



安全理事会

Distr.: General
23 December 2021
Chinese
Original: English

2021 年 12 月 10 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安 全理事会主席的信

谨随函转递 2021 年 2 月大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间安全理
事会工作评价(见附件)。

评价由联合王国常驻联合国代表团编写。虽然与安全理事会其他成员进行
过磋商，但不应当认为评价代表了安理会的观点。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

吴百纳(签名)



2021 年 12 月 10 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间安全理事会工作评价 (2021 年 2 月)

导言

2021 年 2 月，安全理事会在大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间，举行了 28 次会议，其中包括 17 次公开视频会议和 11 次闭门视频会议。安理会通过了 4 项决议和 2 项主席声明，发表了 3 次新闻谈话。

专题问题和其他问题

维护国际和平与安全：第 2532(2020)号决议执行情况

2 月 17 日，安全理事会就第 2532(2020)号决议执行情况举行公开视频会议，在会上呼吁武装冲突局势各方停火，以便开展冠状病毒病(COVID-19)应对工作。会议由联合王国外交、联邦及发展事务大臣多米尼克·拉布主持。秘书长、全球疫苗免疫联盟首席执行官塞斯·伯克利博士、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔、红十字会与红新月会国际联合会秘书长乔帕甘通报了情况。圣文森特和格林纳丁斯总理、中国、爱沙尼亚、印度、爱尔兰、墨西哥、挪威、突尼斯和美利坚合众国各自的外交部长、越南外交部副部长和法国对外贸易及经济吸引力部长级代表也参加了会议。

秘书长在会上介绍情况时，再次呼吁团结起来、实现全球停火，协助应对 COVID-19，还呼吁为二十国集团紧急工作队监督实施的新全球疫苗接种计划做准备。伯克利博士申明 COVID-19 疫苗接种是当代多边体系面临的重大考验，呼吁对全球卫生安全事业进行投资。福尔女士促请安全理事会成员确保国家疫苗接种计划做到全民覆盖，实行人道主义暂停，支持重启更加广泛的免疫工作。乔帕甘先生表示需要在社区和国际上构建信任，包括为此兑现关于 COVID-19 疫苗公平获取的承诺，从而抵制错误信息、打消疫苗犹豫心理。他赞赏 1 400 万前线医疗和人道主义工作者和志愿者所作的贡献，呼吁优先保护这些人员。

安全理事会成员呼吁实现 COVID-19 疫苗公平获取，阐述了各自为抗击疫情所作的努力。

2 月 26 日，安全理事会一致通过第 2565(2021)号决议，在决议中呼吁加强国际合作，以促进公平和可负担地获得 COVID-19 疫苗。安理会再次要求在安理会议程所列各个局势内停止敌对行动，要求实行持久、广泛和持续的人道主义暂停，以便利在武装冲突地区公平、安全和不受阻碍地交付和分配 COVID-19 疫苗。安理会还重申，停止敌对行动、实行人道主义暂停不适用于针对经安理会指认的恐怖主义团体开展的军事行动。安理会表示打算审查秘书长提请安理会注意的敌对行动和武装团体活动阻碍 COVID-19 疫苗接种的情况，考虑可能需要采取哪些进一步措施，以确保这些障碍得以消除，敌对行动暂停，以便能够开展疫苗接种。

维护国际和平与安全：气候与安全

2月23日，联合王国首相鲍里斯·约翰逊主持召开虚拟公开辩论，探讨气候变化与安全之间的联系。在会上，秘书长安东尼奥·古特雷斯和青年代表尼斯林·艾尔西姆通报了情况。辩论开始前，播放了大卫·阿滕伯勒爵士预先录制的视频，他敦促各国领袖防止全球灾难。

秘书长说，破坏气候会放大和加剧危机。气候变化导致河流干枯、收成减少、关键基础设施毁坏、群众流离失所。优先行动应当包括：加大执行《巴黎协定》的力度，确保在联合王国格拉斯哥召开的《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方会议(第二十六次缔约方会议)取得成功；通过适应和建设复原力，保护最脆弱的国家；接纳以人为本的安全理念；加强国际伙伴关系。艾尔西姆女士说，不采取紧急行动，与气候有关的安全风险就会让更多的国家易发冲突。她称，第一次辩论于2007年在联合王国召开，时任秘书长潘基文说达尔富尔冲突是第一次现代气候冲突。如今，达尔富尔仍持续处于危险状态。把青年包括进来，是克服这些挑战的关键。

安全理事会一些成员强调气候变化虽不是冲突的根源，但可能会加大冲突，还强调水短缺、荒漠化、农业衰退对各区域特别是非洲的冲突态势长期化产生了影响。其他成员强调，为应对气候变化，需要采取以《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)为主要平台的全球办法。

发言的还有全球集团的三个代表：马拉维(代表最不发达国家集团)、安提瓜和巴布达(代表小岛屿发展中国家)、德国(代表气候与安全之友小组)。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

2月10日，安全理事会就反恐怖主义问题召开公开视频会议。主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫向安理会成员通报了秘书长关于伊斯兰国(达伊沙)构成的威胁的第十二次报告(S/2021/98)。副秘书长强调了达伊沙在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国不断构成的威胁、达伊沙的区域分支机构(特别是在撒哈拉以南非洲的区域分支机构)、达伊沙在欧洲发动的袭击。副秘书长还向安全理事会成员通报了COVID-19大流行对恐怖主义趋势的影响以及反恐怖主义办公室对国家的支持。助理秘书长兼反恐怖主义委员会执行局执行主任米歇尔·科宁斯补充说，执行局在评价国家执行安全理事会反恐怖主义相关决议的情况方面发挥着独特的作用，将继续确定技术援助领域，报告恐怖主义趋势。

安全理事会成员强调，需要在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国打击达伊沙，克服世界各地和网络空间浮现的威胁。安理会成员还讨论了具体的区域威胁；如何应对伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内外国恐怖主义战斗人员带来的挑战；打击资助恐怖主义行为；通过消除恐怖主义的根源来防止恐怖主义；人权、性别敏感办法以及民间社会在有效开展反恐怖主义工作中发挥作用的重要性。

非洲

西非

2月3日，安理会通过了关于巩固西非和平的主席声明(S/PRST/2021/3)。安理会在声明中表示，全力支持负责西非和萨赫勒问题特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生，全力支持联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)正在开展的活动。安理会呼吁继续在国家、区域和国际各级与该区域各国合作，努力预防和应对它们面临的和平与安全挑战。

苏丹和南苏丹

2月11日，安全理事会一致通过第2562(2021)号决议，把苏丹问题专家小组的任务期限延长至2022年3月12日。安理会请秘书长与苏丹政府、《朱巴和平协议》签署方、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和专家小组密切协商，审查达尔富尔局势，包括对稳定的威胁、《朱巴和平协议》和保护平民国家计划的执行情况、处理武器扩散的措施，以及决议第1段回顾的有关达尔富尔的各项措施的遵守情况。安理会还请秘书长与专家小组密切协调，并与苏丹政府协商，在7月31日前提交一份报告，就订立可用以指导安理会审查有关达尔富尔的各项措施的清晰明确的关键基准提出建议。就此，安理会表示打算至迟于9月15日订立清晰明确的关键基准，并随时准备考虑调整措施，以应对达尔富尔局势。

索马里

2月9日，安全理事会在“其他任何事项”下就索马里局势举行闭门视频会议。秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长詹姆斯·斯旺通报了情况。安理会成员商定了新闻要素。其中，呼吁索马里领导人恢复对话，就安排举行包容各方的选举达成共识。

2月22日，安全理事会以视频会议的形式，就索马里问题举行季度通报会和磋商。安理会听取负责索马里问题秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉、欧洲对外行动署主管非洲事务司长丽塔·拉兰日尼亚通报情况。通报人强调，选举模式方面的分歧导致政治矛盾加剧。他们还强调，由于青年党的恐怖袭击和部族间暴力，危险状况仍在继续，据记录由于洪水、干旱、沙漠蝗灾和COVID-19，人道主义局势恶化。安理会成员欢迎在杜萨马雷卜举行会谈、讨论选举模式，对会谈破裂、未达成一致表示遗憾，促请索马里领导人恢复对话。

2月25日，安全理事会举行公开视频会议，审议关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会的工作。爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森以委员会主席的身份，向安理会通报了情况。

也是在2月25日，安全理事会通过了第2563(2021)号决议，将非索特派团的授权延长两周，以便能进一步讨论决议。

中非共和国

2月24日，安全理事会就中非共和国问题举行通报会和闭门磋商。主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉、欧洲联盟欧洲对外行动署主管非洲事务司长拉兰日尼亚女士、民间社会代表凯西·马蒂娜·埃科默-索瓦内通报了情况。秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)团长曼克尔·恩迪亚耶在闭门磋商期间向安理会通报了情况。

副秘书长说安全和人道主义局势迅速恶化，介绍了秘书长关于加强中非稳定团的建议。谢尔吉先生呼吁安全理事会谴责武装团体的暴力行为。拉兰日尼亚女士表示，欧洲联盟随时准备支持中非共和国加强民主治理和体制。埃科默-索瓦内女士报告说，近期的暴力行为损害了接受教育的机会，增加了性暴力和性别暴力。她呼吁让青年和妇女加入进来，以确保持久和平。安理会成员对所有武装行为体近期在中非共和国实施的暴力表示谴责，向破坏2019年《中非共和国和平与和解政治协议》者提出批评。

马里

2月12日，安全理事会发表新闻谈话，以最强烈的措辞谴责说，有人于2021年2月10日在杜安扎附近对联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)发起袭击，导致一名来自多哥的维和人员死亡，27名维和人员受伤。安理会成员着重指出针对维和人员的袭击可能构成国际法上的战争罪，强调应当追究责任人的责任。安理会重申，对国际和平与安全来说，“一切形式和表现的”恐怖主义都是最为严重的威胁之一。

刚果民主共和国

2月22日，安全理事会发表新闻谈话，以最强烈的措辞谴责说，有人在刚果民主共和国基布姆巴对世界粮食计划署(粮食署)的两辆汽车发起袭击，导致意大利驻刚果民主共和国大使、意大利大使馆一名宪兵警察和粮食署一名工作人员死亡。安理会还着重指出，需要将肇事者绳之以法。

其他任何事项

2月3日，安全理事会进行视频磋商，在“其他任何事项”下讨论了埃塞俄比亚提格雷局势。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克通报了情况。

中东

阿拉伯叙利亚共和国

2月3日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国(化学武器)问题举行视频通报会和磋商。副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉向安理会通报了禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事的最新月度报告和第2118(2013)号决议的执行情况。

副秘书长向安全理事会介绍了禁化武组织技术秘书处正在开展的工作，包括宣布评估小组采取了何种措施，协助阿拉伯叙利亚共和国澄清其向禁化武组织所作的初次宣布中存在的所有未决问题。她强调，迫切需要查清都有哪些人违反国际法使用化学武器，并且追究他们的责任。除安理会成员外，在安理会发言的还有阿拉伯叙利亚共和国和土耳其各自的常驻代表。

2月9日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国问题(政治)举行闭门视频磋商。秘书长叙利亚问题特使裴凯儒向安理会通报了情况。

2月25日，安全理事会就阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势举行视频通报会。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员与救助儿童会叙利亚应急项目主任索尼娅·库什向安理会通报了情况。

副秘书长向安全理事会通报了阿拉伯叙利亚共和国的经济危机、粮食不安全加剧的情况、人道主义准入的必要性以及平民保护措施，包括平民、民用物体和人道主义工作人员遇袭事件。他还应俄罗斯联邦的请求，简要介绍了《联合国关于阿拉伯叙利亚共和国的战略框架》及其“框架和原则”文件。库什女士强调说，10年来阿拉伯叙利亚共和国的冲突对儿童造成了严重影响。

安全理事会成员表示，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势因经济状况和COVID-19大流行恶化，对此感到关切。他们强调必须提供人道主义援助，确保有需要的人获得基本服务。

利比亚

2月9日，安全理事会通过了关于利比亚局势的主席声明(S/PRST/2021/4)。安理会在声明中欢迎利比亚政治对话论坛就组建一个统一的新临时行政机构达成协议，促请临时行政机构迅速就组建一个包容各方的新政府达成一致，并在计划于2021年12月24日举行的全国总统和议会选举之前做好必要的准备。安理会呼吁所有会员国全面遵守军火禁运，欢迎向利比亚派遣联合国先遣队，这是联合国支持由利比亚主导的停火监测机制的关键步骤。

伊拉克

2月16日，安全理事会举行视频通报会和磋商，讨论伊拉克局势。安理会听取负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特通报情况。特别代表呼吁采取行动，解决伊拉克面临的危机，称各种危机交织叠加，有的涉及COVID-19，有的涉及经济。她证实，候选人和选民登记工作正在进行，但伊拉克议会需要敲定尚未通过的《联邦最高法院法》，丝毫不能拖延。安理会许多成员强调，必须举行自由公正的选举、实施经济改革、打击恐怖主义。安理会成员谴责2月15日对埃尔比勒的火箭袭击。伊拉克常驻代表说，联合国在选举中发挥的作用能增强对选举进程的信任。

也门

2月18日，安全理事会就也门问题举行通报会和闭门磋商。其间，秘书长也门问题特使马丁·格里菲思、主管人道主义事务副秘书长、联合国支助荷台达协议特派团团长兼重新部署协调委员会主席阿比吉特·古哈中将、安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席因加·罗恩塔·金通报了情况。

特使说，真主的辅士近期对马里卜省发动进攻，局势陡然升级，再次呼吁必须停止对马里卜的袭击，强调摆脱这场冲突的唯一办法是由国际社会支持，在联合国主持下，启动真正包容各方、也门人主导的政治进程。副秘书长概述了为避免也门发生饥荒要采取的五点行动计划，说明了在保护平民、提供人道主义准入、筹措援助行动资金、给予经济支持、向前推进实现和平方面的措施。委员会主席重点介绍了委员会近期的动态，包括成员举行会议，听取专家小组介绍中期最新情况和最后报告(S/2021/79)。安全理事会成员表示支持特使所作的努力，重申必须解决人道主义危机。

2月25日，安全理事会通过第2564(2021)号决议，在决议中重申定向军火禁运和制裁制度以及第2140(2014)和2216(2015)号决议的相关规定，决定将专家小组的任务期限延长至2022年3月28日；根据第2140(2014)号决议第18(c)段所载指认标准对苏丹·萨利赫·艾达·艾达·扎宾实施制裁。

中东和平进程

2月26日，安全理事会就中东局势，包括巴勒斯坦问题举行视频通报会。在会上，联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表托尔·文内斯兰通报了情况。进行情况通报的还有两位青年代表：以色列学生奥伦·吉安和巴勒斯坦学生马拉克·阿布苏德。

特别协调员说，以色列上个月在C区和东耶路撒冷拆除房屋，导致314名巴勒斯坦人流离失所，其中包括177名儿童。巴勒斯坦贝都因人社区胡姆萨·巴卡亚在二月发生的一系列事件特别令人关切。联合国敦促以色列停止拆除房屋，允许提供人道主义援助。特别协调员欢迎巴勒斯坦各派朝着举行选举取得进展，报告说估计93%的合格选民已登记，其中有40%不满30岁。

吉安先生说，自己参加过同时囊括以色列青年和巴勒斯坦青年的建设和平方案，这一个人经验表明共情和个人联系是谈判的基础，有重要作用，还表明应当向更多学生提供这些机会。阿布苏德女士说，此类方案的成功不仅在于把冲突双方的青年聚集在一起，还在于消除以色列人和巴勒斯坦人之间的结构性不平等。

安全理事会绝大多数成员对拆除的程度表示关切，欢迎朝着巴勒斯坦举行选举取得进展，重申支持两国解决方案。安理会一些成员呼吁各方合作，为COVID-19疫苗的获取提供保障。安理会一些成员强调，妇女和青年在建设和平方面起到关键作用。

欧洲

乌克兰

2月11日，安全理事会开会讨论2014年4月13日俄罗斯联邦常驻代表关于乌克兰局势的信。主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛、欧安组织轮值主席特别代表海迪·塔利亚维尼、欧安组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克通报了情况。

副秘书长说，明斯克协议仍是通过谈判解决冲突的唯一框架。她对东部的人道主义局势表示关切，说冲突继续造成不可接受的人道主义后果，COVID-19使情况雪上加霜。她表示接触线一带的人道主义准入仍是一项重大挑战，说联合国依旧坚定支持诺曼底进程，支持诺曼底四方和三方联络小组在寻求和平解决冲突方面发挥主导作用。

欧安组织轮值主席特别代表海迪·塔利亚维尼欢迎2020年7月22日达成的停火协定，说违反停火的行为在过去一年锐减。然而，她说，若在政治和安全方面没有进展，总体局势就仍然危如累卵。脱离接触和排雷方面的行动有限。欧安组织特别监察团首席监察员哈立德·切维克说，接触线两侧还有重型武器，监察团的行动自由受限，这证明明斯克协议执行工作继续面临挑战。

安全理事会成员着重指出，外交解决始终都是结束冲突的唯一途径，呼吁全面执行明斯克协议。他们重申尊重乌克兰的主权和领土完整，表示对人道主义局势感到关切。

拉丁美洲和加勒比

海地

2月22日，安全理事会就海地局势举行通报会和闭门磋商。其间，负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处(联海综合办)主任海伦·拉利姆和海地民间社会代表比维亚妮·罗克通报了情况。海地总统若韦内尔·莫伊兹在安理会发言。

特别代表强调海地的人道主义局势很严峻。

据联合国估计，不久会有440万海地人需要人道主义援助。重度粮食不安全问题正在加剧，并且随着COVID-19及其相关经济影响逐渐恶化。特别代表呼吁复兴民主，迅速开展可信、透明、有广大人民参与的选举，克服国家旷日持久的政治危机。

安全理事会成员对海地旷日持久的政治、宪制、人道主义和安全危机深表关切，强调海地政府对消除引发动荡局势的潜在因素负有首要责任。他们重点谈到三个主要问题：政治僵局和选举；需要追究侵犯人权行为；人道主义局势不断恶化。安理会成员还表示，据报帮派暴力和绑架事件增加，这种情况令人严重关切，敦促海地当局采取具体措施保护平民，为此，除其他外，通过减少社区暴力国家战略草案，为开展执行工作划拨所需的资源。

亚洲

缅甸

2月2日，安全理事会就缅甸局势举行了闭门视频磋商。安理会成员听取秘书长缅甸问题特使克里斯蒂娜·比尔格纳通报情况。

2月4日，安全理事会商定了一项关于缅甸问题的新闻谈话。在新闻谈话中，安理会表示深为关切缅甸军方2月1日宣布进入紧急状态、任意拘留国务资政昂山素季和总统温敏等政府成员后缅甸的局势。安理会呼吁立即释放所有被拘留者，强调支持缅甸的民主过渡，着重指出缅甸必须坚持民主进程、不要使用暴力、尊重人权和法治。安理会鼓励寻求对话与和解。安理会呼吁让一切有需要的人安全、畅通无阻地获得人道主义援助。

安全理事会在新闻谈话中还着重指出，坚决支持东南亚国家联盟(东盟)和秘书长缅甸问题特使。安理会重申需要消除若开邦危机的根源，为流离失所者安全、自愿、有尊严地回返创造必要条件。安理会重申坚定致力于缅甸主权、政治独立、领土完整和统一。
