



安全理事会

Distr.: General
3 June 2021
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2555(2020)号决议)延长的任务,在 2021 年 2 月 21 日至 5 月 20 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持,尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件。观察员部队行动区内的总体安全局势动荡不定,隔离区和限制区内继续有违反安全理事会相关决议、包括第 2555(2020)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火,并确保停火得到严格遵守,同时报告其所观察到的所有侵犯停火线行为。向停火线对侧开火以及飞机、无人机和人员跨越停火线等所有事件均构成违反《协定》。观察员部队领导层在与双方定期互动时,继续呼吁双方力行克制,不要从事任何可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 2 月 28 日晚,驻守 68 和 80 号阵地及 55 号观察所的联合国人员听到两架战斗机从东北偏东向西南偏西方向穿越停火线,随后又听到一架飞机从西向东越过停火线。大约在同一时间,行动区内联合国各阵地和观察所的人员观察到布拉沃一侧的照明弹和爆炸声,他们经研判认为这是限制区外叙利亚防空系统发射的防空导弹。2 月 28 日晚间,公开消息来源报告称,以色列国防军对大马士革南部西特扎伊那布附近一些地点实施了空袭。双方均未证实与这些报告有关的任何动态活动。



5. 3月16日，联合国32号和37号阵地、72号观察所和福瓦尔营地的人员听到观察员部队行动区内一处不明地点传出爆炸声，几个联合国阵地的人员注意到联合国赫尔蒙南阵地以东和布拉沃一侧 Umm Batinah 附近有人发射了多枚照明弹。51号观察所的联合国人员在 Umm Batinah 附近的阵地以东观察到两起爆炸，73号观察所的人员观察到有人在 Harfa 以东的布拉沃一侧限制区发射了两枚火箭弹并有防空火力。3月16日晚些时候，以色列国防军向观察员部队传送了一个讯息称，“叙利亚境内存在与转移和储存伊朗武器有关联的基础设施”，“尽管曾多次就叙利亚境内的伊朗活动发出过警告，而且强调指出了武器流入该国的问题，但这一现象仍在持续”，“以色列将对所有从叙利亚领土调动部队打击以色列的行动作出严厉回应”。

6. 4月22日早，公开消息来源称，以色列国防军袭击了大马士革附近的叙利亚防空阵地，从阿拉伯叙利亚共和国境内发射的一枚地对空导弹落在了以色列的内盖夫地区。以色列国防军作出回应，袭击了阿拉伯叙利亚共和国境内的一些地点，造成4名叙利亚武装部队人员受伤。以色列国防军重申其先前的公开声明，并通知观察员部队说，他们经研判认为，一枚地对空导弹从阿拉伯叙利亚共和国境内打到了“以色列境内的内盖夫南部附近”，他们的回应是打击“发射导弹的炮台，以及叙利亚境内的其他地对空炮台”。4月22日，68号阵地的联合国人员看到从其阵地东北偏东方向射出多枚曳光弹，这与布拉沃一侧限制区内的防空火力一致。

7. 5月5日晚，73号观察所的联合国人员注意到，阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的一架飞机向东南方向发射了一枚射弹，落入隔离区，随后注意到东南部地平线上发生爆炸。公开消息来源报告说，以色列国防军的一架直升机瞄准了 Jubbata al Khashab 附近的一个疑似民兵阵地。这一报道没有得到以色列国防军的证实。

8. 5月10日，10A号阵地的联合国人员听到联合国16号阵地以东的隔离区传出爆炸声。叙利亚国家媒体和其他公开消息来源报道，以色列国防军的一架直升机对毗邻隔离区的哈代尔以西一座房屋实施了两次袭击，造成一人受伤。叙利亚武装部队向观察员部队证实了公开来源的报告，包括关于有人受伤的报告。以色列国防军没有证实实施了据报的袭击。

9. 5月14日，联合国27、80和85号阵地以及54号观察所的人员听到他们阵地以东传来3次爆炸声。此后不久，以色列国防军通知观察员部队，位于布拉沃一侧限制区南部的塔西尔以北处有人发射了3枚火箭弹，其中一枚“未射到目标便落在叙利亚境内”，另外两枚“落在以色列境内”。叙利亚当局告知观察员部队，他们知悉这一事件，但否认卷入其中，并评估认为这次袭击是“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”(亦即“达伊沙”)所为。公开消息来源报告称，从阿拉伯叙利亚共和国境内向以色列发射了3枚火箭弹，没有造成人员伤亡。

10. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在4月22日给安全理事会主席和我的信(S/2021/391)中转述了以下情况：4月22日，“以色列占领当局再次袭击阿拉伯叙利亚共和国领土，从被占领的叙利亚戈兰向首都大马士革周边地区连续发射导弹”。5月14日，该代表转告说，5月5日星期三，以色列对“拉塔基亚西南沿

海地区和马斯亚夫地区发动导弹袭击”，造成 1 名叙利亚平民死亡，另有 6 人受伤，包括 1 名儿童及其母亲。这次袭击还造成实物破坏和损失(见 S/2021/453)。在同一封信中，该代表还报告说，“5 月 6 日星期四，一架以色列直升机从被占领的阿拉伯叙利亚戈兰上空向朱巴塔卡萨布镇的一个前哨发射了一枚导弹，但没有造成损坏”。

11. 3 月 27 日，联合国 54 号观察哨的人员观察到来自布拉沃一侧的两名武装人员越过其阵地以东的停火线，与该地区一些牧羊人交谈，嗣后返回隔离区。经研判，他们是叙利亚的安全人员。4 月 8 日，联合国 53 号观察所的人员观察到以色列国防军的 3 辆主战坦克和 2 台推土机在技术围栏以东拆除石墙和有刺铁丝网，随后在 53 号观察所附近越过停火线，驶入隔离区内 Kudnah 的森林。约 80 分钟后，联合国人员看到坦克和推土机返回阿尔法一侧。

12. 在本报告所述期间，观察员部队人员分别在布拉沃一侧和阿尔法一侧的限制区两次受到行动限制。3 月 10 日，观察员部队巡逻队观察到，4 名武装人员在 Umm Batinah 村封锁了布拉沃一侧限制区内从该村通往 Jaba 和 Mumtinah 的道路。4 月 19 日，一名以色列国防军士兵在阿尔法一侧限制区 Odem 西南部的一个路口阻止观察员部队巡逻队向东行进，时长 15 分钟。巡逻队随后使用了另一条路线。

13. 在阿尔法一侧部署“铁穹”反火箭弹系统、火炮装置和多管火箭炮系统，均一一构成军事违规行为。根据《部队脱离接触协定》的规定，在限制区部署任何未经授权的军事装备均属违规行为。

14. 3 月 17 日，联合国 85 号阵地的人员观察到一架飞机从阿尔法一侧飞过停火线，并飞越隔离区。3 月 16 日，80 号阵地的联合国人员观察到一架无人机从其阵地西北偏北方向朝东北方向越过停火线。5 月 16 日，联合国 60 号和 80 号阵地的人员观察到 3 架无人机在布拉沃一侧飞行。观察员部队无法确定无人机的来源点，也无法确定责任归属哪一方。

15. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。据其估计，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带狩猎武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为表示关切，他们说，这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全。针对这些越线行为，以色列国防军加强了行动，包括 35 次鸣枪示警，以阻止来自布拉沃一侧人员靠近以色列技术围栏。

16. 3 月 7 日，联合国 53 号观察所的人员观察到技术围栏以东 6 名以色列国防军人员在其阵地以东逮捕了一名叙利亚国民，理由是他涉嫌越过停火线。以色列国防军通知观察员部队，他们已经释放这个人，但没有提供确切的释放时间和地点。叙利亚当局于 3 月 10 日通知观察员部队，两名叙利亚国民因涉嫌越过停火线而被以色列国防军逮捕和拘留。3 月 11 日，叙利亚当局还通知观察员部队，以色列国防军已在逮捕这些叙利亚国民的同一地点释放了他们。

17. 在本报告所述期间，布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队经研判认定，这些军事活动是由于叙利亚

武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这违反了《脱离接触协定》。观察员部队还多次观察到限制区内部署了叙利亚的防空炮。

18. 4月30日晚至5月1日早，联合国60和68号阵地以及56号观察所的人员观察到，在 Tall al Kurum 附近的两个叙利亚武装部队阵地及其周围，即56号观察所以南至少200米处，发生了几次小武器射击，共有11枚手榴弹爆炸。联合国人员在其阵地附近还听到几声枪响，并观察到照明弹、曳光弹和爆炸，56号观察所的人员看到15名武装人员正向一处营地进发和清理该地区。

19. 观察员部队就它观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为，向双方提出了抗议，这些行为包括向隔离区内开火、向隔离区对侧开火、向停火线对侧开火、飞机飞越停火线、隔离区和限制区内部署未经授权的装备和人员、无人机越过停火线以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与双方密切联络，包括在局势高度紧张期间进行联络，以缓和局势。

20. 在本报告所述期间，观察员部队评估认为布拉沃一侧的总体安全形势仍不稳定。公开消息来源报告称，身份不明的武装分子继续使用简易爆炸装置和小武器袭击观察员部队行动区内的叙利亚安全部队。身份不明的武装分子据报于4月30日和5月1日袭击了叙利亚武装部队的一个阵地，该阵地靠近隔离区，位于限制区北部 Jaba 和 Umm Batinah 之间。据报，叙利亚武装部队加强了在 Umm Batinah 附近的军力。在行动区中部，观察员部队观察到56号观察哨附近一个叙利亚安全部队阵地周围有作战活动(见第18段)。在行动区南部，公开消息来源继续报告几乎每天都发生袭击事件，有些是针对叙利亚安全部队检查站和车队、其他政府当局以及武装反对派团体前成员的简易爆炸装置袭击和暗杀。这些安全事件据报继续在限制区内发生，包括在 Jasim、Muzayrib、Nawa 和 Tafas，这些地点的袭击据报发生在观察员部队的巡逻路线上或沿线附近。

21. 3月16日，公开消息来源报告称，与一名前反对派指挥官有关联的武装分子在限制区内 Yadudah 和 Muzayrib 之间的公路上袭击了叙利亚武装部队的一支车队，造成22人死亡，另有5人受伤。公开消息来源还报告称，此次袭击后，叙利亚武装部队人员在该地区集结，随后该地区发生了针对叙利亚安全部门人员和已和解前武装团体成员的暗杀事件。公开消息来源的报告显示，4月15日和5月14日，身份不明的武装分子在 Nawa 附近对叙利亚安全部队成员实施暗杀，4月21日在 Ghadir al Bustan 也发生了针对叙利亚安全部队成员的暗杀事件，伊拉克和黎凡特伊斯兰国声称对此负责。公开消息来源还报告了德拉省其他地区发生的暴力事件。

22. 3月18日，观察员部队为红十字国际委员会提供支持，协助一名妇女从阿尔法一侧通过库奈特拉过境点进入布拉沃一侧参加葬礼，并在3月24日协助她返回。

23. 观察员部队继续在以色列和阿拉伯叙利亚共和国双方当局为控制2019冠状病毒病(COVID-19)大流行而采取的措施范围内执行任务，这些措施包括限制联合国人员的流动，以及要求联合国人员在穿过两侧之间过境点和任何跨境流动后接

受强制性检测和检疫隔离。自 2020 年 3 月初以来，阿尔法一侧继续限制观察员部队和戈兰观察员小组人员通过库奈特拉过境点，该过境点只根据具体情况开放，这影响了观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既定的过境程序。

24. 4 月 20 日，观察员部队 16 名人员的 COVID-19 检测呈阳性，导致受影响人员被隔离。观察员部队还采取了其他 COVID-19 控制措施，包括特遣队严格隔离以及国际和本国工作人员实行远程办公安排。截至 5 月 17 日，观察员部队人员(包括军事人员和国际工作人员)和戈兰观察员小组人员中有 15 例 COVID-19 阳性病例，其他人员已经康复。4 月 30 日，观察员部队开始为其人员接种疫苗，这项工作正在进行中。

25. 当事双方继续以 COVID-19 为由暂停戈兰观察员小组对限制区内各自阵地的视察。双方都不同意观察员部队为恢复视察而提出的视察机制，包括保持身体距离措施。不过，双方最近同意根据观察员部队和双方商定的新模式恢复视察，同时考虑到 COVID-19 相关因素。

26. 作为恢复全面执行任务的一项工作，观察员部队已重新开始修复停火线上的界标桶，包括重新粉刷和翻新，这项修复工作此前因安全原因停止，并因 COVID-19 相关限制而继续暂停。

27. 观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作继续取得进展，但由于 COVID-19 控制措施对施工的限制而进度缓慢。扩建联合国 60 号阵地的附加工程也继续进行。观察员部队开始在隔离区南部的此前联合国观察塔位置上建造新的联合国 86B 号阵地。联合国 71 号观察哨的重建工作继续进行，该观察哨计划于 2021 年 7 月底前完成并重新投入使用。联合国 57 号观察哨的重建工作也已开始，计划于 2021 年 8 月完成。

28. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持，这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持 7 个固定观察哨和 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。

29. 观察员部队每月继续在隔离区和限制区的巡逻路线上开展执勤巡逻，2021 年 2 月进行了 1 174 次执勤活动，3 月进行 1 318 次，4 月进行 1 166 次。观察员部队的巡逻路线对隔离区和限制区的覆盖率分别约为 97% 和 70%。

30. 由于与 COVID-19 有关的措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩的流动继续受到限制。经由 Judaydah 和 Masna 过境点连接贝鲁特和大马士革的路线是观察员部队的主要再补给路线，现仍然对货物的商业流动开放。

31. 观察员部队经评估后仍然认为，观察员部队行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，此外还受到可能存在的武装

团体潜伏小组的可能威胁。此外，由于行动区中部安全形势恶化以及南部安全形势动荡，在限制区开辟新巡逻路线的进展依然缓慢。

32. 观察员部队继续制定和更新阿尔法和布拉沃两侧阵地和观察哨的增援和疏散应急计划，此外还针对已确定的紧急情况定期进行演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地及福瓦尔营地总部继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

33. 截至 5 月 17 日，观察员部队共有 1 109 人，其中女性维持和平人员 60 人。部署的官兵来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(151 人)、加纳(5 人)、印度(199 人)、爱尔兰(136 人)、尼泊尔(399 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(211 人)。此外，戈兰观察员小组的 70 名军事观察员，包括 14 名女性，为观察员部队执行任务提供协助。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

34. 安全理事会在第 2555(2020)号决议中呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延续六个月至 2021 年 6 月 30 日，并请我每隔 90 天报告局势近况以及为执行第 338(1973)号决议而采取措施的情况。我在根据大会关于戈兰高地的第 74/14 号决议提交的中东局势报告(A/75/297)中阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是在各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

35. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈以及在实现两国间和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，恢复为实现全面、公正和持久和平解决而作出努力。

四. 财务问题

36. 大会在第 74/291 号决议和第 74/571 号决定中批款 6 330 万美元，作为部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。

37. 截至 2021 年 5 月 14 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 2 010 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 20.288 亿美元。

38. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2020 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至该日。

五. 意见

39. 我感到关切的是，在该区域处于特别动荡的时期，持续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 3 月 16 日、4 月 22 日和 5 月 14 日发生的违反停火事件，这也给联合国人员带来了风险。以色列国防军应避免向停火线对侧开火。我继续对

叙利亚武装部队在隔离区内持续存在以及有人从布拉沃一侧发射火箭弹感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经许可的武器和装备，而且有飞机和无人机飞越停火线。这些情况发展违反了《协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持开展努力，使双方更加认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

40. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

41. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然极为重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一个优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进其逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方须继续支持增强观察员部队的联络职能。

42. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势堪忧，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，特别重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力安全且有保障地开展行动，并能依据《协定》自由地开展工作。各方还须继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

43. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队所负任务的承诺，仍然是使部队能够履行任务的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献，感谢这些国家的军事人员在观察员部队中展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

44. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延续六个月至 2021 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

45. 最后，我要表示感谢观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔中将其领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员，感谢他们在极具挑战的环境下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

