



安全理事会

Distr.: General  
11 August 2022  
Chinese  
Original: English

2022年8月10日爱尔兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递2021年9月爱尔兰担任安全理事会主席期间安理会工作评估(见附件)。

评估由爱尔兰常驻联合国代表团编写,并经安理会成员广泛协商后商定。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

爱尔兰常驻联合国代表

大使

杰拉尔丁·伯恩·内森(签名)



## 2022年8月10日爱尔兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件 爱尔兰担任安全理事会主席期间安理会工作评估(2021年9月)

### 一. 引言

2021年9月，安全理事会举行了20次公开会议和7次全体磋商。所有安理会会议都在安全理事会会议厅现场举行。此外，还举行了1次非正式互动对话。安理会附属机构举行了5次会议。安理会通过了5项决议，发布了1项主席声明，向新闻界发表了4次谈话。有一次，安理会同意向新闻界发布了要点。

爱尔兰担任主席期间的标志性活动包括一次关于联合国维持和平行动的公开辩论，重点是联合国的过渡问题；一次关于维护国际和平与安全的高级别公开辩论，重点是气候与安全问题；一次关于不扩散大规模毁灭性武器的通报会，重点是《全面禁止核试验条约》。关于阿富汗问题(联合国阿富汗援助团(联阿援助团))的季度辩论也由部长级官员主持。此外，主席还举行了一次有长者会成员参加的关于维护国际和平与安全的通报会。

让民间社会、特别是女性建设和平者参与是整个主席任期内的一个优先事项。9月，17名民间社会代表向安理会通报了情况，其中包括16名妇女。爱尔兰担任主席期间，与肯尼亚和墨西哥首次组成了“三主席”，重点关注安理会工作中的妇女与和平与安全议程。

按照联合国惯例，爱尔兰担任轮值主席后首先介绍了安理会当月的暂定工作方案，9月1日安理会经闭门磋商通过了该方案。同日，安理会主席分别向新闻界、联合国所有会员国以及民间社会通报了安理会9月份的工作。

9月30日，安理会主席就安理会9月份活动为联合国所有会员国举行了一次托莱多式面对面总结会议，墨西哥和尼日尔常驻代表应邀作了通报。

### 二. 非洲

#### A. 利比亚

9月10日，安全理事会就利比亚问题举行了通报会。秘书长特使兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长扬·库比什向安理会通报了情况。蒂鲁穆尔蒂大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份，口头报告了委员会5月22日至9月10日期间的工作。塔马齐格特妇女运动和哈利法-伊勒研究所共同创始人阿斯玛·哈利法也向安理会通报了情况。特使向安理会介绍了选举筹备工作的最新现状，强调指出，即使有挑战和风险，举行选举也比不举行选举可取得多。哈利法女士强调，举行选举确实刻不容缓，但需要奠定真正包容所有利比亚人的坚实的法律和宪法基础。

安理会成员的发言侧重于有必要按照商定的时间表立即明确选举的宪法基础，必须部署联利支助团停火监测员以及撤离外国武装力量和雇佣军。利比亚一名代表也参加了会议，根据安理会暂行议事规则第 37 条在安理会发言。

9 月 15 日，安理会一致通过第 2595(2021)号决议，将联利支助团的任务期限延长至 9 月 30 日。

9 月 29 日，安理会一致通过第 2598(2021)号决议(技术延期)，将第 2240(2015)号决议第 7 至 10 段规定的授权延长一年。

9 月 30 日，安理会一致通过第 2599(2021)号决议，将联利支助团的任务期限延长至 2022 年 1 月 31 日。

## B. 苏丹和南苏丹

安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会

9 月 14 日，斯文·于尔根松大使以安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会主席的身份向安理会通报了情况。通报涵盖 2021 年 6 月 14 日至 2021 年 9 月 14 日的 90 天时间。苏丹一名代表也参加了会议，根据第 37 条在安理会发言。

联合国苏丹过渡时期综合援助团

9 月 14 日，安理会就苏丹问题举行了通报和磋商。负责苏丹问题秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)团长福尔克·佩尔特斯向安理会通报了情况。他着重介绍了苏丹在政治方面取得的进展，如实施了经济改革。此外，他强调过渡轨迹总体上是积极的。他还指出，重点将很快转向 2024 年选举的筹备工作。他概述了联苏综合援助团作为达尔富尔永久停火委员会主席发挥的新作用，这是《朱巴和平协议》下的一项承诺。特别代表重申，联苏综合援助团与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务不同，苏丹当局完全负责达尔富尔的安全。非洲之角妇女战略倡议区域主任哈拉·阿尔卡里布作了发言，重点指出在妇女参与方面过渡的承诺尚未实现。

安理会成员欢迎取得的政治进展，但对达尔富尔的安全形势表示关切。一些安理会成员促请政府履行承诺。苏丹一名代表参加了会议，根据第 37 条在安理会发言。

9 月 22 日，安全理事会就苏丹局势向新闻界发表了谈话，<sup>1</sup> 最强烈地谴责 9 月 21 日企图以武力破坏该国过渡进程的行为。

联合国南苏丹特派团

9 月 15 日，安理会就南苏丹问题举行了通报和磋商。负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长尼古拉斯·海索姆、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼以及民间社会通报者梅雷卡耶·洛

<sup>1</sup> 可查阅 [www.un.org/press/en/2021/sc14643.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2021/sc14643.doc.htm)。

娜·南加向安理会通报了情况。特别代表在通报中指出，在制宪进程、过渡期国民议会的组建、南苏丹特派团的行动机动性以及部队的统一和毕业前景方面取得了积极进展，但他对民间社会空间以及苏丹人民解放运动/解放军反对派内部的分裂表示关切。盖拉尼女士报告了该国的人道主义局势。南加女士强调，需要让妇女和青年更多地参与政治进程。

安理会成员重申支持《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，赞扬最近取得的政治进展，包括启动制宪进程以及过渡期国家立法机构成员宣誓就职。与会者表示关切的是，《重振协议》的执行遇到重大政治安全挑战，包括持续不断的政治内斗和国家以下各级的暴力活动，以及在人权、人道主义援助、洪水、粮食安全和袭击人道主义工作者方面严峻的人道主义局势。南苏丹一名代表参加了会议，根据第 37 条在安理会发言。

#### 非洲和平与安全

9 月 15 日，安理会在题为“非洲和平与安全”的议程项目下通过了关于埃塞俄比亚复兴大坝的主席声明(S/PRST/2021/18)。

### C. 索马里

9 月 17 日，安理会就索马里问题举行了闭门磋商。安理会听取了负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团团长詹姆斯·斯旺关于索马里政府内部正在发生的政治危机的情况通报。特别代表的三个关键讯息是：(a) 需要缓和紧张局势以及所有各方都不采取使局势恶化的行动；(b) 在协商一致和妥协的基础上恢复对话；(c) 立即举行选举。他最后促请安理会成员用一个声音说话，鼓励索马里当局缓和紧张局势，进行对话，尽快完成选举进程。

9 月 18 日，安全理事会就索马里局势向新闻界发表了谈话，对该国政府内部持续存在的分歧以及对选举时间表和进程的负面影响深表关切。

9 月 28 日，安理会就索马里妇女与和平与安全举行了通报会。联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德向安理会通报了情况，介绍了她新近对索马里的访问，其重点是妇女参与即将举行的选举问题。常务副秘书长敦促索马里领导人优先全面执行选举协议，建立具体机制落实议会中妇女代表占 30% 的配额，加大力度来保护妇女免遭暴力侵害。她赞扬降低妇女的参选费用和任命亲善大使。索马里妇女研究中心共同创始人兼执行主任舒克里亚·迪尼赞扬国际社会和联合国为支持索马里妇女参与所作的努力。她指出，为达到 30% 的配额，必须为妇女保留议会席位，并在选举过程中为女性候选人提供更多保护。

安理会成员表示广泛支持旨在推进妇女参政的举措，包括 30% 的性别配额、亲善大使和降低女性候选人的费用。然而，一些安理会成员对执行方面的不足和妇女参与方面持续存在的障碍表示关切。数名安理会成员强调政治稳定以及自由公正选举的重要性。

### 三. 中东

#### A. 中东局势(阿拉伯叙利亚共和国)

##### 化学武器

9月2日,安全理事会就关于阿拉伯叙利亚共和国化学武器问题的第2118(2013)号决议的执行情况举行了通报会。副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉向安理会通报了禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事的最新月度报告和第2118(2013)号决议的执行情况。高级代表向安理会通报了禁化武组织技术秘书处正在进行的工作。她呼吁安理会团结一致,加强禁止化学武器的规范。

安理会成员就禁化武组织总干事费尔南多·阿里亚斯的报告内容交换了意见。安理会成员注意到总干事与外交部长费萨尔·梅克达德之间的信函往来,内容涉及建议举行双边会议,讨论禁化武组织秘书处阿拉伯叙利亚共和国授权活动的相关事态发展和前进方向。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加了会议,根据第37条在安理会发言。

##### 人道主义局势

9月15日,安理会就阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势举行了通报会。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思以及叙利亚救济和发展组织区域主任阿玛尼·卡杜尔向安理会通报了情况。副秘书长向安理会通报了他新近访问阿拉伯叙利亚共和国和该区域的情况,指出该国的人道主义局势比以往任何时候都要糟糕。卡杜尔女士向安理会进一步通报了该国的人道主义局势以及各组织在当地面临的挑战。

安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势表示关切,注意到世界粮食计划署新近向西北部跨区执行任务。一些安理会成员对在德拉巴拉德和该国西北部新近出现的敌对行动表示关切。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加了会议,根据第37条在安理会发言。

##### 政治局势

9月28日,安理会就阿拉伯叙利亚共和国的政治局势举行了通报会。秘书长叙利亚问题特使裴凯儒以及SAWA发展援助组织创始人兼主任罗巴·梅森向安理会通报了情况。特使宣布,宪法委员会小机构将于10月18日在日内瓦重新召开第六届会议。此外,他向安理会通报了当地的动态,重申需要根据安理会第2254(2015)号决议实现全国停火和政治解决。梅森女士强调需要让妇女参与各级政治进程。

安理会成员同意特使关于需要执行第2254(2015)号决议的意见。一些成员对伊德利卜暴力事件上升表示关切,促请各方保持克制。伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加了会议,根据第37条在安理会发言。

## B. 中东局势(也门)

9月10日,安理会就也门问题举行了通报和磋商。安理会首次听取了新近任命的秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里的情况通报,以及人道主义事务协调厅业务副主任加达·穆达维和促进发展马里卜女童基金会执行主任恩特萨尔·卡迪的情况通报。在磋商期间,联合国支助荷台达协议特派团团长兼重新部署协调委员会主席阿比吉特·古哈向安理会通报了情况。特使强调了冲突的复杂性,重申本组织呼吁停止敌对行动,开展包容各方的对话,确保妇女充分、平等和有意义的参与。他还呼吁重新开放萨那机场和确保荷台达港的全面进出。穆达维女士谈到了也门的经济危机及其人道主义后果。她向安理会通报了卫生部门面临的挑战,包括在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下面临的挑战,持续冲突给也门儿童带来的风险,以及支持扫雷活动的必要性。卡迪女士谈到也门战争的残酷性,强调迫切需要在马里卜省实现停火。她促请安理会确保采取问责措施,呼吁开展并支持有妇女参与的包容性和平进程。也门一名代表也参加了会议,根据第37条在安理会发言。

商定并由主席在会后向新闻界发布了关于任命特使和与特使接触的要点。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组

9月17日,安理会一致通过第2597(2021)号决议,将促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的特别顾问和调查组的任务期延长至2022年9月17日。

## C. 中东局势,包括巴勒斯坦问题

9月29日,安理会就中东局势,包括巴勒斯坦问题举行了通报和磋商。中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰向安理会通报了情况,并介绍了秘书长关于安理会第2334(2016)号决议执行情况的第十九次报告,报告所述期间为6月12日至9月27日。耶路撒冷法律援助和人权中心规划主管梅·法萨赫以及“希望”组织共同创始人兼首席执行官梅雷迪思·罗斯巴特也向安理会通报了情况。特别协调员概述说,在本报告所述期间,没有提出或批准新的定居点住房计划。他说,302栋巴勒斯坦人拥有的建筑物被拆除或没收,使433人流离失所,其中包括251名儿童,目前在东耶路撒冷有970名巴勒斯坦人面临驱逐。他指出,第2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列领土与被占领土加以区分,但在本报告所述期间没有采取此类措施。他说,日常暴力事件仍在继续。特别协调员鼓励捐助方为巴勒斯坦权力机构提供紧急支助,强调埃及领导的巴勒斯坦内部和解努力应继续下去,敦促以色列人、巴勒斯坦人、区域各国和更广泛的国际社会采取切实步骤,使各方重新接触。法萨赫女士在通报中重点介绍了以色列定居点活动,指出了拆除活动带来的经济、社会和心理影响。罗斯巴特女士强调支持民间社会建设和平的必要性,她说这是建设和平的唯一途径。她强调,如果没有民间社会的参与,最高外交级别的谈判不会成功,并认为《奥斯陆协定》正是因为这一原因而失败。

安理会成员促请以色列停止定居点活动，强调对两国解决方案的承诺。以色列和巴勒斯坦国的代表也参加了会议，分别根据第 37 条和第 39 条在安理会发言。

#### D. 黎巴嫩

9 月 27 日，安全理事会就 2021 年 9 月 10 日宣布组建由纳吉布·米卡提总理领导的黎巴嫩新政府向新闻界发表了谈话。<sup>2</sup>

关于阿拉伯国家联盟与联合国的合作的非正式互动对话

9 月 22 日，安全理事会成员与阿拉伯国家联盟首脑会议“三主席”举行了一次非正式互动对话。2021 年 1 月 29 日发表的关于联合国与区域和次区域组织合作的主席声明(S/PRST/2021/2)鼓励举行这次会议。

主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长穆罕默德·哈立德·希阿里以及阿拉伯国家联盟秘书长艾哈迈德·阿布·盖特发了言。除安全理事会成员外，沙特阿拉伯费萨尔·本·法尔汉·阿勒沙特亲王、突尼斯奥斯曼·杰兰迪部长和阿尔及利亚拉姆丹·拉马姆拉部长也参加了会议。助理秘书长指出，联合国热切期望继续推动与阿拉伯国家联盟的关系。盖特先生强调了阿拉伯国家联盟的立场，即该区域任何现有冲突都不可能军事解决办法。阿拉伯叙利亚共和国、利比亚和也门的冲突以及巴勒斯坦问题是大部分讨论的基础，其他问题还包括黎巴嫩局势、伊拉克即将举行的选举以及伊朗伊斯兰共和国在该区域的活动。

许多与会者认为预防冲突和反恐怖主义是进一步合作的领域。数名与会者强调需要在气候与安全领域开展合作。一些与会者呼吁进一步加强阿拉伯国家联盟与联合国特使和特别代表之间的合作。

## 四. 亚洲

#### A. 阿富汗

9 月 9 日，安理会就阿富汗局势举行了通报会。负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长德博拉·莱昂斯、妇女与和平研究组织创始人瓦兹玛·弗罗格以及诺贝尔奖获得者和活动家马拉拉·尤萨夫扎伊向安理会通报了情况。此次会议由爱尔兰外交与国防部长西蒙·科文尼主持。阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、巴基斯坦和土耳其的代表也参加了会议，根据第 37 条在安理会发言。

安理会成员对阿富汗的人道主义局势表示关切，强调需要给予各组织和人员(不论性别)紧急、安全和畅通无阻的人道主义援助准入。安理会成员促请塔利班履行承诺，允许希望离开阿富汗的人自由行动，为所有儿童提供平等的受教育机会，切断与恐怖组织的联系，尊重并保护包括妇女和女童在内的所有阿富汗人的权利。一些安理会成员强调，需要组建包容各方、具有代表性和参与性的政府，

<sup>2</sup> 可查阅 [www.un.org/press/en/2021/sc14646.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2021/sc14646.doc.htm)。

让妇女充分、平等和切实地参与。安理会成员还表示支持特别代表和在阿富汗的联阿援助团团队。

澳大利亚、欧洲联盟、德国、印度尼西亚、意大利和日本提交了书面发言。

9月17日，安全理事会一致通过第2596(2021)号决议，将联阿援助团的任务期限延长6个月，至2022年3月17日。

## B. 朝鲜民主主义人民共和国

9月15日，安理会在“其他任何事项”下讨论了朝鲜民主主义人民共和国近期发射导弹的问题。一些安理会成员表示，发射活动违反了安全理事会决议，对国际和平与安全构成威胁。不过，还有些成员呼吁安理会不要急于谴责朝鲜民主主义人民共和国，强调需要就这一问题获得更多信息。安理会成员强调必须维护安全理事会决议的所有方面。安理会所有成员都呼吁通过外交途径解决问题并恢复对话。

## 五. 专题问题和其他问题

### A. 维护国际和平与安全：长者会通报情况

9月7日，安全理事会在题为“维护国际和平与安全”的项目下举行了长者会情况通报。爱尔兰前总统、长者会主席玛丽·罗宾逊和荣誉长者拉赫达尔·卜拉希米向安理会通报了情况。长者、前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫和埃内斯托·塞迪略也出席了会议。罗宾逊前总统认为，现在比以往任何时候都更需要更团结、目标更明确的安全理事会。她强调了普遍人权的重要性、COVID-19大流行造成的严重损失以及在气候变化方面需要采取行动的紧迫性。她说，气候变化是安全理事会议程上各种问题的威胁放大器。荣誉长者卜拉希米在通报中着重强调了阿富汗的严峻局势。

安理会成员着重讨论了包括《联合国宪章》的原则、国际法和人权在内的各种问题。一些安理会成员谈到疫情的影响、公平获得疫苗的必要性以及气候变化和不扩散的挑战。一些安理会成员提到正在进行的冲突局势，包括阿富汗、埃塞俄比亚、缅甸和阿拉伯叙利亚共和国的冲突局势。

### B. 联合国维持和平行动：过渡

9月8日，安理会根据第2378(2017)号决议举行了关于维和改革的年度公开辩论，重点讨论联合国过渡问题。会议提请注意安全理事会在确定过渡在更广泛的维持和平和建设和平议程中的重要性方面发挥的核心作用。秘书长安东尼奥·古特雷斯欢迎安理会审议这一问题，分享了联合国在维持和平和建设和平方面的经验教训。利比里亚前总统约翰逊·瑟利夫女士向安理会通报了利比里亚的过渡情况，随后苏丹民间社会代表萨法·伊拉吉布·阿达姆通报了情况，分享了对达尔富尔混合行动向联苏综合援助团过渡的看法。

安理会成员着重指出需要预先规划和明确界定任务，并促进联合国三大支柱之间以及与当地和国际利益攸关方的强有力协作。一些安理会成员强调了国家对过渡拥有自主权的重要性，以及需要尊重国家主权，重点指出过渡基准需要基于结束状态而不是最终日期。还有成员提议，发展和重建应是过渡规划的最高优先事项。

孟加拉国、比利时、巴西、智利、哥伦比亚、丹麦、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、德国、危地马拉、印度尼西亚、意大利、日本、约旦、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、波兰、葡萄牙、大韩民国、斯洛伐克、南非、西班牙、瑞士、乌克兰、阿拉伯联合酋长国以及建设和平委员会提交了书面发言。

9月9日，安全理事会一致通过关于联合国过渡问题的第2594(2021)号决议。97个会员国是该决议的共同提案国。安理会第2594(2021)号决议是第一个集中针对过渡问题的决议，其将过渡定义为一个战略进程，旨在调整重组联合国的战略、足迹和能力。该决议授权秘书长加强关于过渡的报告，包括根据第2378(2017)号决议规定的报告义务进行报告。

### C. 维护国际和平与安全：气候与安全

9月23日，安理会举行了关于气候与安全的高级别公开辩论，由爱尔兰总理米歇尔·马丁主持。秘书长以及埃尔曼和平与人权中心首席业务干事伊尔瓦德·埃尔曼向安理会通报了情况。会议重点讨论了气候变化在安全理事会工作方面的相关性，与会者就此发表了不同的看法。

秘书长指出，当与脆弱性和过去或当前的冲突叠加在一起时，气候变化的影响尤为深远，气候变化和环境管理不善已成为风险倍增因素。他呼吁在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议前采取行动限制全球变暖并增加财政捐助，强调需要在适应和复原力方面取得突破，欢迎联合国和区域组织持续努力加强萨赫勒以及中东和北非区域的适应气候和建设和平工作。埃尔曼女士提到“全球紧急情况”对身处一线的活动家的影响，以及索马里不断加剧的多重与气候有关的安全风险。她指出即将推出的和平环境倡议，呼吁为民间社会组织提供更多资源。

安理会成员普遍欢迎为推进该议程所作的努力，一些成员明确支持提出一项决议、编写一份秘书长的报告、任命一名特别代表等做法以及安全理事会成员气候与安全非正式专家组的工作。还有些安理会成员表示，应在大会、经济及社会理事会、可持续发展高级别政治论坛、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》等更广泛的发展和气候相关机构和进程中处理气候变化问题。

奥地利、孟加拉国、智利、捷克、丹麦、厄瓜多尔、埃及、欧洲联盟(代表27个成员国)、斐济、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、拉脱维亚、列支敦士登、马耳他、摩洛哥、瑙鲁(代表气候与安全之友小组)、荷兰、波兰、葡萄牙、卡塔尔、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士和阿拉伯联合酋长国提交了书面发言。

#### D. 不扩散大规模毁灭性武器：《全面禁止核试验条约》

9月27日，安理会举行通报会，纪念《全面禁止核试验条约》开放供签署二十五周年。爱尔兰欧洲事务国务部长托马斯·伯恩主持了通报会。安理会听取了副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉、全面禁止核试验条约组织执行秘书罗伯特·弗洛伊德以及全面禁止核试验条约组织青年小组领导人玛格达莱妮·万吉·万亚加通报的情况。高级代表在发言中强调了该条约在阻止各国试验核武器方面的至关重要作用。她赞扬全面禁止核试验条约组织的能力建设工作及其建立国际监测系统的工作。她呼吁就如何使该条约尽早生效交换意见，并敦促不扩散条约审议大会推动《全面禁止核试验条约》的批准。弗洛伊德先生呼吁各国将条约的承诺变为现实，为条约生效营造势头。他指出条约全球核查系统的工作，包括用于民用和科学目的。他强调，如果不能以普遍适用、非歧视和可核查方式禁止核试验，就无法实现彻底消除核武器的最终目标。万亚加女士强调了全面禁止核试验条约组织全球核查系统的重要性，以及必须通过教育提高对裁军和不扩散的认识，并引述了青年小组的工作。

安理会成员表示坚决支持禁止核试验以及《全面禁止核试验条约》在国际裁军和不扩散制度中发挥关键作用。许多安理会成员欢迎全面禁止核试验条约组织的工作，强调必须努力推动普遍加入该条约并使条约生效。一些安理会成员指出，在条约生效之前，其核查机制的要素只能试验性临时发挥作用和运作。除安理会成员外，意大利和南非代表作为促进全面禁止核试验条约生效会议(第十四次会议)的共同主席在安理会发了言。

#### E. 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

9月9日，安全理事会就2001年9月11日恐怖主义袭击二十周年向新闻界发表了谈话。<sup>3</sup> 安全理事会成员举行了周年纪念活动，参观了纽约“9·11”国家纪念博物馆。

## 六. 附属机构

9月，安理会附属机构继续开展工作。共举行了5次会议，其中4次是面对面会议。

9月3日，安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会举行了面对面会议，就委员会专家组编写的题为“分析1540委员会与国际、区域和次区域组织、联合国机构以及1267委员会和1373委员会2016年4月26日至2021年4月25日期间的互动情况”的文件交换意见，这是委员会与全面审查有关的活动的一部分。

同样在9月3日，安全理事会关于反恐怖主义的1373(2001)号决议所设委员会与反恐怖主义委员会执行局全球反恐怖主义研究网络举行了面对面公开会议，主题是“恐怖主义和反恐方面的新威胁、趋势和动态：回顾打击恐怖主义威

<sup>3</sup> 可查阅 [www.un.org/press/en/2021/sc14626.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2021/sc14626.doc.htm)。

胁的 20 年历程”。该网络由世界各地 100 多个研究机构和智库组成，从区域角度为执行局提供循证研究见解。发言者概述了一系列议题，包括非洲和南亚的恐怖主义威胁、拉丁美洲打击资助恐怖主义行为的努力以及确保追究恐怖主义行为责任的措施。

9 月 10 日，军事参谋团与简易爆炸装置独立战略审查小组举行了视频会议。

9 月 16 日，安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第 1718(2006)号决议所设委员会举行了面对面会议，就第 1874(2009)号决议所设专家小组的最新中期报告(S/2021/777)所载建议交换意见。

9 月 17 日，军事参谋团举行了面对面会议，讨论联合国阿卜耶伊临时安全部队以及联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组的行动情况。

## 七. 工作方法

就 9 月份而言，安理会成员就安理会工作方法商定了协商一致的办法，反映在 9 月 3 日主席的信(S/2021/776)中。2021 年 9 月，针对全球 COVID-19 大流行实施的限制继续放松，在纽约也是如此，在此背景下，爱尔兰担任主席期间举行的所有安理会会议都在安全理事会会议厅现场举行。出于健康和原因，全体磋商继续在安全理事会会议厅举行，而不是在磋商室举行。

非安理会成员的会员国继续通过提交书面发言参加公开辩论。在 9 月 9 日举行的关于联阿援助团的辩论期间，采取了一次例外做法，根据第 37 条允许最多 8 个非安理会成员的区域国家参加了辩论。部队派遣国的会议和附属机构的会议在经济及社会理事会会议厅、托管理事会会议厅或通过视频会议方式举行。