فيه أو الأمر بالتنفيذ العيني، شريطة أن تقوم محكمة المنازعات أيضـــا في الحالات التي يتعلق فيها ذلك القرار بتعيين أو ترقية أو إنهاء تعيين،

بتحديد مبلغ للتعويض يجوز للمدعى عليه أن يختار دفعه كبديل لإبطال القرار الإداري المطعون فيه أو للأمر بالتنفيذ العيني. ويخضع الاختيار المتاح للمدعى عليه لدفع التعويض لاستعراض وموافقة مسبقين من المحكمة، التي تتولى كفالة أن يكون الاختيار معللا ومعقولا معا في ظل مجمل الظروف القائمة وقت صدور الحكم. ويخضع التعويض المشار إليه في هذه الفقرة الفرعية كذلك للأحكام المبينة في الفقرة الفرعية (ب) أدناه.

واو - المعلومات المتعلقة بالشواغر القضائية غير المتوقعة

٣٤ - أحاطت الجمعية العامة علما في قرارها ٢٧٦/٧٣ بالفقرة ٣٠ من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/73/438)، ودعت المجلس إلى تقديم معلومات أكثر تفصيلا بشأن الشواغر القضائية غير المتوقعة، بما في ذلك المعلومات المتعلقة بنطاق قائمة رسمية للمرشحين، إلى الجمعية العامة في سياق تقريره المقبل.

٣٥ - ويشير المجلس إلى أنه أوصي، في تقريره عن تعيين قضاة المحكمتين (A/70/190)، بأن تأذن الجمعية العامة للمجلس بأن يقدم توصياته لملء الشواغر من قائمة للمرشحين المؤهلين تأهيلا كاملا، لتفادي الحاجة إلى عمليات توظيف إضافية مكلفة إن أمكن ذلك. ولم تتخذ الجمعية العامة أي قرار بشأن هذه التوصية.

٣٦ - ولم تقتنع اللجنة الاستشارية بضرورة وضع قائمة رسمية بالمرشحين المقبولين لعدد محدود جدا من الوظائف القضائية، بالنظر إلى أن القضاة الدائمين يعينون لفترة ولاية مدتما سبع سنوات. وترى اللجنة أن اللجوء إلى القائمة لن يلزم إلا في أحيان قليلة، مما سيُصعِب إبقاء قائمة المرشحين الذين سبق تدقيق بياناتهم في وضع محدث. وتمثل التعيينات التي تركز على متطلبات محددة من أجل عملية معينة صعوبة أخرى.

٣٧ - ويشكل الوقت صعوبة أخرى. فعملية التعيين المقبلة التي قد تستخدم قائمة المرشحين المقبولين هي التي ستجري لملء الوظائف التي ستصبح شاغرة في عام ٢٠٢٣، وستشمل مرشحين لكل من محكمة المنازعات ومحكمة الاستئناف. ويرى المجلس أن الإدراج في قائمة المرشحين المقبولين ينبغي أن يكون له تاريخ انتهاء واضح غير بعيد جدا في المستقبل، لأن طول مدة الصلاحية قد يُنظر إليه على أنه تقييد لقدرة المجلس المقبل على التصرف وقد يثبت أنه يستند إلى معلومات عفا عليها الزمن، وبالتالي يتطلب إجراء مقابلات جديدة مع المرشحين المقبولين المدرجين في القائمة. وبالإضافة إلى ذلك، قد يتسق أو قد لا يتسق الشاغر غير المتوقع مع الوظيفة المتفرغة أو غير المتفرغة التي قيّم المجلس المرشحين المدرجين في القائمة بشأنها.

٣٨ - وكما هو مذكور في تقرير المجلس عن التعيينات (A/73/911)، سيحتفظ المجلس بقائمة تتألف من المرشحين الموصى بحم الذين لم يقع اختيار الجمعية العامة عليهم للتعيين في عام ٢٠١٩ والمرشحين الذين لم يوص المجلس بتعيينهم الأنحم كانوا من نفس جنسية قضاة حاليين في المحكمتين.

زاي - سلطة تسوية القضايا في إطار الإصلاح الإداري الجديد

٣٩ - نظر المجلس فيما إذا كانت الخطة الجديد لتفويض السلطة (ST/SGB/2019/2) قد أدخل تغييرات على السلطة التي نملكها الإدارة في تسوية القضايا وأيضا على إطار فرض التدابير التأديبية والإشراف على التحقيقات المتصلة بها. وأبلغ المجلس بأنه لا يجري التفكير في إدخال تغييرات على هذين

19-12043 **14/46**

المجالين، وأن السلطة ستظل تمارس بطريقة مركزية. والمركزية مناسبة بوجه خاص، بالنظر إلى ضرورة مواءمة مسارات العمل فيما يتعلق بالتسويات، والطابع الحساس الذي تتسم يه الإجراءات التأديبية، والحاجة إلى ضمان معاملة موحدة والمساواة في حقوق مراعاة الأصول القانونية.

• ٤ - ويعتزم المجلس متابعة تنفيذ الإطار الجديد لتفويض السلطة بقدر احتمال تأثيره على نظام إقامة العدل، والإبلاغ عن ذلك في تقريره المقبل إلى الجمعية العامة.

ثالثا – شكر وتقدير

13 - يود المجلس أن يعرب عن امتنانه لجميع الجهات المعنية على الفرصة التي أتاحتها له للاجتماع بما وعلى مساهماتما التوضيحية والبناءة التي قدمتها أثناء المقابلات وبعدها. فقد كانت مساهماتما حاسمة في فهم العديد من التحديات وفي صياغة التوصيات الواردة في هذا التقرير.

٤٢ - والمجلس ممتن أيضا لمكتب إقامة العدل لما قدمه من دعم.

(توقیع) إیفون موکغورو (توقیع) کارمن أرتیغاس (توقیع) صمویل إستریشر (توقیع) فرانك إیبرت (توقیع) جمشید غازییف

المرفق الأول

تدفق البت في القضايا فيما يتعلق بالأحكام الصادرة عن محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨، حسب مركز العمل

الجدول ١ إصدار الأحكام من جانب محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في جنيف في عام ٢٠١٧

7	٥	٤		٣		٢	1
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		عدد الأيام يتراوح بين يــومــين و ٣ أيام	إغلاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	وإغلاق الملذكرات		تاريخ الافتتاح	الرقم
٦	۳ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	١٣	۲۸ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦			١٥ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦	- 1
٤٥	۲۷ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	70.			۱۳ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦	٤ آذار/مارس ٢٠١٥	- 7
٨٨	٦ شـــبـاط/فبراير ٢٠١٧	٤٣٩	۱۱ تشـــريــن الثاني/نوفمبر ۲۰۱٦			۳۰ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۵	- r
775	۲۲ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	٣٤	۱۳ تموز/يوليه ۲۰۱٦			۹ حزیران/یونیه ۲۰۱٦	- ٤
۲.	۷ آذار/مــــــارس ۲۰۱۷	١٣٤	۱۵ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷			 ٤ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦ 	- 0
17	۹ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	٧	۲۵ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷			۱۸ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	- ٦
17	۱۵ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	٣ 97				۱ شـــباط/فبرایـر ۲۰۱٦	- Y
٣٣	۲۱ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	711	۱٦ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷			۱۱ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۶	- A
٨	٤ نيســان/أبريـل ٢٠١٧	Υ	۲۷ آذار/مــــارس ۲۰۱۷			۲۰ آذار/مــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	- 9
٤١	۱۰ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۷	7 £ 7				۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱٦	- 1.
۲۸	۲۱ نیســان/أبریـل ۲۰۱۷	٣٣٨	۲۶ آذار/مــــارس ۲۰۱۷			۲۰ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۶	- 11
١٨٦	۳۰ أيار/مايو ۲۰۱۷	٥٨	٢٥ تشـــريــن الثاني/نوفمبر ٢٠١٦			۲۸ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱٦	- 17
٣.	۳۱ أيار/مايو ۲۰۱۷	صفر	۱ أيار/مايو ۲۰۱۷			۱ أيار/مايو ۲۰۱۷	- 15
٣٨	۹ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	7 £ £			۲ أيار/مايو ۲۰۱۷	۳۱ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱٦	- \ ٤
117	۲۱ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	۲٧٠	۲۶ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷			۳۰ أيار/مايو ۲۰۱٦	- 10

19-12043 **16/46**

7	o	٤		٣	٢	1
				التاريخ		
عسدد الأيام				نهاية الجلسات نهاية الجلسات واختتام المرافعات وإغلاق المذكرات		
<u>بــــــــرروع بـــــين</u> ۳ و ه أيام ^(ب)	تاريخ إصدار الحكم()	بين ييوندين و ٣ أيام	عقد جلسات عقد جلسات	واختتـام المرافعـات وإغلاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	تاريخ الافتتاح	الرقم
705	۲۳ حزیران/یونیه ۲۰۱۷		۱۲ تشرین الأول/أكتوبر ۲۰۱٦		۸ تموز/يوليه ۲۰۱٦	- 17
11.	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	٦٦١		۹ آذار/مـــــارس ۲۰۱۷	۱۸ أيار/مايو ۲۰۱۵	- ۱۷
11.	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	٨٦٦		-	۱۱ أيار/مايو ۲۰۱۵	- ۱۸
1 • £	۲۹ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	70 A			۲۶ آذار/مــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	- 19
7 20	٦ تموز/يوليه ٢٠١٧	٨٣	۳ تشرين الثاني/نوفمبر ۲۰۱٦		۱۲ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۶	
١٠٨	۱۳ تموز/یولیه ۲۰۱۷	٤٨٩	۲۷ آذار/مــــارس ۲۰۱۷		۲۶ تش <u>ری</u> ن الثاني/نوفمبر ۲۰۱۵	- 11
100	۱٦ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷	710	۱۶ آذار/مـــارس ۲۰۱۷		۱۱ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۶	- 77
797	۲۲ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷	Λ£	٣ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦		۱۱ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۶	- 77
٨٣	۳۱ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷	1.7			۲۷ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	- ٢٤
79	۱۲ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	٤٢.			۱۰ حزیران/یونیه ۲۰۱۶	- 70
79	۱۲ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۷	09.			۲۳ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٥	
٤٦	۱۲ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۷	757			۱۵ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۶	
٨٦	۱۳ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۷	7 £ A	۱۹ حزیران/یونیه ۲۰۱۷		 ١٤ تشـــريــن الأول/أكتوبر ٢٠١٦ 	- ۲۸
7 £	۲۰ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	788		۲۲ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	ه شـــباط/فبرایر ۲۰۱۷	- ۲9
101	٧ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ٢٠١٧	١٦١	۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۷		۲۳ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦	- ٣.
127	۱۷ تشـــرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۷	779			٧ تش <u>ري</u> ن الأول/أكتوبر ٢٠١٥	- ٣1
۲	۱۷ تشـــرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۷	٤٦	١٥ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٧		۳۰ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	- ٣٢
79	۲۹ تشـــرين الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۷	١٨٧		۳۱ تشــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	۲۷ نیســان/أبریـل ۲۰۱۷	- ٣٣
٤٩	12 كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧	٤٠٤		۲٦ تشــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	۱۷ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱٦	- ٣٤

7	٥	٤	٣		٢	,
			التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	تاريخ إصدار الحكم ^(ا)	عدد الأيام يتراوح بين يــومــين و ٣ أيام	بة الجلســـــات لاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	واختتام المرافعات وإغ		الرقم
٨٦	٢٩ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧	١٦٨		٤ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	۱۹ نیسان/أبریـل ۲۰۱۷	- 40
۲۸	۲۹ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷	١٣٢		٤ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	۲۰۱۷ أيار/مايو ۲۰۱۷	- ٣٦
٨٦	۲۹ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷	177		٤ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	۳۰ أيار/مايو ۲۰۱۷	- ٣٧
7777					المجموع	

⁽أ) أحكام تبت في قضيتين أو أكثر: لم يسوغ اختلاف تواريخ الافتتاح عرض البيانات بشكل فردي.

الجدول ٢ إصدار الأحكام من جانب محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في جنيف في عام ٢٠١٨

7	O	٤		٣		٢	,
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		عـدد الأيام يتراوح بــين يــومــين و ٣ أيام	إغلاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	وإغلاق الملذكرات		تاريخ الافتتاح	الرقع
٥.	۱۱ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	7.9				۲۳ آذار /مــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	- 1
٨	۱۲ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	7.58	٤ كـانون الثـاني/ينـاير ٢٠١٨			۱ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۶	- 7
٣٢	۲۲ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	٤٥				٦ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٧	- ٣
712	۳۰ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	110	۲۲ أيار/مايو ۲۰۱٦			۱ شـــباط/فبرایر ۲۰۱۶	- ٤
٩	۳۱ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	٦	۲۲ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸			۱٦ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	- 0
۸.	ه ش <u>ب</u> اط/فبرایر ۲۰۱۸	770				٦ نيسـان/أبريـل ٢٠١٧	٦ –
٦	۲۶ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	٣٨٤	۲۰ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸			۱ شـــباط/فبرایر ۲۰۱۷	- Y
٧٥	۲۷ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	٤٢٩	12 كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧			١١ تشــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦	- A
1 £ 1	۲۸ شـــبـاط/فبرایر ۲۰۱۸	٥٨٢			۱۱ تشــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	۸ آذار/مارس ۲۰۱٦	- 9

19-12043 **18/46**

⁽ب) متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى إصدار الحكم: ٨٧؛ النسبة المئوية للأحكام الصادرة في غضون ٩٢ يوما من انتهاء الجلسات: ٦٥ في المائة.

7	0	٤		٣		٢	1
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	4	عدد الأيام يتراوح بين يــومــين و ٣ أيام	إغلاق المـذكرات دون عقد جلسات	وإغلاق المسذكرات	نحاية الجلسات واختتام المرافعات الشفوية	تاريخ الافتتاح	الرقم
۲۸	۶ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	٦٧٢	٦ شـــباط/فبراير ٢٠١٨			ە نىسان/أبريـل ٢٠١٦	- 1.
105	۱۶ آذار/مـــارس ۲۰۱۸	٥٦٣			۱۱ تشــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	۲۷ آذار/مــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	- 11
100	۱۵ آذار/مـــارس ۲۰۱۸	708				۲۲ تشــــريـــن الأول/أكتوبر ۲۰۱٦	- 17
١٤	۲۰ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	٤٧	٦ آذار/مارس ٢٠١٨			۱۸ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	- 18
١٤	۱۱ نیسان/أبریل ۲۰۱۸	٥	۲۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۸			۲۳ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	- \ {
791	۲۳ نیسان/أبریل ۲۰۱۸	70	٦ تموز/يوليه ٢٠١٧			۱ حزیـران/یـونـیـه ۲۰۱۷	- 10
717	۳۰ نیسان/أبریل ۲۰۱۸	۸۲۰	۲۹ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۷			۱۹ نیســان/أبریـل ۲۰۱۶	- 17
0 2	۱ أيار/مايو ۲۰۱۸	٦٠٣	۸ آذار/مارس ۲۰۱۸			۱۳ تموز/يوليه ۲۰۱٦	- ۱۷
١.	۲۳ أيار/مايو ۲۰۱۸	٤٨	۱۳ أيار/مايو ۲۰۱۸			۲٦ آذار/مـــــارس ۲۰۱۸	- ۱۸
۲٠٤	۲۵ أيار/مايو ۲۰۱۸	०२१	۲ تشرين الثاني/نوفمبر ۲۰۱۷			۱۲ نیســـان/أبریـل ۲۰۱۶	- 19
115	۳۱ أيار/مايو ۲۰۱۸	797			۷ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	۲۱ نیســان/أبریـل ۲۰۱۷	- ۲.
119	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	1091				۱٤ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٣	
١٢.	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	1771			۲۸ شـــبـاط/فبرایر ۲۰۱۸	۲۲ تموز /يوليه ۲۰۱۳	- 77
٦٤	٦ تموز/يوليه ٢٠١٨	٧٣١			۳ أيار/مايو ۲۰۱۸	۲ أيار/مايو ۲۰۱٦	- ۲۳
٨	۱۶ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۸	صفر	٦ آب/أغس <u>ط</u> س ٢٠١٨			٦ آب/أغس <u>ط</u> س ٢٠١٨	
90	۱٦ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۸	صفر	۱۳ أيار/مايو ۲۰۱۸			۱۳ أيار/مايو ۲۰۱۸	- ۲0
۲۸	۲۰ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۸	099	۲۲ أيار/مايو ۲۰۱۸			 لا تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦ 	- ۲٦
90	۲۸ آب/أغسطس ۲۰۱۸	٩٨٨	۲۰۱۸ أيار/مايو ۲۰۱۸			۱۰ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۵	
١٠٤	۲۹ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۸	770	۱۷ أيار/مايو ۲۰۱۸			۷ أيار/مايو ۲۰۱۷	- ۲۸

7	0	٤		٣			1
			-	التاريخ			
عـــــــد الأيام يـــــــــــــــــــــــــــــــــــ		عدد الأيام يتراوح بين يــومــين و ٣ أيام	إغلاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	وإغلاق المندكرات		تاريخ الافتتاح	الرقم
91	۳ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۸	١٢٣				۱ شــــبـاط/فبرايـر ۲۰۱۸	- ۲۹
٧١	۱۹ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	799				٦ حزيـران/يـونـيـه ٢٠١٧	- ٣.
94	۲۰ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	٥٣٧	۱۹ حزیران/یونیه ۲۰۱۸			۲۹ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦	
772	۲۱ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	٤١٣	۳۰ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸			۱۳ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦	- ٣٢
٣	۲۶ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	γ	۲۱ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸			۱۶ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	- ٣٣
17	 ١ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨ 	٤٢٦	۱۹ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸			۲۰ تموز/يوليه ۲۰۱۷	- ٣٤
791	 ٢ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨ 		ه ۱ كانون الأول/ديسمبر ۲۰۱۷			۲۶ تشــرين الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۷	
۲.	٩ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٨	۲۲۸			۱۹ أيلول/ســبتمبر	۱۰ أيار/مايو ۲۰۱٦	- ٣٦
٧	۱۷ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸		۱۰ تشــــريـــن الأول/أكتوبر ۲۰۱۸			۲۹ تشــرين الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	- ٣٧
٧	۱۷ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸	700	۱۰ تشــــريـــن الأول/أكتوبر ۲۰۱۸			۲۰ تشــــريـــن الأول/أكتوبر ۲۰۱۷	- TX
77	٢٥ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨	٤٢٣			٣ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨	٦ آب/أغس <u>طس</u> ٢٠١٧	- ٣9
	۱۶ تشــرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۸	γ	۲٦ حزيران/يونيه ۲۰۱۸			۱۹ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	
١.	۱۹ تشــــريـــن الثاني/نوفمبر ۲۰۱۸	770	۹ تشرين الثاني/نوفمبر ۲۰۱۸			۲۲ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	- ٤١
19	۱۹ تشــرين الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۸	٨١٢			۳۱ تشــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸	۲۰ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	- ٤٢
17	۲۱ تشـــرین الثایی/ نوفمبر ۲۰۱۸	٧١	۹ تشرين الثاني/نوفمبر ۲۰۱۸			۳۰ آب/أغسطس ۲۰۱۸	- ٤٣
٦	۲۱ تشـــرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۸	7.5			١٥ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٨	۲۲ آذار/مـــارس ۲۰۱۷	- ٤٤
٧	۲۳ تشـــرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۸	٥٣٣	۱٦ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱۸			۱ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	- ٤٥
701	٣ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨	777	۲۷ آذار/مـــارس ۲۰۱۸			۲ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷	- ٤٦
17	٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٨	279			۲۲ تشــرین الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۸	۱۹ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	- ٤٧

19-12043 **20/46**

7	o	٤		٣		٢	,
				التاريخ			
عسدد الأيام يستراوح بين		عدد الأيام يتراوح	إغلاق المـذكرات دون		نماية الجلسات واختتام المرافعات		
۳ و ه أيام ^(ب)	تاريخ إصدار الحكم ^(ا)	و ۱۳ أيام	عُقد جلسات		الشفوية	تاريخ الافتتاح	الرقم
٥٢	١٤ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨	١٨٩			۲۶ تشــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸	۱۸ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۸	- ٤٨
79	۲۰ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۸	078	۲۱ تشــرین الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱۸			۱٦ حزيران/يونيـه ۲۰۱۷	- £9
٤٣٤٧						المجموع	

⁽أ) أحكام تبت في قضيتين أو أكثر: لم يسوغ اختلاف تواريخ الافتتاح عرض البيانات بشكل فردي.

الجدول ٣ إصدار الأحكام من جانب محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في نيروبي في عام ٢٠١٧

			,	-	•	
7	٥	٤		٣	٢	1
عـــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		عدد الأيام يتراوح	اختتا ادا المافع ارت درن	التاريخ نماية الجلسات نماية الجلسات (ج) واختتام المرافعات وإغلاق الماكرات		
يــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	تاريخ إصدار الحكم	بين ييوسين و ۳ أيام		والخلفاء المرافعات وإحداث المساهدرات الخطية (م)	تاريخ الافتتاح	الرقم
٧	۳۰ كانون الثاني/ يناير ۲۰۱۷		۲۳ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷		۲۳ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- 1
۲.	۱۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	728	۲۶ کانون الثاني/يناير ۲۰۱۷		۲۲ أيار/مايو ۲۰۱٦	- 7
٣٨٩	۳ آذار/مــــارس ۲۰۱۷		۸ شـــباط/فبرایـر ۲۰۱٦		۲۸ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۵	- r
۲.	۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	٤٥١	۱۶ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷		۲۳ تشــرين الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۵	- ٤
٦٣	۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	۲۸.	٤ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧		۳۰ آذار/مــــارس ۲۰۱٦	- 0
7	۱۰ آذار/مـــارس ۲۰۱۷	7 £	۸ آذار/مارس ۲۰۱۷		۳ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- ٦
٦١٣	۱۰ آذار/مـــارس ۲۰۱۷	£ 7 V	٦ تموز/يوليه ٢٠١٥		ه أيار/مايو ٢٠١٤	- Y
	٦ نــيســــان/ أبريل ٢٠١٧		۳۰ آذار/مــــارس ۲۰۱۷		۱۵ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	- A
٧.	۲٦ نــيســـان/ أبريل ۲۰۱۷		١٥ شــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		٢٥ تشـــرين الثــاني/ نوفمبر ٢٠١٥	- 9

⁽ب) متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى إصدار الحكم: ٨٩؛ النسبة المئوية للأحكام الصادرة في غضون ٩٢ يوما من انتهاء الجلسات: ٦٥ في المائة.

7	0	٤		٣		<u> </u>	1
				التاريخ			
عـــــد الأيام يــــتراوح بـــين ٣ و ه أيام ^(ب)		بين يومين	اختتام المرافعات دون عقد جلسات	وإغلاق الملذكرات	واختتام المرافعات	تاريخ الافتتاح	الرقم
777	۲٦ نــيســــــان/ أبريل ۲۰۱۷	٦٤٥		۱۳ تموز/یولیه ۲۰۱۶ (ج)، ۲ آب/أغسطس ۲۰۱۲ (م)		۲۷ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱٤	- 1.
709	۲۶ نیسان/ أبریل ۲۰۱۷	٧٢٣		۲ آذار/مارس ۲۰۱۶ (ج)، ۱۹ تموز/يوليه ۲۰۱۶ (م)		۲۰۱۶ تموز/يوليه ۲۰۱۶	- 11
Λ£	۸ أيار/مايو ۲۰۱۷	7 £ £	۱۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷			۱۱ أيار/مايو ۲۰۱۵	- 17
٧٨	۹ أيار/مايو ۲۰۱۷	६६६		۹ شــبـاط/فبراير ۲۰۱۷ (ج)، ۲۰ شــبـاط/فبراير ۲۰۱۷ (م)		 ٤ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٥ 	- 18
٥١	۱۰ أيار/مايو ۲۰۱۷	٤٧٦	۲۰ آذار/مـــارس ۲۰۱۷			۳۰ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱۵	- \ ٤
٦٥	۲۹ أيار/مـــايـــو ۲۰۱۷	१२९		۲۷ آذار/مارس ۲۰۱۷ (ج)، ۳ نیسان/أبریل ۲۰۱۷ (م)		۲۱ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۵	- 10
119	۱۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	٣٣	ه كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦			 ٢ تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ 	- 17
٦٢	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	1 2 7		۱۷ کانون الثانی/ینایر ۲۰۱۷ (ج)، ۲۲ نیسان/أبریل ۲۰۱۷ (م)		۳۰ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	
٤	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	٣٨	۲۳ حزیران/یونیه ۲۰۱۷			۱٦ أيار/مايو ٢٠١٧	- ۱۸
٥٦	۲۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	٣٦	۳ أيار/مايو ۲۰۱۷			۲۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	- 19
701	۱۳ تموز/يوليه ۲۰۱۷	009	 ١ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٥ 			۲۱ آذار/مــــارس ۲۰۱٤	- ۲.
٧٦	۱۳ <u>تم وز/یولی</u> ه ۲۰۱۷	701	۲۸ نیسان/أبریل ۲۰۱۷			۱۲ أيار/مايو ۲۰۱٦	- 71
٦٧	۱۶ <u>تم وز/یولی</u> ه ۲۰۱۷	٣٢	۸ أيار/مايو ۲۰۱۷			٦ نيسان/أبريـل ٢٠١٧	- 77
٣.١	۱٤ تمـوز/يـولـيـه ۲۰۱۷	०२१		۱۷ آب/أغسطس ۲۰۱٦ (ج)، ۲۰۱۱ أيلول/سبتمبر ۲۰۱۲ (م)		۲ آذار/مارس ۲۰۱۵	- ۲۳

19-12043 **22/46**

7		٤		٣		٢	,
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		بين يــومــين	اختتام المرافعات دون	، نحاية الجلسات (ج) ، وإغـلاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	واختتام المرافعات	تاريخ الافتتاح	الرقم
1.7	۱۷ تموز/یولیه ۲۰۱۷	٣١	٦ نيسان/أبريـل ٢٠١٧			7 آذار/مارس ۲۰۱۷	- ٢٤
صفر	۲۱ تموز/یولیه ۲۰۱۷	٣٨	۲۱ تموز/يوليه ۲۰۱۷			۱۳ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	- 70
٤	۲۱ تموز/يوليه ۲۰۱۷	197	۱۷ تموز/يوليه ۲۰۱۷			۲ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- ۲٦
٤	۲۶ تموز/یولیه ۲۰۱۷	177	۲۰ تموز/يوليه ۲۰۱۷			۱۰ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	- ۲۷
77	٤ آب/أغس <u>طس</u> ٢٠١٧	011	۲۰۱۷ تموز /يوليه ۲۰۱۷			۱ آذار/مارس ۲۰۱٦	- ۲۸
19	۱٦ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۷	14.	۲۸ تموز/يوليه ۲۰۱۷			۲۰ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	- ۲۹
٥٧.	۲۶ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۷	٣١	ه شـــباط/فبرایر ۲۰۱٦			ه كانون الثاني/يناير ٢٠١٦	- r.
٤٦٢	٩ تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧	150	٤ آب/أغس <u>ط</u> س ٢٠١٦			۲۲ آذار/مــــارس ۲۰۱٦	- ٣1
٣١	۱۳ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	٤٢	۹ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷			۲۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	- ٣٢
797	۲۸ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	1 707	 ه كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦ 			۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۳	
१०२	۱۷ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	79	۱۸ تموز/يوليه ۲۰۱٦			۱۰ أيار/مايو ۲۰۱٦	- ٣٤
٨	۲۶ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷		١٦ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧			١٦ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	
٦٢٤	۳۱ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	779		۱۳ کانون الثانی/ینایر ۲۰۱۶ (ج)، ۱۵ شــبـاط/فبرایر ۲۰۱۶ (م)		۱۳ آذار/مــــارس ۲۰۱۰	– ٣٦
٤٩	۱٦ تشـــرين الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۷	777	۲۸ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷			ه كانون الثاني/ينـاير ۲۰۱۷	- ٣٧
١٣٤	۲۸ تشرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۷	191		۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۷ (ج)، ۱۷ تموز/یولیه ۲۰۱۷ (م)		۷ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- TA
٧	۲۸ تشــرین الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۷	٥	۲۱ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱۷			۱٦ تشــرين الثـايي/ نوفمبر ۲۰۱۷	

ستراوح بين تاريخ إصدار الحكم () ٣ و ه أيام (⁽⁾⁾ ١٣ كانون الأول/ ٢٠ ديسمبر ٢٠١٧ ١٥ كانون الأول/ ١٤		اختتـام المرافعـات دون عقد جلسات		واختتام المرافعات	ت <i>اریخ الافتتاح</i> ۸ آذار/مارس ۲۰۱۶	
ستراوح بين تاريخ إصدار الحكم () ٣ و ه أيام (⁽⁾⁾ ١٣ كانون الأول/ ٢٠ ديسمبر ٢٠١٧ ١٥ كانون الأول/ ١٤	بین یــومــین و ۳ أیام	اختتام المرافعات دون	وإغــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	واختتام المرافعات		
ديسمبر ٢٠١٧ - ديسمبر ٢٠١٧ - ١٥	٦٢.		أكتوبر ۲۰۱۷ (ج)، و ۱۸ تشـرين الثاني/		۸ آذار/مارس ۲۰۱٦	- ٤.
دیسمبر ۲۰۱۷	111	 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 			۱۲ آب/أغسطس ۲۰۱۷	- ٤١
١٥ كــانــون الأول/ ١٤ ديسمبر ٢٠١٧	٤٦	 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 			١٦ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	
۲۸ کــانــون الأول/ ۳۷ دیسمبر ۲۰۱۷	170		 ١٤ تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (ج)، و ٢١ تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (م) 		۱۹ تموز/يوليه ۲۰۱۷	- ٤٣

⁽أ) أحكام تبت في قضيتين أو أكثر: اختلاف تواريخ الافتتاح لم يسوغ عرض البيانات بشكل فردي.

19-12043 **24/46**

⁽ب) متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى إصدار الحكم: ١٤٦ يوما؛ النسبة المئوية للأحكام الصادرة في غضون ٩٢ يوما من تاريخ الانتهاء: ٦٧ في المائة.

الجدول ٤ إصدار الأحكام من جانب محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في نيروبي في عام ٢٠١٨

1	٢		٣		٤	0	7
			التاريخ				
الرقع	تاريخ الافتتاح		وإغلاق المسذكرات	اختتـام المرافعـات دون عقد جلسات	عدد الأيام يتراوح بين يــومــين و ٣ أيام	تاريخ إصدار الحكم ⁽¹⁾	عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ
- 1	۳ كـانون الثـاني/ينـاير ۲۰۱۸			۳ كانون الثاني/ينـاير ۲۰۱۸	صفر	ه كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	7
- ٢	۱۹ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱٦			۲۰ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۷	٤٠٢	۱۱ كــانون الثــاني/ يناير ۲۰۱۸	٤٧
- ٣	۲۸ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷			۲۸ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷	صفر	۱۷ کــانون الثــاني/ يناير ۲۰۱۸	۲.
- ٤	٣١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧			۹ كـانون الثـاني/ينـاير ۲۰۱۸	٩	۲۲ کــانون الثــاني/ يناير ۲۰۱۸	١٣
- 0	۲ كانون الثاني/ينـاير ۲۰۱۸			۹ كانون الثاني/ينـاير ۲۰۱۸	٧	۲۲ کــانون الثــاني/ يناير ۲۰۱۸	١٣
- ٦	 ه تشـــريـن الأول/ أكتوبر ٢٠١٦ 			۲٦ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	٤٧٨	۲۹ كــانون الثــاني/ يناير ۲۰۱۸	٣
- Y	۲۸ کانون الثاني/يناير ۲۰۱٦			۲٦ أيار/مايو ٢٠١٦	119	۲۹ كــانون الثــاني/ يناير ۲۰۱۸	715
- A	ه أيلول/سـبتمبر ۲۰۱۷			۱۵ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۷	١.	۲ شـــباط/فبراير ۲۰۱۸	١٤٠
- 9	۲۲ آذار/مـــارس ۲۰۱۷			۱٦ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷	1 £ Y	۷ شــــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	140
- 1.	١٩ تشــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦	۲٦ كانون الشاني/ يناير ٢٠١٨			٤٦٤	۸ شــــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	١٣
- 11	۱۳ آذار/مـــارس ۲۰۱۵			14 تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٥	710	۱۶ ش <u>ب</u> اط/فبرایر ۲۰۱۸	٨٢٨
	٥ أيلول/سـبتمبر ٢٠١٧			۳۱ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	٥٦	۲۳ ش <u>باط/فبرایر</u> ۲۰۱۸	110
- 18	ه أيلول/سبتمبر ۲۰۱۷			٣١ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	٥٦	۲۳ ش <u>باط/فبرایر</u> ۲۰۱۸	110
	ه أيلول/سـبتمبر ۲۰۱۷			٣١ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	٥٦	۲۳ ش <u>ب</u> اط/فبرایر ۲۰۱۸	110
	ه أيلول/سـبتمبر ۲۰۱۷			٣١ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	٥٦	۲۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	110
	ه أيلول/سـبتمبر ۲۰۱۷			٣١ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	70	۲۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	110
- ۱۷	o أيلول/ســبتمبر			٣١ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٧	٥٦	۲۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	110

7	0	٤		٣		٢	1
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	تاريخ إصدار الحكم ^(ا)	بين يومين	اختتـام المرافعـات دون عقد جلسات	وإغلاق المسأكرات	واختتام المرافعات	تاريخ الافتتاح	الرقم
١.	۱ آذار/مــــارس ۲۰۱۸		۱۹ شـــباط/فبراير ۲۰۱۸			٥ شـــباط/فبراير ٢٠١٨	- ۱۸
٧١	۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	٤٢	۲۷ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷			١٥ تشــرين الثـاني/ نوفمبر ٢٠١٧	
٧١	۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	٤٢	۲۷ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷			١٥ تشــرين الثـاني/ نوفمبر ٢٠١٧	
٧١	۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	٤٢	۲۷ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷			١٥ تشـــرين الثــاني/ نوفمبر ٢٠١٧	
٧١	۸ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	٤٢	۲۷ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۷			١٥ تشـــرين الثــاني/ نوفمبر ٢٠١٧	
٥	۲۱ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	•	۱٦ آذار/مــــارس ۲۰۱۸			۱٦ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	- 77
19	۲۱ آذار/مــــارس ۲۰۱۸	١٩	۲ آذار/مارس ۲۰۱۸			۱۱ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸	- 7 £
٦٨٩	۲۹ آذار /مــــارس ۲۰۱۸	٣0. ٣٣٦ ٢٩٨		۱۷ شــباط/فبرایر ۲۰۱٦ (ج)، و ۹ أیار/مــایــو ۲۰۱۲ (م)		۲۰ أيار/مايو ۲۰۱۵، و ۸ حزيران/ يونيه ۲۰۱۵، و ۲۱ تموز/يوليه ۲۰۱۵	- 70
190	٤ نيسـان/أبريـل ٢٠١٨	1 £ 9	۲۱ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷			۲۰ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۷	- ۲٦
١.	٤ نيسـان/أبريـل ٢٠١٨	109	۲۰ آذار/مــــارس ۲۰۱۸			۱۷ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۷	
٧	۲۰ نیسان/أبریل ۲۰۱۸	99	۱۸ نیسـان/أبریـل ۲۰۱۸			۹ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۸	- ۲۸
٥١٧	۲۶ نیسان/أبریل ۲۰۱۸	٣١	۲۵ تشـرين الثـايي/ نوفمبر ۲۰۱٦			٢٥ تشـــرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦	
٧٠٤	۸ أيار/مايو ۲۰۱۸	٤٥	۳ حزیران/یونیه ۲۰۱٦			۱۹ نیســان/أبریـل ۲۰۱۶	- ٣.
10	۱۵ أيار/مايو ۲۰۱۸	٧٠٥	۳۰ نیسان/أبریل ۲۰۱۸			۲۰۱٦ أيار/مايو ۲۰۱٦	- ٣1
175	۳۰ أيار/مايو ۲۰۱۸	277				۲۱ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱٦	- ٣٢
1 2 7	۳۱ أيار/مايو ۲۰۱۸		٥ كـانون الثـاني/ينـاير ٢٠١٨			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	
1 27	۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	٣٥	ه كـانون الثـاني/ينـاير ۲۰۱۸			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	- ٣٤

19-12043 **26/46**

7	0	٤		٣		<u> </u>	1
, \$ // .		((£))		التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		عـدد الأيام يتراوح بــين يـــومـــين و ٣ أيام	اختتـام المرافعـات دون عقد جلسات	وإغلاق المذكرات	واختتام المرافعات	تاريخ الافتتاح	الرقم
17	۲۶ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	١٨٥	۱٤ حزيران/يونيه ۲۰۱۸			١١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧	- 40
1 2 7	۲٦ حزيران/يونيـه ۲۰۱۸	70	ه كـانون الثـاني/ينـاير ۲۰۱۸			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	- ٣٦
127	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	70	ه كانون الثاني/ينـاير ۲۰۱۸			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	
127	۲۷ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	70	ه كانون الثاني/يناير ٢٠١٨			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	- ٣٨
118	۲۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	١ ٠ ٠ ٩		۷ شــبـاط/فبرایر ۲۰۱۷ (ج)، و ۷ آذار/مــارس ۲۰۱۸ (م)		۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۵	- ٣ ٩
1 2 7	۲۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	70	ه كانون الثاني/يناير ٢٠١٨			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	- ٤.
1 27	۲۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	٣٥	ه كانون الثاني/ينـاير ۲۰۱۸			 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 	- ٤١
0.0	۳۱ تموز/يوليه ۲۰۱۸	079		۱۵ شــباط/فبرایر ۲۰۱۷ (ج)، و ۱۳ آذار/مـارس ۲۰۱۷ (م)		۲۱ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۰	- £ ٢
λξο	۲۸ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۸	٣٨٨		۲۷ کانون الثانی/ ینایر ۲۰۱٦ (ج)، و ٥ أیار/مایـو ۲۰۱۲ (م)		۱۳ نیسان/أبریـل ۲۰۱۵	- ٤٣
871	۱۹ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	٦٢٨		۱۸ تشرین الأول/أکتوبر ۲۰۱۷ (ج)، و ۲ تشرین الشاین/نوفمبر ۲۰۱۷ (م)		۱۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱٦	- ٤٤
٣١	 ٨ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨ 	700	۷ أيلول/سـبتمبر ۲۰۱۸			۲۱ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	- ٤0
٦	۱۱ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸	777	 ه تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨ 			۲۸ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	
١٤١	٢ تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨	٨٦٤	۱۵ حزیران/یونیه ۲۰۱۸			۱ شــــبـاط/فبرايـر ۲۰۱٦	- ٤٧
٥٨	۲۱ تشـــرین الثانی/ نوفمبر ۲۰۱۸	1711	۲۶ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸			۲۱ تموز/يوليه ۲۰۱۵	- ٤٨
719	۲۲ تشــرین الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۸	797	۱۷ نیســان/أبریـل ۲۰۱۸			۲۹ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	- ٤٩

7	٥	٤		٣		٢	1
				التاريخ			
عـــــدد الأيا يـــــــــــــــــــــــــــــــــــ		بين يومين	اختتام المرافعات دون عقد جلسات	وإغلاق المنذكرات	واختتام المرافعات	تاريخ الافتتاح	الرقم
١٣	۲۷ تشـــرين الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۸	٣٣	۱۶ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱۸			۱۲ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸	
٤٧	۲۸ تشــرین الثاني/ نوفمبر ۲۰۱۸	778	۱۲ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸			 ٧ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦ 	- 01
٤١٩	ه كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨	0.7		۱۹ أيلول/سبتمبر ۲۰۱۷ (ج)، و ۱۲ تشرين الأول/أكتوبر		۲۳ أيار/مايو ۲۰۱٦	- 07
۲	 ٧ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨ 	7 £	 ٥ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٨ 			۱۱ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۸	- 08

⁽أ) أحكام تبت في قضيتين أو أكثر: اختلاف تواريخ الافتتاح لم يسوغ عرض البيانات بشكل فردي.

19-12043 **28/46**

⁽ب) متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى إصدار الحكم: ١٦٨ يوما؛ النسبة المئوية للأحكام الصادرة في غضون ٩٢ يوما من تاريخ الانتهاء: ٤٥ في المائة.

الجدول ٥ إصدار الأحكام من جانب محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في نيويورك في عام ٢٠١٧

7		٤		٣	<u> </u>	1
				التاريخ		
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	تاريخ إصدار الحكم ^(ا)	عدد الأيام يتراوح بين يــومــين و ٣ أيام	اختتـام المرافعـات دون عقد جلسات	نحاية الجلسات (ج) نحاية الجلسات واغتتام المرافعات وإغلاق المادكرات الخطية الشفوية		الرقم
99	۱۷ كانون الثاني/ يناير ۲۰۱۷	٤٦٠	۱۱ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱٦		۱۰ تموز/يوليه ۲۰۱۵	- 1
71	۱ شـــباط/فبرایر ۲۰۱۷	oVo			۸ حزیران/یونیه ۲۰۱۵	- ٢
۲۱	۱ شـــباط/فبراير ۲۰۱۷	٤٢.			۲۰ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۵	- ٣
117	٦ آذار/مـــــارس ۲۰۱۷	٥,	۱۱ تشــرین الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱٦		۲۳ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱٦	- ٤
٦٦	۱٦ آذار/مـــارس ۲۰۱۷		(5)		۱۰ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- 0
٥٧	۳۱ آذار/مــــارس ۲۰۱۷		(5)		۳ ش <u>ب</u> اط/فبرایر ۲۰۱۷	- ٦
۲۱.	۲٦ نيسان/أبريل ۲۰۱۷	1.7	۲۹ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱٦		۲۰ حزیران/یونیه ۲۰۱٦	- Y
٤٧	۲۸ نیسان/أبریل ۲۰۱۷		(5)		۱۳ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	- A
٨٠	۱۱ أيار/مايو ۲۰۱۷	٧٣٣	۲۱ شـــباط/فبراير ۲۰۱۷		۲۰ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۵	- 9
191	۳۱ أيار/مـــايـــو ۲۰۱۷	٥٣٠	١٥ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ٢٠١٦		٥ حزيران/يونيه ٢٠١٥	-).
717	۱٦ حزيران/يونيـه ۲۰۱۷	٥,	۱۱ تشــرین الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱٦		۲۳ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱٦	- 11
٥٨	۲۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۷	171	۲٦ نيســـان/أبريـل ۲۰۱۷		۲۷ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٦	- 17
٩	۹ آب/أغسطس ۲۰۱۷		(5)		۱ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۷	- 17
١٦٢	۲۰ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۷	۲٠٦	۱۷ آذار/مــــارس ۲۰۱۷		۲۶ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱٦	- \ ٤
١٧٤	٦ أيلول/سـبتمبر ٢٠١٧		۱۷ آذار/مـــارس ۲۰۱۷		۲۱ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۶	
۲.,	۲۰ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	١٣٦	۱۰ آذار/مـــارس ۲۰۱۷		٢٦ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦	- 17
٦٦	۲۸ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	7 £ V	۲۰۱۷ تموز/يوليه ۲۰۱۷		۲۱ تشــرين الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	- ۱۷

7	٥	٤		٣		٢	,
				التاريخ			
عسدد الأيام		عدد الأيام يتراوح	اختتام المرافعات دون	نماية الجلسات اغلاقه الياكات	نهاية الجلسات (ج)		
يكراوح ب <u>كي</u> ۳ و ه أيام ^(ب)	تاريخ إصدار الحكم	بين يــوسين و ٣ أيام	الحسام المرافعات دون عقد جلسات	وإعارى المسادرات الخطية	والحسام المرافعات الشفوية	تاريخ الافتتاح	الرقم
179	۲۹ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۷	177	۲۶ أيار/مايو ۲۰۱۷			۱۸ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- ۱۸
191	٢٩ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧	711	۲۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۷			۲۶ تشـــرین الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	
7 177						المجموع	

- (أ) أحكام تبت في قضيتين أو أكثر: اختلاف تواريخ الافتتاح لم يسوغ عرض البيانات بشكل فردي.
- (ب) متوسط عدد الأيام من انتهاء الجلسات إلى إصدار الحكم: ١١٢ يوما؛ والنسبة المئوية للأحكام الصادرة في غضون ٩٢ يوما من تاريخ الانتهاء: ٥٣ في المائة.
 - (ج) طلبات التصويب والتفسير والتنقيح لا تستدعي عموما عقد جلسة استماع.

19-12043 **30/46**

الجدول ٦ إصدار الأحكام من جانب محكمة الأمم المتحدة للمنازعات في نيويورك في عام ٢٠١٨

7	o	٤		٣		۲	1
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		عـدد الأيام يتراوح بــين يــومــين و ٣ أيام	اختتام المرافعات دون عقد جلسات	نماية الجلســــات وإغلاق المــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	نحاية الجلسات (ج) واختتام المرافعات الشفوية	تاريخ الافتتاح	الرقم
777	۱۲ كانون الثاني/ يناير ۲۰۱۸	7 £ 7	۳۰ أيار/مايو ۲۰۱۷			۲٦ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱٦	- 1
1 2 7	۱ شـــباط/فبرایر ۲۰۱۸		(5)			۱۳ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۷	- 7
109	۲۰ شـــبــاط/فبراير ۲۰۱۸	173	۲۸ تموز/يوليه ۲۰۱۸			۲۶ نیسان/أبریل ۲۰۱۷	- r
190	۲۸ شـــبــاط/فبراير ۲۰۱۸	919	۱۸ آب/أغسطس ۲۰۱۷			۱۲ ش <u>ب</u> اط/فبرایر ۲۰۱۰	- ٤
٣٧	۲۲ آذار/مـــارس ۲۰۱۸	٤٠٢				۹ كـانون الثـاني/ينـاير ۲۰۱۷	- 0
127	٤ أيار/مايو ٢٠١٨	797	١٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧			۱۸ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	- ٦
117	۱۵ حزیران/یونیه ۲۰۱۸	٥٧٤	٣ تشـــريـن الأول/ أكتوبر ٢٠١٨			۹ آذار/مارس ۲۰۱۷	- Y
۲٠٨	۲٦ حزيران/يونيـه ۲۰۱۸	٣٨٧	 ١ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧ 			۱۰ تشــرين الثــاني/ نوفمبر ۲۰۱٦	- Л
027	۳۰ ت <u>م وز/يولي</u> ه ۲۰۱۸	١٦٣	۳ شـــباط/فبراير ۲۰۱۷			۲۵ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۶	- 9
027	۳۰ ت <u>م وز/يولي</u> ه ۲۰۱۸	١٦٣	۳ شـــباط/فبراير ۲۰۱۷			۲۵ آب/أغس <u>طس</u> ۲۰۱۶	- 1.
027	۳۰ ت <u>م وز/يولي</u> ه ۲۰۱۸	٧٤	۳ شـــباط/فبراير ۲۰۱۷			۲۲ تشــرین الثـاني/ نوفمبر ۲۰۱۶	- 11
707	٤ أيلول/سـبتمبر ٢٠١٨	7.7.7	۲٦ كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧			۲۰ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	- 17
177	۷ أيلول/ســبتمبر ۲۰۱۸	98	۱٦ آذار/مـــارس ۲۰۱۸			16 كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١٧	- 15
775	۲۰ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	١٧٦	۹ ش <u>باط/فبرای</u> ر ۲۰۱۸			۱۸ آب/أغس <u>ط</u> س ۲۰۱۷	- 1 £
777	۲۷ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸	494	۱۶ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۸			۱۸ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- 10
172	 ٢ تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨ 	٧٠٨	۱ حزیران/یونیه			۲۶ حزیران/یونیه ۲۰۱٦	- 17
٤١٤	ه تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٨	777	۱۸ آب/أغسطس ۲۰۱۷			۹ كانون الثاني/يناير ۲۰۱۷	- ۱۷

7	٥	٤		٣		٢	,
				التاريخ			
عــــــــــــــــــــــــــــــــــــ		بين يــومــين	اختتـام المرافعـات دون عقد جلسات	وإغلاق المسذكرات	واختتام المرافعات	تاريخ الافتتاح	الرقم
١٦	۱۹ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸		۳ تشــرین الشایي/ نوفمبر ۲۰۱۸			۱۳ شـــبـاط/فبراير ۲۰۱۷	
٣٢	۲٦ تشـــرين الأول/ أكتوبر ۲۰۱۸		۲۰ أيلول/ســـبتمبر ۲۰۱۸			۱٦ آذار/مــــارس ۲۰۱۷	- 19
١٨٠	۱۸ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۸		۲۲ حزیران/یونیه ۲۰۱۸			١٦ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧	- 7.
775	۲۱ كانون الأول/ ديسمبر ۲۰۱۸		۲ نیسان/أبریـل ۲۰۱۸			۸ شـــباط/فبرایر ۲۰۱۷	- ۲1
٤٧٦١						المجموع	

⁽أ) أحكام تبت في قضيتين أو أكثر: اختلاف تواريخ الافتتاح لم يسوغ عرض البيانات بشكل فردي.

19-12043 **32/46**

⁽ب) متوسط عدد الأيام بين تاريخي الاختتام وإصدار الحكم: ٢٢٧ يوما؛ النسبة المئوية للأحكام الصادرة في غضون ٩٢ يوما من تاريخ الانتهاء: ١٤ في المائة.

⁽ج) طلبات التصويب والتفسير والتنقيح لا تستدعي عموما عقد جلسة استماع.

المرفق الثابى

آراء محكمة الأمم المتحدة للاستئناف

1 - محكمة الأمم المتحدة للاستئناف هي المحكمة التي تصدر الأحكام النهائية في نظام العدل الداخلي في الأمم المتحدة التي تتناول مسائل قانون العمل ذات الصلة بموظفي الأمم المتحدة، ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدني (الأونروا)، ومنظمة الطيران المدني الدولي، وعدة وكالات وكيانات دولية أخرى، وكذلك المشتركين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفى الأمم المتحدة.

٢ - وفي ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١٩، كانت محكمة الاستئناف تتألف من ستة قضاة هم:

مارتا هلفلد (البرازيل)

سابين كنيريم (ألمانيا)

ريتشارد لوسيك (ساموا)

جون ميرفي (جنوب أفريقيا)

ديمتريس رايكوس (اليونان)

ديبورا توماس - فيليكس (ترينيداد وتوباغو).

وعيّنت الجمعية العامة، في الجلسة العامة ٤١ من دورتما الثالثة والسبعين، المعقودة في ٢٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٨، غرايم كولغان (نيوزيلندا)، وجان فرانسوا نيفين (بلجيكا)، وكانوالديب ساندو (كندا) قضاة في محكمة الاستئناف، لفترة عضوية تبدأ في ١ تموز/يوليه ٢٠١٩ وتنتهي في ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠٢٦، لشغل مقعد أصبح خاليا نتيجة لاستقالة روزالين م. تشابمان في ٣ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٧ ومقعدين آخرين يخلوان مع انتهاء فترة ولاية شاغليهما ريتشارد لوسيك وديبورا توماس وفيليكس، في ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١٩.

٣ - وفي الفترة من تموز/يوليه ٢٠١٨ إلى حزيران/يونيه ٢٠١٩، عقدت محكمة الاستئناف ثلاث دورات مدة كل منها أسبوعان في نيويورك.

٤ - وفي ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١٩، كانت محكمة الاستئناف قد تلقت ٢٨٤ دعوى استئناف وبتّت في ٢٤٥ منها. ومن المهم الإشارة إلى أنه عندما تكون دعاوي الاستئناف متشابحة بطبيعتها، فإن المحكمة تدمج القضايا وتبتّ فيها في حكم واحد، حتى وإن كانت تتعلق بموظفين مختلفين.

وتؤدي محكمة الاستئناف مهامها جيدا وتضطلع بولايتها في حدود اختصاصها وصلاحياتها.
 وهناك شعور قوي بالمسؤولية الجماعية لدى القضاة وموظفي قلم المحكمة والالتزام بأداء المهام المطلوبة منهم وفقا لما تمليه عليهم ضمائرهم.

7 - وتساعد محكمة الاستئناف باقتدار مجموعة تكميلية صغيرة من موظفي القلم والموظفين القانونيين والإداريين في الدعم الإداري، والأعمال التحضيرية، والبحوث القانونية، وصياغة مذكرات الإحاطة، ووضع الأحكام في صيغتها النهائية ونشرها. ويعكف الموظفون على أداء المهام الكثيرة والصعبة المنوطة بمم باقتدار مهنى وبكفاءة وهمة.

٧ - ولا يزال ضعف صلاحيات محكمة الاستئناف في إعادة الموظف إلى وظيفته السابقة مثار قلق بالغ لدى القضاة. وتنص المادة ٩ (١) من النظام الأساسي للمحكمة على أنه عندما تأمر محكمة الاستئناف بإعادة الموظف إلى وظيفته السابقة (التنفيذ العيني) في حالات الفصل من العمل أو إنحاء الخدمة، تقوم أيضا بتحديد مبلغ للتعويض يجوز للأمين العام أن يقرر دفعه كبديل عن الإعادة إلى الوظيفة السابقة. وتشير أدلة غير موثقة إلى أن الإدارة لا تنفذ في العادة أوامر الإعادة إلى الوظيفة السابقة بل تفضل دفع مبلغ على سبيل التعويض. ومما لا شك فيه أن عدم وجود سبيل انتصاف فعال للإعادة إلى الوظيفة السابقة يرقى، في معظم الحالات، إلى عدم فعالية الحماية القانونية والقضائية التي توفرها المحكمتان للموظفين، ويجعل حقهم في التماس العدالة لا معنى له. وعلاوة على ذلك، فإن صلاحية المحكمتين في دفع مبلغ على سبيل التعويض و /أو جبر الضرر لا تتوازى مع الضرر (المادي وغير المادي) الذي يلحق بالموظف المفصول وبشرعية المحكمتين - ومن ثم بنظام العدل الداخلي للمنظمة ككل. ويمكن القول إن هذا الوضع لا يتمشى مع مبادئ الحماية القانونية والقضائية المعترف بما عالميًا، وقد يعرض مصالح الأمم المتحدة، كالحصانة، للخطر في المستقبل.

٨ – وقد يكون من الحكمة النظر في إضفاء التعديل التالي على المادة ٩ (١) من النظام الأساسي لحكمة الاستئناف. عندما تلغي المحكمة قرارًا إداريًا (يتضمن الفصل وغيره) استئادًا إلى عدم قانونيته، فينبغي، كقاعدة عامة، إعادة الموظف المعني إلى وظيفته السابقة. وينبغي للإدارة ألا تلجأ إلى خيار دفع المبلغ الذي تحدده الحكمة على سبيل التعويض، إلا في ظروف استثنائية للغاية تبررها المتطلبات التشغيلية الخاصة للأمم المتحدة. وفي هذه الحالات، يتعين على الإدارة أن تقدم طلبا يتضمن مسوغات واضحة لدعم تفضيلها دفع مبلغ على سبيل التعويض يكون عرضة للتدقيق القضائي من خلال استئناف يقدم لدى نفس المحكمة التي أمرت بالإلغاء. وبهذه الطريقة، لن يكون ثمة تعسف في استخدام السلطة التقديرية للإدارة بتفضيل دفع مبلغ على سبيل التعويض. وبالتالي، ينبغي تعديل المادة ٩ (أ) من النظام الأساسي لمحكمة المنازعات، ليصبح نصهما لحكمة الاستئناف، وكذلك المادة ذات الصلة من النظام الأساسي لمحكمة المنازعات، ليصبح نصهما كالتالي (النص المعدل بالحروف الداكنة):

(أ) إلغاء القرار الإداري المطعون فيه أو الأمر بالتنفيذ العيني، شريطة أن تقوم محكمة الاستئناف أيضا، في الحالات التي يتعلق فيها ذلك القرار الإداري بتعيين أو ترقية أو إنحاء تعيين، بتحديد مبلغ للتعويض قد يختار المدعى عليه دفعه كبديل لإلغاء القرار الإداري المطعون فيه أو الأمر بالتنفيذ العيني، رهنا بالفقرة الفرعية (ب) من هذه الفقرة. وينبغي أن يقدَّم تبرير لتفضيل دفع مبلغ على سبيل التعويض وألا يُسمح بهذا الخيار إلا في ظروف استثنائية رهنا بالاستئناف والمراجعة من جانب محكمة الاستئناف.

9 - وفيما يتعلق بمسألة إحالة القضايا لأغراض المساءلة، قد يكون من الحكمة من الناحية القضائية أن يقدم الأمين العام تقريرا عن الإجراءات المتخذة بموجب الإحالات الفردية لأغراض المساءلة. فهذا من شأنه أن يضمن فعالية سبل الانتصاف. وسوف تؤدي إحالة القضايا الباطلة إلى الأمين العام إلى زيادة تقويض شرعية المحكمتين، ولن تؤدي دورا يذكر في تعزيز قيم الشفافية أو المساءلة التي تحدف إلى تغيير السلوك الإداري امتثالا للمبادئ المنطبقة.

19-12043 **34/46**

المرفق الثالث

آراء محكمة الأمم المتحدة للمنازعات

ألف - تعليقات القاضية تيريزا دا سيلفا برافو

رسالة مؤرخة ٢١ حزيران/يونيه ٢٠١٩ موجهة من رئيسة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات

أكتب إليكم بصفتي الرئيسة الحالية لمحكمة الأمم المتحدة للمنازعات لتزويدكم بالمعلومات الضرورية عن المجموعة الأولى من النتائج اللاحقة لاتخاذ قرار الجمعية العامة ٢٧٦/٧٣.

أرجو المعذرة لعدم تمكني، لأغراض إعداد هذا التقرير، من إجراء مشاورة هادفة مع زملائي، للأسباب الموضحة أدناه.

(توقيع) تيريزا دا سيلفا برافو رئيس محكمة الأمم المتحدة للمنازعات

تقرير رئيسة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات عن الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٢١ حزيران/ يونيه ٢٠٩

٢ - تم انتخابي رئيسة لمحكمة المنازعات لولاية مدتما سنة واحدة اعتبارا من كانون الثاني/يناير
 ٢٠١٩. وفي الفترة من ٧ إلى ١١ كانون الثاني/يناير، بدأت العمل مع رئيس القلم على تقييم عبء العمل، وخصوصا، تقييم القضايا المتراكمة. وعملت أيضا، في هذا الصدد، مع رئيس القلم وموظفيه في كل مقر من مقرات المحكمة (جنيف ونيروبي ونيويورك).

٢ - وتمثّل الغرض من هذه الاجتماعات في تحديد الوضع الفعلي في كل مقر من مقر محكمة المنازعات بشأن عبء العمل والقضايا المتراكمة، أي القضايا المعروضة على المحكمة لأكثر من ٤٠٠ يوم دون البت في أساسها، وكذلك الموارد المخصصة لكل من المواقع الثلاثة.

٣ - واستنادًا إلى البيانات التي جُمعت، تم تحديد ثلاثة أهداف رئيسية وإدراجها على قائمة الأولويات، وهي تقييم وحالة عبء العمل أمام القاضية أليساندرا غريسيانو، ووضع أهداف لإنتاجية محكمة المنازعات فيما يتعلق بإصدار الأحكام والبت في القضايا، وتقليل عدد القضايا المتراكمة في كافة المواقع الثلاثة، أي القضايا المعلقة في المحكمة لأكثر من ٤٠٠ يوم دون البت في أساسها الموضوعي، من غير إهمال العمل على غيرها من القضايا المعلقة.

٤ - وبعد الاطلاع على البيانات المتاحة، تشاورت باستفاضة مع كل من زملائي القضاة في محكمة المنازعات وأخبرتهم بالتحديات القائمة، وأبلغتهم أنني بصدد وضع خطة للبت في القضايا تمشياً مع قرار الجمعية العامة ٢٧٦/٧٣. ولم أتلق حينها أي تعليقات محددة أو أي اعتراضات من زملائي.

واستنادًا إلى البيانات المتوفرة عن مدة بقاء القضايا الإفرادية قبل البت فيها، اتخذت الخطوات الأولى التالية من خطة للبت في القضايا، تم تطبيقها بعدئذ، تركّز على الحد من القضايا المتراكمة:

- (أ) ينبغي أن يتمثل هدف كل مقر من مقار المحكمة في إصدار أربعة أحكام وإغلاق ما مجموعه ست قضايا في الشهر؟
- (ب) ينبغي، بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩، تقليص عدد القضايا المتراكمة في جميع مواقع المحكمة إلى حد كبير؟
- (ج) استنادا إلى البيانات المتاحة، قررت بالتشاور مع القضاة غير المتفرغين، تمديد تعيين القاضي ألكسندر و. هنتر، الابن في قلم المحكمة في نيويورك، حيث يعيش، حتى ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١٩، وتعيين القاضي غلام ميران في قلم المحكمة في نيويورك، للفترة من ١ نيسان/أبريل إلى ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١٩. وكانت مدة تعيين القاضي ميران لمدة شهرين إضافة إلى أسبوعين من العمل عن بعد من لندن عند بداية الإيفاد ونحايته؛
- (د) أعيد تكليف القاضي هنتر بالبت في العديد من القضايا المعروضة على القاضية غريسيانو بحيث يمكن الانتهاء منها قبل ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١٩؛
- (ه) قبلتُ توصية بالمقاضاة في ٣٢ قضية معلقة بشأن جدول المرتبات الموحد وبإعادة تخصيصها إلى قاض واحد في نيويورك؛ وقد تم البت فيها جميعًا بحلول نماية حزيران/يونيه ٢٠١٩؛
- (و) عقب إصدار الأمر في قضايا "براساد وآخرون" المشتركة التي كُلف بها القاضي روان داوننغ والمعلقة في جنيف منذ عام ٢٠١٦، أوعزتُ إلى رئيس القلم بإعادة تكليف تلك القضايا إلى شخصيًا؛ وقد فصلت في معظم تلك القضايا في أيار/مايو ٢٠١٩ كما فصلت في القضايا المتبقية بعيد ذلك.
- ٦ وبعد التشاور مع القضاة الآخرين ورؤساء القلم فيما يتعلق بالمسائل التقنية، أصدرتُ إطارا
 لتعيين قضاة غير متفرغين، وهو متاح على الموقع الشبكي لمحكمة المنازعات.
- ٧ غير أنه بعد التشاور مع القضاة الآخرين بشأن عبء أعمالهم وخططهم المقررة لإنجازها، والعمل مع رؤساء القلم، أصدرتُ التوجيهات اللازمة للتخفيف من عب العمل والحد من حالات التأخر.
- ٨ ويؤسفني إبلاغكم أن جو العمل في محكمة المنازعات أصبح، لاحقًا، لا يطاق. فمنذ شباط/فبراير ٢٠١٩، أعرب القضاة داونينج، ونكيمديليم أميليا إيزواكو، وهنتر، وآنييشكا كلونوفيكا ميلارت والقاضي السابق ميران عن رفضهم للتدابير التي نُفذت عملاً بقرار الجمعية العامة، وأبدوا عدم ثقتهم في ولايتي ووجهوا رسالة إلى مجلس العدل الداخلي وإليَّ شخصيًا، طلبوا فيها، في جملة أمور، أن أقدم استقالتي.
- وبقيت ملتزمة بولايتي وبتنفيذ القرار. وقام المجلس بعدة محاولات لتيسير الحوار وعبر عن رأي مفاده أن فترة ولاية رئيسة محكمة المنازعات عام واحد وتستمر حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩.
 ولا يمكن عزل رئيس المحكمة إلا في حالات سوء السلوك.
- 10 غير أنه كافة القضاة الآخرين في محكمة المنازعات أعربوا، في 7 نيسان/أبريل، عن تأييدهم إعلان القاضية إيزواكو نفسها رئيسة جديدة للمحكمة. وزعم قضاة المحكمة، في جملة أمور، أن سبب هذا العزل هو "عدم التشاور" ومبادراتي المزعومة البعيدة الأثر.

19-12043 **36/46**

_

الرابط التالي: https://www.un.org/en/oaj/files/undt/orders/gva-2019-002.pdf: متاح على الرابط التالي: https://www.un.org/en/oaj/files/undt/orders/gva-2019-002.pdf

11 - وفي تصوري أن هذه الهجمات لم تكن موجهة ضدي بالضرورة، إذ كنت دائمًا على علاقة عمل جيدة مع زملائي. ويبدو لي أن المعارضة كانت ضد مضمون القرار المذكور. ومنذ ذلك الإعلان، قدمت القاضية إيزواكو نفسها بصفتها "الرئيسة الجديدة للمحكمة"، وقد قامت، على حد علمي، بتوجيه رسائل مختلفة إلى مختلف أصحاب المصلحة، بما في ذلك مكتب إقامة العدل، ومجلس العدل الداخلي، والأمين العام، والجمعية العامة، تفوض نفسها بموجبها رئيسة جديدة للمحكمة.

17 - وقُدِّمت الادعاءات بسوء السلوك ضدي من قاضيين على وجه الخصوص ويبدو أنها ذات طابع انتقامي صرف. وهي ادعاءات تتعلق بقضايا "براساد وآخرون" المشتركة وشكوى ضد قاضٍ قُدمت سابقًا وأتعامل معها حاليًا بصفتى رئيسة للمحكمة. وكانت هناك محاولة للتدخل في وظيفتى في هذا الشأن.

17 - وعلى النحو المشار إليه، أصبحت بيئة العمل في محكمة المنازعات بشكل تدريجي لا تطاق بالنسبة لي كما تعرضت للمضايقة. ومن المؤسف أن ذلك عاد بأثر سلبي على ولايتي بصفة رئيسة، فقد تعذر على، منذ نيسان/أبريل، الاضطلاع على نحو ما خططت له.

1 ٤ - وتعطل التخطيط لتعيين قضاة جدد لعقد جلسة عامة مع جدول أعمال موثوق به ومبادرات أخرى، خلال قيام بإعداد هذه الوثيقة.

٥١ - وأود أن أتناول، لأغراض التخطيط، مسائل أخرى أثناء فترة رئاستي. ويشمل العديد من الأهداف التي أعتزم تناولها ما يلي:

- (أ) إنجاز القضايا المتراكمة في كل مقر من مقرات المحكمة؛
- (ب) تحديد مجموعة من المعايير للتمكين من إنجاز القضايا بصورة أكفأ وتقليص الوقت الفاصل بين تقديم الطلب والبت في القضية بشكل نهائي؟
- (ج) تنقيح النظام الداخلي، الذي سيشمل قواعد الإثبات والممارسات الإجرائية بين مواقع المحكمة الثلاثة والمواعيد النهائية للبت في الطلبات المقدمة؛
 - (د) إقرار وتنفيذ مجموعة من المبادئ التي ستحكم غياب القضاة عن الدوائر؟
 - (ه) تعزيز إطار المساءلة المتعلق بالقضاة.

١٦ - وقد شهد عدد الأحكام (تعرض القضايا المبتوت فيها على الموقع الشبكي) تحولاً نحو الأفضل.

١٧ - وألاحظ أن خطة البت في القضايا تسير على ما يرام بالرغم من كل المشاكل. وتم الانتهاء من مجموعتين كبيرتين من القضايا وأنجز عدد كبير مستهدف من القضايا.

١٨ - وأكرر تأكيد التزامي بنظام العدالة الداخلي وأعرب عن تقديري للدعم الأساسي الذي تلقيته
 من رؤساء القلم خلال النصف الأول من عام ٢٠١٩ بصفتي رئيسة وقاضية.

۱۹ - ويرجى الأخذ في الاعتبار، فيما يتعلق بإعداد هذه الوثيقة، أنني لم أتمكن من إجراء مشاورات مفيدة مع زملائي، للأسباب الموضحة أعلاه.

(توقيع) تيريسا دا سيلفا بوافو رئيسة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات

باء – تعليقات القاضية نكيمديليم أميليا إيزواكو

تقرير رئيسة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات عن الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٨

مقدمة

1 - يغطي هذا التقرير المقدَّم من قضاة محكمة الأمم المتحدة للمنازعات الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٨. ويقدم موجزا لأنشطة المحكمة وإنجازاتما خلال الفترة المشمولة بالتقرير، ويحدد ويعالج التحديات التي واجهت المحكمة خلال الفترة المشمولة بالتقرير.

حقب قيام الجمعية العامة، في قرارها ٢٥٣/٦٣، بإنشاء محكمة المنازعات وتعيين قضاتها وأدائهم
 اليمين، بدأت المحكمة العمل بتاريخ ١ تموز/يوليه ٢٠٠٩ في مواقعها الثلاثة في جنيف ونيروبي ونيويورك.

٣ - وبصفتها المحكمة الابتدائية التي تتناول القضايا التي يرفعها موظفو الأمم المتحدة للطعن في القرارات الإدارية التي تؤثر سلبًا على مصالحهم، فإنحا تحيل دائمًا القضايا المناسبة إلى أمين المظالم وخدمات الوساطة في الأمم المتحدة.

٤ - وتعمل المحكمة، في المسائل التي تفصل فيها، على تفسير وتطبيق تشريعات الأمم المتحدة والنشرات الإدارية ذات الصلة، وما يتصل بما من قواعد دولية لحقوق الإنسان. وتقوم بإصدار القرارات القضائية ونشرها مع حيثياتها. وتشمل قرارات المحكمة جميع جوانب القانون الإداري الدولي وتتضمن المراجعة القضائية للقرارات الإدارية في مسائل من قبيل القضايا التأديبية، ومراعاة المحاكمة وفق الأصول المرعية، وتناسبية الجزاءات المفروضة.

وتتناول المحكمة أيضًا قضايا السلوك المحظور التي تشمل المضايقة والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة. وتتناول على نحو مماثل قضايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين والانتقام من المبلّغين عن المخالفات والموظفين الذين يقدمون الطلبات لديها أو يدلون بشهاداتهم في الإجراءات القضائية.

ولا تؤثر قرارات المحكمة على وضع السياسات وعلى السلوكيات فحسب داخل المنظمة،
 بل يستنار بحا أيضا في تعديل بعض قواعد المنظمة وسياساتها وإجراءاتها(٢).

٧ - والمحكمة مقيدة في عملها ببعض التحديات الرئيسية المبينة أدناه.

٨ - وخلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، عقدت المحكمة جلسة عامة في نيويورك في تشرين الأول/
 أكتوبر ٢٠١٨.

19-12043 **38/46**

⁽٢) انظر، على سبيل المثال، الفقرة ٢١١-٢ من الوثيقة ST/AI/2017/1، التي أدرجت عناصر أكثر إنسانية في شروط الإجازة الإدارية، عملاً بقرارات محكمة المنازعات.

رئيسة محكمة المنازعات

9 - في الجلسة العامة المعقودة في أيار/مايو ٢٠١٧، انتخب القضاة القاضية إيزواكو رئيسة لمدة سنة واحدة، تبدأ في ١ كانون الثاني/يناير وتنتهي في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٨. وفي الجلسة نفسها، كلف القضاة القاضي داوننغ بالاستمرار في منصبه رئيسًا حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٧.

قضاة محكمة المنازعات

١٠ - خلال الفترة المشمولة بالتقرير، كانت هيئة محكمة المنازعات تتألف من القضاة التالية أسماؤهم:

القضاة

- (أ) ممودا إبراهيم كارستينز (بوتسوانا)، قاضية متفرغة، نيويورك؛
- (ب) تيريزا ماريا دا سيلفا برافو (البرتغال)، قاضية متفرغة، جنيف؛
 - (ج) روان داونينغ (أستراليا)، قاض مخصص، جنيف؛
 - (د) أليساندرا غريسيانو (رومانيا)، قاضية مخصصة، نيويورك؛
- (ه) ألكسندر و. هنتر، الابن (الولايات المتحدة الأمريكية)، قاض غير متفرغ؛
 - (و) انكيمديليم أميليا إيزواكو (نيجيريا)، قاضية مخصصة، نيروبي؛
 - (ز) آنییشکا کلونوفیکا میلارت (بولندا)، قاضیة متفرغة، نیروی؛
- (ح) غلام ميران (المملكة المتحدة لبريطانيا العظمي وأيرلندا الشمالية)، قاض غير متفرغ؛

رؤساء القلم

- (ط) أبينا كواكبيه بيركو، نيروبي؛
 - (ي) رينيه فارغاس، جنيف؛
- (ك) نيريا سويرو فونتيتشا، نيويورك.

تعيين قضاة غير متفرغين

١١ - خلال الفترة المشمولة بمذا التقرير، كان في محكمة المنازعات قاضيان غير متفرغين، هما القاضي ميران والقاضي هنتر. ويخضع تعيين القضاة غير المتفرغين لقرار المحكمة رقم ٢ المؤرخ ١٣ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠.

۱۲ - وقد أوفد القاضي ميران إلى نيروبي في عام ۲۰۱۸ للفترة من ۳ نيسان/أبريل إلى ۳ تموز/يوليه ٢٠١٨ وإلى جنيف من ۲۷ آب/أغسطس إلى ۲۷ تشرين الثاني/نوفمبر ۲۰۱۸.

۱۳ – وأوفد القاضـــي هنتر إلى نيويورك للفترة من ۲ كانون الثاني/يناير إلى ۲۳ آذار/مارس ۲۰۱۸ في نيويورك وإلى نيروبي من ۳ أيلول/سبتمبر إلى ۳ كانون الأول/ديسمبر ۲۰۱۸.

الإحصاءات القضائية لمحكمة المنازعات

12 - خلال الفترة المشمولة بالتقرير، تلقت محكمة المنازعات ما مجموعه ٣٤٨ قضية جديدة، منها ٨٤ قضية تتناول طلبات لتعليق تنفيذ قرارات إدارية بموجب المادة ٢-٢ من النظام الأساسي للمحكمة، و ٢٦٢ قضية تتناول طلبات تتعلق بالبت في الأساس الموضوعي للقضايا. وبُتَّ في ما مجموعه ٣١٧ قضية خلال الفترة المشمولة بالتقرير، منها ٧٨ قضية أعيدت من محكمة الأمم المتحدة للاستئناف.

١٥ - ورغم إصدار ١٣٧ حكمًا، فإن إضافة ٧٨ قضية معادة إلى القضايا المعلقة البالغ عددها
 ٣٢٦ قضية رفع إجمالي عدد القضايا المعلقة إلى ٤٠٤ قضايا في نماية الفترة المشمولة بالتقرير.

۱٦ - ويشير التفصيل المقدم حسب مركز العمل إلى أنه وردت إلى رئيس القلم، خلال الفترة المشمولة بالتقرير، قضايا جديدة بلغ عددها ١٢٧ في جنيف، و ١٣٢ في نيروبي، و ٨٩ في نيويورك. ومن بين هذه القضايا، تلقت جنيف ٢٥ طلبًا ونيويورك ٢٥ طلبًا.

الأوامر

۱۷ – أصـــدرت محكمة المنازعات ما مجموعه ٦٤٩ أمرًا، منها ٢٠٦ أوامر أصـــدرتها جنيف، و ١٩٣ أمرًا أصدرتها نيويورك.

الأحكام

۱۸ - أصدرت المحكمة ۱۳۷ حكما خلال الفترة المشمولة بالتقرير، منها ٤٩ أصدرتما جنيف، و ٥٦ أصدرتما نيويورك.

جلسات الاستماع

١٩ - في عام ٢٠١٨، استُمِع إلى ما مجموعه ٢٣٧ قضية في المواقع الثلاثة لمحكمة المنازعات، منها
 ٢٠٥ جلسات لإدارة القضايا وجلسات توجيهية.

٢٠ - وعُقدت ٣١ جلسة بشأن البت في الأساس الموضوعي للقضايا والمسائل الأولية، والمسائل المتعلقة بالتعويضات.

٢١ - وعُقد ما مجموعه ١٧٠ جلسة محكمة في مواقع محكمة المنازعات في عام ٢٠٠٨.

الاجتماعات

٢٢ – عقد القضاة عدة اجتماعات خلال الفترة المشمولة بالتقرير لمناقشة المسائل المتعلقة بمواءمة الممارسة وإعادة توزيع عبء العمل بين مراكز العمل الثلاثة، والتدريب والمؤتمرات والتأخر في تعيين موظفي رئاسة القلم، وكذلك التخطيط لعقد اجتماعهم العام السنوي.

٢٣ - وواصل القضاة أيضًا في عام ٢٠١٨ الاجتماع مع أصحاب المصلحة والمشاركة في أنشطة التوعية ودورات التثقيف القانوني المستمر في بعض مراكز العمل.

٢٤ - وفي أيار/مايو ٢٠١٨، عقد القضاة ثلاثة اجتماعات مع مجلس العدل الداخلي لمناقشة المسائل والمشاكل التي تؤثر على المحكمة.

19-12043 **40/46**

نيروبي

٢٥ - في نيروبي، عقد القضاة اجتماعين في السياق ذاته، كان أولهما لقاء مفتوح مع الموظفين وقيادة رابطة الموظفين في نيروبي، في ١٨ أيار/مايو ٢٠١٨. وحضر هذا الاجتماع المديرة العامة لمكتب الأمم المتحدة في نيروبي آنذاك، سهلة - وورك زاوده. ووجهت محكمة المنازعات الدعوة إلى موظفي مكتب تقديم المساعدة القانونية للموظفين وأمين المظالم وخدمات الوساطة بالأمم المتحدة وطرحت عدة أسئلة عن طريقة عمل نظام العدل الداخلي.

77 - وبناء على طلب من قيادة رابطة الموظفين في نيروبي، عقد قضاة محكمة المنازعات ورئيس قلمها اجتماعاً آخر معهم للتوسع في توضيح كيفية عمل المحكمة لتحقيق العدالة الرسمية في المنظمة وكفالة مساءلة الموظفين والمديرين على حد سواء. وعُقد الاجتماع في ٢٤ حزيران/يونيه ٢٠١٨، ثم حضرت قيادة رابطة الموظفين في اليوم نفسه جلسة محكمة برئاسة القاضي ميران، لمراقبة عمل المحكمة بصورة مباشرة.

جنيف

٢٧ - في شباط/فبراير وآب/أغسطس ٢٠١٨، نظم القضاة في جنيف وأعضاء قلم محكمة المنازعات دورات تثقيفية قانونية مستمرة للممثلين القانونيين الذين يمثلون أمام المحكمة في مركز عمل جنيف. وخلال هذه الدورات، كان في صلب البرنامج النظام الداخلي للمحكمة والمسائل الإجرائية ذات الصلة، والقانون، وأساليب قاعة المحكمة، من قبيل مواجهة الشهود واستجوابهم.

الحضور في المؤتمرات الدولية

٢٨ - حضر أربعة قضاة من المحكمة ندوة استمرت يومين نظمت للاحتفال بالذكرى السنوية العشرين لتأسيس المحكمة الإدارية لمصرف التنمية الأفريقي في أبيدجان في حزيران/يونيه ٢٠١٨. وقدم كل من القضاة الأربعة ورقات مختلفة المواضيع تتعلق بإقامة العدل في المحاكم الإدارية الدولية.

٢٩ - وفي أيلول/سبتمبر ٢٠١٨، حضر أربعة من القضاة مؤتمرا عقد في سياق المحاكم الإدارية الدولية في أثينا.

التحديات

- ٣٠ تشمل التحديات ما يلي:
- (أ) الأعداد الكبيرة المتزايدة من القضايا المعروضة على المحكمة؛
 - (ب) الإعمال الحقيقي لاستقلال القضاء وعدم تبعيته؛
- (ج) عدم وجود هيئة منشأة لمعالجة المشكلات التي يواجهها القضاة؛
 - (c) عدم وجود تسلسل إداري مباشر للتواصل مع الجمعية العامة؛
- (ه) ضرورة نقل المحكمة في نيويورك، وقلم المحكمة، ودوائر القضاة إلى داخل الأمانة العامة وخارج المكاتب التابعة لمكتب إقامة العدل؛
 - (و) الكفاءة القضائية والتشغيلية؛

- (ز) حالات التأخير في استقدام الموظفين؛
 - (ح) الكشف عن المعلومات.

الأعداد الكبيرة المتزايدة من القضايا المعروضة على المحكمة

٣٦ - لم ينخفض، في مراكز العمل الثلاثة لمحكمة المنازعات، خلال السنوات التسعة الأولى من عملها، عدد القضايا المعروضة عليها. بل إنه بقي إلى حد كبير على حاله. فقد تلقت المحكمة، في السنة الأولى من عملها، ٥١٠ قضايا، منها الجديد ومنها ما ورد من هيئتي استعراض الأقران السابقتين - مجلس الطعون المشترك واللجنة التأديبية المشتركة - ومن المحكمة الإدارية السابقة للأمم المتحدة. وتم البت في ما مجموعه ٢٢٠ قضية في تلك السنة.

٣٢ - وفي سنة ٢٠١٥، وردت ٤٣٨ قضية، فيما بُتَّ في ٤٨٠ قضية، لكن بقيت ٢٧٥ قضية معلقة في أماية تلك السنة. وفي سنة ٢٠١، وردت ٣٨٣ قضية، فيما بُتَّ في ٤٠١ قضية، في حين بقيت ٢٥٧ قضية معلقة في نحاية تلك السنة. وفي سنة ٢٠١٨، وردت ٣٤٨ قضية، فيما بُتَّ في ٣١٧ قضية، في حين بقيت ٤٠٤ قضايا معلقة في نحاية الفترة المشمولة بالتقرير.

٣٣ - ولم يُعرف بعد ما إذا كان هذا الاتجاه سيستمر، ولا سيما ما إذا كان سيتم تقديم مزيد من القضايا في المحكمة، بسبب الثقة التي وضعها الموظفون فيها؛ وما إذا كان المديرون لم يتعلموا بالقدر الكافي من منشورات المحكمة بمدف التقليل إلى أدبى حد من النزاعات في أماكن العمل؛ وما إذا كانت جهود التوعية التي يقوم بما مكتب إقامة العدل تحقق الأثر المنشود. وشكلت أعداد القضايا ضغوطات كبيرة على كاهل المحكمة مع انخفاض عدد القضاة.

الكفاءة القضائية والتشغيلية

٣٤ - تتوقف الكفاءة القضائية إلى حد ما على مدى توافر الدعم القضائي المستقل المؤهل. ويجب على القضاة، لا الإدارة، تحديد الكفاءات المطلوبة من المرشحين لشغل المناصب القانونية. ومن الضروري أن يتمتع جميع الموظفين القانونيين بالخبرة وبالتدريب المكثف في البحث والكتابة في المجال القانوني.

٣٥ - وغالبًا ما تؤدي أساليب التوظيف الحالية إلى مواقف يواجه فيها الموظفون تضارب مصالح في الترقي القضايا، إذ أن خدمتهم السابقة في أماكن أخرى في الأمم المتحدة تؤثر سلبًا على فرصهم في الترقي والتنقل، كما أن ولاءاتهم تنقسم بين العمل في المحكمة من جهة والعمل، من جهة أخرى، في مكتب إقامة العدل المسؤول عن اختيارهم وتقييم أدائهم.

٣٦ - ولا تتوطد نزاهة النظام الرسمي للعدالة ومكانته عندما يكون ثمة أساس موثوق للاشتباه بوجود محسوبية في قرارات تعيين الموظفين. ويشدد القضاة على ضرورة أن تكون عملية اختيار الموظفين ونظام تقييم الأداء والتسلسل الإداري مستقلة عن الإدارة ومكتب إقامة العدل.

٣٧ - ويجب على المجلس، لدى تعيين القضاة، أن ينظر في قدرة المرشدين على توخي الوضوح في تحديد المشاكل التي تتضمنها القضية، وتحليل الوقائع، وتطبيق القانون. ونظرا لأهمية المهارات والخبرات في إدارة القضايا، التي يجب أن تكون من بين الكفاءات الأساسية في التعيينات، كذلك ينبغي توافر الخبرة في تسيير جلسات الاستماع.

19-12043 **42/46**

٣٨ - ويمكن تحسين الكفاءة القضائية بتدريب المحامين الذين يمثلون أمام محكمة المنازعات، نظرا لتأخر البت في القضايا البارزة، وقبول ما يلزم من أفكار، وحجج الدفاع العفوية أو الكاذبة، والامتناع في إطار المسؤولية المهنية عن إخطار المحكمة بالصلاحيات التي تتعارض مع الوظيفة القانونية المتنازع عليها، أو إخفاق المحامين أو عدم رغبتهم في إجراء مناقشات تمهيدية للمحاكمات بمحض إرادتهم، دون توجيه من القاضي، بمدف تيسير التوصل إلى تسوية سريعة وودية.

٣٩ - ويبدو أن الإلغاء المفاجئ للوظائف المخصصة لصالح قضاة متفرغين في محكمة المنازعات، وهو قرار اتخذ بما يتعارض مع التوصيات المتسقة لتنظيم المواقف المخصصة، لم يكن مستندا إلى أي تحليل للكفاءة. وسيكون لفقدان أكثر من ٦٠ في المائة من الذاكرة المؤسسية للمحكمة بشكل مباغت في عام ٢٠١٩ أثر سلى طويل الأمد على البت في القضايا على نحو فعال.

• ٤ - وفي الجلسة العامة لمحكمة المنازعات التي عقدت في الفترة من ١٥ إلى ١٩ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٨ ، حُدِّدت الأهداف التي يجب على كل مركز عمل تحقيقها. وقرر القضاة بناءً على ذلك أن يضع كل مركز عمل نصب عينيه إصدار ما لا يقل عن أربعة أحكام موضوعية شهريًا، باستثناء الأوامر، وذلك بغية زيادة الكفاءة وتصفية القضايا المتراكمة.

الإعمال الحقيقي لاستقلال القضاء وعدم تبعيته

13 - من الضروري أن نذكر في البداية أن مبادئ استقلالية وعدم تبعية القضاة أو المحاكم بجميع أنواعها في كافة أنحاء العالم لم توضع لتصب في صالح القضاة. وهذه المبادئ والمعايير الراسخة توضع لصالح المؤسسات القضائية، والدولة، كما توضع، في حالة نظم العدالة الداخلية، لصالح المنظمات المعنية، وأخيرا لصالح الأطراف التي تمثل أمام القضاء.

25 - وهذا التقرير هو التقرير الرابع لمحكمة المنازعات الذي تثار فيه قضيتان متلازمتان هما استقلال القضاء وعدم تبعيته. ولعل أكثر ما يقلق قضاة المحكمة هو أن تتعطل أعمال المحكمة إلى درجة كبيرة خلال الفترة المشمولة بالتقرير، بسبب عدم تناول تلك المسائل على الإطلاق، على الرغم من أن آراء مجلس العدل الداخلي تتطابق مع آراء قضاة المحكمة.

27 - ومن الواضح أن المنظمة لم تتكيف إدارياً حتى الآن، بعد أكثر من تسع سنوات، مع مفاهيم استقلال القضاة ومحكمة المنازعات. ويعني هذا النهج أن الإدارة تعتبر المحكمة مجرد نسخة عن هيئات استعراض الأقران السابقة. ولا يُعترف بقضاة المحكمة بوصفهم قضاة محترفين تعينهم الجمعية العامة وأن هناك أسباب لهذه التعيينات ونتائج ناجمة عنها.

23 - ويجب على المنظمة أن تفكر جديا في تضمين نظام العدل الداخلي الجديد هيئة قضائية يجري تشكيلها بصورة صحيحة. ومجرد الإشارة إليها على أنها تشكل جزءا من نظام العدل الداخلي لا يعني أنها ليست مؤسسسة متكاملة الأركان تهدف إلى تحقيق العدالة. ومن المجحف جدا أن يُنظر إلى المحكمة باعتبارها أحد أجهزة الإدارة.

وتم تجاهل الجهود التي يبذلها القضائة التوجيه انتباه الإدارة إلى القواعد والمعايير الدولية المطلوبة المتعلقة باستقلال السلطة القضائية، التي شاركت الأمم المتحدة في صياغة معظمها أو صيغت دولياً تحت رعاية المنظمة.

53 - وباتخاذ هذا الموقف، يغيب الاعتراف بطابع التعيينات القضائية التي أجرتها الجمعية العامة، وتأكيد الجمعية العامة بشكل متكرر بشأن استقلال القضاة ومحكمة المنازعات والمادة (Λ) من النظام الأساسى للمحكمة، التي تنص على استقلال المحكمة.

27 - ويرتبط الخلل الواضح في تركيبة مكتب إقامة العدل، الذي يقوض بصفته مستشار الأمين العام والجمعية العامة أي استقلالية يمكن أن يؤكدها - ارتباطا حتميا ومؤسفا بمسألة الاستقلال القضائي لحكمة المنازعات. إذ لا يمكن للمكتب أن يقدم المشورة للجمعية العامة وأن يمثل الأمين العام ويقدم المشورة له وأن يكون، في الوقت ذاته، مستقلا عنهما.

43 - وفيما يتعلق بتلك المهام، يخوض مكتب إقامة العدل نزاعا مستعصيا في دوره المتمثل في إدارة موظفي المحكمة. كما أن استمرار المكتب في دعوة الموظفين العاملين في دوائر القضاة إلى أداء مهام أخرى لا تتعلق بإدارة محكمة المنازعات هو أيضا أمر مثير للقلق، لأن التصور السائد هو أن استقلال القضاة يكون، في هذه الحالة، معرض للخطر.

93 - وعلى نفس المنوال، فإن الإشراف الإداري على موظفي القلم في محكمة المنازعات من جانب مكتب إقامة العدل يمد موظفيه بالنفوذ ويتيح لهم الفرصة لمطالبة مشرفيهم بإطلاعهم على الطرق التي تتم بها معالجة المسائل القضائية. وعلى الرغم من أن المادة ٢١ من النظام الداخلي للمحكمة تنص على وجوب أن يعمل رؤساء قلم المحكمة بتوجيه من القضاة، إلا أن ذلك غير مؤكد في الممارسة العملية بسبب تصرفات موظفي مكتب إدارة العدل الذين يشرفون على موظفي قلم المحكمة.

• ٥ - ومن دواعي القلق أيضاً أن وحدات الإدارة داخل المنظمة أبلغت من قبل مكتب إقامة العدل بأن جميع المراسلات مع القضاة سيتم تمريرها من خلال المدير التنفيذي للمكتب. وهذه المشورة يجانبها الصواب تمامًا وتخالف مبادئ استقلال القضاء وعدم تبعيته.

00 - ولا يزال القضاة يفتقرون إلى شروط وأحكام قطعية تنظم خدمتهم. ومن الواضح أنهم يخضعون لشروط يبدو أنها "تتضمن" عددا من الاستحقاقات المعلنة. ولم يبيَّن بعض تلك "الاستحقاقات" المزعومة بوضوح أو على نحو مناسب. فالبت في ماهيتها يكمن في أيدي موظفي الموارد البشرية الذين يتخذون قرارات أخرى تخضع للاستعراض من جانب القضاة. ولذلك ثمة تضارب مباشر وخطير في المصالح وضرورة ملحة لتوفير شروط الخدمة للقضاة بطريقة شاملة وقطعية.

نقل مبانى محكمة المنازعات في نيويورك

٥٢ – أعرب عن القلق طوال عدة سنوات وفي العديد من التقارير بشأن رفض مكتب إقامة العدل الانتقال من دوائر قضاة محكمة المنازعات والموظفين العاملين معهم. وذلك بالرغم من التوصيات المعلّلة الصادرة عن مجلس العدل الداخلي ومطالب القضاة المبررة. وهذه الحالة تغذي الشعور بتعرض الاستقلالية للخطر.

19-12043 **44/46**

عدم وجود هيئة منشأة لمعالجة المشكلات التي يواجهها القضاة

٥٣ - أثار القضاة، في التقرير السابق، مسألة تسوية المنازعات (انظر ٨/73/218، المرفق الثاني) في سياق النزاعات التي تنشب بين الإدارة وقضاة محكمة المنازعات بشأن شروط خدمتهم وتطبيقها، لكن ذلك لم يفض إلى أية ردود حتى الآن. وتحث الجمعية العامة على معالجة هذه المسألة ويُطلب منها ذلك. وعلى هذا النحو، فإن السبيل الوحيد المفتوح أمام القضاة هو التوجه إلى محكمة محلية، إذ أن لكل شخص الحق في الانتصاف القانوني. وإذا ما حدث ذلك، فإن إثبات حصانة الأمم المتحدة سيكون موضع اختبار غير ضروري.

عدم وجود تسلسل إداري مباشر للتواصل مع الجمعية العامة

20 - توجه محكمة المنازعات الانتباه، في كل تقرير سنوي تقريبا، إلى عدم وجود تسلسل إداري مباشر للتواصل مع الجمعية العامة. فقد كان الخيار الوحيد المتاح للمحكمة منذ أن بدأت عملياتما في عام ٢٠٠٩ هو إرسال تقريرها إلى مجلس العدل الداخلي لإرفاقه بتقرير المجلس. ولا يوجد ما يشير إلى أن الجمعية تقرأ تقارير المحكمة، لأن الشواغل المعرب عنها والمتكررة في التقارير اللاحقة لم تحظ باهتمام كبير.

٥٥ - ويعكس ما درجت عليه الجمعية العامة بوضوح في تجاهل الشواغل التي أعرب عنها القضاة حقيقة أن بعض المسائل الجدية المتعلقة بإقامة العدل، من قبيل استقلال القضاء وعدم تبعيته واحترام سيادة القانون، لا يتم النظر فيها أو تسويتها.

٥٦ - وفي عام ٢٠١٨، نشر المدير التنفيذي ورئيس القلم، وكلاهما من موظفي مكتب إقامة العدل، إحصاءات وروايات مغلوطة تتعلق محكمة المنازعات، في تقرير الأمين العام عن نظام العدالة الداخلي. ولأول مرة في تاريخ المحكمة، لم يتشاور رئيس قلم المحكمة أو المدير التنفيذي مع القضاة بشأن صحة الإحصاءات أو الروايات المصاحبة لها، لكي يمكن فهمها بسهولة وبشكل صحيح.

٥٧ - وقد أدى هذا الإبلاغ غير الدقيق إلى صدور توصيات عن اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية غير مستنيرة كفايةً وإلى اتخاذ الجمعية العامة بعض القرارات التي لم تستند إلى معلومات موثوقة.

٥٨ - وقد أدى عدم قيام المدير التنفيذي ورئيس القلم بإبلاغ الجمعية العامة بأن القاضي المخصص في نيويورك استمع جزئياً إلى المسائل المطروحة وأن بعض الأحكام شارف على الانتهاء إلى تكبد المنظمة خسارة تقدر بنحو ١٠٠٠٠٠ دولار على الأقل.

٩٥ - كما لم يقم المدير التنفيذي ورئيس القلم بإبلاغ الجمعية العامة بشأن محتوى الفقرات ٢٤ و ٣٢ و ٣٢ و ٣٥ و ٣٥ من قرار الجمعية العامة ٢٧٦/٧٣، بما في ذلك:

- (أ) أن يعامل القضاة محكمة المنازعات كمحكمة واحدة، لا ثلاث، بالتزامن مع قيام رئيس المحكمة بالاتفاق مع معظم القضاة على إعادة توزيع القضايا بالتساوي بين رؤساء القلم لكفالة البت فيها على نحو أكفأ، وكفالة ألا يشكل عدد القضايا المرفوعة في أي قلم محكمة عبئا على كاهل رئيس القلم فيها (الفقرة ٣٢)؛
- (ب) التكاليف الفعلية فيما يتعلق بالقضاة غير المتفرغين وآثار سير العمل على مستوى قلم المحكمة (الفقرة ٣٢)؛

- (ج) أن القضاة في الجلسة العامة قد نظروا بالفعل بالكامل في مسألة تعيين قضاة غير متفرغين واتخذوا القرار رقم ٢ المؤرخ ١٣ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، وبالتالي فإن الفقرة ٣٥ من القرار ٢٧٦/٧٣ لا داعى لها؛
- (د) أنه يتعين على الجمعية العامة الإحاطة علما بالمادة ٣ من النظام الداخلي لمحكمة الأمم المتحدة للمنازعات (قرار الجمعية ١١٩/٦٤) المرفق الأول) فيما يتعلق باختلاف تاريخ "بدء" ولاية القضاة الجدد عن تاريخ انتخابهم، وأنه بالتالي سيأتي وقت لا يكون ثمة قضاة في المحكمة، الأمر الذي سيؤثر سلبًا على المسائل ذات الصلة بإمكانية اللجوء إلى القضاء والبت في القضايا. وعلاوة على ذلك، فإن صياغة الفقرة ٣٧ من قرار الجمعية ٢٧٦/٧٣ ستؤدي إلى عدم قدرة القضاة المخصصين على التخطيط بشكل فعال لجدول القضايا المكلفين بها بسبب عدم التأكد من تواريخ انتهاء خدمتهم.

حالات التأخير في استقدام الموظفين

• ٦ - في الفقرة ١٣٥ من التقرير السابق لمحكمة المنازعات، أثار القضاة مسألة التأخير في استقدام الموظفين. ولا تزال التأخيرات تعيق عمل المحكمة، حيث يستغرق شغل الوظائف الشاغرة أكثر من تسعة أشهر بعد الإعلان عن شغورها. وهذا ما يؤثر سلبًا على عمل المحكمة، لكن المسألة لم تُعرَض على الجمعية العامة عندما عُرضت عليها الإحصاءات من قبل مكتب إقامة العدل. ومن الآثار المباشرة لهذا التأخير هو عدم القدرة على إعادة توزيع القضايا بطريقة سليمة. كما أنه يتسبب في نقل القضايا من قلم محكمة ليس لديه ما يكفى من موظفين إلى قلم آخر حيث يكون القضاة مثقلين بالفعل.

الكشف عن المعلومات

71 - يشعر القضاة بالقلق إزاء عدم صراحة المحامين الذي يمثلون الأمين العام لدى محكمة المنازعات. وقد لوحظ في بعض الأحيان أن الجهات التي توجه هؤلاء المحامين لا تكشف عن جميع الوثائق ذات الصلة بالمدعين والمحكمة في الوقت المناسب، هذا إن كشفت عنها في الأساس، ما لم تأمرها المحكمة بذلك صراحة.

77 - وقد اتضح أيضا في بعض القضايا أن المديرين لم يكشفوا كذلك عن جميع الوثائق ذات الصلة عند إجراء تقييم إداري لقرار من القرارات الإدارية. وهذا ما أدى إلى تأخر البت في القضايا لدى محكمة المنازعات، بدلاً من تسويتها في مرحلة مبكرة فيما لو كُشف عن جميع تلك الوثائق. كما أنه ذلك يمثل تكلفة لجميع الأطراف والمحكمة وبالتالي لدافع الضرائب الدولي.

شكر وتقدير

٦٣ - يعرب قضاة محكمة المنازعات بموجبه عن تقديرهم لعمل موظفي القلم وتفانيهم في أداء واجباتهم.

19-12043 **46/46**