



## 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七二七一次会议

2014年9月19日星期五下午2时举行

纽约

主席： 克里先生/鲍尔女士 ..... (美利坚合众国)

成员：

阿根廷.....	苏阿因先生
澳大利亚.....	毕晓普女士
乍得.....	穆罕默德先生
智利.....	里韦罗斯先生
中国.....	刘结一先生
法国.....	法比尤斯先生
约旦.....	朱达先生
立陶宛.....	穆尔莫凯特女士
卢森堡.....	阿瑟伯恩先生
尼日利亚.....	奥格武夫人
大韩民国.....	吴浚先生
俄罗斯联邦.....	丘尔金先生
卢旺达.....	穆希基瓦博女士
大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃尔伍德先生

## 议程项目

有关伊拉克的局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午2时10分开会。

## 通过议程

议程通过

## 有关伊拉克的局势

**主席**（以英语发言）：热烈欢迎为数特多的部长和其他代表前来安全理事会会议厅与会，是我的荣幸。今天这里的与会盛况和远道而来的与会人数——与会者当中有些人像洛朗·法比尤斯一样将来回奔波，马上回国，然后又回来——以及正在安理厅参加会议的许多与会者在公务繁忙的情况下坚持与会的执着程度，其本身就都表明正在讨论之事项的重要性。因此，我们不仅深切感谢对我们的邀请作出回应，而且还深切感谢所有国家懂得这一时刻的责任和庄重。我们衷心感谢各位。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、巴林、比利时、加拿大、丹麦、埃及、芬兰、德国、格鲁吉亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、黎巴嫩、荷兰、新西兰、挪威、阿曼、波兰、卡塔尔、沙特阿拉伯、西班牙、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和阿拉伯联合酋长国等国代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

安理会现在将开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

**姆拉德诺夫先生**（以英语发言）：我今天确实很荣幸代表秘书长向安全理事会通报情况。

这是我第四次在安理会发言，介绍伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）给伊拉克人民造成的巨大破坏。我谨代表联合国伊拉克援助团（联伊援助团）感谢安全理事会继续关心并一致对伊拉克人民和政府表示支持，而且使我们的特派团得以履

行任务授权。安理会始终呼吁进行包容各方的政治参与、及时选举和组建政府的工作，而这些呼吁并非没有受到关注。它对暴力和侵犯人权行为的谴责受到伊拉克人的欢迎。最后，它最近在通过第2170（2014）号决议后发表各项始终一贯的声明，继续鼓励伊拉克人民，让他们知道他们并非孤立无援。

伊拉克的过渡一直是一个痛苦的过程，而且饱受暴力的创伤。然而，尽管困难重重，伊拉克人民表现出无与伦比的坚韧力。最近，他们在迅速恶化的安全环境中挺身而出，在竞选中投票，之后，权力最终和平移交。伊拉克新的民族团结政府正采取行动恢复全国大部分地区的安全保障，与此同时，它也在寻求加强族裔和宗教群体间的关系，并制定包容各方的政策来促进社会和平和凝聚力。它也期望着国际社会的支持。如今，在伊拉克因伊黎伊斯兰国的发展而面临生死存亡的危险之际，伊拉克人民指望在这里与会的国家——安全理事会成员国及其邻国、盟国和友国。他们指望国际社会和联合国采取集体措施，以期消除对伊拉克和该地区其他国家构成的这一威胁。

今年年初以来，伊黎伊斯兰国及其所属武装团体攻占伊拉克北部和西部的大片地区。它们获得大量武器及资金和自然资源。其遍及全球的网络四处活动，以招募外国战斗人员参加它们瓦解伊拉克国的战斗。在摩苏尔落入伊黎伊斯兰国手中之前的数个月，安巴尔省和尼尼微省已成为这一恐怖组织的沃土。在此期间，联合国伊拉克援助团注意到并着重强调该组织不断演变的恐怖战略。这一战略继续通过绑架、暗杀和暴力有系统地削弱合法当局。它试图利用一些族群的不满情绪将其转化为痛苦和暴力；它通过进一步控制伊拉克和叙利亚的大片领土及宣扬仇恨、恐惧和虚无主义等意识形态，对统一的伊拉克国的实际生存构成明显危险；它也是对该地区和国际安全的一种威胁。

最近数周，定向空袭、伊拉克安全部队和库尔德佩什梅加的行动等共同努力使一些地区重新处于合法当局的控制之下。这些努力有助于拯救Amirli

镇辛贾尔山区和其他地方数千人的生命，使他们不致濒临死亡；它们保护了埃尔比勒市，保卫了重要基础设施，包括摩苏尔和哈迪萨大坝，而且制止了伊黎伊斯兰国向首都巴格达挺进。然而，尽管取得了这些战果，但伊黎伊斯兰国部队最近得以控制萨拉赫丁省的一些重镇。但我欣慰地报告，面临这一日益严重的威胁，伊拉克联邦政府和库尔德地区政府间的安全合作与协调大大加强。

伊拉克面临着不断升级的紧急局势。1月份，有多达180万人流离失所，其中约85万人仅在库尔德地区寻求避难。就在刚刚过去的两个星期，迪亚拉省另有10 000个家庭流离失所，背井离乡。人道主义危机不仅仅出现在该国北部；成千上万的人已逃往南部；在那里，许多人被一些家庭和宗教机构收留。自逃难者不断涌入造成巨大避难危机以来，全国各地的本地社区面临的压力越来越大。随着冬季迅速来临，必须立即采取重大措施。此外，由于全国逾2000所学校目前正为境内流离失所者提供庇护，本学年开学已经延迟了一个月。

为应对这一局面，联合国已在伊拉克全境作出大规模的人道主义努力，以提供食品、住所、水、卫生和保健援助。在将援助送达约65万依然身处冲突频发地区的过程中，我们继续面临巨大挑战。我想借此机会呼吁伊拉克政府制定国家战略，以解流离失所者的困境，并立即恢复全国各地的薪资发放和基本社会服务。必须鼓励政府的努力并须确认它为消除这场人道主义灾难所作的财政承诺。联合国随时准备提供更多帮助，使各类服务的协调和提供状况改观。

我谨代表整个联合国大家庭感谢迄今响应我们要求提供援助的呼吁并以实际行动为联合国人道主义努力提供慷慨支持的国家。我还要赞扬沙特阿拉伯王国。联合国在伊拉克所作的努力迄今总共获得了7.12亿美元的捐款；而该国则提供了其中的大约5亿美元。

这一大笔捐款中有60%以上花在几十万境内流离失所者的帐篷、食品和其他物品上。说到这里，我不得不日益关切地指出，人道主义行动的可用资金在冬季到来之前将耗尽，因而将需要额外支助。

当前的危机对伊拉克境内的人权尊重和保护产生了毁灭性影响。据联合国估算，自1月以来，共有约25 000平民伤亡，包括至少8 500人被杀害，16 000多人受伤。我代表秘书长和在伊拉克的整个联合国工作团队，向伊拉克各地的所有平民伤亡者和恐怖主义受害者家人致以最深切的慰问。少数群体，包括基督徒、雅兹迪人、沙巴克人、土库曼人等，成为伊黎伊斯兰国的具体袭击目标，该组织有计划、有预谋地企图将这些人从其控制下的领土上清除，他们实施的行为可能构成战争罪和危害人类罪，甚至可能构成灭绝种族罪。

联合国伊拉克特派团继续调查关于违反和践踏国际人道主义法和人权法行为的报告。我们的团队对这些违法行为的受害者和目击者进行了500多次访谈。通过这些调查，联合国核实了伊黎伊斯兰国实施的有系统和广泛的侵犯人权行为以及支持政府的武装团体实施的违反和践踏国际法行为，此外还有伊拉克安全部队实施的某些此类行为。一份公开报告已于7月份发表，第二份公开报告目前正在编写。由于伊黎伊斯兰国所犯罪行的严重性，我欢迎联合国人权理事会决定派遣一支特派团前往伊拉克，以调查据称的违反和践踏国际人道主义法和人权法行为。

摩苏尔的沦陷迫使人们认识到，处于危急关头的，不仅是其国家的存亡，还有各个群体自身的生存。所有伊拉克人，不管他们属于哪个族裔或教派，如果他们不能在抗击日益严重的恐怖主义、种族主义和极端主义威胁过程中开展合作，他们就注定是输者。如今，各方日益认识到，任何安全计划要想取得成功，就需要为所有各方广泛接受。主要决策者之间现已形成共识：不充分尊重《宪法》、法治、国际人道主义法和人权标准，就不可能保证安全。

伊拉克境内滋生不满和暴力的条件需要作为优先事项来应对，以便那些怀着不满情绪的群体，特别是目前在冲突地区怀着不满情绪的群体能够返回到民主进程中。《伊拉克宪法》仍然是合法解决一切冤情的指导框架。有助于确保改善服务提供状况的改革、促进社会和平与发展的政策、权力下放、各省公平分享收入、高效的公共服务、打击普遍腐败的措施以及可能最重要的强化法治和民主问责制，都有助于国家向前迈进。

不解决过去和现在的那些侵犯人权行为，就不可能实现过渡期正义与和解。过去的冤情或践踏人权行为如果不解决，将破坏试图解决未决的宪法、法律或政策的问题的任何努力。我高兴地向大家汇报，自组建以来，政府已采取重要步骤，其集体工作已有一个稳步的开始。我非常欢迎阿巴迪总理最近下令暂停伊拉克空军在平民区，包括在伊黎伊斯兰国控制的地区的空袭活动，并且欢迎他所作的保护平民的公开承诺。我敦促伊拉克政府充分履行这一承诺。作为总司令，阿巴迪总理还提出了重组伊拉克武装部队领导层的倡议。这些决定是满足改革要求方面鼓舞人心的步骤。

我也欢迎部长会议决定设立重建基金，以重建被军事行动破坏的地区。联合国愿意为此提供援助。我也高兴地向大家汇报，部长会议启动了起草建立国民警卫队法律的进程。这将有助于权力下放，并将增强地方对保障和管理安全的参与。

总理最近在议会中发表讲话时承诺解决联邦政府与库尔德斯坦地区未决的预算纠纷。我鼓励伊拉克政府迅速推进，自9月份起恢复对多胡克省、埃尔比勒省和苏莱曼尼亚市的补贴。联邦政府与库尔德斯坦地区政府应迅速行动，就尚待支付的款项达成付款协议。最后，按照《宪法》解决收入和预算分享这一普遍问题的时机已到。联合国将一如既往，愿意在伊拉克继续促进这一进程。国际社会所有成员都应当继续与伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府密切合作，并向伊拉克提供它所需的安全、人道主义和发展援助。

对伊拉克和该区域人民来说，目前都是非常关键的时刻。伊拉克及其所有该区域的邻国有着前所未有的机遇，可借以在互惠互利和伙伴关系的基础上重新开始积极的双边关系。这种合作应当是开放的，并且包括所有能够促进应对伊黎伊斯兰国挑战的邻国。最近通过第2170（2014）号决议、阿拉伯联盟第7804号决议、《吉达公报》、伊拉克和平与安全会议以及北约最近进行的讨论，都加强了国际社会为帮助伊拉克渡过难关而向它提供的支持。联合国愿意通过协调应对当前危机所需的政治、社会、人道主义和财政努力，支持伊拉克和该区域。

最后，我要非常清楚地指出，伊黎伊斯兰国是一种给伊拉克和叙利亚人民带来无尽痛苦的祸患。它蔑视平等、基本人权以及人的尊严与价值。它不仅无视国际法，而且还蔑视国际法，其对正义的不正常理念即证明其强烈反对人类许多世纪来取得的进展。如果伊拉克、该区域和全世界在《联合国宪章》及安全理事会相关决议的框架基础上团结合作，这一威胁无论多么严重，都是能够消除的。

**主席（以英语发言）：**我感谢姆拉登诺夫先生所作的情况通报。我们大家都感谢秘书长和姆拉登诺夫特别代表，我们特别感谢他作为联合国伊拉克援助团团长所做的一切工作。我们非常感谢。

安理会面前摆着主席代表安理会发表的声明文本。我感谢安理会成员对这项声明提出的宝贵意见。

根据安理会成员达成的谅解，我认为，安全理事会成员同意这项声明，该声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2014/20。

就这样决定。

现在我请伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里先生阁下发言。

**贾法里先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先请允许我感谢你召开今天这

次会议，因为我们不仅在伊拉克而且在全世界面临着严重威胁。我也欢迎我的各位同事、各友国外交部长出席会议，他们今天出席本次会议，证明了我们面临的威胁有多么严重。我们也要感谢美国召开今天这次会议，以期动员国际支持，以对付伊拉克和沙姆伊斯兰国及其附属组织。我还要欢迎秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的情况通报。

伊拉克重申它决心应对恐怖主义这一必须除掉的国际祸患。有关各方之间进行协调与合作极为重要。来自世界各地的恐怖主义战斗人员涌入，要建立一个名为伊斯兰国的国家，这对于伊拉克和叙利亚以及对整个区域来说，都极其危险。打击伊拉克境内的恐怖分子、使伊拉克人民免受其恶行之害，符合全世界的利益。这是针对伊拉克人民发动的战争，而伊拉克人民正在代表其他所有各民族在战斗。这些恐怖分子正在践踏我们的土地和人类的尊严。全体伊拉克人民——穆斯林、基督徒、土库曼人、雅兹迪人等——正团结一心，共同抗击这一邪恶势力。

我们希望恢复和平与稳定，从而向民众、特别是受影响地区的民众恢复公共服务。伊拉克和沙姆伊斯兰国的行动已导致超过18万伊拉克人流离失所，逃亡库尔德斯坦和南部其他地区。然而，新当选的政府尽管面对政治和安全方面的挑战，但是，我们与联合国在伊拉克的机构开展合作，努力减轻人民的痛苦，并使安全部队能够恢复对伊拉克全境的控制，并协助流离失所者返回自己的家园。

尽管存在这些挑战，而且继续存在威胁，但伊拉克人民已经得以举行全国选举，随后组建了团结政府，团结政府关心伊拉克全国所有各派民众的关切，并致力于实施9月8日签署的伊拉克各集团之间的政治协议文件所载的主要原则，以加强民族团结和社会凝聚力，并采取必要的措施面对恐怖主义。我们作为一个国家，就组建一个包括社会各阶层的全国政府达成了一致意见。在国际和地区层面调动起所有努力是应对本地区其他挑战的有效途径。

我们认为，我们和伊拉克武装部队、佩什梅加部队和国民卫队对在我国领土上打击伊拉克和沙姆伊斯兰国和其他恐怖组织方面负有主要责任。然而，我们需要友好国家提供空中支援。

我们已经采取了一切措施来加强民族团结，并采取统一行动。我们此前曾警告指出，叙利亚局势最终将影响到伊拉克，这一重大威胁应该予以消除，不仅要从伊拉克消除，而且要从任何其他国家消除。6月25日，伊拉克呼吁安理会要求国际社会提供援助。因此，我想说明以下几点。

应该继续向伊拉克提供军事、经济和财政援助，以支持其向伊拉克和沙姆伊斯兰国发起反攻。要消除伊拉克和沙姆伊斯兰国的威胁，就需要消除其所有战斗人员，包括邻国境内的战斗人员。任何打击伊拉克和沙姆伊斯兰国的军事行动都应当与伊拉克军队进行协调。

应紧急提供人道主义援助，以减轻180多万人、包括妇女和儿童的痛苦。我们呼吁联合国会员国继续致力于执行人权理事会的这方面决议和安理会有关决议，以期耗竭伊拉克和沙姆伊斯兰国的资金和军事支助来源，并防止伊拉克和沙姆伊斯兰国出售其控制地区的自然资源。

联合国打击恐怖主义的战略强调了这几点，我们要着重指出，除非我们打击支持恐怖主义的极端思想，否则，这一威胁就不会被消除。应该阻止在公开讲话中宣扬这种极端思想，应该在所有各个层面上予以反击。伊拉克人民和政府赞赏联合国、欧洲国家和其他国家，包括阿拉伯兄弟国家发挥作用，提供援助满足流离失所者的需要，而且为因发生激战而受影响地区的民众提供援助。我们大家都面临着不尊重人权或人道主义工作的严重危险。我们都应该致力于倡导与之相反的关爱、繁荣和合作的文化。

最后，我们要感谢联合国伊拉克援助团提供了援助，特别是向流离失所者提供人道主义援助，并

重申我们赞赏和感谢姆拉德诺夫先生和他的团队恪尽职守，协助伊拉克处理这场危机。

**主席**（以英语发言）：我感谢贾法里先生阁下非常重要的发言。我们非常感谢你在伊拉克新政府中的领导作用。

现在，我荣幸地以美国代表的身份发言。

首先，我要感谢大家参加本次会议。过去几周，我在各地旅行时，看到各位格外忙碌，大家采取种种行动，并通过难以置信的繁忙的日程安排，致力于推动这一努力。我相信，今天来自世界许多地区如此之多国家的代表出席安理会会议，这明确表明，我们大家显然需要走到一起，欢迎并支持伊拉克包容各方的新政府，并制止伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）横行无忌的野蛮行径。

我要感谢潘基文秘书长，并欢迎我们的伊拉克新同行——外交部长贾法里先生。我无需提醒安理会，前两次世界的目光集中于伊拉克之时是该国政府与国际社会对抗，造成了严重的后果。然而，今天我们汇聚一堂，是来支持伊拉克新政府，在短短的时间内，新政府已经取得长足的进步。我们决不能错过这一时机。

在过去的一周，为了与伊拉克新政府会面，我在短短两个多月的时间内，第二次前往巴格达。令我深受鼓舞的是，听到他们再次表示致力于为了所有伊拉克人的利益而治理国家，并最终解决了我们都了解的深刻分歧，包括对于能源资源、地区自治和安全部队的组成的分歧意见。在伊拉克的整个近代历史中，这些问题都困扰着伊拉克。他们还致力于增强地方社区的权能，让他们在自己的地区动员起来，维持安全管制，并与国际社会一道战胜伊黎伊斯兰国。

事实上，伊拉克已经本着几十年来前所未有的团结一致精神来应对伊黎伊斯兰国的威胁。上个月，伊拉克一名飞行员马吉德·艾哈迈德·萨阿迪少将与库尔德族机组人员以及一名雅兹迪议员一

道，驾驶一架伊拉克空军的直升机，他们的唯一目标就是解救辛贾尔山上的雅兹迪民众。令人痛惜的是，这架直升机坠毁。萨阿迪少将是唯一的遇难者，但在他去世前，他告诉纽约时报的记者说，这次拯救雅兹迪民众的任务是他一生中、也是他作为伊拉克飞行员的生涯中所做的最重要的事情。伊拉克和库尔德部队之间这种空前的合作程度在这两个族裔中引起了深切的共鸣。

正如奥巴马总统本月早些时候所述，伊黎伊斯兰国是一个彻头彻尾的恐怖组织，其目的就是要把阻碍它的人斩尽杀绝。这个地区经历过无数流血事件，这些恐怖分子的暴行确实是绝无仅有的。他们处决俘虏时，让他们下跪，双手反绑，从脑后开枪。他们杀死儿童，他们奴役和强奸妇女并强迫她们结婚。他们以灭绝种族来威胁宗教少数。他们野蛮地杀害了两名美国记者Jim Foley和Steven Sotloff以及英国援助工作者David Haines。简而言之，伊黎伊斯兰国对伊拉克和叙利亚人民以及更广泛的中东地区构成威胁。如果不加以遏制，这些恐怖分子必然会给该地区之外构成日益严重的威胁——因为他们已经表示一定要这样做。

归根结底，历史将判断国际社会如何应对这一时刻和这一挑战。面对这样的罪恶，我们只能选择以整体性的全球运动加以打击，这场运动致力于而且能够削弱和摧毁这一恐怖威胁，并确保伊黎伊斯兰国无法在伊拉克、叙利亚或其他地方找到安全的避风港。正如奥巴马总统清楚地阐述以及我认为安理会的各位此时此刻清楚地知道的那样，消灭伊黎伊斯兰国所需的不仅仅、甚至不主要是军事性质的联盟。这一联盟必须具有广泛性，需要对多方面的努力作出密切协作。其目的是铲除整个网络，消灭以宗教运动为幌子的好战邪教，并使其声名扫地。

事实上，世界上几乎每个国家、包括伊朗——伊朗外长今天在座——都可以发挥作用。伊黎伊斯兰国对我们所有人都构成威胁，为了战胜它，我们致力于同伊拉克新政府和世界各国密切合作。因此，上个星期，我与伊拉克同行进行了磋商，并前往中

东和欧洲建立伙伴关系，这就是我们如此专注于今天在这里举行会议的原因。

我还要向沙特·费萨尔外交大臣表示感谢，感谢沙特阿拉伯牵头在吉达举行会议；并感谢法国奥朗德总统和洛朗·法比尤斯外长牵头在巴黎举行会议。在这两次会议上，各方越来越多地承诺采取必要的行动。我不得不说，在我迄今参加过的许多会议上，领导人不是在谈论他们是否应该支持我们打击伊黎伊斯兰国的运动，而是在询问如何支持。目前，在我们重点进行的各方面努力中，我们看到50多个国家作出了重大承诺。

在提供军事支持方面，该地区和全世界各国已经提供了援助，它们采取了强有力的行动，而且提供了训练、咨询、装备、后勤支援等。在该地区，埃及等国已承诺大力加强本国部队与伊拉克和库尔德部队之间的协调工作。但即使与伊拉克相距更遥远的澳大利亚等国也承诺部署喷气式战斗机、辅助性飞机和人员。德国认识到伊黎伊斯兰国的严重威胁，扭转了它对提供致命性援助的长期政策。昨晚，法国对伊黎伊斯兰国在伊拉克境内的目标实施了首次空袭。这些形式的援助是应伊拉克的请求并在充分尊重其主权的情况下提供的，对于抗击伊黎伊斯兰国是必不可少的，但这些援助只是所需全面做法的一部分。

就人道主义援助而言，我们还看到压倒性的支持。国际社会的数十个国家迄今已承诺为联合国牵头在伊拉克境内开展的人道主义救助工作提供近10亿美元。这包括该地区的国家——沙特阿拉伯、卡塔尔和其他国家——的捐助，以及日本、新西兰、韩国等世界另一边的国家的捐助。我们还看到断绝伊黎伊斯兰国非法资金的努力取得令人鼓舞的进展，巴林已承诺在为期不远的将来主办一次国际会议，以进一步制定打击资助恐怖主义的全球行动计划。

正如我们将于下周在奥巴马总统主持的会议上讨论的那样，我们也必须制止持世界各国包括在安理厅与会的几乎每个国家的护照的外国男女战斗

人员流入伊黎伊斯兰国。这是各国已开始采取重要步骤的又一个方面，包括制定法律，把招募本国公民、为其作好准备及其参加国外恐怖主义战斗活动的行为定为刑事罪。

最后，亟需反驳伊黎伊斯兰国正在四处传播对伊斯兰的恶毒宣传和严重歪曲。现在正当其时，应该取缔如此极端地抗拒现代思潮以至于禁止儿童学习数学和社会学科的这个团体；应该制止极端分子进行说教，对青年男子进行洗脑，让他们加入这些恐怖团体，假借真主之名实施大规模暴行。这是该地区领导人非常重视的事项。沙特阿拉伯的最高级别神职人员本周出面并公开宣称伊斯兰法规定恐怖主义是一种弥天大罪，尤其是，他们称伊黎伊斯兰国为“撒旦军团”。

所有这一切都至关重要，因为我们知道，从一开始就防止个人加入伊黎伊斯兰国或走上战场，是我们可以采取的最有效措施。但是，如果要使这场国际运动有机会获得成功，伊拉克本国及其在前线的安全部队必须率先发挥作用。这是我们亟须再接再厉，帮助伊拉克完全融入该地区和国际大家庭的原因之一。这一局面正开始显现。上周，长期疏远邻国并与世界隔绝的伊拉克人不仅受到邀请参加在吉达和巴黎举行的会议，在会议上还受到热烈欢迎，现在在纽约、在安全理事会和整个世界也受到欢迎。

今天会议的不同之处是：在以往举行的此类会议上，世人并不正式参加进行中的审议或讨论，而是在其后听到相关情况；这种不同之处是我们非常感谢这么多部长前来这里的原因之一。今天，世人可聆听每位部长的发言，也就会明白为这一努力提供支持的广度和深度有多大。我们的进展十分顺利，但这并不意味着我们达到了必要的目标。我希望我所述的进展今天将持续下去，而且在本周期间，更多的伙伴将挺身而出，并宣布为这些努力作出更多的承诺。

毫无疑问——本周之后，我们建立和加强这一联盟的工作将继续顺利进行。我向与会者承诺这一点，而且，奥巴马总统也坚定地作出这一承诺。我们最受人尊敬的军事专家之一约翰·艾伦将军就坐在我身后，他曾在阿富汗任职两年，担任我们驻那里的部队指挥官，也曾在伊拉克任职，因在安巴尔工作过而认识许多伊拉克人，他同意接受总统任命到国务院工作，负责监督美国为使每个国家的能力与联盟的总体需要相符而作出的努力，促使各方面的努力协调一致。

我期待着今天下午听取所有与会者的发言。最后，我要再次感谢各位参加本次讨论会，我完全相信，通过一场全力以赴的广泛全球运动，我们能够支持伊拉克新政府的承诺，不论伊黎伊斯兰国的威胁出现在什么地方，我们都能将其击败。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请卢旺达外交与合作部长路易丝·穆希基瓦博女士阁下发言。

**穆希基瓦博女士（卢旺达）（以英语发言）：**  
我感谢美国在对伊拉克、该地区乃至全世界非常有挑战性的这一时刻，组织本次辩论会讨论伊拉克的局势。主席先生，你今天的领导作用及许多部长参加本次辩论会都表明，国际社会愿意履行义务，支持和保护伊拉克人民不受伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的威胁。令人遗憾的是，每当安全理事会不履行其维护国际和平与安全的固有责任时，人员的伤亡就令人不能容忍。

我们都知道，叙利亚的冲突一直是伊黎伊斯兰国的温床。该恐怖团体犯下无异于危害人类罪的大规模粗暴暴行。它仅仅根据基督徒、雅兹迪人和其他宗教少数群体的身份而对他们持续进行迫害，这甚至无异于灭绝种族的行径。这个团体的暴行前所未见，应当而且也必须促使我们更坚定地决心保护众多平白无故地遭受残暴伤害的无辜平民。

我们借此机会向所有失去亲人的家庭表示哀悼。

除了地理位置，巴格达与基加利在许多其它方面也相去甚远。但是，如今许多伊拉克人的困境与20多年前许多卢旺达人的困境并无二致。面对前所未有的残暴行为，他们希望全世界能伸出援手。作为卢旺达外交部长，我认为应当提醒各方不要忘记1994年卢旺达被弃之不顾后的遭遇。

我们认为，国际社会必须迅速采取集体行动，使该恐怖主义团体无法控制任何领土，无法获取任何资金，也无任何征募渠道，因为他们正是借此得以残杀儿童和成人，将记者和人道主义工作者斩首，奴役妇女和女童并迫害宗教少数群体。

现在机会就摆在我们面前，我们可借以支持伊拉克人民并清除伊黎伊斯兰国所构成的威胁。首先，伊拉克人民已表现出他们有能力齐心协力，共同组建一个由海德爾·阿巴迪总统领导的包容性政府。实际上，要确保在打击伊黎伊斯兰国过程中取得任何持久成功，伊拉克各族裔间的团结至关重要：打击该组织的努力应当由其本国主导和自主，并应得到所有各方的支持。

第二，我们应充分利用现有的基础要素。我们肯定美国在建立打击该恐怖主义团伙的联盟方面发挥的积极作用。关于外国恐怖主义战斗人员的安全理事会下次会议下周将由奥巴马总统主持举行，该次会议将是为这一努力争取全球支持的又一次机会。9月11日举行的吉达部长级会议的成果也令我们鼓舞，海湾合作委员会成员国以及埃及、伊拉克、土耳其、约旦和黎巴嫩出席了会议。我们赞扬这些国家下决心开展打击伊黎伊斯兰国的协调军事行动。本着同样的精神，我们欣见9月15日在巴黎举行的伊拉克和平与安全国际会议的成果。

第三，亟需确保8月15日的第2170（2014）号决议和关于打击恐怖主义的其他相关决议获得执行。为阻止资金流入，国际社会、尤其是本组织有很多事可做，首先是执行定向制裁。在这方面，该区域

内外各国还应在防止仇恨和极端主义方面发挥重要作用，并采取必要措施防止宗教激进主义。

在发言结束之前，我要指出，伊黎伊斯兰国在伊拉克和叙利亚的快速推进已导致200多万人的大范围流离失所，需要增加对他们的人道主义援助。因此，我们呼吁国际社会加大对受影响民众和国家的支持力度。

最后，主席先生，我们赞扬贵国代表团介绍了刚刚获得通过的主席声明（S/PRST/2014/20）。我们还要感谢秘书长特别代表兼联合国驻伊拉克援助团团长尼科莱·姆拉登诺夫先生和在该国开展工作的全体人员，感谢他们在如此艰难的时刻和环境下尽职尽责地服务于伊拉克人民。

**主席（以英语发言）：**部长阁下，感谢你作出重要发言，提醒我们1994年不作为的影响。

我现在请澳大利亚外交部长朱莉·毕晓普女士发言。

**毕晓普女士（澳大利亚）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你今天召开本次会议，我们必须发出明确信号，表明国际社会坚决支持伊拉克。

澳大利亚赞同主席声明（S/PRST/2014/20）的内容，该声明肯定了伊拉克和国际上为打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）造成的恐怖主义威胁，以及为提供人道主义救济以避免进一步苦难所做的努力。

伊黎伊斯兰国的袭击使伊拉克人民深受残酷折磨，也令我们所有人震惊。他们残暴对待妇女和女童、脆弱的少数群体以及安全部队人员，野蛮虐待数名被俘记者、一名援助人员和其他人员并随后将他们斩首，目的是实施其泯灭人性的计划，这些行为令人发指。有谁能忘记在全球各地播放的这副怪诞画面，一名不超过9岁的澳大利亚儿童，站在他的父亲——一名伊黎伊斯兰国头目——的身旁，提着一个士兵的人头。这副画面清清楚楚地显示出，该团体能做出什么样的骇人之举。

澳大利亚坚决谴责伊黎伊斯兰国及类似团体，谴责它们的野蛮行径和意识形态。国际社会只要良知尚存，就不能视而不见。我们不能丢下伊拉克政府和人民，让他们独自面对暴行。

毫无疑问，伊黎伊斯兰国的行为给该区域和广大世界造成严重威胁。它对澳大利亚以及我们在东南亚和其他地区的朋友造成威胁。我们在之前就目睹了这种威胁——极端分子和外国战斗人员回到本国，要在我们这个地区发动恐怖主义袭击。

最近几天，澳大利亚安全和执法机构已经采取措施，打击一个受伊黎伊斯兰国影响而试图在澳大利亚制造暴行的团体。伊黎伊斯兰国的存在是对国际社会基本价值观的威胁，是对我们共有的人性的侮辱。

澳大利亚已经宣布，它已经做好准备，要为帮助伊拉克及其伙伴开展斗争做更多工作。我们正在与伊拉克合作，向该区域部署一支军事部队，准备加入由美国领导的支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国的行动。我们愿意提供攻击机、预警侦查机、空中加油机和一个特种部队任务小组，为伊拉克安全部队提供建议和援助。这是应对这个嗜杀成性的恐怖主义组织所构成威胁的一个谨慎、适度措施。

有效终止伊黎伊斯兰国的破坏和领土扩张企图的努力，必将包括切断伊黎伊斯兰国援助网络的措施，包括切断战斗人员、武器和资金的流动。还有许多事我们大家都可以去。澳大利亚正在开展应对本土恐怖主义威胁的立法改革，并正在加强与其他各方的反恐合作。我们敦促其他会员国也这样去做。

此外也需要采取政治措施。对于解决那些助长伊黎伊斯兰国向前推进的问题而言，组建伊拉克新政府是一个积极的步骤。阿巴迪总理正致力于组建一个、有能力重建稳定团结的伊拉克以战胜暴力极端主义势力的包容性政府。澳大利亚对他表示支持。

伊拉克的安全局势依然严峻。人道主义需求，包括冲突地区无辜妇女和女童的人道主义需求，正在成倍增加。据了解，有近200万人在境内流离失所。这些人十分脆弱，亟需受到保护。伊黎伊斯兰国以少数群体作为明确袭击目标，并且以妇女和儿童作为性暴力目标。这些犯罪者必须承担后果。

澳大利亚将帮助具体解决流离失所妇女和女童及性别暴力受害者的需求，并将另外提供200万美元帮助联合国人口基金扩大提供生殖保健和其他保健服务的工作。澳大利亚还向伊拉克提供了500万美元的紧急人道主义资金，我们还向辛贾尔山和阿曼利的被围困社区空投了应急用品。我们也向叙利亚境内迫切需要帮助的人提供了约1.3亿美元的人道主义援助，还协助黎巴嫩和约旦应对大量难民跨界外流问题。

人道主义危机必须结束。面对伊拉克和黎凡特伊斯兰国对人类的威胁，国际社会不能袖手旁观且无动于衷。这就是澳大利亚为什么要与国际伙伴一道协助伊拉克政府与伊拉克和黎凡特伊斯兰国战斗。

**主席（以英语发言）：**我现在请约旦外交和侨务大臣纳赛尔·朱达先生阁下发言。

**朱达先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：**首先，请允许我表示，我们赞赏并感谢以约翰·克里国务卿为代表的美国政府。我们要感谢美国倡议并主持安全理事会关于维持国际和平与安全这一非常重要的会议。

本次会议是在最近举行的各种会议，尤其是沙特阿拉伯组织、沙特·费萨尔亲王主持的吉达会议，以及由法兰西共和国总统主持的巴黎会议（洛朗·费边先生也与会）的基础上举行的。这些会议力求调动必要的资源来应对恐怖主义威胁，并采取一种不同的做法来支助姊妹国家伊拉克，解决它与控制着叙利亚和伊拉克广袤地区的恐怖分子的冲突。伊拉克和黎凡特伊斯兰国已经越过政治和地理边界，现

在不仅威胁该区域的政治稳定，而且也威胁国际和平与安全。

今天，世界面临迫在眉睫的威胁，其野蛮程度前所未有，并且由于政治原因，或由于宗教或其他缘由而处于边缘化和分裂状态，这种威胁具有前所未有的能力在社会扎根，并且利用各国国内的政治和安全真空以及民族团结问题达到自己的目的。这种威胁试图确立其自己的军事和经济地位，并且造成了我们今天面对的局面。

如果国际社会不立即采取有力果断的行动，这种局面可能进一步恶化。第2170(2014)号决议为全面打击这一威胁的所有方面，尤其是国际团伙提供的外国战斗人员和经费，打下了基础。在这方面，我们支持在奥巴马总统主持下举行安全理事会关于外国战斗人员的会议的主张。我们也赞同巴林提出的倡议，组织一次讨论资助恐怖主义问题的会议。我们还欢迎安理会通过了主席声明（S/PRST/2014/20）。我要感谢秘书长特别代表所作的情况通报及其在这方面所作的努力。

约旦和阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王早就警告说，叙利亚危机可能蔓延到其领土外，特别是蔓延到伊拉克。因此，叙利亚和伊拉克的包容性政治进程失败，为该恐怖主义组织从叙利亚进入伊拉克或者从伊拉克进入叙利亚创造了有利条件。这种局面有助于建立一个联盟网络，并且利用我提到过的真空和政治后果。这导致该组织有能力控制叙利亚和伊拉克的大片领土。因此，打击该组织需要一种包容性政治进程，以便按照包容性伊拉克自主权恢复伊拉克社会不同利益攸关方之间的民族团结。

在这方面，在新总统领导下建立新的伊拉克政府是重要一步。我们希望这一步将继续向前迈进。我们支持伊拉克新政府为打击恐怖主义所作的努力。我要感谢贾法里先生就局势所作的发言及情况通报。约旦支持伊拉克为促进稳定与安全以及维护其领土完整所作的努力。我们呼吁所有伊拉克政治

力量参与包容性政治进程并作出决定，以维护伊拉克人民的团结并促进民族谅解。

在约旦，正如国王陛下所申明的的那样，我们致力于帮助打击极端主义、恐怖分子及其支持者，尤其是切断他们的资金来源。我们将我们的专长和精力专用于对付这种极端主义，包括通过我们在安全理事会努力战胜恐怖主义和极端主义、促进不同宗教和不同族裔及宗教团体之间对话，以及鼓励更好地理解高尚的伊斯兰教。我要回顾十年前印发的安曼信函，该信函与这方面的许多会议一起，推动我们朝着这一方向前进。

我们大家都关切打击极端主义及其各种表现形式和附属团体。我们积极参与打击恐怖主义和对付极端主义的区域和国际努力。我们的行动以约旦的国家利益及其反对恐怖主义的鲜明、真诚的立场为基础，恐怖主义把我们作为袭击目标并且导致我国境内和针对我国人民的犯罪。姊妹国家伊拉克恢复和平、安全与稳定，直接关系到我国自身的安全。

该团伙对本区域基本社会结构的实体和组成部分犯下滔天罪行，而社会结构是我们社会的重要组成部分，受到我们的珍视，也为我们的遗产和国家建设作出了贡献。伊斯兰与以其名义犯下的这些滔天罪行毫不相干。今天，我们区域和我们国际社会应尽的职责是，在这一恶性肿瘤进一步扩散之前，并且在为时已晚之前，采取紧急措施切除其及其有毒的、毁灭性的思想。

**主席（以英语发言）：**我现在请卢森堡外交和欧洲事务大臣让·阿瑟伯恩先生阁下发言。

**阿瑟伯恩先生（卢森堡）（以法语发言）：**主席先生，我感谢你在国际社会支持伊拉克当局和伊拉克人民比以往任何时候更加关键之际倡议召开这次部长级辩论会。我感谢秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫所作的情况通报以及他在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）领导下提供的服务。

我欢迎伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里出席会议，我荣幸地在2005年布鲁塞尔伊拉克重建国际会议上与他见面，当时他担任伊拉克总理。我要感谢他作了令人信服和鼓舞的发言，并向他保证我们会给与全力支持。

过去这几周发生的事情确实骇人听闻。我们大家都看到惨不忍睹的图像：受害者处于极度痛苦之中；儿童尸体排列成行；数千人被困在辛贾尔附近的荒山里，没有水和粮食；两名美国记者詹姆斯·福利和斯蒂文·索特罗夫以及英国人道主义工作者戴维·海尼斯被难以言表地野蛮斩首。

我们大家目睹了伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）恐怖主义分子在法鲁加和拉马迪的战斗期间，在袭击摩苏尔期间，在征服祖马尔、辛贾尔和塔拉法尔期间，以及在夺取伊拉克最大的基督教城市Qaraqosh期间针对平民进行的屠杀和暴行。这些屠杀和暴行迫使数十万伊拉克人逃离家园。

暴力已达到不可思议的程度、幅度和强度。伊拉克和黎凡特伊斯兰国迫使年仅15岁、14岁乃至13岁的儿童携带武器、逮捕平民和实施自杀式袭击。圣战分子每天都在犯下战争罪和危害人类罪，包括强迫失踪、酷刑、性暴力以及蓄意袭击学校和医院。他们正在掀起一场针对伊拉克北部的少数族裔、尤其是雅兹迪族、基督教徒和土库曼人的族裔和宗教清洗运动。

这个恐怖主义团体既不是一个国家，也不具有伊斯兰教特点，它设法破坏伊拉克和整个地区的稳定。面对其所犯的这些罪行，其所表现出的极端主义，国际社会必须采取行动。它必须采取必要的措施帮助伊拉克当局打击伊斯兰国祸患和制止其给伊拉克境内男女老幼造成的痛苦。我们知道这些措施是什么，因为我们已在联合国这里辩论过这些措施。8月15日，我们通过了第2170（2014）号决议，以便对伊斯兰国实施制裁和切断其资金来源。下周，在全球反恐战略框架内，我们将通过一项新

决议，以便应对外国恐怖主义战斗人员所构成的威胁。

不言而喻，我们还必须采取安全措施来反击和挫败恐怖主义威胁。我们支持美国应伊拉克当局的请求并在该区域各国的积极支持下发起的联盟所作的承诺。我们还必须加大我们在提供人道主义援助和保护平民方面的努力。我们必须加强联合国的工作，以制止伊拉克人民遭受的痛苦。就卢森堡而言，它正在向世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员公署提供财政援助，以帮助流离失所者。

我们认为，安全局势的改善将首先取决于政治领域取得的进展。靠武力消除不了冲突的根源。在这方面，我们欢迎阿巴迪总理领导下的伊拉克新民族团结政府就职视事。现在当务之急是重启民族对话与民族和解进程，这是恢复和平与社会秩序不可或缺的条件。只有惠及国内所有族裔和宗教社区的平衡发展，才能消除不公正、暴力和恐怖主义的根源。

阿拉伯文化和文明正在遭到蹂躏。伊拉克和黎凡特伊斯兰国正在使伊斯兰教偏离其崇尚和平的哲理。至关重要的是，宗教领袖应继续发挥作用，并促进伊斯兰教的价值观和人文主义。

请允许我还强调被顺便提到但却重要的一点，那就是伊朗外交部长的与会。实际上，在打击不论是伊拉克境内还是叙利亚境内的极端主义方面，伊朗都能够而且必须发挥积极的作用。

最后，我要对联合国各人道主义机构和红十字国际委员会及其实地人员所做的堪称典范的工作表示敬意。我还赞扬联合国伊拉克援助团在进行调解、促进尊重人权尤其是被关押者的人权和保护儿童的权利方面所开展的至关重要的活动。我可以向安理会保证，卢森堡将在双边层面和通过欧洲联盟继续支持巩固伊拉克国内法治，以促进充分尊重人权。

**主席（以英语发言）：**我现在请法国外交部长洛朗·法比尤斯先生发言。

**法比尤斯先生（法国）（以法语发言）：**恐怖主义团体伊斯兰国已经夺取伊拉克和叙利亚部分地区的控制权。他们希望被称为伊斯兰国。实际上，他们是一群刽子手。伊斯兰国既不具有一个国家的合法性，也不代表伊斯兰教。埃及爱兹哈尔清真寺大伊玛目最近在谈到这个恐怖主义团体时没有拐弯抹角，而是恰当地指出：“他们是玷辱伊斯兰和穆斯林形象的罪犯。”他们犯下强奸、钉十字架、割喉和斩首等各种罪行。他们使用最古老的残害方法和最现代的通信技术作为进行大肆宣传的手段。他们寻求屠杀，不仅屠杀少数族裔、基督徒、雅兹迪族人、土库曼人和许多其他人，而且还屠杀所有不屈服于他们的人。他们践踏法治和破坏民间社会。他们对国际秩序和支撑着联合国的基本原则构成明显挑战。在叙利亚国内依靠叙利亚政权的支持发展壮大之后，他们迄今一直在袭击伊拉克，但他们的真正目标是向整个地区和这个地区以外的地区扩展。让我们明确指出，如果他们做得到，他们会想用刀尖和枪尖抵住我们所有人，或几乎所有人。面对这种威胁，我们别无选择，只能采取行动。

法国根据自己的原则和传统，决定肩负起自己的责任。我们最近在马里，以及在一个不同的背景下，在中非共和国，为应对恐怖主义而这样做了。我们在叙利亚这样做了，在那里，我们是首批支持温和的反对派对抗巴沙尔·阿萨德和恐怖分子的国家之一。在伊拉克，我们决定再次肩负起我们的责任，向其提供人道主义援助和军事装备，并于今天响应伊拉克政府的呼吁，根据国际法提供空中支持。今天上午，根据我国总统的指令，法国阵风式战机对伊拉克东北部摩苏尔附近伊斯兰国恐怖分子占据的一座仓库发动了空袭，仓库遭到全毁。未来几天，我们将继续采取行动，与所有愿意参与行动的国家协调，特别是协助伊拉克军队和佩什梅加部队作战，但不会派遣地面部队交战。

2003年对伊拉克采取行动，导致安理会分裂。但现在2014年情况截然不同，采取行动支持伊拉克打击伊斯兰国恐怖分子是我们所有国家的共同责任。伊斯兰国恐怖分子已经夺走许多无辜受害者的生命，他们在非常残暴的情况下遭到杀害，我们对他们深表同情。这场斗争首先必须由伊拉克人自己赢得。军事支持必不可少，但正如大家所说，这还不够。

伊拉克需要国际政治声援和内部团结。恐怖分子利用伊拉克内部分歧和部分人民的严重挫折感。现在，新总统福阿德·马苏姆的选举产生和海德尔·阿巴迪组建新政府，已经为共同行动扫清了道路，我们必须继续沿着目前的道路前进。我们支持促使伊拉克团结的必要进程。大家都认为，完成这一进程需要建设一个包容、稳定与和平的伊拉克国。为了国际团结的正义事业，我们必须将国家定位、宗教信仰和规模大小各不相同的国家尽量聚集在一起。

关于安全问题，我们知道重点所在：对伊拉克提供军事支持；阻断外国战斗人员的入境渠道；耗竭恐怖分子主要来自石油的财政资源。这种耗竭行动对所有国家都应该是完全明确无误的。我们不能单凭武力取胜，还需要伊拉克当局的政治支持。如前所述，重建国家和恢复伊拉克所有各族之间相互信任是重点所在。

关于国际人道主义援助，有近200万人流离失所，应大力增加国际人道主义援助和重建工作。确实需要建立对伊拉克提供国际声援的桥梁。然而，证据也显示，需要对叙利亚境内的温和反对派给予具体支持，以此削弱伊斯兰国在叙利亚境内的后方基地。我们必须在所有这些方面迅速采取行动，因为经验告诉我们，拖延作出决定和采取行动的时间越久，行动的成本增加越多。

上周一在巴黎举行的伊拉克和平与安全问题会议和几天前在吉达举行的会议是里程碑。克里国务卿及时提议今天在联合国举行这次会议也是一个非

常重要的举措。在这场斗争中，法国的立场明确。为维护和平和打击恐怖主义，我们必须承担我们的责任。必须打击和击败伊斯兰国凶手；只有这样，伊拉克和整个地区才能得到和平与安全。

**主席（以英语发言）：**我感谢洛朗·法比尤斯的雄辩有力的发言；并代表大家，就法国上周作出的领导向他表示感谢。我们高度赞赏法国的努力，并感谢费边先生不辞辛劳出席今天会议。我们对此深表感谢。

我现在请乍得外交和非洲一体化部长穆萨·法基·穆罕默德先生阁下发言。

**穆罕默德先生（乍得）（以法语发言）：**这是我第一次要求在安理会上发言，因此请允许向各位同事和部长致意。我谨感谢各国大使、秘书长及其工作人员日复一日地出色工作，维持和平与安全。

和平与安全仍然面临严重威胁，特别是恐怖主义的威胁。在这方面，我指的是以基地组织、伊斯兰马格里布基地组织、青年党、博科圣地和伊斯兰国为代表的这些国际恐怖主义。

我还要感谢克里国务卿召开本次公开辩论会。鉴于伊拉克局势严峻，会议开得及时。我也借此机会欢迎美国担任安全理事会9月份轮值主席，并保证我们将全力支持。我谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长尼古拉·姆拉德诺夫先生和我们同仁伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里的通报。

伊拉克的政治局势严重，迄今已有几个月。该地区政治动荡、国家分崩离析和外国干涉加剧了国内冲突。因此，基地组织和其他类似和附属恐怖组织，特别是伊斯兰国找到了传播他们那种跨国圣战的沃土，从而威胁伊拉克及其以外地区的和平与稳定。乍得仍然对伊斯兰国发动大规模攻势之后的伊拉克现有局势表示严重关切，该组织现在依然控制该国部分地区。伊斯兰国正在伊拉克和叙利亚境内散布恐怖，制造残忍无比的暴行。这是一个真正的

威胁，这种威胁不仅对这两个国家，而且对整个国际社会。

这也正是乍得发挥作用特别是在马里发挥作用的原因。乍得把打击恐怖主义作为一项首要任务，已经并将继续在马里为打击恐怖主义付出沉重代价。已有数百名乍得军人为此牺牲，仅昨天就有5人牺牲，另有许多人受伤。我们坚定不移地支持美国、该地区国家、法国和其他伙伴竭尽所能，阻止伊拉克和黎凡特伊斯兰国制造危害。

我们认为，打击恐怖组织团体不能仅通过大规模军事行动。首先还需着重解决造成伊拉克危机的深层根源。正如我们所知，伊斯兰国依靠当地的沃土大规模扩张，并利用伊拉克社会内部的一个重要族群的挫折、不公和绝望心情，他们感到受歧视，被排斥在国家管理之外。只有解决逊尼派问题之后，才能重新收复伊拉克境内被伊斯兰国控制的地区。因此，我们认为，在国际联盟的战略中，必须考虑到地方和区域的复杂因素，从政治、军事和意识形态上打击伊斯兰国。

有鉴于此，国际社会必须支持海德尔·阿巴迪新总理组建的政府，使他能够制定包容各方的政策，改变过去的做法，团结所有伊拉克人建设社会，摆脱基于族裔和宗派的冲突。我们呼吁伊拉克所有宗教和民间团体展示凝聚力，开创历史新篇章。此外，我们认为，民兵介入政府军队事务可能加剧族裔之间的紧张，造成政治上的两极分化。

我们再次强调，必须解决伊拉克暴力的根源，并需通过一个包容各方的全国对话加快政治进程，以建立民主治理和法治，实行社会公正和机会平等。伊拉克人民理应生活在稳定、繁荣和安全的国家里，包括宗教和族裔少数群体在内的所有群体都应当能够参与政治进程，并得以建立起归属感。

我要非常坚定地谴责“伊斯兰国”最近对伊拉克宗教和族裔少数群体实施的袭击，以及对记者和人道主义工作者实施斩首的行为。必须查明这些

可恨罪行的实施者，使其在法庭上为自己的行为负责。

最后，我想，我们要想在消除我所说的“国际恐怖主义”祸害方面取得最大胜算，就必须采取行动。我们在任何时候和任何地方，都必须本着团结精神和采取协调做法来开展行动。

**主席（以英语发言）：**我们显然赞赏乍得支持采取整体做法。我们大家都了解和知道乍得非常清楚这一挑战。

我现在请阿根廷外交部副部长爱德瓦尔多·苏阿因先生阁下发言。

**苏阿因先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：**我愿首先感谢今天在此和我们一起开会的伊拉克外长易卜拉欣·贾法里先生的发言，以及秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫的通报。我还愿赞赏主席召开本次辩论会，它当然是重要而及时的。

我们对伊拉克安全和人道主义状况严峻感到关切。由于恐怖组织“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）的推进，这种状况近几个月来急剧恶化。该恐怖组织的跨国性质不仅是对伊拉克的威胁，而且也是对地区和整个世界的威胁。

本次会议是一个很好的机会，可借以表达我们对伊拉克政府和人民的支持，同时也声援因袭击而受害的人及其家人，被赶出家园以及因恐怖分子攻城掠地和迫害行为而不得不逃离的很多人。我们必须利用今天的会议思考伊拉克的问题，不仅要深入讨论国际社会有效贡献的范围，而且也要讨论这种贡献的限度，以便伊拉克人自己可以摆脱当前的困难处境。我们深信，在看待该问题时，力求明白当前危机的起源，将使我们得以确定集体对策的要素，而该对策在制定过程中应当采取一致做法，在执行中则应具有实效。

我愿从这一角度出发，本着不搞双重标准和奉行我国外交政策各项原则的精神，谈谈以下看法。首先，“伊黎伊斯兰国”是一个恐怖和犯罪组织。

它使用军事力量、极端暴力和恫吓实施恐怖，袭击和迫害个人以及族裔和宗教少数群体。还有一点也没说错，那就是它利用的是派别关系紧张，以及在复兴党政权10多年前垮台后从未被纳入政治体系的伊拉克大量民众中早已存在的沮丧情绪。

因此，我们欢迎最近按照《宪法》规定组建包容性政府。这是关键一步，为创造条件使伊拉克得以成功应对未来的挑战提供了新机会。我们祝贺阿巴迪总理，并全力支持他处理艰巨和必须开展的任务，那就是满足被拖延的要求，重建伊拉克各族民众之间的信任。

其次，无疑，“伊黎伊斯兰国”威胁到区域和国际安全。这要求安全理事会采取坚定对策。为打击“伊黎伊斯兰国”所成立的任何联盟，必须根据国际法采取行动，并遵守保护平民的最高标准。“伊黎伊斯兰国”源自伊拉克2003年遭入侵之后的动荡年代，但它不应成为采取单边行动的借口，因为单边行动已表明它们造成的问题比解决的问题还要多。

安理会上月通过的第2170(2014)号决议为国际社会反恐斗争确立了明确的标准和原则。它重申各国都有义务采取步骤断绝其资金来源，防止战斗人员流动，阻止恐怖组织所使用的武器的供应。安理会表达的这一强烈意志必须迅速、毫无例外地得到执行。

第三，危及伊拉克领土完整的这场危机由于其深刻的相互联系，已形成一种新的强烈呼声，要求我们注意必须为当前正逐渐毁灭叙利亚的悲剧找到解决办法。在伊拉克，组建新的包容性政府一直是阻止恐怖主义蔓延的关键战略内容，叙利亚也是如此。在那里，寻求冲突的政治解决应当是国际社会各项优先工作的核心内容。同样在叙利亚问题上，我们必须寻求和平解决办法并继续努力，特别是要支持新特使德米斯图拉。我们必须表明，我们决心摆脱当前局势，并与各方合作，使其能够坐到谈判桌上来。

第四，我们赞赏联合国在协调国际社会采取大力应对措施方面发挥作用，以帮助伊拉克政府满足数百万受暴力影响和流离失所的伊拉克人，特别是最弱势群体的人道主义需要。我们相信伊拉克的持久和平与安全以及稳定与可持续社会经济发展是分不开的。联合国应当通过联合国伊拉克援助团继续发挥核心作用，促进和引导国际社会的合作，以便解决派别分歧、排斥和贫困现象的根源。

最后，“伊黎伊斯兰国”和侵犯无辜公民人权的相关武装团体所犯的大规模严重罪行不能不受惩罚。所以，安理会必须在国际法框架内采取一切必要措施和尽一切努力，保护特别脆弱的族裔和宗教少数群体，其中包括基督教少数群体。必须确保国家和国际刑事司法机构追究这些骇人听闻罪行的实施者的行为责任，因为没有正义就不可能有持久和平。

伊拉克是一个伟大的国家，具有非常丰富的历史及人力和自然资源。国际社会应当汲取过去的经验教训，提供一切可能的帮助，以便伊拉克人能够自己就今后要走的道路作出决定、度过这一困难时期并充分发挥他们的潜力。阿根廷愿继续支持伊拉克政府为本国所有居民建设更美好的未来。

**主席（以英语发言）：**我感谢外交部副部长的大力支持和有力表态。我们对此表示赞赏。

我现在请联合王国外交和联邦事务部议会事务副国务秘书托比亚斯·艾尔伍德先生发言。

**艾尔伍德先生（联合王国）（以英语发言）：**主席先生，我热烈欢迎你倡议就伊拉克问题召开今天的重要会议。我感谢秘书长特别代表姆拉德诺夫和贾法里外长的翔实通报。

我愿祝贺伊拉克总理海德尔·阿巴迪组建伊拉克新政府，并欢迎他承诺建立一个其成员能够共同努力，确保伊拉克的团结与安全，打击恐怖主义并谋求和平繁荣的包容性政府。这是应对该国面临的严重安全、政治和人道主义挑战的至关重要的第一

步。联合王国还欢迎新政府的全面纲领，特别是它承诺推行中央放权、改革伊拉克武装力量、解散民兵团体，以及更好地向伊拉克人民提供服务和基础设施。

国际社会必须帮助伊拉克政府兑现这些许诺，而伊拉克政府也必须表现出自己落实这些改革的坚定决心。现在至关重要，各政治集团要共同努力克服这些挑战，包括伊黎伊斯兰国带来的威胁。伊黎伊斯兰国的出现危及伊拉克所有邻国，这些国家必须摒弃它们之间的分歧，一道努力应对这一威胁。

建立一个极端主义的所谓哈里发国直接威胁区域安全与稳定，也威胁包括联合王国在内的联合国其它会员国的国家安全。为了谋求建立极端主义国家，伊黎伊斯兰国已经把目标定为利用其掌控的领土对西方、包括联合王国发起攻击，这显然助长了区域的不稳定。

我们谴责伊黎伊斯兰国的残暴行径，包括定点清除、强迫皈依、绑架、贩运、性暴力以及性奴役。几天前英国援助人员戴维·海恩斯遭到冷酷无情和惨无人道的杀害，此前还有两名美国记者也遭到同样骇人听闻的杀害，这些都凸显了伊黎伊斯兰国的冷酷无情及其利用恐惧来维系权力的伎俩。

安理会一致谴责伊黎伊斯兰国及其宣扬的理念。所以，联合王国准备采取一切必要步骤应对这种威胁，保证我国的安全。我们将在下周的会议上与我们的盟友和伊拉克政府一道密切合作，以强化国际支助。

第2170（2014）号决议的通过向伊黎伊斯兰国、人民胜利阵线以及其它受基地组织煽动的恐怖分子发出了明确的政治信息，并采取了重要的实际步骤打击它们所带来的威胁。我们大力支持奥巴马总统上周阐述的做法，即通过与区域各国政府及其它方面合作，在强有力国际联盟的基础上更进一步，以消除伊黎伊斯兰国的威胁。我们必须共同努力，以

击退、打破并最终摧毁伊黎伊斯兰国所宣扬的理念。

我们必须运用我们可以利用的各种人道主义、外交、政治以及军事工具来制约伊黎伊斯兰国。我们必须打击它在伊拉克和叙利亚的存在，我们还继续支持与伊黎伊斯兰国作战的温和力量。

应伊拉克政府的请求，我们提供了重机枪和弹药，并运送了其它重要装备，以帮助库尔德的佩什梅加人在前线作战，保护平民，并击退伊黎伊斯兰国的推进攻势。我们还继续优先关注减轻被伊黎伊斯兰国恐怖分子作为目标的伊拉克人的人道主义痛苦。

联合王国已捐助价值3700万美元的紧急援助，以提供清洁饮水、卫生设施和基本药物，并资助非政府组织和慈善机构。在叙利亚冲突期间，我们还提供了10亿美元的人道主义援助，这些援助正在运往叙利亚各个社区，包括受伊黎伊斯兰国威胁最严重的社区。

我们需要与身处第一线的区域盟友一道，采取综合和协调一致的做法打击伊黎伊斯兰国。在这方面，联合王国将继续坚定不移地支持伊拉克，积极推动旨在削弱和击败伊黎伊斯兰国的国际及区域努力，铲除这个令人深恶痛绝的恐怖组织。

正如今天其他人所指出，要可持续地解决这一危机，关键在于推行一种包容各方的主权和民主治理。伊拉克只有团结一心，有一个得到所有各方支持的政府，才能把伊黎伊斯兰国及其暴力理念赶出伊拉克国土。

**主席（以英语发言）：**我们为联合王国的重要倡议和贡献向埃尔伍德先生表示深切谢意。我还为联合王国依然是联合王国向他表示祝贺。我们为苏格兰决定继续留在联合王国感到高兴。

**埃尔伍德先生（联合王国）（以英语发言）：**主席先生，这表明民主进程永远不会完成，但它总是在不断演进。

**主席**（以英语发言）：至少它是沿着正确方向演进，对不对？

**里韦罗斯先生**（智利）（以英语发言）：鉴于今天在此处理的问题具有现实意义，我们也愿感谢倡议召开本次会议。

在此，我以智利外长埃拉尔多·穆尼奥斯和我国政府的名义，明确表示声援伊拉克，并鼓励肩负捍卫该国完整这一重任的阿巴迪总理的政府。他的使命是不仅要捍卫该国的各种自由，而且还要保护其几千年来一个特点，即族裔、宗教以及文化多样性。

智利强烈谴责自称的伊斯兰国以惨无人道的手段，强制推行对伊斯兰这一和平与宽忍的宗教作出的暴力和摩尼派的诠释。它无视生命和宗教自由，而且就整体而言，它无视《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》等根本的文明规范，这要求国际社会采取有力但合法的应对措施。这种应对措施应该来自本组织，因为它的任务就是根据《联合国宪章》和国际法来维护国际和平与安全。

伊拉克一直是中东的一个核心大国。它的领土完整与民主的生存力是区域稳定乃至国际和平与安全的前提。这要求一丝不苟地尊重组成该国社会架构的各族裔和宗教社区的宪法权利与公民权利。

伊拉克的民主治理需要一个执行真正包容政策、组成反恐和打击不容忍的团结阵线的民族团结政府。这是新政府要担负起的主要任务，我们在这方面给予它全力支持。

联合国有义务帮助伊拉克作出这一努力，要根据《宪章》第25条，由安全理事会为此目的代表联合国广大会员国，采取经《宪章》授以合法性的集体安全行动，全力支持伊拉克人民。

8月份，我们根据第七章一致通过的第2170（2014）号决议—智利是该决议的共同提案国—朝着巩固多边体系的反恐架构又迈出了一步，因为它为国际反恐努力、特别是中东反恐努力提供了明确动

力，制定了应对那些严重影响区域安全的恐怖团体的新措施。

反恐架构的另一个部分是本组织将在9月24日的国家元首与政府首脑级特别会议上讨论并通过的关于外国战斗人员问题的决议草案。

国际社会的声援必须包含一个有效的人道主义层面，以帮助受恐怖主义和暴力影响的民众。同样至关重要的是，应继续严格和认真执行第1267（1999）号决议建立的针对基地组织和塔利班的制裁制度。

智利重申，至关重要的是，针对伊斯兰国的任何集体行动都应通过《联合国宪章》赋予的合法性来授权进行。我们必须共同采取行动，并且希望得到安理会的一致支持，这样，反恐努力就能够依靠世界舆论的坚定支持。这种合法性将使伊拉克能更顺利地融入需要它作为一个重要伙伴的区域和全球社会，以便在一个长期以来饱受战争、野蛮和压行径迫蹂躏的地区恢复和平与安全。

**奥格武夫人**（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要的辩论会。我也要感谢秘书长特别代表姆拉德诺夫先生所作的通报。

9月8日星期一，伊拉克组建了新的包容性政府，这是该国政治过渡进程中一个里程碑式的成就。最起码，这为实现持久和平、稳定与进展奠定了基础。我们感到鼓舞的是，伊拉克领导人已下决心克服彼此分歧，以促进更高的国家利益。前总理努里·马利基先生决定不再留任，大大帮助缓解了该国的政治紧张事态。这是非凡的成就。库尔德领导人决定搁置他们关于预算付款和石油销售的要求，以求推动对伊拉克新政府的认可，这种做法也值得称道。海德尔·阿巴迪总理已经表示，他致力于与库尔德地区政府一道解决所有未决问题。我们认为，这一发展对于使库尔德人在新伊拉克有一种归属感而言，是一个重要的因素。

尽管阿巴迪先生已作出任命, 填补了一些内阁职位, 但我们注意到, 国防部长和内政部长这两个重要职位仍然空缺。我们希望, 这两个职位将适时得到填补。考虑到伊拉克的安全局势由于伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊斯兰国)这一祸患而恶化, 这一点尤其重要。伊斯兰国以及其它恐怖团体的活动对伊拉克的和平、稳定以及领土完整构成严重威胁。它们与世界各地的恐怖团体勾结在一起, 对全球和平与安全构成极其严重的威胁。目前, 伊斯兰国正在实施严重侵犯人权行为、战争罪行以及一言难尽的其它暴行。其残暴活动使饱受冲突煎熬的伊拉克人民承受苦难和恐惧。据联合国伊拉克援助团报告, 仅在8月份, 就有共计1421名伊拉克人在恐怖和暴力行径中丧生, 另有1370人受伤。伊斯兰国的活动不仅是对伊拉克, 也是对整个国际社会的严重威胁。

我们多次指出, 恐怖主义是一个全球问题, 需要一个全球解决办法。伊拉克局势不应让伊拉克独自应对。全世界必须团结起来, 以便解决这个今天已经显著可见的问题。国际社会亟需立即采取坚决和持续的行动来支持伊拉克。打击伊斯兰国的另一个重要方面是, 必须对付其所传递的危险信息, 因为这些信息似乎正在促使世界各地青年日趋激进, 加剧整个地区以及伊拉克的冲突。

在这方面, 我们欣慰地注意到, 阿拉伯国家正在发挥作用, 断然驳斥伊斯兰国宣传机器企图在该地区和全世界传播的种种危险的歪曲宗教言论。我们欢迎美国和阿拉伯海湾国家与伊拉克、约旦以及黎巴嫩签署了打击伊斯兰国的宣言。随着应对和消灭伊斯兰国的努力不断加大势头, 国际社会必须共同协作, 以便保持紧密合作和有效协调, 从而寻求实现我们的集体共同目标——确保一个和平、繁荣、强大和团结的伊拉克, 永远不再遭受鼓吹毁灭的荒谬意识形态的威胁。

**丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):** 我们感谢秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的通报, 我们也特别认真听取了伊拉克外交部长易卜拉欣·贾法里先生所作的发言。

俄罗斯一贯支持推进伊拉克的政治进程, 其合法参与者应包括所有政治、族裔以及宗教群体。对我们来说重要的是一个积极参与国际和地区事务的统一、稳定的伊拉克。至于伊拉克内部进程的要素, 它们必须由伊拉克人自己来商定, 因为是伊拉克人对自己国家的未来负有责任。强加现成解决办法无济于事。我们认为, 最血腥的极端思想前所未有地抬头, 是该地区所面临的主要威胁。通过集体行动来消除这种思想, 应成为国际社会的优先事项。但是, 我们不应抓住意识形态办法和双重标准办法不放, 不应把恐怖分子分成必须消灭的“坏的”恐怖分子和为谋求国家私利及政权更迭而似乎可与之合作的“不是非常坏”的恐怖分子。如果我们轰炸打击一个地方的战斗人员, 又保护另一个地方的战斗人员, 并培养下一代来代替他们, 我们最终将陷入恶性循环。

我们必须勇于从过去的错误中汲取经验教训, 并坦荡地承认这些错误。毕竟, 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)并非一夜之间就完全壮大, 得以控制伊拉克近三分之一的领土。激进伊斯兰分子的野心伴随他们在邻国叙利亚的推进而增大, 某些国家则对这种推进感到满意。但在伊拉克本国, 历经几百年演变形成的社会和政治关系体系由于外国干预的压力遭到破坏, 这些干预最终也为激进分子的大规模进犯准备了沃土。当今恐怖主义没有国界之分, 而且像癌症一样扩散。今天, 极端分子的网络遍布全球, 不仅仅是安理会制裁名单上的伊黎伊斯兰国或“胜利阵线”等令人憎恶的组织。我们所面对的是一个一体但又有多幅面孔的对手, 要打击这个对手就需要采用真正统一战线的战略思维和行动。

为建立真正广泛的国际联盟, 旨在应对伊黎伊斯兰国以及类似团体威胁的任何行动都必须符合《联合国宪章》原则和国际法标准, 以现有的联合国反恐文书为基础, 并与该地区各国紧密合作。开展国际反恐行动或者应获得主权国家政府的同意, 或

者应由安全理事会来授权。我们认为，其它办法不合法，并且破坏国际和区域稳定。

至关重要的是，我们必须十分谨慎地采取行动，并且评估可能给该地区各国及平民造成的后果。有人公开说打算在未得到大马士革政府合作的情况下打击叙利亚境内的伊黎伊斯兰国阵地，这令人十分不安。这将不仅严重违反国际法的各项基本准则，还可能对包括叙利亚人道主义局势造成毁灭性的实际后果。考虑可能用装备精良的所谓的温和反对派来打击在叙利亚的伊黎伊斯兰国的这一想法是极其危险的。我们应当铭记，伊黎伊斯兰国所取得了许多军事成功，都是因为缴获了美国以前向该国提供的武器。

为了有效地应对这类严峻的全球挑战，并找到长期的解决办法，我们需要解决各种根源问题。我们提议在安全理事会召开一次集思广益会议，来讨论遍布中东和北非的恐怖主义和极端主义问题，并制定一种适当的方式来进行这种努力。与此同时，国际社会所有成员必须确保，它们彻底消除以任何形式提供给恐怖主义团体的外国支助，因为这类团体是无法靠它们从银行抢来的资金或从民众那里偷来的武器长期存活下去的。如果我们负责任地应对这一局势，我们就能切断这类渠道，包括非法石油贸易。与此同时，我们需要采取各项步骤来打击使公众舆论激进化的做法及暴力恐怖主义和恐怖的意识形态。我们还需要在国家一级加强打击恐怖主义，并且建立国家间相关信息交流。

安全理事会最近采取了若干有益的措施，其中包括制裁。第1269(1999)号决议所设基地组织制裁委员会尚有额外能力。所有这些工具必须作为单一的统一机制开展工作。俄罗斯联邦正积极地参与帮助伊拉克政府打击恐怖主义威胁，并随时准备建设性地参与制定进一步的措施来打击这一共同祸害。

**刘结一先生（中国）：**我感谢美国倡议召开今天的安理会会议，希望此次会议有助于凝聚国际共识，共同帮助伊拉克应对当前严峻挑战。中方认真

听取了秘书长特别代表姆拉德诺夫的通报。我们也欢迎伊拉克外长贾法里出席会议并发言。

当前，伊拉克局势对国际和平与安全构成严重威胁，中方对此高度关注。我们心系伊拉克人民的安危福祉，坚定支持维护伊拉克的主权、独立和领土完整，支持伊拉克恢复安全稳定，实现发展繁荣。国际社会应当加强团结和协作，推动伊拉克局势向好的方向发展。中方愿强调以下几点：

第一，国际社会要支持伊拉克持续推进政治和解进程。我们对伊拉克成功组建新政府感到由衷高兴。这是伊拉克政治进程的重要里程碑，为伊拉克人民集中精力应对安全挑战、推动经济社会发展创造了必要条件。希望伊拉克各派继续以国家为重、以人民为本、以稳定为先，持续推进政治对话和解，强化军事安全能力建设，不断推进改革和重建工作。国际社会要承担应有责任，向伊拉克新政府提供建设性帮助，特别是加大人道救援力度，为缓解伊拉克人民的苦难作出更大努力，帮助伊拉克摆脱贫穷、极端和暴力的恶性循环。

第二，国际社会要团结一致帮助伊拉克打击恐怖主义。我们对恐怖主义给伊拉克人民带来的深重灾难深感痛心。恐怖主义没有好坏之分，无论何时、何地、何人所为，都必须坚决反对。国际社会在开展国际反恐合作时，应尊重当事国主权、独立和领土完整，遵守《联合国宪章》宗旨及原则和国际关系基本准则，充分发挥联合国及安理会的主导作用，坚持统一标准，标本兼治。国际社会应密切关注现代信息条件下恐怖主义的新特点和新变化，拿出新思路和新举措，切断网络恐怖传播、恐怖分子跨境流动、秘密恐怖融资三条通道，最大限度挤压恐怖主义的生存空间。同时，不能把恐怖主义与特定的民族、宗教联系起来。

第三，国际社会要重视伊拉克问题与西亚北非地区其他热点问题的联动影响，加强综合治理。长期以来，西亚北非地区热点问题此起彼伏，相互交织，民族、宗教、教派矛盾不断激化。国际社会要

充分考虑西亚北非地区独特的历史文化传统，从地区国家和人民的根本利益出发，推动通过和平方式解决有关争端，支持地区国家自主探索符合各国国情和人民愿望的发展模式和发展道路，推进有序转型发展，为从根本上实现西亚北非地区长治久安创造条件。中方支持伊拉克和地区其他国家加强团结合作，促进共同安全，实现共同发展。

中国是伊拉克人民的真诚朋友。我们一直积极参与伊拉克的和平重建工作。中方将继续开展同伊拉克在各领域的合作，让伊拉克人民得到更多实实在在的利益的。我们将继续根据伊拉克方面的需要，向伊拉克提供新的人道主义援助，支持伊拉克的反恐努力。我们愿同国际社会一道，为早日实现伊拉克的和平稳定，为伊拉克人民早日重享和平美好生活而不懈努力。

**穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：**  
主席先生，我感谢你召开这一极为重要的会议。我还要感谢伊拉克外交部长阿尔贾法里先生的发言，并感谢秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫有见地的通报和兢兢业业的工作。

在国际公认边界内建立一个团结、民主的伊拉克，有一个具有生存能力、包容性及代表性的政府，并考虑到社会所有群体和各阶层的利益，是消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）残暴的思想观念的唯一解毒药。正如我们现在所知道的那样，伊黎伊斯兰国正威胁着伊拉克的生存。

对于穆斯林、库尔德人、土库曼人而言，伊黎伊斯兰国所到之处，没有人是安全的。一直是伊拉克独特传统组成部分的雅兹迪人、沙巴克人和基督教徒正遭到迫害、被迫改变其信仰以及被残暴地处决。大规模强奸、性暴力以及侵害妇女和儿童的骇人听闻的暴行司空见惯。当伊黎伊斯兰国力图扩大其可怕的控制时，破坏、流离失所及死亡正是数百万伊拉克人每天面对的现实。

正是在伊黎伊斯兰国进行毁灭性屠杀的恐怖背景下，新一届伊拉克政府必须解决目前该国所面临

的多重挑战。国际社会的团结与支持尤为重要，因为即便在最糟糕的时期，伊拉克人民也展现了堪称楷模的复原力。

我们热烈欢迎组建了一个在海达尔·阿尔阿巴迪先生领导下的包容各方的政府。当该政府力图应付重重挑战和各项任务时，至关重要是它应当避免过去的种种错误，因为这些错误曾使伊拉克人民以及国家团结和领土完整面临严重的风险。必须消除过去的教派意识和意见分歧，而以真正和可信的和解进程代之。必须保证各种社会、政治、宗教和族裔群体真正的包容性和代表性。妇女、青年和民间社会都是国家发展和未来繁荣的宝贵财富，必须让他们在决策中享有平等话语权。必须以公平与包容的方式，认真加强善治、问责和法治，解决现有的收入和财富共享的问题。加强包括库尔德佩什梅加在内的武装和安全部队，依然是关键的优先事项。

还必须立即化解人道主义危机。对于拯救生命和满足受影响人口的迫切需求来说，国际社会持续提供人道主义援助十分重要。立陶宛通过欧洲联盟的相关多边援助机制，为人道主义努力作出贡献。今天，我国议会决定提供一笔国家捐款，资金很快就会转账到位，将通过儿基会分配使用。

国际社会必须坚定地同伊拉克站在一起，为其提供必要的经济、财政和军事支持。最近在巴黎举行的国际会议以及在吉达举行的海湾合作委员会成员国和区域国家会议，应当在向伊拉克提供长期援助和重新聚焦伊拉克方面起到催化剂的作用。

无论顺境还是逆境，联合国和联合国驻伊拉克援助特派团都与伊拉克人民站在一起。它们就各类需求和关心的问题与新当选政府协作互动，依然至关重要。联合国反恐机构在通过基于需求的能力建设、改善反恐立法、交流反恐和消除激进主义的最佳做法来协助伊拉克方面有着重要的作用可发挥。

为打击恐怖主义袭击，后面几项措施尤其重要。与此同时，来自远离伊拉克边界之外的狂热分子和亡命之徒，已被洗脑，深受伊拉克和黎凡特伊

伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）极端启示思想的蒙骗，纷纷加入该团体的队伍，以他们并不了解的宗教的名义，对抗这个他们知之甚少的国家。对于外国恐怖主义战斗人员问题，我们必须采取最坚决的行动。在这方面，我们认为，安全理事会下周举行关于该重要事项的国家元首会议十分及时。

最后，为援助面对关乎生死威胁的伊拉克，国际社会必须一体行动，以打击恐怖主义和伊斯兰国之类组织的蔓延。我们赞赏他们在这方面的坚定努力。同时，让我们铭记，如果没有赢得伊拉克人民的心，是不可能战胜恐怖主义威胁的。

伊拉克新政府必须重新获得来自各种不同区域、种族和宗教的所有伊拉克人——无论是男子、妇女，还是年轻人、老人——的信任。他们必须能在法治、真正的平等、包容和公正的基础上立场坚定，为他们的安全、自尊和权利而斗争。我很高兴地听到，正如特别代表姆拉登诺夫今天早些时候提到的那样，该国总理已经在这方面采取了重要步骤。我们对此表示热烈欢迎。

最后，我们欢迎今天的主席声明（S/PRST/2014/20）获得通过。我们申明，我们愿意与为了伊拉克的未来而奋斗的国际联盟的伙伴密切合作。

吴俊先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，大韩民国感谢美国代表团倡议召开本次重要的辩论会，并感谢你亲自主持这次会议。

我们要欢迎伊拉克的贾法里外交部长，并感谢他的发言。我们还要感谢特别代表姆拉登诺夫的通报。

大韩民国对伊拉克局势深感关切，并强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他恐怖主义组织犯下的恐怖主义犯罪行为。必须停止伊黎伊斯兰国以残杀、绑架、强奸和酷刑虐待无辜平民等形式实施的一连串惨无人道的暴力行为。

过去，我们也有本国公民死于此类怯懦的行为。我们认为，应当采取一切手段尽早将那些对这类令人发指的犯罪负有责任的人绳之以法。我们还深感关切的是，伊拉克的人道主义局势不断恶化。

包括妇女和儿童在内的数百万名伊拉克人正在冲突祸患中受苦，成千上万的人流离失所。在这方面，我们向人道主义组织执着的工作致敬，其中包括人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、国际移民组织和红十字会与红新月会国际联合会。然而，即使在如此可怕的环境下，我们依然相信伊拉克人民的不朽精神，相信国际社会的集体力量。伊拉克人民已经做出选择。他们的选择就是走伊拉克和平、民主和重建之路。

大韩民国欢迎并坚决支持伊拉克新政府。令我们鼓舞的是，伊拉克新政府致力于加强伊拉克新的民主机构，通过对话解决根深蒂固的问题，并且坚定不移地反对恐怖主义的蔓延。为了协助伊拉克人民和政府，大韩民国迄今已经提供了120万美元的人道主义援助，并计划在不久的将来提供数额更大的捐款。

在叙利亚，我们最近又认捐了500万美元的人道主义援助，使认捐总额增至1100万美元。

尽管我们仍希望通过此类国际支助创造美好的未来，我们也意识到，外部的帮助无法取代伊拉克人民对未来的自主权。伊拉克政府包容各方的领导层标志着，它心系所有伊拉克人的团结。伊拉克的未来——就此而言，就是任何一个社会的未来——都不能也不应由意识形态上的极端主义主导。这应当是人们对于推动社会向前发展的安全、稳定和繁荣的共同期盼。伊拉克人民反对伊斯兰国，并以此作出了正确选择。安全理事会应加强其对伊拉克斗争的支持。我们相信，我们今天听到的声音将结出果实，变成国际社会对于援助伊拉克的坚定承诺。

最后，我们全力支持特别代表姆拉登诺夫和联合国驻伊拉克援助特派团所有工作人员，并赞扬他们全心全意地履行其任务。

**主席**（以英语发言）：在我们听取其他受邀发言者的发言之前，我要简短地说一句。

我们都知道，从事外交工作的一项基本要求是耐心。我要特别感谢今天所有应邀前来参加辩论会的各位部长。他们在会上一直坐到现在，表现出了非凡的耐心，后面还有很多发言者。我认为，事情的重要性不言自明——如此多的人觉得必须来参加会议，公开表达他们对于伊拉克、叙利亚和该区域正在发生的状况的感受，并且表明情况是如此紧急，我们所有人都必须行动起来。我要再次感谢所有一直耐心坐到现在的部长们，也要感谢今天下午全程参与的人们。

现在，我很荣幸地请德国外交部长弗兰克·瓦尔特·施泰因迈尔先生阁下发言。

**施泰因迈尔先生**（德国）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次会议，并邀请非安全理事会成员参加。

在叙利亚和伊拉克，我们看到野蛮行径卷土重来。我们面对的敌人，不仅对伊拉克或叙利亚或中东，而且对我们所有人，都是威胁。我们必需采取行动。幸运的是，国际社会已经听到了在新港、吉达和巴黎发出的呼声。各国来参加会议，是要共同应对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。这个残暴的敌人正在违反《联合国宪章》的各项原则，也正在侵犯人类本身，而安全理事会巩固了打击该敌人的国际联盟。

下周，在我们的主持下，我们将在七国集团外长会议和七国集团多维尔伙伴关系外长会议上讨论对伊黎伊斯兰国采取联合行动问题。我认为这是我们需要做的事。

首先，我们仍然需要人道主义援助。我们需要减轻数十万难民和境内流离失所者的痛苦。我谨感谢联合国人道主义事务协调厅和联合国其他机构的辛勤工作。德国迄今已为提供人道主义援助和住所供资6500万美元。我在几周前访问了埃尔比勒，我

对难民的悲惨状况感到震惊。现在冬季将要来临，我们必须加倍努力，向逃避伊黎伊斯兰国袭击的民众提供住所。

人道主义援助是必要的，但是不足以制止暴力。这就是为什么德国政府决定向库尔德安全部队提供武器、弹药和装备及培训，当然，我们是在与巴格达政府密切协调之下这样做的。但是，如果我们没有一项针对伊黎伊斯兰国的更广泛的战略——这项战略把必要的军事手段和工具纳入一项政治战略——即便提供人道主义和军事援助也将是徒劳无益的。这样一项战略有哪些方面？

第一，我们支持在伊拉克组建一个包括所有族裔、宗教和政治团体的新政府。我祝愿海德尔·阿巴迪总理取得圆满成功，我们全力支持他。我也欢迎今天通过的主席声明(S/PRST/2014/20)，它证明了远远超出中东地区的来自世界各地的大力支持。

第二，叙利亚战场更加复杂，与伊拉克战场不尽相同。德国将继续加强温和派的声音和机构——从我的角度来看，他们是取代独裁和恐怖主义的唯一选择。我们感谢联合国目前为探讨政治解决的基础作出的努力。我们必须非常密切地与联合国机构协调我们的参与行动。我们希望，秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉将提出新的想法，并希望他拿出新的办法，因为我们不能允许自己或许在日内瓦进程的第三轮中再次遭遇失败。

今天，我们固然有理由把注意力集中于伊拉克和叙利亚，但我们不应该忘记，一些邻国承担了巨大的负担。为了减缓叙利亚难民的痛苦和对叙利亚邻国造成的压力，我将于10月28日在柏林与联合国难民事务高级专员公署共同主办一次会议。会议的目的是增加对一些受叙利亚难民潮影响最大的国家，即黎巴嫩和约旦，还有伊拉克和土耳其的支持。

第三，我们必须制止外国战斗人员和资金流向伊黎伊斯兰国。安全理事会将在这方面采取进一步的行动。我们欢迎拟议中的关于外国恐怖主义战斗

人员的决议草案。昨天，我与我的土耳其新同事见了面，我们同意进行非常密切的合作，尤其是在安全部门。

今天，我们对有关伊黎伊斯兰国袭击叙利亚城市艾因阿拉伯和周围村庄的最新消息感到担忧。居民不得不再次出逃。

历史已经表明，如此大的挑战只能共同解决。德国愿意尽一己之力并与各方一道努力。我希望所有各方，尤其是区域各方，也将提供积极支持。如果我们在这方面携手努力，我们的合作将上升到新层次，而且我们将会成功。

**主席**（以英语发言）：非常谢谢你，弗兰克-瓦尔特。我赞赏你的领导和努力。我们期待该会议的召开，期待它产生惠益。

我现在高兴地请土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢先生阁下发言。

**恰武什奥卢先生**（土耳其）（以英语发言）：克里国务卿，首先，请允许我对美国和你个人召开关于伊拉克问题的本次重要会议表示赞赏。我希望，我们今天的会议将增加我们先前在新港、吉达和巴黎的讨论的价值。

显然，伊拉克正面临其最近历史上最严重的危机。叙利亚当前的冲突以及巴格达上届政府的错误政策和做法，为极端主义和恐怖主义团体达到其卑鄙目的创造了理想的环境。因此，我们的优先事项应当是制订旨在改变这种环境的政策和行动计划。为了实现这个目标，有必要在伊拉克境内开展行动，并进行国际合作。这就是为什么我们频频开会。但是，如果这些会议不能促成伊拉克民众日常生活的实际改观，我们可能失去我们的信誉。

我看到，各方广泛同意有必要制定和执行一项包含政治、安全和人道主义要素的全面和综合的战略。在政治领域中，我们必须确保该国的所有组成部分都获得适当的代表，并且在决策进程中发挥有意义的作用。随着阿巴迪总理领导的新政府的成

立，伊拉克在这方面有了一个良好的开端，但他们今后的道路是漫长和崎岖的。挑战是真实和复杂的。伊拉克新政府需要扭转日益恶化的安全局势，克服长期的族裔和教派分歧，并且纳入伊拉克社会所有阶层。因此，我们应当长期参与并支持这个进程。

在安全领域中向伊拉克提供持久的国际支持，应当是这项战略的另一个组成部分。为此需要有条不紊和协调地提供军事装备，并努力帮助建立伊拉克的防御基础设施。我们将引导和支持伊拉克走向一个它能够进行自卫的未来。在全国范围改组军队和其他安全组织，应当是这些努力的不可或缺的一部分。军队或其他安全机构都不应成为族裔或宗派群体的工具。不幸的是，极端分子和恐怖团体对这个空子大加利用。

我想要强调的第三点是，必须加倍作出人道主义努力。自危机开始以来我们一直在尽最大努力，并且我们赞赏在座许多国家提供的帮助。土耳其目前提供的人道主义支助减轻了成千上万不同族裔和宗教背景的伊拉克人的痛苦。我们还在伊拉克北部设立三个收容营，总共能够收容 35000人。此外，截至今日，我们收容了38000名在土耳其寻求庇护的雅兹迪人。仅在昨天，我们向 10000多名——我强调这个人数——叙利亚库尔德族人提供庇护，他们由于伊黎伊斯兰国向叙利亚Kobane推进而不得不出逃。

当然，必须作更多的努力。我们呼吁联合国相关机构以及有经验的非政府组织协调所有这些努力。

也请允许我强调所有这些努力中一个非常重要的因素。为了我们战略的成功，必须把叙利亚和伊拉克当作一个单一的行动区。在这场斗争中忽略叙利亚，无助于持久地解决我们今天面临的挑战。叙利亚政权是极端主义的支持者。其基于宗派主义和族裔分裂的政策引发进一步不稳定，对广大地区构成威胁。只要该政权仍在大马士革掌权，无论是叙利亚还是该地区，都不可能实现稳定。实现稳定和

安全的唯一途径是在日内瓦声明的基础上，找到政治解决方案。因此，叙利亚实现真正的政治过渡是一项势在必行的任务。

在结束发言之前，我要再次强调，土耳其全力支持伊拉克努力建设一个摆脱极端主义的更好的政治环境，从而更有效地打击恐怖主义。我们为此采取行动时，与我们的盟友和朋友开展密切协调。如果加强国际协作，那么为建立一个稳定的伊拉克而作的所有这些努力就会更有成效。我们随时准备与我们伙伴更加深入地进行接触，以便为该地区带来和平与稳定，并打击极端主义和恐怖主义。

**主席（以英语发言）：**我们感谢土耳其所作的努力，显然，我们还感谢土耳其作为与叙利亚接壤的前线国家对叙利亚所作的评论。正如弗朗茨-瓦尔特·施泰因迈尔先生所说的那样，土耳其的努力将至关重要。我们期待着与贵国合作。

我现在请西班牙外交大臣何塞·曼努埃尔·加西亚-马加略先生阁下发言。

**加西亚-马加略先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**主席先生，首先，请允许我感谢你召开本次辩论会并邀请我们与会，讨论伊拉克——也不仅是伊拉克——目前所面临的严重威胁。

圣战恐怖主义对整个国际社会构成威胁。西班牙通过自己的经历对这此深有体会。安全理事会有责任坚定而有效地应对这一涉及到我们所有人的威胁。因此，我们赞扬安理会成员今天通过主席声明S/PRST/2014/20。西班牙全力支持这项主席声明。

在这个历史性的时刻，面对有系统地消灭整个社区和少数宗教群体以及残酷杀害詹姆斯·福利、斯蒂文·索特罗夫和戴维·海尼斯等人质的行为，我们不能继续消极被动。这些行为丧心病狂，惨无人道，令人震惊。必须将这些罪行的实施者绳之以法。

经验教导我们，有效打击圣战恐怖主义必须立足于三个不可或缺的因素。第一，所有国际

干预行动都必须符合作为《联合国宪章》灵感来源的原则，必须遵守国际法。安全理事会通过第2170(2014)号决议，就是一个非常重要的步骤，决议清楚地表明采取行动打击恐怖主义团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和努斯拉阵线的意愿。决议提供不容置疑的合法性。它提出一些重要内容，例如起诉外国恐怖主义战斗人员，以及各国必须密切合作，以防止招募活动。西班牙相信，在即将于下周举行的关于外国恐怖主义战斗人员的辩论会上，安理会将朝这个方向采取另一个重大步骤。西班牙目前正在努力修改其刑法，以便将激进分子参与外国冲突定为恐怖主义罪。

第二，国际社会必须回应伊拉克合法政府的请求。阿巴迪总理已成功组建一个包容各方的政府。我们必须支持他在建立坚实、参与性机构的基础上，加强伊拉克的主权和领土完整。在争取联合各方的力量和善意以打击自称为伊拉克和叙利亚伊斯兰国的恐怖主义团体的努力中，这是一个必要条件。

最后，我们必须采取一项以所有地区和国际行为体的广泛共识为基础的战略。9月15日举行的巴黎会议——我有幸参加了该会议——朝着建立一个联盟的方向迈出了非常重要的一步。

西班牙王国与伊拉克人民保持着密切的友好关系，我们在这一共同努力中承担起自己的责任。我们打算协助伊拉克人走通往民主、稳定、繁荣与和平的道路——这条道路现在正受到威胁。

我们必须在预防性外交、政治对话和建设体制能力等方面加强努力。西班牙所牵头的地中海平民和调解联盟等倡议就是这一做法的例子。关于对话，我国与叙利亚温和反对派举行了会议，今后还将召开其他会议。

作为加强机构努力的一个例子，我们强调我们称为“Masar”——阿拉伯语中的“道路”——的方案，用于支持阿拉伯世界的转型。本着同样的目

标，并且为应对北非的圣战威胁，9月17日，西班牙主办了一次关于利比亚的稳定和发展的会议。

西班牙政府迄今提供了大笔捐款，帮助满足伊拉克人民的需求。今后我们将继续作出此类努力。此外，我们要强调与这一共同努力有关的下列几个问题。

第一，我们将准许使用西班牙基地，支持有关行动；支持并参加战略性运输努力；提供能力，包括空中支持、领导作用、安全和情报；根据伊拉克军方的优先事项，参与为军事单位提供咨询意见和支持；以及协助向伊拉克合法政府供应军事装备。

圣战恐怖主义奸诈狡猾，诡计多端，其力量在不断增长，使我们面临长期的严峻挑战。没有捷径可走，也不容气馁。我们必须机智、坚毅地进行战斗。尤其是，我们必须齐心协力，共同采取行动。伊拉克人民和政府以及国际社会可以指望西班牙展现全部意愿和运用全部经验来支持这一正义事业。

**主席（以英语发言）：**我非常感谢加西亚一马加略先生，特别因为他所表明的重要承诺。这些承诺是颇受欢迎和非常重要的。

我现在请挪威外交大臣博尔格·布兰德先生阁下发言。

**布兰德先生（挪威）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你发挥领导作用和召开本次重要会议。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）快速推进、公开处决和其他野蛮行径震惊了世界。伊黎伊斯兰国现在不仅是对伊拉克和叙利亚的威胁，而且也是对广大地区和世界其他地方的威胁。亟需应对这一威胁。现在是时候了，我们应当集体奋起反击伊黎伊斯兰国。我们能够而且必须一道制止伊黎伊斯兰国。

本次辩论会是一个有希望的迹象，表明安全理事会将履行其维护国际和平与安全的使命。我为今天看到共同目标不断演化而感到鼓舞。我们周一在

巴黎看到了这一目标，在吉达会议上也看到了这一目标。主席声明S/PRST/2014/20中所表明团结精神和紧迫性发出明确的信息。伊拉克各邻国和世界其他国家同伊拉克人民站在一起。我们现在正在行动起来。

我对阿巴迪总理组阁感到鼓舞，并欣见伊拉克外长出席今天会议。我在最近访问巴格达期间，强调分享权力的根本重要性。必须让生活在饱受冲突之害地区的人民感到已经出现政治转变，他们终于有了一个提供希望和机会的政府。

同样，该国需要该地区和国际社会其他国家的广泛和包容性支持。伊拉克和该地区各国必须发挥主导作用，击退伊黎伊斯兰国。和平与尊重人道主义权利，是实现繁荣、发展和安全的绝对先决条件。让我们揭穿那些极端分子的论点，他们助长、甚至制造族裔和宗教仇恨。让我们耐心地作出努力，提高各群体之间的相互谅解和宽容。必须在实地、法庭、教室、议会、互联网上和人道主义战线打击极端主义和恐怖主义。

因此，挪威将继续成为伊拉克和叙利亚境内的主要人道主义援助国之一。今年到目前为止，我们已经为叙利亚危机提供7500万美元，为伊拉克提供3000万美元。今天，我宣布再追加1000万美元，用以减轻逃离伊黎伊斯兰国暴力的所有社区人民以及伊拉克和叙利亚境内其他群体的苦难。此外，挪威准备派军事规划人员协助在伊拉克打击伊黎伊斯兰国的国际行动。我们还将考虑进一步帮助建设军事能力。在伊拉克取得进展，在很大程度上将取决于在叙利亚取得政治解决。

为了取得成功，我们需要一个契而不舍、团结一致的安全理事会。如果安理会不一致，叙利亚人民就无法得到保护，破坏叙利亚社会的行为就无法得到制止。现在迫切需要制止伊黎伊斯兰国的攻势，要开始必要的长期努力，以消除此类团体得以生存的根源。这项工作已经在伊拉克和该地区开始。它始

于安理会，安理会的使命是维护所有国家的和平与安全。我们都支持伊拉克人民。

**主席**（以英语发言）：我现在请加拿大外交部长约翰·贝尔德先生阁下发言。

**贝尔德先生**（加拿大）（以英语发言）：主席先生，我感谢美国发挥领导作用，感谢你为应对这项挑战所做的大量辛勤工作。

无需我向与会者解释伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对伊拉克和叙利亚造成的影响。无需我说服他们伊黎伊斯兰国是一个邪恶组织。我们今天必须回答的问题是，作为一个文明国家组成的国际社会，我们如何应对这个危险的恐怖势力？我认为，不仅恐怖主义是当代最大的挑战，而且我们必须面对新一代恐怖主义。伊黎伊斯兰国与其说是一个传统形象的孤立的极端分子组织，更不如说是一支恐怖主义军队。它是中世纪意识形态与现代武器的毒性组合。

这种非同寻常的能力产生极度傲慢和不可战胜感。他们无需掩盖自己的卑鄙行径。事实上，他们热衷于这种行径，并利用互联网，试图产生不相称的过度影响。他们认为，他们的行为越残酷，我们会越胆怯。他们错了。他们想要引人注目，现在成功了。现在是时候了，应该向他们展示，他们比自己想象的要脆弱得多。我们还必须拒绝他们的世界观，不论它们在哪里出现。

可悲的是，他们的极端主义意识形态和嗜血成性的方法得到世界各地越来越多的其他团体和个人赞同。几个星期前我访问了伊拉克，与一个基督教家庭进行了交谈。在邻居把他们的宗教告诉伊黎伊斯兰国战士后，他们只有五分钟时间离家出逃，逃离他们的传统住地。这种拒绝宗教自由、割断长期纽带和共同历史的做法不是人道行为，这代表的是丛林法则。没有一个民族国家会容忍伊黎伊斯兰国。然而，正如本星期早些时候我在巴黎指出，这不是其它国家的问题。我们必须共同努力，发挥各国各自的优势和能力。

就加拿大而言，我们部署顾问和提供设备，支持伊拉克军队在前线与伊黎伊斯兰国作战。我们还提供资金援助区域努力阻止外国武装分子流入。我们欢迎巴林谢赫哈利德·阿勒哈利法发挥领导作用，努力切断伊黎伊斯兰国组织的资金来源。我们充分并积极支持这方面努力。我们当然在协助紧急人道主义工作。正如瓦莱丽·阿莫斯提醒我们，各国还需要提供更多的帮助。这尤其包括打击冲突中的性暴力。

毫无疑问，伊黎伊斯兰国和气味相投的团体对全球稳定和安全构成真实的威胁。这种恐怖分子公开谈论要建立一个从印度到西班牙南部的哈里发国。他们的痴心妄想跨越世代和国界。为了应对他们，我们必须依靠塑造人类历史的力量。我们必须捍卫已经经受法西斯主义和共产主义的考验，现在正在经受恐怖主义考验的人的自由和尊严的坚定不移的原则。这就是我们今天面临的考验，我们不能失败。

**主席**（以英语发言）：我现在请意大利外交部长费代丽卡·莫盖里尼女士阁下发言。

**莫盖里尼女士**（意大利）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开这次会议，感谢美国政府的这一倡议。我也谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫领导联合国在伊拉克的工作。我要特别感谢巴格达政府目前正在做的工作，并感谢贾法里外长早些时候在会上提醒我们，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）宣布的战争是针对伊拉克全体人民的。我认为，为此，伊拉克决定组成一个民族团结政府，以包容的方式开展工作，应对这一威胁，恢复国家统一的做法，需要并应该得到我们与伊拉克当局和巴格达政府协调之下给予全力支持。

也允许我表示，我们特别感谢今天的举措和通过主席声明S/PRST/2014/20。这有助于提供一个必要的全球性联合国框架，以便组成一个国际社会并不认为主要属于军事性质的伙伴关系，其主要目

的是寻求全面应对我们所有国家共同面对的一种挑战。

从危机爆发开始，意大利始终参与应对。8月中旬，伦齐总理访问巴格达和埃尔比勒。我们推动欧洲联盟制定共同框架应对这场危机，要求召开一次欧洲联盟理事会会议，会议于8月15日举行。

8月20日，我们通过议会投票决定作出贡献，首先是提供人道主义援助。我们已经送去六个飞机架次的援助。我们通过多边渠道，包括世界卫生组织、世界粮食计划署和儿童基金会提供援助。我们还决定提供军事支持。明天还有两架次运去武器和弹药。本月，我们经由巴格达派往埃尔比勒运送武器弹药的飞机总计将达18架次。但我们已经作好准备，愿意做更多事情，特别是在训练、咨询、后勤支助和空中加油方面——如果有此需要的话。我们在这样做的时候，与伊拉克政府和库尔德斯坦地方政府开展了密切合作，因为我们深知我们最宝贵、最有价值的贡献就是而且仍将是我们对伊拉克政府努力实现包容性以及国家统一所给予的政治支持。

我们还认为，我们的努力应当并继续专注于调动这个区域所有行为体的全面、积极和协调参与。我欢迎很多国家的部长今天与会，其中包括伊朗伊斯兰共和国外交部长扎里夫先生阁下。我们现在认为而且从一开始就认为，伊朗能够而且——我们相信——愿意在打击伊黎伊斯兰国方面发挥积极作用。

我们需要采取综合做法，首先是制定应对叙利亚危机的共同战略。在此，我愿重申弗朗茨-瓦尔特·施泰因迈尔说过的话，那就是我们应当利用秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉这些天已着手开展的工作。我觉得我们需要协调并制定一项共同战略。我们需要有一项防止和阻止外国战斗人员加入这个恐怖组织的共同战略，这将是下周的工作重心。我们需要开展共同努力，切断支持伊黎伊斯兰国进行活动的资金。在此，我特别高度评价巴林提出的倡议。我们需要与收留大量难民的国家——主要是黎巴嫩和约旦——进行合作，并对其给予支持，

确保社会压力不会成为破坏这些国家乃至区域稳定的内部因素。

我们需要团结起来。全球威胁需要采取全球对策。我们需要非常清楚地表明，这不是西方反对伊斯兰的联盟。相反，这是支持伊拉克和所有伊拉克人民——无论他们是穆斯林、逊尼派、什叶派、基督徒、雅兹迪人或其他人——反对恐怖组织的全球伙伴关系。

**主席（以英语发言）：**我现在请荷兰外交大臣弗朗西斯库斯·蒂默曼斯先生阁下发言。

**蒂默曼斯先生（荷兰）（以英语发言）：**今天，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）问题被再次被提交到安理会面前。我要感谢美国采取这一及时而重要的举措。

看到这么多国家在议事厅就座，令人感到大有希望。今天，我们本着少有的团结精神开会。伊黎伊斯兰国的暴行令我们所有人都感到震惊和不安。它对伊拉克和叙利亚人民乃至广大地区进行的暴力行为严重冒犯了我们共同的价值观和共同的人性。难以想象的可怕行径继续令我们深感烦恼，这是任何宗教都不许采取的行为。少数群体仅仅由于与多数人不一样就遭到处决。妇女和儿童遭到强奸和奴役，他们仍然是这场冲突中最易受到伤害的群体。当地人民的恐惧、各国派别的纷争以及国际社会的冷漠，令这些死亡和毁灭的制造者得以壮大。

我们很久以来对该地区发生的不能接受的暴力只是冷眼旁观。我们看到安全理事会无所作为，它使我们成为叙利亚过去三年半多时间里所发生的恐怖行径的旁观者。叙利亚问题独立国际调查委员会的最新报告再次提醒我们这一点。我们不能无视叙利亚超过19万人被杀害；无所作为导致各方犯罪不受惩罚，并滋生了吞噬叙利亚和伊拉克两国的暴力。现在，当我们面对一个活跃在各国的全球敌人的时候，一项重大责任就落在了这一全球组织即联合国的肩上。

此外，伊拉克很久以来都缺乏团结。新的伊拉克政府的关键作用正在于此。我们看到采取的最初步骤是正确的方向。为此，我感谢伊拉克政府。我大力鼓励他们始终保持一种令人可信的包容性做法。我们要想达到持久的解决办法，就应当解决逊尼派阿拉伯人民合理表示的不满。叙利亚和叙利亚人民生活恐惧之中太久了，只有摆脱这种恐惧才能使他们享有其应当享有的和平。

我们要想战胜伊黎伊斯兰国呈现的愚昧和虚无的意识形态，就必须采取整体做法。军事行动是必要的，但还不够。我们需要大力确保安全、正义和长期政治稳定，让妇女发挥关键作用，并追究犯下骇人听闻的罪行的人的责任。需要将这些入绳之以法，最好是在伊拉克，如果不能，就在国际刑事法院。我们的工作必须超越国界范围，因为伊黎伊斯兰国令这些边界形同虚设。单是在伊拉克采取行动是无法打败伊黎伊斯兰国的，还必须在叙利亚与之进行斗争。

伊黎伊斯兰国对区域和包括我国在内的全球各国构成迫在眉睫的直接威胁。伊黎伊斯兰国是对人类的侮辱。我国青年——青年男女——居然被这种虚无主义的意识形态吸引，真是令人难以置信。今年夏天在海牙街头，一名10岁男孩居然身穿荷兰国家足球队队服，却挥舞着伊黎伊斯兰国的黑旗，真是令人难以置信。这怎么可能？我们社会怎么会发生这种事情？问题出在哪里？所以，我们面对的不止是伊拉克和叙利亚的恐怖分子。我们面对的还有一种正在毁灭我们当中最优秀的一部分人——我们的青年——的意识形态。这事关重大。

今天早些时候，土耳其向来自伊拉克科巴尼的难民开放了边界。我确实要赞扬土耳其表现出人道精神，并强调必须开展区域合作和作出更多努力。我们也将为照顾该地区的难民作出贡献。

今天，荷兰继续支持国际社会打击伊黎伊斯兰国。我们欢迎我们的区域伙伴参与这一努力，也欢迎最近在沙特阿拉伯吉达以及巴黎取得的成果。荷

兰支持伊拉克和叙利亚人民，为其提供人道、政治和安全援助，并正在积极考虑提供军事力量。

**主席（以英语发言）：**我要表示，我们大家都祝贺蒂莫斯先生获任他将要担任的新职务。我们感到高兴的是，他将继续把热情和雄辩用于维护他所坚信的原则。

我现在请埃及外交部长萨梅赫·哈桑·舒克里·塞利姆先生阁下发言。我要感谢塞利姆先生过去几个月在一些方面所作的巨大努力。我们真心赞赏埃及在停火问题上发挥领导作用并参与这个问题、利比亚问题和其它问题的工作。

**塞利姆先生（埃及）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你说的客气话。我们开展这项工作是由于我们的责任。你的支持使它得到加强，因此，我感谢你所作的所有努力。

（以阿拉伯语发言）

我要首先申明，美国呼吁召开安全理事会本次会议具有重要意义，因为安全理事会此前就已就开展区域和国际努力帮助伊拉克实现安全与稳定举行了一系列其它会议。这要求动员这样一种国际努力：它能对伊拉克境内和该区域各地的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）以及其它恐怖团体采取一致行动，以便为消除过去十年来特别是在中东滋生并加剧的这个祸害铺平道路。

埃及与若干其它阿拉伯国家及美利坚合众国一道参加了9月10日在吉达召开的一次重要会议，审议如何处理在伊拉克和整个阿拉伯区域不断扩散的恐怖主义问题。我们侧重于处理伊黎伊斯兰国问题，因为它是当前本区域面临的最严重威胁。这符合第2170（2014）号决议和9月7日阿拉伯联盟部长级会议的决定。上周五，埃及参加了关于伊拉克和平与安全问题的巴黎会议。伊拉克政府在会上再次请求提供军事援助，以打击恐怖主义和协助恐怖主义的行径。

今天我们的安全理事会会议表达了国际社会协调各机构和区域力量的努力以应对伊拉克危机的决心。这种协调是必要的。埃及希望它将继续下去并得到加强，从而保持最近取得的整体势头。伊拉克国土辽阔、遗产丰富，在这样一个国家采取这种行动是符合逻辑的。

我们期待本区域各国彼此相互尊重，包括尊重各自主权与安全。我们希望新政府将代表伊拉克社会的各个阶层，并能应对恐怖主义和派别纷争的威胁。埃及随时准备提供一切必要支持以帮助伊拉克。我们将开展区域和国际合作，以努力摧毁伊黎伊斯兰国和世界各地所有十恶不赦的恐怖组织。

请允许我在安理会重申埃及的立场：必须尽一切努力，重振没有派别纷争的国家概念。我们曾在吉达开会，今天又在安理会大厅再次开会，以支持伊拉克打击伊黎伊斯兰国。这是我们所有人、特别是阿拉伯区域面临的一种普遍威胁，它恰恰与现代国家的概念背道而驰。

意识形态正被作为采取野蛮行径残害任何不同的人 and 事的理由。伊黎伊斯兰国不只限于一个、两个或三个运动。它是一种喊着各种口号、打着各种名义在世界各地发展的邪恶理念。归根结底，它是一个遍布世界各地的组织。

埃及比任何其它国家都更加清楚这种恐怖组织的威胁。我们曾经遭遇过这种现象及其邪恶图谋。这种遭遇导致我们于6月30日取缔了穆斯林兄弟会及其建立在暴力之上的理念——而这种意识形态正是当代所有恐怖组织的立身之本。我们需挑战这些组织和其它类似组织——事实上，它们的确遇到了挑战，例如在叙利亚。这一点很重要，因为它们威胁到了国际和平与安全。

我们此刻强调绝不能忽视出现伊黎伊斯兰国的政治和社会原因的同时，国际社会必须充分意识到，它不能满足于遏制和局部处理这种极端主义组织后便停滞不前的做法。我们必须挑战那些帮助恐怖组织以实现其在国际舞台上狭隘政治目的的国家。

我们必须担负起我们共同的责任，肯定我们共通的人性，以应对和击退这种野蛮现象。

**主席**（以英语发言）：我感谢萨迈赫先生今天耐心等待并拨冗来到这里。特别是，我们感谢你在这个问题上发挥领导作用。

我现在请巴林外交部长哈立德·本·艾哈迈德·本·穆罕默德·阿勒哈利法阁下发言。

**阿勒哈利发先生**（巴林）（以英语发言）：主席先生，我感谢你及时召开本次关于伊拉克问题的安全理事会特别会议。主席先生，我感谢你的主席声明（S/PRST/2014/20），它非常全面，我们表示赞同。我还感谢我们以前的同事、现在的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长就伊拉克局势所作非常全面和有益的报告。我还要祝贺我的同事易卜拉欣·贾法里部长阁下就任新职。我期待与他共事，特别是在这样一个非常重要的时候。

伊拉克安全局势以及过去两年伊黎伊斯兰国在叙利亚和伊拉克境内的扩张引起区域和全球的严重关切。伊黎伊斯兰国的残暴无度和对生命的无视达到骇人听闻的程度，这从记者、援助人员和无数伊拉克及叙利亚平民被害就可以得到证明。我们共同的目标应该是彻底消灭这个恐怖团体。

打击伊黎伊斯兰国的斗争要求在三个关键领域即军事、金融以及意识形态领域采取区域和国际层面的联合行动。关于军事行动，至关重要的是各国必须提供必要支助，与伊拉克一道打击伊黎伊斯兰国。在区域安全方面，巴林始终在发挥它应有的作用。我们与我们的盟友一道，保障阿富汗的安全、打击印度洋的海盗并密切关注阿拉伯湾水域。今天，巴林随时准备与本区域和世界各地的盟友一道，为打击伊黎伊斯兰国的必要斗争贡献它的一份力量。我们坚信，现在已经到了区域国家发挥主导作用共同打击我们各国恐怖团体的时候了。

此外，阿拉伯和穆斯林世界各伊斯兰教机构及学者必须毫不犹豫地指出伊黎伊斯兰国和类似的恐

怖邪教组织明确离经叛道，并把它们可能提出的任何宗教理由都视为不合教规。在这方面，巴林赞扬各种伊斯兰机构和学者谴责伊黎伊斯兰国，并敦促这些学者继续毫不犹豫地这样做，以帮助我们消除这个不仅威胁穆斯林也威胁非穆斯林的明确危险。

遏止战斗人员和资金流向伊黎伊斯兰国对于击败这个组织至关重要。巴林王国有关打击资助恐怖主义和洗钱问题的历史。我国长期以来作为伊斯兰和传统金融中心，将主办一次高级别政府会议，讨论如何加大力度打击在中东和北非区域内外资助恐怖组织的行为。

会议将于11月的第一周期间在麦纳麦举行，目的是商定如何进一步打击资助恐怖主义行为的路线图/行动计划，并确保中东和北非的金融机构和慈善组织不被用做为恐怖分子或为其它非法活动提供资金的渠道。

关于阻止战斗人员流动的问题，巴林继续监测个人向受影响地区流动的情况，以确保打算加入Dash或类似团体的人在离开我国之前被阻止。此外，在加入此类团体后返回的人将立即被逮捕。

此外，与打击Dash同样重要的是减轻叙利亚和伊拉克人民每天都得面对的困难和挑战。尤其是，少数群体近年来遭受了过多苦难。国际社会必须通过联合国相关机构以及其它国际和国内组织，竭尽所能地提供必要援助。

我要借此机会向海德尔·阿巴迪总理阁下及其新组建的内阁表示巴林的支持。我们坚信，新的伊拉克政府正力求为伊拉克开辟新的前进道路，使该国重返和平、安全与稳定之路。

最后，我们必须记住，打击恐怖主义是一项区域责任；就恐怖主义而言，无论它可能出现在什么地方，也无论它有什么教派倾向，该地区所有国家都必须采取同一立场。这些恐怖团体是与Dash一样的犯罪团体，在整个中东——从埃及到利比亚到黎巴嫩和叙利亚到也门，直至海湾——开展行动。

真主党这类由国家支持的恐怖组织和其他代理组织继续在整个地区制造恐惧并杀戮无辜者。因此，正如我和我们许多在座者听到我的各位同事所说的那样，我们有必要采取全面办法，通过有效方式来确定、应对并最终打败恐怖分子。

**主席（以英语发言）：**我感谢哈利法大臣列述了巴林准备致力开展的工作。我们都期待参加会议；会议将是取得成功非常重要的一部分。

我现在请卡塔尔外交大臣哈立德·本·穆罕默德·阿提亚先生阁下发言，我感谢他的国家很早就对我们的努力作出了明确承诺。

**阿提亚先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，我感谢你在伊拉克和该地区历史上一个如此重要的关头举行本次会议。我也要感谢秘书长作出的宝贵努力。我感谢秘书长特别代表姆拉德诺夫所作的通报。

卡塔尔国欢迎今天下午通过的这项主席声明（S/PRST/2014/20）。我也欢迎福阿德·万森先生当选伊拉克总统、萨利姆·贾卜利先生当选国民议会议长，并且欢迎阿巴迪先生担任伊拉克新政府的总理。这些新情况令人感到鼓舞，而且在伊拉克历经多年苦难之后，应当对该国局势产生积极影响。

在我们期待伊拉克政府为了能担负起应对该国挑战——主要是打击恐怖主义——的艰巨任务而完成其组建之际，重要的是，所有伊拉克人应团结起来，参与治理伊拉克；这实际上是该国面临的严峻挑战得以应对的唯一办法。伊拉克人民应当支持伊拉克政府，以此展现国家团结。主席先生，你或许赞同我们的意见，只有通过认真、全面的全国对话，才能实现这种团结。我们卡塔尔人将支持我们的伊拉克兄弟姐妹采取一切措施来维护伊拉克的领土完整，并且击败恐怖主义。

世界正在十分关切和紧密地关注恐怖组织在伊拉克和整个地区实施可怕和可憎杀的戮和胁迫行径。在我们讨论如何应对恐怖团体并解决恐怖主义

给该地区和全世界带来的危险时，我们认为，国际社会只有展现政治意愿，作出一致的国际努力并解决导致滋生恐怖主义的环境的根本原因，才能取得成功。更重要的是，必需切断恐怖组织的资金来源。

我们不应屈服于恐怖分子的恐吓。我们不应把恐怖主义与任何宗教、民族或区域联系在一起。

我们从恐怖主义组织在该区域的散布状况汲取的经验教训是，此类组织从独裁者的压迫政策中受益，而此类政策造成安全空白和民众中的沮丧失望，致使愤怨不满增多。具有讽刺性的是，其中一些政权在因其犯罪政策及严重违反国际法和侵犯人权行为而遭到国际社会摒弃之后，现在却标榜自己是国际反恐运动的伙伴。然而，我们认为恐怖组织和此类政权是同一事物的两个方面，二者都侵害人民的利益，并且破坏世界的和平、安全与稳定。

国际社会面临的政治和安全挑战不应转移我们对处理伊拉克不断恶化人道主义状况的注意力。随着境内流离失所者和受害者人数达到惊人的程度，为应对我们伊拉克兄弟面临的苦难，卡塔尔建立了运送人道主义援助的空中桥梁，以便应对当前的状况。卡塔尔将继续努力采取此类应对措施。

**主席（以英语发言）：**我赞赏卡塔尔所做的工作，并期待在今后几天与卡塔尔继续一道作出努力。本周将是重要的，因为我们将推动其中一些努力。

我现在请阿曼外交大臣尤素福·本·阿拉维·本·阿卜杜拉先生阁下发言。我们不仅要为许多举措向他本人，并通过他向苏丹陛下表示深深的谢意，而且还要为他们最近给巴勒斯坦的经济倡议提供的慷慨支助致谢。

**阿卜杜拉先生（阿曼）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，首先请允许我赞扬并感谢你举行今天的安全理事会特别会议。

主席先生，我们感谢你邀请我们参加本次辩论会，讨论伊拉克当前的困难局势。现在是我们研究如何应对所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖主义挑战的时候了。

主席先生，如你所知，我们希望，国际联盟在中东消灭恐怖团体并铲除恐怖主义本身的努力将取得成功。我们也希望，和平与稳定将在世界这个地区，实际上是在全世界取得胜利。

侵袭阿拉伯国家的恐怖主义，无论采取什么形式或表现，无论其有何动机或理由，都应在各个方面受到谴责。因此，我国谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国犯下的所有令人发指和不人道的恐怖主义罪行。

伊拉克是文明的摇篮。在国际社会的支持下，它必能战胜这一现象。在数千年里建立了自己文明的伊拉克不会被恐怖主义击败。我们今天在伊拉克境内目睹的伊斯兰国犯下的暴行，与人类或宗教毫无关系。必须铲除和消灭这些团体。国际社会必须根据安全理事会决定采用的手段，携手打击这一对人类文明具有极大破坏力的现象。

世界必须团结起来，消除暴力、恐怖主义和极端主义的所有表现。因此，凭借安理会决定的手段和安排，我们必能战胜这些团体。应当立即采取有效的惩罚措施，不然这个和其他团体将越界进入别国，这可能极大地破坏国际社会的信誉。

我国将一如既往，支持这些值得称道的国际努力，并且我们希望，这将导致国际社会的胜利——这一胜利将表明，世界不会接受对人类文明提出挑战的这个或其他组织。我们将像过去一样继续站在你们一边，并继续支持这些努力，以确保任何这类团体都无法获胜。这也使我们能够实现联合国在维护国际和平与安全领域中的目标。

**主席（以英语发言）：**我谨就阿曼正在作出的所有努力，向阿曼外交大臣表示感谢。

我现在请格鲁吉亚外交部长马娅·潘吉基泽女士阁下发言。

**潘吉基泽女士（格鲁吉亚）（以英语发言）：**我们今天的会议是在欧洲-大西洋地区内外的安全与稳定处于关键的时刻召开的。最近的事态发展清楚表明，我们不能认为我们的安全是理所当然的，在当今充满变数的世界上，所有志同道合的民主政体必须团结起来，保护并促进自由、民主和遵循规则的世界秩序。

俄罗斯对乌克兰发动的军事侵略正在对欧洲安全提出重大挑战。格鲁吉亚也在2008年遭到俄罗斯的军事侵略，我国有两个地区继续遭到占领。这种以武力改变欧洲边界的令人担忧的模式对欧洲的稳定、自由与和平的战略构想构成重大威胁。

关于中东，我们对伊拉克安全局势的急剧动荡和快速恶化深感震惊和痛心。我谨向海德尔·阿巴迪总理领导的伊拉克新政府表示强烈支持，并坚决支持它努力确保包容性的政治进程和不顾伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）提出的挑战，努力改善伊拉克的安全与稳定。与此同时，我谨重申格鲁吉亚对伊拉克共和国的主权和领土完整的坚定支持，并希望，在这困难时刻，伊拉克人民将团结起来应对这一共同挑战。

格鲁吉亚以最强烈的措词谴责所有基于宗教和族裔背景对人民采取的卑鄙恐怖和暴力行动。伊黎伊斯兰国之类的恐怖主义团体，不仅对中东国家而且也对欧洲、北美和其它地区的国家构成威胁。

我们只有作出共同努力和承诺，才能制止、扭转和预防这种暴力行动。

格鲁吉亚作为一个可靠的盟友和有能力的伙伴，一贯努力确保全球各地的安全与稳定。我们对伊拉克的和平与发展作出了贡献，并且我们目前继续在阿富汗和中非共和国这样做。我们对全球和平与稳定的承诺是坚定不移的。格鲁吉亚充分支持联盟为击败伊黎伊斯兰国并实现区域和平所作的努

力。我们随时准备向那些受到恐怖团体的残暴行径影响的人民提供人道主义援助。

此外，格鲁吉亚在进行战斗和成功转变国家防御方面的宝贵经验可被有效用于增强伊拉克安全部队和其他安全部队同伊黎伊斯兰国恐怖分子进行战斗的能力。

我们期待着在今后几天和几周里与美国和联盟中的其他伙伴一道努力，确定格鲁吉亚在哪些领域做出的贡献能够带来附加值。

**主席（以英语发言）：**我非常赞赏你们的贡献。我感谢你们所做的一切，尽管我们知道你们面临着其他挑战。

我现在请阿拉伯联合酋长国外交大臣谢赫·阿卜杜拉·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下发言。也请允许我指出，阿拉伯联合酋长国在许多这些努力中是一个多么重要的伙伴。我们对此表示极大的赞赏，并感谢你们的建议和忠告。

**谢赫·阿卜杜拉·本·扎耶德·阿勒纳哈扬（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：**约翰，谢谢你的友谊和领导。

（以阿拉伯语发言）

主席先生，首先，请允许我对你在这关键时刻召开本次重要会议表示赞赏和感谢，目前有必要作出迅速反应并协调国际努力。我也感谢秘书长伊拉克问题特别代表作出的所有努力。

阿拉伯联合酋长国重申它支持伊拉克的安全、稳定与领土完整，并欢迎最近成立的在海德尔·阿巴迪阁下领导下的全国团结政府，它应获得国际社会的充分支持。阿拉伯联合酋长国还希望强调，伊拉克不应再次陷入宗派和排他性政策的陷阱，这种政策触发了伊拉克目前的政治和安全危机。

阿拉伯联合酋长国坚决反对所有企图损害伊拉克安全与稳定的人，并重申其对旨在打击伊拉克和叙利亚伊斯兰国所犯恐怖行径的国际努力的支持。

我国还在威尔斯北约首脑会议、第7816次阿拉伯外长会议、主席先生你本人出席的吉达会议和关于伊拉克安全与和平问题的巴黎会议上，反复强调了我国的立场。

我在这个讲台上，作为一个阿拉伯人和穆斯林信徒，完全不接受被叫作伊斯兰国的恐怖主义实体伊黎伊斯兰国。我呼吁在座各位与我们一道拒绝承认这一实体，并向世界各地数以亿计的穆斯林人共同谴责伊黎伊斯兰国恐怖主义犯罪团伙亵渎我们所有人珍爱的信仰。他们是一个犯罪团伙，仅此而已。阿拉伯联合酋长国认为，针对伊斯兰国的战争不应当导致逊尼派被边缘化；在伊拉克的政治未来中，该教派应当发挥重要作用。至关重要的是，我们大家应一道努力，从政治和地理两方面维护伊拉克的统一。必须防止伊斯兰国在我们地区建立极端主义分子的安全避风港。如果国际社会同伊拉克政府协调，立即采取全面行动，最终制定出一项全面的国际战略，我们就能完成这一任务。

恐怖主义威胁并不止是来自这个特别的恐怖组织。它向也门、阿富汗、黎巴嫩、索马里、埃及、利比亚、北非和非洲萨赫勒区域持续不断的冲突扩展。这些恐怖主义团体毫不顾及主权或国界，继续利用叙利亚境内的混乱来实现它们的目标。这些和其他恐怖组织的犯罪不分国界，也不遵循任何原则。这种组织完全是机会主义性质的，而与任何宗教或准则没有任何关联。它们仅在教派极端主义盛行的环境中成长。

在这方面，我要强调外国战斗人员的问题。这已成为令许多国家关切的问题。我要感谢美利坚合众国就这一议题组织召开一次将由奥巴马总统主持的安全理事会会议。极端主义分子正试图在已经陷于冲突的地区建立安全的避风港，并招募战斗人员，以确保它们能够生存下去。这一邪恶现象造成危险的影响，而这些影响能够威胁阿拉伯世界和伊斯兰世界以外的国家。我们必须建立旨在通过消除这种恐怖主义的根源来打击这种恐怖主义的国际伙

伴关系。这是为长期建立的伙伴关系，所以不限于仅打击伊斯兰国。

阿拉伯联合酋长国重申，它完全反对暴力和极端主义，致力于容忍和温和，同时愿意在反恐方面与国际伙伴合作，并与温和派力量结为伙伴。我们还强调努力防止伊拉克出现政治和社会紧张的重要性，其做法是采取真正、全面的国家方案，以便摒弃暴力和团结伊拉克人民，包括每一个派别，而不排除任何群体。在这方面，我们认为，库尔德人已经证明他们有能力在伊拉克政府中发挥重要作用。我们赞扬库尔德部队在打击伊斯兰国方面所发挥的作用，并希望库尔德斯坦地区将保持强大、稳定，而且仍然是伊拉克共和国一个不可分割的组成部分。阿拉伯联合酋长国在各种情况下都始终支持伊拉克人民，包括支持伊拉克的政治进程与民族和解努力。我们采取了持续不断的举措，旨在向那些受暴力和不稳定影响的民众提供人道主义援助。我国将继续提供这一支助。

最后，我要指出，阿拉伯联合酋长国欢迎安全理事会、特别是通过第2170（2014）号决议在打击恐怖主义和抑制恐怖主义利用资源进行招募和资助方面所做的工作。在这方面，我们强调国际社会在向伊拉克政府提供建设性的全力支持方面所发挥作用的重要性。

**主席（以英语发言）：**殿下，我非常感谢你。我希望你向谢赫穆罕默德殿下转达我们的谢意，感谢他在这一联盟和倡议方面为我们提供支持。

我现在请比利时国务大臣阿尔芒·德戴克尔先生阁下发言。

**德戴克尔先生（比利时）（以法语发言）：**我首先要感谢美国非常及时地召开今天的会议。

比利时对伊拉克和叙利亚境内存在伊拉克和黎凡特伊斯兰国这样一个恐怖主义团体感到极为关切。这个恐怖主义团体一直在实施绑架、令人发指的屠杀和诸多其他罪行。这不仅是对该区域的威

胁，而且也是对我们大家的威胁。正因为如此，国际社会必须空前地动员起来。但是，尽管可能需要进行军事干预才能阻止伊黎伊斯兰国在陆地上的进展，但我们认为，任何长期解决办法都必须是政治解决办法。

伊拉克建立一个新政府和任命一位新总理当然是朝着正确方向迈出的步子。但应当尽可能迅速地向各种各样的民众表明，在各个层面，政府的政策现在是而且将也是包容性的。恢复社会凝聚力是至关重要的一步，这首先需要伊拉克政府的努力，但也将需要整个国际社会的长期承诺和支持。在邻国叙利亚，尚未出现任何政治解决办法。比利时支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生的工作。他将负责设计这样一个解决办法。

除这一政治承诺外，国际社会还必须在人道主义方面显示出更大的休戚与共精神。比利时已向人道主义事务协调厅作出具体的认捐，并协助将援助送向埃尔比勒。我们将继续在国家、欧洲和国际层面动员各方对该地区的严重人道主义危机作出适当的应对。我们还必须为打击伊黎伊斯兰国作出真正的努力，包括确保它无法在财政上得益于石油收入。比利时目前正在分析它如何能够在同其伙伴们密切配合下最有效地在这方面发挥作用。

正如我的荷兰同事方才所强调的那样，有数千名西方圣战分子正在伊拉克和叙利亚境内作战。比利时未能幸免。有数百名比利时青年加入了这一冲突或正在考虑这样做。5月份在布鲁塞尔心脏地区发生了一起由一名返回比利时的圣战分子实施的凶残袭击事件。比利时许多机构之间现有的合作正使我们能够制定一项包容性的战略，以便不仅打击这一现象，而且还铲除其根源。在这方面，我们当然正在与许多国家合作。

关于实际的军事行动，比利时敦促有关各方只要政治条件允许，就以一项联合国决议来加强任何国际行动的合法性。我们期望为美国在伊拉克启动的军事联盟作出贡献，无论是通过空中支持任务、

运输支助、军事训练还是其他手段这样做。鉴于比利时现政府正处于过渡时期，这一贡献将必须得到议会或不久将到位的新政府批准。比利时已经在利比亚显示，它能够有效地支持其伙伴。

至关重要的是，该地区包括伊朗在内的各国要动员起来，以应对伊斯兰国所构成的恐怖主义威胁，并为集体行动的各个组成部分作出贡献。这也是消除区域分歧的宝贵机会。如果我们想要成功实现保护自由、民主、和平，尊重所有文化和人权的权利，这是必不可少的。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国主管国际和法律事务副外长阿巴斯·阿拉格齐先生阁下发言。

**阿拉格齐先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**主席先生，首先让我表示，我感谢你召开这次辩论会，讨论伊拉克局势。过去三个月，伊拉克局势出现了更加令人不安的新变化。我也感谢贾法里外长的发言和秘书长特别代表的通报。我们希望，今天的安理会会议将有助于提高认识，进一步关注中东这场名副其实、真正严重而且对整个世界有重大影响的危机。

时下主要以所谓伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）及其令人发指的残暴和惊人的野蛮行径为代表的暴力极端主义，是摧残伊拉克和叙利亚和笼罩中东的首要威胁。我完全同意：该集团不是伊斯兰，也不是国家。我们彻底拒绝把伊斯兰的名称与这个卑鄙团体的血腥暴力行为联系在一起的陈词滥调，它只不过是在过去十年的动乱中产生、因为获得援助而出现的一个恐怖组织。

虽然击败超暴力极端主义和宗派团体的新兴威胁符合各国的共同利益，但我们首先需要认识到产生这些团体的局势和心态。所谓伊黎伊斯兰国不是一个新现象。它和其他类似团体产生于继入侵伊拉克之后和多年占领期间以及随之而来的不稳定局面。叙利亚危机爆发后，它们得到该地区内外某些国家和方面的支持，找到了新的滋生土壤，炮制了

一个新的假事业，变成了一只巨兽，现在甚至威胁到其创造者。

除军事干预外，通过社会工程改造中东社会的尝试，尤其反映为某些西方强国发起和资助的各种失败举措，也是某些外部势力过去十年来抱有的各种幻想的又一个方面。在该地区的军事冒险和非军事措施，以及随之而来的屠宰和深仇血恨，促使易受影响的青年激进化，为各种邪恶的极端分子团伙创造理想条件，并为其所用。我怀疑有人不赞同我的这种说法，即，在今天的中东，极端主义势力比2001年更强大，更广泛。

综上所述，根据过去十年来积累的经验，我们认为，任何真正让区域摆脱困境的真实举措必须来自区内，并以区域合作为基础。打击极端主义也不例外。展望未来，我们希望中东地区所有国家此刻已充分认识到，极端主义对它们的威胁不亚于对伊拉克或叙利亚的威胁。原先并非如此认为的国家需要重新考虑他们过去11年的政策，承诺致力于促进稳定，挫败极端主义。据说即将成形的打击伊黎伊斯兰国国际联盟尚未决定推行严肃的战略。在我们看来，战胜极端主义的全面战略应当包括若干要点。

一、它在采取任何军事行动打击恐怖组织时必须充分遵守国际法准则和原则，以及《联合国宪章》的规定。

二、它必须加大对伊拉克政府的支持力度，以助伊拉克政府打击伊黎伊斯兰国，同时帮助它加强民族团结，维护伊拉克领土完整，并鼓励它建立包容各方的政治制度。这一做法需要阻止离心力量和避免任何改变伊拉克多民族多教派格局的企图。

三、它应鼓励所有国家，利用所有区域能力，在国际社会的协助下打击极端主义和恐怖主义；应促进团结，协调政策。任何漏洞或拖延将造成真空，反而会被极端分子所利用。

四、始终如一地打击伊黎伊斯兰国至关重要，无论它出现在那里，在伊拉克、叙利亚、黎巴嫩和其他地点，也不论它威胁何方，一律予以打击。成功打击伊黎伊斯兰国，就需要帮助有关中央当局应对这一威胁。任何削弱这些当局（包括叙利亚政府；叙利亚政府抗击伊黎伊斯兰国已有多年的），或区分保护不同人口群体的战略，必将导致失败。显然仅因为当地居民属于不同群体而任由伊黎伊斯兰国践踏Sanjar市，并使Amerli遭受无情围困长达两个多月，令人遗憾。

五、只有鼓励用政治办法解决叙利亚旷日持久的战争，纠正过去的错误，才能和平解决该国危机。

六、区域各国和国际行为体必须致力于阻止极端分子获得资金、招募人员和获取他们用来在该地区各地及其以外散布恐怖的手段。这应该包括采取果断行动，以制止来自该地区某些国家境内对极端分子的道义和资金支持。这事关重要，特别是鉴于不能单靠空袭根除类似伊黎伊斯兰国等团体。

七、必须结束以色列对阿拉伯土地的占领，决不能象最近那样，允许以色列对巴勒斯坦人犯下战争罪行而不受惩罚。以色列政权对加沙人民采取了只能称之为灭绝种族的行径，而某些西方强国对此做出的反应，正是极端组织，如伊黎伊斯兰国，重新集结的充分理由。

最后，重要的是，要消除对伊斯兰的恐惧症，以避免把暴力极端分子和真正的穆斯林混为一谈，而致直接取信于极端分子的信息。

伊朗伊斯兰共和国是本地区唯一一个国家，有能力显示无条件决心帮助伊拉克政府并与其协调来协助所有那些受伊黎伊斯兰国威胁的国家，而且我们已经这样做了。我们很早就接受这一挑战，帮助拯救巴格达、埃尔比勒和Amerli，使其免遭伊黎伊斯兰国之害。我们在任何其他援助到达现场之前就已经在那里，提供顾问和设备。同样，我国政府准

备继续协助伊拉克政府和受伊黎伊斯兰国威胁的其他国家政府。

**主席**（以英语发言）：我现在请日本外务省政务官其浦坚太郎先生阁下发言。

**其浦先生**（日本）（以日语发言，口译由代表团提供）：首先，我谨表示，我由衷感谢有此机会在本次非常重要的会议上发言，阐述日本政府的立场。今天，国际社会再次形成统一战线，打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的威胁，同时还支持伊拉克政府的努力。

伊黎伊斯兰国单方面宣布成立自称的、跨越现有国界的国家。伊黎伊斯兰国的种种暴行不仅对中东地区，而且也对国际社会的秩序构成严重威胁。对于必需立即采取团结一致对策的紧迫感，我们完全感同身受。日本政府坚决谴责任何形式的恐怖主义，大力支持伊拉克政府和其它国家开展反恐斗争。

要想有效遏制伊黎伊斯兰国的威胁，首先必须实现伊拉克的政治稳定。在这方面，我谨欢迎伊拉克最近成立包容性政府。我希望在阿巴迪总理的得力领导下，实现民族和解与团结的努力将进一步取得更大的进展。

日本在能源、基础设施和卫生等各种领域为伊拉克国家建设作出了贡献。我们将继续通过此类努力支持伊拉克的新政府。尽管日本难以作出军事贡献，但我们将积极参与人道主义援助和反恐措施。作为我们努力应对伊黎伊斯兰国所构成的挑战的一部分，我愿宣布，日本将在我们已经提供的780万美元之外，提供2 550万美元的援助。

当我们试图阻止恐怖分子在该地区扎根并确保地区持久稳定时，提供紧急人道援助是不够的。重要的是，要坚定地帮助伊拉克和其它邻国，以便它们能够推行有效治理，而有效治理需要以稳定的经济和社会作为基础。可以采取各种形式来努力加强治理，比如开展公共部门能力建设和发展国内司法

系统。这些事项恰恰是日本擅长的。作为国际社会负责任的一员，日本将继续为这项伟大事业作出积极贡献。

我们在努力切实应对该威胁时，至关重要的是，要切断恐怖组织的资金、武器和人员流，以削弱其力量。外国恐怖分子参战问题是有可能导致恐怖主义威胁在全球蔓延的一项严峻挑战。日本将与其它国家密切协调，稳步执行安全理事会相关决议。我们还将打击暴力极端主义、打击资助恐怖主义行为和实施适当移民管制等其它方面采取各种措施。我们还将继续作出艰苦努力，以遏制恐怖主义威胁。

最后，我要表示，我们希望在今天会议结束时，各国能够团结起来，为支持伊拉克新政府做出承诺和努力，希望我们能够向世人发出最强烈的信息：我们下定决心要击退伊黎伊斯兰国。

**主席**（以英语发言）：我现在请丹麦外交部常务国务秘书乌尔里克·克努德森先生发言。

**克努德森先生**（丹麦）（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会，让我参加本次重要辩论会，讨论伊拉克局势和影响到广大地区乃至整个国际社会的暴力极端势力。

丹麦愿意和联合国会员一道，集体应对“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）的暴行所代表的极端主义思潮的发展。该组织从根本上反对联合国的核心价值观和原则。伊黎伊斯兰国这个组织以最残暴的手段控制着伊拉克和叙利亚大片地区，而且野心勃勃地企图进一步扩展。该组织通过绑架、抢劫和非法销售石油积累了数亿美元的资金，但如果我们国际社会全都团结一致，那么，这样一个组织，是不会让它实现其目标的。

和先前许多发言者一样，丹麦欢迎最近在巴格达组建了一个新的包容性政府，它致力于增强该国边缘群体的权能。为了实现该目标，为了消除伊黎伊斯兰国得以利用的普遍不信任感和不满，善治将

是绝对不可或缺的。丹麦承诺支持伊拉克并帮助该国政府打击 伊黎伊斯兰国。我们已经提供了政治、军事和人道主义援助。丹麦一架军用运输机和一个后勤小组通过空运军事装备，为伊拉克境内反 伊黎伊斯兰国 力量提供了援助。在人道主义方面，2014年至今，丹麦已向叙利亚和伊拉克境内流离失所者提供了总额为5000万美元的援助。政治上，我们与伊拉克政府、核心联盟成员和地区内外的其它伙伴协作互动，以便形成一项打击伊黎伊斯兰国 的共同战略。

不过，正如美国代表团在本次会议开始时所要求的那样，丹麦愿意作出更大努力。我们计划增加对该地区的人道主义援助。我们希望与伊拉克政府建立牢靠的伙伴关系，启动有助于根除激进化根源的长期稳定和发展项目。我们将与伊拉克政府、美国和联盟其它伙伴保持密切对话，共同研究丹麦能够为正在开展的努力作出哪些最恰当的贡献，无论是人道、外交、政治还是军事方面，都行。

我们还认为，至关重要的一项是，联合国全体会员国都要交流最佳做法和经验教训，讨论如何以最有效的方式防止激进化现象和像 伊黎伊斯兰国 这样的团体出现。为此，丹麦外交大臣将与马里外长一道，于9月23日，星期二，在纽约这里共同主办一个活动，以推进这项共同议程。

要想实现削弱和消灭 伊黎伊斯兰国 所构成的威胁这一目标，我们就必须制定一项至少认识到三条原则的对策。第一，全世界必须认识到，伊黎伊斯兰国 是我们集体和平与安全所面临的区域和全球威胁。因此，成功将要求我们建立一个广泛而坚实的联盟，切实消灭这一令人发指的集权恐怖主义组织。第二，国际社会必须坚定支持温和力量，不仅是伊拉克而且还有邻国的温和力量，当然特别是叙利亚的温和力量。在叙利亚，仍必须寻求实现长期和平的目标。我们必须帮助愿意抵制 伊黎伊斯兰国影响的团体，并针对其社会的未来提出更具包容性和更加和平的构想。第三，我们必须确保我们保

持目标一致。我们仍必须团结一致地支持伊拉克政府，并表明应对这一挑战所需的承诺。

最后，丹麦下定决心遏制 伊黎伊斯兰国 造成的威胁。我们的共同做法必须既具有全面性，又具有整体性。我们知道这将要求耐心和耐力。我们需要看到该地区关键行为体加强合作和协调。换句话说，各国将需要做好准备，消除个别的分歧和对抗。它们需要在存在共同利益的领域寻求共识。

**主席（以英语发言）：**我现在请芬兰外交部国务秘书彼得·斯坦伦德先生发言。

**斯坦伦德先生（芬兰）（以英语发言）：**主席女士，首先，我要衷心感谢美国代表团召开本次十分重要的辩论会。

从人道主义和安全方面看，伊拉克局势仍十分危急。“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊黎伊斯兰国）的发展令人震惊。这是一个令国际社会深感关切的问题。必须毫不含糊地谴责 伊黎伊斯兰国的 残暴恐怖行径。

伊拉克成立新政府是向前迈出的重要步骤。国际社会需要继续支持伊拉克维护领土完整和加强其治理结构的包容性。负责任的宗教和传统领袖可在和解方面发挥建设性的作用，同时团结民众打击 伊黎伊斯兰国 。

人道主义状况是一项优先工作。在伊拉克，180万人被迫离开家园，而来自叙利亚的难民又增添了负担。为了满足伊拉克流离失所者的需要，芬兰通过世界粮食计划署拨出了50万欧元的款项。到今年年底，在增拨250万欧元后，我国为叙利亚危机提供的人道主义援助将达3 100万欧元。我们希望，这将有助于缓解伊拉克局势。

就与伊拉克的发展合作而言，我们将通过丹麦难民理事会拨款80万欧元，以缓解伊拉克北部来自叙利亚的女性难民的处境。芬兰坚信，妇女充分参与是建设包容性社会工作中的一个优先事项。我们还向联合国妇女署的一个提高伊拉克妇女参政的项

目捐款50万欧元。荷兰正在考虑根据需求和资金要求提供更多援助，主要是援助叙利亚，从而帮助整个区域。

只有通过一个在联合国支持下的广泛和包容各方的联盟，才能成功抗击伊黎伊斯兰国的全球性威胁。重要的是，最直接受到伊黎伊斯兰国威胁的那些国家的政府要在这一努力中发挥突出的作用。我们欢迎美国倡议建立这样一个联盟，以处理伊黎伊斯兰国带来的危险。我们也欢迎安全理事会在该问题上表明立场，并希望安理会依旧始终一贯地支持这些国际努力。

正如奥巴马总统所强调的那样，只采取军事手段是不会取得成功的。同样至关重要，要采取一种长远、全面的做法，同时配之以一系列广泛的措施，包括能力建设、人道主义援助和预防恐怖主义和极端主义的行动。芬兰致力于与国际社会一道，共同处理伊黎伊斯兰国的威胁。我们认识到有必要通过军事手段来做出应对，但是，我们打算参加作战行动或武器运送。

芬兰主张欧洲联盟（欧盟）在支持伊拉克方面发挥积极作用。欧盟应进一步探索支持能力建设的问题，以应对打击像伊黎伊斯兰国这样的恐怖主义组织的挑战。保护平民和遵守国际法与国际人道主义法，可成为欧盟能力建设援助的一部分。芬兰会做好捐助准备。对建设安全部门架构能力的国际援助至关重要。芬兰可考虑提供某些专长能力，如化学、生物、辐射和核能力，但前提是具备适当框架。我们高度重视处理外国战斗人员的问题。在这方面，目前我们正在评估我国的措施，并期待与欧洲联盟和其它各方合作，以找到解决办法。

**主席（以英语发言）：**我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：**主席女士，首先，我愿就贵国担任安全理事会9月份主席向你表示祝贺。我还感谢你召开本次重要会议和贵国坚定不移地努力支持伊拉克人民。他

们正处在一个决定性的十字路口，而我们希望这条道路将通向稳定、安全和繁荣。我愿欢迎伊拉克外长易卜拉欣·贾法里先生。我还感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺维奇先生的通报。我们欢迎将作为本次会议成果通过的主席声明。

我国对伊拉克组建新政府表示欢迎。我们希望最终的任命将使其成员组成做到包容各方，从而实现有利于应对该国严重危机的政治平衡。现在该是伊拉克恢复实力的时候了。为此，国际社会应提供全力支持，为顺利开展政治改革和珍视伊拉克社会各组成部分之间公正与平等的规则营造适合的环境。

自伊拉克迈出消除宗派意识、终止外国干涉其事务并回归阿拉伯世界的第一步之后，沙特阿拉伯王国便向该国各界人民伸出援助之手。阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹·沙特国王陛下兼两圣寺护法承诺，为伊拉克难民和流离失所者捐助价值5000万美元的援助。宗派意识、压迫和镇压这些因素为跨国甚至跨洲恐怖主义的扩散提供了沃土，其中伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）就是一个极好的例子。伊黎伊斯兰国惨无人道的恐怖主义罪行与伊斯兰教毫不相干，因为伊斯兰教与这些行径完全大相径庭。

我愿转达阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹·沙特国王的话。他提请国际社会警惕跨界和跨国恐怖主义的危险。我们需要达成一种集体愿景和制订具体的目标，以指导我们的反恐努力。沙特阿拉伯政府采取及时行动，于几周前呼吁召开吉达会议并随后发表一份声明；这些都表明我们决心继续坚决地沿这条道路走下去。

我们为美国发挥的作用向美国国务卿约翰·克里表示感谢。

为应对把宗教作为其存在理由并宣扬恐怖主义思潮的所谓“伊斯兰国”和其它团体，回教神学家们和其他伊斯兰教士谴责了伊黎伊斯兰国的教义及

其信徒，并把资助其活动的行径定为犯罪。这是乌里玛理事会9月14日发表的下列声明的内容：

“伊黎伊斯兰国、基地组织、正义联盟和真主党等某些团体制造的恐怖主义行径、以色列占领的恐怖主义行动以及声称归属伊斯兰教的团体制造的恐怖主义犯罪行径都是违禁行为，这些行径被视为犯罪。”

乌里玛理事会的声明还禁止进入冲突区和加入叛乱暴动。这些罪行的教唆者本身就是罪犯。他们在引导其他人犯错误，应该受到惩罚。

沙特阿拉伯王国是最早在反恐斗争中铲除其根源的国家之一。此外，沙特阿拉伯王国一直是恐怖主义的受害者，而且仍然是其针对的目标。在这方面，我要强调，沙特阿拉伯王国为联合国反恐怖主义中心(反恐中心)提供了1亿美元的支助。两圣寺护法已呼吁其它国家为反恐中心捐资，因为执行队是打击恐怖主义祸害的最重要机构之一。只要安理会和本组织没有解决根源问题的广泛和全面战略，打击恐怖主义祸害的一切努力都将徒劳无功。

以色列继续占领巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩的阿拉伯领土，这是导致恐怖思维发展的一个因素，这种思维模式认为恐怖主义是正当的，有助于反对占领的斗争。宗派主义和极端主义导致了伊黎伊斯兰国以及叙利亚政权战争机器的出现，这个政权对叙利亚人民犯下了一桩又一桩罪行。所有这些都造成了恐怖分子迅速加以利用的真空。

应当追踪恐怖行动，并应通过制止所有暴力的主要源头，即叙利亚政权来加强反恐努力。伊黎伊斯兰国和叙利亚政权是同一事物的两个方面，因此，应当在支持以叙利亚全国联盟为代表的叙利亚合法反对派的基础上采取协调一致行动，使全国联盟能够对抗伊黎伊斯兰国和为了自身利益而支持伊黎伊斯兰国的叙利亚政权。

我国将继续努力支持伊拉克人民，帮助这个兄弟国家重新赢得其在阿拉伯世界的应有地位。

**主席（以英语发言）：**我现在请黎巴嫩代表发言。

**萨拉姆先生（黎巴嫩）（以阿拉伯语发言）：**正如黎巴嫩的现状与美索不达米亚的历史密不可分一样，我们的共同未来同样与今天的伊拉克联系在一起。这绝不是夸大其词。我们每一个人都与伊拉克有点些微的联系。我们今天之所以吃我们收成的东西，是因为人类在底格里斯和幼发拉底两河流域发明了农业。我们今天之所以有条约、宪法和法律来指导我们的关系，是因为已知的人类最古老的法典是《汉莫拉比法典》。我们之所以承认科学、理性以及文化在人类进步中的重要性，是因为哈伦·拉希德的阿拔斯王朝的首都巴格达，那里汇聚了学者、哲学家和艺术家和他们丰富多样的创作。

今天，伊拉克面临危险，对它的威胁也是对我们的未来以及我们各国、各国人民以及各国社会未来的威胁。盲目的恐怖大潮占领了伊拉克的一些地区。如果我们不迅速采取行动制止这种情况，伊拉克内外的任何人都将无法幸免于此，因为恐怖主义没有国家和国界之分，它也不接受国家体制。恐怖主义野蛮残暴，虽然它假装信奉伊斯兰教，并且隐藏在伊斯兰教教义背后，但它没有宗教、道德或价值观。穆斯林是无辜的。恐怖主义愚弄人民，它与现代和文明为敌，侵犯人权和人的尊严，并且否认自由原则和人生而不同的理念。

黎巴嫩赞赏安理会发挥作用，通过了第2170(2014)号决议以及今天的主席声明(S/PRST/2014/20)。黎巴嫩呼吁安理会保持团结并进一步推进必要的国际政策或决定，以便调动必要资源来铲除伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及其它类似的恐怖组织。安理会必须努力防止恐怖分子逃脱惩罚，必须让他们对自己的罪行承担责任。

我们都知道，成功铲除恐怖主义不能局限于军事行动和财政措施，尽管这些措施很重要。反恐努力也需要采取全面的政治、经济和社会办法，以便处理恐怖主义的根源问题。我们欢迎伊拉克组建了

新政府，并且申明开放和民族团结政策。我们期待安理会为伊拉克新政府提供一切必要支助，使其能成功运作。我们借此机会重申，一个具有坚实民族团结基础以捍卫其民族、宗教以及文化各个方面的伊拉克将不仅造福伊拉克人，也将裨益所有阿拉伯和穆斯林人民，实际上是全人类。

黎巴嫩过去遭受了并继续遭受恐怖主义之害，最近一次发生在今天上午，在许多士兵遭到绑架之后，我们在阿尔萨勒地区的武装部队遭受了袭击。正如我们最近在吉达和巴黎所做的一样，黎巴嫩与在座所有国家站在一起，共同打击恐怖主义。这场战争需要安理会通过支持我们的武装部队、经济以及国家机构来帮助我国。

**主席（以英语发言）：**我现在请波兰代表发言。

**Winid先生（波兰）（以英语发言）：**主席女士，我谨请你向约翰·克里国务卿组织本次会议表示感谢。我还要感谢秘书长特别代表尼古拉·姆拉德诺夫所作的详细和非常有益的通报。

我们对叙利亚和伊拉克不断演变发展的危机深感关切。极端分子正在对当地民众，特别是少数族裔和宗教群体，包括基督教群体发动残暴的恐怖战争。波兰自2003年起参与联合国伊拉克援助团的工作。在此期间，我们帮助伊拉克当局恢复了卡尔巴拉、巴比伦、卡迪西亚和安纳杰夫几个省份的和平与安全。因此，我们谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的恐怖活动，其中包括劫持人员、酷刑以及残暴的杀戮。

我们还注意到，境内流离失所者和难民人数不断增加。我们呼吁准许人道主义援助自由进入，特别是为妇女、儿童以及残疾人等弱势群体这样做。我们呼吁伊拉克政府尽其所能保护平民，包括所有族裔和宗教少数群体的成员。恐怖分子在伊拉克北部所犯的罪行应由国际刑事机制进行调查，以便可以追究那些对侵犯行为负有责任者的罪责。

谋求建立伊斯兰哈里发帝国的恐怖主义组织，对国际和平与安全构成直接的威胁，需要国际社会采取紧急对策。伊黎伊斯兰国的空前发展和极端主义各种表现形式——尤其是宗派紧张关系形式——的蔓延，对整个中东地区和以外地区的安全与稳定产生了负面影响。

我们正在参加各种努力，以帮助区域中需要援助的平民。8月17日，在欧洲联盟决定支持伊拉克同伊黎伊斯兰国作斗争后仅两天，波兰首架大力神运输机向伊拉克北部运送了8吨援助物品。我们还为埃尔比勒新建的难民儿童学校的设施提供了资金。波兰外交部长向在我国大学求读的伊拉克学生颁发了多项奖学金。当然，我们会继续提供人道主义援助。

我们重申伊拉克的独立、统一、领土完整和主权，同时欢迎伊拉克新政府的成立。我们确信，它将是一个全国和解的政府，不分族裔和宗教，代表了全体伊拉克公民的利益。我们保证支持伊拉克人民和伊拉克政府，并希望他们将能够恢复公共秩序和法治、促进文化间和宗教间对话，并维护伊拉克极其丰富的文化遗产。在吉达会议和巴黎会议上建立的国际联盟，理应获得我们的认可和支持。我们知道，打击伊黎伊斯兰国的战略不能只限于军事合作。为此，需要制定一项有关伊拉克和叙利亚两国的政治解决办法计划。我们的共同努力应当有助于伊拉克充分融入本区域和国际社会。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

**霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：**主席女士，请允许我感谢你和克里国务卿召开本次会议，探讨当前对国际和平与安全最紧迫的挑战之一并邀请我们参加。与世界其他国家一样，我们对恐怖主义团体，尤其是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国），在伊拉克境内犯下的可怕行径感到震惊。几个月来，伊黎伊斯兰国狂热分子所到之处，恐怖成为常态、暴行是他们的手段，屠杀无辜

是他们留下的足迹。他们的行动造成包括儿童在内的严重人员伤亡，100多万伊拉克平民流离失所，包括在处以死刑的威胁之下被强行驱逐的人，并且对所有宗教和族裔群体发出威胁。阿尔巴尼亚以最强烈的措词谴责伊拉克境内恐怖主义团体和组织，尤其是伊黎伊斯兰国，发动的所有恐怖袭击。

伊黎伊斯兰国对伊拉克、区域各国和更广大的国际和平与安全，是真正、明确和当前的危险。我们国际社会不能袖手旁观，任凭伊黎伊斯兰国狂徒屠杀整个村庄、攻打伊拉克的宗教少数、摧毁他们的礼拜场所，并威胁独立国家的完整和主权。当这一祸害穿越边界，将其蒙昧主义高压统治强加于人时，我们不能保持沉默。

必须指出和强调，伊黎伊斯兰国绝不代表或遵循伊斯兰教的主流教义。相反，它玷污了它宣称要捍卫的信仰。世界各地的无数伊斯兰团体强烈反对伊黎伊斯兰国及其可恶的行为。他们做得对——对伊斯兰教而言，伊黎伊斯兰国纯粹是令人憎恶的东西。他们不过是恐怖主义分子和无情的刺客，谁挡他们的道，他们就准备杀谁。

虽说伊黎伊斯兰国是对伊拉克和叙利亚的直接威胁，但也是对广义的和平与安全、对人类价值观、人的生命和我们共同文明的威胁。安理会第2170(2014)号决议的通过是朝着正确方向迈出的第一步，但是亟需采取更加大胆的行动。我们欢迎今天下午早些时候通过的主席声明S/PRST/2014/20。正如奥巴马总统几天前和克里国务卿今天下午在这里所简要阐述的那样，我们特别赞扬美国采取的坚定立场并赞扬其他伙伴和盟国采取的行动。

出于所有这些原因，阿尔巴尼亚从危机一开始就加入了国际联盟，以便打击和铲除伊黎伊斯兰国。阿尔巴尼亚欢迎并采取具体步骤，以支持伊拉克新政府同恐怖主义作斗争。我国仍然致力于继续参加和提供军事和人道主义援助。我们已经为打击伊黎伊斯兰国的斗争作出了贡献，向伊拉克武装部

队提供了相当数量的武器和弹药。我们今后将继续帮助伊拉克。

也请允许我特别回顾阿尔巴尼亚向胡里亚难民营的难民提供的援助。也许很少人知道，自从两年前秘书长发出呼吁（见SG/SM/15415）以来，阿尔巴尼亚基于人道主义，从大约377名重新安置的难民中收容了240人。这是世界其余地方接收难民总数的两倍以上。

最后，恐怖主义不仅对某个国家和区域，而且对整个国际社会构成挑战。要遏制和最终打败它，将需要作出果断和共同的努力。我们认为，要处理一种在邪教、贫困和无知的滋养下产生的全球现象，这是唯一的途径，也是在所有受影响地区恢复希望、和平与安全的最佳方法。阿尔巴尼亚现在是在，而且将来也是这一共同努力的一部分。

**主席（以英语发言）：**我现在请新西兰代表发言。

**麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：**主席女士，新西兰感谢你 and 克里国务卿召开本次非常重要的辩论会。我正式表示，新西兰继续对伊拉克局势深感关切。与其他人一样，我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的残暴行径感到愤怒。我们对生命损失、无辜平民大规模流离失所和广泛侵犯人权行为感到震惊，这一切都应当遭到最强烈的谴责。我们对由此造成的人道主义危机感到震惊。

正如克里国务卿早些时候提到的那样，自6月以来，新西兰通过联合国难民事务高级专员署做了两次人道主义捐助，以协助伊拉克境内那些因暴力而流离失所的人。我们赞扬国际社会一些成员为向最需要帮助的人提供救济援助所作的努力。因此，新西兰借此机会向正在应对危机的伊拉克人民表示声援。

我们特别表示，新西兰支持阿巴迪总理新组建的政府。我们欢迎他对包容性政府的既定承诺。这

对于处理最近伊拉克内部挑战的根源将是至关重要的。

新西兰将在明天9月20日星期六举行大选。这使我们今天要象其他国家那样作出进一步反应的能力受到了宪政限制。然而，在这些必要的限制范围内，我们欢迎美国和其它国家决心应对伊黎伊斯兰国构成的全球威胁和伊拉克目前的人道主义危机。我们特别欢迎这项努力得到包括阿拉伯国家在内的区域行为体的支持。

一项有效的对策必须获得更广大地区各国的支持。这项对策若要持久，就必须承认这些国家的合法利益，尤其是阿拉伯联合酋长国提出的关切问题，即，伊黎伊斯兰国可能为恐怖分子提供安全庇护所。归根结底，正如沙特阿拉伯和黎巴嫩代表刚才强调的那样，必须把伊黎伊斯兰国的演变发展，看作是超越伊拉克并影响到整个区域的更为广泛的动态和原因的结果。这意味着，为了应对伊黎伊斯兰国构成的具体威胁，国际社会必须考虑到对更广大区域的影响。

在这种背景下，当伊拉克人民面对这种严峻挑战时，新西兰依然致力于向他们提供最大的政治和人道主义支持。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言)：主席女士，我和我的同事一道，都要感谢你召开今天这次美国国务卿列席的非常重要的关于伊拉克局势的会议。我欣见伊拉克的贾法里先生和姆拉德诺夫先生都出席了会议。

我们希望，伊拉克政府和兄弟般的伊拉克人民能在全各地顺利恢复和平与安全，并能击溃恐怖主义。有些代表的发言超出了今天审议的伊拉克局势这个议程项目的范围。伊拉克局势是今天议程上审议的项目。他们谈论了我国局势，以极尽挑衅的

口气误导事实，特别是在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）这个恐怖主义团伙方面。

我非常用心地听取了克里先生的最初发言。我注意到他措辞谨慎，反映出在伊拉克和这个区域内的这个挑战的重要性，特别是伊黎伊斯兰国和这个地区的其他恐怖主义组织造成的恐怖行为和威胁。不幸的是，其他一些发言试图转移我们对今天审议的这个关键问题的注意，那就是支持伊拉克和叙利亚两个政府和两国人民根据第2170（2014）号决议打击伊黎伊斯兰国、“人民胜利阵线”和其他附属的恐怖主义团体。在叙利亚和伊拉克打倒恐怖主义的战争是打倒同一敌人的相同战争。这两个国家的受害者都是这个残暴的恐怖主义团体造成的受害者。

我国政府积极参与打击伊黎伊斯兰国和“人民胜利阵线”这两个恐怖主义团体的战争。过去三年，我们一直在叙利亚境内单方面进行这些行动。我们始终强调应对反恐作出努力，包括停止为恐怖主义行动提供资金和打击从其他国家来到我国的恐怖主义分子。我们还强调应追究支持恐怖主义行为的国家的责任。

今天，我们极度欣慰地听到国际社会认可我们一向告知安理会和会员国的事实真相。我们一直谈论着恐怖主义，指出确实存在着恐怖主义和煽动恐怖主义的行为。我们一直指出哪些国家支持恐怖主义和哪些媒体支持恐怖主义、“教令”以及助长这种恐怖主义行为的自封“教长”。培训恐怖主义分子的营地确实存在，有些营地还设在相邻国家。此外，也有人试图隐藏他们支持恐怖主义的身份。

最后，在有效遏制伊黎伊斯兰国时，需要打击以愚昧的沙特瓦哈比思想为基础的各种想法。这些想法是阿拉伯和穆斯林世界各种极端主义行为的根源。我要指出，有数千名沙特恐怖主义分子已经加入叙利亚和伊拉克的伊黎伊斯兰国。发动9月11日袭击事件的大部分恐怖主义分子都是沙特人，而不是叙利亚人。我要重申，使这个地区陷于动荡不安的

各种事件都是沙特阿拉伯、土耳其和卡塔尔勾结干下的勾当，破坏着这个地区的未来。

**主席**（以英语发言）：我感谢所有在今天这次成果丰硕的会议上发言的人。

发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午6时35分散会。