

Distr.: General
24 August 2017
Arabic
Original: English



الدورة الثانية والسبعون

البند ٧٤ (أ) من جدول الأعمال المؤقت*

تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية والمساعدة
الغوثية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات
الكوارث، بما في ذلك المساعدة الاقتصادية
الخاصة: تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي
تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

تقرير الأمين العام

موجز

يتضمن هذا التقرير وصفا لأنشطة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ المنقذة خلال الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦، عملاً بقرار الجمعية العامة ١٢٧/٧١. وقد واصل الصندوق يثبت أهميته في دعم تقديم المساعدة المنقذة للحياة والمحددة الأهداف لمن يعانون من الأزمات الإنسانية. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على مبلغ قدره ٤٣٨,٩ مليون دولار للإنفاق على ٤٣٩ مشروعاً في ٤٧ بلداً. وبالإضافة إلى ذلك، أُقر منح قرض يبلغ تقريباً ٨ ملايين دولار من مرفق القروض التابع للصندوق. وفي ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦، تلقى الصندوق مبلغاً قدره ٤٢٦,٣ مليون دولار لعام ٢٠١٦، محققاً بذلك ما نسبة أقل بقليل من ٩٥ في المائة من هدفه السنوي المتمثل في ٤٥٠ مليون دولار. ويُعزى العجز جزئياً إلى قوة دولار الولايات المتحدة مقابل عملات الجهات المانحة الرئيسية. وسعيًا لتلبية الاحتياجات الإنسانية المتزايدة، اتخذت الجمعية العامة، في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦، القرار ١٢٧/٧١ الذي دعت فيه إلى زيادة التبرعات المقدمة إلى الصندوق من أجل الوصول إلى مستوى تمويل سنوي قدره بليون دولار بحلول عام ٢٠١٨.

* A/72/150



الرجاء إعادة استعمال الورق

250917 200917 17-12809 (A)



أولا - مقدمة

١ - يُقدّم هذا التقرير عملاً بقرار الجمعية العامة ١٢٧/٧١ المتعلق بتعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ، والذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقريراً عن تفاصيل استخدام الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويغطي التقرير أنشطة الصندوق المضطلع بها في الفترة الممتدة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦.

ثانيا - لمحة عامة عن التزامات الصندوق التمويلية

٢ - في عام ٢٠١٦، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على منح مبلغ مجموعها ٤٣٨,٩ مليون دولار لتقديم المساعدة الإنسانية في ٤٧ بلداً (انظر الجدول ١). وقد شملت المخصصات مبلغاً قدره ٢٨٨,٩ مليون دولار في إطار نافذة الاستجابة السريعة ومبلغاً قدره نحو ١٥٠ مليون دولار للالتزامات الناقصة التمويل في إطار نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل. ووافق المنسق أيضاً على منح قرض بقيمة ٨ ملايين دولار لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦، للتصدي لوباء الكوليرا في هايتي، وقرض بقيمة ٢٠ مليون دولار لوكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦، لتوفير خدمات الرعاية الصحية الأساسية والمساعدة الغذائية في ميادين عمليات الوكالة الخمس. وفي الفترة الواقعة بين إنشاء الصندوق في عام ٢٠٠٥ ونهاية عام ٢٠١٦، قدم الصندوق مبلغاً قدره ٤,٦ بلايين دولار لأغراض المساعدة الإنسانية في أكثر من ٩٨ بلداً. وتُخصّص منح لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها المتخصصة. ويُشار إلى هذه الكيانات مجتمعة باسم "الوكالات" في هذا التقرير.

الجدول ١

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦

(بـدولارات الولايات المتحدة)

المبلغ المعتمد	نافذة الاستجابة السريعة	نافذة الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
٢٨٨ ٩٨٤ ٤٥٦	١٤٩ ٩٣٧ ٧١٧	٤٣٨ ٩٢٢ ١٧٣	
٤٣	١٥	٤٧ ^(١)	
٣٠٩	١٣٠	٤٣٩	

(١) تلقت بعض البلدان أو الأقاليم مخصصات من نافذتي التمويل كليهما.

٣ - ووفقاً لنشرة الأمين العام ST/SGB/2010/5، يُصرف ثلثا مخصصات منح الصندوق على الأقل من خلال نافذته للاستجابة السريعة. وتساعد المخصصات المقدمة من خلال هذه النافذة على الاستجابة المبكرة للاحتياجات الإنسانية من خلال تمويل الأنشطة الإنسانية المنقذة للأرواح التي تُنفذ في الأوقات الحرجة أثناء المراحل الأولية من اندلاع أزمة مفاجئة أو في حال حدوث تدهور كبير في حالة طوارئ قائمة. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، قدم الصندوق ما قدره ٢٨٨,٩ مليون دولار إلى ٤٣ بلداً

من خلال نافذة الاستجابة السريعة (انظر الجدول ٢). أما البلدان التي تلقت أعلى مستويات التمويل من خلال نافذة الاستجابة السريعة، فهي العراق (٣٣,٤ مليون دولار)، ونيجيريا (٢٣,٥ مليون دولار)، وجنوب السودان (٢٠,٨ دولارا مليون)، والسودان (١٧,٦ مليون دولار) والصومال (١٢,٩ مليون دولار). وفي جنوب السودان، والسودان، والعراق، ونيجيريا، صُرفت الأموال في معظمها لمساعدة الأشخاص المتضررين من النزاع والتشرد. فعلى سبيل المثال، في العراق، وفرت المخصصات المساعدة المنقذة للحياة للأشخاص النازحين بسبب القتال الدائر في الفلوجة. وفي الصومال، ساعدت أموال الاستجابة السريعة الأشخاص المتضررين من الجفاف والأشخاص المتضررين من تفشي وباء الكوليرا. وعلى وجه الإجمال، ساعدت أموال الاستجابة السريعة البالغة ١٦٨,٩ مليون دولار ملايين المتضررين من النزاعات؛ وصُرف مبلغ قدره ١٠٦,٩ ملايين دولار لتقديم المساعدة الإنسانية المتصلة بالظواهر المناخية والكوارث الطبيعية (حالات الجفاف والعواصف والفيضانات والزلازل)؛ و صُرف مبلغ قدره ١٢,٨ مليون دولار لدعم الاستجابة السريعة لحالات الطوارئ الصحية؛ وخصص مبلغ بقيمة ٠,٣ مليون دولار للاستجابة لحالات تفشي الجراد المهددة للمحاصيل إلى حد خطير.

الجدول ٢

مخصصات نافذة الاستجابة السريعة حسب البلد

(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد	مجموع المخصصات
أفغانستان	٩ ٧٨٢ ٣٩٨
أنغولا	٧ ٩٨٩ ٣٨٦
بنغلاديش	٤ ٨٩٠ ٠٣٨
الكامبيون	٤ ١٨٧ ٥٤٣
جمهورية أفريقيا الوسطى	٢ ٩٨٥ ٥٦٣
تشاد	٩ ٩٩١ ٥٥٢
الكونغو	٢ ٣٦٦ ٩١٥
كوت ديفوار	١ ٩٦٥ ٤١٦
كوبا	٥ ٣٥٢ ٧٣٦
جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية	٥ ٠٥٤ ٥١٩
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٥ ٥٩٤ ١٧٩
جيبوتي	١ ٩٧٢ ٠٥٤
إكوادور	٧ ٥٠١ ٣٤٩
إثيوبيا	٩ ٤٩١ ٨٦٣
فيجي	٨ ٠٢٢ ٣٨٢
غواتيمالا	٤ ٨٢٩ ٦٩٠
غينيا	٢ ٩٧١ ٣١٩

البلد	مجموع المخصصات
هايتي	١٠ ٣٨٣ ٢٤٠
العراق	٣٣ ٣٥٤ ٢٤٤
الأردن	٩ ٣٧٧ ٥٢٠
كينيا	٩٦٢ ٩٤٣
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	٣٢٨ ٨١١
ليسوتو	٤ ٧٨٢ ٩١٨
مدغشقر	٥ ٩٨٨ ٨٨٨
ملاوي	١ ٤٣٧ ٥٠٣
منغوليا	٢ ٤٤٢ ٩٧٤
موزامبيق	٤ ٦٧٩ ٨٠٣
ميانمار	٣ ٥٧٠ ٤٥٧
نيبال	١ ٩٤٢ ٩٩٩
النيجر	٤ ٩٨٩ ٢٧٥
نيجيريا	٢٣ ٤٨٣ ٧٦٩
بابوا غينيا الجديدة	٤ ٧٣٦ ١٥٥
رواندا	٤ ٢١٨ ٩٤٤
الصومال	١٢ ٨٨٥ ٣٣٢
جنوب السودان	٢٠ ٨٢٣ ٦٢٣
سري لانكا	٤ ٣٢٠ ٠٨٠
السودان	١٧ ٦٤٤ ٠٠٧
سوازيلند	٣ ١٤١ ٩٠٨
تيمور - ليشتي	٨٤٦ ٧٠٣
أوغندا	١٠ ٢٩٧ ٤٩٧
تنزانيا	١ ٤٩٨ ٠٩٧
فييت نام	٣ ٨٩٧ ٨٦٤
اليمن	٢ ٠٠٠ ٠٠٠
المجموع	٢٨٨ ٩٨٤ ٤٥٦

٤ - ويستخدم مبلغ يصل إلى ثلث مخصصات الصندوق لأغراض حالات الطوارئ الناقصة التمويل. وتقدم هذه المخصصات في جولتين خلال السنة وتسمح للشركاء بالاضطلاع بأنشطة منقذة للأرواح في الأماكن التي تواجه المساعدة الإنسانية فيها نقصاً مزمناً في التمويل. ويعالج هذا النهج الاحتياجات الإنسانية الماسة ويساعد على لفت الانتباه إلى النقص في التمويل وإلى الأماكن التي

ربما تراجع اهتمام المانحين بها. وفي عام ٢٠١٦، خصص منسق الإغاثة في حالات الطوارئ قرابة ١٥٠ مليون دولار من خلال نافذة الطوارئ الناقصة التمويل للجهود المبذولة في ١٥ بلدا. وصُرفت ثلاثة وتسعون في المائة من الأموال المقدمة من خلال هذه النافذة لمساعدة الأشخاص المتضررين من النزاع والتشرد في غرب ووسط أفريقيا، وشرق أفريقيا، وشمال أفريقيا، واليمن. وقد أنفقت أكبر المبالغ على عمليات الاستجابة للأزمات في أوغندا (١٨ مليون دولار، فيما يتعلق باللاجئين)، ومالي (١٦ مليون دولار، فيما يتعلق بالتشرد المستمر)، واليمن (١٣ مليون دولار، فيما يتعلق بالتشرد)، وبوروندي (١٣ مليون دولار، فيما يتعلق باللاجئين) وليبيا (١٢ مليون دولار، فيما يتعلق بالنزاع والتشرد).

٥ - وجرى تخصيص ما مجموعه ١٠٠ مليون دولار في الجولة الأولى في شباط/فبراير و ٥٠ مليون دولار في الجولة الثانية في آب/أغسطس (انظر الجدول ٣). و أتاحت الجولة الأولى من مخصصات الصندوق المرصودة للطوارئ الناقصة التمويل تقديم المساعدة المنقذة للحياة إلى السكان في تسعة بلدان. وبغية تلبية الاحتياجات الناجمة عن أزمات التشرد في شرق ووسط أفريقيا، خصص الصندوق ٦٤ مليون دولار لتقديم المعونة إلى ١,٧ مليون شخص في إثيوبيا، وأوغندا، وبوروندي، وجمهورية تنزانيا المتحدة، والسودان، وكينيا. وإضافة إلى ذلك المبلغ، حُصص مبلغ ٢٨ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية لحوالي ٨٠٠ ٠٠٠ من السكان المتضررين من النزاع والتشرد وانعدام الأمن الغذائي في ليبيا ومالي، ووفّر مبلغ إضافي قدره ٨ ملايين دولار لتمويل عمليات الاستجابة للحالات الإنسانية في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية (بما في ذلك تقديم المساعدة إلى ١,٨ مليون طفل دون سن الخامسة و ٣٥٠ ٠٠٠ من النساء الحوامل والمرضعات). وصُرفت جميع مخصصات الجولة الأولى، باستثناء ٨ ملايين دولار، على جهود الإغاثة المتصلة بالتشرد. وموّلت مخصصات الجولة الثانية البالغة ٥٠ مليون دولار الإغاثة المتصلة بالتشرد في أربعة بلدان في وسط أفريقيا واليمن، فضلا عن مجموعة متنوعة من الخدمات الصحية والتغذوية المقدمة إلى السكان المتضررين من الجفاف في إريتريا. واستهدفت الجولة الثانية من التمويل حوالي مليوني شخص. ووفرت وكالات الأمم المتحدة وشركاؤها المنفذون المحليون العلاج من سوء التغذية، وإمكانية الحصول على الرعاية الصحية، والحماية من الأمراض المنقولة بالمياه والمساعدة في مجال الأمن الغذائي للمشردين، وغير ذلك من الخدمات وأوجه الدعم.

الجدول ٣

مخصصات نافذة الطوارئ الناقصة التمويل حسب البلد

(بـدولارات الولايات المتحدة)

البلد	الجولة الأولى	الجولة الثانية	المجموع
بوروندي	١٢ ٩٨٥ ٩٥٥		١٢ ٩٨٥ ٩٥٥
جمهورية أفريقيا الوسطى		٨ ٩٩٩ ٨١٥	٨ ٩٩٩ ٨١٥
تشاد		١٠ ٠٠٠ ٥٥١	١٠ ٠٠٠ ٥٥١
جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية	٨ ٠٠٠ ٦٩٢		٨ ٠٠٠ ٦٩٢
جمهورية الكونغو الديمقراطية		١٠ ٩٩٥ ٥٠٥	١٠ ٩٩٥ ٥٠٥
إريتريا		٢ ٠٠٢ ٥٩٩	٢ ٠٠٢ ٥٩٩
إثيوبيا	١٠ ٩٩١ ١١٩		١٠ ٩٩١ ١١٩

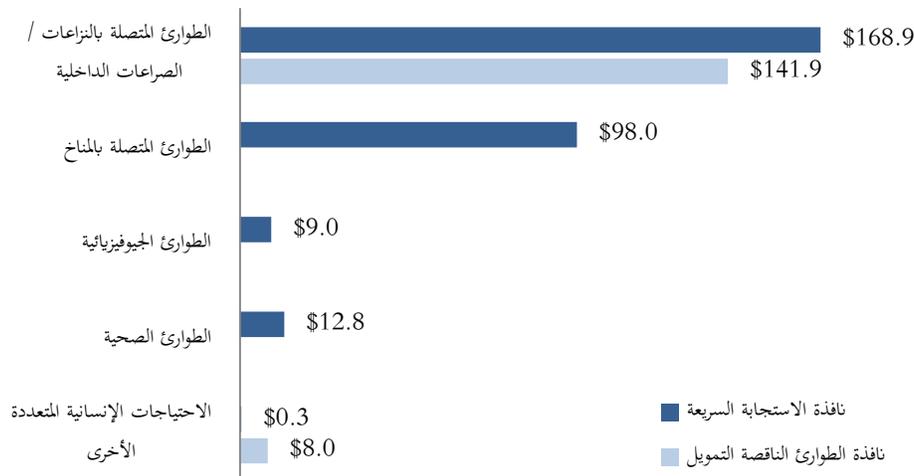
البلد	المجموعة الأولى	المجموعة الثانية	المجموع
كينيا	٣ ٩٩٨ ٧٤٦		٣ ٩٩٨ ٧٤٦
ليبيا	١١ ٩٨٩ ٠٢٤		١١ ٩٨٩ ٠٢٤
مالي	١٥ ٩٩٩ ٩٨٠		١٥ ٩٩٩ ٩٨٠
رواندا	٤ ٩٩٨ ٧٧٨	٤ ٩٩٨ ٧٧٨	
السودان	٦ ٩٩١ ٤٢٥		٦ ٩٩١ ٤٢٥
أوغندا	١٨ ٠٠٠ ٠٢٧		١٨ ٠٠٠ ٠٢٧
جمهورية تنزانيا المتحدة	١٠ ٩٩٤ ٦٦٤		١٠ ٩٩٤ ٦٦٤
اليمن	١٢ ٩٨٨ ٨٣٧	١٢ ٩٨٨ ٨٣٧	
المجموع	٩٩ ٩٥١ ٦٣٢	٤٩ ٩٨٦ ٠٨٥	١٤٩ ٩٣٧ ٧١٧

٦ - وفي عام ٢٠١٦، استخدم الشركاء مخصصات الصندوق لمساعدة أشخاص يواجهون طائفة من حالات الطوارئ الإنسانية (انظر الشكل الأول). وصُرف مبلغ قدره ٣١٠,٨ ملايين دولار، أو قرابة ٧١ في المائة من الأموال، بالكامل على مشاريع لمساعدة الأشخاص المتضررين من النزاعات أو الصراعات الداخلية. أما البلدان التي تلقت أعلى مستويات التمويل لتقديم هذه المساعدة، فكانت العراق (٣٣,٤ مليون دولار)، وأوغندا (٢٨,٣ مليون دولار) والسودان (٢٤,٦ مليون دولار)، ونيجيريا (٢٣,١ مليون دولار) وجنوب السودان (٢٠,٨ مليون دولار)

الشكل الأول

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، المخصصات حسب نوع حالة الطوارئ في عام ٢٠١٦

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



٧ - ومثل التشرد حالة الطوارئ الرئيسية التي تلقت أكبر قدر من المساعدة من الصندوق في عام ٢٠١٦. بينما تمثّل محل التركيز الرئيسي الثاني في عام ٢٠١٦، على غرار ما كانت عليه الحال في عام ٢٠١٥، في المساعدة الإنسانية المتصلة بالمناخ. وحُصص مبلغ إجمالي قدره ٩٨ مليون دولار للمساعدة المتصلة بظواهر الأحوال الجوية والظواهر الهيدرولوجية والمناخية. وتقل تلك المخصصات عن مخصصات عام ٢٠١٥، حين قدم الصندوق دعماً كبيراً من أجل الشروع في العمل الإنساني لفائدة الأشخاص الذين تضرروا من آثار ظاهرة النينو، غير أنها أعلى بكثير من مخصصات عام ٢٠١٤. واستفادت من المخصصات في عام ٢٠١٦، ٢١ بلدا ذات سياقات مختلفة وموجودة في جميع مناطق العمليات. وقُدِّم أكثر من ٥٢ مليون دولار من ذلك المبلغ للتصدي لحالات الطوارئ الناجمة عن الجفاف والمرتبطة إلى حد كبير بظاهرة النينو. وبالإضافة إلى ذلك، حُصص مبلغ ٧,٥ ملايين دولار للاستجابة للزلزال الذي وقع في إكوادور في نيسان/أبريل ٢٠١٦.

٨ - وفيما يتعلق بالقطاعات، فقد استخدم ما يزيد قليلا على ربع المخصصات (١٢٢,٤ مليون دولار) في التدخلات المتعلقة بالأمن الغذائي، وشمل ذلك المعونة الغذائية (١٠٠,٥ مليون دولار) ودعم الزراعة وسبل كسب العيش، بما في ذلك الماشية (٢١,٩ مليون دولار). وبالإضافة إلى ذلك، حُصص مبلغ ٤٤,٤ مليون دولار للمساعدة التغذوية، ليصل بذلك مجموع المساعدة في مجال الأمن الغذائي والتغذية إلى ١٦٦,٨ مليون دولار، أو ٣٨ في المائة من مخصصات الصندوق، وهي نسبة مماثلة للنسبة المئوية المخصصة لتلك القطاعات في عام ٢٠١٥ (٤٠ في المائة) (انظر الشكل الثاني).

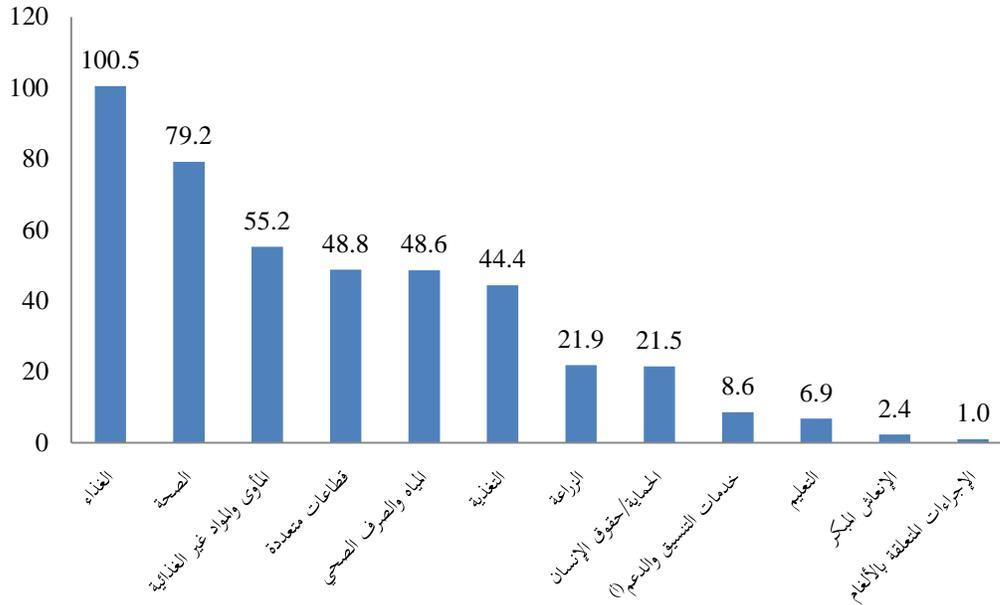
٩ - وفي عام ٢٠١٦، حُصص مبلغ ٧٩,٢ مليون دولار للتدخلات المتصلة بالصحة، بما في ذلك مبلغ ٥٤,٨ مليون دولار لحالات الطوارئ المتصلة بالنزاعات و ١٠,٤ ملايين دولار للأزمات المتصلة بالمناخ و ١٠,٢ ملايين دولار لحالات تفشي الأمراض. وحُصص مبلغ إجمالي قدره ٥٥,٢ مليون دولار للتدخلات التي تنطوي على توفير المأوى والمواد غير الغذائية.

١٠ - وحُصص مبلغ إجمالي قدره ٤٨,٦ مليون دولار للاستجابة الإنسانية المتصلة بالمياه والصرف الصحي في عام ٢٠١٦. ومن ذلك المبلغ، حُصص حوالي ٣٠,٦ مليون دولار للأزمات المتصلة بالنزاعات و ١٣,٨ مليون دولار للتدخلات المتصلة بالمناخ. وفي عام ٢٠١٦، قدم الصندوق ٨,٦ ملايين دولار لأغراض تنسيق شؤون المخيمات، وسلامة الموظفين وأمنهم، واللوجستيات والاتصالات السلوكية واللاسلكية وخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية.

الشكل الثاني

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المنح حسب القطاع في عام ٢٠١٦

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



(أ) تشمل خدمات التنسيق والدعم إدارة المخيمات وتنسيق شؤونها، وخدمات النقل الجوي المشتركة للمساعدة الإنسانية، واللوجستيات المشتركة، والاتصالات السلكية واللاسلكية المشتركة، وسلامة وأمن الموظفين والعمليات.

١١ - ومرةً أخرى، تلقت الاستجابة الإنسانية في أفريقيا لتلبية الاحتياجات الهائلة، التي تنشأ بالدرجة الأولى نتيجةً للزراعات وتأثير تغير المناخ، أعلى مستويات التمويل وأكبر حصة من التمويل حسب المناطق في عام ٢٠١٦. فقد حُصص مبلغ إجمالي قدره ٢٩٥,٣ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية في أفريقيا، وهو ما يمثل ٦٧,٣ في المائة من مجموع المخصصات في عام ٢٠١٦، ويمثل ذلك ارتفاعاً كبيراً بالمقارنة مع نسبة ٥٢,٣ في المائة المسجلة في عام ٢٠١٥. وكانت هذه المخصصات تهدف في المقام الأول إلى تلبية الاحتياجات الناشئة عن النزاعات (١٩٧,٣ مليون دولار) والصراعات الداخلية (٤٤,٩ مليون دولار). وتمشيا مع النسبة المتوقعة المرتفعة نسبياً لتمويل حالات الطوارئ المتصلة بالمناخ في عام ٢٠١٦، لا سيما للتصدي للحفاف، فإن المخصصات المرصودة لتلبية الاحتياجات الناجمة عن تغير المناخ في أفريقيا مثلت ٤٠,٧ مليون دولار أو ١٤ في المائة من مجموع المخصصات في أفريقيا. ومن مجموع المخصصات المرصودة للاستجابة في أفريقيا، حُصص مبلغ ١٢٣,٨ مليون دولار للتدخلات في مجال الأمن الغذائي والتغذية، وهو ما يمثل مبلغ ١٢٠,٧ مليون دولار المخصص لهذين القطاعين في عام ٢٠١٥. وحُصص مبلغ إجمالي قدره ٤٣,٣ مليون دولار للتدخلات الصحية (مقابل ٢٤,٥ مليون دولار في عام ٢٠١٥). وتضاعفت تقريباً المخصصات المرصودة للمأوى، إذ ارتفعت من ١٤,٩ مليون دولار في عام ٢٠١٥ إلى ٢٨,٥ مليون دولار في عام ٢٠١٦.

١٢ - وُحِّص مبلغ إجمالي قدره ٥٧,٨ مليون دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية في منطقة آسيا والمحيط الهادئ في عام ٢٠١٦، مقابل ٧٧,٥ مليون دولار في عام ٢٠١٥. و استهدفت قرابة ٦٥ في المائة من هذه المخصصات في عام ٢٠١٦ الاحتياجات المتصلة بالمناخ، وإن سكان ثلاث بلدان في آسيا لم يسبق لهم أن استفادوا من قبل من مخصصات الصندوق استفادوا منها للمرة الأولى في عام ٢٠١٦. ويُعزى ذلك إلى الاحتياجات المتصلة بالمناخ والناجمة عن الجفاف (بابوا غينيا الجديدة وفييت نام) والأعاصير المدارية (فيجي).

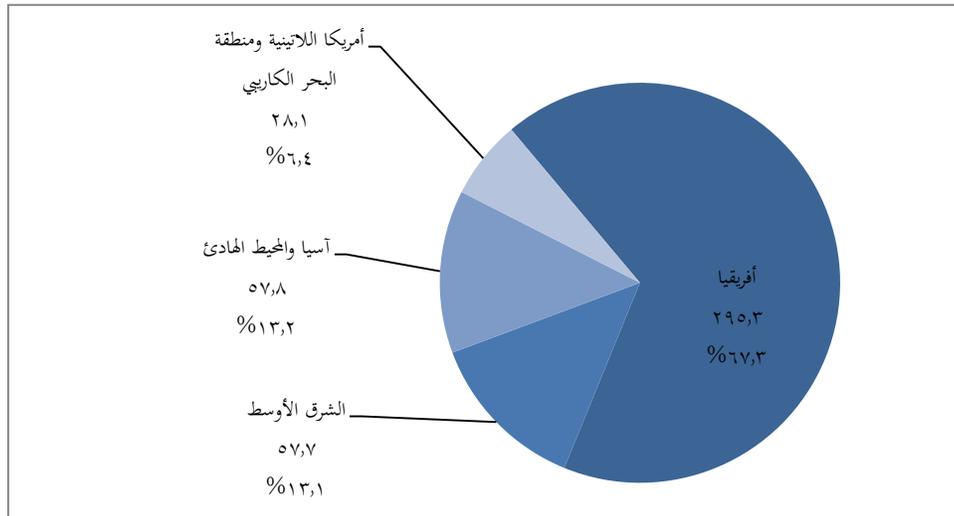
١٣ - وكذلك تلقت منظمات الأمم المتحدة في إكوادور مخصصات الصندوق للمرة الأولى في عام ٢٠١٦، استجابةً للزلزال الذي وقع في نيسان/أبريل. وتلقت المشاريع في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي مبلغاً قدره ٢٨,١ مليون دولار من الصندوق، استخدمه بأكمله للاستجابة للكوارث الطبيعية، بما في ذلك الزلزال الذي وقع في إكوادور وإعصار ماثيو في كوبا وهاييتي (تشرين الأول/أكتوبر) وظروف الجفاف في غواتيمالا.

١٤ - وتلقى العمل الإنساني في الشرق الأوسط (الأردن، والعراق، واليمن) مبلغاً قدره ٥٧,٧ مليون دولار من الصندوق في عام ٢٠١٦، مقابل مبلغ ١٢٢,٧ مليون دولار في عام ٢٠١٥، وهو عام كانت فيه الجمهورية العربية السورية، ولبنان، واليمن أكبر البلدان المستفيدة من مخصصات الصندوق. وفي عام ٢٠١٥، قام الصندوق بدور حاسم في تعزيز الاستجابة للنزاع الذي يزداد حدة في اليمن من خلال منح الاستجابة السريعة التي بلغت قيمتها ٤٤,٣ مليون دولار. ونظراً إلى أن الاحتياجات المتنامية تجاوزت الموارد في عام ٢٠١٦، فإن الصندوق دعم اليمن من جديد في عام ٢٠١٦ بمبلغ ١٢ مليون دولار من خلال نافذة حالات الطوارئ ناقصة التمويل وبمليوني دولار لدفع عجلة الاستجابة العاجلة لتفشي وباء الكوليرا.

الشكل الثالث

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المنح حسب المنطقة في عام ٢٠١٦

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسبة المئوية)

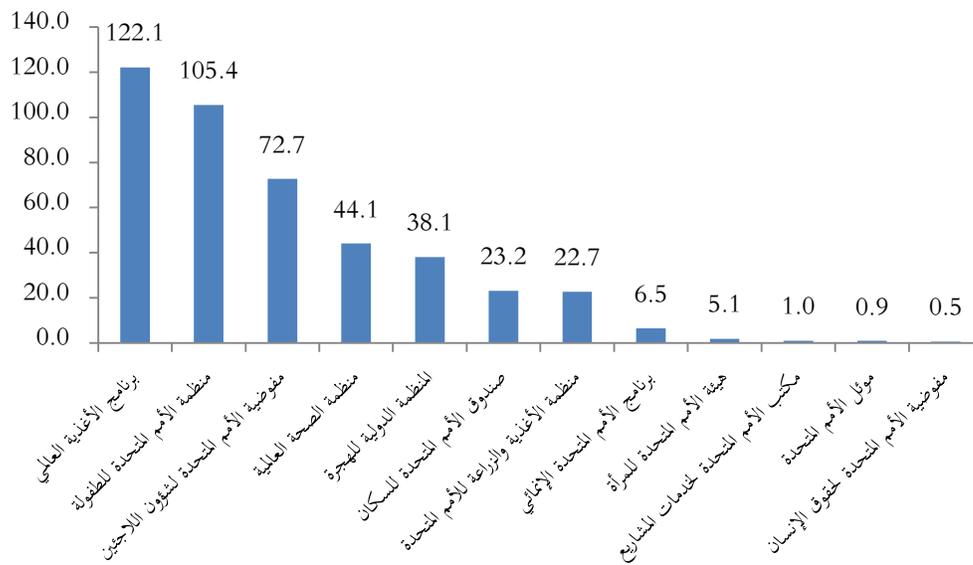


١٥ - وكانت الوكالات التي تلقت أكبر المبالغ الإجمالية من مخصصات الصندوق في عام ٢٠١٦ برنامج الأغذية العالمي (١٢٢,١ مليون دولار لتمويل ٧١ مشروعاً في ٣٩ بلداً)؛ ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) (١٠٥,٤ ملايين دولار لتمويل ١٢٦ مشروعاً في ٤٣ بلداً)؛ ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (٧٢,٧ مليون دولار لتمويل ٤٨ مشروعاً في ٢٣ بلداً) (انظر الشكل الرابع).

الشكل الرابع

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مخصصات المنح حسب الوكالة في عام ٢٠١٦

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



١٦ - وعملاً بقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦، يحتفظ الصندوق بمرفق قروض يبلغ رصيده ٣٠ مليون دولار لمنح قروض للمؤسسات المستوفية للشروط حين تقوم بتعبئة الموارد. وفي عام ٢٠١٦، قدم الصندوق قرضاً بقيمة ٨ ملايين دولار إلى منظمة الأمم المتحدة للطفولة للتصدي لوباء الكوليرا في هايتي.

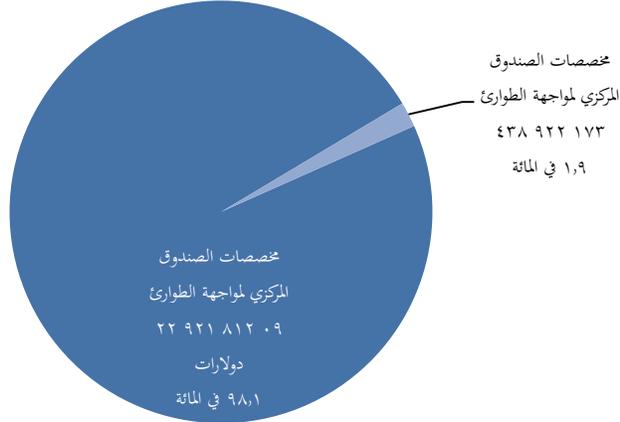
ثالثاً - استخدام الصندوق

١٧ - بلغت الاحتياجات الإنسانية العالمية مستويات غير مسبوقة في عام ٢٠١٦. وطالت الأزمات الإنسانية نحو ١٣٠ مليون شخص في جميع أنحاء العالم، معظمهم نشأت احتياجاتهم عن نزاعات مسلحة. وبلغ التمويل الإنساني العالمي ٢٢,٩ بليون دولار في عام ٢٠١٦، حيث مثلت مدفوعات الصندوق ١,٩ في المائة من ذلك التمويل (انظر الشكل الخامس)، مقارنةً بنسبة ٢,٣ في المائة في عام ٢٠١٥.

الشكل الخامس

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، المخصصات كنسبة مئوية من التمويل العالمي في عام ٢٠١٦

(بدولارات الولايات المتحدة وبالنسبة المئوية)



المصدر: دائرة التتبع المالي التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

١٨ - وواصل الصندوق الاستجابة لأشد الاحتياجات إلحاحا لدى الأشخاص المتضررين من الأزمات في عام ٢٠١٦. وتمثل القيمة المضافة الفريدة للصندوق في قدرة منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على تحديد أولويات أنشطة تقديم المساعدة على أساس أشد الاحتياجات الراهنة. وهذا التركيز على أشد الناس احتياجا يتطلب بذل جهود مشتركة في مجال التخطيط وتحديد الأولويات من جانب الأفرقة القطرية للعمل الإنساني، بما يشمل الشركاء في المجال الإنساني والمنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية. ويعزز هذا النهج العمليات الجماعية لتقييم الاحتياجات والتخطيط لها من أجل ضمان استخدام مخصصات الصندوق على نحو أكثر استراتيجية في كل حالة من حالات الطوارئ.

١٩ - وبالإضافة إلى تلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة تلبية مباشرة، فإن مخصصات الصندوق تساعد أيضا في تسليط الضوء على الأزمات الجديدة والناشئة، وفي توجيه الانتباه إلى الحالات التي توجد فيها حاجة ماسة إلى تمويل العمل الإنساني.

ألف - الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وأزمة التشرد العالمية: الأموال المخصصة للإغاثة العاجلة على نطاق البلدان والسياقات

٢٠ - في عام ٢٠١٦، خصص الصندوق ٢٨٥ مليون دولار للمساعدة الإنسانية المتصلة بالتشرد، أو ٦٥ في المائة من مجموع المخصصات، أي ما يماثل النسبة التي حُصِّصت للاستجابة المتصلة بالتشرد في عام ٢٠١٥. وتدل الأرقام على وجود ظاهرة تشرد عالمي أدت إلى تشرد ما يربو على ٦٥ مليون شخص نتيجة للنزاعات أو العنف أساسا، سواء داخل بلدانهم أو كلاجئين أو طالبي لجوء في أماكن أخرى. وعلاوة على ذلك، نشأت ٢٤,٢ مليون حالة تشرد جديدة في عام ٢٠١٦ نتيجة للكوارث في جميع أنحاء العالم.

٢١ - وفي عام ٢٠١٦، لم يقتصر التشرّد على بلد واحد أو حالة إنسانية إقليمية واحدة. فقد موّلت مخصصات الصندوق المتصلة بالتشرّد جهود الإغاثة في ٢٣ بلداً وقُدِّمت من خلال نافذة الاستجابة السريعة ونافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل. وبلغت المخصصات المتصلة بالاحتياجات الناجمة عن التشرّد أعلى معدلاتها في أوغندا (٢٨,٣ مليون دولار)، والسودان (٢٤,٦ مليون دولار)، ونيجيريا (٢٣,١ مليون دولار)، وإثيوبيا (٢٠,٥ مليون دولار)، والعراق (١٨,٤ مليون دولار).

٢٢ - وتركزت المخصصات المتصلة بالتشرّد في القطاعات التالية: الأمن الغذائي (٦٥,٥ مليون دولار)، والصحة (٤٣,٥ مليون دولار)، وتقديم المساعدة المتعددة القطاعات إلى اللاجئين (٣٨ مليون دولار)، والمأوى والمواد غير الغذائية (٣٢,٤ مليون دولار)، والتغذية (٢١,٨ مليون دولار). وبلغت قيمة المخصصات المتصلة بالحماية في سياقات التشرّد ١٤,٨ مليون دولار.

٢٣ - وتوضح الأمثلة الواردة أدناه الكيفية التي ساعدت بها مخصصات الصندوق على إحداث فرق في حياة الناس على نطاق البلدان وفي مختلف سياقات التشرّد من خلال تمويل الاستجابة السريعة ونافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل.

٢٤ - فعندما تحركت قوات الأمن في العراق لاستعادة السيطرة على مدينة الفلوجة في منتصف عام ٢٠١٦، تسبب القتال العنيف في فرار ٨٥ ٥٠٠ من سكان المدينة من ديارهم. وتعرّض نحو ١٥٠ ٠٠٠ شخص إلى نقص شديد في الغذاء ومياه الشرب النظيفة والدواء والكهرباء. وفاقم ارتفاع درجة الحرارة من صعوبة البقاء على قيد الحياة في حد ذاته. وكانت الوكالات الإنسانية قد أعدت خطط طوارئ لمثل هذا الوضع، ولكن حجم الأزمة تجاوز التقديرات، مما تتطلب توفير موارد إضافية. ففي منتصف شهر تموز/يوليه، قدّم الصندوق ١٥ مليون دولار لتقديم المعونة الإنسانية إلى الفلوجة والمناطق المحيطة بها في محافظتي الأنبار وصلاح الدين من خلال نافذة الاستجابة السريعة. وأتاح هذا التمويل لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة والمنظمة الدولية للهجرة ومنظمة الصحة العالمية مساعدة حوالي ١٥٠ ٠٠٠ شخص بتوفير الرعاية الصحية الطارئة، وإمدادات الإيواء والإغاثة، وخدمات المياه والصرف الصحي، والمساعدة الغذائية، وخدمات الحماية، وإدارة المخيمات وتنسيق شؤونها.

٢٥ - وبغية تلبية الاحتياجات الناجمة عن أزمات التشرّد في شرق أفريقيا وشمال أفريقيا، خصص الصندوق ٦٤ مليون دولار لتقديم المعونة إلى ١,٧ مليون شخص في إثيوبيا، وأوغندا، وبوروندي، وجمهورية تنزانيا المتحدة، والسودان، وكينيا.

٢٦ - واستحوذت الجهود الإنسانية المرتبطة بتشرّد السكان على كامل مخصصات الصندوق لأوغندا في عام ٢٠١٦ البالغة ٢٨,٣ مليون دولار. فأوغندا تستضيف ما يقرب من مليون لاجئ، ومدى الاستجابة في ذلك البلد يعكس الجهود المبذولة للتصدي للأزمة التشرّد التي عانى منها وسط أفريقيا وشرق أفريقيا في السنوات الأخيرة. وساعدت مخصصات الصندوق لأوغندا، التي أُتيح جزء منها عن طريق نافذة تمويل الطوارئ الناقصة التمويل (١٨ مليون دولار) وجزء آخر عن طريق نافذة الاستجابة السريعة (١٠,٣ ملايين دولار)، على تلبية احتياجات اللاجئين الوافدين من بوروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية وجنوب السودان واحتياجات المجتمعات المضيفة لهم. وقد أجب النزاع الدائر في جنوب السودان منذ عام ٢٠١٣ نحو ٦٦٠ ٠٠٠ من مواطني جنوب السودان على التماس اللجوء في أوغندا

بحلول نهاية عام ٢٠١٦. وتستضيف أوغندا الآن أكبر مخيم للاجئين في العالم، هو مستوطنة بيدي بيدي للاجئين التي تأوي ٢٧٠ ٠٠٠ من مواطني جنوب السودان. ويعيش ما يقرب من ٢١٥ ٠٠٠ لاجئ من جمهورية الكونغو الديمقراطية في أوغندا أيضا، كما يستضيف البلد نحو ٤٠ ٠٠٠ لاجئ من بوروندي، الذين بلغ عدد الوافدين منهم ذروته في آذار/مارس ٢٠١٦. وفي عام ٢٠١٦، شملت الأنشطة الممولة من الصندوق والمضطلع بها لفائدة هذه المجموعة المتنوعة من اللاجئين أنشطة الاستقبال والتسجيل؛ وتوفير المأوى والمواد غير الغذائية؛ وتهيئة أماكن ملائمة للنساء والأطفال؛ وتقديم الرعاية الصحية الجنسية والإنجابية؛ وتقديم المعونة الغذائية للأشخاص العابرين؛ وتوفير سبل العيش والدعم الزراعي لأسر اللاجئين؛ والرعاية الصحية؛ والتدخلات في مجال خدمات المياه والصرف الصحي.

٢٧ - وعندما يفر شخص من داره، لا تشكل حالة التشرد الأولى سوى نقطة واحدة في متوالية الاضطرابات، التي تشمل أيضا الاستقبال والتوطين في مكان مضيف، وقد تشمل في نهاية المطاف العودة إلى الوطن. وثمة احتياجات محددة ترتبط بكل من هذه الحالات. وفي عام ٢٠١٦، خصص الصندوق مبلغ ٩,٨ ملايين دولار لمساعدة الأشخاص العائدين إلى أفغانستان. واستهدفت الجهود الإنسانية في ذلك البلد الأفغان العائدين الحاملين منهم وغير الحاملين للوثائق اللازمة بتقديم خدمات مثل توفير لوازم الإيواء والاستعداد للشتاء، والتوعية بخطر الألغام، والمعونة الغذائية، وخدمات الرعاية الصحية، والمساعدات النقدية.

باء - الكوارث الطبيعية وحالات تفشي الأمراض

٢٨ - يمثل فيض المياه أو شحنتها السمة المميزة لظاهرة النينيو، التي استمر أثرها على المجتمعات المحلية الضعيفة في جميع أنحاء العالم خلال عام ٢٠١٦. فمنذ عام ٢٠١٥، قلبت هذه الظاهرة أنماط الطقس المعتادة رأسا على عقب، فأثارت نوبات جفاف و فيضانات على سواء، وتسببت في تشقق التربة وتلف المحاصيل، أو فيض المياه وتلف المحاصيل وزيادة مخاطر التعرض للأمراض المنقولة بالمياه. وفي أواخر عام ٢٠١٦، كان أثرها قد طال نحو ٦٠ مليون شخص في شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، و جنوب شرق آسيا، وجزر المحيط الهادئ، ومنطقة البحر الكاريبي، وأجزاء من أمريكا الوسطى. ومنذ أوائل عام ٢٠١٥ حتى نهاية عام ٢٠١٦، خصص الصندوق مبلغ ١١٧,٥ مليون دولار للإغاثة المتصلة بظاهرة النينيو في ١٩ بلدا. وفي عام ٢٠١٦، بلغت مَنَح الصندوق المتصلة بالآثار الإنسانية لظاهرة النينيو ما مجموعه ٦١ مليون دولار لتغطية جهود الإغاثة في ١٣ بلدا.

٢٩ - وفي تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦، ضرب إعصار ماثيو منطقة البحر الكاريبي، وخلف عواقب وخيمة على الحياة والممتلكات في عدة بلدان. وقدم الصندوق، المساهم الأكبر في نداء الأمم المتحدة الإنساني من أجل إغاثة كوبا، ٥,٤ ملايين دولار، أو ٧١ في المائة من المبلغ المطلوب، لتوفير مساحات آمنة لتعليم الأطفال والترفيه عنهم؛ وتوفير المعونة الغذائية للأطفال والمسنين والنساء الحوامل والمرضعات؛ وتنفيذ أنشطة في مجال الصحة الجنسية والإنجابية؛ وتوفير المواد غير الغذائية والمأوى المؤقت. وترتبت على الإعصار آثار مدمرة بالنسبة إلى هايتي، حيث كان الناس لا يزالون يكافحون للتعافي تماما من زلزال عام ٢٠١٠ والتغلب على وباء كوليرا. فدُمرت المنازل والبنية التحتية الأساسية وسبل العيش. وقد سمح الهيكل المرن للصندوق بتقديم ٦,٨ ملايين دولار خلال أيام من هبوب الإعصار لمساعدة الوكالات العاملة في الميدان في هايتي في دفع عجلة جهود الإغاثة من الإعصار. وشملت الأعمال الممولة من

مخصصات الصندوق التوزيع العام للأغذية في أعقاب الإعصار، وتقديم الدعم للفتيات والنساء الضعيفات، وشراء المواد الدراسية لدعم جهود العودة إلى المدارس بعد الإعصار، وتعزيز أعمال الوقاية من الكوليرا، وتدعيم القدرة على إدارة عملية توزيع المواد غير الغذائية على الأشخاص المشردين من جراء الإعصار، وغير ذلك من أشكال العمل الإنساني. وفي كانون الأول/ديسمبر، قدم منسق الإغاثة في حالات الطوارئ مبلغاً إضافياً قدره ٣,٥ ملايين دولار لمساعدة الأسر التي لا تزال تتخذ المدارس مأوى لها في هايتي لكي تشرع في التصليحات الطارئة لمنازلها حتى يمكن إعادة فتح المدارس.

٣٠ - وأثرت الأعاصير المدارية الشديدة على الفئات الضعيفة في فيجي أيضاً. فقد ضرب الأربيل إعصار وينستون المداري، وهو إعصار مداري من الفئة ٥، في شباط/فبراير ٢٠١٦؛ ففضى على قري بأكملها ودمرت المدارس. وأوى آلاف الأشخاص إلى ملاجئ الطوارئ. وكان من بين الأولويات تلبية الاحتياجات الأساسية من الأغذية والرعاية الصحية والمأوى، وكذلك إعادة إقامة الاتصالات والحركة بين الجزر. وخصص الصندوق مبلغ ٨ ملايين دولار من خلال نافذة الاستجابة السريعة لتلبية هذه الاحتياجات الملحة.

٣١ - وفي نيسان/أبريل ٢٠١٦، ضرب إكوادور زلزالٌ بلغت قوته ٧,٨ درجات، تضرر منه أكثر من ٣٨٥ ٠٠٠ شخص بشكل مباشر. وأسفر عن سقوط آلاف الجرحى وفقدان مئات الأرواح. فصرف الصندوق مبلغ ٧,٥ ملايين دولار فور وقوع الزلزال تقريباً. وساعدت الأموال الوكالات وشركائها على توفير خدمات الرعاية الأولية، إلى جانب توفير مواد الإيواء والإغاثة، ومياه الشرب، والاستجابات في مجال الحماية المتصلة بالعنف الجنسي والجنساني، وخدمات إدارة المخيمات تنسيق شؤونها وأشكال أخرى من الدعم، مثل إعداد مصفوفة لتتبع التشرّد.

٣٢ - وكان تفشي الحمى الصفراء الحافز لإصدار الصندوق تمويل الاستجابة السريعة من أجل أنغولا في آذار/مارس ٢٠١٦. فقد ظهرت الحمى الصفراء في ذلك البلد في أواخر عام ٢٠١٥، ووصلت حملات التلقيح الطارئة بقيادة منظمة الصحة العالمية إلى ملايين الناس في المقاطعات الأكثر تضرراً، وذلك باستخدام مخزونات اللقاحات من فريق التنسيق الدولي. وخصص الصندوق مبلغ ٣ ملايين دولار إلى منظمة الصحة العالمية في آذار/مارس من أجل تجديد بعض المخزونات التي استُخدمت بدورها للمساعدة في دحر تفشي المرض عن طريق القيام بحملات تلقيح طوال عام ٢٠١٦، استفاد منها أكثر من مليوني شخص.

جيم - الأثر في المنطقة المتلقية للتمويل من الصندوق

٣٣ - كما كان الحال في التقرير السابق، تتمثل البقعة الإقليمية التي يسلم هذا التقرير الضوء عليها في منطقة حوض بحيرة تشاد. فلا يزال أكثر من ١٠ ملايين شخص في تشاد، والكاميرون، والنيجر، ونيجيريا - البلدان الأربعة المطلة على بحيرة تشاد - يعانون من احتياجات إنسانية ماسة بسبب الجفاف والعنف المرتبط بجماعة بوكو حرام في المنطقة. وبحلول أواخر شباط/فبراير ٢٠١٧، كان ٢,٣ مليون شخص قد شردوا، وأكثر من ٧,١ ملايين شخص يعانون انعدام الأمن الغذائي إلى حد بلغ مستوى الأزمة أو مستوى الطوارئ، ويعاني نصف مليون طفل سوء التغذية الحاد الوخيم. وأصبح ملايين من الناس يفتقرون إلى إمكانية الحصول على المياه النظيفة والرعاية الصحية والتعليم.

٣٤ - وفي الفترة من عام ٢٠١٤ إلى نهاية عام ٢٠١٦، خصص الصندوق ١٠٤ ملايين دولار لتقديم المساعدة الإنسانية إلى الأشخاص المتضررين من الأزمة في حوض بحيرة تشاد. وفي عام ٢٠١٦، رصد الصندوق مبلغ ٥٢,٧ مليون دولار من نافذة الاستجابة السريعة ونافذة حالات الطوارئ الناقصة التمويل للبلدان الأربعة من أجل تلبية الاحتياجات الإنسانية الناشئة عن العنف المرتبط بجماعة بوكو حرام. ومكّن الصندوق عددا من الوكالات وشركائها المنفذين من القيام باستجابة كلية لحالة الأزمة الشاملة التي أصبحت مزمنة وما فتئت تتطور بسرعة.

٣٥ - وكانت أعمال الإغاثة الممولة من مخصصات الصندوق لتلبية الاحتياجات الناشئة عن أزمة حوض بحيرة تشاد في عام ٢٠١٦ واسعة النطاق ومتنوعة. وشملت بعض الأمثلة العديدة في هذا الصدد رعاية التوليد في الحالات الطارئة، وتوفير الحماية والدعم النفسي الاجتماعي للأطفال (الكاميرون)؛ والحصص الغذائية، والدعم الزراعي، والعلاج لحالات سوء التغذية الحاد المتوسط والوخيم (تشاد)؛ ومجموعة الخدمات الأولية الدنيا للرعاية الصحية والخدمات الإنجابية لمكافحة وفيات الأمهات والأطفال حديثي الولادة، وتوفير المأوى والمواد غير الغذائية للمشردين حديثا (النيجر)؛ والخدمات الصحية في حالات الطوارئ ومجموعة الخدمات الأولية الدنيا لرعاية الصحة الإنجابية (نيجيريا).

رابعا - تنظيم الصندوق وإدارته

الفريق الاستشاري

٣٦ - أنشئ الفريق الاستشاري للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في أعقاب اتخاذ قرار الجمعية العامة ١٢٤/٦٠ من أجل إسداء المشورة إلى الأمين العام، عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بشأن استخدام الصندوق وأثره. وفي عام ٢٠١٦، اجتمع الفريق الاستشاري في شهري آذار/مارس وأيلول/سبتمبر. وفي الاجتماع الذي عقد في آذار/مارس، أعلن الفريق تأييده لتوسيع نطاق هدف تمويل الصندوق ليصل إلى بليون دولار سنويا وكرر الإعراب عن تأييده لتركيز الصندوق على أعماله السريعة والمنقذة للأرواح. وفي شهر أيلول/سبتمبر، عين الأمين العام ثمانية أعضاء جدد في الفريق الاستشاري المؤلف من ١٨ عضوا^(١). وأشاد الفريق بتخفيض تكاليف دعم البرامج في الأمانة العامة للأمم المتحدة من نسبة ٣ إلى نسبة ٢ في المائة وأعرب عن تقديره للإدارة الفعالة للصندوق.

نطاق التغطية العالمي لشركات الصندوق

٣٧ - الصندوق مكلف بتقديم منح إلى وكالات الأمم المتحدة فحسب، ولكن العديد من منحه يُنفذ في ظل شراكة بين وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والحكومات المضيفة وجمعيات الصليب الأحمر/الهلال الأحمر.

٣٨ - ومن مجموع مخصصات الصندوق البالغة ٤٧٠ مليون دولار في عام ٢٠١٥ (وهي آخر سنة تتوافر بشأنها بيانات عن الشركات)، قدمت وكالات الأمم المتحدة المستفيدة من الصندوق ما مجموعه ١٢٠ مليون دولار إلى ٦٤٨ من الشركاء المنفذين في ٤٥ بلدا^(٢). وتمثل هذه الشبكة الواسعة من الشركات نطاق تغطية عالمي لا مثيل له، يصعب تحقيقه من خلال اتفاقات التمويل المباشر المبرمة مع الجهات المانحة.

(١) كان العدد ثمانية أعضاء جدد، بدلا من ستة أعضاء كما كان الحال سابقا، وذلك بسبب مغادرة عضوين في وقت مبكر.
(٢) تنفذ منح الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في غضون فترة زمنية تتراوح بين ستة أشهر وتسعة أشهر، ويلزم تقديم تقارير سرديّة عن تنفيذ المنح بعد ثلاثة أشهر من ذلك التاريخ. وعليه، فإن التمويل المخصص في عام ٢٠١٥ قد تم تنفيذه بحلول الربع الأخير من عام ٢٠١٦، وتم الإبلاغ عنه بحلول نهاية عام ٢٠١٦.

- ٣٩ - وشكلت المنح الفرعية ما نسبته ٢٦ في المائة من إجمالي التمويل الذي خصصه الصندوق في عام ٢٠١٥. وذلك الرقم لا يشمل قيمة ترتيبات الشراكات العينية.
- ٤٠ - وكانت غالبية المنظمات التي نفذت التمويل من خلال المنح الفرعية في عام ٢٠١٥ جهات شريكة وطنية ومحلية، منها ٣٢٠ منظمة غير حكومية وطنية أو محلية، و ١٦١ جهة شريكة حكومية، و ٢٤ جمعية من جمعيات الصليب الأحمر/الهلال الأحمر. أما الجهات الشريكة الباقية والبالغ عددها ١٤٣ جهة، فكانت منظمات غير حكومية دولية. وكانت الوكالات التي استفادت إلى أقصى حد من المنح الفرعية المقدمة من خلال الصندوق اليونيسيف (٤٨ مليون دولار)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (٢٨ مليون دولار)، وبرنامج الأغذية العالمي (٢١ مليون دولار).

الرصد

- ٤١ - في عام ٢٠١٦، وضع الصندوق مذكرة توجيهية بشأن رصد تنفيذ مخصصاته على الصعيد القطري. وفي المذكرة، يوضح الصندوق الأدوار والمسؤوليات في تتبع تنفيذ المنح المقدمة من الصندوق، وفي ضمان إتاحة المعلومات ذات الصلة في حينها للمنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية. وقد أعدت المذكرة تلبية لطلبات الشركاء الميدانيين المشاركين في عمليات الصندوق، وبما يتوافق مع التوصيات الناشئة عن العديد من عمليات مراجعة الحسابات والتقييمات التي تم إجراؤها فيما يتعلق بالصندوق، بما في ذلك عمليات مراجعة الحسابات التي أجراها مكتب خدمات الرقابة الداخلية بالأمانة العامة.
- ٤٢ - وأنشأ الصندوق أيضا نموذجا مؤقتا للإبلاغ عن المشاريع من أجل تيسير تبادل المعلومات بسهولة على الصعيد القطري. وذلك سيساعد على كفالة أن يبقى المنسقون المقيمون/منسقي الشؤون الإنسانية والجهات الفاعلة الأخرى في المجال الإنساني في كل بلد على اطلاع على تنفيذ المشاريع الممولة من الصندوق.
- ٤٣ - وأحيلت المذكرة التوجيهية والنموذج المؤقت للإبلاغ عن المشاريع إلى جميع المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية كمرفق للرسالة الإلكترونية الخاصة بالموافقة على المخصصات التي تلقوها من منسق الإغاثة في حالات الطوارئ. وبالنظر إلى التعقيبات الإيجابية الواردة من المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية بشأن جدوى النموذج المؤقت للإبلاغ عن المشاريع والملاحظات الواردة في عمليات مراجعة الحسابات التي أجريت على الصعيد الميداني، فقد قررت أمانة الصندوق أن تجعل استخدام النموذج المؤقت للإبلاغ عن المشاريع إلزاميا في عام ٢٠١٧.

الشفافية

- ٤٤ - تمثل الشفافية حجر الزاوية في المساءلة. وتكفل مبادرات من قبيل نظام إدارة المنح في الصندوق، الذي استمر تطويره في عام ٢٠١٦، إتاحة جميع البيانات المتعلقة بمنح الصندوق بسهولة في موقع واحد يمكن البحث فيه. وبتحديث ذلك النظام، يتم أيضا تحديث نظام التتبع المالي، الذي تديره دائرة التتبع المالي التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، والموقع الشبكي للصندوق. وقد ساهم بدء تنفيذ النظام وتدعيمه إسهاما كبيرا في توسيع نطاق تقديم التقارير من جانب الصندوق تمشيا مع المعايير التي حددتها المبادرة الدولية للشفافية في المعونة. ويقدم الصندوق الآن التقارير عن جميع مخصصاته من خلال المبادرة الدولية للشفافية في المعونة، وهي مبادرة طوعية ومتعددة الأطراف تسعى إلى تحسين شفافية موارد المعونة من أجل زيادة فعاليتها.

٤٥ - وقد اتخذت أمانة الصندوق أيضا خطوات لنشر جميع مخصصاتها ومساهماتها على موقع تبادل البيانات الإنسانية، وهو منصة مفتوحة لتبادل البيانات المتعلقة بمجالات الطوارئ.

إدارة المخاطر

٤٦ - في عام ٢٠١٦، استندت أمانة الصندوق إلى العمل المضطلع به سابقا في تتبع وإيصال المعلومات المتعلقة بالتحقيقات الخاصة بالشركاء في حالات احتيال محتمل تتعلق بأموال. وتمشيا مع المبادئ التوجيهية للاتصالات وإجراءات التشغيل الموحدة، فقد استمرت الأمانة العامة في التواصل مع الوكالات والجهات المانحة بشأن حالات الغش المحتملة في عام ٢٠١٦، وحدثت إجراءات التشغيل الموحدة الخاصة بها استنادا إلى الدروس المستفادة. ووفقا لإجراءات التشغيل الموحدة، فإن الأمين العام سيضمن تقريره السنوي المتعلق بالصندوق لمحة عامة عن حالات الاستخدام الاحتيالي المحتملة خلال السنة.

٤٧ - وفي عام ٢٠١٦ وأوائل عام ٢٠١٧، أُبلغت أمانة الصندوق عن ثلاث حالات استخدام احتيالي محتمل للأموال من جانب شركاء في إطار مشاريع استخدمت فيها منح الصندوق. وأجريت الاتصالات وأعمال المتابعة وفقا للمذكرة التوجيهية وإجراءات التشغيل الموحدة. واستنادا إلى الأدلة التي جمعت خلال التحقيقات التي أجراها مكتب التحقيقات لكل من تلك الوكالات، تبين أن الادعاءات في واحدة من تلك الحالات لا أساس لها من الصحة، فأُغلق ملف القضية. وفي الحالتين الأخريين، ثبتت صحة الادعاءات، حيث قُدر مجموع الخسارة التي تعرّض لها الصندوق في الحالتين بحوالي ٦٠٠ ٤ دولار.

٤٨ - واستنادا إلى إجراءات التحقيق والمتابعة التي اتخذتها الوكالات المعنية، يُعتبر أنه تم احتواء الظروف التي أفضت إلى التحقيقات، ولم تعد أي أموال إضافية معرضة للخطر.

تخفيض تكاليف دعم البرامج

٤٩ - في ١ حزيران/يونيه ٢٠١٦، تم تخفيض معدل تكاليف دعم البرامج في الصندوق من نسبة ٣ إلى نسبة ٢ في المائة. ويتمشى ذلك الجهد مع التزامات الصندوق بموجب الاتفاق التفاوضي الكبير المتعلق بتمويل الأنشطة الإنسانية (انظر الفقرة ٦٥ أدناه). ونظرا لأن التخفيض قد نُقذ في ١ حزيران/يونيه ٢٠١٦، فقد أتاح مبلغا قدره ٢,٨ مليون دولار من التمويل الإضافي للمنح من أجل دعم المساعدة المنقذة للحياة في عام ٢٠١٦. ومن المتوقع أن يؤدي هذا التخفيض إلى توفير نحو ٤ ملايين دولار سنويا للمساعدة المنقذة للحياة، استنادا إلى تمويل سنوي قدره ٤٥٠ مليون دولار.

التقارير المقدمة من المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية

٥٠ - في عام ٢٠١٥، وهو آخر سنة تتوفر عنها هذه البيانات، كان الصندوق قد قدم إلى ملايين الأشخاص مساعدة منقذة للحياة. وكان ما نسبته حوالي ٥٣ في المائة من أولئك الأشخاص من النساء والفتيات. غير أن حصة النساء والفتيات اللاتي تلقين الدعم المقدم من الصندوق كانت أعلى من ذلك في بعض القطاعات: ٦١ في المائة في مجال التغذية و ٥٥ في المائة في مجال الصحة. ومن بين الأشخاص الذين تلقوا المساعدة التغذوية التي يقدمها الصندوق، كان ما نسبته ٧١ في المائة من الأطفال.

٥١ - وكان ما يقدر نسبته بـ ٦٠ في المائة من الأشخاص المستفيدين من التمويل الذي خصصه الصندوق في عام ٢٠١٥ من اللاجئين أو المشردين داخليا أو من أفراد المجتمعات المضيفة في ٣٧ بلدا.

٥٢ - وفي عام ٢٠١٥، ومن خلال العمل الإنساني الذي أتاحتها المنح المخصصة من الصندوق، تم تحقيق ما يلي:

- استفاد ١٩ مليون شخص من المساعدة في توفير المياه والصرف الصحي
- حصل ١٣ مليون شخص على الرعاية الصحية
- تلقى ١١ مليون شخص الغذاء
- استفاد ٥,٧ ملايين شخص من التدخلات في مجال الحماية
- تمكن ٢,٦ مليون شخص من تحسين أمنهم الغذائي من خلال المساعدات الزراعية
- تلقى ٢,١ مليون شخص المساعدة في توفير المأوى أو مواد الإغاثة الأساسية
- تلقى مليوناً شخصاً الدعم التغذوي
- استفاد عدد أكبر من الأشخاص من الدعم المتعدد القطاعات، ومن الإجراءات المتعلقة بالألغام، والمساعدة في مجال التعليم، والتدخلات في مجال إدارة المخيمات.

٥٣ - ويمثل الصندوق قيمة مضافة استراتيجية كبيرة تتجاوز قيمته كمصدر من مصادر التمويل الإنساني الإضافي. وعندما طُلب إلى المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية تقدير قيمة التمويل الذي قدمه الصندوق في عام ٢٠١٥، فإن ما نسبته ٨٨ في المائة منهم اتفقوا على أنه أدى إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية (وجدت نسبة الـ ١٢ المتبقية أنه أدى جزئياً إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية). وذكر ما نسبته ٩٢ في المائة منهم أن التمويل الذي يقدمه الصندوق يساعد في تلبية الاحتياجات الإنسانية الحرجة التوقيت، فيما رأى ٨٥ في المائة منهم أن الأموال تساعد على تحسين تنسيق العمل الإنساني.

برنامج التدريب

٥٤ - في عام ٢٠١٦، واصلت أمانة الصندوق تنفيذ برنامجها للتدريب المتعلق بكيفية استخدام الصندوق بشكل استراتيجي أكبر. وتستهدف حلقات العمل التفاعلية التي ينظمها البرنامج المشاركين الرئيسيين في عملية الصندوق، بمن فيهم المنسقون المقيمون/منسقي الشؤون الإنسانية، وأفرقة الأمم المتحدة القطرية، ومجموعات العمل الإنساني وقيادات القطاعات، والموظفون المعنيون في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وتوفر حلقات العمل مجموعة من الأدوات للموظفين في الميدان والمقر لاستخدامها في مواجهة تحديات توزيع الأموال على نحو استراتيجي وتحديد أولويات الاحتياجات الإنسانية الأكثر إلحاحاً. وقد نظمت أمانة الصندوق خمس حلقات عمل ميدانية وست حلقات دراسية شبكية للموظفين الميدانيين في عام ٢٠١٦. وقُدمت أيضاً أربع دورات في المقر لفائدة أصحاب المصلحة المهمين الذين يدعمون عملية الصندوق. وهذا العمل الاستراتيجي قد جعل طلبات التمويل التي تقدمها الأفرقة القطرية للعمل الإنساني أكثر تركيزاً وذات أولويات أفضل تحديداً. وفي عام ٢٠١٧، سيواصل الصندوق توفير حلقات العمل في الميدان والمقر مع زيادة عدد الحلقات الدراسية الشبكية وتوسيع نطاقها.

خامسا - مستويات التمويل

٥٥ - في عام ٢٠١٦، بلغ إجمالي ما تم التعهد به ٤٢٧,٢ مليون دولار، منه مبلغ ٤٢٦,٣ مليون دولار تم استلامه بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ (بما في ذلك مبلغ ٧٦,٥ مليون دولار تم تلقيه في عام ٢٠١٥) من ٥٠ من الدول الأعضاء والكيانات ذات مركز المراقب، وسلطة إقليمية واحدة، وفردى الجهات المانحة. وعلى وجه الخصوص، ساهمت ست جهات مانحة رئيسية، وهي ألمانيا وأيرلندا وأيسلندا والسويد وسويسرا والنرويج، بمبلغ إجمالي إضافي قدره ٣٦,١ مليون دولار علاوة على تعهداتها الأولية لعام ٢٠١٦ من أجل مساعدة الصندوق في تضييق الفجوة التمويلية التي يواجهها. وإضافة إلى ذلك، ففي الفترة الواقعة بين ١ كانون الثاني/يناير و ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦، تم تلقي مبلغ ٤,٣ ملايين دولار في إطار الوفاء بتعهدات سابقة، ودفع عدد من المانحين مسبقا ما مجموعه ١٤,٣ مليون دولار عن عام ٢٠١٧.

٥٦ - ومع ذلك، وعلى الرغم من هذا الدعم السخي، فقد كانت الأموال المتلقاة أقل بمبلغ ٢٣,٧ مليون دولار من الهدف السنوي البالغ ٤٥٠ مليون دولار. ويُعزى نحو ١٣ مليون دولار من هذا النقص إلى تقلبات أسعار صرف عملات المانحين الرئيسيين مقابل دولار الولايات المتحدة. ولم يتحقق الهدف السنوي للصندوق البالغ ٤٥٠ مليون دولار في عام ٢٠١٥ أو عام ٢٠١٦.

٥٧ - وتم تلقي حوالي ٩٨,٦ في المائة من التبرعات المقدمة إلى الصندوق في عام ٢٠١٦ من أكبر ٢٠ جهة مانحة (انظر المرفق الثاني). وقد وردت أكبر مساهمة من السويد، تلتها المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية وهولندا وألمانيا والنرويج. وانخفض عدد الدول الأعضاء المانحة للصندوق من ٥٤ دولة في عام ٢٠١٥ إلى ٥٠ دولة في عام ٢٠١٦.

٥٨ - وفي عام ٢٠١٦، تلقت ثلاثة بلدان مستفيدة من الصندوق (بنغلاديش والعراق وميانمار) مخصصات من الصندوق، وساهمت فيه، مما يدل على تضامنها مع الصندوق. وقد ساهم العراق في الصندوق للمرة الأولى في عام ٢٠١٦.

٥٩ - وقد تلقى الصندوق، منذ إنشائه في عام ٢٠٠٦ حتى عام ٢٠١٦، تبرعات بلغ مجموعها ٤,٦ بلايين دولار من ١٢٦ من الدول الأعضاء والكيانات ذات مركز المراقب، وثلاث سلطات إقليمية، فضلا عن المؤسسات، والمانحين من الشركات والأفراد. وقد مكنت هذه التبرعات السخية الصندوق من الاستجابة بفعالية وكفاءة لمختلف حالات الطوارئ الإنسانية في ٩٨ بلدا.

سادسا - سبل المضي قدما

الأثر الإنساني للصندوق في عام ٢٠١٧ وبعده

٦٠ - يواجه الصندوق حاليا حالات طوارئ أكبر بكثير وأكثر تعقيدا من الحالات التي واجهها عند بدء تشغيله في عام ٢٠٠٦. فقد تزايدت الاحتياجات من التمويل الإنساني العالمي بأكثر من أربعة مرات، وارتفعت ارتفاعا شديدا من مبلغ يزيد قليلا على ٥ بلايين دولار في عام ٢٠٠٦ إلى حوالي ٢١ بليون دولار في عام ٢٠١٦. وتقدر الأمم المتحدة أنه يجب إنفاق أكثر من ٢٢ بليون دولار في عام ٢٠١٧ لتلبية احتياجات حوالي ٩٣ مليون شخص من أشد سكان العالم ضعفا. وتعني هذه الزيادة

الهائلة في الاحتياجات، وتعقيدها المتزايد، أن على صانعي القرار أن يعيدوا تقييم القدرة الحالية للصندوق على إنقاذ الأرواح.

٦١ - ولتحقيق فعالية النظام الإنساني في مواجهة هذه التحديات المتغيرة، لا بد من أن يكون الصندوق قويا يفني بالغرض المنشود منه. وخلال العقد المنصرم منذ بدء تشغيل الصندوق، لم يتغير هدفه المتمثل في جمع ٤٥٠ مليون دولار سنويا.

٦٢ - ونظرا إلى هذه الزيادة الهائلة في الاحتياجات، انخفض نصيب الاحتياجات العالمية من التمويل المستهدف للصندوق بحلول عام ٢٠١٦ من حوالي ٩ في المائة إلى ما يزيد قليلا على ٢ في المائة. وعند احتساب معدل التضخم، أصبح مبلغ ٤٥٠ مليون دولار المستهدف لا يمثل سوى ٣٧٥ مليون دولار في عام ٢٠٠٦. وبعبارة أخرى، يتعين على الصندوق جمع حوالي ٥٤٠ مليون دولار في عام ٢٠١٦ للحفاظ على نفس القدرة التمويلية التي كانت لديه منذ عقد من الزمن.

٦٣ - وهدف جمع الأموال الذي حددته الجمعية العامة للصندوق في عام ٢٠٠٦ لم يعد يتماشى مع نطاق الأزمات في العالم. ولذلك دعا الأمين العام إلى زيادة موارد الصندوق إلى مستوى تمويل سنوي قدره بليون دولار بحلول عام ٢٠١٨. وأيدت الجمعية العامة ذلك الهدف رسميا في قرارها ١٢٧/٧١ في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦. وقد زادت بالفعل بعض الجهات المانحة تبرعاتها وفقا لذلك.

٦٤ - ومن شأن تزويد الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ بموارد قدرها بليون دولار أن يعزز أثره مع الحفاظ على محور تركيزه ونطاقه وسرعته في التنفيذ. وسيكفل ذلك أيضا قدرة الصندوق على مواصلة الاضطلاع بمهمة إنقاذ الحياة التي أسندتها الجمعية العامة إليها. ويتحمل جميع الدول الأعضاء المسؤولية عن ضمان إمكانية تنمية الصندوق بحيث يعكس الحجم الحالي للاحتياجات الإنسانية.

الصندوق والاتفاق التفاوضي الكبير المتعلق بتمويل الأنشطة الإنسانية

٦٥ - في مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني، الذي عقد في اسطنبول في أيار/مايو ٢٠١٦، أقرت الجهات المانحة والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الاتفاق التفاوضي الكبير، الذي يمثل نداء إلى تقديم المزيد من الموارد للمحتاجين وإلى القيام بذلك بفعالية وكفاءة أكبر. ويعترف هذا الاتفاق بأن النظام العالمي للاستجابة الإنسانية يعاني من قصور مؤسف في الموارد، الأمر الذي يتطلب وضع نهج جديدة على الفور.

٦٦ - وتهدف الالتزامات العشرة الواردة في الاتفاق التفاوضي الكبير إلى التشجيع على توخي قدر أكبر من الكفاءة في تقديم المعونة، بسبل منها التقليل من تخصيص التمويل المقدم من الجهات المانحة الإنسانية، وتحسين الشفافية في تقديم المعونة، والحد من تكاليف الإدارة، وزيادة الدعم المقدم للجهات المستجيبة في المجال الإنساني على الصعيدين الوطني والمحلي، والالتزام بالبرمجة القائمة على النقد.

٦٧ - ويتواءم عمل الصندوق على نحو وثيق مع العديد من الالتزامات الواردة في الاتفاق التفاوضي الكبير. فالصندوق هو الصندوق العالمي الوحيد بهذا الحجم الذي يتمتع بالمرونة وبرصيد غير مخصص، مما يسهل إيصال المساعدات الإنسانية بسرعة إلى الناس في حالات الطوارئ الإنسانية في أي مكان وفي أي وقت. وتقوم المنظمات الإنسانية في الميدان بشكل مشترك باختيار وتحديد أولويات المشاريع المراد تمويلها استنادا إلى الاحتياجات المقدرة، مما يؤدي إلى تحسين تنسيق الاستجابة من أجل إنجاز نتائج

جماعية. ويحتل الصندوق مكان الصدارة في مجال الشفافية، حيث يتيح البيانات المتعلقة بالمنح في الوقت الحقيقي على العديد من المنصات، بما في ذلك دائرة التبع المالي وموقع تبادل البيانات الإنسانية والموقع الشبكي للصندوق والمبادرة الدولية للشفافية في المعونة. ولدى الصندوق إطار بسيط للإبلاغ، يستلزم إعداد تقرير موحد باسم جميع المنظمات المنفذة. والتقارير كلها متاحة للجمهور على الموقع الشبكي للصندوق. وإضافة إلى ذلك، يشكل الصندوق مصدر تمويل مهم للجهات المعنية بالاستجابة الأولية. فقد قدم أكثر من ربع مجموع أمواله في عام ٢٠١٥ (وهي آخر سنة تتوفر بيانات بشأنها) في شكل منح فرعية لشركاء منفذين لمنظمات الأمم المتحدة المستفيدة من المنح، من بينها ١٤٣ منظمة غير حكومية دولية، و ٣٢٠ منظمة غير حكومية وطنية ومحلية، و ١٦١ كياناً حكومياً، و ٢٤ جمعية من جمعيات الصليب الأحمر/الهلال الأحمر. (انظر الفقرة ٤٠ أعلاه).

إقرار هدف تمويل سنوي للصندوق قدره بليون دولار

٦٨ - في كانون الأول/ديسمبر، أقرت الجمعية العامة رسمياً النداء إلى رفع مستوى التمويل السنوي المستهدف للصندوق. وإقراراً بالإنجازات الكبيرة التي حققها الصندوق في تيسير تقديم المساعدة المنقذة للحياة إلى الأشخاص المتضررين من الأزمات، اتخذت الجمعية القرار ١٢٧/٧١، الذي أهابت فيه بجميع الدول الأعضاء أن تنظر في زيادة تبرعاتها المقدمة إلى الصندوق من أجل بلوغ هدف تمويل سنوي قدره بليون دولار (ودعت القطاع الخاص وجميع الأفراد المعنيين والمؤسسات المعنية إلى القيام بذلك).

٦٩ - وفي المؤتمر الرفيع المستوى بشأن الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، الذي عقد في عام ٢٠١٦، أعرب خبراء من الدول الأعضاء ومنظمات الأمم المتحدة عن تأييدهم لزيادة موارد الصندوق. وأعرب الأمين العام آنذاك، بان كي - مون، في الكلمة التي ألقاها أمام المؤتمر، عن تأييده لزيادة موارد الصندوق، ودعا الدول الأعضاء ومنظمات الأمم المتحدة إلى إعادة النظر في ترتيب أولوياتها التمويلية وإعطاء الأولوية الأولى لأضعف الفئات.

٧٠ - ويمثل الصندوق، من حيث تصميمه، وسيلة لمساعدة المجتمع الدولي على إعادة النظر في ترتيب أولوياته التمويلية. وسيستمر العمل في عام ٢٠١٧ على الوفاء بالتزامات الاتفاق التفاوضي الكبير وتحقيق الإمكانات التي تكمن في صندوق يبلغ رصيده بليون دولار، مع مواصلة التركيز على من يتبين أنهم في خضم الأزمات من أطفال وأسر ومجتمعات محلية. فهم الذين يكسبون أيما كسب ويخسرون أيما خسارة من الكيفية التي يتم بها المواءمة بين هذه الأولويات وطرائق تمويلها.

المرفق الأول

ألف - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦^(١)

(بدولارات الولايات المتحدة)

الإيرادات	
٣٧٣ ٤٥٣ ٠١٦	التبرعات ^(ب)
٩٤ ٩١٧	التحويلات والمخصصات الأخرى
١ ٣١٥ ٦٣٩	إيرادات الاستثمار ^(ج)
٣٧٤ ٨٦٣ ٥٧٢	مجموع الإيرادات
المصروفات	
٤٣٣ ٩٣٥ ٣٦٥	المنح والتحويلات الأخرى
١٧ ٣٣٠ ٣٤٧	مصروفات التشغيل الأخرى ^(د)
٤٥١ ٢٦٥ ٧١٢	مجموع المصروفات
(٧٦ ٤٠٢ ١٤٠)	الفائض/(العجز) في السنة

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) تمثل التبرعات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ج) تشمل إيرادات استثمار صافية قدرها ٧٤٤ ٢١٤ دولارا محققة من عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦.

(د) تشمل تكاليف دعم البرامج (الأمم المتحدة) البالغة ١٠٧ ٦٧٧ ٩ دولارات وصافي خسائر أسعار الصرف البالغ ٣٧٩ ٠٦٢ دولارا.

باء - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦^(١)

(بدولارات الولايات المتحدة)

٣٠٥ ٧٨٨ ٤١٦	صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥
	التغير في صافي الأصول
(٧٦ ٤٠٢ ١٤٠)	الفائض/(العجز) في السنة
(٧٦ ٤٠٢ ١٤٠)	مجموع التغير في صافي الأصول
٢٢٩ ٣٨٦ ٢٧٦	صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

المرفق الثاني

عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: التبرعات المعلنة للفترة من
١ كانون الثان/يناير إلى ٣١ كانون الأول/يناير ٢٠١٦

(بـدولارات الولايات المتحدة)

التبرعات المعلنة ^{١)}	الجهة المتبرعة
	الدول الأعضاء والكيانات ذات مركز المراقب
١٠٠٠	ألبانيا
١٦٦٣٣	أندورا
٦٠٠٠٠	الأرجنتين
٥٠٠٠	أرمينيا
٧٧٢٨٥٨٢	أستراليا
٥٠٠٠	بنغلاديش
١٠٨٩٣٢٤٦	بلجيكا
٢٢٥٢٨٧٣٦	كندا
٣٠٠٠٠	شيلي
٥٠٠٠٠٠	الصين
١٣٩١٠	قبرص
١٥١٥١٥١٥	الدايمرك
١٠٠٠	جيبوتي
١٠٩٨٩٠	إستونيا
٧٨٠٣٧٩٠	فنلندا
٥٥١٣٣٦٠٦	ألمانيا
٢١٧٩	غيانا
٣٠٠٠٠٠	أيسلندا
٥٠٠٠٠٠	الهند
٢٠٠٠٠٠	إندونيسيا
٥٠٠٠	العراق
١٣٩١٧١٥١	أيرلندا
٢٥٠٧٦٩٤	إيطاليا
١٢٨٥٩٠٨	اليابان
١٠٠٠٠	كازاخستان
١٠٠٠٠٠٠	الكويت
٢٠١٨١٦	ليختنشتاين
٤٩٢٣٤١٤	لكسمبرغ
٥٥٨٦٦	موناكو
٢٠٠٠	الجيل الأسود
١٠٠٠٠	ميانمار
٦٠١٧٥٠٥٥	هولندا

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة ^(أ)
نيوزيلندا	٢٠٦٣٢٧٤
النرويج	٤٥٣٨٥٥١٤
باكستان	١٠٠٠٠
بيرو	٣٩٧٣
الفلبين	٥٠٠٠
البرتغال	٥٤٧٠٥
جمهورية كوريا	٤٠٠٠٠٠٠
الاتحاد الروسي	١٥٠٠٠٠٠
المملكة العربية السعودية	١٥٠٠٠٠
سنغافورة	٥٠٠٠٠
جنوب أفريقيا	٤٢٨٨٧٨
إسبانيا	٢٢١٩٧٥٦
السويد	٨٣٣٤٩٩٣٣
سويسرا	٨٠٠٧٢٥٦
تايلند	٢٠٠٠٠
تركيا	٤٥٠٠٠٠
الإمارات العربية المتحدة	١٠٠٠٠٠٠
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	٦٩٧٢٠٧٩٦
الولايات المتحدة الأمريكية	٣٠٠٠٠٠٠
فييت نام	١٠٠٠٠
منظمة فرسان مالطة العسكرية المستقلة	٥٠٠٠
المجموع، الدول الأعضاء والكيانات ذات مركز المراقب	٤٢٦٥١٢٠٧٦
السلطات الإقليمية والمحلية	
حكومة الفلمنك (بلجيكا)	٦٥٩٣٤١
المجموع، السلطات الإقليمية والمحلية	٦٥٩٣٤١
الجهات الأخرى	
تبرعات خاصة عن طريق مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من ١٠٠٠٠٠ دولار)	١٩٦٣٢
المجموع، الجهات الأخرى	١٩٦٣٢
المجموع	٤٢٧١٩١٠٤٩

(أ) تستند التبرعات إلى السنة التي تعهد فيها المانحون وتختلف عن المبالغ المسجلة كإيرادات بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وقد تختلف التبرعات الفعلية المستلمة عن التبرعات المعلنة المسجلة أصلاً بسبب التقلبات في معدلات أسعار صرف العملات.

المرفق الثالث

مجموع المنح المخصصة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، للفترة من
١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ ديسمبر ٢٠١٦

(بـدولارات الولايات المتحدة)

البلد	الاستجابة السريعة	الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
العراق	٣٣٣٥٤٢٤٤		٣٣٣٥٤٢٤٤
أوغندا	١٠٢٩٧٤٩٧	١٨٠٠٠٠٢٧	٢٨٢٩٧٥٢٤
السودان	١٧٦٤٤٠٠٧	٦٩٩١٤٢٥	٢٤٦٣٥٤٣٢
نيجيريا	٢٣٤٨٣٧٦٩		٢٣٤٨٣٧٦٩
جنوب السودان	٢٠٨٢٣٦٢٣		٢٠٨٢٣٦٢٣
سري لانكا	٤٣٢٠٠٨٠		٤٣٢٠٠٨٠
سوازيلند	٣١٤١٩٠٨		٣١٤١٩٠٨
تيمور - ليشتي	٨٤٦٧٠٣		٨٤٦٧٠٣
أوغندا	١٠٢٩٧٤٩٧		١٠٢٩٧٤٩٧
تنزانيا	١٤٩٨٠٩٧		١٤٩٨٠٩٧
فييت نام	٣٨٩٧٨٦٤		٣٨٩٧٨٦٤
اليمن	٢٠٠٠٠٠٠		٢٠٠٠٠٠٠
إثيوبيا	٩٤٩١٨٦٣	١٠٩٩١١١٩	٢٠٤٨٢٩٨٢
تشاد	٩٩٩١٥٥٢	١٠٠٠٠٥٥١	١٩٩٩٢١٠٣
جمهورية الكونغو الديمقراطية	٥٥٩٤١٧٩	١٠٩٩٥٥٠٥	١٦٥٨٩٦٨٤
مالي		١٥٩٩٩٩٨٠	١٥٩٩٩٩٨٠
اليمن	٢٠٠٠٠٠٠	١٢٩٨٨٨٣٧	١٤٩٨٨٨٣٧
جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية	٥٠٥٤٥١٩	٨٠٠٠٦٩٢	١٣٠٥٥٢١١
بوروندي		١٢٩٨٥٩٥٥	١٢٩٨٥٩٥٥
الصومال	١٢٨٨٥٣٣٢		١٢٨٨٥٣٣٢
جمهورية تنزانيا المتحدة	١٤٩٨٠٩٧	١٠٩٩٤٦٦٤	١٢٤٩٢٧٦١
ليبيا		١١٩٨٩٠٢٤	١١٩٨٩٠٢٤
جمهورية أفريقيا الوسطى	٢٩٨٥٥٦٣	٨٩٩٩٨١٥	١١٩٨٥٣٧٨
هايتي	١٠٣٨٣٢٤٠		١٠٣٨٣٢٤٠
أفغانستان	٩٧٨٢٣٩٨		٩٧٨٢٣٩٨
الأردن	٩٣٧٧٥٢٠		٩٣٧٧٥٢٠
رواندا	٤٢١٨٩٤٤	٤٩٩٨٧٧٨	٩٢١٧٧٢٢
فيجي	٨٠٢٢٣٨٢		٨٠٢٢٣٨٢
أنغولا	٧٩٨٩٣٨٦		٧٩٨٩٣٨٦

البلد	الاستجابة السريعة	الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
إكوادور	٧٥٠١٣٤٩		٧٥٠١٣٤٩
مدغشقر	٥٩٨٨٨٨٨		٥٩٨٨٨٨٨
كوبا	٥٣٥٢٧٣٦		٥٣٥٢٧٣٦
النيجر	٤٩٨٩٢٧٥		٤٩٨٩٢٧٥
كينيا	٩٦٢٩٤٣	٣٩٩٨٧٤٦	٤٩٦١٦٨٩
بنغلاديش	٤٨٩٠٠٣٨		٤٨٩٠٠٣٨
غواتيمالا	٤٨٢٩٦٩٠		٤٨٢٩٦٩٠
ليسوتو	٤٧٨٢٩١٨		٤٧٨٢٩١٨
بابوا غينيا الجديدة	٤٧٣٦١٥٥		٤٧٣٦١٥٥
موزامبيق	٤٦٧٩٨٠٣		٤٦٧٩٨٠٣
سري لانكا	٤٣٢٠٠٨٠		٤٣٢٠٠٨٠
الكاميرون	٤١٨٧٥٤٣		٤١٨٧٥٤٣
فييت نام	٣٨٩٧٨٦٤		٣٨٩٧٨٦٤
ميانمار	٣٥٧٠٤٥٧		٣٥٧٠٤٥٧
سوازيلند	٣١٤١٩٠٨		٣١٤١٩٠٨
غينيا	٢٩٧١٣١٩		٢٩٧١٣١٩
منغوليا	٢٤٤٢٩٧٤		٢٤٤٢٩٧٤
جمهورية الكونغو	٢٣٦٦٩١٥		٢٣٦٦٩١٥
إريتريا		٢٠٠٢٥٩٩	٢٠٠٢٥٩٩
جيبوتي	١٩٧٢٠٥٤		١٩٧٢٠٥٤
كوت ديفوار	١٩٦٥٤١٦		١٩٦٥٤١٦
نيبال	١٩٤٢٩٩٩		١٩٤٢٩٩٩
ملاوي	١٤٣٧٥٠٣		١٤٣٧٥٠٣
تيمور - ليشتي	٨٤٦٧٠٣		٨٤٦٧٠٣
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	٣٢٨٨١١		٣٢٨٨١١
المجموع	٢٨٨٩٨٤٤٥٦	١٤٩٩٣٧٧١٧	٤٣٨٩٢٢١٧٣

ملاحظة: يستند المبلغ الإجمالي للأموال المخصصة الوارد في هذا المرفق إلى المبلغ الذي وافق عليه وكيل الأمين العام ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ.

المرفق الرابع

ألف - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦^(١)

(بدولارات الولايات المتحدة)

	الإيرادات
-	إيرادات الاستثمار (ب)
-	المجموع
	المصروفات
-	المجموع
-	الفائض في السنة

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) وردت إيرادات استثمار صافية قدرها ٢١٤ ٧٤٤ دولارا في عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة ١١٩/٦٦.

باء - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول للفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦^(١)

(بدولارات الولايات المتحدة)

٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠	صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥
	التغير في صافي الأصول
	الفائض في السنة
-	مجموع التغير في صافي الأصول
٣٠ ٠٠٠ ٠٠٠	صافي الأصول في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

المرفق الخامس

القروض المقدمة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦

(بـدولارات الولايات المتحدة)

الوكالة	البلد/المنطقة	عام الصرف المبلغ
القروض غير المسددة في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٦		
المجموع		
القروض المسروقة في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦		
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (الضفة الغربية وقطاع غزة، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن والجمهورية العربية السورية ولبنان	٢٠١٦ ٢٠٠٠٠٠٠٠
اليونيسف	هايتي	٢٠١٦ ٨٠٠٠٠٠٠
المجموع		
القروض المسددة في الفترة من ١ كانون الثاني/يناير إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦		
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (الضفة الغربية وقطاع غزة، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن والجمهورية العربية السورية ولبنان	٢٠١٦ ٢٠٠٠٠٠٠٠
المجموع		
القروض غير المسددة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦		
المجموع		

المختصرات: اليونيسيف، منظمة الأمم المتحدة للطفولة؛ الأنروا، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى.