



安全理事会

Distr. General
28 May 2021
Chinese
Original: English

2021年5月26日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年5月24日星期一召开的关于“联合国维和行动：增进维和人员安全”的视频会议上主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷先生和主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖先生所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。巴西代表也以联合国维和人员安全和安保之友小组名义作了发言。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解，下列各国代表团和实体提交了书面发言，随函也附上这些发言的副本：阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、智利、丹麦、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、德国、危地马拉、印度尼西亚、意大利、日本、哈萨克斯坦、黎巴嫩、马来西亚、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、斯洛伐克、南非、瑞士、泰国和乌克兰。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、鉴于2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
张军(签名)



附件1

主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦的通报

主席先生,我感谢你给我这次机会向安全理事会通报为加强联合国维和人员的安全保障所采取措施的最新情况。我高兴地同哈雷副秘书长和米肖副秘书长一道向安理会通报情况。

维和行动继续在复杂的环境中运作,面临越来越多敌对行为体对维和人员实施的袭击。单是今年1月1日以来,就有15名维和人员因邪恶行为而牺牲。我要对所有维和人员、特别是为追求和平而牺牲的维和人员的服务和奉献表示最深切的感谢。维和人员失去一名犹嫌太多。在我们的特派团努力执行任务时,强调以下这一点很重要:针对维和人员的袭击可能构成战争罪;这些袭击也是追求和平的巨大障碍,并给有效履行安全理事会的任务授权增添一个制约因素。

除敌对环境 and 直接攻击外,与维和人员安全有关的问题,例如车辆事故和疾病,也在造成伤亡,并会严重影响维和人员执行授权任务的能力。例如,2020年,有13名维和人员因暴力行为而丧生,同时有15名维和人员因事故而丧生,有81名维和人员因疾病而丧生。当然,这一情况因2019冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧。

国际社会明确认定,维和人员的安全保障是最高优先事项。显而易见,这是秘书长及和平行动部的首要优先事项之一。我要感谢中华人民共和国在推进这一议程方面持续发挥领导作用,其做法包括主办今天的辩论会以及最近成立联合国维和人员安全和安保之友小组,由它与巴西、印度尼西亚和卢旺达担任共同主席。我们也继续努力尽自己的一份力量。

我们在“以行动促维和(A4P)”倡议所取得进展的基础上再接再厉,在推进“A4P+”倡议时,将继续把安全和安保作为我们的最高优先事项之一。我们将继续注重执行第2518(2020)号决议和推进《加强联合国维和人员安全行动计划》。

执行《行动计划》使我们得以在加强联合国维和人员的安全和安保方面取得重大进展。这促成了邪恶行为造成的维和人员死亡人数从2017年的59人持续下降到2020年的13人。在我们的支持下,维和特派团继续加强营地保护。例如,联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)把指挥、控制和协调工作集中于其综合营地,这导致能够更迅速地应对迫在眉睫的威胁。我们在提高特派团内部能力方面也取得了显著进展。使用专门部队,例如在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)使用战术无人驾驶空中侦察组,有助于改善维和情报、提高对局势的认识和加强预警。

我们还修订了现有的指南、流程和工具,并开发了新的指南、流程和工具。伤员后送政策的修订以及2020年对《特遣队所属装备手册》的修改极大地简化了后送程序,减少了延误。我们正在建立一个系统性跟踪违反部队地位

协议行为的系统——不幸的是，在我们的特派团中，这种现象正在增多——，以使我们能够更系统地支持特派团消除这些现象。

为补充旨在加强政策和程序的努力，秘书处还在推行一些培训举措。这些举措包括伤员后送压力测试和危机管理演练、伙伴急救课程、战地医疗助理课程和医院指挥官培训，以确保医疗保健质量和病人安全标准。作为我们减少简易爆炸装置威胁的总体努力的一部分，我们还提供关于这种装置的辅导和减轻威胁培训。我们正在看到成果。例如，在马里稳定团，车队和巡逻队中的维和人员在简易爆炸装置爆炸之前发现并拆除的比率已从2014年的11%升至2020年的近50%。

事实证明，增加对技术的使用是成倍提高维和人员准备程度和能力的关键因素。正如哈雷副秘书长也将告诉安理会的那样，营地安全和预警技术已被证明很有效，使经常遭到袭击的特派团能够强化其人员的安全。在今年4月25日针对基达尔地区马里稳定团营地的一次袭击中，飞来的火箭弹和迫击炮弹在冲击之前即被发现，这使工作人员得以进入掩体中避难，有助于挽救生命。

4月2日在阿盖洛克营地遇袭时，乍得特种部队特遣队作出的强有力反应清楚地显示了全面加强安全和安保办法的效果。这一反应积极主动，伤亡有限，有几个因素起了作用，例如加强部署前培训，指挥官和工作人员的强健心态，以及营地的强化，安装在那里的反火箭炮-迫击炮系统提供了妥善的警报。我赞扬维和人员这次和许多其他情况下履行任务授权时的积极主动的心态。

我们也在支持东道国努力依法惩处袭击维和人员的犯罪者方面取得了进展，包括在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）、马里稳定团和联刚稳定团，查明了更多袭击维和人员的犯罪嫌疑人，使调查和定罪数量有所增加。2020年初，在中非共和国有6人被定罪，2020年12月在黎巴嫩有1人被定罪，在马里有1人被定罪，2021年3月有8人被定罪和缺席判刑。

安全、安保和绩效相辅相成，密不可分。确保维和人员的安全和安保是他们履职的关键。反过来，特派团所有部分的良好表现，包括以积极、稳健的姿态开展工作，能够加强维和人员的安全和安保。我们继续在推进绩效议程方面取得显著进展，即使在疫情期间也是如此。我们开发并推出了一套远程部署前技能核证流程，可酌情使用。2020年进行了5次远程部署前访问，2021年进行了4次。我们最近也重新启动了面对面部署前访问，今年到目前为止已进行了三次。我们正在加强对军事部分的特派团内绩效评估，包括通过部署一项新工具，使评估能够符合各项任务、条件和标准。这项工具计划在今年夏天推广到马里稳定团和联合国南苏丹特派团，不迟于10月推广到所有维持和平行动。

尽管有这些进展，但许多因素继续阻碍着我们实地维和人员的充分安全和保障。确保所有军警人员具有强大的稳健性和能力仍是一项挑战，而领导

力、心态和准备方面的不足继续阻碍安全和安保。此外, 需要加强维和情报、态势感知和预警, 尤其是在行动和战术层面。假消息运动在一些地区日益突出, 使我们的维和人员面临更大风险。COVID-19对安全、包括职业健康的影响也仍然是一大关切。

我们正在努力应对这些因为今年死亡人数激增而变得更加严峻的挑战。秘书处正计划今后在安全和安保方面加倍努力。通过以行动促维和+倡议, 我们致力于加强对维和人员的问责。我们在2月份修订了《行动计划》, 以使我们能够更好地适应日益动荡的行动环境, 尤其是在中非稳定团和马里稳定团。我们正在加强维和在战术和行动方面的情报和态势感知。我们正在进一步加强部队保护, 包括通过提高夜间行动能力。我们正在提高自己的能力, 以便更好地了解简易爆炸装置的性质和来源。我们还在增强对特派团领导层的危机管理培训。此外, 我们正在进行一系列新的伤员后送压力测试。我们也在集中关注改善战略沟通, 这是以行动促维和+倡议的一部分。各特派团正在监测和打击假消息、错误信息和仇恨言论, 包括在这场疫情背景下。

为了补充这些努力, 包括安全理事会成员在内的会员国根据第2518(2020)号决议采取协调一致的行动将, 使我们能够更好地应对实地持续存在的差距和不足。第一, 我要强调无附加条件、尤其是未声明的条件部署军警人员的重要性。这些附加条件损害了联合国维和人员的安全保障和我们行动的绩效。

第二, 我呼吁安理会支持为工作人员培养必要的心态和领导技能。尤其是, 我们需要行动经验丰富的指挥官, 以达到联合国的最高标准。

第三, 我们还需要足够的设备, 尤其是武装直升机和通用直升机、航空医疗资源、快速反应连、前方医疗队、反简易爆炸装置设备(包括防雷车), 以及干扰机和空中情报、监视和侦察能力。

第四, 我们还需要合格的军事情报人员和军事新闻人员。

第五, 酌情部署更多女性维和人员对于加强特派团总体绩效也至关重要。

第六, 我还呼吁安理会支持切断爆炸物和简易爆炸装置前体的流通, 以防止简易爆炸装置的制造, 尤其是在萨赫勒区域。

第七, 与东道国和利益攸关方的政治接触, 包括打击假消息和仇恨言论, 将大大有助于增强高风险战区的安全和安保。

第八, 还需要政治和技术支持, 确保追究对维和人员的犯罪行为, 以便为过去的罪行伸张正义, 并遏制今后对我们特派团的袭击。

第九, 加强创伤护理和职业健康以及遵守COVID-19防范程序也至关重要。

最后, 避免不必要地削减总部和特派团预算将有助于确保我们工作的连续性, 从而加强联合国维和人员的安全保障。我们当然致力于谨慎、保守地使用资源, 但与此同时, 我们都赞同, 身处这些危险环境的特派团需要充足的资源。

附件2

主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷的通报

我要感谢安理会今天给我机会谈谈这一非常重要的议题。与拉克鲁瓦副秘书长领导的和平行动部一样,世界各地维和人员的安保也是业务支助部的最高优先事项。

业务支助部支持安全理事会承认事故造成的安全问题和恶意行为造成的安全问题之间的区别,两者都需要处理,以减少维和人员的生命损失。我注意到,在“安全和安保”这个常用短语中,虽然安全问题对生命损失和长期伤病的影响相对较大,但安保仍然是最受重视、资源最丰富的部分。

许多安理会成员熟悉我们在安保领域的一些关键举措,包括努力减少和应对恶意行为。例如,通信和信息技术办公室最近在联合国中非共和国多层面综合稳定团推出了一个名为“联合感知”的企业解决方案,旨在支持联合国和平行动中的态势感知。它为外地特派团提供了一致、全面、综合的态势感知和信息分析方法。

签有系统合同的维持和平特派团随时可以获得营地安全和预警技术,它们可以单独部署,也可以作为全套技术中的一部分部署。这些技术包括持续监视系统、日间和夜视观测相机、间接火情探测系统、周边监视和其他专业能力。例如,4月初,在联合国马里多层面综合稳定团运作的阿盖洛克基地,有人向营地发射了35枚射弹、迫击炮弹和火箭弹,它们全部都被侦测到。在索马里,今年3月侦测到对联合国索马里支助办公室(联索支助办)营地的两起单独袭击和总计11发迫击炮弹。总体上,这些系统通过对迫击炮和火箭弹袭击发出预警来帮助拯救生命,使相关人员能够在分秒必争的情况下找到掩护。这些系统还使我们能够精确定位攻击来源,收集信息,以确定我们巡逻和防御资源的分配位置。我们正聚焦于车队和巡逻保护的移动解决方案,以便将这些能力扩展到局势最危险的地方。伤员后送支持仍是业务支助部的一个关键侧重点。和平行动部和业务支助部通过一个多学科伤员后送综合工作组联手努力,借助各种活动和出版物来便利信息与知识的分享。针对和平行动问题高级别独立小组的报告(见S/2015/446)和前联合国部队指挥官卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(已退役)题为《加强联合国维和人员安全保障》的报告,我们还更新了伤员后送政策,并在高风险特派团进行压力测试后于2020年2月发布。我们的外勤特派团现正在修订本地的规程。已发布关于血液和血液制品使用的政策和手册,我们还在1级+、2级以及3级诊所和医院执行了保健质量和病患安全的标准。

2021年,我们正策划一个新的伤员后送压力测试系列和实施一个基于数据的创伤系统。特派团内部的急救培训和适当设备对于减少可以防止的死亡也必不可少。最近我们发布了联合国伙伴急救课程和app,一个战地医务助理的课程正处在最后阶段。

我们还继续开展应对2019冠状病毒病（COVID-19）的工作，包括制定标准，安全地部分恢复联合国和平行动军警人员的轮调、遣返和部署。供应链管理厅已订立13项空中救护待命合同，范围覆盖欧洲、非洲、中东、大洋洲和美洲，由空运处通过其位于布林迪西的战略空中业务中心进行统一管理。

我们还建立了医疗后送机制，这是一个全联合国系统的机制，旨在确保我们的工作人员、军警和文职人员能够在世界上最困难的一些任职地点留下来并且完成工作。迄今已通过全联合国系统的医疗后送机制，成功地医疗后送来自14个部队和警察派遣国和五个特派团的身患COVID-19的36名军警人员。这些工作人员中共有12人被遣返回本国接受治疗，24人在机制设立的区域枢纽接受治疗。此外，还有政府提供的两名工作人员在区域枢纽接受了治疗。我们还向世界各地设立的枢纽疏散了22名文职人员—加上联索支助办则为26人，其中包括维和特派团的承包商、国际和国内志愿者以及联合国志愿者。

如大家所知，业务支助部最近召集了军警人员接种COVID-19疫苗之友小组。该之友小组提出的建议包括建议遵循的原则，以指导联合国在战区对军警人员进行部署到外勤特派团之前的COVID-19疫苗接种。迄今，我们已向所有提出申请和需要支持的维和特派团—共计8个特派团—发送了疫苗，同时其它特派团将利用驻在国国内的接种计划。总而言之，业务支助部已向42个国家发送了总计21.1万剂疫苗，并且继续把维和特派团和特别政治任务作为优先。我们还感谢表示打算对其本国人员进行疫苗接种的22个部队和警察派遣国。

大家可能知道，2020年的《特遣队所属装备手册》引入了将有助于加强联合国维和人员安保的新能力，例如在医务紧急情况下用于支持部署在偏远地区的部队的轻型手术单元和在夜间能见度有限的情况下实现紧急后送的直升机着陆点套件。

我们还持续寻求会员国提供支持，以部署合适的能力，目前我们正为部署武装直升机和通用直升机、航空医疗后送资源、防雷车以及情报、监测和侦察能力寻求支持。

大会向秘书处提供了六种不同的方式，以部署《特遣队所属装备手册》中所需的能力。此外，我谨指出，支持联合国维和人员安保所需的能力也可根据一项备忘录、协助通知书由部队和警察派遣国部署，或者由会员国在双边层面部署。此外，我们随时准备灵活地与会员国一道努力，推动培训方面的三角合作和共同部署，以便帮助部队和警察派遣国部署能力更强并且配备适当装备的部队。我们还将继续在必要时参与小型协调机制，侧重于信息共享、伙伴关系协调、培训以及能力建设。

我们已经拥有良好的前进模式，因为许多国家已经具备得到立法支持的稳健有力的产业安全体系。许多安理会成员已向其军队推广某种版本的安全系统，承认军警人员独特的工作环境。我们正在继续建立业务支助部内部的安全能力，为秘书处提供的职业安全与健康提供支持，同时特遣队自身保留

这种职责将有助于我们履行在维和人员开展重要工作时为其提供合理安全的职责。

我期待与今天与会的会员国和同事协作,加大对联合国维和人员的支持力度,处理各种事故和恶意行为,包括参加关于安保和保护2021年维和部长级预备会议。愿我们的伙伴关系使我们能够最有效地保护维和人员。

附件3

主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖的发言

我非常高兴地参加本次重要讨论。

世人越来越多地要求联合国在世界上一些风险最高的地方工作。传统和非传统的安全因素、包括致命性日益提高的武器给整个联合国大家庭、包括维和人员带来严重威胁。全球安全格局不太可能在一代人的时间内改观，同时导致冲突的经济、社会以及政治根源持续存在。

在此背景下，我们负有紧急的集体责任，以一种多层面和包容的方式，加强联合国工作人员和行动的安全。为此，我谨强调三点意见。

首先，我的同事已经提出维和有效性与维和人员安全本身就是重要目的的重要意见。我要补充的是，维和人员是联合国大家庭确保工作人员安全、确保联合国能够在非常不安全的环境下运作的关键伙伴。我确信，加强联合国维和人员的行动安全与安保将使联合国能够更好地完成和平、安全、人权以及人道主义方面的各项任务。

其次，请允许我简要概括现有的安全和安保框架与职责作用，因为这可为安理会成员讨论联合国系统内部的机会提供更多信息。

我领导的安全和安保部受命于大会，指导和领导联合国安全管理系统（安全管理系统）。该系统由50多个联合国和非联合国实体组成。我部门的代表努力为全球各地特派团和非特派团中18万多名联合国工作人员及其家属提供安全。

具体谈到联合国和平行动，安全管理系统不涵盖部署在军事特遣队中的联合国部队，也不包括部署在建制警察部队中的人员。安保部职责范围涵盖的维和人员包括特派团中的联合国文职人员及和平行动中单个部署的军事和警察人员。

安全管理系统实施了安全管理政策指南和业务支助，以使联合国能够留在高风险地区留下来并且完成任务。它提供安全威胁和风险分析，通过培训方案来提高安全管理系统领导者和工作人员的安全意识。为此，安全管理系统建立了一个经过考验的强健有力的系统，为和平行动中的文职人员、单个部署的军事和警察人员提供安全支持。

当然，总有改进的空间。我的战略构想是培养一支更加灵活和多样化的安全人员队伍。我们需要嵌入以民众和社区为中心的安全风险管理方法，确保我们的工作采取的方法不仅可以基于人身安全保护措施，而且也可以基于前瞻性威胁和风险分析、以数据为基础的安全管理、准入谈判、与非国家武装行为体接触以及我们所服务的社区的接受等等。

第三，秘书处各部门之间以及与会会员国的对话与合作是加强维和人员安全保障的关键。秘书处各部门之间就安全政策和业务问题进行协调的机制已

经到位。例如, 安保部与政治和建设和平事务部(政治建和部)-和平行动部协调人携手合作, 制定特派团政策, 例如关于简易爆炸装置的指导原则。我们的共同目标是确保政治建和部及和平行动部的政策与安全管理系统的政策一致。实地和联合国总部现有的危机管理机制可使我们进行日常协调。

联合国依赖与会员国的协调, 外地工作地点的联合国安全顾问的主要作用是在安全问题上与驻在国政府当局密切合作。进一步协调就联合国人员安全和安保问题开展的各种政府间进程将有助于增进维和人员的安全和联合国授权行动的整体安全。

当然, 安全涉及资源, 不能到了事后才考虑。要想真正增进联合国维和人员的安全, 消除其对联合国整体工作造成的所有影响, 安全考量和相关资源问题就必须成为审议联合国任务授权以及设计和规划特派团所不可或缺的一部分。

最后, 安保部全力承诺支持努力进一步加强联合国维和人员的安全保障。我的部门在涉及联合国方案落实的安全问题上拥有丰富的专业知识。我们随时准备提供技术支持, 并与所有利益攸关方就我职权范围内的问题进行接触。

我感谢安理会成员给我这个机会为这一重要讨论作出贡献。他们可以放心, 我会给予支持和关注。

附件4

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件：中文]

张军先生（中国）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、哈雷副秘书长和米肖副秘书长的通报，感谢秘书处有关部门为保护维和人员安全所作努力。欢迎巴西代表联合国维和人员安全之友小组出席今天的会议。

联合国维和行动是维护国际和平与安全的重要手段，维和人员是国际和平的重要资产。70多年来已有4000多名维和人员牺牲在工作岗位，今年以来已经有50名维和人员献出宝贵生命。维和行动不可能绝对“零风险”，但我们应尽量把安全风险降至最低。我愿谈以下四点看法：

第一，加大落实力度，持续提升维和人员安全综合保障能力。近年来，联合国不断提高对维和人员安全问题的重视，安理会去年通过第2518号决议，联大特委会报告安排专门章节讨论这个问题，秘书处制定了行动方案。要加大相应投入，确保有关考虑得到落实。要继续结合各特派团实际，加强风险评估，将此纳入决策各个环节并切实采取措施。要有针对性改进维和特派团装备，提升维和人员素质，加强维和行动态势感知、应急反应和紧急救援能力，提升维和行动抵御各种安全风险的水平。

第二，集中优势资源，破解维和人员安全面临的重点难点问题。新冠肺炎疫情是维和人员安全的新挑战。中方呼吁尽快为全体维和人员完成疫苗接种。简易爆炸装置今年再次成为维和人员伤亡的重要原因，中方期待秘书处就维和行动应对简易爆炸装置威胁提交独立战略评估报告。新技术的发展运用日新月异，维和行动也不能落在后面。要加强联合国同出兵国、当事国的沟通协调，在充分尊重当事国主权的基础上，积极研究如何利用新技术保障维和人员安全。

第三，加强伙伴关系，为增进维和人员安全创造良好条件。增进维和人员安全需要所有利益攸关方的共同努力。安理会要为维和行动制定符合实际情况、清晰可执行的授权，避免因不当授权造成无谓牺牲。联大五委要为保障维和人员安全提供充足资源。中方呼吁所有会员国及时、足额缴纳维和摊款。要尽最大努力调查针对维和人员的袭击事件，并将肇事者绳之以法。《部队地位协定》应得到遵守，秘书处、维和行动和东道国要加强沟通，妥善解决有关问题。

第四，坚持与时俱进，不断发现解决维和人员安全的新挑战。世界在变化，维和人员面临的风险也在变化。我们必须跟上形势发展，尽可能走在风险前面，把安全防范纳入决策、培训、装备、管理等各个环节，通过预防性行动减少维和人员伤亡。

30多年来，中方在积极参与维和行动同时，高度重视维和人员安全问题。我们推动安理会通过首个关于维和人员安全的第2518号决议和采取后续行

动,并为秘书处制定行动方案提供资金支持。我们同巴西、印度尼西亚、卢旺达等会员国成立维和人员安全之友小组,致力于加强信息沟通,促进政策协调,提高能力建设。我们还积极向出兵国提供安全培训,资助秘书处举办安全问题研讨班,并决定向维和人员捐赠30万剂新冠疫苗。中方愿继续同安理会成员和国际社会一道,为保护蓝盔使者贡献力量。

附件5

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、阿图尔·哈雷副秘书长和吉勒·米肖副秘书长作了非常有见地的通报。

维和人员的安全和安保是联合国维和行动能否适应其不断变化的行动地点和方式的一个不可或缺的基准。三年前制订的“以行动促和平”倡议和《联合国维和行动共同承诺宣言》提供了明确和有一致性的方法，以便处理相互关联的联合国维和优先事项，确保联合国能够改革和适应其面临的需求和挑战。

爱沙尼亚现在将继续支持“以行动促维和+”倡议，并高度重视其改善维和业绩和问责，促进妇女与和平与安全议程以及缩小能力和一体化差距等各目标。在维和人员执行其保护平民和推进政治解决这些核心任务授权时，所有这些优先事项都会相应影响到他们的安全和安保。

改善维和人员的安全和安保涉及诸多因素。这包括确保装备和培训符合必要标准，并且适合特定行动地区的情况；利用新技术，包括无人驾驶飞行器，同时进行适当培训以提高维和人员的能力，以及对违反部队地位协定的问题给予更多关注，因为这可能对维和人员的安全以及执行任务工作构成严重威胁。与此同时，冠状病毒病大流行带来新的医疗风险和顽疾，成为导致维和人员伤亡的最大原因。

针对维和人员的暴力仍然是一个严重问题，必须改善调查和起诉工作。还可以做更多的事情来防止暴力。遗憾的是，蓄意以联合国维和人员为目标日益成为那些无意于和平者——从不稳定中获利的破坏者——的一种做法。不过，这使得维和人员的工作变得更加重要，因为对全世界成百上万人来说，我们的蓝盔部队代表着和平与稳定的最大希望。爱沙尼亚最强烈地谴责针对和杀害联合国维和人员的行为，并强调必须将实施和煽动此类暴力的人绳之以法。

最后，我谨向所有联合国维和人员表示感谢和对他们的大力支持，他们的奉献和牺牲给成百上千万人带去希望，并帮助各国走上从冲突到和平的艰难道路。最后，我要向那些在这一努力中付出生命代价的联合国维和人员表示敬意。

附件6

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件：法文]

我谨感谢阿图尔·哈雷、让-皮埃尔·拉克鲁瓦和吉勒·米肖作通报。

法国向在工作中牺牲或受伤的维和人员致敬。我想强调三点。

首先，“以行动促维和+”倡议的主要优先事项的重点是蓝盔部队的安全和安保。

法国深信，坚决开展有效、机动和有利的行动可以遏制攻击，限制敌对团体的行动自由。这也是有效履行任务授权的先决条件，特别是在保护平民方面。例如，这正是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团干预旅重组的目的，必须继续下去。

维和人员的安保还有赖于通过维和情报政策和使用技术资源来提高对实地局势的认识。这还取决于与民众建立信任的能力。在这方面，语言技能至关重要。

最后，东道国对维和人员的安保负有特殊责任。遵守部队地位协定是关键。在这方面，我要强调法国对违反部队地位协定行为的关切，近几个月来，这种行为在中非共和国有所增加。这些行动是不可接受的，我们呼吁中非共和国当局尽最大努力，确保为帮助中非人民而部署的联合国人员的安全。防止针对维和人员的犯罪也至关重要。在这方面，安全理事会必须加大对责任人的惩罚力度。联合国必须支持国家调查，更广泛而言，支持努力打击此类罪行有罪不罚现象。

法国积极参与改善维和人员的安全和安保。这种支助包括法国部队与维持和平行动之间的行动合作。“新月形沙丘”行动和联合国马里多层面综合稳定团以及联合国中非共和国多层面综合稳定团之间的情况尤其如此。法国部队展示力量是很好的例证，4月2日马里阿盖洛克营地遇袭时就是这种情况，当时一架法国飞机飞越营地，帮助击退了袭击者。

法国还在维和人员部署之前和部署期间帮助培训他们。我们正在努力满足能力需求，特别是为了填补在小型协调机制方面确定的缺口。

最后，我要提到的是通过运行高科技系统，特别是探测间接火力和警告联合国人员来加强难民营的安保。

最后，这也是我的最后一点，最近受害者人数的增加是不可接受的，但这不应导致我们无视近年来已经使受害者人数减少的集体努力。

为此，将于今天通过的主席声明(S/2021/11)规定将对联合国维持和平行动应对简易爆炸装置的情况进行独立战略审查，这为作出新的努力提供了机会。

附件7

印度常驻联合国副代表高志远的发言

主席先生, 首先, 我谨感谢你 and 贵国代表团组织本次重要辩论会, 讨论对我国代表团和其他部队和警察派遣国来说的一个优先问题。本周晚些时候, 即5月29日, 我们将纪念联合国维持和平人员国际日。因此, 这次公开辩论非常及时。我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、阿图尔·哈雷副秘书长和吉勒·米肖副秘书长所作的有价值的通报。

印度同其他代表团一道, 向曾经和继续在维持和平行动中服务的男女官兵致敬, 感谢他们的专业精神、奉献精神 and 勇气。我们缅怀4089名牺牲的维和人员以及175名在各特派团中牺牲的印度维和人员, 他们十分英勇和勇敢。印度为其向联合国维持和平行动派遣部队的悠久而丰富的传统感到自豪。多年来, 我们向49个特派团派遣了25万多名士兵, 累计人数是所有国家中最多的。就在我们今天发言的此时此刻, 驻扎在刚果民主共和国戈马的一支印度维和旅正在拯救因该国纳亚贡戈火山喷发而被困的平民的生命。

2019冠状病毒病(COVID-19)疫情给维和特派团和维和人员带来了严峻挑战。我们高兴地注意到, 维和特派团正在采取一系列缓解措施来促进所有联合国人员的安全、安保和健康, 同时保持行动的连续性。为此, 在这场疫情期间, 印度欣然响应秘书长的呼吁, 将我们在联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的医院升级。我们还提供了20万剂印度制造的COVID-19疫苗供部署在各外地特派团的所有军警人员接种, 并高兴地注意到有将近14万实地人员已经接种了我们提供的疫苗。

维和行动本身不是一项战略, 而是一种战略工具。我借此机会回顾维和行动的基本原则: 各方同意、不偏不倚以及除自卫和捍卫任务授权外不得使用武力。这些原则仍一如既往地切合实际。

联合国维和人员在涉及武装团体、非国家行为体和恐怖分子的复杂安全环境中开展行动。维和特派团资源有限, 而任务授权却不断扩大, 这只会增加维和人员在实地面临的挑战和复杂性。维和人员需要以更少的资源做更多的事情, 这种战略使我们大家都有可能陷入危机。这种战略的后果明显地表现为这些年来伤亡人数不断增加。

这种挑战因恐怖分子和武装团体越来越多地使用简易爆炸装置攻击维和人员而进一步加剧。目前在13个维和特派团中开展行动的蓝盔人员承受着巨大压力。2013年以来, 有超过260名维和人员因遭到邪恶袭击而死亡。显然, 保护保护者应成为我们的首要目标。

在这方面, 我谨提出以下建议供安全理事会考虑。

第一, 让维和人员承担应当首先属于东道国或其他相关国际组织的责任的趋势应当停止。安全理事会需要与部队派遣国密切协商, 为维和人员仔细

制定经过深思熟虑的任务授权, 因为保护维和人员与保护平民同等重要。维和特派团无法长期应对根本属于政治性的问题。安理会应处理这些问题, 而不是让维和特派团在其任务授权之外承担更多责任。

第二, 虽然实地采取了一些举措采纳简易爆炸装置处置标准, 但我们认为, 这一问题需要更多的关注。面临简易爆炸装置威胁的特派团应有专门的资源来应对这一特定威胁。在国内和部署前对联合国人员进行简易爆炸装置威胁方面的培训需要更有针对性。在受影响地区预先部署巡逻队, 并让相关东道国安全当局参与, 应成为标准做法。

第三, 还应齐心协力将联合国维和人员营地的安全基础设施升级, 因为一些伤亡与针对安全营地的直接袭击有关。及时和可靠的医疗后送和伤员后送, 包括使用具有夜间飞行能力和能够在夜间开展救援行动的直升机, 至关重要。应赋予部队指挥官直接指挥这种航空资产的权力, 以便及时应对危机局势和事故。

第四, 需要根据黄金时间原理让维和人员有充分的机会在任务区内随地就医。需要审查所有特派团的医疗能力, 以查明目前存在的差距。印度还承诺为联合国马里多层面综合稳定团提供一支直升机部队。我们还对我们在戈马联刚稳定团和朱巴南苏丹特派团的医疗设施进行了升级。

第五, 我们认为, 注入适当的技术可以在改善维和人员的安全保障方面发挥重大作用。在维和行动中, 由实地终端用户的实际需要驱动, 使用注重实地情况、可靠和具有成本效益的新技术乃是当务之急。在这方面, 我高兴地通知安理会, 印度与业务支助部合作, 一直在努力开发移动技术平台“Unite Aware”, 以帮助提高对局势的认识, 并向维和人员提供与地形有关的信息。我们为该项目捐助了164万美元。我们希望今年早些时候在我们担任8月份主席期间启动该项目。

第六, 我们的维和人员被部署在越来越复杂和往往充满敌意的环境中。培训是对维和行动的必要战略投资, 也是会员国和秘书处的共同责任。印度的联合国维和中心成立于2000年, 有着丰富的传统, 不仅提供部署前培训, 而且为新加入的部队派遣国开设课程, 并提供有针对性的培训模块, 包括面向女性维和人员的培训模块。印度的联合国维和中心期待与联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院签订一项谅解备忘录并开展伙伴合作。

第七, 印度赞赏秘书长的“以行动促维和”呼吁, 其中要求密切注意改善联合国维和人员的安全保障。我们还欢迎发起“以行动促维和+”倡议, 该倡议进一步加强了我们对保障维和人员安全和追究针对维护人员的罪行责任的承诺。我们还支持死亡者支助执行小组和针对维和人员的严重罪行问责工作组的工作。

除采取预防措施来改善维和人员的安全保障外, 还必须将针对维和人员犯下滔天罪行者绳之以法。这要求不同利益攸关方, 包括联合国和维和人员

部署地国家, 相互协作和协调, 并向在制定这种立法方面需要帮助的国家提供援助。

最后, 维和人员的安全保障问题需要综合施策, 所有相关的利益攸关方要齐心协力。我们需要全方位持续审视这个问题。印度拥有久经考验的资历并致力于联合国维和行动, 在这方面永远都不会有所欠缺。

附件8

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

主席先生,我感谢你就这样一个重要问题召开本次公开辩论会。我还要感谢各位通报者所作的宝贵发言。

同中国一样,我国有着悠久而自豪的维和传统。我想,对于爱尔兰和任何部队派遣国来说,保护我们作为维和人员部署的妇女和男子的安全始终是我们最关心的事情。

对于爱尔兰来说,今天辩论会的议题并不抽象。它涉及的是人。今天,我们缅怀那些为和平事业献出了生命的人,并记得他们留下的亲人。我们应不遗余力地将袭击维和人员事件的责任人绳之以法。

作为把我们的维和人员送到最艰难环境中的决策者,我们大家有责任审视如何集体和单独为这些妇女和男子的安全保障作出贡献。

维和人员面临的威胁是广泛的,从日益复杂的冲突性质到简易爆炸装置、无人机技术以及最近的2019冠状病毒病。随着这些威胁发生变化,我们的对策也必须改变。对于这样一个关键问题,我们认为有必要采取协调一致的全联合国办法。

去年3月,在中国担任主席国期间,安全理事会通过了第2518(2020)号决议。我们在执行决议规定方面取得了进展,并鼓励各国再加倍努力。我们认为,新的安全和安保之友小组——我们很高兴加入该小组——能为支持这项工作发挥重要作用,我尤其高兴地欢迎共同主持该小组的巴西大使今天上午参加我们的会议。

最近通过的维持和平行动特别委员会的报告(A/75/19)提出了一系列建议,包括需要增加部署前培训、对性别问题有敏感认识的工作环境、改善对情报和形势的了解、加强合作和使用新技术。现在需要的是执行。

秘书长的“以行动促维和”倡议也为我们提供了一个建立更强大、更安全的维持和平行动的框架。这一倡议的核心是政治意愿和展现领导力。它的成功取决于我们所有人共同加大努力,支持我们的部队。今天的辩论会以及我们刚刚通过的主席声明(S/PRST/2021/11)将是这条道路上的重要一步。

我们坚信,如果持续提供优质培训和能力建设,我们的维和人员会更加安全,我们的特派团也会更加有效。简而言之,两者缺一不可。

爱尔兰积极支持的小型协调机制等工具在使实地需求与资源相匹配方面是无价的。

但是,爱尔兰作为联合国维持和平的长期部队派遣国,也看到了培训对于发展更安全、更有效的特派团的重要性。

因此我国大量投入资源,分享我们维和人员60多年的实地经验,以帮助其他部队派遣国建设实地能力,例如具体通过提供部署前培训和实地培训,尤其是关于应对简易爆炸装置的培训。我们还支持联合国伙伴急救培训和联合国警察培训架构方案等倡议。

非国家行为体在使用新技术方面变得越来越创新。我们需要以同样的创新面对这些威胁。分享信息至关重要,知道如何利用易于获取的信息和技术也很重要。

同样关键的是,要确保我们的维和人员努力增进他们对各自行动环境的了解。全面的维和情报政策和相关理论,包括《维持和平军事情报手册》,将提高特派团对局势的认识,从而为保护我们的联合国人员和平民更好地进行决策。同样,我们不断重申,在这个问题上,关键在于有效执行。

我们知道,妇女更多的参与对维持和平的所有支柱都有积极影响。安全和安保当然也不例外。

我们要明确:加大女性切实的参与不仅有利于特派团本身,也有利于我们试图保护的人。爱尔兰与以行动促维和妇女与和平与安全倡导者一道,最近发起了一系列活动,聚焦于克服妇女参与维持和平的障碍。我们期待马上介绍这项工作的成果和建议。

最后,我要强调在整个任务周期——从开始到过渡——保持对安全和安保的高度关注的重要性。我们知道,对于特派团及其试图保护的人来说,过渡可能是一个风险加剧的时期。确保过渡得到适当规划、协调和管理有助于减轻这些风险。这是爱尔兰作为安理会成员的一个优先事项——关注我们如何管理这些关键的变革时期,以确保最有效的可持续和平道路。

数以百万计的最脆弱民众依靠我们的维和人员提供保护,但这些维和人员并不是战无不胜的:他们依靠东道国、部队派遣国、尤其还有安理会来确保他们获得工具和支持,才能开展日常工作。

他们在我们集体追求和平的事业中冒着生命危险。为了他们,也为了所有牺牲生命的人,我们应该尽最大努力确保他们的安全。

附件9

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

主席先生,我感谢你召集这场重要的辩论会。我也感谢拉克鲁瓦先生、哈雷先生和米肖先生所作通报。我还要感谢巴西代表以联合国维持和平人员安全和安保之友小组的名义发言。

肯尼亚近五十年来一直是部队和警察派遣国,非常重视维持和平及其在维护国际和平与安全方面发挥的作用。我们意识到维和人员在维和环境中间面临越来越严重的威胁,认为他们的安全和安保是重中之重。

出于这一关切,肯尼亚在3月份组织了一次阿里亚办法会议,该会议由许多安全理事会成员共同主办,讨论简易爆炸装置构成的威胁。我们继续建议,从那次有益的讨论中产生的想法应反映在维持和平的实践中,反映在如何制定任务及其领导架构的过程中。

肯尼亚赞扬最近的其他补充举措,包括中国和维持和平人员安全和安保之友小组共同创始人发起的举措。

我们还注意到,已经为改善维和人员的安全和安保作出了重大努力。我们尤其赞赏秘书长的“以行动促维和扩大倡议”和安全理事会2020年3月一致通过的第2518(2020)号决议。

各方一致认为,维和人员安全和安保所需的要素应该包括:明确、现实的任务;对维和人员充分、优质的培训;态势感知;普遍、优质的医疗支持;尊重部队地位协定;获得和保持东道方的信任。

我想强调实现这些要素所需的六个要点。保护维和人员是一项集体努力。每个关键利益攸关方必须努力发挥各自的互补作用:安全理事会必须根据实地局势制定明确的任务;秘书处应协调安理会决定的执行工作以及行动和后勤支持;部队和警察派遣国必须确保其人员能够胜任今后的任务,并熟悉安全要求;各伙伴应履行承诺,及时提供可持续的财政支持;东道国有责任为维和特派团的行动提供便利,包括通过提高公众认识和调查对维和人员的任何袭击。

确保维和人员安全保障的工作应长抓不懈,应制定现实、可衡量和可实现的明确基准和目标。落实秘书长的“以行动促维和+”倡议是朝着这一方向迈出的积极一步。

联合国需要继续利用现有的三角伙伴关系方案,使所有部队和警察派遣国都能获得优质培训。肯尼亚的国际和平支助培训中心随时可用于进行此种培训。

应提供相关的现代技术和装备,以增强态势感知,因为传统的情报机制已不足以满足需要。

有备无患、妥善应对传染病和其他安全相关问题必须成为维和特派团医疗战略的一部分。因此，应优先考虑利用机动性高、装备较好的外地设施进行应急医疗支援，包括医疗后送。

必须与东道国进行建设性接触，说明履行部队地位协定规定的义务的重要性，特别是在维和人员安全方面的义务。

违反部队地位协定的情况有时会在发生之前在政治上露出端倪，可能导致维和人员受到直接伤害。因此，必须让安全理事会了解政治行为体可能损害维和人员安全保障的任何负面和蓄意宣传。安理会应在必要时以明确和先发制人的言辞对此类行为作出反应。维和人员的安全保障应始终被理解为安理会的优先事项，一旦受到损害，就会引起强烈反应。

我重申，肯尼亚致力于确保维和人员的安全保障，随时准备与联合国所有会员国一道，努力推进这一议程。

最后，我要特别提及军队性别平等顾问Steplyne Nyaboga少校的成就，她最近完成了在达富尔的维和任务。她曾被授予2020年联合国年度军队性别平等倡导人奖。

她的成就凸显了我国维和人员的素质和奉献精神，肯尼亚为此感到自豪，也为她出色的对性别问题有敏感认识的外联活动感到自豪。对她的认可表明，肯尼亚致力于在实现性别公平和平等方面取得进展。我们感谢她所在部队的指挥官和秘书长给予这一认可。

附件10

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我们感谢中国召开本次适时的辩论会,感谢拉克鲁瓦、哈雷和米肖三位副秘书长的通报。

我国代表团赞同巴西代表将以墨西哥积极参与的联合国维和人员安全保障之友小组的名义所作的发言。

墨西哥赞赏秘书处为加强对维和人员的保护及其安全所做的努力。同时,我们对他们今年以来所遭受的袭击感到遗憾,并与其他国家一道悼念因公殉职的维和人员。我们谴责一切袭击维和人员和提供医疗援助人员的行为。此类袭击的实施者不受惩罚是不可接受的。

第2518 (2020)号决议和今天通过的主席声明(S/PRST/2021/11)是应对影响维和特派团人员的威胁的重要工具。然而,它们必须得到充分执行,而不只是一纸空文。

虽然在2017至2020年期间,事件数量从50起减少到14起,但截至2021年4月底,针对维和人员的暴力袭击已导致14人死亡,这一数字与2020年此类袭击造成的死亡总数相当。根据国际人道法,维和部队必须受到保护。

必须指出,职业安全与健康原因造成的死亡人数超过了暴力袭击造成的生命损失。实际上,2020年有104人死于同工作有关的事故和疾病。这些数字令人不安,必须引起注意,以便倡导加强预防措施,减少此类事件,增强维和人员的职业安全,改善其健康状况。有鉴于此,我们赞赏联合国和其他国际行为体努力确保已在实地或即将部署的维和人员能够接种冠状病毒病疫苗。

和平行动必须配备适当的资源、能力和制度,才能灵活有效地开展行动。其中包括部署标准、培训、装备、医疗支助、新技术以及特派团与部署了维和行动的国家之间的灵活协调。

所有的维和环境都必须保证安全和对性别问题有敏感认识的工作环境,必须有力地处理针对女性工作人员的任何威胁或暴力行为,她们的贡献对维护和平和提高行动效率至关重要。

安理会在审查和调整和平行动的任务时,必须考虑到所有这些问题。此外,还应采纳必要的意见,听取实地人员的看法。维持和平行动特别委员会进行的、部队和人员派遣国参加的审查提供了在确保人员安全保障方面面临的主要挑战的相关信息,应充分加以利用。

墨西哥重申支持通过“以行动促维和”倡议作出的承诺,包括优先采取集体行动加强安全和保护。

即将在大韩民国举行的联合国维和问题部长级会议也将提供一个机会，可藉以分享增强维和人员安全和保护的良好做法。

安全理事会应继续在这方面采取具体措施，以提高任务授权的效力，并尽可能确保维和行动在不损害其人员福祉和安全的情况下履行任务授权。

附件11

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里的发言

[原文: 法文]

2020年6月,中国就维和人员安全保障问题提出了第2518(2020)号决议,获得一致通过。上个月,中国组织了联合国维和人员安全保障之友小组会议,深入讨论了这一问题。中国现在再次提出讨论该问题,以确保这方面的做法前后一致。我要感谢中国为加强维和人员的安全保障所做的努力。

我还要感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、阿图尔·哈雷和吉勒·米肖就这一议题所做的出色通报。

我也欢迎巴西常驻代表参加今天的辩论会。

尼日尔欢迎秘书处作出一切努力,特别是通过秘书长的“以行动促维和”倡议。该倡议优先考虑维和人员的安全和保障。维持和平行动特别委员会在其报告(A/75/19)中就加强维和人员安全的措施提出了相关建议。

尼日尔自联合国马里多层面综合稳定团成立以来向其派出的特遣队队伍中出现了许多伤亡,因此,今天辩论的重要性对于我国来说不再是问题。Aguelhok的袭击造成四名维和人员丧生,约30人受伤,这再次提醒我们,在当代行动区存在危险的情况下,需要保护维和人员,尤其是在冠状病毒病疫情下,因为疫情加剧了蓝盔部队安全保障面临的威胁。

采取这种做法是安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国以及所有维和伙伴的共同责任。落实这种责任的办法是,加强措施处理影响维和人员安全保障的因素。此类措施包括:

执行安理会通过的相关决议,如第2518(2020)号决议;

改进培训并使之不断适应实地情况。尽管培训被认为是部队派遣国的责任,但应当向这些国家派遣小组以核实特遣队是如何接受培训的,并确保按照联合国标准教授培训模块,以弥补任何差距;

加强维和人员的医疗和卫生条件,提高其绩效和行动成果;

加强三角合作,创造便利,向在这方面机会较少的部队派遣国提供设备;

更新设备,包括使用新技术并使之适应实地情况;

通过确保在评估之后定期采取纠正措施来改进绩效评估工具;

通过加强协商和协调框架,增进特派团与驻在国的关系;

在维和人员安全保障领域与其他区域和次区域组织建立有效的伙伴关系;

与当地社区持续积极合作, 确保防范疫情, 同时也从他们的支持和合作中受益;

确保采取一切适当措施将针对和平行动人员实施犯罪行为的责任人绳之以法。对于此类罪行, 不应设定诉讼时效或赦免。

最后, 我要强调, 和平行动——联合国维护国际和平与安全的最突出的工具——要想取得成功, 就需要所有参与方的支持, 包括支持它们的接触规则。这包括改善维和人员福利, 增强其战备状态, 特别是考虑到冲突地区的当代新挑战, 例如恐怖主义以及非国家团体使用简易爆炸装置和新技术。

附件 12

挪威常驻联合国代表莫纳·尤尔的发言

我感谢通报人以及中国将本次重要辩论会添加到我们的议程上。我们认为这与其它会议存在关联,包括肯尼亚3月份就简易爆炸装置问题组织的“阿里亚办法”会议。

自我们首次向联合国行动派驻部队以来,维和人员的安全保障问题一直是挪威的主要关切。1948年7月13日在耶路撒冷,我国同胞Ole Helge Bakke成为执行联合国任务时丧生的第一位维和人员。从那时起,将近4 100名男女在担任联合国维和人员期间死亡。本月初,秘书长举行了2020年度追悼会,宣读了336名联合国遇难同事的姓名,其中包括130名维和人员的姓名。光是读他们的名字就花了将近半个小时的时间。

我们还记得无数其他人在为联合国服务后遭受了严重的身心创伤。那些维护和平的人——以及他们的家人——为我们付出了巨大牺牲,为此我们深深地感谢他们。

要纪念他们的勇敢,我们至少可以继续寻找预防事故和疾病的办法,尤其是减少恶意行为的威胁。在这方面,我们要强调三点——培训、技术和问责制。

首先,适当的培训对于确保维和人员准备好应对他们将在外地面临的复杂行动情况至关重要。培训必须尽可能因地制宜。挪威敦促其他部队和警察派遣国培训和部署具有维和情报政策所述能力的人员。这将有助于保护我们的维和人员,并增强他们处理多数特派团的主要优先事项——保护平民——的能力。

其次,联合国必须优化技术和设备的使用,最大限度地提高其人员安全和保障。这包括加强态势感知和分析。在可行的情况下,优化技术运用还应包括转向使用可再生能源。这会减少特派团的燃料需求和长途运送燃料的频率,运送燃料的车队容易受到攻击,也容易发生事故。

向可再生能源转型还可以创造社会经济红利,这可以减轻驻在国某些民众对维和人员的敌意,而这又会对特派团执行任务产生积极影响。

第三,东道国必须认真履行义务,将那些袭击维和人员的人绳之以法。然而,联合国也必须发挥作用,协助这项努力。挪威高兴地与马里当局打击有罪不罚现象提供有针对性的能力建设支助。我们是通过我们在联合国马里多层面综合稳定团的专门警察小组提供这一支助的,该小组还包括法国简易爆炸装置专家。

挪威感到欣慰的是,其他会员国以及联合国秘书处也参与加强维和人员的安全保障,包括大力应对2019冠状病毒病疫情。我们相信,这一持续参与将促成提出具体建议,以兑现我们确保维护维和人员福祉的共同承诺。

为了所有牺牲的维和人员和所有将带着在为联合国服务时留下的伤疤度过余生的人,我们理应这样做。为了东道国民众,我们也理应这样做,因为维和人员有安全保障才能更好地履行职责。

附件13

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件:俄文]

首先,我谨再次强调,随着大会召开到场会议以及纽约逐步解除与冠状病毒病有关的限制性措施,我们恢复在安全理事会会议厅开会正变得势在必行。我们呼吁主席国中国为此采取一切必要步骤。

主席先生,我们感谢你就蓝盔人员的安全保障这样一个具有现实意义的重要问题召开讨论会。我们还感谢拉克鲁瓦、哈雷和米肖三位副秘书长所作的通报,并欢迎巴西常驻代表与会。

如今,维和行动被部署在复杂的局势中,这种局势往往非常危险,并因严峻的人道主义环境和社会经济环境而加剧。蓝盔人员受到不对称威胁的情况并不少见。冠状病毒大流行带来了另一个意外但却非常严重的挑战。这场大流行病给维和工作的效力和维和人员的安全都造成了负面影响。

在此背景下,适当规划和组织维和特派团的工作并了解周围的形势和可能的威胁,是对维和人员的安全保障有着至关重要意义的因素。因此,必须严格遵照会员国商定的框架落实与维和情报有关的措施。

另一个至关重要的因素是为蓝盔人员提供高质量的部署前培训,以及充足的物质和技术支持。东道国在本国领土上接待特派团,要想尽一切办法承担起在这方面负有的至关重要的责任。这取决于东道国当局是否采取一切必要措施追究对联合国人员实施暴力行为者的责任。在当前冠状病毒大流行的情况下,实地保持适当程度的提供医疗援助的能力尤其重要。

所有这些问题都需要持续关注,不断改进并在必要时改变方法。这就是为什么维和人员的安全保障问题始终是安全理事会、其维持和平行动工作组、大会维持和平行动特别委员会和外地特派团关注的焦点。当然,这些问题是部队和警察派遣国的绝对优先事项。

由于采取这些模式开展的协作和协商,以及会员国与联合国秘书处之间的密切互动,蓝盔人员的伤亡人数近年来大幅下降。

俄罗斯参加了我上面提到的所有模式。我们一贯帮助促进维和人员的安全保障。我们将继续在俄罗斯的专门设施中培训来自不同国家的维和人员。因此,我们支持中国代表团起草的主席声明(S/PRST/2021/11)并加入新成立的联合国维和人员安全保障之友小组,就完全是自然的。我们坚信,该非正式小组的讨论将丰富这方面已经积累的经验和专长,为此增添价值。

最后,我谨表示,我们真诚感谢那些被部署在维和行动前线的人,即蓝盔人员和所有联合国维和人员,他们正在执行所有任务中最崇高的任务:维护和平。

刚果民主共和国戈马最近的火山爆发是民众和维和人员可能面临意外挑战的一个例子。驻扎在戈马的来自印度和其他国家的蓝盔人员,以及根据合同派驻该地区的其他专业人员,包括俄罗斯飞行员,继续在这些极端危险的环境中向平民提供援助。

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯季格聂耶娃的发言

[原件:俄文]

主席先生,我感谢你再次给我们发言机会。我不得不要求发言,以回应美国代表关于中非共和国局势的发言。

俄罗斯教官在中非共和国是因为该国政府邀请他们去训练和支持国家军队、警察和宪兵。这些教官与联合国中非共和国多层次综合稳定团和其他双边伙伴,首先是与中非共和国领导人,保持一切必要的联系。

我们认为,应通过加强相关机制来解决改善实地协调的问题。我们坚信,通过所有利益攸关方的共同努力来恢复中非共和国的和平与安全是最重要的任务。一旦做到这一点,就能确保维和人员和平民的安全,并使维和特派团能够及时撤离该国。

附件14

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国副代表哈利玛·德松女士的发言

圣文森特和格林纳丁斯欢迎今天举行关于改善维和人员安全保障的讨论会。我们感谢各位通报者所作颇有见地的发言。

和平行动仍然是我们集体寻求和平与安全的最有效工具之一。然而，在2019冠状病毒病(COVID-19)疫情、气候变化危害以及武装团体和恐怖分子构成的不对称威胁等当代风险因素大量出现的情况下，和平行动变得越来越复杂。

维和人员在越来越严峻的政治、安全和环境条件下履行任务授权。在太多情况下，他们为保护他人这一崇高追求献出了生命。圣文森特和格林纳丁斯对所有军警人员的承诺和奉献表示敬意。我们还最强烈地谴责所有针对维和人员实施的暴力行为，并鼓励东道国迅速调查和起诉此类袭击的责任人。

对特派团所有人员、不论是军警人员还是文职人员寄予的厚望，即在最动荡的环境中实现和平与安全，要求国际社会给予全力支持与合作。秘书处、安全理事会、部队和警察派遣国以及东道国之间的持续政治接触对于确保特派团取得有效的业绩和保障特派团人员的安全至关重要。

我们还必须确保为和平行动提供足够的人力、技术和财政资源，以及明确、有重点和可操作的任务。应该在维持和平的所有阶段——从部署前到部署后——向维和人员提供必要的培训和支持，同时建立适当的激励机制来奖励优异表现，并建立补救机制来弥补绩效差距。

维和人员的健康和福祉也必须被视为一个重要优先事项，特别是在COVID-19大流行期间。为此，应向所有维和人员提供安全有效的疫苗，这是保护他们和他们所派驻的东道方的一种手段。

语言培训和文化教育等领域的专业发展机会将使维和人员能够克服部署时面临的沟通障碍，并加强与当地社区的接触。加强社区互动是确保维和人员实地安全的重要手段。

性剥削和性虐待问题急需关注。我们坚决谴责这种侵害行为，并重申支持对性剥削和性虐待的零容忍政策。每当这些事件发生，必须开展迅速、公正的调查。同样关键的是，每当对部队派遣国/警察派遣国派驻人员提出指控时，应立即与这些国家协商，以确保毫不拖延地采取纠正措施。

圣文森特和格林纳丁斯欢迎根据秘书长当前的“以行动促维和”倡议推动精简维持和平工作。这项倡议将集体政治行动置于我们维护国际和平与安全努力的优先位置，这对成功预防和解决冲突以及加强维和人员的安全和安保至关重要。

我国代表团还赞扬目前正在努力让更多妇女以各种身份参与和平行动，包括担任军警和文职人员，以及从一线工作到高级领导的各级职务。在所有情

况下, 妇女都是和平的重要推动者和促进者, 我们强烈鼓励她们加大参与维持和平的各个方面。我们借此机会, 祝贺肯尼亚维和人员斯捷潘琳·尼亚博加女士获得2020年联合国年度军事性别问题顾问奖, 她之前担任最近刚结束任务的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的军事性别问题顾问。

最后, 圣文森特和格林纳丁斯重申我们的看法: 只有通过国家自主和社会包容的政治解决办法, 才能实现持久和平与安全。和平行动是一个有效的政治工具, 可以帮助重建受冲突影响国家的社会结构, 推动提供人道主义援助, 并为冲突后建设和平和发展奠定基础。维和行动要想产生最大效果, 必须始终在尽可能尊重东道国主权和政治独立的情况下开展。

附件15

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件: 阿拉伯文]

首先,我要感谢中国召开这次关于联合国维和人员安保和安全的重要会议。

我国代表团赞同巴西代表以联合国维持和平人员安全和安保之友小组的名义提交的发言(附件19)。

我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、阿图尔·哈雷先生和吉勒·米肖先生的宝贵通报。

维持和平行动是联合国被赋予的维护国际和平与安全作用的一个关键支柱。近几十年的经验表明,维持和平行动从源头上防止了冲突爆发,并帮助支持了世界各地的政治稳定进程,从而使人类免于许多冲突。维和人员负责保护平民、防止侵犯人权和确保提供人道主义援助,此外还有其他崇高的人道主义职责。

我们再次向所有为了让世界更安全、更和平而作出贡献的男男女女致敬,我们也怀着崇敬的心情缅怀那些为和平事业献出生命的人。

维持和平行动自诞生以来,在各个方面都经历了重大发展和剧变。由于这种变化,有必要重新评估它们的作用,重新考虑其职责的性质。由于武装团体和恐怖团体以及有组织犯罪活动的存在,联合国维持和平特派团越来越多地在各种新威胁以及敌对、复杂环境中开展行动。维持和平行动在实地也遇到困难,行动受限,有时任务会被中断。

在这方面,我们都对近年来(尤其是今年)针对联合国维和人员的袭击不幸有所升级深感关切。必须进一步协同努力,避免加剧这些威胁和风险。

我们赞扬秘书长努力通过“以行动促维和”倡议促进维和人员的安全和安保,感谢政治和建设和平事务部帮助以更有效的方式改善维和人员的安全和安保,尤其是在应对2019冠状病毒病大流行的时候。我们对独立报告《改善联合国维和人员安保》和通过的《行动计划》表示满意。

在这方面,我们回顾第2518(2020)号决议和安全理事会关于这一问题的所有相关决议,以及突尼斯参与建立的联合国维持和平人员安全和安保之友小组的启动。

我国代表团谨强调以下几点。

安全理事会授权在世界任何冲突地区建立和平行动,这对维和人员的安全和安保至关重要。在通过一项任务授权之前,有必要开展积极、深入的风险研究,收集和分析可能对维和人员安全产生直接或间接影响的所有信息,以便能够认真、准确地应对所有潜在风险。

参加维和行动的部队必须接受潜在风险教育,并接受针对其可能面临的挑战的部署前培训。关键优先事项包括获得急救培训、充分利用所有信息并采用相关技术来预测和降低风险。

必须向维持和平行动提供所需工具和装备,击退对联合国特派团的任何袭击,特派团也必须与东道国当局不断协调开展行动。

我国代表团支持联合国与区域组织尤其是非洲联盟的有效伙伴关系与合作,以分享经验、评估风险,从而为维持和平和建设和平特派团的成功作出贡献,并确保保护维和人员。

附件16

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳女爵士的发言

主席先生,我感谢你召开今天的公开辩论,我也要感谢我们的通报者发表高见。

首先,我要与其他人一道,向那些在执行任务过程中牺牲或受伤的勇敢的维和人员致敬。应对我们维和人员面临的威胁需要我们所有人作出承诺。秘书长在其“以行动促维和”倡议中确认了这一点。安全和安保必须继续是执行这项倡议的核心支柱。

我们要求我们的维和人员尽最大努力取得最佳业绩,要求秘书处提供必要的支持,同样,作为部队和警察派遣国,我们有义务提供培训和装备,使我们的人员能够安全履行职责。

第一,全面和针对具体特派团的部署前准备工作是了解和应对威胁的关键。正因为如此,联合王国通过与其他部队派遣国和培训中心合作,提供反简易爆炸装置能力、维和情报以及急救技能方面的培训和指导,以帮助维和人员在部署前做好准备。例如,联合王国向内罗毕的人道主义和平支助学校提供了140多万美元的支助,帮助向来自12个警察和部队派遣国的600多名人员提供了31门课程。

第二,向特派团提供准确的威胁情况能够帮助他们预测和减轻风险,并向那些以他们为目标的人发起挑战。在联合国马里多层面综合稳定团部署了联合王国侦察任务小组,表明了维和情报在使特派团与难以到达的社区建立联系和提高态势感知方面的价值。这有助于平民的安全保障和对他们的保护。

第三,如果出现事件,应该让维和人员放心,他们将获得可靠的伤员后送,在最初关键的几分钟和几小时内能够得到必要的适当医疗。提供装备充分和行之有效的空中支援往往是关键所在。必须对反应时间、流程和能力进行全面的压力测试,以确保它们稳健、可靠,并且符合医疗需求。

最后,我们必须团结一致采取行动,通过安全理事会实施制裁和东道国伸张正义来追究袭击维和人员者的责任。东道国也有责任确保特派团在不违反其部队地位协定的情况下自由开展工作。我们感到关切的是,最近针对联合国中非共和国多层面综合稳定团的此类侵犯行为激增,我与其他人一道呼吁当局确保联合国人员的安保和自由行动。

附件17

美利坚合众国常驻联合国副代表理查德·米尔斯的发言

我感谢我们的通报人今天上午提供了全面的最新情况。

在我们本周晚些时候将迎来联合国维持和平人员国际日之际，美国欢迎有此机会讨论这一至关重要的问题。在此，请允许我重复于尔根松先生的话，我们对在联合国维持和平行动中服务的军警和文职人员深表感谢，我们向为和平事业献出生命的4000多名维和人员、受伤人员以及继续冒着生命危险的维和人员致敬。

根据最新数据，今年联合国因恶意行为而丧生的维和人员人数已超过去年全年。自疫情开始以来，我们已有30名维和人员死于冠状病毒病。鉴于这种紧急局面，正如先前许多人所说的那样，我们安全理事会必须把重点放在改善维和人员安全的具体行动上，而实现这一目标的最佳途径是确保维和人员的任务授权可以实现和实事求是，并确保他们掌握执行这些任务授权所需的资源和技能。已退役的卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将编写的题为《加强联合国维和人员的安全保障》的2017年报告明确指出，维和人员的业绩越佳——无论是在业务熟练程度、技能、行为还是纪律方面——他们就越安全，就越有安全保障。

有鉴于此，美国感到自豪的是，我们现在已经与部队和警察派遣国建立了50多个伙伴关系。我们每年为这些能力建设伙伴关系投资7000多万美元。我们把重点放在它们身上，因为事实已经证明，在改善维和人员的业绩和加强维和人员的安全方面，它们正在实地有效取得进展。为了保持我们的势头，我们将与共同主办国卢旺达一道，在首尔维持和平部长级会议之前的7月筹备会议期间，把重点放在如何建立伙伴关系以提高业绩和安全上。

我现在要花点时间描述一下我们的合作努力取得的一些积极成果。

在美国的“全球和平行动”倡议的支持下，美国的合作伙伴现已发展了60多项新的关键赋能能力。这意味着新的能力，如二级医院。美国提供了2800多万美元，用于提供医院设备和建设医院能力，目的是缩短从维和人员受伤到能够接受护理的这一段关键时间。我们还与我们的伙伴一道提供反简易爆炸装置培训和装备，包括向联合国马里多层面综合稳定团各特遣队提供装甲运兵车，我们评估认为该特派团是最危险的维和特派团。这有助于保护维和人员免受威胁，同时也使他们能够完成任务。为了协助领导能力培训——这也是多斯桑托斯·克鲁斯报告中指出的另一个差距——我们开发了一个建制警察部队指挥人员课程，联合国自此以后采纳了这一课程，将它作为部署前资格认证标准的一部分。

维和人员若对派他们去保护的人实施性剥削或性虐待，就会不仅会削弱维和人员的效力，还会使自己面临更大的风险，因为他们将失去只有与当地居民建立牢固关系才能够获得的态势认知。研究表明，将妇女纳入维持和平部队

能够使这些部队更好地与当地社区接触,可以减少性剥削和性虐待事件。美国已经协助伙伴国家减少妇女切实参与维和的障碍,例如在培训中心建造女性营房、厕所和淋浴设施,我们随时准备与部队和警察派遣国合作开展这一努力。

最后,请允许我指出,作为本次讨论的一部分,我们要强调尊重东道国政府与联合国维持和平特派团签署的部队地位协定的重要性。东道国政府与特派团的合作以及各国政府维护这些协议的意愿对于维持和平人员的安全至关重要。部队地位协定保证维和人员能够自由行动和交流,在必要时求医和获得基本用品。我们对中非共和国境内违反这些协定的行为感到关切,并呼吁该国政府遵守其根据部队地位协定在中非共和国作出的承诺,同时确保应中非共和国政府邀请驻扎该国的任何部队或人员也遵守该协定。我们特别关切俄罗斯教官介入当地安全部门改革的有关报道。他们必须消除其活动与联合国中非共和国多层面综合稳定团之间的冲突,尊重部队地位协定,并确保人道主义准入。

美国期待继续与安全理事会及所有利益攸关方合作,确定我们可以采取什么具体行动来使维持和平更加安全和有效。

附件18

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

我谨感谢三位副秘书长的重要通报。越南赞同巴西以联合国维和人员安全保障之友小组的名义提交的发言（附件19）。

联合国维和人员推动有关各方缓和并停止武装冲突，帮助执行停火和政治协议，保护平民，为运送人道主义援助创造条件，等等。因此，他们的福祉和安全攸关特派团能否成功履职，攸关安全理事会维护国际和平与安全的责任。

不幸的是，联合国维和人员继续成为各种袭击和事件的受害者，其中许多人遭蓄意袭击。越南谴责一切针对维和人员的恶意和蓄意袭击。

从长远来看，各方都必须严格遵守国际法，包括国际人道法。各方必须遵守安全理事会相关决议，停止将维和人员作为袭击目标，维护国际人道法的基本原则。

就更短期的目标而言，维和人员必须做好适当的准备，拥有适当的装备，并通过适当方式得到最好的保护。在这方面，我谨谈及以下四点。

第一，充分的准备能拯救生命。部队和警察派遣国、联合国和其他伙伴必须共同努力，进一步加强部署人员的准备工作。为此，应有一个完整和不断改进的培训周期，其中包括部署前和部署期间培训、部署后情况汇报以及根据经验教训进行更新的培训方案。

第二，适当地提供装备和资源，会使局面大为改观。传统硬件可以直接保护维和人员。事实证明，技术的运用可以有效地间接保护他们不受到伤害；例如，无人驾驶飞行器的使用有助于实时感知态势，以便作出更好的决策。还可通过与东道国、当地社区和民众建立信任 and 良好关系，获得对执行任务至为关键的情报。充足的资源可以确保特派团不必在同等重要的优先事项中作选择，不必冒险。

第三，防范新出现的威胁刻不容缓。我谨强调两个此类威胁——2019冠状病毒病（COVID-19）和简易爆炸装置。由于大多数维和任务都在资源有限、受COVID-19影响的国家，维和人员必须完全接种疫苗。我们呼吁联合国、伙伴和各国为实现这一目标而努力。上个月，越南向联合国南苏丹特派团的我国二级野战医院派出了第三批完全接种疫苗的轮值人员。

鉴于简易爆炸装置每天都在威胁着许多地方的维和人员，联合国、伙伴们以及部队和警察派遣国需要加强合作，确保按照上个月通过的主席声明S/PRST/2021/8的要求，向实地的所有维和人员提供装备、信息和培训，以减轻简易爆炸装置构成的威胁。

第四, 必须对女性维和人员给予特别的保护和关注, 因为她们可能面临多重威胁和风险。只有这样, 我们才能逐步和可持续地确保女性维和人员更有力的参与。

最后, 越南一如既往地坚定支持联合国维和行动。作为部队派遣国, 我们牢记加强我国维和人员、特别是女性维和人员安全保障的重要性。我们期待与所有伙伴密切合作, 推进这一事业。

附件19

巴西常驻联合国代表罗纳尔多·小科斯塔以联合国维和人员安全保障之友小组的名义所作的发言

我感谢给予我以联合国维和人员安全保障之友小组共同主席的身份在安全理事会发言的机会。我还要感谢拉克鲁瓦、哈雷和米肖三位副秘书长作了翔实而有见地的通报。

联合国维和行动是国际社会在维护国际和平与安全时可资利用的主要工具。它们在推动政治进程、监测停火执行情况、保护平民、促进人权、协助人道主义救济和给世界各地受冲突影响地区的人们带来希望方面发挥了重要作用。

同时，区域冲突、族裔纷争、恐怖主义以及使用简易爆炸装置的行为所造成的威胁因2019冠状病毒病大流行而加剧，使目前已部署的12项维和行动的蓝盔部队面临更大风险。

在过去的70多年里，来自120多个国家的4000多名维和人员因公殉职。虽然自2018年以来出现了明显的下降趋势，但我们关切地看到，去年和2021年头几个月，维和人员死亡人数激增，令人震惊。确保冒着生命危险在联合国旗帜下服役的男女军警人员的安全保障至关重要，必须成为一个集体优先事项。

有鉴于此，巴西、中国、印度尼西亚和卢旺达一道建立了联合国维和人员安全保障之友小组。该小组最初由来自各区域集团的50多名成员组成。这个新的之友小组成员是维和行动的主要利益攸关方，其中包括作为部队和警察派遣国的安全理事会成员和维和行动特别委员会成员以及现有和原先的东道国。该小组最初的成员构成所体现出的丰富多样性彰显了其成员对包容性和跨区域代表性的承诺。

我们的集体目标是，建立一个平台，以期加强信息共享、政策协调和能力建设，从而支持在多层级办法的基础上，在加强外地维和人员的安全保障方面取得实质性进展。本之友小组强调，必须将性别视角纳入维和人员部署工作的各个阶段，即规划、培训和评价，以减少他们在实地所面临的安全保障风险。

我们欢迎会员国、秘书处和外地特派团迄今在全面加强维和人员安全保障方面取得的进展，并回顾第2518（2020）号决议和安全理事会关于这一问题的所有相关决议，以及秘书长《加强联合国维和人员安全行动计划》。将这种全球意识转化为具体行动是所有相关利益攸关方的共同责任。

加强我们的共同努力，承担起确保维和人员安全保障的共同责任的时机已经成熟。联合国维和人员安全保障之友小组热切希望同秘书处和所有会员国合作，包括利用“以行动促维和”倡议，为此做出贡献。

附件20

阿根廷常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

现实表明,维和行动的工作环境越来越复杂,致使维和官兵身心健康面临越来越大的威胁。这会阻碍使这些特派团成为更有效的促进国际稳定与安全工具的可能性。在这方面,阿根廷愿特别强调我们认为在这方面至关重要的六个因素。

第一个因素是,需要在部署前阶段和实地增加安全和安保培训。加强人员培训是能够充分和高效预测威胁的唯一途径。因此,阿根廷一贯强调,在这方面能力最强者的人需要与尚未达到这种水平的人合作,以确保维和人员拥有同等能力。这将对部署的每个人和整个单位的保护产生积极影响。

阿根廷再次重申对维和培训和能力建设的承诺。阿根廷通过阿根廷和平行动联合培训中心,向将在联合国框架内为和平服务的男女人员提供出色的培训和教导。在这方面,阿根廷还强调,需要在实地提供安全和安保能力,顾及各项任务给所部署人员带来的特定威胁,以便与在部署前阶段接受的培训形成互补。

阿根廷要提到的第二个因素是,迫切需要处理使用简易爆炸装置的问题,这仍然是已部署人员面临的主要威胁之一。在这方面,正如阿根廷、巴西、乌拉圭和墨西哥在维持和平行动特别委员会最近的实质性会议上所强调的那样,阿根廷认为,在适当情况下,应部队和警察派遣国的请求,与联合国地雷行动处一道,提供部署流动培训单位的可能极为有用,以便清除地雷,探测和处置简易爆炸装置。

供考虑的第三个因素是,我国认为,采用新技术来保障个人和营地安全是应对部署人员所面临威胁不可或缺的因素。在这方面,特别重要的是要铭记:并非所有国家都有同样的技术和经济条件购买适当的设备,包括用于培训在实地使用这种技术的目的。因此,至关重要的是,应预见这些差距,以确保为维和人员提供充分的保护。

要强调的第四个因素是,阿根廷认为,营造真正的问责文化,以制止袭击维和人员者不受惩罚的现象,是保护和保障维和人员安全的必要因素。这不仅是为了赔偿受害者,而且为防止类似行为树立了榜样。在这方面,阿根廷支持系统性地记录这种袭击,以便了解各维和行动中存在的威胁,从而警告部署在那里的人员,并让有关各方肩负起他们作为权利保障者所负有的责任。

我国在这方面要强调的第五个因素是,需要改善实地医疗支助以及基础设施和人员培训,因为维和行动中大量伤亡可归因于职业健康和安全问题。因此,阿根廷认为,改善这方面的人员培训将有助益,同时还应倡导部署更多的医生和一般保健人员。为此,秘书处发出鼓励招聘保健人员的呼吁可成为一种有效途径,公告这方面目前的人员短缺,从而解决目前的状况。

第六个也是最后一个因素是，阿根廷要指出，必须承认维和行动中的性别问题，以确保营造有利的环境，使维和特派团的每个成员都有机会根据自己的需要获得必要的医疗服务。这将有助于提高维和人员完成任务的绩效，并履行承认和保护维和人员人权的义务。拥有更多女性维和人员将会大大改善维和行动与当地社区、尤其是与妇女和女孩的沟通和关系。

阿根廷认为，继续就维和人员培训和指导问题进行辩论是一个优先事项。我们鼓励持续努力，推动各国和其他利益攸关方进行建设性、透明和包容的对话。这将使我们能够继续为部队部署地的社会和国家带来最大价值，并将有助于驻实地军警人员更有效地履行职责，以便特派团任务授权取得成功。这是根据秘书长的“以行动促维和”倡议作出的集体承诺的一部分。

附件21

澳大利亚常驻代表团以加拿大、澳大利亚和新西兰名义作的发言

没有比我们的维和人员以及他们受权保护的平民的安全保障更高的优先事项了。我们向所有在和平事业中献出生命的蓝盔人员致敬。我们呼吁加大力度，追究侵害维和人员罪行的责任。

近年来，特别是通过“以行动促维和(A4P)”倡议和最近的“以行动促维和+(A4P+)”倡议，我们在改革维和的集体努力取得了切实进展。但是，随着一些特派团安全环境的恶化和新威胁的出现，维和特派团必须能够应对这些挑战。

我们必须尽己所能，使特派团拥有适当的能力、资源和心态，以便安全有效地完成其任务。显然需要加强维和工具包。加拿大、澳大利亚和新西兰(加澳新)鼓励更有效地利用维和情报、预警和快速反应系统，包括通过必要的部署前培训这样做。这些能力不仅对于保护维和人员是必不可少的，而且对于保护平民也是至关重要的。我们还欣见，“A4P+”倡议有一个优先事项是注重加强战略和业务统筹。这一点对于特派团内部，广而言之，对于整个维和事业都必不可少。

加澳新重申维和绩效、安全与安保之间的密切关联。我们欢迎执行《维和业绩和问责综合框架》，认为它是支持问责、改进安全与安保工作的一个重要机制。旨在加强联合国维和人员安保的《行动计划》对于加强安保举足轻重，我们呼吁充分落实其所提建议。加澳新还高度关注维持和平行动特别委员会所提建议的执行。

简易爆炸装置等传统威胁和袭击维和人员的行为自然要求集中关注，特别是关注不断演化的威胁格局。但是，注重消除可在维和特派团内部发生的更加隐密的危险也至关重要。霸凌、性骚扰和性侵犯仍在损害安全与包容的工作环境，特别是对女性维和人员来说。我们必须不懈努力，营造一种零容忍的文化。我们还必须确保女性维和人员在其整个部署期间能够获取适当合体的装备和必要的医疗服务。

维和人员的性剥削与性虐待行为不仅是对其受命保护对象的公然侵犯，也威胁维和特派团在其驻在国的合法性，并进而威胁那些诚意效力的维和人员的安全与安保。我们必须坚持秘书长在整个联合国系统做出的零容忍承诺，努力消除各种形式的性剥削与性虐待。

过去一年来，维和特派团在冠状病毒病大流行期间表现出强大的韧性。我们赞扬当前在外勤地为推行疫苗接种所做的努力和会员国在部署前的努力。随着我们开始摆脱疫情，改进医疗支援、包括伤员后送的质量，使之更易获取，仍应被作为首要的优先事项，这也包括更加重视维和人员的心理健康。加澳新再次呼吁系统地记录所有违反部队地位协定的事件，这些事件继续阻碍医疗后送和通行自由，由此威胁人员安全。

在处理职业安全与健康问题方面也有大量工作要做。这些问题是可以避免的, 却遗憾地仍是伤亡的一个主要原因。工作事故、包括驾驶事故和疾病均需通过加强培训和医务筛查, 在部署前的阶段多加重视。

加澳新鼓励采取一种全面、系统的做法, 来加强维和人员的安全与安保。这对于特派团有效完成自己的授权任务、保护平民并为可持续和平提供支持依然至关重要。

附件22

孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我赞扬中国举行今天的本次重要辩论会。我还感谢各位通报人富于见地的通报。

我们赞同以联合国维和人员安全与安保之友小组名义提交的发言（附件19）。

七十多年来，维和仍是联合国对国际和平与安全以及解决冲突做出的首要贡献。维和人员是维护国际和平与安全的宝贵资产。

他们也是最受影响的和平使者，因为他们部署在脆弱不堪、各种形式的威胁不断演化的危险环境下。维和人员遭受的伤亡、绑架以及其它蓄意攻击惊人地增多，令人深感关切。冠状病毒病不仅影响了维和任务的执行，而且也给维和人员的安全与安保带来严峻挑战。

作为在各种复杂的冲突地区部署了约7 000名男女蓝盔人员的主要部队和警察派遣国，确保我们特遣队的安全与安保对于我们至关重要。

近年来取得了进展，特别是在提高对维和人员安全与安保问题的认识方面。2020年安全理事会通过第2518（2020）号决议就显然反映出这一点，孟加拉国联署了该决议。我们欢迎今天发表的主席声明（S/PRST/2021/11），并感谢安理会成员国在这方面的努力。

我们愿分享我们的一些优先事项，供安理会考虑。

首先，维和人员的安全与安保是国际社会共同担负的责任。因此，我们必须再三强调，安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处在制订任务授权时进行有意义的三角合作与磋商至关重要。在这方面，我们认为，维持和平行动特别委员会的建议可作为重要指南。

其次，维和特派团还必须得到充足的资金，以便完成自己的目标。在可能具有危险性的运作环境下，“少花钱多办事”是无法持续的做法。我们呼吁安全理事会确保联合国的维和行动具有明确和现实可行的任务授权，并且分配与授权任务和实地局势相称的充足资源。

第三，鉴于政治和安全环境错综复杂，重要的是，维和特派团在执行任务时要继续保持灵敏和有效。联合国需要改进会员国、特别是部队和警察派遣国的培训，加强能力建设，包括使用新技术。我们呼吁审查和确保联合国培训和绩效标准的一致性，包括但不限于应对简易爆炸性装置方面的标准。

第四，维和人员的安全同相关利益攸关方之间的有效协调和信息共享以及当事国的有效合作密切相关。获取可靠的情报和及时的后勤支持对于确保在伤亡危险最小的情况下取得最佳绩效非常重要，这些情报和支持应在维和人员行动期间提供。

第五, 落实妇女与和平与安全议程这个交叉问题仍应是安理会的一个优先事项。因此, 性别层面应被纳入维和行动的所有阶段。女性维和人员的安全与安保问题、包括对她们的性骚扰威胁必须得到紧急处理, 以确保维和取得成效。

第六, 大流行病给维和人员带来新的威胁, 增加了任务与风险。我们必须确保优先为所有维和人员接种疫苗。此外, 我们请安理会在未来的维和任务授权中纳入改进准备工作这一项。在外勤地应提供充足的医务设施, 部署合格的医务人员。我们需制订一项综合战略, 处理这种不断增多的现象。

最后, 必须对袭击维和人员的事件进行问责。我们高兴地看到这个因素被纳入秘书长“以行动促维和加”倡议的七个优先事项。在这方面, 与当事国的合作至关重要。

附件23

比利时常驻联合国代表团的发言

联合国维和人员往往部署在复杂的政治和安全环境中, 面临不对称的威胁, 并越来越多地成为敌对行为体的目标。保护保护者的重要性怎么强调都不为过。

我们要赞扬和平行动部和业务支助部采取重要措施改善安全和安保, 加强外地特派团的伤员后送、数据收集、维和人员的态势感知能力等, 这些都是《改善维和人员安全的行动计划》和“以行动促维和倡议”的优先事项。

比利时铭记着那些沦为暴力受害者的维和人员。要改善维和人员的安全和安保, 仍有许多工作要做。以下要素可以推进这项工作。

第一, 最重要的工作仍是确保对维和人员开展充分的标准化培训, 并为他们提供获得适当装备的渠道, 使其能够在不对称的威胁环境中自信地工作。各个部队派遣国和警察派遣国的首要责任是只部署训练有素、装备精良的部队。

第二, 对维和人员的主要威胁是简易爆炸装置。联合国必须继续加强特派团层面的减轻简易爆炸装置威胁的工作, 增加部署前和随团培训, 包括通过部署机动培训小组。维持和平特派团的能力应适应具体的高风险行动环境, 为此要确保向特派团提供足够的高科技设备, 包括反简易爆炸装置装备和爆炸物处理设备; 现代技术, 如未配备武器的飞行器系统; 防雷车/装甲运兵车; 信号闭塞设备; 还需要专家工程师来监督反简易爆炸装置行动。一个能够就所有涉及简易爆炸装置的事件有效交流信息的适当系统至关重要。

还应通过动用侦查简易爆炸装置威胁地点的情报和监视能力, 加强外地特派团的情报能力和态势感知。在这方面, 有必要在所有维持和平特派团中更好地执行联合国维持和平军事情报政策, 以加强信息和情报主导的和平行动。一个能够就所有涉及简易爆炸装置的事件有效交流信息的适当系统至关重要。

有必要采取更加综合、全面的方法。在这方面, 我们强调维持和平行动和东道国根据联合国相关手册、政策和标准作业程序的安全标准来适当管理武器和弹药的重要性。我们还鼓励会员国和秘书处在武器和弹药管理领域为维和行动改进装备; 加强东道国政府的能力; 处理武器和弹药扩散问题; 防止军事装备(包括简易爆炸装置的可能前体)丢失和转作他用; 防止意外爆炸。

对行动规划采取更加综合的办法不仅会提高特派团的整体绩效, 还会加强联合国人员的安全。尤其是, 通过利用创新技术以及民事、军事和警察部门的综合分析和规划来提高态势感知是更好地应对简易爆炸装置威胁的关键。

第三, 包容各方的办法, 包括联合国、部队派遣国和警察派遣国、东道国和当地公民以及包括民间社会组织在内的其他利益攸关方之间的强有力伙伴

关系, 将促成联合国系统采取更加综合的对策, 从而加强平民和维和人员的安全和安保。

最后, 在努力聚焦于稳定脆弱国家的情况下, 维和特派团应发展其能力和系统, 在应对恐怖主义威胁时保持灵活有效。现在是在这些不断变化和充满挑战的环境中进一步考虑维持和平原则的时候了。

附件24

巴西常驻联合国代表小罗纳尔多·科斯塔的发言

联合国维持和平行动对维护国际和平与安全的贡献是无可争议的。同样,很难否认,将蓝盔部队作为攻击目标相当于攻击维持和平和联合国旗帜所代表的一切。

虽然维和人员的死亡人数在过去几年稳步下降,但我们在2020年看到这一数字令人担忧地有所上升,这应促使我们思考如何避免这样令人不可接受的数据一再出现。

在联合国维持和平人员国际日来临之际,巴西政府哀悼维持和平行动中失去的每一条生命,并向遇难者家属表示最诚挚的慰问。我们也对维和人员死于2019冠状病毒病感到伤心,同时认识到部队派遣国和警察派遣国、东道国、秘书处、外地特派团和其他关键利益攸关方在避免受冲突影响地区疾病蔓延方面共同完成了值得称赞的工作。

巴西特别关切对维和人员使用简易爆炸装置的问题。我们必须坚持不懈地减轻这一威胁,包括通过联合国地雷行动司。

巴西鼓励秘书处继续努力,确保执行《改善联合国维持和平人员安全的行动计划》。我们赞扬所有利益攸关方为充分执行第2518(2020)号决议所作的努力,这是第一项专门关注维和人员安全和安保的决议。

巴西为维持和平行动作出贡献的传统由来已久,已有70多年。多达46000名巴西文职、军事和警察人员被部署到联合国旗号下72个维和行动中的40个。巴西对我国蓝盔部队成员的职业精神及其对特派团和联合国原则的奉献感到自豪,而他们在履职时经常面临难以克服的风险。

派遣训练有素的部队是提高绩效、加强安全和安保以及确保成功执行任务的必要因素。如果没有针对蓝盔部队将要派驻的行动环境因地制宜地作出具体准备,就不应部署蓝盔部队。

我们对巴西和平行动联合培训中心和海军和平行动培训中心所开展的工作感到特别自豪,两者都为广泛的国际伙伴提供部署前培训伙伴关系。巴西还对部署到联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的专精于丛林战的机动训练队感到自豪,这是提供充分的训练能够如何加强军警人员安全和安保的一个例证。

巴西坚决支持秘书长的“以行动促维和倡议”——以及后续的“以行动促维和+”倡议——我们认为这是处理维持和平各方面问题,尤其是蓝盔部队安全和安保问题的建设性办法。

最近,巴西自豪地与中国、印度尼西亚和卢旺达一道,成立了新的联合国维持和平人员安全和安保之友小组。共同主席感谢50多个会员国响应号召,受邀加入该小组。新成立的之友小组成员广泛多元,包括来自各大洲的几个部

队派遣国和警察派遣国、财政捐助国、东道国和关键利益攸关方, 这证明了之友小组的现实意义, 它也是今后的重要财富。

附件25

智利常驻联合国代表团的发言

[原件：英文和西班牙文]

感谢安全理事会5月主席国中国组织本次公开辩论会。

作为联合国维和人员安全之友小组的成员，智利赞同巴西常驻代表团代表小组提交的发言（附件19）。

我们坚信，在维持和平行动等实地任务中，只有所有行为体作出共同的一体承诺才能使我们妥善应对和处理实地发现的或意外出现的新威胁，例如全球大流行病。

冲突所涉及的新问题——其中许多在冠状病毒病大流行的背景下加剧——直接影响到特派团的安全，这些特派团的派驻人员受到一系列袭击。在此背景下，我们强调，我们特遣队的安全对于履行授权，因而对于确保特派团圆满履行保护平民这一主要使命至关重要。

在这方面，智利支持第2518（2020）号决议。我们高度评价在中将（已退休）卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁兹编写的题为“增强联合国维和人员的安全”的报告提交后取得的进展，但我们仍然必须努力保护蓝盔部队的安全。

各种维和特派团遭受的袭击促使我们思考并主动积极采取行动，尤其是要强调继续努力确保工作人员拥有适当的技术支持能力，使其圆满履行在任务区的职责。还需要适当监测对本组织的和平与安全实施攻击的人的刑事诉讼和定罪情况。我们高度评价“以行动促维和”倡议作出的贡献——该倡议的承诺包括保障蓝盔部队的安全——也高度评价“以行动促维和+”文件——该文件将安全列为其2021-2023年优先事项——特别是我们对于蓝盔部队负有的责任，其中包括与心理健康和派驻人员的全面安康有关的问题。

我们还认为，必须要有足够和可预测的资源，才能根据预防、保护平民以及让妇女参与实地和我们议程上的、有联合国参与的和平与安全进程这些跨领域议程，来妥善履行授权。

在这方面，我们强调必须提供能力建设和技术支持，才能采取性别视角处理实地维和人员的安全问题。要想缩小使妇女无法全面参与和平与安全工作，而且在特派团的规划、部署和随后的评估等各个阶段都存在的现有差距，就必须满足各种需要。

我们还强调妇女充分、公平和切实参与和平与安全工作的重要性，以及她们在所有组成部分和领导职位上对更安全、更可靠地执行维和行动任务的重大贡献。我们通过让妇女参与涉及解除武装、排雷和跨领域问题、沟通以及公共信息和战略信息共享、加强文职人员与军警人员合作所开展的活动，从自身经验中了解到了这一点。

我们期待为本次讨论贡献我们从自己参与的行动中学到的东西和体会，因为我们认识到只有采取对冲突有敏感认识的多层面视角，并将之作为本组织的道义义务，才能提供所有必要的工具和保障，确保维和特遣队人员在执行任务时享有安全保障。

附件26

丹麦常驻联合国代表马丁·比勒·赫尔曼的发言

我代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我自己的国家丹麦——感谢中华人民共和国召开这一及时的会议。

联合国维持和平由许多综合问题组成，但维和人员本身仍然是该工具的核心组成部分。我们知道，当军队和警察无法妥善保护自己时，他们就无法保护他们所服务的人。因此，鉴于任务区变得越来越危险，加强我们维和人员的安全保障仍然是“以行动促维和”倡议的基本优先事项。

该倡议为正在进行的努力提供了总体框架，不仅可以增强维和人员的安全，还可以提高联合国实地维和行动的领导力、绩效、问责度和有效性。尽管取得了重要进展，不仅秘书处而且会员国，包括部队和警察派遣国和东道国，仍须做更多工作。作为会员国，我们共同承诺确保强有力的授权和艰巨的任务要有履行它们所需的资源相匹配。这包括提供对维和人员安全至关重要的能力，包括为特派团提供技术、医疗和后勤支持。

同样，人们仍清楚地看到，维和人员只有熟练掌握技能才会保证自身安全。通过提高我们维和人员的素质，从基本技能到规划和简易爆炸装置威胁意识，以及确保他们拥有适当的装备，我们的部队和警察的效率得到提高。最终，这也有助于增强其安全保障。因此，加强培训，包括全面的培训员培训以及为部队和警察编写培训材料，将继续是北欧国家关注的重点领域。

此外，联合国维和人员必须行为端正和接受问责，这一点仍然是不言而喻的。归根结底，维和人员对其所服务民众的责任与确保其自身安全及追究自身责任直接相关。

北欧国家对于维持和平的承诺与维和本身有着同样长的历史。从维和特派团首次被用作应对国际危机的手段的那一天起，来自北欧国家的人员以及大量军警部队和关键能力就与来自120个会员国的部队、警察和惩戒人员并肩奋战。此外，这些贡献与我们不断改进维和工具的努力齐头并进，包括通过培训和能力建设努力以及为政策层面的改进提供支持。

获取有关当地情况的可靠、有意义和最新信息是确保维和人员能够有效和安全开展行动的关键。因此，北欧国家支持军事厅作出努力，就使用军事维和情报为规划和决策提供依据问题给予指导和开展培训。

展望将于今年早些时候在首尔举行的维和问题部长级会议，北欧国家将继续倡导投资于我们共同工具箱中这一永远重要的工具，来兑现我们对于改革联合国维和行动的共同承诺。

最后，我们对部队、警察和惩戒人员的安全、保障和福祉的承诺不会随着其派驻期结束而终止。对照顾我们的人给予照顾也意味着做出政治承诺，在维和人员脱下制服后，将他们的利益和福祉放在心上。

这个星期六, 2021年5月29日, 我们向献出生命的人以及每天继续冒着生命危险提供服务 and 开展保护工作的人致以敬意。丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典颂扬和崇敬所有过去和现在效力于联合国维和行动的人。与往常一样, 联合国维持和平人员国际日将是一个思考和致敬的日子。

附件27

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我谨表示,我国代表团赞赏在第2518(2020)号决议通过一年后召开本次辩论会,讨论维和人员的安全和安保问题,厄瓜多尔很荣幸成为该决议的共同提案国,并在我们担任安全理事会主席期间,于2020年3月30日通过了该决议(见S/2020/268)。

疫情期间通过该决议意义尤为重大。决议尽管没有提到冠状病毒病,但为健康保护工作作出了贡献。在这方面,我谨回顾今年2月18日厄瓜多尔在维持和平行动特别委员会一般性辩论期间的发言,当时我们赞扬秘书处采取应对措施,纳入减缓疫情蔓延的机制,从而在不中断行动连续性的情况下保护维和人员和社区的健康。

维持和平行动的主要目标无疑是保护平民人口,而正是为了实现这一目标,有必要确保维和人员掌握适当的工具。

2020年8月,厄瓜多尔还联署了关于妇女参与维持和平行动的第2538(2020)号决议,安理会在该决议中呼吁会员国和秘书处确保为参与维持和平行动的妇女提供安全、支持性和对性别问题有敏感认识的工作环境,并提供适当的基础设施、设施、卫生和防护设备。我们必须确保的维和人员安保包括一个没有暴力,包括没有性骚扰的环境。

厄瓜多尔对针对维和特派团的恐怖袭击构成的风险,特别是简易爆炸装置构成的风险感到关切。为此,我们荣幸地共同主办了由肯尼亚于3月26日召集的安全理事会阿里亚办法会议,主题是“保护维和人员:打击针对和平行动部署简易爆炸装置行为”。

当时,我呼吁安理会通过专门培训加强统一的业绩标准和能力。除技术外,在政府间能力建设合作领域也必须继续取得进展。我还重申,有必要确保对派有和平特派团的地区的情报工作进行适当的简要总结。

在此背景下,厄瓜多尔于4月27日加入了由巴西、中国、印度尼西亚和卢旺达共同主持的联合国维和人员安全和安保之友小组,目的是提高对安全和安保需求的认识,并且加强与秘书处的协调,促进有助于实现本组织所追求的和平与安全目标的行动。本着同样的精神,今天我赞同巴西常驻代表小罗纳尔多·科斯塔大使代表之友小组提交的声明(附件19)。

我还要强调在执行2018年《改善维和人员安全的行动计划》方面取得的进展。

厄瓜多尔敬请安全理事会继续为关于这一议题的对话提供平台,这有助于调动在国际社会这方面所需的努力。

最后, 我必须强调, 应执行第2532 (2020) 号和第2565 (2021) 号决议, 为人道主义通道和人道主义援助准入提供便利, 并且执行所有关于保护平民的决议, 这些决议也关系到维和人员的安保。

附件28

埃及常驻联合国代表团的发言

首先,我谨祝贺中华人民共和国担任安全理事会主席,并祝愿任内取得成就。主席先生,我也感谢你召开本次及时的会议,讨论加强维和人员安全和安保问题。

埃及是主要的部队和警察派遣国,确保维和人员的安全对我们来说仍然是头等要务。我们肯定并赞赏秘书处迄今为确保我们的维和人员安全和受到保护所做的一切努力。然而,我们深感关切的是,由于对我们维和人员的恶意袭击,最近伤亡人数呈上升趋势。2021年1月以来,在联合国马里多层面综合稳定团中有两名埃及维和人员丧生,还有两名维和人员受伤。

2019冠状病毒病(COVID-19)疫情也令人担忧。自疫情爆发以来,埃及已有两名维和人员在中非共和国因COVID-19死亡,还有其他维和人员检测呈阳性。

因此,当务之急是我们从整体上集体应对这一挑战,通过以下做法提高维持和平行动的抗风险能力。

我们必须通过改善态势感知/维和情报以及更好地利用技术,加强维和行动识别、分析和应对安全挑战的能力。

在整个行动期间,必须在实地提供充足的医疗资源。我们重申维持和平行动特别委员会的建议,即对特派团现有医疗能力状况进行摸底调查,以便填补任何缺口。

考虑到部队和警察派遣国不仅是部队派遣国,同时也是财政捐助国,承担着越来越大的负担,必须及时偿还它们的费用。在这方面,会员国必须全额、及时和无条件地缴纳分摊会费。

我们必须确保在针对维和人员的犯罪案件中追究责任,这将成为对类似犯罪的重要威慑。这需要继续与东道国接触和对话,以建设打击有罪不罚现象的机构能力。

部队和警察派遣国有责任确保其人员得到良好培训,同时配备必要的装备。与此同时,秘书处必须根据每个特派团面临的威胁情况来调整联合国培训手册,并扩大伙伴关系,以弥补任何培训方面的不足,此外还要将这些手册翻译成联合国六种正式语文。还应为团内培训方案分配充足的资源。

必须减轻疫情对我们维和人员的影响。我们赞赏联合国迅速采取措施,调整外地特派团的工作,以减轻这一大流行病的影响。就我们而言,我们继续采取隔离和检测措施,最近开始在部署和轮调前为军事人员接种疫苗。在这方面,我们支持确保所有维和人员公平获得COVID-19疫苗的一切努力。我们相信,在每个人都安全之前,没有人会真正安全。因此,我们鼓励有疫苗供应能力的国家支持联合国为所有维和人员接种疫苗的努力。

最后, 我们重申, 埃及致力于支持作出一切努力, 以便加强联合国维和人员的安全和安保, 使维和行动更加能够胜任使命。

附件29

萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件:西班牙文]

萨尔瓦多感谢中华人民共和国常驻代表团举行本次关于“联合国维和行动:增强维和人员安全保障”的公开辩论会。

萨尔瓦多向六个联合国维和行动和特别政治任务派遣部队和警察,因此,维和人员的安全保障是我国的头等优先事项。

本着这一思路,应当指出,本次公开辩论会是在维和行动面临广泛挑战的背景下进行的。这些挑战因2019冠状病毒病(COVID-19)大流行及其多层面影响而加剧。

值得注意的是,尽管当前的危机给维和人员的工作造成了显著影响,但他们继续履行任务,有时甚至扩大了在受COVID-19疫情影响地区的活动,以大力支持各国和当地社区的努力。

同样,萨尔瓦多注意到,在执行第2518(2020)号决议以及秘书长重视维和人员安全保障的“以行动促维和”和“以行动促维和+”优先事项的框架内取得了重大进展。

然而,考虑到维和人员继续面临极其复杂的威胁,包括COVID-19大流行构成的威胁,而且不幸的是,他们继续成为应受谴责的袭击的目标,萨尔瓦多认为有必要在以下领域取得更多进展。

第一,建立和加强维和人员安全保障方面的能力被认为对维和人员履行任务授权至关重要。本着这一思路,秘书处以及部队和警察派遣国都必须确保维和行动发展这些能力,使其变得敏捷和有效。

第二,萨尔瓦多认为,此外,还必须对部队和警察派遣国对维和活动的贡献及时给予补偿。否则,将危及这些国家参加特派团的能力。

上述情况被认为与根据每个特派团的具体情况加强人员培训和建立专门能力、使这些人员做好应对具体威胁的准备非常相关。同样,还必须为工作人员提供完成任务所需的装备;装备的提供必须及时。

第三,人们普遍认为,应加强维和行动与东道国之间现有的合作,因为除其他外,这将使双方能够定期交流相关信息,以期最大限度地减轻实地人员面临的威胁的影响。

同样,我们认为,为支持上述措施,维和行动制应拥有可行以及明确界定和阐述的任务、目标、指挥架构和内部规则,并有足够的资源和可预测的资金,以便能够发挥其作用。

还必须将性别视角纳入加强维和人员安全保障的努力,以期促进妇女充分、切实、真正参与维和行动。

同样, 目前已部署的人员必须毫不拖延地接种COVID-19疫苗, 以确保他们的健康和安全。这将展现对这些冒着生命危险保护最弱势群体、维护和平的人的承诺。

萨尔瓦多认为, 今后必须对维和行动进行深刻变革, 以确保它们有能力适应新出现的威胁; 事实上, 确保维和人员的安全保障确实是一项共同的责任。

附件30

埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨凯塞拉西·阿姆德的发言

我们感谢中国在担任主席的这个月里组织本次重要的公开辩论会,讨论维和人员的安全保障问题。我们也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦、阿图尔·哈雷和吉勒·米肖三位副秘书长的发言。

维和行动是促进和维护国际和平与安全的现有工具之一。因此,必须向维和人员提供必要的部署前培训和随团培训,而这些培训还应根据具体特派团面临的现有安全挑战“量身定制”。同样重要的是装备水平和医疗服务,特别是在维和特派团面临全球大流行病和其他不利健康挑战的情况下。

维和人员面临日益不对称的袭击和不断变化的保护挑战,他们在动态的安全环境中开展行动。有鉴于此,我们必须不断大力实施各种举措,以增进维和人员的安全,并促进其业绩。缺乏安全保障不利于提高业绩,阻碍有效执行任务。

埃塞俄比亚是维和行动的主要派遣国,自上世纪50年代起在各大洲部署维和人员。我国的经验表明,部署人员充足、警察和部队人数上限与特派团的任务和分配的资源相称的维和特派团,有助于最大限度地减少蓝盔人员的安全保障风险。最近,一些任务要求无法解释的缩编显然损害了蓝盔人员的健康、福祉和安全。

过去70年来,联合国维和架构在减轻风险和应对复杂的业务挑战方面积累了宝贵经验。然而,部队和警察派遣国之间分享经验和信息的做法目前未得到充分利用。除三角伙伴关系外,我们还必须利用共同部署和小型协调机制等工具,强化培训和能力建设,以期提高准备程度,从而确保受我们委托维护国际和平与安全的人的安全保障。

此外,确保所有在联合国旗帜下服务的人的安全保障是我们的集体责任。包括总部在内的各级强有力的领导和协调对于加强维和人员的安全保障至关重要。同样,安全理事会、部队和警察派遣国、会员国和秘书处需要协同努力,为确保维和部队的安全保障提供必要条件。

这种协调对于制定以必要资源为后盾的明确、现实、可行的任务以及确保维和行动的成功至关重要。此外,能力与维和军警人员和文职人员的安全保障之间有着明确的联系。在这方面,能否切实有效地执行任务取决于维和军警人员和文职人员履行职责的资源能力。

最后,埃塞俄比亚仍然致力于尽自己的一份责任,与各伙伴合作,准备应对目前和未来的全球和区域和平与安全挑战。今年晚些时候,我们将与印度尼西亚和日本一起共同主办关于培训和能力建设的部长级维和筹备会议。我们还希望,秘书长经修改的“以行动促维和+”倡议将为应对维和人员安全保障面临的不断变化的挑战提供新的动力。

附件31

斐济常驻联合国代表团的发言

主席先生，感谢你召开本次关于加强维和人员安全保障的重要辩论会。

联合国维和行动是国际社会维护国际和平与安全的最重要工具。70多年来，联合国一直在部署维和人员。有4000多名来自世界各地的维和人员在世界上最困难的区域为和平事业献出了生命。

过去70年里，联合国维和行动一直在变化。和平与安全有关局势现在比过去变化得更快，这是由新技术的兴起、气候变化的日益加剧以及地方和区域冲突的迅速国际化等因素造成的。联合国蓝盔人员在越来越复杂的政治和安全环境中开展行动。在一些局势中，很少有和平可以维持。维和死亡人数增加，既反映和平与安全环境何等复杂，也反映联合国和平行动变得多么危险。

国际社会和当地社区需要联合国和平行动卓有成效，无论环境多么复杂、任务多么危险。维和人员拯救生命，防止社区紧张和冲突恶化，为人道主义援助和政治调解工作提供空间。要做到这一切，维和人员需要安全。这意味着保护自己免受多重安全威胁，保护他们所服务的社区，保护在维和地区工作的人道主义工作者和其他人员。

没有什么情况比2019冠状病毒病(COVID-19)疫情更严重地暴露出维和人员的脆弱性。维和人员要想为社区服务，并为人道主义和卫生支助提供进入通道，就必须能够保护自己。这场疫情表明，需要有多层面的准备和能力。

“以行动促维和(A4P)”倡议是提高维和行动效力和效率的共同承诺。斐济是“A4P”倡议的自豪伙伴，致力于支持“A4P”倡议及其后的“A4P+”倡议。这两项倡议都确认，维和人员的安全保障对于维和人员执行任务情况至关重要。斐济欢迎“A4P”倡议执行工作迄今取得的进展。所有利益攸关方都可以作出更多努力来加强维和人员的安全保障。

加强维和人员的安全保障要求国际社会作出更大的政治承诺来支持和平行动，改善培训问责制，提高绩效，改善装备，提供充足和可预测的资金。这些要求中的每一项都需要仔细检查。

斐济谨强调以下几点。

联合国有责任通过相关政策、有效领导和能力投资确保维和人员的安全。部队和警察派遣国也负有责任，因为它们需要确保其维和人员训练有素，装备精良，能够在高风险和日益复杂的环境中有效履职。这是一项共同责任。

需要国际和区域团结与承诺，以便建立一个政治环境来支持维和人员与和平行动，即使在他们的效力可能受到质疑时。维持和平需要时间，联合国

和国际社会应做好长期准备。应始终追究直接袭击维和人员行为责任人的责任, 将其绳之以法。缔约国负有支持这种努力的特殊义务。东道国负有确保其境内维和人员安全的重要职责。它们需要得到区域一级和国际社会的支持, 这种支持应是中期支持。

联合国和平行动需要充足的、更重要的是可预测的中期资金。会员国不可无休止地要求维和人员以更少的资源做更多的事情。随着时间推移, 这将对外地特派团, 包括维和人员的安全、安保和福祉, 产生不利影响。

维和人员需要尽可能好的医疗支助, 因为他们在恶劣、严峻和敌对的环境中开展行动。COVID-19疫情显示, 需要增加投入, 提高特派团拥有的医疗支助水平。针对维和人员采取的迅速增强能力和待命医疗支助措施需要能够快速部署。如果我们要拯救维和人员的生命, 那么进行现场紧急医疗护理和减少将伤员送往距离最近的战地医院所需的时间就是重要考量。

联合国维和行动需要利用技术才能取得成效。已经取得重大进展, 但还可以作出更多努力, 在和平行动中普及新智能技术的使用。技术能增强和改善监测、信息分析和安全保障。

40多年来, 斐济一直在世界各地部署维和人员。约有4万名斐济人担任过联合国维和人员。约有70名斐济维和人员献出了生命; 这是我国作出的巨大贡献。我们为我们的服务感到自豪。我们缅怀那些在世界各地为和平服务而牺牲的斐济人。我们未来一如既往地致力于通过维持和平为联合国服务。

2018年以来, 斐济实施了一项维和行动计划, 对维和人员的培训进行根本性的变革。我们寻求邻国新西兰和澳大利亚的援助, 并扩大了与中国、印度、马来西亚和美利坚合众国的关系。我们非常感谢这一支助。在澳大利亚政府的支持下, 斐济正在建设一个维和中心, 用于在斐济培训未来维和人员。我们打算向太平洋其他小岛屿国家开放该中心, 以便它们也能参加联合国和平行动。斐济继续改善其维和人员的装备, 使他们能够在高风险安全环境中有效地开展行动。

斐济重申致力于联合国维和行动和“以行动促和平+”倡议。

主席先生, 我再次非常感谢你召开本次重要辩论会。

附件32

德国常驻联合国代表团的发言

今年同往年一样,我们已经目睹大量针对联合国维和特派团的袭击。这些袭击的次数和残暴程度都骇人听闻。因此,维和人员往往付出生命的代价。德国谴责所有针对维和特派团的袭击,并强调指出,根据国际法,这些袭击可能构成战争罪。

因此,本次公开辩论会是几周内就以下这一非常重要、对关于维和行动的未来的讨论具有重大影响的议题举行的第三次会议:我们部署在国外、代表联合国建立和加强和平与安全的文职和军警维和人员的安全保障。

今天讨论的许多方面已经包含在古特雷斯秘书长三年前发起的“以行动促维和”倡议中,并已得到执行。我们最近庆祝了该倡议的周年纪念,秘书处也发起了将其发展成“以行动促维和+”的工作。德国坚定支持以行动促维和,并通过双边和在联合国框架内的各种活动为执行该倡议作出了贡献。

就此,我想重点谈四个方面。

第一,现代技术可以有所作为。德国在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)——目前最具挑战的维和特派团之一——有一支庞大的特遣队。德国通过提供独特的高端能力来保护特派团所有人员,促进与德国特遣队一道部署或部署在周边的所有维和人员的安全和安保。我们不仅在马里稳定团使用尖端技术;始终处于技术前沿也是我国的一个主要关切。德国正在与特派团和秘书处密切、持续开展对话,以加强现有能力,确保安全和安保。

第二,我们必须加强培训和能力建设。我们认可联合国以及部队派遣国和警察派遣国通过提高部队绩效来努力改善安全和安保。我们非常支持这些努力,包括为警察、文职和军事人员提供部署前培训,并向有意向的部队派遣国提供机动培训小组。为了避免重复并精简双边努力,联合国引入了小型协调机制,通过该机制协调支持国提供的帮助与被支持国的需求。我们坚信该机制的价值,并鼓励所有部队派遣国和警察派遣国充分加以利用,因为这是加强所有部队派遣国和警察派遣国能力的重要一步。

第三,我们必须加强妇女与和平与安全议程。只有当妇女在和平进程的所有层面和所有阶段都得到充分、平等、切实的代表,才能实现可持续和平。这包括她们充分、平等、切实地参与和平行动。此外,在特派团规划、执行和评估的所有阶段都需要考虑性别问题。最终,这也将加强特派团及其维和人员的安全和安保。

最后,我们必须提供最好的医疗支持。即使我们大家全力防止事故和袭击,它们仍然会继续发生。因此,至关重要的是确保特派团能随时向我们的维和人员提供最佳医疗支持。这需要有效的联合国政策和因地制宜的实地能力。德国军事医疗服务以其极高的标准而闻名,我们将继续提供培训,分享专门技能,建设会员国及其维和人员的能力。

各会员国和秘书处已作出巨大努力,以便在今天提到的这些方面和所有其他方面取得真正进展。然而,德国相信,需要开展更多工作,将承诺转化为具体行动,进一步减少伤亡人数。因此,德国将参加最近成立的联合国维持和平人员安全和安保之友小组。我们非常期待该小组的首次会议,并期待为讨论作出贡献,从而取得切实成果,造福实地维和人员。

附件33

危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉感谢中华人民共和国代表团以安全理事会5月份主席的身份,通过视频会议召开本次关于“联合国维持和平行动:增进维和人员安全”主题的公开辩论会。我们也感谢所有通报人的发言,并欢迎分发概念说明(S/2021/432,附件),这将有助于本次公开辩论会期间的审议。

危地马拉欢迎任何旨在加强维和人员安全和安保并推动改进维和行动的举措,这应符合秘书长“以行动促维和”倡议、“以行动促维和+”倡议和大会维持和平行动特别委员会(34国委员会)所制定倡议的全面执行工作。危地马拉借此机会重申我国的立场:34国委员会是大会授权讨论和分析与联合国维持和平行动有关的所有事项的主要论坛。

安全理事会已就维和人员的安全和安保问题通过了多项一致决议。这些决议涉及培训、健康、技术和伙伴关系等领域,包括加强培训系统、改善健康保障和救济能力、要求维和特派团增进与东道国的沟通、建立互信、提高应用技术水平以及致力于采取各种措施确保维和人员的安全和安保。

事实上,东道国政府对联合国维和人员和资产的安全和保护负有首要责任。这一责任源自政府维护法律和秩序以及保护其管辖范围内人员和财产的固有职能,也源自《联合国宪章》所载的特殊责任。危地马拉还认识到2019冠状病毒病(COVID-19)大流行对维持和平行动的影响,以及秘书处为迅速采取措施以调整本组织抗疫工作而作出的努力。

危地马拉深为关切地注意到,袭击和杀害维和人员的事件日益频繁。因此,我国代表团认为,联合国及其会员国必须提高适应实地实际需求的能力,并采取必要措施,在危险环境中安全运作。

同样,我们从特派团提供的信息中得出以下结论:在许多情况下,缺乏实物保护——即使在建立已久的基地也是如此——营地中的传感器、门、墙壁和掩体已陈旧不堪,数量不足,有时效率低下。必须改善维和人员的防护装备,例如提供装甲背心和头盔,以取代老旧装备。

危地马拉欢迎安全理事会请秘书处指示所有维持和平特派团系统地记录违反部队地位协定的行为,酌情由这些特派团的领导人利用这些信息来监测和解决维持和平人员的安全和安保风险。

必须继续努力加强行动中的健康支持,包括为维持和平行动制定明确的实用医疗标准。这包括处理缺乏空中资产的问题,因为这对确保医疗应对能力有直接的影响,需要能够根据10-1-2原则,在特派团任务期间,每周7天、每天24小时提供可靠的护理,特别是伤员和医疗后送。

我们认为,在蓝盔部队部署之前,应持续对接战规则进行审查,以便不会让他们面对各种新兴威胁,无谓地冒安全与安保的风险执行任务。

最后,危地马拉欢迎秘书处为加快COVID-19疫苗接种过程做出各种努力。要想履行安全理事会相关决议的规定,该进程对于本组织自身尤为重要。危地马拉还欢迎中国代表团与巴西、印度尼西亚以及卢旺达共同倡议,成立一个联合国维和人员安全与安保之友小组,认为这为讨论和加强维和人员安全与安保的问题提供了重要空间。

附件34

印度尼西亚驻联合国临时代办Mohammad Kurniadi Koba的发言

首先,请允许我感谢中国举行本次关于联合国维和人员安全与安保这个关键话题的公开辩论会。部署维和人员是为了拯救生命,推进和平。他们部署的环境已变得更加复杂和危险,使他们的生命不断面临危险。最近袭击维和人员事件的增多表明,维和环境非常危险。

2019冠状病毒病(COVID-19)的大流行加剧了维和特派团和维和人员执行任务时面临的挑战。我们赞扬维和人员在这种困难的情况下继续工作和奉献。

在这方面,请允许我分享以下意见。

首先,加强维和人员的安全与安保是所有参与维和的利益攸关方的共同责任。虽然当事国负有确保联合国维和人员安全与安保的首要责任,安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处也必须发挥作用。

我们已经拥有坚实的政策框架,包括第2518 (2020)号决议、大会的维持和平行动特别委员会的报告以及“以行动促维和”(A4P)倡议的《联合国维和行动共同承诺宣言》。最近发起的A4P+倡议也把维和人员的安全与安保、包括促进对维和人员的负责作为特别重点。我们需加倍努力,落实这些框架。

作为一个主要的部队和警察派遣国,印度尼西亚高度重视维和人员的安全与安保。最近,印度尼西亚与巴西、中国和卢旺达一道,成立了联合国维和人员安全与安保之友小组。该小组是专门支持加强维和人员安全与安保工作的一个非正式场所。

其次,加强维和人员的安全与安保需要采取一种综合的做法。这要求确保维和人员接受适当的培训和具备良好的装备。部署前培训和特派团团内培训对于帮助维和人员做好准备以更有效地执行自己的授权任务和加强他们的安全与安保至关重要。

对于维和人员安全与安保同样重要的是,要努力改进维和情报和态势感知、战略沟通和社区参与、技术的运用以及处理职业危害和安全危险。我们强调,必须利用和分享新兴技术,以加强维和人员的安全与安保。

特派团还应得到充足的医疗设施的支持,包括医疗后送和伤员后送的设施。因此,为维和特派团提供充足的财政资源至关重要。

根据第2538 (2020)号决议,还必须特别关注女性维和人员,确保她们的安全与安保,包括为她们提供安全和有利的环境。

要处理COVID-19大流行病的挑战,维和特派团必须继续进行调整。作为奋战在和平与人道一线的人员,维和人员必须优先获取疫苗。我们欢迎秘

书处、部队和警察派遣国以及其它利益攸关方努力为维和人员提供疫苗,期待这项工作取得更多进展。

第三,我们必须把侵害维和人员的犯罪者绳之以法,以确保对维和人员负责。调查和起诉这些罪行对于震慑和防止更多袭击事件也至关重要。我们欣见在这方面取得一些进展,但也呼吁做出更大努力。我们必须帮助当事国提高其调查和起诉能力,包括为方案提供资金。在这方面,我们呼吁追究严重侵害维和人员罪行责任工作组继续工作,定期向部队和警察派遣国提供最新情况。

最后,印度尼西亚愿重申对集体努力加强维和人员安全与安保的有力承诺。维和人员投身于和平事业,并为之做出牺牲。他们的安全与安保必须始终是我们的首要优先事项。

附件35

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利感谢中华人民共和国政府举行本次公开辩论会。我国赞同巴西常驻联合国代表小罗纳尔多·科斯塔大使以维和人员安全与安保之友小组名义提交的发言(附件19),并愿以我国代表的身份补充以下意见。

我们将于本周六庆祝联合国维持和平人员国际日。男女蓝盔人员是全球和平与安全架构的脊梁,我们必须赞扬他们做出的牺牲与奉献。

今天,他们的贡献比以往任何时候都更加关键,因为国际和平与安全面临多重威胁,并且考虑到大流行病加剧了生活在冲突地区民众的疾苦,并且继续挑战全球维和架构。

我们赞扬维和人员履行自己的职责时表现出专业典范,我们哀悼那些为保护遭冲突蹂躏国家的和平与自由而献出生命的人。迄今已有4 000多名维和人员以身殉职—今年有52人,2011年以来则有1 000多人。我们必须扭转这种令人不安的趋势。整个国际社会必须担负起集体的责任,把伤亡保持在可能的最低水准。

我们坚信,为我们的蓝盔人员提供充足的培训和装备对于加强他们的安全与安保、确保维和行动符合要求其达到的最高业绩标准至关重要。培训和能力建设不应被视为一锤子买卖,而应被视为在整个特派团生命周期内提高行动效力的工具。培训活动不仅应在部署前而且应在部署后进行,并且应根据每个特派团的具体情况进行调适和定制,以适应当代的各种要求与威胁。

我们认为,秘书处与部队和警察派遣国之间的定期对话以及部队和警察派遣国与其本国培训中心的对话对于分享经验和最佳做法、制订统一标准和提供有关不同领域培训机会的信息至关重要。

伙伴关系在培训领域也至关重要。因此,我们支持旨在加强联合国同区域和次区域组织,特别是非洲联盟之间协同作用的努力。此外,作为欧洲联盟(欧盟)成员,意大利欢迎欧盟为此与联合国合作。

意大利作为第一个西欧和其他国家集团警察和部队派遣国,认为维和人员及其受权保护的平民的安全和安保是最令人关切的问题。根据“以行动促维和”和以“行动促维和+”倡议,我国深入参与设计培训活动。近年来,我们的军事训练中心向来自100多个国家和若干国际组织的1万多名军官和警官提供了专门培训和能力建设。我们对维琴察的稳定警察部队英才中心与联合国和平行动部之间的成功合作感到自豪。鉴于地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置日益遭到滥用,在受冲突影响和冲突后地区对平民、人道主义工作者和维持和平人员构成严重威胁,这些有针对性的培训活动变得越来越重要。

向维和人员提供充足的装备与培训同等重要。维持和平特派团必须要能够积极主动适应和应对技术发展带来的多重挑战。尽管技术可能是一把双刃

剑, 但它是加强维和人员安全和安保的关键。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团成功使用无人飞行器, 有效和高效地改善了信息收集, 提高了特派团维和人员对局势的了解, 清楚地表明了技术和先进设备的切实好处。本着这一精神, 意大利定期向联合国维和能力准备系统认捐机动飞行器等宝贵的器材和装备, 并辅之以一篮子专门技能和辅助增能手段以及通用直升机。

最后但肯定同样重要的是, 维持和平特派团是促进全球和平与安全的重要工具, 因此它们必须得益于充足、可预测和可持续的资金。意大利是维持和平预算的第七大捐助国, 将继续在这方面尽一己之力, 以利于联合国维和人员的安全和安保, 也为了他们成功执行任务授权。

附件36

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我感谢主席国中国召开今天的重要公开辩论会。首先,我要向所有在执行任务中牺牲生命的维和人员致敬。

确保维和人员的安全和安保对日本来说是一个高度优先事项。今天我想强调三个具体要点:情报、监视和侦察、反简易爆炸装置和医疗能力。

关于情报、监视和侦察,我们要加强维和人员的安全和安保,就必须通过利用创新情报、监视和侦察技术以及综合分析和规划,提高联合国和平行动的态势感知能力。我们赞扬秘书处通过与会员国的伙伴关系,努力引进和使用新兴技术的高端设备和系统。我们还鼓励秘书处继续将综合分析和规划制度化,包括通过实施全面规划和业绩评估系统。

在反简易爆炸装置方面,简易爆炸装置对若干联合国和平行动构成严重威胁,特别是在马里、索马里和刚果民主共和国。应向警察和部队派遣国以及东道国当局提供反简易爆炸装置和爆炸物处理方面的充分培训和能力建设。在这方面,我们高度重视联合国地雷行动司(地雷行动司)的作用。

关于医疗能力,提高外地特派团的医疗能力也至关重要。我们敦促秘书处继续举办和完善相关的医疗培训课程,在医疗和伤员后送方面继续做好适当准备,并根据0-10-1-2概念,通过远程医疗系统向和平行动提供必要的医疗专业知识。此外,我们鼓励部队和警察派遣国确保其维和人员接受过相关培训课程,并配备必要的医疗包。

为支持部队和警察派遣国以及秘书处在这些领域的努力,联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院的培训和能力建设方案以及三方伙伴关系方案下的联合国远程医疗项目捐款280万美元。

日本还决定向地雷行动司捐资400多万美元,用于加强索马里警察部队的反简易爆炸装置和爆炸物处置能力,以便为非洲联盟和联合国和平行动以及索马里人民提供一个更安全的环境。日本随时准备继续努力,加强维和人员的安全和安保。

附件37

哈萨克斯坦常驻联合国代表团的发言

我赞扬中国常驻代表团把重点放在采取紧急措施确保联合国蓝盔部队安全的需要上,他们为全球和平与安全作出了贡献。可悲的是,从今年1月起,多达52名联合国维和人员被杀害,除此之外,历年来已有数千人殉职。哈萨克斯坦向他们致敬,因为他们为和平事业做出了崇高的牺牲。

哈萨克斯坦支持联合国秘书处为提高维持和平活动效力所做的努力。特别是,哈萨克斯坦支持秘书长的“以行动促维和”倡议和《联合国维和行动共同承诺宣言》。我国代表团完全赞同“以行动促维和”倡议2021-2023年的优先事项,以及随后安理会的三项决议,即第2436(2018)号、第2518(2020)号和第2538(2020)号决议,它们指明了前进方向。在这方面,我国代表团愿就冲突地区维持和平提供几项关键建议以供考虑,今天这项工作面临一系列危险,必须加以解决。

必须在秘书长的管理和发展改革的背景下实施“以行动促维和”倡议和三项决议,以保证整个联合国系统及其维持和平特派团之间加强业务合作。因此,必须精简领导、行政、后勤和决策,以便迅速采取行动。

我们需要重新思考可实现的任务、特派团规模、所需能力、作业程序、特派团基地的安全,以及部队的部署前和团内培训,他们面临武装团体、恐怖分子、有组织犯罪、政治和犯罪剥削等威胁。

暴力行为正在冠状病毒病大流行带来严重健康风险的背景下发生。因此,为了减少死亡,我们需要足够的救济措施、训练有素的专家和立等可用的用品、个人防护设备、救护车和一级医院,以应对急性创伤和致命的紧急情况以及长期状况。因此,迅速的医疗后送设施也至关重要。

非常高的风险环境需要最先进的预警系统、信息意识、情报收集以及外地特派团、总部、部队派遣国、区域组织和东道国之间的协调。

至关重要的是,要加强维和特派团,使其拥有适当的技术和资产来应对叛乱分子的暴力行为,特别是要有适合复杂地形的车辆、夜视能力以及特殊制服和装备。维和人员必须准备好在陌生的丛林环境中采取行动,面对游击战、使用简易爆炸装置和自杀式爆炸等战术。

必须对东道国军队和警察部队以及国家安全机构进行培训和安全部门改革,使其做好准备,并订立明确的协议,接受保护联合国人员和公民的责任。此外,必须征聘更多女性加入特派团的军事、警察和文职部门,以便在各个层面更好地预防冲突。

必须保证为全面安全、政治、军事和人道主义方面提供可预测的长期资金。同时,我们需要通过减贫、创造就业机会以及保健和福利服务,加强安全与发展的联系,使东道国能日趋稳定。

哈萨克斯坦认为, 维和行动是我国加强国际和区域安全政策的重要组成部分。哈萨克斯坦自2018年起向联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)派遣了由500多名维和人员组成的维和部队, 其中包括一名女参谋, 是中亚第一个——也是后苏联国家中第二个——这样做的国家。我们感谢联合国秘书处和印度支持我们的维持和平倡议, 特别是我们在联黎部队内独特的共同部署。我们将继续在其他伙伴国的支持下部署更大规模的部队, 并努力在未来进行可能的独立部署。

此外, 作为最年轻的部队派遣国之一, 哈萨克斯坦向联合国西撒哈拉全民投票特派团和联合国科特迪瓦行动派遣了总共33名男女军事观察员。通过我们的贡献和经验, 我们能够证明, 对部队进行合格的部署前训练, 加强其道德和心理力量, 执行严格的业绩评估标准, 以及协调轮调, 是保护维和人员的一些重要办法。

为了确保我们的部队完全合格, 哈萨克斯坦建立了“KAZCENT”, 即我们的和平伙伴关系培训中心。该中心旨在遵循国际规范, 并提供联合国认证的课程。我国将继续为联合国维和行动做出贡献, 派遣已承诺为维和能力准备系统派遣的专门维和部队。

作为联合国的坚定盟友和支持者, 哈萨克斯坦恪守《联合国宪章》的宗旨和原则。我们打算与联合国和整个国际社会密切合作, 支持在世界各地维护和平与安全的共同努力。

附件38

黎巴嫩常驻联合国代表阿马尔·穆达拉利的发言

我们祝贺中国担任本月安全理事会主席，并感谢越南卓有成效地主持了4月份的工作。

维和行动继续在维护世界各地的国际和平与安全方面发挥重要作用。它们是国际社会缓解区域危机、阻止紧张局势演变为战争的不可或缺的工具。

鉴于维和人员面临多重挑战，确保并不断增强其安全保障至关重要。威胁和危险很多，需要安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国、财政捐助方和东道国协调一致地努力应对。

增强维和人员安全保障的形式多种多样，其中包括通过培训和提供装备及其他资源加强能力建设，以提高部队对应对复杂局势和危险环境——无论是人为的还是大自然造成的危险环境——所带来的挑战的认识，并为此做好准备。此外，在部署前和部署期间对维和人员进行培训和能力建设在加强其安全保障方面起着关键作用。

尽管维和人员在若干地域面临日益严重的安全挑战，而且最近2019冠状病毒病（COVID-19）大流行对健康构成威胁，但他们的工作并未停止。COVID-19对维和人员安全的影响仍然是联合国所有会员国关切的问题。

我们赞扬秘书处在防止维和人员感染COVID-19和治疗感染者方面所采取的措施。这些措施大大减少了维和人员和东道国社区的死亡人数，显著限制了该病的传染范围。我们悼念在服役期间被COVID-19夺去生命的维和人员，无论是军警人员，还是文职人员。黎巴嫩还悼念在外地牺牲的人，赞扬各种有助于持续减少死亡人数的努力，并谴责一切袭击维和人员的行为。我们强调，一起死亡事件也不应该发生。

去年8月4日在贝鲁特发生的爆炸殃及联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）海事工作队的一艘船只，这起爆炸证明了联黎部队对紧急情况的准备和防范程度。爆炸发生后，共有23名来自孟加拉国的联黎部队维和人员被送往医院。联黎部队的危机应对工作证明其处于高度戒备状态，这对快速撤离和治疗受伤人员来说意义不可估量。

作为驻有维和人员的国家，黎巴嫩致力于确保整个联黎部队的安全保障。黎巴嫩还致力于遵守关于维和人员能力和安全保障的第2518（2020）号决议。黎巴嫩谴责一切袭击联黎部队人员的行为，黎巴嫩当局将迅速采取行动，将施袭者绳之以法。

联黎部队与黎巴嫩当局之间的关系非常牢固，黎巴嫩渴望通过能力建设方案以及在实地的持续合作与协调，进一步加强这种关系。黎巴嫩极为感谢联黎部队领导层和工作人员的无私奉献，并赞扬联黎部队与黎巴嫩当局之间

牢固而稳定的合作关系。我们还要感谢部队派遣国的长期支持和坚定承诺，特别是在黎巴嫩正在经历的艰难时期。最后，黎巴嫩重申充分致力于全面执行第1701（2006）号决议，致力于维护联黎部队人员的安全保障。

附件39

马来西亚常驻联合国代表赛义德·穆罕默德·哈斯林·艾迪德的发言

维和行动依然是联合国工作的核心组成部分之一。直到今天，蓝盔部队仍然是全球公认的本组织代名词。

多年来，联合国维和行动的性質不断演变。事实上，它已变得更复杂、更具挑战性。联合国维和行动要想有效，就必须根据新出现的挑战作出调整。

2019冠状病毒病（COVID-19）大流行极大地考验了联合国外地维和行动的毅力和承受能力。我们当然都可以从维和行动在疫情下的表现中吸取教训。

维和人员的安全保障是有效的联合国维和行动所不可或缺的。鉴于我们正在努力提高全球维和行动的效力，今天的辩论会确实开得正是时候。

马来西亚认为，在想方设法提高维和行动的效力时，就维和人员的安全保障问题与所有相关利益攸关方持续接触至关重要。出于这一原因，马来西亚高兴地成为最近启动的联合国维和人员安全保障之友小组的成员。

马来西亚认为，COVID-19疫情给了我们一些重要的教训。

第一，要想卓有成效，我们的维和人员需要得到妥善的保护，以便有效履行任务授权。在这方面，他们必须配有必要的工具，例如充足的防护设备，包括口罩、手套和面罩。那些已经在实地的人作为前线人员，应优先完成疫苗接种。我们还必须确保新维和人员在部署前完成疫苗接种。

第二，这场疫情还彰显了培训的重要性。我们的维和人员必须接受适当和充分的培训，才能在疫情局势中开展行动。他们需要有必要的技能，知道如何同各利益相关者互动，同时遵守安全须知和保持社交距离。他们还需要接受针对精神健康问题的培训。

同样重要的是，维和人员应继续接受维和传统方面有针对性的持续培训。在联合国协助下针对最新情况进行充分培训至关重要，在编写相关培训教材、进行部署前培训、对付简易爆炸装置、提供保健和基本急救等方面尤其如此。

第三，这场疫情还教导我们，需要更迅速和更安全地作出反应。在这方面，维和人员应能够依靠新技术收集行动区内至关重要的信息。如果对实地局势有更好的了解，我们就能够大大改善维和人员的安全保障，加强外勤支助，推动更好地履行实质性任务授权。

马来西亚男女维和人员被部署在联合国驻世界各地的四个维和行动中。我国为我们在维护国际和平与安全方面作出的贡献感到自豪，并继续致力于在这方面作出贡献。

最后, 我谨重申, 马来西亚全力支持维和行动, 愿同所有利益攸关方密切合作, 确保我们的维和行动能够更好地履行使命。

附件40

马耳他常驻联合国代表团的发言

主席先生, 我们感谢你及时召开本次公开辩论会, 重点讨论联合国的支柱之一。维和行动在维护国际和平与安全方面发挥了至关重要的作用, 并且仍然是多边行动的一个组成部分。我们仍然有责任消除维和行动中仍然存在的不足, 这一点也适用于维和人员的安全保障。

我们仍然感到关切的是, 维和人员在履行任务授权时面临越来越多的挑战。针对维和人员的袭击增多, 令人担忧, 这促使我们重新思考需要什么工具来应对这些挑战。恐怖袭击、简易爆炸装置、气候变化和新技术的使用迫使维和行动进行调整, 力求适应这些新现实, 以确保不仅履行任务授权, 而且保障维和人员的安全。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情也带来了新挑战。为实地维和人员开展疫苗接种运动将有助于缓解疫情的最严重影响和确保行动的连续性。

维和人员的持续安全保障要求在部署前做大量准备工作, 并确保在实际行动中拥有适当的工具、装备和战略。这包括使用新技术、提供先进装备和评价任务标准, 以便维护人员能够应对新挑战。持续培训对于确保全盘实施新标准也至关重要。维和特派团与所在社区之间的关系是另一个至关重要的因素。

我们赞扬通过秘书长的“以行动促维和”倡议取得的成果, 维和人员的安全保障是该倡议的一个主要组成部分。在提高维和行动的效率和效力方面取得了积极成果。希望新的“以行动促维和+”倡议也将取得如此积极的成果。

政策指导极为重要, 仍然是履行任何经联合国核可的任务授权的前提。有效贯彻落实关于维和人员安全保障的第2518(2020)号决议仍然至关重要。该决议载有一些对确保维和人员安全至关重要的措施, 包括东道国的责任、及时调查和起诉袭击维和人员事件的重要性、提高特派团应对新威胁的能力以及营造对性别问题有敏感认识的工作环境。它还强调了确保维和人员安全和应对新威胁挑战所涉工作的复杂性。维持和平行动特别委员会在提供政策指导方面发挥着重要作用, 维和人员的安全保障一贯构成其年度报告的重要支柱。

评估维和行动的需求, 对履行维和任务授权所面临的新威胁进行透彻分析, 是我们需要鼓励和支持的重要工作。然而, 还需要联合国系统、部队和警察派遣国以及其他利益攸关方持续大力合作。唯有如此, 我们才能确保维和特派团成功履行任务授权和保障维和人员安全。明显的例子包括应对使用简易爆炸装置行为和COVID-19疫情等新威胁所涉及的能力建设, 这需要所有相关的利益攸关方齐心协力。只有通过把所有维和人员及其所代表特派团的安全保障放在核心位置的全系统努力, 才能做到提供装备、进行能力建设、更新战略和掌握新技术。

马耳他仍然致力于支持所有维和行动以及增强维和人员安全的所有措施。

附件41

摩洛哥常驻联合国代表团的发言

[原件：法文]

首先,我谨感谢中国召开本次关于改善维和人员安全保障问题的安全理事会公开辩论会,感谢中国在这个对摩洛哥来说具有优先性的问题上发挥领导作用。我还感谢各位发言者努力增强所部署人员的安全保障。

摩洛哥作为联合国维和行动的一大部队派遣国,自然特别重视增强其派驻官兵的安全保障,尤其是因为我们在各战区继续遭到邪恶袭击。我们哀悼的最近一名受害者是2020年1月在中非共和国牺牲的,当时这名下士所在车队遭到了武装团体的袭击。

不断变化的维持和平工作的风险急剧增加,特别是越来越多针对蓝盔部队的不对称袭击,在某些任务区与恐怖主义的战斗,还有抹黑联合国形象的造谣生非运动。面对所有这些问题,需要持续、强有力的动员。

在这方面,我要赞扬秘书处在秘书长领导下所作的一切努力,特别是发起了《改善维和人员安全的行动计划》以及特别重视这一挑战的“以行动促维和”倡议。

摩洛哥还赞扬迅速采取具体措施抗击2019冠状病毒病大流行,这拯救了数百万人,包括当地民众的生命。当前的军警人员疫苗接种运动是秘书处在会员国支持下为加强蓝盔部队的安全和安保所采取具体措施的又一个例子。

我们知道,加强人员安全和安保是许多维和行动方的共同责任;因此,维持和平行动特别委员会(三十四国委员会)非常重要,它每年都起草具体建议,包括关于加强人员安全和安保的建议。此外,它汇集了所有关键行为体,包括部队派遣国、安全理事会成员和供资方,秘书处代表也参与其中。

此外,加强安全和安保取决于多种因素,三十四国委员会的最新报告草稿(A/AC.121/2021/L.3)以及2000年通过的第2518(2000)号决议详细阐述了这一内容。根据这两份文件以及摩洛哥在联合国维持和平方面的经验,我们要分享以下意见和建议。

任务授权的性质对我们部队的安全和安保有重大影响。为了能在安全的条件下履行职责,部队需要清晰的指引和现实的授权,并得到充足的人力和财政资源的支持。

改善医疗能力和医疗后送程序必须是优先事项。遗憾的是,我们的蓝盔部队并不总能享有适当、可用的医疗设施。

重点针对每项行动的具体需求开展有针对性的适当培训至关重要。部署前培训必须与使用最新材料的随团培训相辅相成。摩洛哥积极与秘书处互动,更新、编写各种培训材料。摩洛哥作为三角伙伴方案的一方,主办了各种培训讲习班和课程,主要针对法语警察和部队派遣国。

打击那些对联合国发动攻击的人员的有罪不罚现象也是一个关键因素。东道国依法起诉这些罪行的责任人至关重要。在某些冲突局势中,应东道国请求,可以要求联合国为加强国家机构提供支持。向中非共和国当局提供的支持是最佳做法的一个典范。

另外经常提到的一个方面是,必须赢得我们负责保护的当地民众的民心。在社交网络日益被用来助长造谣生非的当下,这一点尤为重要。我们强烈谴责这种针对全体联合国工作人员的运动。此外,特遣队为改善民众条件而开展的速效项目使部队能够更好地被当地民众接受。

最后,摩洛哥向所有为了和平以及为联合国旗帜服务而牺牲生命的人表示由衷的缅怀。尽管存在各种风险和困难,但摩洛哥完全致力于支持联合国维持和平行动,这往往仍然是抵御冲突灾难性后果的唯一堡垒。

附件42

尼泊尔常驻联合国代表阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊的发言

首先,我感谢主席国中华人民共和国召开今天关于“联合国维持和平行动:增进维和人员安全”主题的公开辩论会。

维持和平仍是联合国掌握的最显著的冲突管理工具。多年来,它已发展成为一项多层面的全球事业。它的任务授权不断扩大,从监督停火到保护平民、社区参与和推进政治解决。联合国蓝盔部队继续在不同区域的冲突环境中建设和维护和平。

当今世界,维和人员安全和安保所受的威胁日益严重。除了恶意威胁,维和人员还容易遭遇事故和健康危害。当前的疫情加剧了维和人员原有的脆弱性。

联合国维和人员的安全和安保对于执行任务至关重要。我们难过地看到,维和人员正在遭到不对称的蓄意针对和攻击。我们的共同责任在于保护在动荡和活跃冲突环境中行动的蓝盔部队。

尼泊尔作为一个主要的部队和警察派遣国,赞赏旨在增进联合国维和人员安全的倡议,包括通过秘书长的“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议。然而,我们必须承认存在不足;我们应该消除这些不足,同时将安全和安保视角纳入规划、实施、报告和分析的所有阶段。

我们绝不能将维和人员的安全和安保视为一个独立的议程。特派团的任务、管理、可用技术、医疗设施和领导都与它有内在联系。因此,针对战略决策采取的安全和安保方法对于实现特派团的目标至关重要。这保证了安全理事会、政治和建设和平事务部、其他相关部门、部队和警察派遣国以及东道国之间的全系统一致性与合作。

如今,维和特派团的任务是开展敏感业务,包括保护平民和促进人权。为此,态势感知和情报是进行威胁评估和制定应对策略的关键方面。特派团应获得充足的资源,使维和人员适应最新局势。

针对维和人员的恶意行为是不可容忍的。根据国际法,必须追究袭击联合国维和人员的犯罪者的责任。需要采取适当的法律和政治行动。

联合国维和人员死亡人数的图表不断提醒我们,我们在确保维和人员安全和安保方面的努力还不够。维和人员由于敌对行为、事故和疾病等原因而丧生。

我们赞赏政治和建设和平事务部努力为部队和警察接种冠状病毒病疫苗。在接种疫苗的同时,必须继续采取适当的安全措施。在这方面,尼泊尔表示,我们承诺在所有部队部署到特派团之前为其接种疫苗。

这场疫情再次证明, 维和人员的健康安全应该得到应有的重视。必须确保为维和人员提供具有创伤医疗、紧急疏散、营养和卫生能力的适当保健服务, 同时应制定卫生应急战略来应对疫情。

联合国维和一直是全球和平与安全的希望。如果维和人员的安全和安保得不到保障, 其任务和目标仍将无法实现。我们的集体努力应旨在减轻风险, 使维和人员能够在安全 and 有保障的环境中士气高昂地开展工作。

最后, 应全面加强维和特派团, 以确保维和人员的安全和安保, 使他们能够在实地确保和平, 完成特派团的任务授权。尼泊尔仍然致力于继续为联合国和平行动的崇高目标作贡献。

附件43

荷兰常驻联合国代表团的发言

我们愿感谢中国组织今天的辩论会。维和人员的安全和安保是一个非常重要的问题,因此,我们高兴地看到它被列入今天的议程。

荷兰王国完全赞同以联合国维和人员安全和安保问题之友小组名义提交的联合发言(附件19)。

维持和平行动是维护国际和平与安全的有效工具。然而,过去70年中,联合国维和人员的行动环境发生了重大变化。冲突愈发激烈,而且更加复杂,各种安全因素对维和人员的安全和安保构成威胁。

荷兰王国向所有已经和将继续派驻维和行动的维和人员表示感谢。他们的安全和安保是国际社会的共同责任——因为如果没有他们,就无法开展行动。正因为这个原因,加强维和人员的安全和安保至关重要。此外,加强安全和安保将提高维和行动在执行保护平民等特派团授权任务方面的效力和业绩。

因此,荷兰王国赞赏秘书长通过“以行动促维和+”倡议等举措为维持和平人员的安全和安保提供新动力。在本次发言中,我们愿强调荷兰王国认为对加强维和人员安全和安保来说至关重要的三个行动领域。

第一,关于技术和提高态势感知问题,主席先生,你十分有价值的概念说明(S/2021/432,附件)强调,加强特派团的预警和应急能力至关重要。此外,概念说明指出新技术会对维和人员的安全产生重大影响。我们完全赞同这一点,并认为,增加数据收集、综合分析和信息传播的能力和手段,会是加强维和人员安全和安保方面向前迈出的一大步。

大数据无线电挖掘和态势感知地理空间系统等技术使特派团能够提高其态势感知能力,开展由数据驱动的活动。收集和分析数据和信息,最终形成维和情报,帮助开展信息驱动的行动,这能够加强安全和安保,并且提高特派团的业绩。过去几年来,秘书处制定了关于涉及维和情报以及信息收集和分析事宜的重要政策,荷兰王国很高兴为此作出了贡献。将这些政策进一步纳入部署前培训将使信息驱动的维和行动进一步发展成熟。

第二,关于通过相关的部署前培训和专门培训提高能力和心态,适当和有针对性的培训和能力建设是确保维和人员得到充分培训和装备以确保其自身安全和安保的有效途径。我们感到高兴的是,秘书长已将这项内容纳入“以行动促维和+”倡议,强调必须在减轻简易爆炸装置威胁方面进行专门培训和开展反简易爆炸装置培训。此外,关于基本急救、维和情报以及与性别相关的风险因素的培训同样重要。最近,荷兰通过开发“伙伴急救课程”应用程序和“联合国COVID-19应对”应用程序,丰富了专门培训内容。

我们还想强调秘书处制定的小型协调机制仍有重要意义。通过这一机制,可以协调和匹配培训供给和培训需求。荷兰王国很自豪成为小型协调机制核心小组的成员,并鼓励所有会员国利用该机制的好处。

第三,关于综合规划,秘书长在“以行动促维和+”倡议中承认,整合不足有损我们的政治目标、我们的保护努力以及我们加强维和人员安全、安保和业绩的努力。综合规划和业绩评估系统是加强整合的重要一步,但还应做更多工作来加强军警和文职人员之间的综合规划和报告。荷兰王国愿意参加关于如何实现这一目标的讨论,并将在我们目前与巴基斯坦共同组织的10月25日和26日的筹备会议期间,促进关于这一主题的进一步辩论。我们将非常重视并赞赏所有会员国的参与。

最后,冠状病毒病大流行清楚表明良好健康的脆弱性和不可或缺性。无可辩驳的是,维持和平人员安全和安保的核心是基本医疗准备、伤员和医疗后送以及在各级提供医疗和医院服务。我们赞扬多年来在卫生和医疗支持方面取得的进展,并认为可以进一步加强和发展这方面的工作。

附件44

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

主席先生,我谨感谢你召开本次公开辩论会。今天的讨论极其重要。冲突变得更加复杂。对维和人员的威胁已经升级。冠状病毒病(COVID-19)大流行给维和人员以及普通民众增加了另一层威胁。

我们决定支持维和人员在部署前和行动区内接种疫苗,力求保护蓝盔部队和当地社区免受COVID-19疫情危害。为了表明我们的承诺,我们已开始为我们在实地的特遣部队接种疫苗。

借此机会,我们还要感谢秘书处继续努力减轻与疫情有关的威胁,特别是秘书处决定采取基于实地的预防措施,为军警人员的疫苗接种进程提供便利。我们的维和人员确实是第一线的联合国工作人员,应把他们的安全和安保作为高度优先。这应成为我们综合施策确保全球公平获得COVID-19疫苗的一部分。加快疫苗的公平推广将推进和平与发展议程,特别是在受冲突影响的国家。

巴基斯坦还赞赏将维和人员问责制作为“以行动促维和+”倡议的一个核心主题。这反映了一种寻求加强安全和安保法律框架的循序渐进的做法。承诺起诉针对维和人员的罪行是朝正确方向迈出的一步。它证实了巴基斯坦的一贯观点,即应以全面的方式促进安全和安保,同时适当考虑到技术以及法律和政治方面。

鉴于今天会议的重点,我想提出以下建议。

首先,作为最近成立的联合国维和人员安全保障之友小组的一员,巴基斯坦支持作出一切努力,提高安全保障的政治能见度,并将此摆在大力维和的核心位置。

其次,需要采取一种能力驱动的做法,针对现有威胁环境制订有效对策。专项能力,例如消除简易爆炸装置和地雷的行动,结合关键力量,包括多功能工兵、航空和医疗部队,有助于人员安全。在组建部队过程中,应优先考虑它们。同样,维和特遣队的纪律、士气、训练和行动经验可能对安全环境产生重大影响。

第三,必须消除任务与资源之间的差距。目前,期望超过资源,使维和人员面临不应有的风险。同样,装备不足直接影响维和人员伤亡概率。补救措施在于两管齐下——一方面制定明确、重点突出和可实现的任务,另一方面分配足够的预算资源和装备。

联合国维和行动资金吃紧的状况要求会员国足额、及时、无条件地履行其财政义务。延迟缴款阻碍了新部队的部署,剥夺了特派团的关键能力,例如航空支持、医疗设备和处理爆炸物。

鉴于最近联合国维和人员遭到袭击的性质，防雷车辆已成为一些维和特派团的重要资产。

战术情报是提高态势感知和防止人员伤亡的另一个关键工具。但是，它必须符合驻在国的要求和政策。

军事单位、车队和远程巡逻应当拥有可靠的医疗支持，用于急救和伤员后送。需要根据最新评估开展更多工作，支持部队改进紧急医疗护理做法，并为此目的使用远程医疗等技术。

在战略层面，确保政策层面与行动层面的一致性和协同作用至关重要。这可以通过安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的三角协商和有效反馈来实现。

第四，接触当地社区和利用战略沟通有助于管控期望值并处理虚假信息 and 仇恨言论。要想实现这些目标，我们必须不断创新维和特派团的公共传播能力并使之现代化。巴基斯坦在刚果民主共和国部署全女性接触小组反映了我们对此类努力的承诺。

我们重申我们的建议，即安全理事会在授权维和特派团时，将一定比例的预算分配给社区支持项目和其他建设和平行动。

第五，我们应该通过伙伴关系加强培训和能力建设。培训可以提高知识、增强技能和改进态度，并建立管理危机及保护维和人员和平民生命的能力。巴基斯坦为伙伴国家举办了几次维和课程。我们期待加强这种接触并与会员国和秘书处合作，在伊斯兰堡国际和平与稳定中心扩大此类培训，特别是针对新的部队派遣国，并使其多样化。

最后，按照第2518(2020)号决议和前联合国部队指挥官卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁兹中将（已退役）撰写的2017年报告的建议，联合国必须优先考虑以政治手段解决冲突。可持续和平需要综合施策，从预防和解决冲突到维持和平、建设和平和长期发展。

在过去60年里，巴基斯坦派驻联合国维和特派团的极为勇敢的工作人员当中有160人牺牲，其中有3人是去年才牺牲。因此，巴基斯坦将联合国维和人员的安全保障列为最高优先事项，并将与荷兰一起于10月主办关于安全保障和保护问题的部长级会议，以便为首尔会议做准备。

附件 45

菲律宾常驻联合国代表恩里克·马纳洛的发言

维持和平行动仍然是联合国事业的旗舰计划。维和人员的安全保障仍然是本组织的最高优先事项之一。

在今年2月维持和平行动特别委员会(C-34)的一般性辩论期间,包括菲律宾在内的各国代表团重申了本国对于维和人员安全保障的承诺,并对袭击联合国维和人员行为和所有暴力行为予以最强烈的谴责。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了我们维和人员面临的安全风险的复杂性。

今年年初在特殊情况下以虚拟方式谈判达成的2021年C-34报告强调,

“部署在日益恶化的复杂政治和安全环境中的联合国维持和平人员面临不对称的复杂威胁,日益成为敌对行为体的目标……必须以透明方式与会员国协商,在其职权范围内执行《改善维和人员安全的行动计划》”(A/75/19,第152段)。

我们赞赏中国在担任安理会主席期间为召开今天关于“联合国维和行动:加强维和人员安全”的公开辩论会所作的努力。

菲律宾上个月与来自所有地域的50多个会员国一道,加入了维持和平人员安全保障之友小组。之友小组旨在建立一个平台,加强信息共享、政策协调和能力建设,从而加强我们联合国外地特派团维和人员的安全保障。在疫情形势下,这是一项及时的举措。

菲律宾希望提出以下几点。

首先,关于加强维和人员安全保障的长期投资和努力,菲律宾再次呼吁联合国在建设和平和维持和平方案的创新融资方案方面继续与国际发展和金融机构建立伙伴关系。无论是通过联合国国家工作队,还是通过联合国-世界银行在受危机影响环境中的伙伴关系,此类举措都加强了对预防冲突能力的投资,加强了从事和平工作的行为体与从事发展活动的行为体的联系。朝着预防和伙伴关系方向的这种转变从战略上有助于加强我们维和人员的安全保障。

其次,关于加强维和人员安全保障是一项共同责任的问题,菲律宾认为,为促进会员国相互学习的政府间平台提供政策和财政支持,对于加强维和工作的韧性以及鼓励就保持和平面临的挑战和开展战略伙伴关系进行建设性对话具有关键意义。我们鼓励东南亚国家联盟(东盟)与联合国在和平行动方面加强合作,包括在三角伙伴关系项目、能力建设、分享最佳做法和加强妇女对维和的参与等方面执行《落实东盟与联合国全面伙伴关系的联合宣言的行动计划》。

第三,关于执行第2518(2020)号决议,为加强维和人员的安全保障,菲律宾支持任命“维和人员安全保障总体协调中心”(同上,第156段)。这是

2021年C-34新报告提出的战略政策建议。我们建议协调中心的职权范围由C-34成员和秘书处讨论,并由安全理事会成员批准。

第四,关于必须采取的加强维和人员安全和安保的具体行动,菲律宾强调,为我们的维和人员安排部署前和随团培训课程仍然十分重要,这不仅是为了他们的安全和安保,也是为了提高维和特派团的整体绩效。还应该更好地整合和协调维持和平特派团和联合国机构各支柱的努力。在抗击病毒的全球和地方努力中,联合国维和人员不应被抛下,而是应该在应对疫情的卫生方案中受到优先对待。

最后,菲律宾强调秘书处问责制度的重要性,以及在维持和平预算管理中加强风险管理和内部控制的必要性,以促进任务的执行并提高维持和平行动的透明度。

我们认为,必须在更大的论坛上讨论维持和平问题,以便应对和平行动任务的决策者与部署部队和警察去执行任务的落实者之间持续存在隔阂的问题。

最后,菲律宾期待参加将于今年12月由大韩民国主办的2021年维和部长级会议,我们预计,该会议将讨论后COVID-19时代的安全和安保问题。

附件46

波兰常驻联合国代表团的发言

波兰要感谢中国组织这次及时而重要的辩论会。我们还感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、阿图尔·哈雷先生和吉勒·米肖先生发人深省、内容丰富的通报。

维持和平仍然是联合国促进和维护国际和平与安全的最有效工具之一。多年来，维持和平任务的范围随着不断变化的冲突性质而大幅扩大。维和人员的日常活动包括保护平民和协助建设和平活动等等，他们在执行保持和平议程时的核心作用需要得到承认。

联合国文职、军事和警务人员冒着生命危险在复杂的安全环境中工作，以保护最弱势群体，帮助各国走上从冲突迈向和平的艰难道路。5月29日，我们将向在联合国旗帜下服役的所有男男女女致敬，并缅怀在和平事业中丧生的4000多名维和人员。这种牺牲要求我们果断、长期参与加强维和人员的安全和安保。

联合国维持和平行动在不断发展，以迎接新的挑战，与此同时，必须随之采取更有力的预防措施，以应对各种新的风险和威胁。在这方面，波兰重申支持并呼吁全面执行第2518(2020)号决议。还需要进一步努力落实2018年《改善维和人员安全的行动计划》的建议。

然而，如果不清晰了解实地情况，他们的保护就无法保证。因此，我们强调需要定期对所有部署行动进行安全和安保审核，并系统记录所有违反部队地位协定的行为。

波兰认识到，联合国维和人员的安全和安保需要所有利益攸关方的承诺，包括安全理事会、秘书处和东道国以及部队和警察派遣国的承诺，我们也强调东道国在这方面负有首要责任。至关重要的是，东道国要在既定任务范围内为联合国维和人员及其装备的进出和行动自由提供便利，包括为伤员和医疗后送提供便利。加强问责是东道国的另一项重要义务，波兰强烈谴责所有针对联合国维和人员的袭击。尽管近年来我们看到暴力行为造成的死亡人数持续下降，但我们需要确保将袭击维和人员的责任人有效绳之以法。

可悲的是，去年死亡总人数增加到了130人。鉴于疾病仍是最主要的死亡原因，加强提供后勤和行动保健支持、确保有足够的医疗设施和合格医务人员以及提高维和人员的医疗能力是切合实际的。自然，根据当代需要调整维持和平行动的医疗条件也意味着从2019冠状病毒病（COVID-19）大流行中学习经验，应对未来传染病爆发的潜在风险。

显然，疫情使维和人员面临更多风险，导致特派团资源紧张。尽管如此，维和人员参与了关于这一病毒的公共教育运动，制定了新的健康和安全程序，并支持当地政府的应对措施。他们的勇气、灵活和适应性是值得效仿的榜样。不幸的是，有些人为了这一未竟的承诺付出了生命。

在这方面，波兰请秘书处继续努力应对COVID-19大流行带来的安保和安全挑战。我们赞扬及时提供关于COVID-19应对措施的最新政策和准则，如COVID-19工作地点医疗能力审查和COVID-19防范情况核对表。然而，鉴于可能出现卫生紧急情况，需要进一步加强特派团的抵抗力。在这方面，波兰强调加强健康风险评估、预警和应急能力的重要性。我们还强调所有联合国维和人员尽早接种COVID-19疫苗的重要性，这是为了保护他们的安全、安保和健康，防止病毒传播。

提高医疗标准、加强部队保护和营地防御以及应对简易爆炸装置构成的持续安全威胁等措施是加强维和人员安全和安保的必要条件。然而，行动中要有正确行为和心态，这一点同样重要。

因此，波兰要强调加强联合国维和人员的态势感知、能力建设和培训的关键作用，包括根据联合国标准提供扎实的、针对具体特派团的部署前培训。维和人员的装备和培训不仅要提高他们的绩效，还要增进他们的安全和安保。需要定期更新随团培训方法，以应对新的安全挑战和行动需求。我们需要确保工作人员意识到风险，赋予其主动阻止、预防和应对攻击的权能。

我们也不能低估联合国维和特派团与当地当局和社区接触以建立信任的重要性。在这方面，波兰强调，维持和平需要充分的战略沟通，以遏制反联合国的宣传。

我们认识到保护联合国维和人员需要协调努力，因此必须在联合国与区域和次区域组织的伙伴关系框架内处理他们的安全和安保问题。

波兰仍然大力倡导妇女与和平与安全议程，并支持旨在确保妇女充分、平等、切实参与包括联合国维持和平工作在内的所有努力。因此，为了确保特派团拥有安全、有利的环境，考虑女性维和人员的需求极其重要，我们怎么强调都不为过。

本着秘书长“以行动促维和”倡议的精神，我们赞同，维和人员的行动绩效与其安全和安保密切相关。至关重要的是，维持和平特派团要发展自己的能力和系统，才能保持灵活有效。在这方面，审查并确保联合国培训和绩效标准的统一性是关键所在。此外，波兰呼吁秘书处继续努力，在安全和安保领域制定明确的政策和做法。在这方面，我们欢迎最近颁布的伤员后送政策。

最后，维和人员的安全和安保是一项共同努力；只有在总部和外地采取一致行动，并得到协调一致的政治参与的支持，我们才能在这个至关重要的问题上取得切实进展。

附件47

葡萄牙常驻联合国副代表Nuno Vaultier Mathias的发言

葡萄牙感谢安全理事会主席国中国举行本次有关一个至关重要的问题的公开辩论会。维持和平是联合国促进和维护国际和平与安全可使用的最有效的工具之一。我们都知道，维和的代价是沉重的，我们向所有伤亡的蓝盔和蓝贝雷人员致敬。

葡萄牙一直参加联合国维和行动，目前参与了多个特派团。为此，我们非常清楚，对维和的要求已经变得越来越高，我们面临更加复杂和敌对的行动环境中的新的行为体和新的做法。因此，我们必须建设有效的能力，包括专门能力，使我们能够处理正在出现的新威胁，并且确保行动的成功和我们维和人员的安全与安保。

了解当事国、冲突、冲突方及其各自的行动方式对于加强维和行动的安全与安保至关重要。适当的装备、利用技术发展以及确保必要的医疗后送和伤员后送能力、适当的部署前培训、入职和培训期内以及部署到任务区之后的分享信息与经验教训—所有这些方面对于维和人员识别和评估威胁、采取适当措施以改进态势感知举足轻重。

维和人员的培训是葡萄牙的一个首要优先事项。我们采取了一种全面的做法，包括部署前、部署中以及部署后的培训。部署前，我们的维和人员要接受一个为期六个月的以任务为导向的有关维和行动、接战规则、保护平民以及防止性剥削与性虐待的培训。只有彻底和不断更新的培训才能确保高标准、态势得当和业绩高效。我们还对团内培训进行投入，为我们的特遣队提供在其特定部署地区开展行动、并与其它军事和警察特遣队合作的工具。

此外，我们的维和人员回国时，会参加一个为期六个月的再生方案，由此得以分析在实战中积累的经验，提出可靠的经验教训，并在随后的部署前培训中推介。

最后，请允许我向安全理事会保证，维和人员的安全与安保将继续是葡萄牙的优先事项。

附件48

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

主席先生, 首先请允许我赞扬你的领导, 举行今天关于这个关键问题的及时的公开辩论会。我谨赞扬所有无私地为联合国驻世界各地维和特派团服务的维和人员, 也向以身殉职者表示哀悼。

维和人员在日益复杂和危险的政治和安全环境下行动, 因而蓝盔人员的安全与安保已成为有效完成任务的首要优先事项之一。为此, 部队和警察派遣国、当事国、安全理事会以及秘书处等相关利益攸关方确保和加强维和人员安全与安保的责任日益重大。在这方面, 我谨强调以下三点意见。

首先, 我们必须利用更加先进的技术, 来提高维和人员的绩效, 加强他们的安全与安保。鉴于针对蓝盔人员的敌对行动越来越多, 提高早期识别威胁和减少伤亡的能力比以往任何时候都更加重要。技术应成为我们改进态势感知和加强外勤支助战略的不可分割的一部分。

为此, 即将举行的2021年维和部长级会议将突出强调技术和医务能力这两个贯穿各领域的主题, 这也契合秘书处制订联合国维和数字转型战略的倡议。12月份在首尔召开的部长级会议将为会员国做出技术和医务能力方面的切实承诺提供一个极好的机会, 这两方面对于维和人员的安全与安保均至关重要。

其次, 当事国应为联合国维和人员及其装备符合其任务授权的自由通行、包括伤员后送和医疗后送提供便利。已有关于违反部队地位协定的事件的报告, 包括限制维和人员的通行和延误特派团补给的事件。阻碍通行自由威胁到维和人员的安全与安保, 也威胁维和人员受命保护的平民的生命。

为防止这些限制, 与当事国政府建立信任, 我们应考虑协调文职和军事活动, 从而更积极地同当地社区接触。目前部署在南苏丹和黎巴嫩的韩国维和人员的经验表明, 这些接触不仅能够加强我们维和人员的安全与安保, 而且可帮助他们执行自己的任务。

第三, 秘书处和部队和警察派遣国应把地雷和简易爆炸装置视为对维和人员的主要威胁。近期对维和伤亡的研究表明, 地雷、包括简易爆炸装置的威胁是对特派团最致命的威胁。正如在安全理事会4月8日举行的关于地雷行动和保持和平的公开辩论会(见S/2021/346)上所讨论的那样, 妥善的地雷行动对于践行和平与安全议程不可或缺。

具体而言, 充分的部署前和团内培训对于消除和减轻简易爆炸装置的威胁至关重要。此外, 应在行动前和行动中为车队和维和人员提供态势感知和威胁评估方面的支持。要加大合作力度, 秘书处和维和特派团应为各自的部队和警察派遣国提供充分的信息与技术建议。

大韩民国致力于维护国际和平与安全, 提供了包括资金和部队在内的各种必要手段。我们正积极探索加强维和人员安全与安保的新领域和新方式, 这将最终提高和平行动的整体绩效。大韩民国将为加强和平行动发挥自己的作用, 同时与所有相关伙伴密切合作、向前迈进。

附件49

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

斯洛伐克欢迎本次关于加强维和人员安全与安保的公开辩论会。

70多年来,联合国维和行动一直是维护国际和平与安全的一种有效手段,为政治解决各种冲突发挥了重要作用。那些投身于保护和平、人权以及平民生命者的安全与安保是我们的终极责任。因此,要确保他们的安全必须采取更多行动和具体的实际步骤。

在今年4月关于第2518 (2020)号决议执行情况的安全理事会工作组的一次会议上,我们曾特别指出加强维和人员安全与安保的具体需要。

维和行动成员当前常常面临的安全保障风险包括部署前培训不足、物资和技术支援匮乏以及隐性限制条件繁多,这些方面仍对维和行动的军事和警察部分构成不可预测的风险。

斯洛伐克盛赞已经取得的进展,特别是在评估部队战备状态和部队组建方面的进展。然而,在卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(已退役)题为《改善联合国维和人员安全》的报告发布三年多之后,我们仍因开展维和行动的部署前培训、各种限制条件以及主要由维和情报部门主导的行动能力不足而举步维艰。

过去20年来,冲突的规模和烈度都发生巨大变化,维和行动面临越来越多的挑战,传统和非传统安全因素都对维和人员的安全保障构成严重威胁。

维和行动方面的有效准备必须从准备保卫自己的祖国入手。此外,了解实地形势对维和行动至关重要,维和行动往往部署在动荡、存在重大安全风险以及当前处于敌对状态的环境。保持对形势的了解要求为当地社区“把脉”,这可能对整个维和进程产生重大影响。

在部队派遣国和警察派遣国的定期参与下,执行“以行动促维和+”优先事项,如维和人员问责制、培养正确的能力和心态以及行动评价,有可能进一步提高维和行动的行动能力和实效。

联合国在21世纪开展维持和平行动,因此,维和人员需要得到与21世纪相称的技术支援,并且必须以预防做法面对冲突,以免破坏和平者危及其生命。

斯洛伐克坚决支持妇女平等和充分地参与一切创造和维护国际和平与安全的努力,并呼吁充分执行安全理事会处理这一问题的各项相关决议。

斯洛伐克自加入联合国以来,一直积极派遣部队和警察。当前,我国在联合国驻塞浦路斯维持和平部队和联合国停战监督组织部署了维和人员。我们还参加了欧洲联盟、北约和欧洲安全与合作组织的军事和民事特派团。我要着重强调,斯洛伐克共和国驻塞浦路斯武装部队——我国派驻联合国特派团兵力最多的部队——的兵员已经超过2018年至2028年期间《军警人员性别均

等战略》设定的指标。我国部队在该国的部署时间长达20年,自2018年以来,我国一直是第4区唯一的部队派遣国。

此外,多年来,斯洛伐克一直将安全部门改革视为有效预防冲突以及在冲突后成功地进行重建和实现稳定的关键因素之一。许多维和特派团的直接经验清楚地表明,国家主导和包容性的安全部门改革进程可逐步消除不安全和脆弱性的根源,并为实现可持续发展与和平创造有利环境。此外,安全部门改革与保护平民和法治直接关联——这两项关键任务已成为几乎每一项维和行动的有机组成部分。

附件50

南非常驻联合国代表马修·乔伊尼的发言

主席先生,我国代表团感谢中华人民共和国召开本次会议,也感谢你愿意让广大会员国参与处理这样一个问题,它影响到我们派驻到危险局势去履行本组织任务授权的男女工作人员。我们感谢通报者内容翔实的通报。

维持和平仍是国际社会努力控制和解决冲突的重要手段。作为一个部队和警察派遣国,我们认为,我们会议的重点——维和人员的安全保障——与我们维和人员面临因2019冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧的不断变化安全威胁和危险的行动环境密切相关。南非谨就本次会议正在审议的主题提出以下几点意见。

我们重申,我国支持第2518(2020)号决议。该决议着眼于加强联合国维和人员安全保障的重要性。我们向各相关利益攸关方强调确保充分执行该决议的重要性。

南非强烈谴责所有导致联合国维和人员伤亡的恶意袭击。我们敦促东道国力争实现维护正义的目标,从而追究施暴者所犯暴行的责任。我们也呼吁停止违反部队地位协定的行为,因为其中一些行为可能危及维和人员的安全保障。

我们呼吁加强各种措施,消除职业安全 and 健康危害造成的伤亡,包括执行全秘书处职业和健康综合框架。为收集信息、记录数据并采取补救行动,建立一个统一的职业安全 and 健康事故报告系统符合各会员国的利益。

我们重申,为减少袭击和威胁,进行适当的培训 and 能力建设并运用现代和智能技术加强对维和人员的支援,至关重要。联合国亟须介入特遣队部署前训练,以提高部队的训练水平。

在2022年上半年由南非主办的第六次联合国维持和平技术伙伴关系研讨会上,我们将有机会讨论如何运用技术加强维和人员的安全保障。目前正筹备在比勒陀利亚举行这次研讨会。我们将适时传达后勤和日期方面的详情。

我们认识到,需要进行预警、维和情报/信息收集和分析,以加强维和人员的安全保障。这一活动须经东道国同意方可开展。

作为妇女与和平与安全议程的倡导者,我们着重强调,亟须确保在维和行动中为妇女提供一种安全、有利以及敏感对待性别平等的工作环境。

我们还要重申,所有维和人员均须在个人同意的前提下公平获得COVID-19疫苗。同样重要的是,联合国应使用各种疫苗,因为对于某些变异病毒,有些疫苗可能无效。

我们的最后一点意见是强调伙伴关系的重要性,特别是联合国与区域和次区域组织在与维和人员安全保障有关的各个方面进行协调与合作的重要

性。我们认为, 联合国与区域组织, 特别是非洲联盟, 以及各区域集团和培训中心分享最佳做法、开展培训和能力建设是可取之举。

我们还高兴地加入最近成立的联合国维和人员安全保障之友小组, 该小组由志同道合的国家组成, 致力于实现确保我们维和人员安全保障的总体目标。

最后, 南非向在联合国维和行动中服役的男女人员致敬。他们的执着和奉献挽救了许多人的生命, 并且在绝无仅有的时期继续这样做。我们非常感谢他们的努力。

附件51

瑞士常驻联合国代表帕斯卡尔·巴埃里斯威尔的发言

[原件:英文和法文]

我感谢中国召开本次辩论会,并感谢各位发言者建言献策。

在减少派驻维和特派团人员面临的风险方面取得了重大进展。然而,我们仍然对不可接受的伤亡人数感到痛心。安全的最终保障是在解决冲突方面取得政治进展。与此同时,我们必须加倍努力,通过下列措施在政治进展缓慢的地方增强维和人员的安全:

第一,所有行动都需要有一个预警系统来查明威胁。为此,我们必须加强维和行动的情报工作,并充分利用秘书处建立的规范性框架。使用新技术,例如无人机或人工智能,可以帮助保护特派团。此外,增加维和行动中人员的多样性,包括增加妇女的参与,有助于根据不同情况委派不同人员接触当地群众,从而有助于更好地了解情况。我们鼓励安理会通过有助于广泛实施情报能力的任务授权。

第二,有安全保障的弹药管理对于保护维和人员和防止弹药储存成为简易爆炸装置的来源至关重要。2015年以来,瑞士一直在推行一项政治举措,以提高对这一问题的认识。我们特别支持马里和波斯尼亚和黑塞哥维那,并为制定《联合国国际弹药技术准则》作出了贡献。这些准则为建立可持续的国家弹药管理系统提供了有益的参考框架,在过渡情况下,这种管理系统至关重要。流散的特遣队所属装备也会被用来制造简易爆炸装置。《联合国弹药管理手册》有助于统一特遣队所属库存管理。瑞士专家参与了该手册的编写,并支持该手册的执行。安全理事会可以发挥重要作用,在授权开展和平行动时,要求通过培训当局和维和人员,并根据《技术准则》和《手册》,加强弹药管理措施,特别是在过渡情况下。

第三,人员培训对于把安全风险减至最低限度至关重要。培训必须与时俱进,以应对目前威胁,并且要包括现代技术。例如,瑞士还在简易爆炸装置和非常规武器方面开展有针对性的培训,以补充部署前培训。在敌对地区保护车队、实施急救和管控压力也被列入培训课程。此外,瑞士正在为工兵领域的“三方伙伴关系方案”作出贡献,并支持“部署前核心培训模块”的数字化。逾15年来,瑞士还一直支持非洲联盟的英才培训中心,这些中心加强了非洲的维和能力。

瑞士作为维和人员安全保障之友小组成员和角逐安全理事会成员席位的国家,将本着秘书长的“以行动促维和”倡议的精神,继续致力于保护维和人员。

附件52

泰国常驻联合国代表团的发言

泰国赞同巴西以联合国维和人员安全保障之友小组名义提交的发言(附件19)。

蓝盔人员是维和行动不可或缺的一线人员,继续本着持续承诺、执著和专业精神在一些最恶劣的环境中开展行动。我们同其他代表团一道向他们以及那些为和平事业献出了生命的人致敬。

泰国作为一个长期派遣部队和警察的国家,全力支持秘书长的“以行动促维和”倡议,并期待继续优先注重该倡议,包括发展“以行动促维和+”倡议,进一步努力确保维和人员的安全和安保。维和人员在身心安全得到保障时,更有可能成功履行任务授权。

泰国对最近维和人员遇袭和伤亡事件增多同样深感关切。我们强烈谴责所有针对维和人员的暴力行为,并呼吁东道国切实调查和起诉责任人。在这方面,泰国谨强调以下几点:

第一,2019冠状病毒病(COVID-19)疫情继续不仅影响维和人员的健康和福祉,而且影响他们的最佳行动能力。COVID-19疫苗现在越来越容易获取,我们有责任确保这些必不可少的前线人员能够及时接种疫苗。我们感谢为军警人员接种COVID-19疫苗之友小组所做的重要工作。

除COVID-19疫苗外,确保充分和及时提供医疗支持和服务对于维和人员的安全保障仍然至关重要。我们维和人员的经验还表明,便于获取的、对性别问题有敏感认识的保健服务以及设施和设备对于女性维和人员的成功参与至关重要。

第二,我们必须确保高质量的部署前培训,包括按照特派团具体要求进行培训,以及根据需要进行额外的外地环境安全保障办法培训。

就泰国而言,我们一直在开办联合国标准部署前培训课程,这将使维和人员能够处理各种情况,包括武装团体实施袭击情况下的危机管理和大流行病应对。同时,保护平民和保障其他维和人员的安全仍然是我们培训的最高优先事项。

第三,培养当地社区的信任对于建立态势感知和预警机制至关重要。在这方面,联合国南苏丹特派团中的泰国平面建筑工兵连继续支持南苏丹当地社区的发展,包括分享泰国根据我们自己提出的发展方针,即“适足经济理念”,在农业、水资源和土地管理方面形成的最佳做法,并修建公路和其他基础设施,以及COVID-19筛查设施。

最重要的是,泰国坚信,只有通过联合国系统、区域和次区域组织、东道国以及部队/警察派遣国之间强有力、多利益攸关方伙伴关系,才能实现维和

人员的安全保障。泰国随时准备与这一努力中的所有伙伴密切合作, 使蓝盔人员拥有安全保障, 愿意尽全力履行任务授权。

附件53

乌克兰常驻联合国代表团的发言

乌克兰高度赞赏中国倡议召开本次公开辩论会,并感谢各位通报者所作的情况介绍。

联合国维持和平人员国际日就要到来,讨论联合国维和人员的安全保障问题似乎非常切合实际。我们认为,安全理事会今天的讨论表明,它坚定致力于提高蓝盔人员的抵御力,加强对蓝盔人员的保护,使蓝盔人员免遭任何攻击、暴力侵害、骚扰、虐待和不当行为危害。

乌克兰持续重申,我们相信维和行动,这是联合国应对冲突局势及其他安全威胁和挑战的最宝贵资产和最有效工具之一。在这方面,乌克兰尽管需要捍卫本国独立和领土完整,反抗外国武装侵略,但仍积极派遣部队和警察参加联合国维和行动。

因此,我们感到特别关切的是,过去几年来,维和人员的伤亡人数一直高得令人无法接受。在2020-2021年期间,有182名维和人员丧生。这份令人悲伤的名单上也有乌克兰维和人员,包括因2019冠状病毒病(COVID-19)疫情而丧生者。

因此,我们必须继续探索所有途径,以改善维护人员的安全保障,包括根据第2518(2020)号决议和秘书长的“以行动促维和”倡议这样做。

必须把加强维和人员安全保障的“以行动促维和”任务作为最高优先事项,在COVID-19疫情背景下尤其如此。我们欢迎把抗疫因素纳入联合国实地政策和安全做法,并支持需要确保人员迅速接种疫苗。

我们还呼吁加大力度执行第2518(2020)号决议的规定,特别是要弥补训练、装备、各级领导、业绩和问责以及特派团医疗能力等方面存在的不足。这对于降低维和人员的安全和安保风险、包括死亡风险至关重要。

我们的努力还应着眼于发展情报、监视和侦察能力。这意味着既要加强特派团的技术能力,又要与当地居民进行沟通,以提高对局势的认识和准备。情报系统应从实地通到总部,并利用共同平台、现代技术和充分分析能力。

在这方面,我们注意到维持和平行动特别委员会在今年的会议上通过的报告(A/75/19)中提出的要求,即秘书处与会员国密切协商,在适当的时候完成其维持和平技术战略,以更好地综合利用各种技术来改善维和人员的安全保障。

上述报告还载有应适当落实的其他一些宝贵结论和建议,包括记录所有针对维和人员的袭击和违反部队地位协议的行为;改善营地安全基础设施;确保武器和弹药管理,部队和警察派遣国进行适当的部署前培训,以及有效调查和起诉袭击联合国人员事件责任人。

确保有充足的医疗设施全天候提供可靠的“10-1-2”伤亡应对。必须优先注重努力确保联合国维和行动医疗工作达标。

正如概念说明(S/2021/432, 附件)正确指出的那样, 维和人员的安全保障是国际社会, 尤其是安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国、财政捐助国和东道国的共同责任。我们只有齐心协力, 才能改善这一领域的状况。

最后, 乌克兰代表团谨重申, 我们将仍然是联合国维和努力中一个可靠的伙伴, 包括在改善联合国驻实地军警人员和文职人员的安全保障方面。
