



安全理事会

Distr. General
15 March 2022
Chinese
Original: English

2022年3月14日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨提及2022年3月8日在议程项目“妇女与和平与安全：妇女融入和参与经济生活是建设和平的关键”下召开的安全理事会第8989次会议。到场与会者的发言将作为安全理事会的正式记录 (S/PV.8989) 印发。

根据安理会成员就第8989次会议达成的谅解, 下列代表团提交了书面发言, 发言副本附后: 哥伦比亚、哈萨克斯坦、建设和平委员会、大韩民国和沙特阿拉伯。根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信 (S/2020/372) 中所述、在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些发言将作为安全理事会文件分发, S/PV.8989中将提及本文件。

安全理事会主席
拉纳·努赛贝(签名)



附件一

哥伦比亚常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

哥伦比亚赞赏安全理事会努力将妇女与和平与安全议程作为本次辩论的中心。正如我们在1月份提到的那样(见S/2022/38)，性别平等是伊万·杜克·马克斯总统政府的改革遗产之一。哥伦比亚一直致力于促进妇女的经济独立，这是防止性别暴力的一个基本方面。

主席国阿拉伯联合酋长国提出的今天辩论的主题，对于像哥伦比亚这样正在建设和平框架内运作的国家来说至关重要。本次辩论使我们有机会自豪而谦逊地分享我们通过采取积极的平权措施所取得的进展和汲取到的经验教训，这些措施使我们得以在增强妇女经济权能方面取得进展。此外，本次辩论使我们能够分享两性平等如何指导通过有法制的和平政策框架执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。

在哥伦比亚，执行这项公共政策基于妇女平等的办法，这种办法可以应对武装冲突不同的影响。在这方面，国家努力执行第1325(2000)号决议，将其指导方针纳入国家政策。

在哥伦比亚第一位女性副总统玛尔塔·露西娅·拉米雷斯的领导下，哥伦比亚政府优先让妇女参与设计公共政策和执行新的方案。通过实施促进政治包容和经济赋权的战略，政府设法缩小了多年来在该国受暴力影响的各个地区明显存在的性别差距。

呼吁妇女在执行《最终协议》的决策机构中的政治和民主参与而言，采取的举措包括自2019年以来实施哥伦比亚政府的性别平高级方案，把这作为在《协议》框架内实现妇女权利的工具；起草了51项指标，用于监测将性别平等观点纳入主流的情况；在保障妇女领袖和人权维护者的综合方案框架内培训了12000名妇女领袖；确保妇女平台在国家安全保障委员会中有常驻代表，委员会在2021年召开了八次会议；并于2020年12月成立了妇女和性别平等运作委员会，该委员会建议制订一个将妇女和性别平等纳入行使政治权利综合保障制度主流的办法。

除执行《最终协议》和有法制的和平政策外，值得注意的是，在杜克·马克斯政府的领导下，我国首次成立了男女数量相当的内阁。同样，为了在下两个立法期间在为受害者设立的16个特别临时和平选区选出众议院候选人，纳入了具体措施，以便妇女社会组织可以提名妇女候选人。

关于有法制的和平政策框架内的经济融入，我可以强调几项成就。2019年至2020年，妇女获得信贷的机会增加了25%，农村住房补贴的金额增加了40%。同样，已有398290.46公顷土地被正式划拨给29758名农村妇女，占受益人的45%。

在重返社会政策框架内，性别平等办法被纳入各个领域。因此，2019年，国家重返社会委员会启动了性别问题工作组，如今，94%的重返社会妇女都有银行账户，85%的妇女通过生产项目或劳动力包容方案与经济可持续性挂钩。妇女参与建设和平是一个优先问题，有助于实现有法制的和平政策为妇女，特别是农村妇女带来的转变——更好的生活条件转化为经济自主，以及创造提供有尊严的工作条件的空间，从而打破侵犯妇女权利的暴力循环。

在妇女融入经济生活和参与建设和平方面，哥伦比亚仍然存在许多挑战。然而，我们走过的道路使我们得以为妇女继续处于旨在促进和平社会政策中心的未来奠定了基础。

附件二

哈萨克斯坦常驻联合国代表马格然·伊利亚索夫的发言

首先,值此国际妇女节之际,我向世界各地的妇女致敬,并赞扬安全理事会主席国阿拉伯联合酋长国在今天关于妇女与和平与安全的公开辩论中强调通过伙伴关系实现融入经济生活这一重要主题。

秘书长在他关于妇女与和平与安全的最新年度报告(S/2021/827)中指出,妇女受2019冠状病毒病疫情的经济影响最为严重。因此,我们完全支持秘书长呼吁增加妇女获得经济资源、决策以及参与和平与安全的机会。只有当联合国每个会员国都将妇女与和平与安全议程所有四个支柱纳入其国家政策以及法律和体制环境,才能切实实现这个目标。

自30年前独立以来,性别平等一直是哈萨克斯坦的一个重要优先事项。我们一直在逐步引入和实施面向妇女的进步政策和改革,从而提高我们的生活质量,并为所有人创造平等机会。这些措施提高了妇女的适应能力,使她们能够通过自决和掌握自己命运的能力,在国家发展中发挥强有力的作用。

因此,我们在处理性别问题方面取得了重大进展。我们将性别不平等指数降低了60%,在议会和地方代表机构中确定了妇女和青年30%的配额,并将国有企业中女性管理人员的比例提高到同样的30%的水平。

此外,2020年出台了对性犯罪和家庭暴力的更严厉处罚,以更好地保护妇女和儿童。此外,还签署了一项总统令,宣布了促进人权的进一步措施,将性别平等作为主要优先事项之一。

我们正在将支持措施延伸到我们的国界之外。在区域一级,我们正集中关注阿富汗,对冲突后的恢复、重返社会、发展和人道主义援助采取多层面的做法。缺乏获得优质和包容性教育的机会是实现妇女赋权的主要障碍。因此,我们与欧洲联盟(欧盟)和联合国开发计划署发起了一项联合方案,在我国大学中为阿富汗妇女提供教育。我们正处于该项目的第二阶段,预算为400万欧元,希望能产生倍增效应,并成为妇女发挥领导作用成为政策设计者和和平缔造者的模式。

此外,去年,在喀布尔动乱期间,我国政府向99名阿富汗女性法官及家属发放了签证,为她们提供了通过我国领土的安全通道。

哈萨克斯坦还支持一项中亚和阿富汗区域方案,这是联合国-欧盟牵头的“聚焦倡议”的一部分,我国还加入了两个平等一代论坛行动联盟,即基于性别的暴力和经济正义与权利问题行动联盟。我们还支持平等一代论坛发起的多方利益攸关方妇女、和平与安全以及人道主义行动契约。

哈萨克斯坦是最早开展Zhusan和Rusafa人道主义行动的国家之一,以遣返叙利亚和伊拉克公民,主要是妇女和儿童,使他们重返社会。我国为其他国家树立了一个良好的榜样,我们愿意与国际社会分享我们的经验和教训。

2021年12月,哈萨克斯坦通过了2022年至2025年期间关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的第一个国家行动计划——这是与联合国机构和民间社会组织进行包容性协商后制定的一项整个政府战略。截至今天,已有五名女性军官在西撒哈拉和黎巴嫩的联合国维持和平行动中服务。国家行动计划的通过将有助于提高妇女在各级决策中的参与度,有助于她们在联合国维持和平行动中的部署,有助于改善对武装部队和安全部队的性别敏感培训。我们有着强大和持续的政治意愿、所有必要的资源以及基于结果的监测和评估计划来实现这一目标。

最后,哈萨克斯坦致力于加入多边行动,让妇女成为变革的推动者,塑造她们的社会。

附件三

建设和平委员会主席拉巴卜·法蒂玛的发言

我谨以建设和平委员会主席的身份,根据委员会的工作和参与,就建设和平背景下妇女融入和参与经济的情况,提出委员会的几点意见和建议。

自2016年以来,建设和平委员会的工作一直以性别战略为指导,以确保更系统地将性别问题纳入其工作。2021年,委员会通过了一项列有具体指标和行动领域的行动计划,以监测其在执行该战略方面的进展。

委员会支持各国努力促进增强妇女的经济权能,倡导妇女充分、平等和有意义地参与社会经济发展,以加强建设和平和维持和平。委员会还定期邀请妇女建设和平者更好地将其观点和建议纳入委员会的专题工作和国别参与工作。

2021年,在建设和平委员会半数会议上,代表民间社会组织或作为当地商界领袖的妇女建设和平者作了情况通报。2020年,来自私营部门70%的通报者是女性首席执行官,她们提供了当地企业如何在增强妇女权能方面发挥关键作用的证词和实例。

例如,在哥伦比亚,秘书长的建设和平基金推动了创新的筹资举措,为和平调动更多投资。该基金资助了受冲突影响地区的项目,并改善了女性前作战人员和冲突受害者的社会经济状况,从而帮助推进可持续发展、经济复原力和社会凝聚力。

根据委员会的讨论以及与当地妇女建设和平者和领导人的接触,委员会要强调以下几点。

首先,就受冲突影响环境中的经济稳定和增长对建设和平和维持和平的重要性而言,促进对妇女的经济包容和妇女参与经济从而加强建设和平和维持和平这一工作做得还远远不够。赋予妇女权能和消除贫困是重中之重。

第二,应该采取进一步措施,在许多与冲突有关的环境中,增强妇女在社会和经济发展中的作用。必须采取措施加强妇女的经济能力,并扩大妇女获得机会、教育、财政和物质资源、市场和现代技术的途径。

第三,2019冠状病毒疾病(COVID-19)疫情造成的社会经济影响加剧了妇女原有的脆弱性。许多妇女失去了生计和收入,削弱了她们为建设和平作出有效贡献的能力。在制定和实施疫情复苏计划时,需要考虑到这一点,并提供足够的支持,为妇女创造谋生机会,包括开展技能发展。

第四,鉴于确保为建设和平和维持和平提供充足、可预测和持续的资金的重要性,必须确保妇女和青年建设和平者及其组织获得充足的资金,应该增强女性企业家的权能,使其成为受冲突影响环境中的变革推动者。

第五,在许多受冲突影响的环境中,如大湖区,妇女作为企业家的作用是区域经济增长的催化剂。因此,必须改善商业环境、税收制度和贸易政策,以充分发挥妇女领导的中小型企业的潜力。

第六,COVID-19疫情和不稳定局面已将越来越多的妇女和女孩推入极端贫困,从而凸显出必须加快落实《2030年可持续发展议程》,包括加大力度消除妇女贫困现象和支持女企业家。

最后,加强与世界银行和非洲开发银行等国际和区域金融机构的伙伴关系与合作,对于确保受冲突影响国家的妇女融入经济至关重要。

附件四

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

我国代表团赞扬阿拉伯联合酋长国及时召开今天的会议，讨论这一重要议程项目。大韩民国赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言(见S/PV.8989)。我国代表团现在以本国身份发言。

首先，大韩民国重申，我国全力声援乌克兰和乌克兰人民。我们对俄罗斯的侵略行为造成乌克兰境内的局势感到痛惜。关于日益增加的平民伤亡和大规模流离失所以及民用基础设施遭到可怕破坏的报道，令人严重关切。这场战争不成比例的后果严重威胁着最弱势群体的生命，特别是妇女和女孩的生命。我国代表团关切地注意到，目前的局势使妇女和女孩面临更大的性暴力和基于性别的暴力风险。

乌克兰正在发生的悲剧再次证明妇女与和平与安全议程的重要性，自第1325(2000)号决议通过以来，该议程始终旨在确保妇女充分、平等和有意义地参与和平与安全的所有方面。

在此背景下，我要强调以下三点。

首先，建设和平与可持续和平需要一种全面的做法，包括建设受冲突影响国家的复原力。为了实现这一目标，必须为妇女和女童提供平等的生计和教育机会，并确保机会平等。有鉴于此，我国代表团深感关切的是，在阿富汗等受冲突影响的国家，妇女和女童日益系统性地被排除在经济参与、公共教育和基本服务之外。

第二，我们必须加紧努力，为与私营部门和民间社会在冲突后重建和恢复方面的伙伴关系奠定坚实的基础。在世界许多地方，女性和平建设者、人权捍卫者和民间社会的声音一再成为暴力行为的目标。这种暴力行为对参与产生了深远的影响，并进一步破坏了伙伴关系。我国代表团重申，女性和平建设者、人权维护者和民间社会成员必须得到充分保护，并应在联合国，特别是安理会更经常地听到其声音，因为其参与对维护国际和平与安全是不可或缺的。

最后，但同样重要的是，维持和平行动可以在保护和促进妇女参与救济和恢复努力方面发挥积极作用。女性维和人员是冲突后环境里妇女和女童的强有力导师和榜样。作为2021年首尔联合国维持和平部长级会议以及第三次妇女与和平行动国际会议的东道国，韩国自豪地强调必须推进妇女与和平与安全议程，包括通过加强妇女在维持和平方面的作用来这样做。我国政府将继续扩大这方面的努力，包括向埃尔西基金捐款。

大韩民国承诺继续坚定倡导妇女与和平与安全议程。作为2024年至2025年安全理事会非常任理事国的候选国，我们充分承诺不遗余力地实现妇女充分、平等和切实参与和平进程，同时也确保一个不让任何人掉队的安全和有利的环境。

附件五

沙特阿拉伯王国常驻联合国代表团临时代办穆罕默德·阿卜杜勒阿齐兹·阿拉蒂克的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，我国谨祝贺阿拉伯联合酋长国担任本月份安理会主席。我们祝愿阿联酋在这一努力中取得圆满成功，并相信其代表团能够为维护国际和平与安全方面的新成功作出积极贡献。

在我们纪念2022年国际妇女节这一重要日子之际，我国代表团感谢阿拉伯联合酋长国常驻代表团召开本次重要会议，讨论“妇女与和平与安全：妇女融入和参与经济生活是建设和平的关键”这一议题。

沙特阿拉伯坚信，安全是发展的基础。没有适当的安全环境，就不会有发展；没有全社会，包括男人与妇女的参与，就不会有全面的发展。沙特阿拉伯正在努力实现全国的安全与稳定，营造一个安全宁静的环境，打击各种形式的犯罪，以保持整个社会的安全，并使之能够向前发展和实现繁荣。妇女是这一进程的基本组成部分。

沙特阿拉伯帮助沙特妇女参与安全和安保领域，在若干领域增强其权能，其中包括公共安全、民防、边防、监狱管理局、禁毒和国家安全行动中心，目前沙特妇女在其中可以与男子同样担任一系列安全、技术和行政职务。

根据联合国的统计，作为世界上最重要的人道主义援助提供者之一，沙特阿拉伯极其重视向冲突地区和自然灾害地区的受影响者，特别是武装冲突地区的妇女提供救济和人道主义援助。

沙特阿拉伯通过萨勒曼国王人道主义援助和救济中心采取行动，非常重视满足弱势社会阶层的需求，特别是妇女和女童的需求。为了增强最弱势群体的权能，沙特分析联合国关于受影响国家和最不发达国家的妇女和人道主义需求的报告，并与受援国的伙伴合作，提供没有歧视且符合人道主义行动原则的人道主义救济项目。其目的是减轻妇女的苦难，使她们能够有尊严地生活。沙特与联合国各实体以及国际和地方伙伴合作实施这些项目。我们之所以这样做，是因为我们坚信，妇女在建设具有复原力的社会方面可以发挥重要的作用。

五年来，沙特阿拉伯在灾区和武装冲突地区展开了一系列救济和人道主义行动。为此，沙特在全世界79个地区实施了788个项目，共支出520686055美元，惠及109644690名女性受益者。

通过该中心向妇女提供的支持，沙特阿拉伯得以实现以下目标：通过旨在建设妇女的经济、社会和心理能力并维护社会凝聚力的经济方案，提高妇女的劳动力参与率；通过旨在创造可持续环境的教育、社会和其他举措，加强妇女对教育和教育方案的参与力度，这种环境将对劳动力市场中的妇女产生有利影响，并通过提高业绩来产生投资回报，以实现可持续发展目标；以及加紧努力保护女童和妇女，特别是使之免受性别暴力，并通过提供保护妇女免受一切形式暴力的方案，包括通过侧重于其具体需求的社会心理、保护和法律服务，在冲突和灾难期间及其后为她们创造一个安全的环境。

随着危机和灾难在世界各地的频繁发生，必须制定相关的战略、采取适当办法，来加强妇女在应对危机和提供人道主义援助方面的作用，以便为所有人，特别是最弱势群体，如老年人、妇女、残疾人、孤儿和女性看护者提供服务，并增强他

们的适应能力。人道主义需求评估应包括弱势社会阶层中妇女的声音,特别是受武装冲突影响的妇女的声音。这样做可以改进应急计划,使之更好地满足妇女的需求,尤其在紧急情况下,在涉及最弱势群体的情况下更是如此。必须让妇女参与设计和执行人道主义方案。

最后,亟须协调和加强人道主义-发展-和平的关联,以便在妇女的参与下促进全面与可持续的发展。因此,应当采取行动,巩固人道主义利益攸关方之间的伙伴关系,以便评估和满足妇女在各类干预措施中的需求;改善对人道主义和发展援助资金来源的管理;并确保妇女参与脆弱和受影响社会的发展活动,以期实现和平。
