



安全理事会

Distr.: General
22 December 2021
Chinese
Original: English

2021 年 12 月 22 日越南常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函转递 2021 年 4 月越南社会主义共和国担任安全理事会主席期间安全理事会工作评估(见附件)。此评估是由我负责并与安理会其他成员国代表团协商后编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

越南常驻联合国代表
特命全权大使
邓廷贵(签名)



2021 年 12 月 22 日越南常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

越南担任主席期间(2021 年 4 月)安全理事会工作评估

导言

在越南 2021 年 4 月担任主席期间，安全理事会以视频会议的形式举行了 15 次公开会议(包括 5 次公开辩论、8 次情况通报和 2 次通过会议)、6 次闭门磋商会议和 1 次非公开会议。安理会还举行了 3 次非正式互动对话，其中 2 次是面对面的，并以视频会议的形式举行了 2 次阿里亚模式会议。4 月期间，安理会通过了 4 项决议和 2 项主席声明并发表了新闻谈话。安理会 2 次向新闻界发表了要点。

非洲

马里

4 月 6 日，安理会以视频会议的形式举行了关于马里局势的通报会，随后举行了闭门磋商。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦向安理会作了通报。副秘书长对马里中部持续发生按族裔划分的“民兵的破坏稳定活动”表示关切。他强调，马里的长期安全取决于该国过渡进程的结果。他列举了一些令人鼓舞的步骤，包括一些关键机构的运作，但他同时强调了政治和体制改革的重要性。他着重指出，马里各方需要密切合作，为和平、包容、透明和可信的选举提供有利环境。在闭门磋商中，安理会成员对维和人员的安全、并对包括妇女和儿童在内的平民伤亡表示严重关切，一些成员强调需要提供足够的资源，以便为联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)更好地协助马里的过渡进程。

在 4 月 3 日发表的新闻谈话中，安理会最强烈地谴责 4 月 2 日对基达尔大区阿盖洛克的马里稳定团营地的袭击，这次袭击造成 4 名来自乍得的维和人员死亡，19 人受伤。安理会呼吁马里过渡政府迅速调查这次袭击，并将肇事者绳之以法。安理会还对马里的安全局势和萨赫勒区域恐怖主义威胁的跨国层面表示关切。安理会成员敦促马里各方不再拖延地全面执行 2015 年《马里和平与和解协议》。安理会成员重申，如第 2531(2020)号决议所述，全力支持马里稳定团以及马里和萨赫勒区域的其他安全存在。许多成员强调，萨赫勒五国集团联合部队打击恐怖团体和其他有组织犯罪集团活动的努力将有助于在萨赫勒区域创造一个更加安全的环境。

大湖区

4 月 12 日，安理会举行了视频会议情况通报和磋商，讨论大湖区局势。

安理会听取了秘书长大湖区问题特使夏煌和建设和平委员会主席穆罕默德·法特希·艾哈迈德·伊德里斯(埃及)的通报。特使介绍了秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的半年期报告。他介绍了该区域的主要事态发展，包括该区域各国为加强双边和多边关系以及合作应对安全挑战所作的努力。他还向安理会通报了为执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》编写行动计划进程的最新情况。建设和平委员会主席向

安理会通报了该委员会为在社会经济发展、安全合作、加强妇女和青年的作用和促进复原力等方面支持该地区开展活动及其与区域和国际行为体进行接触的情况。他强调，需要在《框架》的更广泛背景下，进一步动员国际社会支持建设和平和区域合作举措，并鼓励共同努力促进自然资源方面的透明度及相关区域综合管理。

安理会成员欢迎该区域领导人承诺促进关系、创建信任和推进合作。他们对动荡的安全局势，特别是刚果民主共和国东部的安全局势、非法开采自然资源以及该区域因冠状病毒病(COVID-19)大流行的不利影响，特别是对妇女的不利影响而加剧的人道主义局势表示关切。安理会成员重申《框架》的核心作用，并表示支持《战略》，以期确保该区域的持久稳定。

在简报会后，安理会举行了磋商，特使参加了磋商，以进一步讨论该地区局势。

苏丹和南苏丹

4月14日，应大不列颠及北爱尔兰联合王国的请求，安理会以视频会议的形式举行了一次关于达尔富尔局势的非正式互动对话。负责苏丹问题秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯和苏丹常驻联合国代表团临时代办参加了会议。4月初，安理会听取了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和苏丹政府关于达尔富尔族裔间暴力和事态发展的最新情况通报。安理会成员还讨论了联合国可以在保护平民方面向苏丹政府提供的额外支持。

4月26日，安理会以视频会议的形式举行了简报会，以讨论阿卜耶伊局势。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加向安理会通报了南苏丹和苏丹之间在解决阿卜耶伊争端方面取得的进展，以及联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)采取措施执行任务的情况。通报人员强调，苏丹和南苏丹之间新的和解尚未转化为当地在解决阿卜耶伊问题方面的重大改善。副秘书长强调，有关各方就联阿安全部队撤出战略进行的磋商没有结果，并呼吁安理会将联阿安全部队的任务期限延长六个月，以便开展进一步磋商。

在会议期间，安理会成员表示希望苏丹和南苏丹利用目前两国关系的势头，就阿卜耶伊问题及时达成解决方案。安理会成员注意到阿卜耶伊的安全局势脆弱，表示支持联阿安全部队在履行其责任，包括保护平民方面发挥作用。会议还指出，应进一步加强阿卜耶伊不同族裔之间的对话与和解。关于联合边界核查和监测机制，安理会成员确认在实现安理会规定的基准方面取得了一些进展。埃塞俄比亚、南苏丹和苏丹的代表也在安理会发了言。

公开视频会议之后，安理会举行了磋商，主管和平行动副秘书长和非洲之角问题特使参加了磋商，以继续进行讨论。安理会成员向情况通报人提出了有关延长联阿安全部队任务期限以及安理会如何进一步支持苏丹和南苏丹解决阿卜耶伊问题的问题。

埃塞俄比亚

4月15日，安理会在“任何其他事项”项下就埃塞俄比亚的人道主义局势举行了磋商，埃塞俄比亚常驻联合国代表塔耶·阿茨克·塞拉西·阿姆德和埃塞俄比亚国家灾害风险管理委员会负责人米提库·卡萨参加了磋商。

4月22日，安理会就埃塞俄比亚问题发表了新闻谈话，关切地注意到提格雷地区的人道主义局势。安理会成员承认埃塞俄比亚政府为提供人道主义援助和更多的人道主义准入所作的努力，同时认识到人道主义挑战依然存在。安理会呼吁扩大人道主义应急，不受阻碍地向所有需要帮助的人提供人道主义援助，包括在粮食安全局势的背景下提供援助。安理会呼吁以符合人道、中立、公正和独立等联合国人道主义紧急援助指导原则的方式，继续开展国际救济工作。安理会对侵犯和践踏人权的指控，包括关于提格雷地区对妇女和女孩实施性暴力的报告深表关切，并呼吁进行调查，查明责任人并将其绳之以法。安理会欢迎联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会对所指称的侵犯和践踏人权行为进行联合调查。安理会还欢迎非洲人权和民族权委员会参与处理这一问题。安理会强调必须全面遵守国际法，并重申坚决支持区域和次区域努力，并支持有关组织，即非洲联盟和政府间发展组织。

利比亚

4月16日，安理会就有关利比亚的局势一致通过了两项决议。随着第2570(2021)号决议的通过，安理会批准了秘书长就联合国利比亚支助团(联利支助团)停火监测部分的组成和业务提出的建议，以便向5+5联合军事委员会以及利比亚人主导和利比亚人所有的停火监测机制提供支持，目的是落实2020年10月23日停火协议。安理会还请秘书长就增加联利支助团停火监测员最初最高人数的问题与安理会协商，并在其定期报告中，说明支助团提供的选举支持的最新情况、停火的执行情况、监测机制取得的进展、部署监测员的情况以及监测员最终撤离的标准。

安理会第2571(2021)号决议决定将打击从利比亚非法出口原油和其他石油产品的措施的授权延长至2022年7月30日，将协助安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的专家小组的任务期限延长至2022年8月15日，并要求该小组至迟于2021年12月15日提交中期报告，然后至迟于2022年6月15日提交载有其调查结果和建议的最后报告。

4月29日，应肯尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯和突尼斯的请求，安理会就利比亚局势举行了一次面对面的非正式互动对话。在会议期间，秘书长利比亚问题特使扬·库比什和联利支助团协调员拉伊塞东·泽嫩加向安理会通报了情况。乍得和利比亚常驻联合国代表也参加了会议。讨论的重点是用于支持利比亚人努力实现和平与安全的措施，包括执行2020年10月23日停火协议的规定，以及外国军队和雇佣军离开利比亚前往该地区各国的影响。

索马里

4月20日，应联合王国的请求，安理会就索马里局势，包括该国政治不稳定问题举行了非正式互动对话。

4月23日，安理会发表了新闻谈话，其中对索马里政治领导人在选举模式问题上持续的政治僵局和意见分歧深表关切。安理会成员强调，目前对选举模式的分歧不仅破坏了这一来之不易的进展，而且也转移了人们对洪水、干旱、沙漠蝗虫、COVID-19大流行和打击青年党恐怖主义威胁等紧迫问题的注意力。安理会强调，协商一致对于成功实施任何选举模式至关重要，并指出2020年9月17日协议仍然是索马里联邦政府和所有联邦成员州迄今认可的唯一基础。他们呼吁索马里领导人承认和扩大已经达成协议在许多领域，解决他们仍然存在的分歧，在索马里拥有和领导的选举进程中，尽快按照商定的时间表，将索马里人民的利益放在第一位。安理会成员谴责在索马里和该区域发生的所有恐怖袭击，并重申尊重索马里的国家主权、政治独立、领土完整和统一。

西撒哈拉

4月21日，安理会以视频会议形式举行了磋商，讨论西撒哈拉局势。负责西撒哈拉问题秘书长特别代表科林·斯图尔特和主管非洲事务助理秘书长办公室代理主管迈克尔·金斯莱-尼亚赫向安理会通报了情况。

助理秘书长办公室代理主管讨论了联合国为恢复西撒哈拉政治进程所作的努力。他提及非洲联盟和平与安全理事会4月9日关于西撒哈拉问题的公报。他强调任命一名新的秘书长个人特使的重要性，并回顾联合国为寻找合适的候选人所作的努力。他还呼吁有关各方真诚地进行直接参与。特别代表简要介绍了当地局势和联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)采取的措施。他强调，安全局势正在恶化，双方之间继续的敌对行动将导致该地区进一步的不稳定和不可持续性。他对西撒特派团在执行任务，包括在与有关各方保持接触方面面临的挑战和困难表示关切。

安理会成员对本报告所述期间西撒哈拉当地的事态发展表示关切。他们敦促各方力行最大限度的克制，不要采取任何可能使局势升级的行动。他们倡导了西撒特派团的工作，并呼吁任命新的个人特使，以便恢复政治进程。许多成员强调，必须本着诚意恢复谈判和对话，以寻求政治解决。他们赞扬特别代表在任职期间的不懈努力。

亚洲

缅甸

4月30日，安全理事会以视频会议的形式举行了关于缅甸局势的非公开会议。文莱达鲁萨兰国外交部第二部长艾瑞万以东南亚国家联盟(东盟)现任主席的身份向安理会通报了最近东盟领导人关于缅甸局势会议的成果，以及东盟近年来为援助缅甸人民所作努力。秘书长缅甸问题特使克里斯蒂娜·施拉纳·比尔格纳还向安理会通报了她当前在该区域访问的情况和当地最新局势。

安理会成员欢迎 4 月 24 日召集东盟领导人会议、发表的主席声明和达成的“五点共识”。安理会成员重申，坚定支持东盟发挥积极的建设性作用，促进达成支持缅甸人民的和平解决方案，赞扬东盟继续努力与缅甸所有相关各方接触，并鼓励东盟继续在这方面发挥领导作用。安理会成员还鼓励特使的工作与东盟的工作相辅相成，并表示希望特使尽快访问缅甸。

安理会成员就缅甸局势交换了意见，呼吁缅甸各方停止暴力，力行克制，避免暴力行为，进行对话与和解，以造福缅甸人民，促进该区域的和平与稳定。

中东

中东局势(阿拉伯叙利亚共和国)

4 月 6 日，安理会举行了视频会议，通报安全理事会关于阿拉伯叙利亚共和国化学武器问题的第 2118(2013)号决议的执行情况。副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉向安理会通报了禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事的第九十份月度报告(S/2021/305)。她向安理会通报了禁化武组织技术秘书处就叙利亚化学武器问题开展的工作，包括禁化武组织宣布评估小组与叙利亚国家主管部门之间目前就澄清初次宣布中剩余的悬而未决问题进行接触的情况。副秘书长还向安理会通报了即将在禁止化学武器公约缔约国大会第二十五届会议上就关于阿拉伯叙利亚共和国化学武器问题的决定进行表决的情况。

4 月 28 日，安理会举行了关于该国政治进程和人道主义局势的视频通报会。安理会听取了秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的通报。特使感到关切的是，尽管一年多来相对平静，但安全局势十分动荡且有升级风险，特使再次呼吁全国停止敌对行动。特使向安理会通报了他为了寻求即将举行的宪法委员会会谈取得进展而提出“过渡性建议”和与叙利亚各方进行接触的情况，并进一步强调需要全面执行第 2254(2015)号决议。特使还强调，必须开展建设性和全面的国际外交，以找到当前危机的解决办法。关于人道主义局势，副秘书长在印发秘书长关于这一主题的 60 天报告(S/2021/390)之后向安理会通报了情况。副秘书长重点介绍了叙利亚严峻的人道主义局势、经济危机的影响、COVID-19 大流行的严重程度以及平民保护问题。他强调必须维持人道主义援助准入，并加紧向阿拉伯叙利亚共和国各地 1 230 万困难人口提供人道主义援助。安理会成员重申，执行第 2254(2015)号决议对实现该国危机的持久政治解决方案至关重要。一些安理会成员还表示同样的关切，人道主义局势持续恶化，经济危机和 COVID-19 大流行的影响让情况雪上加霜。

也门

4 月 16 日，安理会举行了关于也门局势的视频通报会，听取秘书长也门问题特使马丁·格里菲思和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的情况通报。特使回顾，为寻求结束也门持续六年多的冲突的办法，国际社会必须团结合作。特使分享道，他最近访问了海湾地区一些国家，目的是促进全国停火、重新开放萨那机场和解除荷台达港的限制。他还对也门一些战线特别是马里卜战线的战斗有所加剧表示关切。主管人道主义事务副秘书长表示，也门仍然

面临世界上最大的人道主义危机,人民遭受了第二波 COVID-19 疫情的沉重打击。他呼吁在应对疫情以及诸如保护平民等其他关键领域提供进一步支持。他还敦促国际捐助者扩大供资,迅速偿还也门人道主义援助所需资金。

安理会在视频通报会后举行了磋商,继续相关讨论。特使回答了安理会成员就加快和平进程(包括安理会提供充分支持)的必要性、《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》的执行进展以及也门妇女参与政治进程情况提出的问题。同日,安理会发表了新闻谈话,呼吁所有各方与特使进行建设性接触,并根据安理会决议,包括第 2216(2015)和 2565(2021)号决议的有关规定,在不设先决条件的情况下进行谈判,以立即实现全国停火并达成由也门人主导的包容性政治解决方案。安理会谴责马里卜局势持续升级和对沙特阿拉伯的跨界攻击。安理会成员对严峻的经济和人道主义局势,包括长期饥饿和日益增加的大规模饥荒风险表示严重关切。他们强调,必须为重要的商业进口和人道主义援助提供便利。安理会成员强调胡塞武装对“塞弗号”油轮的责任,呼吁紧急提供便利,方便联合国专家无条件的安全准入,以进行必要的评估和维修任务,确保与联合国密切合作,强调需要最终解决悬而未决的问题,并注意到现在在这方面进行的建设性讨论。

中东局势,包括巴勒斯坦问题

4月22日,在就题为“中东局势,包括巴勒斯坦问题”的项目举行的季度公开辩论会上,安理会听取了中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰和人道主义事务协调厅协调司司长雷因·保尔森的通报。特别协调员向安理会成员通报了巴勒斯坦选举筹备工作的事态发展。他还着重介绍了 COVID-19 在整个巴勒斯坦被占领土构成的威胁。特别协调员呼吁以色列按照其根据国际法所承担的义务,在包括东耶路撒冷在内的整个被占领的西岸停止推进定居点、拆除和没收巴勒斯坦人的财产,并允许巴勒斯坦人开发自己的社区。关于斋月开始以来在耶路撒冷老城发生的暴力冲突,他说以色列安全部队必须力行最大限度的克制,仅在无法避免时才使用武力。他还呼吁立即停止向以色列居民点发射火箭。他还重申,联合国致力于根据联合国决议、国际法和以往协议推进两国解决方案。

协调司司长向安理会通报了 COVID-19 大流行在巴勒斯坦被占领土的影响。他还介绍了最近的这个报告期内西岸的定居点活动和拆除巴勒斯坦人房屋的最新情况。他报告说,由于主要是定居者团体向以色列法院提出的案件,东耶路撒冷有 970 名巴勒斯坦人面临被驱逐出户的风险。他指出,暴力行为、拆毁房屋和驱逐出户威胁使巴勒斯坦人即使在自己的家中也感到不安全。

安理会成员欢迎最近在选举筹备方面取得的进展。许多成员重申支持两国解决方案和有关各方最近为恢复和平进程所作的努力,并鼓励为此采取一切举措。安理会成员敦促各方力行克制,避免单方面采取可能破坏和平进程前景的行动。他们呼吁以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸停止定居点活动,停止拆除巴勒斯坦人拥有的房屋和财产。关于人道主义局势,发言者对巴勒斯坦人特别是加沙的巴勒斯坦人在 COVID-19 大流行情况下的恶劣生活条件表示关切。他们重申全力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处的工作,并呼吁所有国际捐助者继续或考虑向工程处提供财政捐助。

欧洲

联合国科索沃临时行政当局特派团

4月13日，安理会举行了关于科索沃局势的视频通报会，秘书长特别代表兼联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)团长查希尔·塔宁发了言。此外，塞尔维亚外交部长尼古拉·塞拉科维奇和科索沃的多尼卡·格尔瓦拉也发了言。特别代表重点介绍了本报告所述期间的主要事态发展，特别是在 COVID-19 大流行的背景下组织了立法选举。他敦促各位领导人谨慎对待公开声明的影响，以便在这一脆弱进程中增进公众信任。他还向安理会通报了科索沃特派团为与普里什蒂纳和贝尔格莱德领导人接触而开展的活动，以及关于通过对话和基于共同利益向前推进的建议。他同时希望安理会成员支持在科索沃和该区域建立更加和平和繁荣的未来。安理会成员讨论了科索沃特派团和特别代表的作用以及科索沃近期的事态发展。许多成员呼吁各方加强团结、开展对话、寻求持久解决办法并解决冲突。一些成员敦促双方执行已签署的协议。

美洲

哥伦比亚

4月21日，安理会举行了视频通报会，听取秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌通报哥伦比亚的近期事态发展。特别代表欢迎伊万·杜克总统与大众党领袖罗德里戈·隆多尼奥举行了会议，讨论《最终和平协议》的执行情况。他认为，尽管与会各方持不同观点，但会议展现的建设性精神为各方继续合作执行《最终和平协议》奠定了坚实基础。他还鼓励各方继续确定此次会议商定的全面执行工作所预想的时间框架剩余时间路线图，加倍努力强化前战斗人员的重返社会和安全保障工作，并继续致力于在已取得的成就基础上再接再厉，解决悬而未决的挑战，在哥伦比亚社会所有行为体的协助下取得进展。

安理会成员讨论了为执行《最终和平协议》所作努力和取得进展的情况，并注意到哥伦比亚在解决结构性问题方面仍然面临多重挑战，包括 COVID-19 大流行带来的各种挑战。安理会成员表示支持扩大核查团的任务，以列入对和平特别司法管辖机制所作判决的遵守情况进行监测。

专题问题和其他事项

延长安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会的任务期限

4月22日，安全理事会一致通过第 2572(2021)号决议，其中重申继续支持安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会的工作，并决定将该委员会的任务期限延长至 2022 年 2 月 28 日，继续由委员会专家组根据第 1977(2011)号决议第 5 段的规定提供协助。安理会第 2572(2001)号决议还决定该委员会在根据其任务规定继续开展当前工作的同时，应继续开展和完成对第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查，并向安全理事会提交关于审查结论的报告。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

4月24日，安理会发表了新闻谈话，其中安理会成员最强烈地谴责了4月21日星期三在巴基斯坦奎达发生的恐怖袭击，该袭击造成至少5人死亡，巴基斯坦塔利班运动声称对这次袭击负责。安理会成员向受害者家属和巴基斯坦政府表示最深切的同情和慰问。安理会成员重申，“一切形式和表现的”恐怖主义是对国际和平与安全的最严重威胁之一。安理会成员着重指出，必须对这些应受谴责的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和支持者追究责任并将他们绳之以法，并敦促所有国家依据国际法和有关安理会决议应承担的义务，在这方面与巴基斯坦政府和其他所有有关当局积极合作。

标志性活动

维护国际和平与安全

4月8日，安全理事会在题为“维护国际和平与安全”的项目下以视频会议的形式举行了一次关于“地雷行动与保持和平：加强伙伴关系，改进执行工作”主题的部长级公开辩论会。辩论会由越南外交部长裴青山主持。安东尼奥·古特雷斯秘书长、日内瓦国际人道主义排雷中心主任斯特凡诺·托斯卡诺、开发署亲善大使杨紫琼和挪威人民援助会驻越南办事处省级方案管理人兼“重获新生”项目管理人阮氏妙玲在公开辩论会上发言。秘书长指出，地雷行动取得了进展，但挑战更加严峻。他强调，各国政府、联合国、国际组织和民间社会组织需要在地雷行动方面加强政治意愿、有力合作和伙伴关系。托斯卡诺先生着重指出，必须将地雷行动保留在安理会议程上，并强调地雷行动拯救生命并促进发展，因此比以往任何时候都更需要地雷行动。杨紫琼女士重点介绍了地雷行动与可持续发展目标之间的联系、为减少受地雷影响社区风险和建设更美好未来而开展的进一步工作、筹资和新伙伴关系的重要性，以及关于消除地雷和援助受害者的更多承诺。妙玲女士指出，自1975年以来，战争遗留爆炸物仅在越南广治省就造成近3500人死亡，5000人受伤。她强调需要建设国家能力和国家自主权，交流地雷行动方面的经验和专门知识，加强妇女的作用和参与，以及国家和国际行为体在业务、管理和政策层面的密切协调。在公开辩论期间，安理会成员强调了地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的影响和威胁。许多成员强调，受害者人数居高不下，其中包括妇女、儿童和参与执法、人道主义、维持和平、恢复和清除方案及行动的人员。有发言者强调，相关工作取得了进展，包括支持阿富汗、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国等许多受影响国家的扫雷和受害者援助工作。一些发言者强调，关于地雷、集束弹药和某些常规武器的国际法和公约发挥了重要作用。安理会成员还鼓励联合国与区域和次区域组织继续发展伙伴关系并开展合作，以减轻地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民的威胁。他们呼吁加强伙伴关系，以更好地开展地雷行动。许多安理会成员回顾第2365(2017)号决议和其他相关决议，重申致力于开展地雷行动，以期促进保护平民，支持武装冲突和冲突后局势中的稳定与建设和平努力。

在辩论结束时，安理会通过了一项主席声明(S/PRST/2021/8)，其中安理会除其他外重申对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的承诺。安理会回顾了第2365(2017)号决议，强调地雷行动的重要性，仍然深感关切地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成大量平民伤亡，这些威胁到会员国的和平、安全和稳定的武器加剧了不安全状况，并妨碍了维持和平行动的行动自由以及人道主义准入。安理会强调它重视实地维和人员的安全保障，并强调部队和警察派遣国需要酌情确保所有外地维和人员都获得装备、了解情况和接受培训，以减轻地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置构成的威胁。安理会重申，国家当局、联合国和其他相关国际行为体之间的伙伴关系与合作对地雷行动取得成功至关重要。在这方面，安理会成员重申会员国在地雷行动工作中发挥主要作用，欢迎联合国在地雷行动中发挥支助作用，并鼓励会员国、联合国系统以及其他相关组织应请求协助受地雷影响的会员国努力执行第2365(2017)号决议和其他有关地雷行动的决议。

冲突中的性暴力

4月14日，安理会以视频会议的形式举行了一次关于冲突中性暴力问题的公开辩论会。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕、诺贝尔和平奖获得者德尼·穆奎格、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)妇女保护问题高级顾问贝娅特丽克丝·科莱恩和南苏丹残疾妇女网络主任卡罗琳·阿蒂姆向安理会通报了情况。

特别代表强调，需要评估并解决现存差距，包括结构、体制、社会文化障碍、根源、报告不足以及问责和赔偿等方面的差距，这些差距因COVID-19大流行而进一步扩大。在这方面，她表示感到关切的是，性别保护方面出现了新挑战，其中边缘化妇女因冲突造成的多重危机被更远地落在后面，而且服务未覆盖偏远地区。她还强调了性暴力、贩运人口和暴力极端主义之间的联系，呼吁加强打击冲突中性暴力的承诺并加大为此提供的资源。穆奎格医生表示感到关切的是，冲突中的性暴力现象十分猖獗，而为受害者提供的援助、支持、正义和赔偿仍然匮乏，应对措施的供资也不足。他还向安理会通报说，Panzi医院继续努力通过综合援助模式应对与冲突有关的性暴力，该模式以女性幸存者的需求为中心。中非稳定团妇女保护问题高级顾问介绍了她与中非共和国性暴力受害者接触的情况及应对性暴力行为遇到的相关挑战。接触受害者工作受到COVID-19大流行的影响。阿蒂姆女士是安理会第一位有听力障碍的通报人，她通报了残疾妇女和女童在冲突期间面临的更高风险，并就安理会如何更好地应对这一问题提出了办法。

安理会成员重申坚定致力于应对和预防冲突中性暴力，尤其是在COVID-19大流行情况下。许多成员强调，需要更加努力执行安理会相关决议，确保受害者获得保健、心理和法律服务，同时加强妇女在社会经济活动与和平进程中的作用和参与。讨论期间提出了一些建议，包括确保对受害者的赔偿，加强起诉、问责和考虑制裁实施者。有发言者还强调必须结束冲突，解决根源问题，并加强预防冲突工作。除了安理会成员的发言外，47个国家和2个国际组织也通过书面发言促进了公开辩论会。

联合国与区域和次区域组织的合作

4月19日，安理会以视频会议的形式举行了主题为“联合国与区域和次区域组织合作促进建立信任和对话以预防和解决冲突”的高级别公开辩论会。越南国家主席阮春福主持了本次公开辩论会。安理会听取了安东尼奥·古特雷斯秘书长、潘基文前秘书长以及非洲联盟、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、阿拉伯国家联盟和东盟等区域组织代表的通报。

秘书长重点介绍了为促进多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、利比亚、马里和苏丹等一些国家的和平与稳定，联合国与各区域和次区域组织之间开展的合作。他还提及与东盟在和平与安全以及社会 and 经济发展领域的合作。秘书长强调他致力于加强与区域和次区域组织的接触，以进一步促进建立信任和对话。前秘书长强调，在促进建立信任和对话以预防和解决冲突方面，区域和次区域组织可发挥突出作用。非洲联盟、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、阿拉伯国家联盟和东盟的代表分享了各自在通过促进建立信任和对话预防和解决冲突方面的经验和最佳做法。

安理会成员的国家元首、部长、高级官员和其他代表确认，区域和次区域组织在促进建立信任和对话以支持预防和解决冲突努力方面作出了重要贡献。除了安理会成员的发言外，30个国家和1个国际组织也通过书面发言促进了公开辩论会。

安理会通过了关于这一专题的主席声明(S/PRST/2021/9)。安理会在声明中强调，必须动员国际社会作出努力，以建立可持续和平，促进有关各方之间的和平与信任。安理会认识到，区域和次区域组织有能力促进各自区域内有关各方之间的信任、信赖和对话。因此，安理会鼓励区域和次区域组织充分利用比较优势和现有机制，促进建立信任和对话，以更好地做好准备，根据《联合国宪章》以及每个区域组织与其成员之间的相关安排，向其成员国提供必要援助，努力预防冲突，和平解决冲突。安理会还赞扬秘书处作出相关努力，请秘书长酌情在其提交安全理事会和大会的关于联合国与区域组织和其他组织的合作的两年期报告中列入资料和意见，说明联合国系统及区域和次区域组织为促进建立信任措施和对话所作的努力，并在就安理会处理中的事项提交定期书面报告中提出相关建议。

武装冲突中保护平民

4月27日，安理会以视频会议的形式举行了主题为“保护平民生存必需物体”的部长级公开辩论会，由越南外交部长裴青山主持。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克、红十字国际委员会主席彼得·毛雷尔和国际和平研究所董事会主席陆克文向安理会作了通报。

副秘书长在发言中表示深感关切的是，民用物体和诸如粮食、药品、医院和供水设施等平民生存必需物体遭到破坏，冲突造成粮食不安全以及医疗设施和卫生工作者遭到攻击和威胁。他呼吁更好地遵守国际人道法和国际人权法，并响应秘书长的全球停火呼吁。毛雷尔先生特别强调，除其他外，需要确保遵守国际人道法，通过关于在人口居住区使用重型爆炸性武器问题的政策，并确保制裁和反

恐措施符合国际人道法。陆克文先生强调，必须通过监测重要基础设施遭受攻击情况来进行预防，必须采取对恢复和重建采取全面办法。

安理会成员的部长、高级官员和其他代表对武装冲突中平民遭攻击和平民生存必需物体被毁深表关切，呼吁武装冲突各方充分遵守国际人道法规定的义务，并重申坚定支持秘书长关于在 COVID-19 大流行期间实现全球停火的呼吁。除了安理会成员的发言外，32 个国家也通过书面发言对公开辩论会作出了贡献。

公开辩论结束后，安理会一致通过了由包括安全理事会所有 15 个成员在内的 65 个联合国会员国为共同提案国的第 2573(2021)号决议。安理会在该决议中强烈谴责武装冲突局势中对平民和其他受保护人员或民用物体发动的攻击、在一些武装冲突局势中以断绝平民粮食作为战争方法、非法拒绝人道主义援助准入、使平民无法使用生存必需物体。安理会要求武装冲突各方充分遵守国际人道法规定的义务。安理会敦促武装冲突各方保护对于提供人道主义援助至关重要的民用基础设施，并再次要求对冲突立即实行人道主义暂停。安理会重申国际人道法领域的能力建设可发挥重要作用，鼓励尽一切努力保护平民生存必需物体，并强调需确保在国际一级更好地开展合作与协调。安理会请秘书长将保护平民生存必需物体问题作为一个分项列入关于保护平民的报告。
