



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第八〇八六次会议

2017年11月6日星期一下午3时25分举行

纽约

主席:	卡尔迪先生	(意大利)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	日本	别所先生
	哈萨克斯坦	阿基尔巴耶夫先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	迪昂先生
	瑞典	Schoulgin-Nyoni女士
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	塔奇科女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

联合国维持和平行动

警务专员

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-36615 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时35分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

警务专员

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者出席本次会议：主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；联合国马里多层面综合稳定团警务专员伊苏夫·雅各巴先生；联合国海地司法支助特派团警务专员乔治-皮埃尔·蒙绍特先生；非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动警务专员Priscilla Makotose女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2017/926，其中载有意大利提交的一项决议草案的案文。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

多民族玻利维亚国、中国、埃及、埃塞俄比亚、法国、意大利、日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、塞内加尔、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭

主席（以英语发言）：15票赞成，决议草案获得一致通过，成为第2382（2017）号决议。

我们希望本次会议尽可能互动，类似于去年11月的通报会（见S/PV.7808）和我们与部队指挥官的对话。我们期待安理会成员向专员提问，专员向安理会提问。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：我要感谢安全理事会召开这次通报会，讨论联合国警务工作在和

平行动中的作用。主席先生，我还要祝贺你通过了第2382（2017）号决议，该决议以具有里程碑意义的第2185（2014）号决议为基础，体现出联合国警察在维持和平方面发挥着越来越核心的作用。

我感到特别高兴的是，海地、马里和达尔富尔特派团警察部分的主管参加了我们今天的会议。他们将介绍联合国警务工作许多领域的成就和挑战，包括东道国警察能力建设和发展、保护平民、对性别问题有敏感认识的警务工作和打击跨国有组织犯罪。

秘书长上个月在议事厅明确表示，他希望开展更高效和更具成本效益的和平行动。其目的是以更一致的方法处理和平与安全、发展与人权问题。这对于联合国警察来说意味着继续在联合国的工作中发挥至关重要的桥梁作用，连接从预防到维持和平、建设和和平发展等各项工作。从刚果民主共和国到中非共和国，从南苏丹到海地，联合国警察提供行动支持，协助公安部门改革，并在得到适当授权的情况下承担临时的维持治安职能。我很高兴向大家介绍几个我们如何完成任务的例子。

首先，联合国警察目前的运作以警务理论为坚实基础，即与会员国、区域组织和全世界的警务专业人士密切合作制订的国际警务维持和平战略指导框架。举例来说，这使我们得以对警务行动、能力建设和发展采取全面的做法。联合国警察现在不仅注重转让基本技能，而且注重加强东道国的警察机构。他们通过与东道国密切协商了解情况，对指挥人员进行指导并提供咨询。蒙绍特专员将进一步通报这方面的情况。这项工作能改进对人力资源和招聘、车队和采购系统、严格的内部监督机制的管理，并增加与社区的外联。此外，这一战略指导框架还使我们能提高警察组建和业绩计量的效率。精简后的招聘流程使我们能够更好地满足东道国和特派团的需求，并确定实地所需的具体技能组合。按照秘书长在去年报告（S/2016/952）中提出的要求，警务司还正在最后确定联合国警务问责制框架。

其次，联合国警察通过注重社区和以情报为先导的警务活动，在保护平民方面发挥越来越至关重要和独特的作用。当我们的警察巡逻时，他们会与当地社区互动，建立信任，收集早期预警信号，并帮助我们的特派团更好地应对迫在眉睫的威胁。

联合国警察与东道国警察合作，优先保护平民并训练他们执行任务也同样重要。东道国无法或不愿意这样做时，联合国警察也会保护平民人身安全。这种多管齐下的办法从预防和情报收集到培训、宣传和人身保护，不一而足，现在已被列入关于保护平民的部门导则。

第三，各国越来越多地要求联合国警察部门协助东道国同行打击严重有组织犯罪。雅各巴专员将介绍关于联合国在这方面支持马里当局的更多细节。我们的警察部门协助东道国建立犯罪情报系统，利用现代技术防止和调查严重有组织犯罪。他们还通过加强情报共享和伙伴关系打击犯罪，帮助改善东道国警民互动和警民关系。

第四，提高我们工作的有效性意味着招募更多女性加入我们警察队伍。正如警务专员Makotose将告诉我们的那样，女警察可以执行男同事执行的一切任务。此外，她们还指导和激励未来的女性警察领导人，使处于危险中的妇女和儿童更容易获得司法救助，并通过接触弱势群体改进信息收集和分析工作。遗憾的是，女性很少占据我们警察的领导职位。我们需要会员国提名更多合格女警察主管。12月在亚的斯亚贝巴，秘书处将与非洲联盟共同主办四个女高级警官指挥发展课程中的第一个，培养下一代女性警察领导人担任国际指挥职位。

最后，关于行为和纪律问题，联合国警察已经收到关于执行第2272（2016）号决议的行动指导。如果需要的话，维和部将毫不犹豫地撤换那些来自没有追究肇事者责任的国家的警察部队。

随着我们对警务人员提出越来越多的要求，我们也需要加倍努力，确保他们在实地的福利、安全和保障。我们需要向我们的维和警察提供最新装

备，提高他们对局势的认识，使其能够更好地处理特派团人员面临的威胁。我认为，我们还必须处理不同类型警务人员在服务条件上的差异，因为这种差异会影响士气。

今天的讨论不会解决所有警务维和方面的挑战。不过，我希望这将有助于我们进一步动员国际社会对联合国警察的支持，并在2014年关于联合国警察的有史以来第一项安全理事会决议、今天通过的第2382（2017）号决议、以及第一届警察首长峰会带来的势头的基础上再接再厉。我期待听取安理会关于我们如何共同加强联合国警察的意见。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请雅各巴先生发言。

雅各巴先生（以法语发言）：我首先要感谢有此机会在安全理事会发言，讨论如何加强马里安全部队打击有组织犯罪和恐怖主义的能力这个重要问题。

马里局势面临的困扰的是，恐怖主义袭击事件在该国北部，而且越来越多在该国中部重新出现，其对象是马里的国防和安全部队，以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、新月形沙丘行动和平民。安理会成员在最近访问该国期间，评估了这些袭击所造成的严重后果。

从2013年至今年10月26日，直接和间接袭击造成387名维和人员受伤，马里稳定团86名人员遇难，另有172名来自人道主义非政府组织的工作人员遭受多起暴力行为，包括处决和绑架。马里的部队和平民也在受苦，仅今天上午，加奥大区的一个爆炸装置就造成6位平民死亡，另有10人受伤。

从社会经济角度来看，情况同样令人不安。例如，该国中部和北部的500多所学校仍然关闭。犯罪团伙得逞是因为它们通过各种贩运活动获得大量资源，并且代替国家向其势力范围内的居民提供安全和基本社会服务。其势力范围内的当地民众由于害

怕报复，不愿意与马里国防和安全部队或国际部队合作。

次区域的安全局势说不上好。正是在这种情况下，正如各位成员所知，萨赫勒五国集团各国正努力组建一支打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的联合部队，其核心在于必须更妥善地考虑调查和遏制罪行。按照第2364（2017）号决议，马里稳定团正在努力支持建立经过改革的国防和安全机构，从而有助于按照《和平与和解协议》的规定，恢复国家权力，然后恢复基本社会服务。

马里稳定团还支持制定防止和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家战略。这一愿景尤其必须将所有相关国家和非国家机构统一起来，以防止与恐怖主义有关的威胁。这说明了制定有效的地方安全措施的重要性和迫切需要，马里稳定团为此已制定了详细构想，让当地民众参与确定和解决自身的安全挑战。

无论是单独行动还是与伙伴协调行动，马里稳定团警察都支持马里打击有组织犯罪和恐怖主义的各级机构进行能力建设。在战略层面，联合国为起草确保考虑到两性平等观点的国家战略作出了贡献。马里稳定团通过开展能力建设活动，培训了近24 000名安全部队人员，其中有1 385人正在打击有组织犯罪和恐怖主义活动。特派团还参与基础设施的修建和翻新，为在行动中合署办公和协调努力提供设备和支助，马里稳定团尤其通过九个专门单位提供了一系列建议和专门知识。

为此，马里稳定团警察继续支持马里专门司法部门的工作，并提供科技警察实验室，同时支持设立一个类似的国家实验室。仅专门调查大队就处理了涉及恐怖主义、洗钱、武器走私和人口贩卖的71起案件。

我们在执行任务中遇到各种挑战，特别是改革安全部门的进程，这一进程进度缓慢。其他挑战在于司法、安全和国防部门治理不力；马里领土广阔，气候不好，国界管理疏松；执行《和平与和解

协定》存在多重障碍；以及说法语的特警和建制警察部队使用的装甲车部署不足。

尽管迄今已做出努力，萨赫勒的安全和社会结构仍在严重恶化。因此，以我个人的浅见，如果采取一种注重整合各部门战略、更具活力的办法，萨赫勒次区域各国及其邻国将从中受益。

在结束发言之前，我谨回顾，尽管面临诸多挑战，而且在人员和后勤方面受到制约，但是马里稳定团警察和各利益攸关方仍大力支持马里国防和安全部队开展活动，实施改革，并重新进行部署。

主席（以法语发言）：我感谢雅库巴先生的通报。

（以英语发言）

我现在请蒙绍特先生发言。

蒙绍特先生（以法语发言）：我今天要着重谈谈在10月16日开始的联合国海地稳定特派团（联海稳定团）警察部门向联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）过渡期间在我们任务规定的一个关键方面、即加强海地国家警察能力方面形成的良好做法。这一过渡期给警察部门带来了两大挑战。

第一个挑战涉及确保顺利进行将特遣队人员削减69%的工作，即国际警察人数将从联海稳定团的951减至联海司法支助团的295。在设立专门负责续签国际警官合同的委员会这一创新架构基础上，周密规划人员离职事项，使这项工作得以完成。

第二个挑战是，必须使我们的努力适应海地国家警察能力建设这一关键领域的新形势，包括促进性别平等。根据我经海地国家警察总长同意制定的指导方针，更新了之前的模式。新模式旨在确保尽可能顺利地向联海司法支助团过渡，并提供以另一种规模转移技能的新办法。其目标是，在文化和战略方面以支持海地国家警察的方式促成变革。

该方案基于对海地国家警察特别是指挥和控制、行动规划以及行政管理等领域的高层管理人员进行指导，被称为“指导和支持方案”。因此，205

名国际专家被分配到参照海地国家警察模式建立的外部架构，与海地警察的150名高级管理人员并肩工作，在综合管理及中央和省级部门以及专业单位担任要职。专业和语言技能以及在所需领域的经历，是挑选为执行该方案而部署的联合国警察的依据。

该方案已按照为联海稳定团撤离所设期限先后分四个阶段执行。在一个省实施的试点项目成为整个进程的基准，对该项目的评估使监测委员会得以在该国其它省份执行这一方案之前进行必要修改。此后三个阶段涉及其它九个省的执行工作，以便最后在首都所在的西部地区落实该方案。

为了鼓励参与、投入以及发挥主人翁精神，海地国家警察总长和我本人在全国各地共同主持了11场由民选官员、法官以及海地警察和联海司法支助团两方人员参与的圆桌会议。列出了一个职位和技能清单，以便通过警务司向派遣国通报这些事态发展，并鼓励它们提供适当资源，任命具有必要技能和资格的女性人员担任须进一步扩大女性代表性的职位。在最初阶段，国际警察专家与海地国家警察专家一道接受培训，并为他们配备了首次由警察部门的业务和发展支柱共同努力提供的参考资料，其中详述并推广各套技能。

最后，显而易见的是，这个方案是警察部门的重中之重，而且根据第2350（2017）号决议规定的最后期限进行的这项改革，只有在警察部门得到必要支持的情况下才能推广开来并开始发挥最佳作用。这些支持包括两个方面，一是装备，特别是车辆、基础设施和运行良好的直升机部件，二是人力资源，包括295名合格人员的核定配置。虽然我们已证明，我们能够少花钱多办事，但我们还有很长的路要走。

主席（以英语发言）：我感谢蒙绍特先生的通报。

我现在请Makotose女士发言。

Makotose女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报非洲联盟-联

合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）警察部门的工作。

第2363（2017）号决议为达尔富尔混合行动的任务规定了主要优先事项。第一项优先任务是保护达尔富尔各地的平民。这包括：在冲突风险高、境内流离失所者高度聚集的地区积极巡逻，并确保境内流离失所者营地、毗邻地区和迁徙路线的安全，以确保更有效地应对平民遭受的暴力威胁。更具体地说，我们为支持对平民的人身保护，开展了数千次巡逻，包括对流离失所者营地2300多次旨在建立信任的巡逻，以及2600多次旨在解决境内流离失所者、特别是在营地外从事谋生活动的妇女和儿童安全需要的巡逻。此外，达尔富尔混合行动警察与社区警务志愿者进行了500多次联合巡逻，并在分发人道主义援助物资期间管理公共秩序。

第二项优先任务是，通过让各社区参与社区警务行动以及支持在达尔富尔的苏丹警察能力建设，建立一个保护性环境。社区警务志愿者在各种问题上与本社区接触，如宣传参与政府武器收缴方案，敦促境内流离失所者和苏丹军警人员尊重缓冲区，以及避免在总统来访期间进行挑衅。关于苏丹警察部队的能力建设，我们根据我们的法治与人权联合方案支持警察的机构建设。

我还谨简要介绍警察部门重组工作的最新情况。我们成功地从14个队部撤出，遭遇的挑战极小。我们将两支建制警察部队调回国，将特遣队所属装备运回国的工作仍在进行。此外，还有两支建制警察部队脱离军事部门，被重新安置在六个拟重组的队部中的两个。在四个队部和将在第二阶段建成的两个临时行动基地遇到了一些麻烦，目前正在进行管控。由于道路和天气状况影响行动，监督监检已关闭的队部并不容易。这两个建制警察部队的军事人员数量和能力不同，将影响到那些脱钩队部的可能产出。

达尔富尔混合行动警察部门力求以促进性别平等的方式执行任务。在秘书长性别均等战略的指导

下，我们主张并感谢会员国响应提供熟练工作人员的呼吁。现在，达尔富尔混合行动警察女警员占20%，16名专业人员中有4名为女性，另外将再增加2名。男女警员被同时部署在各队部和区总部，执行各种职责。我们鼓励女警员申请领导职务，并举办领导能力培训班，提供指导，帮助她们建立信心。达尔富尔混合行动警察妇女网络也继续开会，鼓励增强妇女权能。该网络成员也包括男警员。我高兴地报告说，在有一个分区，网络成员中的男警员人数超过女警员。

以上只是众多内部努力的一小部分，因为我们也协助和倡导达尔富尔苏丹警察部队将性别平等纳入主流。现在这方面的认识已有所提高，但是女警员人数仍然不多，而且无人担任高级领导职务。我们正在制定一些项目，希望能够看到显著进展，如果能够得到捐助者支持。若要全力支持预防和管理解决达尔富尔地区冲突中性暴力及性暴力和性别暴力问题，就必须取得进展。巡逻队继续接获情报，但有些受害者倍受创伤，害怕名誉受污，不愿公开。需要进一步宣传和支持这些受害者。

达尔富尔妇女仍然是经济和谋生创收活动的主要参与者，因为许多男子不敢外出，担心被杀。结果，有些妇女被强奸、骚扰或虐待。需要进一步努力支持那些妇女，为她们提供安全的经济和创收活动。当然，最好能够加强达尔富尔苏丹警察部队调查和起诉罪犯的能力。

若要提供更多的女维和人员，各国警察本身必须实现男女警察均衡。女警员需要额外的培训和指导，以建立自信。需要提供更多的榜样。会员国需要借调更多合格的女警官担任高级职务。

主席（以英语发言）：我感谢马科托斯女士的通报，感谢所有通报人提供的宝贵见解。

我现在请安全理事会成员发言。

塔赫科女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和三位警务专员的通报。耳闻他们为完成使命所做的工作和每天遇到的

挑战不无启发。我们清楚，警察工作是联合国维和行动的重要组成部分。

我也感谢意大利提出我们今天通过的决议，即第2382（2017）号决议。这确实是提高联合国警察表现的一个重要步骤。

提高联合国维和行动效率的关键因素之一是制定明确的撤出战略。维和特派团能否完成工作和撤出，取决于我们能否集体加强东道国保障本国公民安全能力。遗憾的是，如同我们所见，在许多部署有维和特派团的国家，东道国政府往往不仅缺乏安全部门机构能力，而且在他们理应保护和服务的公民眼中缺乏基本合法性。

在这种情况下，我们不仅必须建设安全部门机构能力，而且需要重新界定国家军事、政治和司法机构用途的基本概念。因此需要建立综合的安全架构，以确保公民安全，而不是延长在本国公民心中缺乏合法性的政府的寿命。警察在实现这一愿景方面发挥至关重要的作用。

在最近从联合国海地稳定特派团到联合国海地司法支助特派团的过渡过程中，我们看到联合国警察与国家部队合作发挥重要作用，维持安全与稳定，同时努力建设海地国家警察的能力。我们希望，新的特派团在开始执行其法治方案时，将能够得到海地政府的积极合作。

同样，随着非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动继续按计划进行重组，特派团警察部队将在建设地方能力方面发挥更加重要的作用。

在马里面临不同但极大的挑战。如同我们在安全理事会最近访问萨赫勒期间所见，联合国马里多层面综合稳定团联合国警察协助马里当局应对助长区域恐怖主义运动的跨国犯罪和贩毒活动。作为一揽子援助的一部分，这种援助和能力建设是创造有利于解决整个冲突环境的至关重要的因素。

在联合国维和行动中，警察不能成为二等公民。联合国官僚机构必须同样实现我们通过维和行

动寻求在东道国实现的军事、警察和司法部门一体化水准。必须始终将专门警务知识纳入联合国维和行动，包括维和与特别政治行动的任务授权和决策架构。我们欢迎决议强调加强联合国警察理论及其执行工作，并呼吁制定更明确的人员、设备、业务、业绩和对东道国警察部门的援助标准。

我们也欢迎收集、管理和分析有关维和行动要求和部队实地表现数据，以支持基于绩效的决策。过去14年，美国投资逾4千万美元，直接培训或支持来自15个国家的16000名警员，展示我国对提高联合国警察业绩的坚定承诺。我们认为，今天决议呼吁展开的伙伴关系至关重要，以继续建设能力，为维和行动部署训练有素、完全合格的警察。

归根结蒂，我们肯定联合国警察在建设东道国确保所有公民安全能力，为特派团完成任务创造条件方面的重要作用。今天决议是确保联合国警察能够帮助世界各地的联合国和平行动确保长期可持续和平的一个重要步骤。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢主席国意大利倡议组织本次关于联合国警察部队活动的通报会，感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的通报，感谢来自联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的三位警务专员分享实地工作经验。我国代表团确信，他们的通报确实使我们受益。

我们欢迎通过第2382（2017）号决议，赞扬决议执笔人意大利协调决议的谈判，希望决议有助于加强联合国警察的作用。

埃塞俄比亚肯定联合国警察促进受冲突影响国家的稳定和长期发展的重要作用。今天，联合国维和部队的部署背景已经发生巨大的变化。鉴于冲突态势的相应变化，维和任务的规模及其复杂性的变化和多层面维和的发展趋势，联合国警察的作用从来没有像现在这般重要。在我们访问萨赫勒五国集团各国期间，我们近距离审视了马里稳定团警务

部门在马里发挥的至关重要作用。我们同意雅各巴专员早些时候所说的话。我们还赞赏非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动警务部门所做的工作——Makotose警务专员强调了这一工作——包括对性别问题表现出敏感。

联合国警察已经成为维和行动至关重要的组成部分，特别是在执行与支持东道国执法机构能力有关的授权任务方面。联合国警务部门在协助从维持和平迈向发展与建设和平方面发挥的作用也非常重要。过去和最近的经验，例如在利比里亚以及在其他情况中获得的经验，都表明联合国警察在建设和平与保持和平方面取得了显著成功。特别是，他们通过监测和重组地方警察部队、为其他执法机构提供培训和建议以及恢复与促进公共安全和维护法治等方式支持东道国，这些职能不可或缺。我们认为，在支持东道国建设和发展当地警察部队能力方面，国家主权应是联合国警察的指导原则。东道国的国家能力差距也应指导联合国警务部门的组建，特别是在规划、征聘、提供指导和培训期间。

根据授权对联合国警察承担的民事任务，包括在冲突和冲突后局势中防止和处理暴力侵害妇女和儿童行为，进行管理，也仍然颇有助益。在这方面，部署女警员会对赢得当地社区的信任产生实际和积极的影响。正因为如此，加大妇女对联合国维和行动的参与力度非常重要。我要自豪地指出，埃塞俄比亚是这方面的主要贡献者之一。

毫无疑问，与警务活动有关的维和任务授权必须明确和可行。当然，警察派遣国应确保其在实地部署的部队——单派警员、建制警察部队和特警队——训练有素、装备精良，能够履行此类任务授权。

此外，秘书处可以发挥至关重要的作用，包括提高征聘具备更强规划能力、适当的专门知识、语言技能和良好战备状态的警务人员这项战略性工作的实效。因此，在联合国系统内加强联合国警务行动协调性仍然非常重要。在这方面，我们认为，安

全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处之间就警务问题开展三角合作，对于加强联合国警察在维和方面的效力至关重要。

最后，埃塞俄比亚为联合国警察作出了非常微薄的贡献，包括派警员参加联合国海地稳定特派团——该特派团刚刚完成其任务授权，现在正转变成联海司法支助团。我最后要重申，埃塞俄比亚今后会致力于提升其对联合国警察的参与和贡献。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次关于联合国警务问题的重要会议。我们还赞扬主席国意大利在拟订和谈判我们刚刚通过的第2382（2017）号决议方面发挥了领导作用。

我对让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的全面通报表示感谢。我们特别感谢今天向我们通报情况的各位警务专员。

乌克兰作为一个积极的警察和部队派遣国，全力支持努力提高联合国在实地开展的警务行动的效率。我们注意到，尽管联合国军警人员面临各种挑战，但联合国警察特遣队仍然拥有扎实的成绩记录。例如，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）警务部门在海地特别困难时期为确保稳定和安全发挥了重要作用。它为加强国家机构特别是海地国家警察的能力所作的贡献不亚于任何人。向联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）过渡，证明联海稳定团已圆满完成任务并愿意以一种新形式保持联合国在该国的存在。在推进这些重要变革和巩固所取得的进展方面，联海司法支助团应提供至关重要的支持。我们完全相信，新特派团将会有效履行授权任务，包括进一步支持和发展海地国家警察。

联合国警务部门在实地面临的挑战已经发生重大变化，需要安理会深思熟虑。在地球的另一面，非洲的不对称威胁仍然是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）特别关切的一个问题。9月和10月对于在马里工作的维和人员来说是最致命的月

份。乌克兰强烈谴责最近针对马里稳定团人员实施的恐怖袭击。

马里境内持续不断的动荡仍然是造成暴力扩散到邻国的主要因素之一。在这方面，我们仍然认为，迫切需要进行安全部门改革并在全各地部署马里警察、国防和安全部队，以便打击暴力极端主义分子，维护法律与秩序。鉴于马里稳定团仍然是恐怖袭击的首要目标，加上此类袭击作案手法日益老练，我们坚信，加强警务人员和维和人员的安全保障应属秘书处的首要任务。

联合国警察必须充分准备好担负起预防、缓解和解决暴力冲突以及促进早期建设和平与和解等复杂任务。在这方面，我愿强调我们认为对于进一步提高联合国警务工作效率比较重要的几点。

第一，乌克兰支持发展《国际警察维和行动战略指导框架》，此举应为加强关于联合国警务的国际合作奠定坚实基础。应优先作出进一步努力，确保联合国所有驻实地警务部门全面执行《战略指导框架》。

第二，应加强联合国和平行动警务人员的部署前培训和随团培训。乌克兰警察维和培训中心开设了经联合国认证的部署前培训课程，它是我们为这项努力作出的贡献之一。

第三，应为维和行动提供有弹性的任务授权和先进技术，以便切实帮助确保安全和公共秩序，包括阻止武器、犯罪分子、外国恐怖主义战斗人员以及雇佣军非法跨界流动。维和行动必须拥有适当手段和必要资源，以便有效监督和核查停火协议及其他相关安排，包括关于解除武装的安排。

最后，仍须通过维和能力待命系统大力开展建制警察部队的登记工作。及时组建并部署部队，是任何特派团取得成功的前提。为此，应维持并进一步发展警察派遣国、秘书处和安理会之间的三角合作。正如Makotose警务专员恰当提到的那样，应尽量多的妇女参与联合国和平活动，这一点同样至关重要。

我最后要赞扬今天与会的各位警务专员及其下属人员恪尽职守，为联合国服务。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我也要感谢主席国意大利召开今天的通报会。我还感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生以及联合国马里多层面综合稳定团、联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的警务专员向我们通报情况。

安全理事会通过的第2185（2014）号决议，是关于联合国警察活动的第一项决议，其中强调了警察工作为维和行动作出宝贵的贡献。警察工作对于维和行动的重要现实意义不断增强，这一点体现为2016年6月举行首次警察首长峰会，会上来自100多个会员国的内政部长、警察首长和高级官员走到一起，分析联合国警务工作的变化。

乌拉圭欢迎第2382（2017）号决议今天获得一致通过，决议中强调了这个问题引起的兴趣。安全理事会在这项决议中明确规定了联合国警察在维和行动和维护国际安全方面发挥的中心作用。在这方面，这项决议提供了战略指导，以帮助加强警察目前的努力，并确保警察部队能够继续与维和行动的改革进程同步发展。因此，我要感谢主席国意大利主动起草该决议。我还感谢安理会其他成员在整个谈判过程中展示的建设性精神，使我们能够达成一个雄心勃勃的协商一致的案文。

乌拉圭长期以来是一个派遣国，坚定致力于联合国的维和行动。自1991年以来，我国一直向维和行动派出警察，当时我们首次在联合国危地马拉核查团部署人员。迄今为止，我们一直不间断地为包括莫桑比克、东帝汶、西撒哈拉、安哥拉、利比里亚、科特迪瓦和海地在内的众多联合国特派团作出贡献。我们的参与是以部署警官为主，他们大多是教官和顾问，有时也执行行政任务。

作为一个警察派遣国，乌拉圭谨感谢维持和平行动部警务司的评估工作，特别是其对决定派遣人

员的国家的访问。在这方面，考虑到维和行动的部署环境日益复杂，必须继续加强对建制警察部队和警官的培训，特别是在保护平民方面。

作为一个警察派遣国，由于我们的“国家和平行动培训学院”提供的培训，乌拉圭也符合联合国的所有要求，为联合国服务的军事和警察部门人员都经过培训。培训是全面的，特别注重对性虐待和性剥削的零容忍政策、性别平等政策和人权培训。

主席先生，正如你在会议开始时所要求的那样，为了使这次会议略微更具互动性，我谨向联海司法支助团警务专员蒙绍特提出一个问题。根据他的判断，联海司法支助团在成功履行任务方面面临的主要挑战是什么？

舒尔金-尼奥尼女士（瑞典）（以英语发言）：首先我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长和各位警务专员今天向安全理事会作了宝贵通报。我也欢迎联合国新的警务顾问路易斯·卡里略先生，并借此机会感谢他的前任斯特凡·费勒先生的服务。我还要补充说，今天在安理会这里看到各位蓝贝雷帽人员是多么令人鼓舞和感觉良好。他们作为安全提供者和能力建设者是不可或缺的。他们对建立法治和促进长期的可持续和平是至关重要的。

2014年，安理会通过了第2185（2014）号决议，这是第一项专门关于联合国警务的决议。以第2185（2014）号决议为出发点和基准，我们今天在其遗产基础上通过了关于联合国警务的第2382（2017）号决议。为了进一步加强联合国的警务工作，我们可以借鉴秘书长关于警务工作的报告（S/2016/952）中的建议和2016年5月起对警务司进行的外部审查。在这些坚实的基础上，我们可以继续加强警务工作在预防冲突、促进法治和保护平民方面的作用。

自1964年以来，瑞典不断为联合国维和行动提供警务能力。瑞典警官今天在联合国的8个和平行动中服务，目前我们正在评估作出进一步的贡献。虽然和平行动内部的挑战在过去53年中有了很大的演

变，但警察部门的价值依然是显而易见的。今天，警察部门为国家警务机构和机构性改革提供了业务支持。他们还支持能力建设和以综合方式作出法治和安全部门的改革努力。

这些广泛的职能和活动，有助于突出联合国警务工作在连接相辅相成的发展、和平与安全以及人权等三项支柱的和平连续体中发挥的独特中心作用。作为正常运作的法治机构的一部分，建立有效、反应灵敏和具有代表性的警务服务，是建设可持续的和平以及稳定和有应变能力的社会的重要基石。因此，我们必须考虑在我们的方法中纳入更广泛的法治和司法链，而且也派遣惩戒人员、检察官和法官，与和平行动的警务人员一起服务。

例如，在利比里亚这个瑞典警察和惩戒人员服务了十多年的国家，目前正在实施联合国开发计划署-联合国利比里亚特派团的联合法治方案。警察和其他法治行为者正在那里合作，他们得到了“联合国警察、司法和惩戒问题全球协调中心”的支持，以确保从即将结束任期的特派团顺利过渡到联合国国家工作队。如此就能够继续努力加强社区司法救助和加强安全机构的能力。

在中非共和国，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和联合国中非共和国多层次综合稳定团警察部门与马里当局一道合作，在中非共和国国家警察内部设立了一个性暴力和性别暴力问题快速反应单位。警察部门通过与国家当局和联合国其他实体合作，加强了解决该国性暴力和性别暴力的能力。

正如我们以前多次在安理会说过的那样，维持和平行动的任务规定必须切合实际，适合背景情况，并且灵活可变。这就要求秘书处提供高质量、符合具体情况和包容性的分析。将警务建议纳入这一分析的做法，必须成为制定任务授权和延长任期过程中的标准做法。

正如我们的通报人今天所强调的那样，我们需要继续增加在联合国服务的女警官的人数。这样做

将确保特派团能够更好地反映其工作所在的社区，并提高其执行任务的效力。特派团还需要加强其整合和支持妇女在建设和平社会中的作用的能力。

瑞典大力支持秘书长为改革联合国和平与安全结构所作的努力，使联合国系统能够更好地履行其预防冲突和维持和平的总体使命。鉴于警察位于安全与发展的交汇处的独特地位，警察职能对实现这一目标将是至关重要的。

谈到我们今天的通报人，如果可以的话，我谨提一些简短的问题。

首先，他们认为，如何能够更好地将警务建议纳入制定任务授权的过程，以更好地支持他们在外地的活动？

其次，鉴于对联合国海地司法支助团的警察和法治的敏锐关注，我想听听蒙绍特专员迄今对特派团过渡工作的主要想法。

来自近90个国家的12 000名联合国警官正在全球各地的联合国特派团工作。他们通过与国家机构工作，服务和保护民众，确保尊重人权和法治。他们的工作对于履行安理会商定的授权以及支持相关国家努力创造繁荣、稳定与和平的社会至关重要。我们应当给予他们全力支持。

阿基尔巴耶夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢主席国意大利召开这次重要的通报会，并赞扬其进行有效领导，拟订我们今天通过的2382（2017）号决议。我们也感谢拉克鲁瓦副秘书长和各位警务专员提供宝贵意见。关于今天通报的主题，我们的代表团提出以下意见。

首先，鉴于2015年报告建议开展联合国整体改革，尤其是和平行动改革，联合国警务行动也要求我们给予关注。为了保持和平，我们需要为警察特遣队制定明确的任务授权和指令，建立强有力的部门，开展法治、安全部门改革、保护平民、人权以及妇女和青年赋权工作。这种做法将促成东道国国家稳定，以及把主要重点放在开展能力建设，防止

发生新冲突或现有冲突复发上。也同样需要吸引投资，以实现未来经济复苏和发展。

其次，联合国警察的主要任务应当是集中精力加强国家警察、司法和惩戒机构，以及对上述机构加以问责的机构，特别是在冲突造成多数机制遭到破坏的情况下。这些工作需要足够数量的、得到适当培训和教育支持的、称职、讲道德和独立的官员公平有效地开展司法工作。

第三，国家自主是必然要求，需要由国家当局和民间社会确定优先工作。这些工作应符合东道国文化和法律传统，又不能与国际规范发生冲突。开展这些工作绝不能导致紧张局势加剧，从而致使实地情况恶化。

第四，恢复及维持和平与稳定是一个长期的过程。因此，这需要国家、区域和国际伙伴以及捐助者和其他利益攸关方，如私营部门、学术界、民间社会和媒体，进行密切和长期的整合与合作。

第五，支持警察和其他人员对于我们维和行动的成功同样至关重要，所以我们必须加强警察派遣国的能力，迅速培养合格人员并将其派到新特派团。

第六，需要解决的一个关键问题是，联合国警察在与军队一起保护平民时所发挥的作用。这也要求警察和军队在双方均参与保护工作的各种局势中，基于暴力类型等社区变量因素，在一些方面采用一些方式进行协调。

第七，我们还需要通过增加能力较强的警察派遣国数量，处理大范围能力和训练不足情况。这也会有助于鼓励警察派遣国与部队派遣国开展更多政治互动，使其了解在从预防和解决冲突到建设和平和保持和平的各项任务中彼此负有的责任。

最后，哈萨克斯坦承诺支持联合国警察在促进持久稳定、和平、安全与发展方面发挥重要作用，并愿意探讨我们可采取何种方式在维和行动内发挥联合国警务能力。

别所先生（日本）（以英语发言）：我首先要感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）警务专员今天与我们分享他们的经验。我也衷心感谢所有维和人员面对实地严峻挑战所作出的贡献。

我们欢迎今天的讨论，它是安理会全年工作重点的一部分，这个重点就是通过提供更好的授权和更强的能力以及改进部队组建工作，使维和行动尽可能取得成效。在今天通过第2382（2017）号决议之前，我们也在2014年开展了重要工作，即通过关于安全部门改革的第2151（2014）号决议以及关于警务问题的第2185（2014）号决议，开展了法治、善政和安全机构监督工作。我们今年在议事厅就维和问题进行了一系列讨论。我们的讨论开展得很好，日本认为现在应当从建议走向实际行动。今天的决议将为未来方向提供重要指导。今天在座的所有代表团都介绍了重要的经验教训和见解。

我要首先重点谈谈海地，原因是联合国海地稳定特派团（联海稳定团）上月顺利完成了行动。联海稳定团向海地国家警察提供的支持是一个成功范例，说明了基于国家自主原则的警务工作所发挥的作用。联海稳定团通过减少社区暴力举措进行了调整，以便应对当地不断变化的情况，同时也在支持警察能力建设以及改进刑事司法程序、联合巡逻和制订2017-2021年战略计划。转型为联海司法支助团也树立了一个榜样，说明联合国维和行动应当随着一国需要的变化而变化，并将此作为最终退出战略的一部分。

雅各巴先生所作的通报提醒我们，警察在联海稳定团发挥的作用至关重要。由于马里安全面临的威胁日益加剧，我们往往把重点放在马里国防和安全部队上，但单靠它们并不能保障安全与正义。联海稳定团授权的主要目的是支持政府努力逐步恢复和扩大国家权力，包括马里警察。日本一直在与联合国警察合作，向马里警察提供能力建设援助。

关于达尔富尔混合行动，我们期待随着特派团缩编取得进展，特派团警察能够继续努力加强当地警察，使其承担保护平民的任务，以及努力促使境内流离失所者安全和自愿回返。我们希望达尔富尔混合行动在此过程中能够继续为应对性别相关问题制订新标准。

日本希望在担任安理会12月主席期间完成今年的讨论，在第2378（2017）号决议所规定的秘书长报告的基础上举行会议，讨论有效和高效的培训及能力建设问题。因而，2018年将是把我们的各种讨论和决议化为实地具体成果的一年，秘书长的改革也是为了这个目标。与联合国广大会员国开展互动将是我们成功的关键。日本期待积极支持这些努力。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢各位警察专员所作的通报，并赞赏他们和警务人员为促进和平与稳定在维和行动中作出努力和牺牲。

我们的年度会议是一个重要机会，安理会可以借机利用在实地开展行动者的专长和经验。它也有助于我们更好地了解所面临的各方面挑战，为提升联合国警务工作水平制定适当政策。在这方面，我们欢迎通过关于联合国警察行动的第2382（2017）号决议，该决议加强了联合国警察行动的作用，并适当承认它们是联合国特派团的关键组成部分。我赞扬意大利代表团在起草这一决议方面所起的作用。

过去两年来，联合国对和平与安全架构进行了全面改革，并以和平行动问题高级别独立小组对联合国维和行动的审查和秘书长关于秘书处和平与安全架构的建议为指导。

本组织缺乏一种同时考虑到东道社区和国家的需要、具体情况和优先事项的解决冲突的全面愿景。这促使我们改进本组织掌握的工具，尤其是维持和平行动，以便有效地处理新出现的挑战，处理大多数联合国特派团所处的复杂局势。

不言而喻，联合国警察行动不排除在这些努力之外。警察部分在执行联合国维持和平任务方面发挥关键作用，为从维和行动过渡到联合国文职力量奠定基础。它还承担与国家机构能力建设有关的任务，并使东道国有能力将安全控制扩展到全国各地，从而有助于防止重新陷入冲突。警察还确保举行选举的安全，是公民与联合国在当地的第一个接触点。他们在社区内建立对联合国的信任方面也发挥着重要的作用。

在这方面，我们重申我们全力支持警察部分，这体现在我们向大多数联合国特派团派出警察特遣队，而且是第三大警察派遣国。在2016-2017年期间，埃及为联合国三个最艰难的特派团作出了贡献，包括联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团。我们还承诺增派根据维和能力准备系统重新装备的联合国警察部队。另外，我们还向联合国特派团提供了装甲车辆，在部署前培训方面采用了最高标准，并为警察部分配备了执行重要任务所需的现代化装备。

我想借此机会向警务专员提一些问题，但不妨碍我们采纳执行交付给警察部门关键任务所需最高部署前培训和现代装备标准。

我的第一个问题是问非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）警务专员Priscilla Makotose女士。鉴于达尔富尔安全局势的显著改善和安全理事会通过的达尔富尔混合行动的缩编，特派团采取了哪些措施来确保稳定并在将安全责任移交给当地当局期间支持苏丹政府的各项努力？

我的第二个问题是问马里稳定团警务专员。鉴于安全威胁日益增加，使得马里稳定团成为最危险的特派团，根据这些威胁的严重程度，采取了哪些措施来提高总部的安全？我也想询问为改善社区外联所作的努力。鉴于社区外联在确保特派团安全和保障方面的作用，安理会应该采取什么步骤来支持特派团的任务？

我的第三个也是最后一个问题是问联合国海地司法支助特派团警务专员。第2350（2017）号决议授权的特派团任务重点是加强法治机构和海地国家警察。我想知道，他是否认为这有助于联合国海地稳定特派团和随后的联合国海地司法支助特派团取得成功，是否有必要将建设国家机构作为联合国特派团任务中的一个支柱，同时考虑到每个冲突的具体情况。

最后，我借此机会向各位警务专员表示深切赞赏他们在维持和平行动方面所作的努力和奉献。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我想感谢各位通报者今天与我们分享他们的分析，特别是欢迎警务专员Makotose来到安理会。我也要感谢主席和秘书处，确保我们在这个会议厅里能够听到女士们的声音，不仅仅是就警务问题，而是就我们讨论的所有问题发表意见。

首先，我赞同我的瑞典同事的提议，请今天与会的所有蓝贝雷帽向他们的警员转达安理会对他们的服务和勇气表示感谢和钦佩。他们在脆弱和冲突后国家所作的工作和奉献是维和行动和特别政治任务的重要组成部分。从海地到刚果民主共和国，从阿富汗到南苏丹，联合国男女警务人员甘冒生命危险，以保护刚刚摆脱冲突的社区中最脆弱的群体。他们的出现使得人们在枪声沉寂之后能够重建自己的生活、社区和生计，他们帮助实现长治久安，促进法治和人权，帮助建立有能力和负责任的安全机构，使之在没有联合国支持的情况下能够独立完成任务。

正是由于联合国警务工作的重要作用，我们举行这些会议至关重要。我们是交付男女警务人员任务的机关，他们为完成这些任务冒着生命危险，所以我们务必直接从警察指挥官那里听到安理会可以做什么，来支持他们和他们的警员。众所周知，他们所面临的威胁并不是一成不变的。如果联合国警务工作要保持有效，那么我们——无论是安理会

成员、警察派遣国还是警察指挥官——都需要做好准备予以应对，并进行改革。

这就是为什么我们本希望看到第2382（2017）号决议在改革方面走得更远。要确保联合国警务工作尽可能有效率、有效益，还有很多工作要做。例如，英国希望看到更灵活的警察职能——根据每个特派团所面临的情况进行调整。这应该以强大的分析能力为基础，可以进行必要的持续分析，以确保对实地需求的适当支持。

与此同时，我们希望秘书处能够更经常有效地利用那些掌握与当前情况相关的技能的专家。这就需要实行更好、更透明的行政安排来吸收和利用这种专业知识。此外，至关重要的是要将警务工作纳入纽约和特派团的综合规划和评估进程之中，以便各特派团各个组成部分做到相辅相成。

在这方面，我要强调并赞扬警务、司法、惩戒工作全球协调中心的良好工作，该中心是维持和平行动部、联合国开发计划署、妇女署、联合国人权事务高级专员办事处及其他部门之间建立的工作安排，在冲突后和其他危机局势中，在警务、司法、惩戒领域提供联合行动国家支助。这是联合国以更有效、一致和协调的方式提供国家一级援助的一个范例，我们希望予以推广。

我还想强调，联合王国继续支持对2016年建议的外部审查。我们希望在这些领域取得进展，包括在秘书长的报告中提到的那些领域。

让我以最后的反思结束发言。联合国警察身处冲突的整个过程。蓝色贝雷帽通常是当地居民在任何干预或应对危机行动期间遇到的联合国大家庭的第一个也是最后一个成员。因此，为了在整个部署期间成功完成任务，警员需要建立一个以信任为基础的警民关系。如果联合国警察能够反映他们要予以保护的世界的多样性，那么这种信任就更容易形成。

最后，请允许我与拉克鲁瓦副秘书长一道，表示支持警察派遣国消除阻碍更多妇女参加联合国警

察部队的障碍。我还谨鼓励联合国警察部门更加努力地与包括妇女在内的各社群协商，并确保其意见和需要完全成为联合国警察日常工作以及向安理会提交的报告的一部分。

吴海涛先生（中国）：中方感谢意大利召集本次会议。感谢拉克鲁瓦副秘书长及联合国驻马里、海地和苏丹达尔富尔特派团维和警察专员的通报。目前，1万1千多名联合国维和警察部署在11项维和行动、4个政治特派团，在艰苦复杂环境中忠实履职尽责。中方对他们的奉献和牺牲精神致以敬意。

当前，国际形势正在发生深刻变化，冲突与争端更为多样。联合国维和行动面临的环境和任务日趋复杂，维和警察授权不断增加。国际社会应深入思考维和警察工作面临的形势、任务及未来发展，探讨改进思路。中方愿谈几点看法：

第一，要恪守《联合国宪章》宗旨和原则及维和基本原则。当事国同意、保持中立、非自卫或履行授权不使用武力等维和三原则，是维和行动的基石，是维和警察有效开展工作的重要保障。应充分尊重当事国主权，听取当事国意见，就维和警察的部署时限、授权调整等同当事国加强沟通。在形势变化，当事国要求维和警察撤离时，秘书处应在安理会的政治指导下，制定明确撤出时间表。

第二，维和警察授权必须明确、可行、因势制宜、重点突出。授权是维和特派团开展行动的依据和指南，是维和行动有效性的基础。每个特派团面临的形势和任务各有不同。制定维和警察授权，必须综合考虑当事国优先需求和实际国情、出警国能力等各方面因素，力求授权清晰、有针对性、操作性强。要根据动态需求及时评估，不断调整优先任务和工作重点，服务于维和的中心目标。保护平民是当事国的首要责任，维和警察的任务应是在当事国主导下帮助其加强能力建设。

第三，秘书处要为维和警察履职提供更高效、高质量的支持和保障。秘书处应全面审视维和警察工作面临的新形势、新挑战，增强维和警察工作有

效性和应对复杂局面的能力，特别要重视加强特派团警察、民事和军事部门的协同行动。要重视维和警察安保，同出警国、当事国等加强协调，提高安全预警能力和内部信息共享，全面提升安保水平。

四是重视出警国的作用。出警国和出兵国是完成维和行动的主体。应切实加强安理会、秘书处和出警国、出兵国之间的沟通，充分发挥联大维和特委会的作用，提升出警国、出兵国的发言权。要重视发展中国家出警国需求，鼓励通过双边和多边合作加强其维和能力建设。

中国是安理会常任理事国中最大的维和出警国。中国维和警察恪尽职守、表现出色，赢得了各方广泛赞誉。中国于2000年首次向联合国派遣维和警察，共向东帝汶、波黑、阿富汗、科索沃和海地等维和任务区派遣维和警察2 600余人次，目前有150多名维和警察正在南苏丹、塞浦路斯、阿富汗等特派团执行任务。中方正在全面落实中国领导人在2015年维和峰会上宣布的进一步支持联合国维和行动的各项承诺，包括率先组建常备成建制维和警队，为各国培训维和警察等。目前，中方两支常备维和警队已正式完成在联合国维和待命机制的注册，部分已达到快速部署级别。中方愿同国际社会共同努力，为联合国维和警察事业发展、维护国际和平与安全作出积极贡献。

因霍斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长以及联合国马里多层面综合稳定团、联合国海地司法支助团（联海司法支助团）和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的警察专员所作的通报。

在大多数情况下，“联合国维和部队”等同于军队。尽管如此，警察部门在维持安全方面也发挥着关键作用，特别是在以下三个层面：通过对话和承诺、防止人身暴力以及创造一个安全的环境来提供保护。联合国警察在通过对话和承诺以及建立一个安全的环境提供保护方面的作用早已在实践中得

到公认，涉及提供咨询、建设当地警察能力、强化当地警察以及诉诸司法和政府机构。但是，联合国警察在实际保护平民方面的作用仍不明确。

联合国将警察工作定义为政府的支持职能，负责预防、侦查和调查犯罪，保护民众和财产，以及维护公共秩序和安全。在这方面，就在一年前，我们收到了秘书长关于联合国警察工作的报告（S/2016/952），其中载有关于警察工作的14项建议。在第2185（2014）号决议的框架内，警察部队对于国际和平与安全的重要性显然日增。

秘书长的这一做法使我们能够确定各种优先事项和措施，以加强部署在各维和特派团的警察部队的工作，由此建立一个能够处理新出现的冲突局势和冲突后局势的连贯一致和适应性强的制度。这还有助于规划过渡进程，并在开展活动的国家制定法治的综合办法。

另一方面，如维持和平行动部在《警察行动指导方针》中指出的那样，联合国警察可以开展广泛的活动。除其它外，这些活动包括提供咨询、开展改革、改组和加强警察机构、进行培训和指导、协助选举进程、解除武装和复员、社区警务、巡逻、边界管理、公共宣传以及教育。

玻利维亚认为，特派团的多层面性要求联合国警官在各冲突地区和各层级密切合作，包括在地方一级与军事、政治、人道主义和人权部门以及其它民间组成部分互动，但是，最重要的是，在恪守主权、独立和领土完整等原则的情况下与驻在国密切合作。

我们欢迎本组织努力确保各国派遣警察特遣队时达到规定的标准。但是，在部署工作和能力建设以及具体任务方面，仍然存在挑战。我们相信，通过改善实地警察和文职部门以及军事部门的业绩管理工作，可以克服这些困难。管理资源、人力、财务或物资的最佳方式是注重提高评估和规划能力，加强及时提供信息、充分沟通和领导的能力，从而

有效开展并加强维持和平行动部警务司以及战略部队组建和能力规划小组的工作。

在建设和平方面，还必须确保加强联合国警察向东道国警察部队移交和转移全部责任以及特派团退出战略方面的工作。在这方面，作为一个拉丁美洲国家，我们认为必须强调联合国海地稳定特派团（联海稳定团）警察部门所执行的海地国家警察2012—2016年发展计划。该计划的重点是提高海地国家警察预防应对犯罪以及执法活动方面的能力和业务准备状况，这不仅帮助维持了2016年选举期间的局势稳定，而且对关闭联海稳定团以及将其过渡到联海司法支助团的进程作出了重要贡献。

我们必须加强努力，根据第2242（2015）号决议，将性别观点纳入联合国警察部队，从而肯定、确保并鼓励妇女平等参与维持和平行动及和平进程，在预防、调解和对话方面发挥积极作用，以期达成的解决办法体现出两性平等，并促进冲突后重建工作。在这方面，我要询问各位警务专员，目前在作出哪些努力和行动来改善妇女参与部队各个部门，特别是联海司法支助团，因为它只有一个警察部门。我们还重申，我们完全支持秘书长对维和特派团成员性虐待行为的零容忍政策。

最后，玻利维亚重申，我们支持并致力于和平行动，并感谢联合国工作人员以及部队和警察派遣国派出的人员，他们每天冒着生命危险，依照《联合国宪章》的宗旨和原则，努力实现持久和可持续和平。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我谨感谢你今天召开会议，讨论联合国维和行动和特别政治任务中的警察问题。我们感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国驻马里、海地和达尔富尔特派团警务专员的重要通报。我们借此机会再次感谢联合国所有警察维和人员的无私努力。

在目前维和行动中，联合国警察的工作非常重要。他们应对巨大的挑战，必须在日益困难的条件下工作。他们除了帮助维持公共秩序之外，还支持

各国政府努力保护平民，并发挥重要的辅助作用，协助冲突后执法机构的改革和东道国国家的能力建设工作。我们认为，他们是代表整个国际社会提供这种援助，所以与维和人员一样，警察有义务严格遵守安全理事会的授权、《联合国宪章》以及维持和平的核心原则。

有效完成任务的一个关键要素是与东道国建立建设性的、相互信任的关系，并顾及其优先事项。国家主导原则是保证取得成功的关键。如果特派团长期存在的最终结果仅仅是以联合国警察的努力取代当地警察部队的努力，那么，就很难称之为卓有成效的国际支持。向各国提供援助时，同样必须考虑到具体国情。试图采用千篇一律的做法来改革一个社会的执法机构这样重要和敏感的领域，这种拟议解决办法不可避免会遭到拒绝。

为了帮助维和人员有效应对他们所面临的挑战，特别是在其他因素使冲突变得更加复杂时，他们必须得到技术和人员方面的必要支持。俄罗斯联邦作为一个警察派遣国，一直在不断扩大对联合国维和行动的贡献，并部署具有相关技能的人员。1992年以来，俄罗斯内政部下属机构的500多名警官已成为联合国警察。自2016年6月举行联合国警察首长峰会以来，联合国的俄罗斯警察人数增加了50%以上。他们目前在南苏丹、科索沃、海地和塞浦路斯执行任务，其中20%是妇女。在俄罗斯，妇女参与警务工作的人数也在不断增加。

俄罗斯还一直在努力提高警察维和人员、包括非俄罗斯警察工作的实效。自2000年以来，设在莫斯科附近多莫杰多沃的内政部全俄高级培训学院经联合国认证的维和培训中心，已经培训了350多名外国警察维和人员，其中包括来自50多个国家的指挥官。俄罗斯在维和人员职业培训方面具有独特的经验，我们愿意分享这些经验。

俄罗斯支持安理会今天通过第2382（2017）号决议。但是，我们必须指出，起草这项决议的工作极为艰难。安全理事会竭尽全力确保该文件不造

成联合国警察的工作政治化，并以联合国系统每一个部门都负责一个明确界定的问题领域为前提，着重处理具体问题。我们认为，对国际人道主义法准则、特别是保护平民方面的准则作出主观解释是不可接受的。在任何情况下，维和人员、包括警察都不应成为冲突的当事方，不应支持某一方，也绝不应该被置于对东道国使用武力的境地。

毫无疑问，联合国警察在每个特派团的任务授权范围内发挥着重要作用，促进了联合国防止重新陷入冲突的努力。但很难想象，在爆发冲突和部署特派团之前，它们能够对秘书长的预防和调解努力作出何种贡献。我们支持必须确保安全理事会与部队派遣国就维和行动的各个方面、包括任务的规划和制定方面进行对话。

我们坚信，就最棘手的问题、特别是就警察的组织问题进行的讨论应该是透明的，开展这种讨论最适当的平台是现有的维持和平行动工作组和所有部队派遣国都有代表参加的大会维持和平行动特别委员会。任何外部审查都不能取代政府间的警务问题讨论。在这方面，我们欢迎警察部门负责人即将在维持和平行动特别委员会中作下一次通报。

盖冈夫人（法国）（以法语发言）：首先，我感谢意大利组织本次会议，讨论警察在维和行动中的作用，这让我们能够在通过第2185（2014）号决议三年之后，通过第2382（2017）号决议，安全理事会与警察有关的第二份决议。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长和今天在座的警察部门负责人所作的通报。

我要赞扬目前维和行动部署的约11500名男女警官。他们无论是来自国家安全部队的文职人员还是军事人员，都时常在极其困难的安全条件下执行任务，努力维护和平并保护平民。

今天，部署维和行动的背景日益复杂、多样且不断演变。警察部门是我们应对此种环境的重要资产，刚才通过的决议强调了这一点。在这方面，我想讨论三个优先事项。

第一，警察部队必须继续在保护平民方面发挥核心作用。该任务的成功取决于维和行动部署的警察部队与身陷危险的民众保持密切联系。平民、尤其是妇女和儿童等最脆弱群体必须能够依靠我们的警察和宪兵来保护他们免受侵犯人权行为和暴力行为的伤害，并确保此种罪行的被告人受到审判并因其行为被追究责任。如果暴力事件迫在眉睫，联合国警察的任务是向受影响民众提供所需的保护。此外，联合国宪兵和警官正是通过他们对社区的承诺及其与民众和地方当局的高质量接触，才建立起对提供有效保护至关重要的信任，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在马里的工作就是这方面的一个实例。为了让警察部门有效履行职责，就必须确保他们与和平行动的其他部门，特别是军事部门或人权部门充分协调。他们共同作出反应的能力取决于他们能否共同计划、分析和行动。

因此我要谈第二点，即警察部门在建立持久和平方面发挥着重要作用。建立并训练尊重人权、确保平等对待所有的人并服务人民的国内治安部队是长期稳定的先决条件。联合国特派团的警察部门根据法治和联合国的尽职人权政策，通过提供支持和培训为此作出贡献。联合国中非共和国多层面综合稳定团在中非共和国的行动体现了此种努力，其建制警察部队正在帮助保护班吉内外的平民，建设国内治安部队的能力并增强该国政府的权威。这一承诺的成功取决于详细确定东道国的需求并作出适当的规划，从而使警方能够作出有效反应。在海地的过渡局势中，安理会认识到使用警察对恢复和平具有重要附加值，设立了联合国海地司法支助特派团。

第三，为了使警察部门能够协助解决冲突，他们必须充分适应维和行动的需要，这项任务带来了若干挑战。第一项要求是有部队组建能力。警察部队要有实效，就必须人员充足，装备精良，训练有素。能够迅速部署足够的警察部队仍是一项重大挑战，我们必须共同努力应对这一问题。

第二项挑战是警察部队的构成。我们支持努力将更多妇女部署到维和行动的警察部门。妇女是在联合国特派团警察与最脆弱群体之间建立联系的保障。她们站在打击和预防性暴力的最前沿。她们是未来的表率，对于我们所保护的人民是一种示范。我们还支持语言领域的努力。与东道国居民保持联系的能力取决于在地方当局的支持下，逐步建立并深化信任和相互尊重的关系。法国通过对所部署的警察和宪兵进行法语培训这样做。

第三个问题看来是今天的中心问题，即技术能力问题。为了处理实地遇到的多种形式犯罪，旨在打击有罪不罚现象的调查需要复杂的警察手段。因此，特派团警察部门必须具备打击性暴力或跨国组织犯罪等类犯罪所需的专门技术知识。法国坚定致力于这一办法。例如，欧洲宪兵部队不久将在马里稳定团内部署一支部队，打击有组织犯罪和恐怖主义。该支部队由意大利武警、西班牙武警、葡萄牙共和国国民警察和法国国家宪兵士兵组成。

下一次警察和宪兵负责人会议将在2018年春季举行，该会议将提供一次机会，思考警察在联合国内的作用。它应有助于我们审视我们的理论和技术选择，同时分析警察部门的未来。在这方面，我想听取通报人对警察人员对建立持久和平的作用的看法。在其他局势中，警察人员都通过预防暴力、恢复东道国的警务能力和实现民族和解来促进可持续和平的概念。他们能告诉我们，他们从其经验中学到了什么吗？更好地了解他们所遇到的制约因素，以及他们在采取行动时必须考虑的因素，将会特别有帮助。我预先感谢他们。

迪昂先生（塞内加尔）（以法语发言）：塞内加尔感谢意大利代表团主动举行今天的重要会议，使我们有机会直接与维和行动警察部门的指挥官交换意见。我们还感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的警察部门负责人所作的翔实的通报。塞内加尔尤其要感谢各位指

挥官及其部队，感谢他们在充满挑战的复杂环境中出色地履行任务。

今天，警察在和平行动中发挥越来越大作用，其重要性已经确立。自1960年以来，他们的地位和作用经历了许多变化。传统上，他们被用于监测、观察和编制报告，但今天他们已成为多层面维和与建和特派团的关键角色。其中一个例子是在内部不安全局势中开展保护平民的工作，例如联合国南苏丹特派团所开展的工作。联合国警察还在建设东道国安全部队的能力方面发挥核心作用。例如，建制警察部队和单派警察共同处理了海地的许多需求。

为了承担起这些职能变化带来的全部责任，警察部门不得不调整其结构和组织，一再修改其使用流程和理论，为此提出和执行了多项安全理事会决议和评估，以增强其支持危机国家的业务能力和作用。正是在这种背景下，根据和平行动问题高级别独立小组的报告，对警务司的结构、职能和能力进行了全面审查（见S/2015/446）。必须强调的是，尽管作出了这些值得赞扬的努力，但仍有许多工作要做，以克服我们所熟悉的挑战 - 如和平行动问题高级别独立小组报告所列和安全理事会第2185（2014）号决议强调的那样。我们今天在意大利代表团的倡议下通过的第2382（2017）号决议是为解决维持和平行动部警务司目前面临的挑战所作努力一个组成部分。

为了确保我们的会议是互动的，主席先生，如你所要求的那样，我要问几个问题。我的第一个问题将针对在今天的通报会上发言的所有警务专员。

在东道国安全部队的能力建设方面，我们知道交流发挥着关键作用。然而，警察培训官员经常不会说东道国的官方语言。警务专员采取了哪些措施来应对这一挑战？

我也有一个问题要问马里稳定团警务专员。毫无疑问，特派团的运作环境需要可靠的设备和训练有素的人员。警察部队在这些国家打击和预防的犯罪方面面临的主要挑战是什么？

关于联海司法支助团，建制警察部队的评估报告指出，政策、评估和培训司对完全由妇女组成的警察部队的行动能力持保留态度。这些单位的优点和缺点是什么？正如评估组所建议的那样，考虑到几乎所有的部队和警察派遣国在国内都有男女混合的单位，那么男女混合的警察部队是不是更合理呢？

虽然不是一个提问，但我想对Makotose女士的通报发表评论，我感谢她为今天的会议作出的宝贵贡献。我借此机会宣布，塞内加尔作为主要的警察派遣国，在五个维和行动派中有七个单位，打算向联合国增派26名女警官。这些警官已经通过了由美国政府资助的、8月份在达喀尔举行的，全女性甄选援助和评估小组培训计划下的考试。通过这一努力可以洞见塞内加尔何等重视加强妇女在维和行动中的作用以及特别是在警务活动中的作用。

主席（以英语发言）：我现在以我本人作为意大利代表的身份发言。

首先，我要感谢所有代表团在今天通过第2382（2017）号决议方面的建设性合作。我也非常感谢拉克鲁瓦副秘书长和联合国海地司法支助特派团，联合国马里多层面综合稳定团和非洲联盟 - 联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的警务专员的通报。他们证实了警察部队目前在全世界和平行动中发挥的中心作用。

正如警察专员雅各巴所述，联合国马里警察部门协助马里当局打击跨国有组织犯罪，包括非法贩运武器和人员。这种活动经常与恐怖主义组织联系在一起，为他们提供多种资金来源。联合国警察可以向地方当局提供支持，打击这些犯罪网络，捣毁贩运网络，这对于减少萨赫勒地区和整个地中海地区的主要不稳定来源至关重要。

正如警务专员Monchotte解释的那样，海地的警察部门现在是维和特派团的核心，通过辅导当地警察加强法治。海地特派团可以成为联合国的警察能力发展工作如何帮助防止重新陷入冲突的一个榜

样，并留下可持续和平的持久遗产。这是维和行动顺利过渡和最终退出的一个重要的试点和未来可能的模式。

我还要感谢警务专员Makotose提出有意义的见解，即通过使联合国警察部门的活动对性别更敏感，会加强达尔富尔混合行动的业务有效性。这是向前迈出的重要一步。

今天的通报证实，联合国警察的贡献是实现我们共同目标的关键，这些目标是更精明、成本效益更高的，能够实现可持续和长远和平的和平行动。顺便说一句，这是我们支持秘书长所设想的改革联合国系统的共同目标。因此，我们认为有必要加强联合国警察。在这方面，我想回顾一下位于布林迪西全球服务中心的联合国常备警力在向和平行动提供现成警务专长方面所起的关键作用。我想提出四个要点供进一步考虑。

首先，我们必须承认联合国警察在预防冲突和维持和平方面的贡献，因此承认将警务列为和平行动任务的一个组成部分的助益。这将支持以预防为重点。

其次，我们应该加强联合国警察在保护平民、防止和处理与冲突有关的性暴力和性别暴力和侵害儿童行为方面的作用，包括向地方当局提供援助和支持。在这方面，蓝盔部队的部署前培训是提供必要的援助和防止性剥削和性虐待的关键。

第三，我们应该通过为东道国警察提供人员、设备和援助确定明确的标准，就如何提高联合国警察在问责制、透明度、效率和效力方面的表现提供指导。在这方面，警察派遣国的作用至关重要。我们必须加强警察派遣国和秘书处之间的三方协商与合作。

第四，我们完全同意，增加警察部队妇女人数将改善联合国警察部队的工作。我鼓励会员国为实现这一目标做更多的工作，首先在国家一级招聘更多的妇女。

最后，我要向在联合国维和任务中服役的男女人员，特别是这些年来丧生的人们致敬。我们必须不遗余力地提高蓝盔人员的安全和保障，为他们提供必要的能够挽救生命的装备和技术。

我现在恢复行使安全理事会主席的职务。

由于对警务专员和拉克鲁瓦副秘书长提出了几个问题，我想请他们回答问题和发表其他意见。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席先生，我要再次感谢你，安全理事会主席意大利，和安理会所有成员国举行今天的辩论会，并通过第2382（2017）号决议。这明确表明了安全理事会对维和领域的联合国警察活动的兴趣。我会非常简短的，以便让我来自外勤的同事回答对他们提出的各个问题。

我认为，今天的辩论已经凸显了警察在维和行动中越来越重要的作用——无论是在提供安全和补充军事部门方面，还是与我们行动中的其他部门联手帮助保护平民——还有我们的警方同事在加强法治机构关键领域的地方能力方面至关重要的贡献。

显而易见，加强法治和机构是恢复持久和平并为我们维和行动提供撤离可能性的先决条件。瑞典代表所提的问题是，可能的话如何将警察工作进一步纳入安全理事会赋予我们的任务授权。我认为，代表所提的问题背后的理由还涉及安全理事会如何能够更多和更好地支持这些警察活动。我要强调，安全理事会必须不断关心联合国警察。正如我所言，今天召开本次会议并通过第2382（2017）号决议，就展示了安理会的关心。但是，我们热切希望同安理会进一步互动。此外，我们期待安理会审议和讨论我们将提交的报告，尤其是根据第2382（2017）号决议提交的报告，这些报告涉及一系列不同的非常重要的问题。

我还要说，与改进联合国警察维和行动有关的挑战和需要，同其他部门的挑战和需求，在很多方

面是相似的，甚至是互补的。我们期待安全理事会就我们不仅应对这些挑战，而且进一步整合各部门的活动，同时确保在实地开展适当合作，在这些方面应当如何行事，提供反馈意见。秘书长过去有一些报告已经处理警务部门的问题。我认为，我们应当指望安理会不仅一贯监测和支持我们的工作，而且还鼓励会员国支持在关键领域作出这些努力，例如提高业绩，增加和改进培训和能力，特别因为我们的警务部门正在处理需要非常技术性和专业性能力的活动和问题。

在本次会议期间早些时候已经提到并论述其中一些活动和问题，包括努力增加警务部门活动与其他部门活动的融合；与其他机构和组织，例如区域和次区域组织，以及欧洲联盟，进行伙伴合作；与警察派遣国合作，不仅提高我们警察部队中妇女所占百分比，而且还更好地处理妇女在我们的行动中为维和进程发挥的作用。有些代表提到了语言问题；这是一个至关重要的问题，特别是在治安方面，因为联合国警察的一切都是与民众打交道。

我要补充说，同样重要的是，我们对安全理事会的期望应以下述方式予以满足：为任务授权适当提供必要资源，以确保我们能够完成安全理事会赋予我们的任务，包括治安以及其他活动。我认为，同样重要的是，应鼓励会员国支持我们的治安工作，为此不仅要与警察派遣国建立伙伴关系，以期帮助它们提高自身能力，还要鼓励它们继续并且可能增加对能力建设方案供资的支持。正如安理会成员所知，我们的警察活动也依靠此类方案供资，这对于我们制定若干关键政策——今天提到了其中几项政策——的工作非常重要。

最后，我要说，今天的通报会特别及时，原因有很多，其中之一就是它为我们欢迎警务专员路易斯·卡里略提供了机会。我要在安理会面前说，我们高兴地看到他加入维和大家庭，但我还要对警务专员斯特凡·费勒在担任警务司司长期间所做的出色工作表示敬意和非常热忱的感谢。

主席（以英语发言）：我现在请雅各巴先生发言。

雅各巴先生（以法语发言）：我认为，拉克鲁瓦先生已经谈了问题的要点。因此，我将回答一些更具体的问题。

第一个问题涉及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）面临的袭击和爆炸装置问题。这一问题令马里稳定团各国和东道国以及纽约总部深感关切。我们举行了多次视频会议来处理这一问题，并设立了一个工作组来思考如何避免破坏和损失。

在这方面，第一个问题涉及培训，包括部署前培训，即向所有建制单位，不论是建制警察单位还是建制军事单位，提供关于不对称袭击的资料，尤其是涉及爆炸装置和地雷的资料。最重要的是，这些单位必须在联合国地雷行动处主导下进行补充性培训。在实地，这种培训的重要性有目共睹，尽管报告的事件次数很多，但许多死亡得以避免，就因为人们遵循了适当规则。甚至现在，在经常发生事故的情况下，事故归咎于未按照指示遵循规则。因此，有一个指挥问题，这个问题已经查明。我相信，已经在部队和警务部门层面采取了纠正措施。

还有消极保护措施的问题。我说的是针对营地和车队的袭击。装备已经升级，但不幸的是，有些单位缺乏专为防范这种袭击而设计的装备。我们看到有装甲的装甲车未能抵御地雷。总部已经提请派遣国注意实地这种问题，以便采取措施解决这些问题。

因此，我们不仅注重增强意识，而且还注重情报工作。后者要求每当发生涉及爆炸的事件时都要进行调查。在每个警察单位，我们都有一个调查股，在爆炸发生后接过必要的任务。马里稳定团进行内部调查，马里当局也进行其自己的调查。不论袭击目标是马里稳定团还是马里人员，根据我们双方协议，我们都交换情报。

为此，我们建立了一个刑事数据库，以便我们能够追踪爆炸装置并且努力查明这些装置由何人放

置以及来自何方。我们希望，随着在次区域合作面的扩大和军种间合作力度的加大，我们将能够追查其源头并切断供应线。这基本上是最首要的问题之一。

第二个方面是民众与安全防御部队之间缺乏信任。这确实是一个重大障碍，因为如果没有信任，那么警察、宪兵以及国民警卫队这些本应保护民众的人事实上却得不到他们的信任。这带来一个根本性问题，只有通过安全部门改革才能加以处理，以培养安全部队与民众之间的信任。要做到这一点，马里部队就必须包容国内的所有观点。

此外，部队还必须接受法律的问责。我们必须杜绝有罪不罚，铲除腐败和民众认为安全和防御部队内部存在的其它弊端。他们非常清楚，经征得他们的同意，我们设立了一个力求确保以当地民众为核心的地方治安方案。因此，治安不能与民众对着干，相反，要由民众自己为其自身的安全和发展项目的实施出力。

我们跟他们解释说，这涉及一种良性循环。我们开展各种提高认识活动，向民众解释我们的授权任务。我们向民众解释我们的角色与任务以及与马里军队合作的必要。他们则通常分享他们的各种关切。我相信，政府已同意参与这种地方治安的做法。10月4日，在国家警察一级，政府在警察成立五十七周年之际，当着整个政府和议会的面，承诺采取地方治安的做法。

这会取得什么成果？民众现在对马里安全部队缺乏信任，因为现在执行法律和强加生活方式的是那些极端分子。但是随着这两个架构的加入，他们将能够对这些消极因素即极端分子采取行动。

关于未来愿景的问题，我想，拉克鲁瓦先生已经回答过了。我想补充的是，它应包括一支接受法律问责的共和国警察队伍。

关于第三个问题，沟通这个层面已作出答复。我只想补充的是，在建制警察单位一级，有一些巡逻和护送人道主义工作者的部队不会说当地的语

言。通过召募当地的口译员，建制警察部队的工作人员一比如他们说阿拉伯语一必须学会一门当地语言，以便更好地与当地民众互动。在任何社区，操英语或法语者必须学会一门当地语言，以便与民众互动，赢得他们的信任。

沟通问题的另一个重要层面是确保民众理解我们的任务。当民众不理解时，他们就不愿意与我们协作。我们定期举行提高认识的活动，以解释我们的授权任务。我要说的是，比如在加奥，我们在这方面相当成功。曾有一段时间，加奥甚至有人想自行执法和设立监狱。一旦理解我们的作用之后，在各利益攸关方一包括妇女和老人在内的整个社区一的支持下，他们自己就放弃了本打算采取的行动。他们明白，我们的作用具有现实意义。

主席（以法语发言）：我现在请Monchotte专员发言。

Monchotte先生（以法语发言）：我们采纳的新做法当然与着眼撤出的战略相契合，因为第2350(2107)号决议的任务授权给我们设定了时间限制。我们曾尝试以高层领导为目标，迫使其发挥主导权，并宣布撤离。

此外，对新做法的理解应以整编完善的欧洲宪兵部队为背景。此外，协调与整合通常是通过司法、人权以及惩教全球协调人的方案预算来进行。这是一个非常积极的方面，使我们能够以一种非常务实的方式来推动海地国家警察的发展。

关于我所认为的未来的挑战，我可以预见海地国家警察将面临两种具体挑战。第一是警察的非政治化，因为这对于该国的整体氛围和稳定将极具破坏性，使其受到质疑。第二个挑战是政府对警察预算的关注，从而为其提供行动手段，并且兑现总理7月5日以国家警察高级委员会主席身份做出的承诺，当时他核准了我们共同编制的2017-2021年战略发展计划，根据该计划，海地必须提供其整体五年预算的至少45%。

我认为我们将面临的其它挑战是确保有最优秀的专家，从而确保在可能的最佳条件下进行技能转让与能力建设。为此，我们必须具备必要的装备——无论是车辆、基础设施还是对基础设施的调整——为我们的国际警察提供工作条件，最重要的是一个直升机分队，与警察一道开展我们的联合行动。我们的授权任务要求我们为海地国家警察提供该国地域规划方面的行动支持。该要素至关重要。

关于可持续和平，在技术和警察领域，除政治稳定的纯粹经济层面之外，显而易见，警察还必须平等待人、尊重人权以及慎用武力。这些是基本的前提条件。这就是为什么我们参加并且支持这些行动，将其作为授权任务的一部分。执法部门的人权培训是技术支持的一个关键组成部分。

我还愿强调总稽核局的作用，我们的专家与其高层管理人员一道工作以提供支持。其执行系根据联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务授权，在总稽核局部署了约15名联合国警察。总稽核局必须对无论是警察还是维和行动被控的行为不当或者过度使用武力之举展开调查。总稽核局每年审理大约600起案件。

关于过渡问题——瑞典代表提出了这方面的一个问题——有一个愿景，我要说是在2016年底起草的愿景，使过渡得以平稳协调地进行。我们从一开始就事先周密计划。因此，2017年2月，当战略评估团与苏和先生一起抵达时，我们能提出有关联海稳定团关闭后时期的建议，并概述我们的支助和指导方案。对未来的规划和筹备是与当地警方密切合作进行的。没有当地警方，这一切都不可能实现。因此，这项工作是与一个完全接受这一新格局的伙伴以协调一致的方式进行的。

正如我根据自己的经验所看到的那样，进一步有助于稳定联海稳定团的首要因素是选举进程的全面完成得到了支持。警察部门在两轮总统选举中部署了超过85%的部队，发挥了重要作用。这也是与海地国家警察联合完成的，海地国家警察的作用绝

对至关重要。在国家最高当局在场的情况下，我们签署了一项联合安全计划，使海地国家警察能够在行动规划上取得明确进展，并在国家一级制定一致和现实的行动框架。这是海地国家警察第一次这样做。

关于在警察部门促进性别平等的问题，首先我们按照新方法的框架建立了一份职位清单，优先考虑女性工作人员，这样派遣国就能看到需要填补哪些职位。在我的指挥部，我的两个性别平等问题顾问的职位是留给女性的。我们目前是联合国海地司法支助特派团内一个非常小的组织。我还在一直在维持一个妇女网络，我要在这里强调，这个网络的顾问在海地国家警察内可以找到对应的人员，这是如何在警察部队内促进性别平等的一个很好的例子。我们每天都在继续努力。

关于警务司和人力资源，已作出一些安排，包括授权缩短妇女的任务期限和部署时间，以便于她们加入特派团。

关于沟通，应我们的合作伙伴——海地国家警察的要求，我们强调了非常重要的语言问题。实际上，技能的恰当转让和能力建设在有合作意愿的情况下能得到最佳执行。也就是说，指导者和学员之间基于相互信任的关系，在使用共同语言时效果最好，在这里是指法语或克里奥尔语。我们在已编写的人员简介中注明了这一点，使派遣国除了提供女性人员之外，还能确保这些人员说法语或克里奥尔语。提出候选人后，我们会进行面试和选择，以保证他们是说法语的专家。

最后，关于联合执法部门，我可以证明我从中受益，如果能继续下去，我将完全赞成。

主席（以法语发言）：我感谢蒙绍特先生的通报。

（以英语发言）

我现在请Makotose女士发言。

Makotose女士（以英语发言）：我感谢安理会认识到警察在维和行动上的重要工作，并且还要感谢安理会在促进和平与我们的工作上发挥的重要作用。安理会今天的鼓励之词以及表现出来的理解和指导深得人心，我们将会用它为我们的行动提供信息和指导。

关于埃及代表提出的有关改善非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）安全环境的问题，我要承认，确实有了一些改进，特别是在与冲突相关的争斗方面。但我作为警务专员感到关切的是大多数境内流离失所者仍滞留难民营，当我们与他们交谈时，他们的主要关切是安全问题。这说明境内流离失所者和安全机构之间存在信任问题。他们留在难民营是因为他们感到有点不安全。我们觉得我们在建立这种信任方面仍然可以发挥一定的作用。我们希望在继续执行任务的过程中建立这种信任。

不过，我们一直在采取一些战略，以确保我们撤出时，那里有可持续性和法治。其中最主要的是我们开始按照能力建设的任务授权参与训练培训人员的计划。我们还收到了苏丹警察部队提出的非常让人感兴趣和令人兴奋的要求，他们要求帮助制定其标准作业程序、行为守则和一些其他制度的框架。我们认为，这对于确保达尔富尔混合行动撤出后，该地区仍具有可持续性至关重要。

我们还积极参与社区警务工作，我们有一个非常有活力的社区警务志愿者计划，以及非常有活力的社区安全委员会，该委员会讨论犯罪问题以及如何克服民众面对的一些犯罪方面的挑战。

我们还与联合国国家工作队合作，主要与联合国开发计划署、儿基会、联合国难民事务高级专员公署和妇女署合作，建设持续监测的能力。这样，一旦达尔富尔混合行动从达尔富尔退出，就可以持续监测苏丹警察部队的表现。

我们还高兴地看到，苏丹警察部队已经扩散到几乎所有正在运作的国家工作队的工作地点。我们

感到高兴的是，除了大约三个地区以外，警察部队现在部署在这些地区中的大多数。我们仍在努力让警察部队进入这些地区。

我们要安理会支持关于法治和人权的联合方案，这个方案的目的是监督可持续刑事司法系统的资源配置和实施情况。这个方案因为缺乏资金而蒙受打击，但我们认为，这个方案将促进驻达尔富尔的苏丹警察部队，实际上乃至所有其他刑事司法机构的可持续性和能力建设。

我在回答玻利维亚代表提出的关于提高妇女参与性的问题时，强调了一些相关的问题，但请允许我再多谈几点。我们正主张招募、培训和部署能深入实地工作的苏丹警察部队。这有一些挑战性，因为这方面的工作确实仍处于非常低的水平。我们希望，我们的持续参与一定会使我们以一定的方式实现我们的目标。我们编制了一个概念说明，大意是我们也在寻求资金，以招募更多女性，对她们进行培训，然后将她们部署到深入实地的地方。

我们在苏丹警察部队建立了一个妇女网络，将其作为一种途径，让妇女参与增强妇女权能的活动。我们坚持要求让苏丹警察部队女性成员参加我们的所有会议。随着我们继续加强女性维和人员在实地的深入存在，我们仍在重建模式。我希望，苏丹警察部队也将注意到并模仿我们正在做的事情。我也已有一次机会同瓦利斯人及各位州长进行接触，他们正开始接受征聘更多女警员这一理念。

法国代表也提出了一个问题，涉及我们汲取的经验教训。我要说，在我们开展行动的冲突和冲突后地区，情况是艰难和令人绝望的。根据我的经验，和平进程非常缓慢，有时还令人非常沮丧。必须作出巨大承诺，持之以恒，才能实现稳定与和平。与东道国、境内流离失所者和社区领导层不断接触，会建立必要的关系，进而有助于我们的工作取得成功。我们还感到，特派团、联合国国家工作队和警察派遣国之间的伙伴合作和协作对于我们完成任务极为重要。

关于塞内加尔代表所提的涉及语言的问题——是的，这是一个实实在在的挑战。然而，在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动中，我们有讲阿拉伯语的人员和语言助理。因此，由于我们进行部署时注意确保有平等的地域代表性，找这些人来帮助我们转达信息是非常方便的。我们的综合特派团培训中心还提供课程帮助我们学习一些阿拉伯语。我们采取主动行动，为苏丹警察部队和境内流离失所者举办英语强化课。这也有助于我们同这两个群体建立关系和更好地沟通。

这些就是我现在能够回答的问题。我非常感谢安理会提供这次机会。

主席（以英语发言）：我感谢警务专员 Makatose 所作的澄清。

我谨代表安理会再次感谢所有通报人提出非常有意义的观点和见解。

下午6时05分散会。