



安全理事会

Distr.: General
14 December 2022
Chinese
Original: English

2022 年 12 月 13 日肯尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2021 年 10 月肯尼亚担任安全理事会主席期间安全理事会工作评估(见附件)。

评估由肯尼亚常驻联合国代表团编写，并经安理会成员广泛磋商后商定。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

马丁·基马尼(签名)



2022 年 12 月 13 日肯尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

肯尼亚担任安全理事会轮值主席期间(2021 年 10 月)安全理事会工作评估

导言

1. 2021 年 10 月，安全理事会共举行 23 次会议，其中 22 次是公开会议，1 次是非公开会议。在“任何其他事项”项目下举行了 15 次情况通报、9 次磋商、4 次会议，并举行了 3 次公开辩论，其中 1 次是虚拟辩论。安理会的会议中有 4 次是关于专题领域的。此外，安理会通过了 4 项决议、3 项主席声明和 7 项新闻谈话，讨论了维护国际和平与安全、恐怖主义、联合国维持和平行动、非洲和平与安全和其他区域问题等各种问题。10 月是爱尔兰、肯尼亚和墨西哥提出的安全理事会妇女与和平与安全问题主席三人组倡议的第二个月。

2. 当月举行了 4 次高级别活动，其中 2 次由肯尼亚总统乌呼鲁·肯雅塔主持：一次是关于“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”这一主题的公开辩论；另一次是关于“联合国与区域和次区域组织的合作：在不断变化的冲突环境中为成功实现和平与安全再续团结力量”这一主题的虚拟公开辩论。另外两项活动，即，关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和对该国制裁的情况通报以及关于妇女与和平与安全的公开辩论，由肯尼亚内阁外交秘书蕾切尔·奥马莫主持。常驻代表主持了一次关于在维持和平行动中应对小武器和轻武器非法流动挑战的标志性活动。

3. 当月以 10 月 1 日在协调员会议之后在安全理事会会议厅提出并通过临时工作方案为开端。同一天，为会员国常驻代表和新闻界举行了早餐简报会，介绍当月的预定活动。在 10 月 20 日举行的秘书长午餐会上，安理会成员听取了关于埃塞俄比亚局势和联合国在埃塞俄比亚干预措施以及索马里事态发展的情况通报。当月以 10 月 29 日举行的总结会议告结，会上会员国听取了关于安理会当月活动的情况通报。

专题问题和其他问题

建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平

4. 2021 年 10 月 12 日，肯雅塔先生主持了关于“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”这一主题的面对面公开辩论。秘书长、卢旺达总统保罗·卡加梅、南非前总统塔博·姆贝基和阿富汗国民议会前副议长法齐亚·库菲是主要发言人。

5. 辩论的重点是多样性的工具化可能会引发和煽动冲突，与会者探讨了包括安全理事会在内的相关行为体处理这一问题的方法，包括重新设计其干预机制，以促进利用多样性，将其作为国家政权建设和实现可持续和平的一个促进因素。

6. 肯雅塔先生认为，对多样性的管理不善是对国际和平与安全的严重威胁，他强调，在国家 and 全球层面的治理和经济关系中，因身份而排斥人民和社会的做法往往被制度化，造成不平等。这种做法导致怨恨和沮丧，容易被人利用，从而导

致对机构的信任度下降、国家的合法性被削弱。他呼吁国际社会接受改变国家和全球经济和治理体系的必要性，并呼吁在业经改革的不仅契合目的、而且透明包容的国际机构的支持下，在会员国的国内政策中筑起这些安全护栏。

7. 通报人和一些安全理事会成员承认，未能妥善管理多样性是内战和暴力冲突的主要根源之一，而在许多经历冲突的社会中，权力不平衡则加剧了内战和暴力冲突。一些安理会成员主张充分尊重所有人的普遍人权，以此作为管理多样性的一种方式。一些成员指出，建设和平是通过对话和建立共识不断寻求和维持和平的一个持续进程。同样，有成员认为，建设和平并不仅仅是一项技术性事业，而是一项深层次的政治和人类活动，需要将所有相关的情感联系和回忆都考虑在内。

联合国与区域和次区域组织的合作：在不断变化的冲突环境中为成功实现和平与安全再续团结力量

8. 2021 年 10 月 28 日，安全理事会的虚拟高级别公开辩论由肯雅塔先生主持。会议的目的是讨论非洲的安全动态和冲突趋势，并通过加强联合国、非洲联盟和其他次区域组织之间的伙伴关系，确定寻求解决办法的创新途径。通报人包括常务副秘书长阿米纳·穆罕默德和非洲联盟和平基金高级代表唐纳德·卡贝鲁卡。加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多也参加了辩论。

9. 通报人在发言中重申，非洲联盟及其次区域和区域组织已表明，在高风险环境中促进和平进程和开展和平行动具有明显的比较优势。他们强调，联合国和非洲联盟需要定期磋商，以弥合在对非洲大陆挑战的概念理解和提出解决办法方面存在的分歧。和平基金高级代表回顾安全理事会以往关于非洲联盟主导的和平支助行动筹资问题的决议和讨论，介绍了振兴和平基金的最新努力，该基金已筹集 2.48 亿美元，目标是到 2023 年底共计筹集 4 亿美元。与会者强调，必须为非洲主导的和平支助行动建立充分、可预测和可持续的筹资机制。

10. 安全理事会成员强调了非洲联盟在实现非洲大陆和平方面的核心作用和取得的进展，包括预防和解决冲突的努力。他们强调，该区域各国提供了重要的洞见和知识，使区域组织拥有比较优势，能够根据《联合国宪章》第八章承担优先责任，包括尽可能优先采取干预行动。一些成员注意到非洲的安全威胁已发生根本变化，列举了索马里、中部非洲和萨赫勒地区的恐怖主义和武装团体阴影作为例子。他们指出，国际和平行动和特别政治任务需要足够的能力来执行其雄心勃勃的任务。

11. 一些安全理事会成员重申，需要有一个资金充足的非洲和平与安全架构，并表示支持巩固和平行动和通过联合国摊款为非洲联盟主导的和平支助行动提供资金。一些成员重申支持“以非洲方式解决非洲问题”的原则，并重申支持非洲的社会经济发展是应对非洲大陆挑战的关键。

12. 安全理事会成员呼吁加强全球团结，应对冠状病毒病(COVID-19)大流行，这场疫情逆转了经济成果，导致数百万人重新陷入贫困。他们赞扬会员国取得的进展和做出的努力，赞扬获取 COVID-19 工具加速计划，包括 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制和旨在促进获得安全有效的 COVID-19 疫苗的其他相关倡议，

并重申需要大力推动 COVAX 机制、公平获得疫苗和提供债务减免的国际多边体系、可持续融资和绿色复苏。一些成员再次呼吁在国内生产、知识产权改革和履行承诺方面向非洲提供更多支持。

13. 安全理事会通过了一项安全理事会主席声明(S/PRST/2021/21)。

妇女与和平与安全

14. 10 月 21 日，奥马莫女士主持了关于妇女与和平与安全的年度公开辩论，60 多个代表团参加了辩论。会议的主题是“投资于妇女参与维持和平与建设和平”。会上，秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任西玛·萨米·巴胡斯、非洲联盟委员会主席妇女、和平与安全特使比纳达·迪奥普通报了情况。塔库埃约土著保留区法律协调员、北考卡土著市镇联盟成员塞莉娅·乌门扎·贝拉斯科代表非政府组织“妇女、和平与安全工作组”以民间社会通报人的身份发言。

15. 这次会议是一些会员国对妇女与和平与安全承诺的延续。主席国肯尼亚在会上开创了一个先例，即，自开始采取 COVID-19 疫情相关限制以来，首次向广大联合国会员国开放安全理事会会议厅。除了亲自到场发言的成员外，还有 24 个代表团和实体提交了书面发言。此外，肯尼亚是 9 月发起的安全理事会妇女与和平与安全主席三人组倡议的成员。

16. 辩论的重点是投资于当地妇女，特别是在特派团东道国在和平行动期间和之后以及过渡环境中投资于当地妇女。与会者称，投资还应侧重整体和平连续进程，包括维持和平、建设和平和和平进程。此外，会议还启动了题为“在她们手中：妇女主导和平”的“影像村”展览面向非洲几个和平行动特派团进行的巡回展部分。肯尼亚就该项目与和平行动部、政治和建设和平事务部及妇女署合作。会议还讨论了对执行妇女与和平与安全议程至关重要但讨论较少的主题，如预防冲突以及军事化和小武器对妇女的影响，并呼吁支持当地妇女及其网络，包括开展建设性工作以执行安全理事会第 1325(2000)号决议各项支柱的活动家。

17. 会上指出，妇女参与和平进程以及承认她们在和平进程中的作用仍然面临持续挑战。安全理事会成员和广大联合国会员国一致认为，需要加强和落实与投资增强当地妇女经济权能有关的承诺，以实现妇女充分、平等和有意义地参与和平与政治进程和决策。

小武器：在维持和平行动中应对小武器和轻武器非法流动的挑战

18. 2021 年 10 月 6 日，安全理事会就维和行动背景下小武器和轻武器非法流动构成的挑战举行情况通报会。安理会听取了裁军事务高级代表中满泉、大湖区、非洲之角及周边国家小武器问题区域中心执行秘书巴德雷尔丁·埃拉明·阿卜杜勒加迪尔和小武器问题高级研究员戴维·洛克海德的情况通报。

19. 通报会获悉，小武器和轻武器非法贸易对维持和平努力的所有方面构成日益严重的威胁。通报人论证了这种威胁，而秘书长关于小武器和轻武器的两年期报告也明确承认，小武器和轻武器的非法贸易破坏了这些努力。

20. 安全理事会成员重申支持《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和 2021 年第七次各国执行行动纲领双年度会议成果以及相关区域倡议。一些代表团表示，安理会需要更多关注消除小武器和轻武器非法贸易对维持和平行动的影响。肯尼亚呼吁联合国相关机关和机构、区域和次区域组织以及民间社会齐心协力，建立一个全面架构来处理这一问题。

拉丁美洲和加勒比

联合国海地综合办事处

21. 2021 年 10 月 4 日，安全理事会就联合国海地综合办事处举行季度会议。安理会获悉，政治、安全和社会经济局势不断恶化，而且 2021 年地震和热带风暴引发的自然灾害造成人道主义局势不断恶化。此外，安理会还听取了 Policité 执行主任埃马纽埃尔·杜永的情况通报。安理会成员要求根据这些事态发展重新审查向海地提供援助的形式。

22. 2021 年 10 月 14 日，安全理事会第 2600(2021)号决议将该办事处的任务期限延长 9 个月，商定秘书长将对目前的任务规定进行战略评估，并在 6 个月后就如何调整任务规定以解决目前影响海地的问题提出建议。

联合国哥伦比亚核查团

23. 10 月 15 日，安全理事会举行关于联合国哥伦比亚核查团的季度情况通报会。安理会收到了关于在执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》方面所取得进展的最新信息。安理会成员确认自签署《最终协议》后近五年来取得的进展，并呼吁重新作出承诺，确保协议得到遵守。

24. 安理会成员还呼吁在 2023 年举行和平选举，并表示希望新政府本着《最终协议》的精神继续走和平之路。他们还呼吁统一执行《最终协议》的所有规定。

25. 10 月 29 日，经过长时间审议后，安全理事会通过第 2603(2021)号决议将核查团的任务期限再延长一年。该决议强调有必要全面执行《最终协议》的各项规定，包括族裔章。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

26. 安全理事会每月举行会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道主义局势以及化学武器问题。

27. 2021 年 10 月 4 日，裁军事务高级代表就禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事的最新月度报告举行情况通报会。

28. 安全理事会重申阿拉伯叙利亚共和国与禁化武组织技术秘书处加强对话与合作的重要性。

29. 10月27日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国的政治和人道主义局势举行了情况通报和磋商，期间秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思分别通报了政治和人道主义局势。

30. 关于人道主义局势，安全理事会成员欢迎在实现向该国西北部跨线运送人道主义援助方面取得的重要进展。他们对继续向数百万叙利亚人提供援助的至关重要的跨境援助机制得到延续表示称赞。COVID-19迅速蔓延对人道主义局势的严重影响令人极为关切。

31. 在政治方面，委员会于10月18日开始举行第六轮会议，此前经历了近9个月的停顿，而特使为就宪法委员会未来工作的商定方法建立共识开展了近8个月的推动工作。一些安全理事会成员警告不要对委员会施加不适当的压力，坚持认为委员会应在没有外来影响的前提下按照自己的节奏开展工作。安理会成员鼓励各方在委员会会议期间为数百万叙利亚人的利益进行有意义的、建设性的接触。

32. 安全理事会成员对该国暴力事件增加表示关切。

联合国脱离接触观察员部队

33. 10月5日举行了关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的磋商，期间主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦就秘书长关于2021年5月21日至8月20日期间观察员部队情况的季度报告向安全理事会成员作了通报，强调遭遇了持续军事活动的缓冲区一带的紧张局势已加剧。

34. 安全理事会成员对双方均违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》、继续在脱离接触区内实施侵犯行为表示关切。

也门

35. 10月14日，安全理事会就也门问题举行了情况通报和磋商。安理会成员听取了秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里、人道主义事务协调厅主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆以及萨那战略研究中心研究员梅萨·阿卜杜勒拉赫曼·舒贾阿·迪恩的情况通报。

36. 特使向安全理事会介绍了他与有关各方接触的最新情况，接触的重点是如何推动讨论、以达成结束冲突的可持续政治解决办法。他强调，急需处理各种经济和人道主义关切，包括稳定经济、改善基本服务的提供以及为国内和出入境通行自由提供便利。特使对当地军事升级已出现令人震惊的转折，特别是在马里卜省及其周边地区(包括夏卜瓦省和贝达省)出现令人震惊的转折表示关切。

37. 助理秘书长着重谈到日益加剧的冲突和不稳定、经济崩溃和援助行动，以及这些情况对平民意味着什么。他强调指出可以立即采取哪几个步骤来阻止该国的经济崩溃，从而帮助缓解也门人民和援助机构的压力。

38. 舒贾阿·迪恩女士强调，需要立即施加国际压力，以结束马里卜省的战斗，并优先考虑经济战降级，以减轻也门的苦难。

39. 安全理事会成员对跨境袭击表示关切，并呼吁立即停止敌对行动，特别是在马里卜省停止敌对行动。他们强调必须实现持久停火和政治解决冲突。

40. 10月20日，安全理事会发表新闻谈话，表示支持特使，谴责胡塞武装对沙特阿拉伯的跨境袭击，要求根据第2565(2021)号决议立即在全国范围内停火，对严峻的人道主义和经济形势表示严重关切，并回顾“安全”号油轮所构成的严重威胁。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

41. 10月19日，安全理事会举行了关于中东局势包括巴勒斯坦问题的季度公开辩论。联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表托尔·文内斯兰向安理会通报了情况。美国/中东项目主席丹尼尔·利维和巴勒斯坦政治和民间社会领袖哈南·阿什拉维也通报了情况。会议由肯尼亚外交部特等秘书马查里亚·卡毛主持，他呼吁在支持官方渠道与参与建设性和平努力和包容性对话的基层组织之间保持平衡。

42. 除了向安全理事会通报本报告所述期间的当地局势外，特别协调员还强调，以色列政府、巴勒斯坦权力机构和国际社会需要采取更广泛的一揽子并行步骤，而不是针对孤立的问题和日常事件作出零敲碎打的反应。他呼吁建立一个全面框架，应对阻碍进展的关键政治、安全 and 经济挑战。此外，他提请注意以色列当局继续实施定居点计划对建立一个能够生存和毗连的巴勒斯坦国的机会所产生的影响，而这样一个巴勒斯坦国是谈判达成两国解决方案的一部分。

43. 安全理事会成员重申支持两国解决方案，并谴责影响以色列人和巴勒斯坦人的一切暴力行为。他们欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构高级官员最近开展的合作，并肯定了在基层、区域和国际各级采取的所有建设性步骤，这些步骤正在为恢复以色列-巴勒斯坦谈判和整个和平进程创造有利环境。安理会成员强调了加沙的重建和人道主义努力以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的关键作用，特别是在巴勒斯坦权力机构当前财政状况下发挥的关键作用。

亚洲

阿富汗局势

44. 2021年10月8日，安全理事会成员最强烈地谴责在昆都士发生的造成150多人伤亡的残暴恐怖主义袭击事件。10月15日，安理会发表新闻谈话，谴责对坎大哈 Bargah-e-Fatima 伊玛目清真寺的恐怖主义袭击。

朝鲜民主主义人民共和国

45. 10月1日，安全理事会就9月27日朝鲜民主主义人民共和国违反安全理事会相关决议试射弹道导弹后的朝鲜半岛局势举行闭门磋商。一些国家谴责该国的所谓挑衅行为，呼吁立即停止发射弹道导弹以遵守安理会决议，并呼吁朝鲜民主主义人民共和国重返谈判。不过，其他成员呼吁安理会不要急于谴责朝鲜民主主义人民共和国，强调需要就这一事项获得更多信息。

欧洲

联合国科索沃临时行政当局特派团

46. 2021 年 10 月 15 日，安全理事会举行关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的半年期会议，听取负责科索沃问题秘书长特别代表兼科索沃特派团团长查希尔·塔宁的情况通报。

47. 安全理事会成员注意到贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的紧张局势持续存在，包括在普里什蒂纳没有延长关于车牌的临时协议之后以及在科索沃北部发生挑衅性袭击之后紧张局势持续存在，因此呼吁缓和紧张局势，并鼓励双方重新开展对话，以解决所有关切问题。

非洲

埃塞俄比亚

48. 2021 年 10 月 1 日，安全理事会在题为“任何其他事项”的项目下举行会议，听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员就埃塞俄比亚政府宣布 7 名联合国官员为不受欢迎人士所做的情况通报。副秘书长说，令人遗憾的是，埃塞俄比亚政府凭借毫无根据的指控，决定驱逐联合国在该国领导小组的重要成员，在所有努力都集中在避免人道主义灾难的时候给人道主义应急行动制造了又一个障碍，大大削弱了现有的援助能力。埃塞俄比亚当局对一些联合国官员表示不满，但没有提供他们的姓名或罪行证据。联合国对其工作人员高度信任，并随时准备调查任何针对其官员的指控。副秘书长还说，联合国将继续与埃塞俄比亚当局接触，以倡导解除限制，确保人道主义援助全面持续进入，并协助联合国工作人员恢复职能。

49. 大多数安全理事会成员对埃塞俄比亚当局驱逐联合国高级官员的行动表示遗憾，并强调联合国和埃塞俄比亚当局需要密切合作和对话，以确保继续提供人道主义援助、处理侵犯人权行为。他们强调有必要让人道主义援助畅通无阻地进入埃塞俄比亚所有地方并使人道主义行动非政治化。一些成员要求客观评估导致联合国人员被驱逐的局势。

大湖区

50. 10 月 20 日，奥马莫女士主持了大湖区问题高级别辩论。安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的代表参加了会议。通报人包括秘书长大湖区问题特使夏煌、大湖区问题国际会议执行秘书若昂·萨缪尔·卡霍洛以及政治和建设和平事务部与和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比。

51. 安全理事会通过了一项主席声明(S/PRST/2021/19)，目的是支持大湖国家再次承诺寻求针对非法开采和买卖自然资源问题的可持续解决办法。

52. 通报人着重指出，该区域各国之间正在出现积极的政治和经济发展态势，这些态势推动加强了安全、贸易、基础设施、运输、自然资源和能源等各个领域的

双边关系。他们呼吁采取立足于加强政治参与的全面方法，其中包括军事和非军事干预，促进跨境经济合作，以及在邻国之间和社区之间建立信任。

53. 安全理事会确认，必须有效执行《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》，以消除冲突根源和不稳定因素，并促进区域和平、安全和社会经济发展。他们申明支持《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的行动计划。

54. 区域各国申明，他们致力于在双边关系的基础上再接再厉，进一步改善双边关系，并消除大湖区冲突的根源。他们确认次区域和区域机制在维持区域和平方面发挥的关键作用，并欢迎计划在基加利举行的大湖区投资和贸易会议。

非洲和平与安全

55. 10月6日，安全理事会在题为“非洲和平与安全”的项目下举行会议，听取秘书长关于埃塞俄比亚局势的情况通报。埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨凯塞拉西·阿姆德也参加了会议。

56. 秘书长报告了埃塞俄比亚北部日益恶化的人道主义局势以及在提供援助方面的严重限制和其他障碍。他对9月30日埃塞俄比亚政府宣布驱逐7名联合国高级官员深表关切，认为这种做法前所未有、不合程序、不符合《联合国宪章》规定的义务以及国际公务员制度的基本原则。他重申，联合国将继续发挥其法定作用并与埃塞俄比亚政府合作，同时呼吁当局允许联合国不受阻碍地开展工作，呼吁联合国人员受到有尊严和尊重的对待。他敦促埃塞俄比亚政府接受非洲联盟非洲之角区域高级代表奥卢塞贡·奥巴桑乔领导的非洲联盟和平倡议。

57. 埃塞俄比亚常驻联合国代表称，埃塞俄比亚政府驱逐联合国官员的决定是在国际法和主权特权范围内作出的。他解释称，被驱逐的工作人员违背职业行为规则和人道主义援助原则，并补充说，埃塞俄比亚当局的调查表明，联合国工作人员有偏见，歪曲了关于提格雷州当前冲突的数据。此外，他说，这些工作人员参与了旨在煽动冲突的活动，当局已告知联合国。

58. 安全理事会成员对联合国官员被驱逐表示遗憾，并强调联合国和埃塞俄比亚政府必须继续合作，以满足人道主义需求。安全理事会大多数成员坚持认为，必须允许联合国和人道主义人员在安全和充分尊重人道主义原则的情况下工作。然而，一些成员指出，必须在确凿证据和真诚对话的基础上考虑对被驱逐人员的关切。他们强调政治解决危机的必要性，并表示支持任命尼日利亚前总统奥巴桑乔先生为非洲之角区域高级代表。安理会成员敦促各方寻求立即停火，为人道主义援助畅通无阻地进入提供便利，接受政治对话，并支持非洲联盟的努力。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和对刚果民主共和国的制裁

59. 10月5日，安全理事会就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)举行情况通报和磋商。通报人包括负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长宾图·凯塔和刚果妇女之声(Sauti ya Mama Mukongomani)协调员奈莉·姆班古。

60. 特别代表说，政治行为体和民间社会的关注焦点日益转向 2023 年选举，强调需要确保为定于 2023 年举行的选举做准备的政治和选举进程是可信、透明、包容、和平的，并确保以包容、透明和及时的方式管理全国独立选举委员会的组建。

61. 特别代表报告称，自从刚果民主共和国政府宣布在北基伍省和伊图里省实行戒严以来，联刚稳定团已加倍努力，通过向该国武装部队提供军事战术以及尊重人权和人道法原则方面的培训，支持该国当局恢复国家在有关领土内的存在和权力。一些安全理事会成员注意到为应对刚果民主共和国东部的和平与安全挑战而实行的戒严状态，对其可能影响人权、导致人道主义局势恶化表示关切。

62. 刚果民主共和国代表保证称，打击有罪不罚现象仍然是政府的一个主要优先事项，并称正在采取重大措施，保证在戒严期间保护和增进人权，包括建立纪律机制，严惩侵犯人权的军事人员。

63. 安全理事会鼓励与联刚稳定团、包括其增援的干预旅和刚果民主共和国武装部队进一步开展业务协作，并强调必须严格遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。他们欢迎通过关于解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的法令，认为这是朝着解决武装团体问题迈出的重要一步。

联合国西撒哈拉全民投票特派团

64. 10 月 13 日，安全理事会与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)举行磋商。安理会成员听取了负责西撒哈拉问题秘书长特别代表兼西撒特派团团长亚历山大·伊万科以及政治和建设和平事务部与和平行动部主管非洲事务助理秘书长关于西撒哈拉事态发展的情况通报。安理会成员欢迎任命特别代表和新的秘书长个人特使斯塔凡·德米斯图拉。他们对各方恢复敌对行动表示关切，并呼吁重新尊重停火协定。

65. 10 月 27 日，安全理事会通过第 2602(2021)号决议，将西撒特派团的任务期限再延长一年，至 2022 年 10 月 31 日。该决议获得 13 票赞成、2 票弃权。

联合国中非共和国多层面综合稳定团

66. 10 月 18 日，安全理事会就联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)举行了一次会议。情况通报和磋商的核心是该国局势和中非稳定团执行任务的进展情况。中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉根据安理会暂行议事规则第 37 条在安理会发言，请安理会审查武器禁运。

67. 与会者对中非共和国政府宣布停火、向共和国对话和执行和平协定迈进表示肯定。大多数安全理事会成员支持延长中非稳定团的任务期限。一些成员呼吁中非共和国政府调查关于严重侵犯人权和违反国际人道法的指控以及针对中非稳定团和该国其他国际伙伴的仇恨言论和社交媒体运动。一些安理会成员呼吁解除武器禁运，另一些成员则重申支持现行制裁制度，包括武器禁运。

68. 安全理事会通过了关于该国事态发展的新闻要素。

苏丹

69. 10月26日，安全理事会就苏丹的军事接管问题举行磋商，并听取了负责苏丹问题秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)团长福尔克尔·佩尔特斯的情况通报。安理会获悉，苏丹的过渡正经历一场危机：10月25日，军方拘留了总理阿卜杜拉·哈姆杜克和一些政府文职官员。苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将宣布国家进入紧急状态，并宣布解散主权委员会，暂停实施2019年《宪法》部分条款。他宣布，军事当局将遵守《宪法》和《苏丹和平朱巴协议》的规定，以期在预计于2023年7月举行的选举后移交权力。此外，将在2021年11月底前组建一个技术官僚政府。军事接管在喀土穆和该国其他主要城镇引发了大规模抗议，抗议者要求恢复文职政府。

70. 安全理事会成员对喀土穆的事态发展深表关切，指出军事接管破坏了过渡进程。他们呼吁立即释放哈姆杜克先生和所有被捕的文职和政治领导人，并强调必须充分尊重他们的人权。他们强调必须进行对话，使该国重返过渡进程，并敦促迅速恢复过渡机构。安理会成员强调需要区域和国际支持，并欢迎秘书长、非洲联盟委员会主席和政府间发展组织关于苏丹的声明。随后，10月28日，安理会就苏丹局势发表新闻谈话。

联合国阿卜耶伊临时安全部队

71. 10月13日，安全理事会在“任何其他事项”项目下开会，审议联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的问题，此前和平行动部向安理会分发了一份说明，说明联阿安全部队继续受到威胁，导致联阿安全部队和联合边界核查和监测机制临时迁出南苏丹戈克马查尔地区。

72. 通报人是主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比。安全理事会获悉，自2021年5月以来，联阿安全部队一直面临各种挑战，包括地面和空中监测任务未获批准，当地社区持敌对态度，这些社区指责特派团有偏见，并以暴力相威胁、要求特派团撤离。2021年8月初，要求联阿安全部队人员撤离的请愿者强行进入位于戈克马查尔的1区总部，导致联合国资产遭到破坏和抢劫。9月，由于5名维和人员生病，粮食、水和燃料配给量极低，紧急医疗后送以及空运或陆运口粮供应请求继续遭到拒绝。9月14日，一名生病的维和人员因无法获得医疗服务在戈克马查尔死亡。为防止局势升级，联阿安全部队被迫关闭，并迁出基尔亚丹和沃阿巴尔的队部以及1区总部。联阿安全部队定期与南苏丹政府接触，但各级外交努力均未成功。

73. 安理会成员对联阿安全部队和联合边界核查和监测机制面临的威胁和业务挑战深表关切，这些威胁和挑战导致部队被迫迁出戈克马查尔。他们强调，必须确保所有维和人员的安全和安保，所有各方均应遵守这一规定。他们对联合国维持和平人员在本可预防的情况下不幸丧生表示遗憾。他们鼓励南苏丹和苏丹遵守《部队地位协定》的规定，以便联阿安全部队能够完成任务。安理会成员强调，联阿安全部队和联合边界核查和监测机制必须与当地社区建立信任并在社区之间建立信心，包括开展公众教育，以提高社区对其行动性质的认识。他们强调，

必须迅速解决各社区对联阿安全部队和联合边界核查和监测机制存在所表示的不满。随后，10月15日，安理会就戈克马查尔局势发表新闻谈话。

74. 10月27日，安全理事会就联阿安全部队和阿卜耶伊局势举行情况通报和磋商。通报人包括南非前总统坦博·姆贝基、非洲联盟高级别执行小组主席让-皮埃尔·拉克鲁瓦、主管和平行动副秘书长和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加。

75. 安全理事会获悉，联阿安全部队在支持联合边界核查和监测机制方面面临挑战，导致该机制迁出五个地点中的三个，危及苏丹和南苏丹边界地区的安全。安理会听取了关于联合国对联阿安全部队战略审查报告的情况通报，该报告提出了特派团重组的两个可行选项。此外，报告还指出，目前正在进行规划，以期将联阿安全部队从单一的军事特遣队全面替换为多国和平行动。安理会还获悉，苏丹和南苏丹在确定阿卜耶伊最终地位的进程方面陷入长期僵局，继续引发不稳定。主要障碍是在阿卜耶伊地区谁有资格在全民投票中投票的问题，这一问题的确定需要两国和当地社区达成共识。因此，非洲联盟高级别执行小组正在编写提案，供苏丹和南苏丹政府审议，以期在阿卜耶伊执行行政和安全安排并设立机构。

76. 安全理事会成员深表关切的是：联阿安全部队的运作条件恶化，维和人员受到威胁，削弱了联阿安全部队支持联合边界核查和监测机制的能力。他们重申，联合国特派团应能够不受阻碍地执行其安全和保护任务。安理会成员对2021年9月联阿安全部队维和人员的去世深表关切，重申维和人员的安保和安全必须是重中之重。他们鼓励南苏丹与戈克马查尔的当地社区紧急接触，以消除对联阿安全部队和联合边界核查和监测机制作用的误解。安理会成员欢迎加强苏丹和南苏丹之间的关系，并鼓励两国采取步骤，建立可行的政治进程，以解决阿卜耶伊的最终问题，还强调需要扩大联合国对该地区建设和平活动的支持。

南苏丹

77. 10月27日，安全理事会在审题为“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”的项目时通过一项主席声明(S/PRST/2021/20)。安理会重申支持2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，注意到2021年7月15日秘书长根据安理会第2567(2021)号决议给安全理事会主席的信(S/2021/661)。安理会请秘书长设立一个由联合国南苏丹特派团领导的综合选举援助小组，协助在该国开展选举援助活动。

联合国马里多层面综合稳定团

78. 安全理事会成员于10月23日至25日对马里和尼日尔进行了访问。法国、肯尼亚和尼日尔共同领导了访问团。此次访问是COVID-19大流行以来的首次实地访问，使安理会得以评估和了解萨赫勒地区面临的各项挑战，包括恐怖主义、气候变化的影响以及这些挑战如何影响该区域的治理和稳定。

79. 安全理事会访问团的主要目的是重申安理会支持马里的政治过渡、执行《马里和平与和解协议》以及制定和执行稳定该国中部地区的战略。此外，访问还旨

在评估萨赫勒五国集团联合部队的运作情况，并讨论用以加强现行工具效力的可能途径。

80. 在尼日尔，安全理事会评估在安全、发展和人道主义领域面临的挑战，借鉴其在巩固和平和加强民主化工作方面的经验，并就安理会如何能够为应对该国和更广泛萨赫勒区域的持续挑战提供支持交换意见。

81. 安全理事会成员重申，过渡政府需要遵守西非国家经济共同体的决定。

索马里

82. 10月20日，安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会主席向安理会通报了青年党6月15日至10月20日期间的活动。在第一次会议上，委员会听取了索马里问题专家小组关于其最后报告的情况通报，该报告已作为S/2021/849号文件印发。在报告所载的16项建议中，有8项是向安全理事会提出的。

83. 在第二次会议上，委员会听取了人道主义事务协调厅就紧急救济协调员关于在索马里提供人道主义援助的报告所作的情况通报，该报告已作为S/2021/847号文件印发。此外，委员会收到了专家小组关于索马里的武器和弹药管理的第一份专题报告。委员会商定了专家小组中期最新情况报告所载的六项建议，并向索马里发出了两封信，信中涵盖的问题涉及更新制裁名单、对武器禁运作出可能的调整、打击各行为体违反国际人道法和人权法(包括实施性暴力和性别暴力)的行为以及打击资助青年党的行为。

84. 关于武器禁运豁免请求和通知，委员会核准了两项请求。此外，委员会收到6份预先交付通知和1份交货后通知。