



2022年8月9日秘书长给安全理事会主席的信

黎巴嫩外交和侨民事务代理部长在2022年6月16日给我的信中请求安全理事会在不修改其任务授权、行动构想和接战规则的情况下，将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限再延长一年。因此，继我2022年7月14日向安理会提交的关于安理会第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2022/556)之后，我在此请安理会考虑延长联黎部队将于2022年8月31日到期的任务期限。

我赞扬黎巴嫩武装部队和以色列国防军继续致力于维持停止敌对行动，并与联黎部队密切合作和协调。然而，在按照第1701(2006)号决议的要求实现永久停火和长期解决冲突方面没有取得切实进展。

冲突的根本驱动因素自2006年以来没有重大变化，但联黎部队在行动方式上确实面临新的挑战。联黎部队的行动自由受到越来越多限制，进入有关地点受到拖延，这意味着联黎部队的行动空间面临越来越多的挑战。此外，在区域和全球紧张局势加剧之际，双方之间仍然存在着恢复敌对行动的危险，无论是有意还是由于误判或误解。

双方均尚未履行第1701(2006)号决议为其规定的义务。以色列必须从盖杰尔北部和蓝线以北的毗邻地区撤兵，并停止侵犯黎巴嫩领空。黎巴嫩政府必须对黎巴嫩全境进行有效统治，包括防止敌对行动，确保平民以及联合国人员的安全保障，确保在蓝线和利塔尼河之间的地区，除黎巴嫩国家和联黎部队的武装人员、资产或武器外，没有未经授权的武装人员、资产或武器。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调，继续与双方合作，履行这些尚未履行的义务。

过去一年发生了一些令人严重关切的事件，包括几起违反停止敌对行动协议的事件。最近，2022年4月25日，联黎部队雷达探测到从科雷勒(西区)东北一个地区发射的一枚火箭，落在以色列施洛米村东南。以色列国防军发射了大约50发炮弹作为回应。联黎部队与黎巴嫩武装部队一起视察了火箭发射地点，观察到三个简易火箭发射架，其中两个发射架上仍有火箭。2021年8月5日和6日，也发生了从黎巴嫩向以色列发射火箭弹的事件。以色列对黎巴嫩南部进行了三次空袭和炮击。联黎部队在整个事态发展过程中与以色列国防军和黎巴嫩武装部队保



持联系。虽然这些事件经过联黎部队的积极联络得到控制，却表明了蓝线两侧局势存在升级风险，并突出表明双方在履行第 1701(2006)号决议规定的各自义务方面需要取得进展。

2022 年 3 月至 6 月，联黎部队从空中观察了西区 4 个地点的射击场。联黎部队直升机巡逻队还观察到一些身穿作战服的人携带攻击性武器，在这些地点进行小武器演习。联黎部队行动区内存在未经许可的武器令人严重关切，需要黎巴嫩当局采取后续行动。

黎巴嫩面临的诸多挑战因该国经济形势持续恶化而加剧，并因冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的影响而雪上加霜。虽然所有国家机构都因财政状况而不堪重负，但黎巴嫩武装部队和其他安全机构对黎巴嫩的稳定尤为关键，需要继续获得政治支持和物资支助。

鉴于黎巴嫩其他地区存在安全需求，黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区的力量已经减少。在过去 4 个月中，联黎部队所有业务活动中的 17.95% 在与黎巴嫩武装部队的密切协调下进行。这一比例低于 2019 年底经济危机爆发前的 22% 以上。

在这方面，我要强调，国际社会必须增加对黎巴嫩武装部队的支持，黎巴嫩武装部队需要执行越来越多的与国家法律和秩序有关的任务，包括确保选举期间的安全，以及应对公众针对全面经济危机而举行的示威和设置的路障。联黎部队与黎巴嫩武装部队的伙伴关系对联黎部队授权工作的核心作用怎么强调都不为过。至关重要的是，黎巴嫩武装部队须有能力继续在南部开展关键行动，并与联黎部队携手工作，从而有效扩大国家在该地区的权威。作为联黎部队的战略伙伴，黎巴嫩武装部队的健全和效力对于执行第 1701(2006)号决议仍至关重要。黎巴嫩武装部队只有得到所需的支持，才能满足对其提出的相互竞争的各种要求。

如你所知，根据第 2591(2021)号决议第 11 段，联黎部队在黎巴嫩武装部队-联黎部队联合活动的框架内，向黎巴嫩武装部队提供了临时、非致命物资和后勤支助。正如我最近提交安理会的关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2022/556)所述，我感到鼓舞的是，由于提供了临时支助，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展的活动数量立即增加。此前，此类活动由于 COVID-19 导致的相关限制和燃料费用飙升而减少。所提供的支助似乎对黎巴嫩武装部队的能力和活动范围产生了积极影响。因此，我呼吁支持黎巴嫩政府关于延长联黎部队支持黎巴嫩武装部队的暂行特别措施请求。

联黎部队通过双边渠道和三方论坛与黎巴嫩武装部队和以色列国防军建立的联络和协调安排，对于缓解蓝线沿线敏感地区的紧张局势仍至关重要。我鼓励双方有效利用联络和协调架构，避免可能的局势升级。我欢迎双方发出积极信号，表示有可能恢复在实地划定蓝线，并在不影响今后边界谈判的情况下，讨论仍有保留意见的领域，以此作为一项建立信任和积极主动缓解冲突的措施。

鉴于黎巴嫩严峻的经济形势，黎巴嫩政府继续表示致力于尽可能扩展黎巴嫩武装部队在陆地和海上的能力，这对于加强国家在黎巴嫩南部的力量仍至关重要。这方面的积极事态发展包括 2022 年 6 月 13 日示范团总部启用，并在初期从在联

黎部队行动区的现有黎巴嫩武装部队中抽调一个连部署至该示范团。如果我们要看到继续取得进展，就必须动员更多的国际支持，以进一步建设这种能力。

联黎部队在整个行动区和整条蓝线沿线的行动自由，对于执行其任务仍然至关重要。虽然在过去一年中，联黎部队的行动自由在大多数情况下得到尊重，但联黎部队遇到的限制数量增多令人担忧。包括黎巴嫩武装部队在内的黎巴嫩当局有责任确保联黎部队能够不受阻碍地开展其授权活动。必须维护联黎部队独立进行巡逻和开展活动的的能力。

联黎部队尚未获准完全进入几个有关地点，包括绿色无国界协会的某些地点以及一些巡逻路线。2022年4月30日首次观察到的一个新现象是，在蓝线以北的战略要地放置集装箱和预制基础设施，这种情况多次妨碍了联黎部队的通行。地方当局说，其中一些集装箱在私人土地上，一些属于绿色无国界协会。我对这一趋势感到关注。

我再次呼吁黎巴嫩当局履行其义务，确保联黎部队人员的安全，并追究袭击维和人员的人的全部责任，包括2020年2月10日在巴拉希特和2020年5月25日在布利达以及2018年在迈季代勒尊发生的事件。我注意到黎巴嫩常设军事法庭2022年3月24日的判决，宣判2011年7月袭击联黎部队维和人员的肇事者。我欢迎这一事态发展，并敦促及时开展和完成对所有袭击联合国人员的未决案件的司法程序。这对于防止今后的事件、保持部队派遣国的信心仍至关重要。

联黎部队的行动自由也包括其海上特遣队的行动自由。以色列国防军2022年6月6日和7日对联黎部队海上特遣队的一艘船只采取的行動妨碍了联黎部队的行动自由，因此违反了第1701(2006)号决议。所有各方都必须履行尊重联黎部队及其他联合国人员安全的义务。

截至2022年6月20日，联黎部队军事人员总数为9 995人，其中包括701名女性。联黎部队海上特遣队由5艘舰船、1架直升机和574名军事人员组成，其中包括25名女性(4.3%)。联黎部队的文职部分有240名国际工作人员和549名本国工作人员。我感谢47个部队派遣国，并继续鼓励这些国家增加部署到联黎部队的妇女人数。

根据评估报告(S/2020/473)，联黎部队一直在优化其配置和行动。迄今为止，这方面的努力包括优化联黎部队的文职人员配置(通过2020年12月进行的文职人员配置审查)，更多地依靠轻型车辆进行监测和侦察，而非使用重步兵巡逻，此外还进一步加强联络和协调能力。联黎部队向蓝线方向的行动重新配置也已开始。在确定要合并的5个阵地中，有2个已经关闭，基础设施已移交给黎巴嫩武装部队。另有3个阵地计划在2022年底前关闭。

为实现将联黎部队海上特遣队的职责逐步移交给黎巴嫩政府，黎巴嫩海军继续与海上特遣队一起参加海上封锁行动，模拟接管海上特遣队一段海上行动区的部分职责。在过去一年中，黎巴嫩海军对联黎部队移交的船只保持百分之百的检查率。将海上特遣队的一些职责移交给黎巴嫩海军的试点期将继续。

在就黎巴嫩和以色列之间的边界达成最终协议前，只要黎巴嫩武装部队未能将更多大量兵力部署到黎巴嫩南部，联黎部队的业务和联络活动就会继续发挥宝贵的威慑作用，并在冲突升级的情况下提供关键的降级机制。在实现永久停火缺乏进展的情况下，联黎部队遏制、预防和解除冲突的能力仍至关重要。当务之急仍是双方按照第 1701(2006)号决议的要求，采取必要步骤，实现永久停火并为冲突找到长期解决方案。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协作，随时准备在这一进程中向双方提供全力支持。

我要感谢联黎部队特派团团长兼指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将以及联黎部队全体军事和文职人员，感谢他们在黎巴嫩南部开展的工作以及对和平事业的付出。

大会 2022 年 6 月 29 日第 76/290 号决议批款 5.029 亿美元，用作部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2022 年 7 月 7 日，联黎部队特别账户未缴摊款为 1.316 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 22.364 亿美元。根据季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 3 月 31 日。

我谨对安全理事会继续坚定一致地支持联黎部队及其授权活动表示感谢。考虑到上述情况，我建议安理会将联黎部队的任期再延长 12 个月，至 2023 年 8 月 31 日。

请提请安理会成员注意本信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)