



安全理事会

Distr.: General
1 April 2020
Chinese
Original: English

2020年3月31日安全理事会主席给秘书长和安全理事会理事国常驻代表的信

谨随函附上在2020年3月30日星期一举行的视频会议主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒所作情况通报以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、越南、美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国代表所作发言的副本(见附件)。

根据2020年3月27日安全理事会主席给安全理事会理事国常驻代表的信(S/2020/253)中所述的程序,而且鉴于因2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况已就该程序达成一致,这些情况通报和发言将作为安全理事会的文件印发。

安全理事会主席

张军(签名)



附件一

3月30日主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克所作的情况通报

我今天的情况通报将侧重于四个方面：

第一，COVID-19 危机及其潜在影响，包括对叙利亚人道主义行动的潜在影响；

第二，西北地区的情况，我们正在那里提供数量创纪录的跨境援助，但还远未满足不断增长的巨大人道主义需求；

第三，东北地区的情况，特别是医疗物资的情况；

第四，我们目前了解的人道主义局势概况。

截至今天上午，叙利亚已有 10 个 COVID-19 确诊病例，包括 1 人死亡。从其他地方来看，这只是冰山一角。病毒有可能对该国各地的脆弱社区造成破坏性影响。

叙利亚的医疗服务极其脆弱。截至去年年底，只有约一半的医院和初级医疗中心全面运转。

与其他国家的情况一样，世界卫生组织(世卫组织)牵头提出的应对措施建议将重点放在预防和准备工作上。这包括让一线人道主义工作人员(其中大多数是叙利亚人)做好防范，以便与社区安全互动。

通过与有关当局作出共同努力，全国各地都加强了由联合国负责支持的监测和预警系统。已经制定了防范和应对计划，设备和用品的预先布置、中央公共卫生实验室的恢复、现有隔离病房的升级以及社区参与方案都在进行中。

但是，预防、发现和应对 COVID-19 的各项工作都受到以下因素的阻碍：叙利亚的医疗卫生系统脆弱，人口流量很高，防护设备和呼吸机等关键物资的获取面临挑战，在人口密度高、卫生服务水平低的流离失所者地区实施隔离和保护措施存在实际困难。

秘书长呼吁放弃那些可能削弱各国应对这一大流行病能力的制裁，我再次重申这一呼吁。

这场大流行病已经进一步限制了我们的进入受影响社区的能力。机场和边境的关闭(包括在东北部地区)以及其他出行限制，加剧了人道主义工作人员在前往需要他们的地区面临的长期困难。

虽然 COVID-19 应对措施规定对出行作出限制，但必须为人道主义工作人员和物资供应的流动以及医疗后送提供适当便利，以便能够向当地的医疗卫生和总体人道主义应对工作提供支持。

秘书长呼吁在叙利亚全境立即全面停火，以便能够全力抑制 COVID-19，我在此重申秘书长的呼吁，我知道裴凯儒先生也将谈论这一呼吁。

显然，只有通过采取真正的全球应对措施，才能克服这场危机。

上周，我与秘书长、联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔和世界卫生组织总干事谭德塞共同启动一项 20 亿美元的全球人道主义应急计划，在世界上最脆弱的国家、包括在叙利亚抗击 COVID-19。我感谢捐助方已经作出的认捐，并敦促他们作出更大贡献。正如秘书长所说：这场大流行病表明，我们力量的大小取决于我们当中最薄弱的卫生系统决定。

现在让我谈谈叙利亚西北部的问题。

裴凯儒特使也将谈到这一点，3 月 5 日达成协议后，暴力事件大幅减少。

人道主义需求仍然极为庞大。我们的数据清楚地表明，自去年 12 月以来，情况正在不断恶化。例如，儿童营养不良造成的发育迟缓率上升，而儿童营养不良发生后几乎不可能完全恢复。在叙利亚西北部，几乎每 10 名 5 岁以下流离失所儿童中就有 3 名发育不良。他们将在此后一生中承受这些后果。

3 月 2 日，一个联合国机构间访问团前往伊德勒布，亲眼目睹了那里的情况。访问团的评估很明确：人们感到害怕，需求巨大而又复杂，当地的救援人员在几乎不可能的条件下不知疲倦地运送物资，但应对工作不堪重负。

访问团人员看到山坡上四处支起的帐篷。由于过度拥挤，迫使一些家庭轮流睡在户外。访问团人员对流离失所者中有大量非常年幼的儿童感到震惊。社区成员告诉他们，童婚、童工、招募儿童兵和家庭暴力都呈上升趋势。

由于捐助方迅速响应我们发出的 5 亿美元筹资呼吁，以满足自去年 12 月以来流离失所的近 100 万平民的最紧迫需求，对西北地区的援助规模正在扩大。到目前为止，已收到或已认捐资金约为 3.4 亿美元。还需要作出更大努力。

跨境进入叙利亚西北部的行动为数以百万计的人提供了一条生命线，否则无法向其提供援助。

为了应对不断增长的需求，正在扩大交付规模。今年 1 月和 2 月，2 150 多辆载有援助物资的卡车从土耳其跨境进入叙利亚西北部——比 2019 年同期数量增加一倍多。我们预计，3 月份将有近 1 500 辆卡车过境——这是联合国行动自 2014 年开始以来的新月度纪录。但需求远未得到满足，因此，至关重要的是，由于 COVID-19 而实施的旅行限制不会造成减少交付的后果。

在联合国跨境行动的同时，继续努力建立进入西北部的跨冲突线交付。这些努力尚未取得成果。我呼吁各方支持这些努力，并确保跨界任务可以获得畅通无阻的人道主义准入。

我要赞扬所有人道主义组织开展的工作，这些组织在巨大挑战面前仍在继续工作。3 月 14 日，叙利亚阿拉伯红新月会驻伊德勒布市和埃里哈办事处被武装人员占领，办事处人员遭到扣留和骚扰，物品遭到盗窃和毁坏。我和人道主义同事一起谴责这一事件。该红新月会在东北部的工作最近也受到干扰，包括拉卡市一

家医疗设施在本月早些时候遭到没收。这种干扰是不可接受的。我呼吁各方保护人道主义工作人员和资产。

你已经看到秘书长2月份关于使用亚卢比亚过境点替代办法的可行性的报告。

根据世卫组织的说法，东北部的医疗卫生服务的连续性已经受到影响，因此人们更容易受到 COVID-19 危机的影响。

叙利亚东北部的许多医疗设施和个人依赖在亚卢比亚过境的医疗用品，但还没有通过替代渠道收到这些用品。

仍在为解决这一问题继续工作。与此同时，我们收到了严重短缺的报告。拉卡农村地区至少有7个初级保健中心在生殖健康和营养用品方面存在缺口。其他设施表示，一些关键物品有立即缺货的危险，其中包括紧急药物、麻醉剂和胰岛素。霍尔野战医院也报告说，一些药物和用品的数量很少。拉卡的一家初级医疗中心可能在未来几周内被迫关闭。该设施每月治疗3900多名患者，其中半数以上是儿童。

因此，我敦促迅速采取行动，将基本医疗用品送到东北部有此需要的每个人手中。

我们还看到阿卢克水站的服务出现进一步中断。阿卢克向东北部的50万人供水，包括霍尔营地和阿里沙营地。我呼吁各方为阿卢克及最近发生断电的其他地区达成一项可持续的泵水和电力供应协议。

在叙利亚南部，自我上个月向你们通报情况以来，不安全状况一直持续，我们在通报中向两名来自乐施会的叙利亚人道主义同事致以敬意，他们当天在德拉因其车辆遭到一个身份不明武装团体的袭击而遇害。我以非常悲痛的心情报告，在德拉又有一位同事死亡。本月早些时候，科学课教师、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员阿里·侯赛因·穆罕默德在德拉吉林镇的暴力事件中丧生。

本月是一个令人不安的周年纪念日。叙利亚冲突现已进入第十个年头。

一半以上的人口被迫逃离家园。叙利亚境内有逾1100万人需要人道主义援助，其中包括近500万儿童。

近800万人无法可靠地获得食物。自去年以来，这一数字增加了20%以上。叙利亚有50万儿童长期营养不良。

与此同时，在叙利亚各地、包括在敌对行动已经平息的地区，人们发现越来越难以维持生计。一场经济危机——主要是战争带来的后果，但在一定程度上也归因于该区域其他地区的事态发展——已经导致包括面包和燃料在内的几种主要商品价格上涨，购买力下降，从而迫使人们采取越来越消极的对策。

经济形势也将受到 COVID-19 遏制措施的影响。

联合国支持的人道主义应急行动继续满足该国各地的需求，去年平均每月向 600 万人提供援助。这包括为 2 600 万个医疗程序提供支持，每月向 450 万人提供食品援助，向近 800 万人提供水、环卫和个人卫生方面的紧急支持，以及向近 500 万学生和教师提供教育支持。我再次感谢为这一切提供资金的捐助方。

正如秘书长所说，我们不能允许在这场冲突的第十个年头发生同样的杀戮，同样的蔑视人权和国际人道主义法行为，同样的不人道做法。

附件二

3月30日秘书长叙利亚问题特使裴凯儒所作的通报情况

我们已经到了叙利亚冲突的另一个关键时刻。在经历了可怕的暴力之后，实地弥漫着一种令人不安的平静——现在，叙利亚人在 COVID-19 疫情中面临着一种新的、可能具有破坏性的威胁。

秘书长呼吁世界各地的交战各方立即停火，以使人类大家庭能够对付 COVID-19。此外，我已经明确呼吁在叙利亚全境立即全面停火，以便能够全力抗击 COVID-19，这对所有叙利亚人来说都是一个严重危险。这无论在人道主义还是政治层面都是当务之急。

鉴于人口大规模流动，多个境内流离失所者营地、定居点和拘留场所的拥挤不堪已经达到危险地步，叙利亚很有可能无法遏制这场大流行病。在某些领域，治理不力甚至缺位。多年的冲突使医疗保健系统退化或遭到破坏。医疗卫生专业人员、医疗设备和用品极其缺乏。我也非常清醒地意识到，叙利亚妇女处于医疗卫生和社区支持系统的最前沿，因此面临着接触和受到影响的风险。这个病毒并不在乎你是住在政府控制地区以内还是以外。它是一视同仁的。它危及所有叙利亚人。

我们需要那种全国范围停火可以确保的持续平静期，因为我们需要在遍布叙利亚领土的前线进行合作——不是明天而是现在就需要这么做。

请允许我提醒各位，在西北部问题上，埃尔多安总统和普京总统于3月5日商定了《稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录》附加议定书。他们同意停止沿接触线的所有军事行动。此后，暴力事件大幅减少，特别是空袭和地面行动。涉及各方的零星事件仍在继续。

两国总统还同意在 M-4 高速公路沿线建立一个安全走廊，由土耳其和俄罗斯联合巡逻。第一次巡逻是在3月15日和23日，但不是协议中设想的整个路段。建立这条走廊显然存在挑战。但是，我呼吁有关各方不要把协议的这一内容作为停止在西北地区的军事活动的条件。我赞赏俄罗斯和土耳其的协议和行动所带来的可喜变化。

包括俄罗斯、土耳其和美国在内的东北部主要利益攸关方以及叙利亚各方之间的各项安排也继续在总体上得到维持，我也对此表示赞赏。

但在东北部和西北部，确实存在重新爆发敌对行动的风险。如果发生这种情况，平民之前面临的各种危险将因大流行病而成倍增加，病毒将像野火一样蔓延，给叙利亚人民带来毁灭性的人道主义、社会和经济影响。这可能会跨越国际边界。我们所有人都有责任通过加强现有安排并使之成为全面的全国范围停火，避免这种情况的发生。

我认为，在这种情况下，有可能、也有必要讨论以更为有效、更有针对性的方式开展反恐合作，这一努力将尊重国际人道主义法并使平民免遭进一步的全面

袭击。在这方面，我注意到最近达成的伊德利卜冲突降级协议明确规定，“以任何借口都无法为针对平民和民用基础设施的袭击进行辩解”。

安理会第 2254(2015)号决议要求在全国范围内实行停火，而且这对于在全国范围内有效应对 COVID-19 也是必须的。但这还不够，还需要作出更大努力

叙利亚政府已采取越来越重大的抗击 COVID-19 措施。目前，该国大部分地区已实施不同程度的宵禁，公共场所关闭，医疗保健系统正在尽最大可能做好准备。与此同时，叙利亚反对派联盟和政府控制以外地区的其他事实上的当局也已采取措施。叙利亚民间社会，包括妇女领导的组织，也在动员起来对抗这一威胁。我注意到这些努力，并敦促叙利亚政府和所有事实上的当局在报告 COVID-19 如何影响所有叙利亚人时保持透明。

副秘书长洛科克先生刚刚向各位通报了联合国人道主义应急行动。而且，正如我在呼吁中强调的，我希望国际捐助方将尽一切努力，使该国各地的叙利亚人能够获得抗击病毒和治疗患者所需的设备和资源。任何事情都不应阻碍这一努力。你会可能已经看到秘书长上周五发出的全球呼吁，而且马克也提到了，我引用他的原话：“要求放弃可能破坏各国应对这一大流行病的能力的制裁”。

在人道主义工作队的范围内，我们正在与有关国家直接接触，以便获得和充分利用所有必要的人道主义豁免，并排除一切障碍，将最关键的物品紧急运送到叙利亚，用以抗击 COVID-19。我欢迎美国在这方面与我们的初步接触，并强调需要给予最紧急的关注。我们将根据需要与所有其他方面接触。

除了传统捐助国外，我们还与中国和古巴等国接触，以了解这些国家在向叙利亚提供直接援助方面能够做些什么。我们敦促所有捐助方和合作伙伴以及叙利亚利益攸关方确保没有任何障碍阻碍援助到达该国各地的叙利亚人手中。

我要同样强调的是，人道主义援助可以充分、持续、畅通无阻地进入该国各地将是关键所在。正如马克刚才提到的，需要通过包括跨境在内的所有方式提供人道主义援助，并加强预防和保护。

我已经特别呼吁大规模释放被羁押者和被绑架者。这不是我发出的一项新的呼吁。但是，考虑到存在 COVID-19 在被羁押者中快速传播的风险，必须紧急采取行动。由于这一风险，其他国家政府已经作为特例释放了一些人。毫无疑问，在叙利亚可以也应该这么做。我正在具体针对这一事项与叙利亚政府进行接触，尤其是考虑到阿萨德总统 3 月 22 日颁布的法令规定对某些类型的羁押人员予以大赦和减刑以及给予某些具体豁免。

除释放人员外，相关人道主义组织还必须立即进入所有羁押设施。还必须确保在所有羁押场所有适当的医疗护理和保护措施。

由于 COVID-19，目前显然不可能在日内瓦召集叙利亚人开会。但在政治轨道问题上，这并没有成为我们的阻碍。今天，我可以告知安全理事会，在我积极协调下经过长期协商，由叙利亚政府提名的共同主席和由叙利亚谈判委员会提名

的共同主席已经商定，宪法委员会下届会议的议程如下：“根据宪法委员会的任务授权、职权范围和核心议事规则，讨论国家基础和原则”。

就下一届会议的议程达成协议是迈出了良好的一步，特别是在这个时候。我们将与各方协商，在我们等待何时可能举行新的会议的同时，看看是否可以开始为今后的届会做有益的准备。

让我在此指出，正如两位共同主席自始至终都明确了解的那样，宪法委员会下届会议就国家基础和原则达成一致并不是继续讨论其他条款的前提。所有三个组成部分都可以在下一届会议期间就国家基础和原则提出建议。在随后的会议上，将根据任务规定、职权范围和核心议事规则，讨论宪法的其他条款。我还提醒两位共同主席在提及授权时使用商定语言，并在发表公开言论时遵守商定的行为守则，而最近的一些公开言论并无助益。

与此同时，我们往往通过网络继续与叙利亚人(男女皆有)进行广泛接触，包括妇女咨询委员会和叙利亚境内外的叙利亚民间社会各界。

我长期以来一直表示：需要建立信任和信心；宪法委员会是打开大门的一把钥匙；需要开展更广泛的进程，就叙利亚各方和国际伙伴采取的相互对等和相辅相成的行动进行对话。在一场本已严重的危机中，我们现在又面临着一个新的因素：COVID-19。

对于许多叙利亚人来说，在他们经历的这场其苦难、残酷和破坏程度依然让人无法理解的冲突已进入第十个年头之后，去关注一场全球病毒大流行似乎很困难，甚至有点抽象。但必须清醒地认识到：COVID-19 对叙利亚人来说是一个巨大的威胁，它要求所有人现在就彻底改变心态。这一共同威胁现在必须让所有人以新的意识和新的决心，集中精力完成一个共同任务，以拯救叙利亚人民免遭新的灾难。

为了在全国范围内实施停火并帮助叙利亚人应对 COVID-19，我随时准备与叙利亚政府和反对派、实地所有相关角色以及能够支持扩大行动并确保停火得以维持的有分量和影响力的关键国家合作。我感谢叙利亚各方和主要国际参与者的初步参与。这并非易事，也没有任何保证。但是叙利亚人民迫切需要每个人关注他们的福祉。如果关键角色参与进来并能够响应秘书长和我的呼吁，我认为我们可以通过共同努力紧急开展工作。而这反过来必定有助于在政治轨道上努力执行安全理事会第 2254(2015)号决议。我深信这是唯一的前进道路。

附件三

3月30日共同执笔方比利时和德国的声明，由比利时常驻代表发言

我们要感谢洛科克副秘书长和裴凯儒特使今天所作的通报，并向叙利亚境内所有人道主义和医疗工作者表示感谢。

我的发言仅谈四点：

首先，我们完全支持秘书长和特使关于 COVID-19 的发言。这种病毒构成对人类前所未有的威胁，对叙利亚的影响可能是灾难性的。长达九年的战争造成了极为严重的后果。近半数医疗设施已经部分或完全被毁。医疗设备和人员短缺。特别需要指出的是，600万境内流离失所者(特别是西北部的那些境内流离失所者)以及被拘留和被绑架人员的生活条件极为艰难，极易受到呼吸道感染。

因此，我们欢迎世界卫生组织努力为伊德利卜平民提供试剂盒。我们也赞同特使的下列要求：(1) 在全国范围内立即全面停火；(2) 大量释放被拘留和被绑架人员；(3) 充分利用各种方式，尊重一切人道主义原则，提供全面人道主义援助准入。这些迫切的要求在过去几乎都没有得到回应。在目前这种非常情况下，这些要求必须得到满足。

第二，在西北部，俄罗斯和土耳其之间的停火协议虽然脆弱，但似乎得以维持。这是积极的消息。

然而，副秘书长洛科克先生在他的发言中非常清楚地谈到了伊德利卜民众持续面临的挑战，我们对他们的情况仍然深为关切。由于军事攻势，近100万境内流离失所者居住的地区日益狭小，缺少住所，缺粮缺水。由于需求很大，使用跨境方式将人道主义援助运送到伊德利卜的频率创了新高。我们支持3月初派出的联合国机构间访问团，呼吁联合国继续密切监测人道主义局势。

第三，在东北部，由于安理会今年早些时候未能就延长亚卢比亚过境点开放期限达成一致，医疗援助流入的缺口越来越明显。为了填补这个缺口，秘书长在报告中呼吁给予更多的跨冲突线和跨境准入。我们请联合国提供明确事实和数字，说明叙利亚全境、特别是东北部所有地区和医疗设施的跨冲突线准入情况。我们还要求提供有关非政府所属医疗设施使用情况的更具体信息。安理会及其理事国还应积极考虑延长进入东北部的跨境准入。这个需求是显而易见的。

最后，我们再次呼吁追究责任。在这方面，我们大力支持调查委员会以及国际公正独立机制的工作。

附件四

安全理事会成员常驻代表关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义和政治局势的发言

A. 比利时

关于宪法委员会，尽管特使作出艰苦努力，但似乎没有什么让人乐观的理由。的确，议程问题得到解决是好事。然而，大马士革的策略似乎是拖延这一进程，而不是努力让宪法委员会充分发挥作用。讨论进程很重要，但宪法委员会的目标是为进一步执行第 2554(2015)号决议而就不同问题进行定性讨论。这是叙利亚民众需要和理应得到的，而且如果叙利亚要有一个具有生存能力的未来，这也是必不可少的。我们呼吁各方充分重视这一点。

最后，我们重申我们的立场，即在坚定执行政治解决方案之前，不会为重建提供资金。

B. 中国

我们注意到，自俄罗斯和土耳其 3 月 6 日商定停火安排以来，叙利亚西北部安全局势大大改善。我们赞赏双方外交努力，鼓励有关方面继续执行停火安排。

我们一贯支持政治解决叙利亚冲突。我们赞赏特使的艰苦努力，鼓励特使继续促进叙利亚各方对话，根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进“叙人主导、叙人所有”的包容性政治进程。我们重申，叙利亚的未来必须由叙利亚人民决定，不受外来干涉。

中国密切关注叙利亚平民的人道需求。叙利亚人道问题非常复杂，必须全面、公正处理。我们很高兴地获悉，跨冲突线人道救援行动取得积极发展，我们呼吁人道主义事务协调厅同叙政府继续加强协调与合作，以找到长久和持续的解决方案。关于跨境人道救援问题，中方立场保持不变。我们一直在发挥建设性作用。中国没有阻拦什么。叙利亚的主权和领土完整必须得到充分尊重。

目前叙利亚的 COVID-19 确诊病例相对有限，但疫情对叙利亚的潜在影响越来越令人担忧。我们注意到，叙利亚政府已采取了一系列预防性措施以防止病毒传播，世界卫生组织也付出了积极努力，我们对此表示赞赏。中国政府已经为叙利亚提供了一批试剂盒，将继续在力所能及范围内向叙利亚提供援助。我们促请其他国家也这样做。

单边制裁对受制裁国家应对大流行病的能力造成负面影响，对叙利亚等脆弱国家更是雪上加霜，我们对此严重关切。平民和无辜人民饱受制裁之苦。中国支持秘书长在此方面的呼吁。我们呼吁全面、立即取消单方面强制性措施。中国、俄罗斯等国已联名致函秘书长，详细阐明立场。我们希望人道主义事务协调厅呼吁秘书长和人权事务高级专员的意见，就此加大呼吁。

C. 多米尼加共和国

我们今天在这里讨论一个持续长达九年、影响数百万人生活的局势：这场冲突导致一个国家山河破碎，国民身心饱受摧残；在这场冲突中，除了其他违反国际法行为外，医院和其他医疗设施遭到前所未有的袭击；这场冲突还迫使数千名医生、护士、应急响应人员和其他医务人员逃离。

这场冲突的唯一解决办法是通过政治解决。然而，将近十年过去了，由于各方在作出决定时不能完全以叙利亚人民在自由、正义和进步中生活的正当愿望为重，政治解决方案仍然遥遥无期。

如今，全国各地的叙利亚人可能面临另一种威胁，一种他们没有准备好应对的威胁。他们没有准备好的原因正是这场冲突。只有 42% 的叙利亚人口可以获得清洁水，50% 的医疗基础设施无法运行，而且谁也不知道有多少医生和护士还能够工作。

即使发达国家也在勉力遏制 COVID-19 的传播。

在叙利亚尤其是在北部可能发生的事情简直会令人心碎。

尽管到目前为止病例很少，但 COVID-19 的传播只是时间问题。

因此，我们认为，在世界卫生组织领导下与叙利亚政府协调开展的预防工作至关重要。

请允许我强调几点：

- 我们完全赞同秘书长和特使关于在叙利亚全境全面、立即停火的呼吁。我们认可 3 月 6 日关于停火协议得以维持的报告。正如我们之前已经说过的那样，我们持谨慎乐观态度，希望这次停火能够长久和持续。安理会必须继续关注实地局势如何发展，并跟踪实地部队的信号和动向。我们重申，需要按照安全理事会第 2254(2015)号决议的规定全面停火，以便开展可信的政治进程，使叙利亚人民能够从此过上有尊严的生活。
- 我们还想谈谈跨境援助。我们刚刚从马克那里听到，在西北部，跨境行动再次证明对数百万人的生存至关重要。我们衷心感谢整个人道主义界，感谢以叙利亚人为主的前线人员奋不顾身为最受影响的人提供服务。
- 我们特别关切东北部的局势，那里缺乏由联合国协调的医疗援助，而且有消息称近 50 万人的供水中断，包括在霍尔营地。因此，我们建议有关各方采取一切可能的措施，在该地区加快应急工作。如果这包括重新开放亚卢比亚过境点，我们都应该予以支持。这是非常时期，需要采取非常措施。我们必须只考虑人民的福祉。
- 最后，多米尼加共和国重申，支持全力防止 COVID-19 疫情在本已脆弱的叙利亚大规模爆发。叙利亚将无法应对这样的爆发。这一局势不容袖手旁观，必须针对这一局势立即采取紧急、坚持原则的行动，而且首先要团结一致。

D. 爱沙尼亚

正如通报人和安理会其他成员指出的，COVID-19 的蔓延使叙利亚危机更加复杂。

显然，受感染人数正在增加，即使在官方数据中没有反映出来。正如人道主义事务协调厅强调的那样，由于叙利亚的医疗保健系统脆弱，再加上病毒传播叙利亚境内流离失所者的处境更是雪上加霜。

为此，我们强调，根据安全理事会关于跨境援助的第 2504(2020)号决议开展的工作对于援助大量需要帮助的民众而言仍然至关重要。我们注意到，跨冲突线援助运送正在改善，但援助仍然没有送到所有民众手中，特别是以前通过叙利亚东北部亚卢比亚过境点获取援助的民众。

病毒还威胁到过度拥挤的监狱中的在押人员。我们支持裴凯儒特使呼吁大规模释放被任意拘留人员，允许人道主义组织接触在押人员。宣布大赦当然是朝着正确方向迈出的一步，但大赦执行工作仍有许多待决问题。过去曾数次宣布这种大赦，但成果有限。

最后，维持伊德利卜停火仍然至关重要。这对政治进程的未来和保持人道主义援助准入都很重要。欧洲联盟已经明确呼吁在全国范围内停火。我们今天在此重申这一呼吁。

E. 法国

安全理事会继续定期就叙利亚局势交换意见，这一点至关重要。

当务之急是在全国范围内立即落实持久停火，以促进 COVID-19 危机的应对工作。

我们支持秘书长和特使在这方面的呼吁。落实这项呼吁具有紧迫性。我们促请各方朝着这一方向积极努力。根据安全理事会第 2254(2015)号决议，联合国必须继续站在这些工作的最前沿。

COVID-19 大流行病在叙利亚境内、特别是在西北部和东北部蔓延的风险极其令人担忧。全国范围内停火是促进 COVID-19 预防和应对行动的唯一途径。鉴于俄罗斯和土耳其 3 月 5 日就伊德利卜达成的协议的落实情况仍然脆弱而且不确定，这一点就更有必要了。

我们也完全支持特使的呼吁，要求大规模释放被拘留和被绑架人员，特别是政治犯，并允许有关人道主义组织立即进入拘留设施。

我们促请各方、特别是叙利亚政权确保人道主义人员安全和不受阻碍地为所有需要帮助的民众提供援助。

联合国机构及其伙伴正在加大工作力度，以满足民众的人道主义需求，应对 COVID-19 危机。这些努力需要得到支持和加强。

在这方面，跨境机制在西北部前所未有地重要。联合国儿童基金会和世界粮食计划署在访问叙利亚后明确表示：跨境机制没有替代办法。必须继续扩大通过两个过境点运送人道主义物资的工作。法国仍然决心维护这一拯救生命的机制。我们已经承诺在 2020 年为西北部的人道主义应急提供 2 500 万欧元，其中 300 万欧元用于应对 COVID-19。

在东北部，我们感到遗憾的是，最近叙利亚政权宣布的跨冲突线医疗物资运送并未实现。该政权企图规定援助运送的条件，这是不可接受的，是对人道主义原则的公然违反。必须让世界卫生组织在大马士革的车队能够向东北部所有需要帮助的民众运送援助。

需要采取紧急步骤，确保在所有拘留地点提供适当的医疗护理和保护措施。

要紧急重新启动政治进程，并将其范围扩大至涵盖第 2254(2015)号决议的所有内容。

我们支持特使努力在各方之间达成协议以恢复宪法委员会的会议，我们也欢迎今天作出的宣布。然而，过去五个月已充分证明，叙利亚政权显然不愿参与可信的政治进程，甚至根本不愿开展接触。

为此，我们促请裴凯儒在他认为自己不再能够继续就宪法委员会开展工作，向安全理事会表明这一点。我们还敦促他就第 2254(2015)号决议的所有方面开展工作，因为政治进程绝不只是宪法讨论。停火是这些内容之一，选举以及举行透明、自由投票的条件也是这些方面的内容。在西北部赢得的暂时平静必须服务于这一目的。

最后，我再次促请俄罗斯说服叙利亚政权在 COVID-19 爆发的情况下遵守全国停火。尽管我们在叙利亚战争问题上存在分歧，但我们比以往任何时候都更需要集体合作，我们需要共同应对这一危机。

F. 德国

我们刚刚听说了叙利亚部分地区的人道主义援助准入存在严重问题。我们也获悉需求在日益增长，甚至可能呈指数级增长，这取决于冠状病毒爆发会如何影响叙利亚。

我们还继续对人道主义工作人员的福祉和安全感到关切。

随着 COVID-19 逼近，对坚持原则的人道主义援助和对医疗援助施加限制变得更加不可接受。我们需要更多地进入叙利亚北部，需要有过境点，以确保持续提供援助。我们绝对不能接受跨境方式在 7 月份结束。相反，需要延长这些方式，以便让援助到达所有需要援助的民众手中。面对 COVID-19 疫情，我们敦促会员国以人类的名义重新考虑以前的立场。

我们需要充分利用仍有的时间来采取预防措施。

我谨提醒大家，制裁不是针对民众的。制裁针对的是大马士革的领导层，这个领导层应该为人们所能想象到的最严重的侵犯人权行为负责。叙利亚的人道主义局势是归咎于大马士革的政策，而且只能归咎于这些政策。

德国和欧洲联盟是叙利亚最大的人道主义捐助方之一。自今年年初以来，德国政府已经为伊德利卜当前的危机提供了价值超过 1.5 亿欧元的人道主义援助。马克，也许你已经得知，你上周的呼吁在柏林得到了很好的回应。我们必须保护伊德利卜和叙利亚其他地方最脆弱的人。如今，必须更加团结。

此外，德国完全支持安东尼奥·古特雷斯秘书长和裴凯儒特使关于在叙利亚全境立即全面停火的呼吁。正如外交部长马斯上周所说：“我们负有共同责任，避免 COVID-19 对受到战争、流离失所和饥饿摧残的民众可能造成的致命后果。”我们需要在全国范围内延长人道主义停火，以便能够应对 COVID-19 带来的挑战。

欧洲联盟还强调，强烈支持联合国特使的呼吁。COVID-19 造成的危机迫在眉睫，在全国范围持久停火变得更加紧迫。

如果我们以前从未吸取教训，那么这个共同的威胁、我们共有的脆弱处境总该教会我们珍视人类生命的价值吧。

我们强调联合国必须在实现真正和持久的全国停火方面发挥核心作用。叙利亚冲突不能通过军事方案解决。叙利亚的持久和平、稳定与安全只能通过由联合国主持、符合安全理事会第 2254(2015)号决议和 2012 年《日内瓦公报》的政治解决方案来实现。

我们呼吁迅速回到安全理事会第 2254(2015)号决议规定的政治进程，再次表示完全支持裴凯儒特使在这方面的努力。这项决议还明确阐述了联合国在实现真正和持久的全国停火方面发挥的核心作用。

叙利亚政权必须停止阻挠，并最终认真致力于落实宪法委员会。我们呼吁俄罗斯在这方面运用其对大马士革的影响力。

我们支持裴凯儒特使关于以人道理由大规模释放被拘留和被绑架者的呼吁，并表示注意到该政权宣布至少释放某一群体的囚犯(即 70 岁以上的人)。如果情况属实，这将是朝着正确方向早该迈出的第一步。然而，这些宣示必须落实到具体行动上，哪怕只有这一次。我们看到，在过去有太多从未兑现的空头承诺。让我们说得明白：由叙利亚政权实施的任意逮捕和强迫失踪仍在继续。一方面宣布释放囚犯，而另一方面逮捕行动却每天都在继续，这是很讽刺的。这些逮捕行动必须停止。

我们还促请叙利亚政权允许有关人道主义组织立即、无条件进入其控制下的所有拘留设施，并确保所有被拘留人员得到足够的医疗和保护措施。叙利亚政权还必须最终向数万失踪人员的家庭交待其亲人的遭遇。

只要叙利亚政权不改变其残暴行为，停止严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，制裁就不会解除。只有在全面、真正和包容性政治过渡切实启动的情况下，德国和欧洲联盟才会协助叙利亚重建。

我们还将继续支持一切努力，特别是国际公正独立机制和调查委员会的努力，以确保叙利亚冲突期间发生的所有罪行和暴行都得到惩罚，将所有犯罪人绳之以法，让受害者真正伸张正义。

G. 印度尼西亚

当我们所有人都安全地呆在各自的地方时，我不禁想到叙利亚的伊德利卜、境内流离失所者营地和其他人口密集区的数百万人正面临 COVID-19 疫情的风险。

正如早先报道的那样，叙利亚目前有 10 个病例。这是大流行病的早期阶段。我们都知道，如果病毒在有关地区、特别是正在发生敌对行动的地区继续传播，可能会产生毁灭性影响。

我们赞赏正在进行预防和应对规划，将传播风险降至最低。

在这方面，印尼代表团谨强调几点：

首先，叙利亚卫生对策必须与全境停火同步进行。

印度尼西亚完全支持秘书长全球停火呼吁，以及特使关于在叙利亚全国范围内立即全面停火以抑制 COVID-19 的呼吁。

必须结束交战。必须现在结束。冲突各方需要坚定地尊重这一点。

我们感到高兴的是，自 3 月 5 日停火以来，西北地区尚无空袭报道。然而，在这场大流行病期间，不仅要停止空袭或炮击，还要为叙利亚所有平民、特别是最脆弱社区的日常生活各个方面创造安全的环境。

其次，印度尼西亚敦促联合国和叙利亚政府在其他关键各方的大力支持下，加强合作，确保制定最有效预防和应对 COVID-19 的计划，并保证继续为该国提供人道主义援助。

立即和及时提供人道主义援助仍然至关重要。

我们高兴地注意到，跨境应对措施仍在继续，未受 COVID-19 反制措施的影响。必须保持这一点。

第三，虽然现在的重点是 COVID-19，但必须继续共同推进，努力找到叙利亚危机的政治解决方案。

我们赞赏特使在这方面继续与所有有关各方接触，并欣见宪法委员会就议程达成一致。

我们亟需确保加大努力解决流离失所危机：西北地区仍有约 900 000 人流离失所。其中 60% 是儿童。

而且，他们也是最容易感染 COVID-19 的群体。

在神圣斋月即将到来之际，我们呼吁各方搁置分歧，共同努力减轻叙利亚人民的痛苦，包括联手抗击病毒的危险。

必须实现停火，以便医务人员执行任务。

H. 尼日尔

尼日尔欢迎并完全支持叙利亚问题特使裴凯儒先生呼吁在叙利亚各地立即实现全面停火。我们希望所有相关交战方尊重这一呼吁。在这个前所未有的关头，我们必须关注 COVID-19 这一共同的敌人。

据人道主义事务协调厅称，仅有 50%的公立医院和 47%的公共初级卫生保健中心全面运营。如果疫情加速，卫生工作者在接纳大批病人方面将面临巨大的挑战。

同样，包括境内流离失所者和难民在内的大批弱势群体(主要是妇女和儿童)面临感染病毒的高风险。这将造成更大的危机，因为在拥挤不堪的营地里，几乎无法保持社交距离。

旅行禁令或关闭边境难以阻挡 COVID-19，因此，要应对这一大流行病，必须给予人道主义工作者和物资最大的准入权。

尼日尔代表团呼吁叙利亚政府和各个组织共同努力，采取更多的伙伴关系举措，保护叙利亚各地的所有民众。

关于政治议题，尼日尔谨提出两点：

- 我们仍然认为，必须通过叙利亚人自身及其社会各个组成部分主导的进程，采取政治方法而非军事手段解决叙利亚危机。我们欣闻特使向我们通报的宪法委员会近期积极发展；
- 我们也仍然认为，不能各自孤立地处理叙利亚的政治和人道主义局势。

因此，尼日尔代表团希望特使的停火呼吁是向执行安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议其他部分迈出的一步。

最后，我鼓励安理会成员共同努力，在这场卫生危机期间帮助叙利亚民众，避免将此问题政治化。叙利亚人现在迫切需要我们的帮助和声援，坐等明日将会为时已晚。

I. 俄罗斯联邦

正如裴凯儒先生所述，他继续与叙利亚各方保持联系。我们知道，这一进程并不容易，但需要继续进行，以帮助叙利亚人民为政治进程找到共同点。当然，就下一轮对话在原则上达成一致后，COVID-19 会影响时间安排；今天，我们获悉已经在原则上达成一致。我们支持特使的努力。就我们而言，我们将向特使提供必要的协助，包括动用我们与叙利亚各方的联系渠道。

在伊德利卜，3月6日开始的停火正得到普遍遵守。每日违规事件不超过2到3起。我们继续与土耳其伙伴合作，在M-4高速公路沿线设立一条安全通道，并恢复运输线路。盘踞在M-4高速公路地区的激进组织阻碍了俄罗斯和土耳其军方的工作。他们组织挑衅并制造封锁。3月14日，好战分子占领了叙利亚红新月会在伊德利卜和埃里哈的办事处，劫掠财产并羁押员工。

在东北地区，局势极其艰难。截至2019年年底，幼发拉底河东岸仅有2家州立医院和4家急救中心全面运营。面对冠状病毒传播威胁，这一消息令人担忧。正如我们今天获悉的那样，阻碍人道主义援助准入的因素包括限制行动和缺乏安全保障。有报道称，所谓国际联盟的空中行动摧毁了幼发拉底河桥梁，从而切断了叙利亚各个地区之间的联系。关于Alluq水电站持续故障的消息亦令人震惊，我们采取了一切措施确保恢复水电站运营。今天，我们获悉供水得以恢复。

据报道，鲁克班营地可能登记了首例冠状病毒感染病例。尚无关于霍尔营地的消息，但考虑到可以出入的营地位置以及灾难性卫生条件，在冠状病毒面前幸免于难的希望微乎其微。今天，我们从美国获悉了鲁克班营地的情况。我谨回顾，控制这一营地并阻止向营地民众运送人道主义援助的并非大马士革，而是好战分子。我们还回顾，非法占领武装对营地平民负有责任。我们希望了解在叙利亚被占领土上正在采取什么措施。无须讳言，鲁克班营地民众的重新安置问题早就应该解决。几个月来，我们一直呼吁解决这一问题，并呼吁需要早日解决霍尔营地问题。

东北地区的“重要”药品运送被“卡住”的消息在我们听来颇为奇怪。就在不久前，这个话题被经常提起。今天，我们也听到有人提及。请允许我提醒各位，2月25日和26日，叙利亚政府允许人道主义物资从境内跨冲突线运到叙利亚各地。还允许从伊拉克埃尔比勒向卡米什里一次性空运药品。但埃尔比勒机场现已关闭，卡米什里机场显然也已关闭。本月为何没有运货是一个重大问题。但这绝非叙利亚当局的过错。与此同时，经与大马士革协调，向哈塞克省运送了生殖健康包。我们想请洛科克副秘书长对此问题进行评论。

事实上，我们所说的证明，如果与大马士革进行适当的对话，可以在维护人道主义援助基本原则的同时解决人道主义援助的相关问题。叙利亚当局正在采取一切必要措施防止病毒传播：实行了宵禁，正在分发必需品，已经制定检疫应对计划并开放了实验室等。当局宣布大赦并暂停征兵。俄罗斯和中国已经开始提供援助，包括运送医疗用品。

我们认为，批评大马士革并就人道主义援助准入施加新条件不合时宜和不合适。联合国人道主义机构应严格遵守叙利亚当局为防止疾病蔓延而采取的措施。这有利于叙利亚人民和联合国人员的安全。我想，自己领土上实施了同样限制措施的国家的代表中没有人希望以任何借口违反这些措施。人道主义援助不仅应得到运送，而且应得到安全运送。只有叙利亚政府有能力确保人道主义援助的安全。据我们了解，叙利亚当局愿意与联合国讨论人道主义援助运送方案。联合国应该真诚地与叙利亚当局接触。

在当前形势下，我们重申我们的呼吁以及秘书长关于取消对大马士革制裁的呼吁。制裁不仅使叙利亚经济瘫痪并成为普通民众受苦的首要原因，而且还阻止了该国的药品和设备供应。今天谈论解除制裁的条件完全不道德。我们再次提醒各位，叙利亚人民生活在叙利亚各地，而不仅是伊德利卜。我们敦促同事们不要将当前局势政治化，而应切实帮助所有叙利亚人民。

J. 圣文森特和格林纳丁斯

圣文森特和格林纳丁斯欢迎 3 月 5 日《关于稳定伊德利卜冲突降级区局势的附加议定书》，我们赞扬促成议定书的外交努力。我们真诚地希望这项协定得到维护，并促成在全国范围内停止敌对行动。

尽管达成了这一停战，但叙利亚人道主义局势仍然令人严重关切，本已严峻的局势因 2019 冠状病毒大流行病的重大威胁而雪上加霜。冲突使该国的大部分基础设施陷入瘫痪，包括医疗服务。由于工作人员、用品和设备不足，医疗设施受到影响。叙利亚根本无法承受 COVID-19 灾难。居住在境内流离失所者营地等人口密集和过度拥挤地区的民众特别容易感染。物理距离和频繁洗手等预防策略在这些环境中不可能维持。圣文森特和格林纳丁斯支持世界卫生组织努力协助叙利亚政府采取卫生对策抗击这一共同敌人。COVID-19 和更广泛的人道主义局势远远大于任何政治争斗。因此，我们再次呼吁对叙利亚实施单边制裁的国家进行对话，加强 COVID-19 对策，并帮助该国满足紧迫的人道主义需求。

我们支持仍是许多叙利亚人生命线的跨境机制。同样，我们将支持在同叙利亚政府协调并遵循人道主义援助指导原则的基础上，寻求保持及时、安全、持续和畅通无阻的人道主义援助准入的所有进一步安排。

叙利亚重建是改善该国人道主义局势的关键组成部分。这也是确保难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿返回的必要条件之一。我们鼓励国际社会成员为重建工作作出贡献。

安全理事会指认的恐怖主义实体在西北地区的存在继续对叙利亚主权、叙利亚人民和人道主义组织基本工作构成重大威胁。我们认识到在这方面开展反恐行动的必要性，并重申此类行动必须尊重国际法。

归根结底，全面解决这场危机需要一个包容的政治进程，这一进程应不受干扰，特点是尊重叙利亚主权和领土完整。事实上，没有军事解决方案。我们继续支持特使努力推动更广泛的政治进程，我们希望宪法委员会不久将重新召开会议。我们高兴地获悉共同主席就议程达成了一致。

叙利亚人民因他们不能选择的各股势力和无法影响的复杂地缘政治而遭受苦难。安理会必须建设性地努力帮助叙利亚恢复稳定与和平。

K. 南非

南非完全支持秘书长呼吁立即实现全面停火，支持裴凯儒特使呼吁在世界各地 COVID-19 疫情迅速蔓延的不确定时期在叙利亚实现全国停火。

叙利亚当前的环境，特别是西北部的环境，对遏制 COVID-19 的传播构成重大挑战。南非欢迎叙利亚政府采取步骤，包括实施宵禁和关闭公共场所、学校和商店，以及限制进入叙利亚。不在叙利亚政府控制下的地区也采取了类似措施。

我国代表团非常关切的是，COVID-19 病毒有可能在弱势人群中传播，特别是那些生活在人满为患的境内流离失所者营地中的人，他们获得医疗保健、水和卫生基础设施的机会有限。叙利亚北部边境的关闭也令人关切，因为这可能导致无法继续通过这些过境点运送至关重要的人道主义援助物质，进而无法充分满足该流行病引发的预期援助需求。

在这方面，南非支持特使呼吁基于人道主义理由大规模释放被拘留者。我们还促请各方确保在叙利亚全国任何有需要的地方提供相关医疗用品和设备，包括检测包、呼吸机和个人防护设备，以及必要的人道主义援助。

南非极为赞赏联合国、特别是世界卫生组织为尽量减少病毒对叙利亚人口的影响所做的努力，赞扬那些在充满挑战和不断变化的环境下继续工作的所有人员作出的竭诚奉献。

然而，即使在我们应对 COVID-19 疫情带来的挑战之时，我们也不能忘记叙利亚部分地区已经十分严峻的人道主义局势，必须确保以全面、安全、公正和不受阻碍的方式向这些地区提供所需的援助。

南非欢迎维持 3 月 6 日土耳其与俄罗斯之间的停火协议，欣见敌对行动有所减少，尽管有零星报道称前线遭到炮击。我们敦促所有各方遵守这一协议和以往停火协议的规定，包括国际人道主义法和国际人权法规定的保护平民和民用基础设施的义务。

在这方面，我们欢迎阿洛克供水站恢复供水，该供水站为近 50 万人和霍尔营地提供服务。如此重要的服务在此时受到威胁将给这一地区的叙利亚人民带来无法承受的后果。

在当前冲突持续和 COVID-19 疫情爆发之时，叙利亚人民继续面临这一严峻的人道主义危机，应该考虑放松对叙利亚的经济措施。

关于政治局势，南非欢迎宪法委员会就下次会议的议程达成一致。我们希望能够作出必要安排，确保宪法委员会能在这些非常时期安全开会。

我国代表团还赞赏特使继续努力与各利益攸关方接触，推动这一进程，以实现反映叙利亚人民意愿的持久政治成果，保障叙利亚社会所有群体得到保护。

最后，南非重申，叙利亚局势只能通过谈判和对话来解决，并促请所有各方尽一切努力全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议，进一步避免叙利亚人流离失所和无辜生命损失。政治进程必须由叙利亚人所有、叙利亚人主导才能持续下去。外部干涉不利于该进程取得成功。

L. 突尼斯

叙利亚冲突已持续九年，大流行病的爆发使叙利亚人的前景更加严峻，因为这一病毒有可能造成更多的生命损失，特别是在高度脆弱地区。

突尼斯呼吁开展国际和区域合作与团结，对 COVID-19 危机进行协调一致、有资源保障的治理，赞赏联合国在这一背景下在叙利亚正在开展的努力，通过跨境和跨冲突线运输向有需要的人提供救生援助。

COVID-19 预防和应对措施面临多重困境和挑战，疫情危及健康权和生命权，特别是在叙利亚西北部和东北部。在这方面：

- 自愿自我隔离因被迫流离失所而难以实行；
- 收容地人满为患，难以保持社交距离；
- 供水中断或供水和卫生设施遭到破坏，个人卫生受到威胁；
- 医疗基础设施大部分被摧毁，无法充分应对病毒激增。

突尼斯认为，在目前情况下，迫切需要一套得到当地有关各方尊重并真诚执行的措施，以便最好地应对疫情在叙利亚爆发可能带来的灾难性后果。

首先，各方都应尊重立即、持久的全国范围停火：结束敌对行动有助于恢复平静，从而能够更好地专注于减缓疫情蔓延。

在这方面，突尼斯赞同秘书长和裴凯儒特使呼吁平息叙利亚和其他地区的战火，并希望 3 月 6 日在伊德利卜的停火能更好地持续下去。

第二，实地各方必须充分遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务，尤其是在叙利亚西北部和东北部。

有关各方必须确保安全、迅速和不受阻碍的跨境冲突线人道主义准入，特别是医疗物品的准入。

此外，必须维持东北部的供水。这是该地区 50 多万人的生命线，他们对环境卫生和个人卫生的需求不断增加。

第三，西北部的跨境援助仍然是该地区需要援助者的生命线。应加强监测以防止任何风险。

冠状病毒大流行病带来了紧迫感，因此，有必要根据安全理事会第 2254(2015) 号决议，在联合国的主持下，紧急重振叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。

冠状病毒危机应该成为一种刺激因素，促使有关各方放弃争斗，团结努力，建设性和无条件地重新参与宪法委员会的日内瓦会谈。突尼斯欢迎采取更多建立信任措施，包括基于人道主义理由大规模释放被拘留者，并促请所有各方集中力量拯救叙利亚人民。

安理会在过去九年中表达了对叙利亚人民的深切同情。在当今这种异常困难的情况下，叙利亚人将检验这种同情如何给他们的生活带来改变。

因此，安理会应该挺身而出，为真正的国际共同努力定下基调。安理会在这方面的团结至关重要。

M. 越南

首先，我们欢迎随着俄罗斯和土耳其之间停火协议的执行，叙利亚西北部安全局势出现令人鼓舞的发展。我们完全相信，现在是加强对话和谈判以打破叙利亚长期政治僵局、结束多年冲突并为叙利亚人民带来可持续和平的关键时刻。

我们谨表示，我们继续支持特使根据国际法和安全理事会相关决议，包括第 [2254\(2015\)](#) 号决议，在促进持久政治解决方面发挥作用。

我们坚决支持秘书长和裴凯儒先生呼吁停火，给和平一个机会，以便携手努力抗击我们共同的敌人——COVID-19。

我们仍然关切冲突对叙利亚西北部人民的破坏性影响，关切所有部门基本需求物质持续短缺的情况，包括在叙利亚东北部。

在 COVID-19 大流行病疫情在世界各地不可阻挡地蔓延之际，我们与安理会成员一样，对叙利亚人民可能面临的迫在眉睫的影响感到关切。这个国家在医疗设施、设备、药品、水和食物供应以及卫生等方面已经存在巨大困难。就应对疫情在人口稠密地区蔓延的能力而言，这是最为严重的问题。鉴于目前局势，无法应对上述众多威胁。

因此，我们非常欢迎世界卫生组织、人道主义事务协调厅和其他人道主义伙伴迅速采取应对行动，向叙利亚政府提供援助。我们敦促相关各方确保为在叙利亚各地迅速和不受阻碍地运送人道主义援助提供便利。

N. 美利坚合众国

我要特别感谢我的朋友马克向我介绍了叙利亚实地的最新情况。如你所知，我总是渴望从你那里知道我知道的一切，真心感谢你花时间向我们介绍情况。我也要感谢吉尔。此外，我还感谢秘书长呼吁实现全国范围的全面停火，特别是在 COVID-19 大流行病疫情的情况下。

我们都看到了这种病毒的破坏性和致命性。正因为如此，没有任何地方比叙利亚更需要他们发出呼吁，要求各方展现慈悲、实行克制。吉尔，我们重申全力支持你发起这项努力，呼吁执行安理会第 [2254\(2015\)](#) 号决议要求的停火。为了响应这一及时呼吁，所有战斗人员必须停止威胁平民的地面行动。叙利亚人民需要的是第 [2254\(2015\)](#) 号决议所呼吁的那种停火，而不是又一次战术性暂停，让叙利亚部队及其俄罗斯和伊朗盟友能停歇休息，之后在西北部地区恢复开展恐怖主义活动。这种暂停只会促使他们继续寻求以军事手段解决冲突。

我在本月早些时候访问土耳其时会见了联合国官员和叙利亚难民，从他们那里了解到并亲眼看到，任何监督及核查停火倡议的工作都必须以联合国为核心。

就这一点，我想明确指出，根据第 2254(2015)号决议授权，裴凯儒特使有权监测现有的接触线，以确保停火协议得到遵守。报告显示，医院、诊所，甚至医疗保健提供者都受到阿萨德政权和俄罗斯空袭的伤害。鉴于叙利亚的医疗基础设施十分脆弱，目前又爆发了这一全球流行病疫情，联合国向叙利亚西北部派出机构间监测团和确保持久停火变得越来越重要。我们敦促联合国继续向西北部地区派出机构间监测团，帮助保护在那里避难的处境脆弱的叙利亚人。

就在昨天，叙利亚报告了首例冠状病毒死亡，这加剧了叙利亚人民面临的危险，特别是那些生活在伊德利卜人满为患的难民营中的人。面对 COVID-19 在叙利亚各地日益增长的威胁，扩大联合国跨境运送援助物资和相关准入的理由越来越充分。为了在东北部的叙利亚人，我们必须推动努力，恢复联合国进入这一地区的跨境通道，而俄罗斯和中国仅用两票就阻止了联合国向这一地区运送 41% 医疗用品的能力。安理会必须开始审议如何执行秘书长 2 月 25 日报告中的建议，包括恢复救生行动，向东北部 100 多万人提供联合国跨境援助。COVID-19 传播速度如此之快，这些处境脆弱的叙利亚人根本等不及大马士革任意决定是否批准跨冲突线运送医疗物资。我们必须授权开展更多的联合国跨境行动，而不是更少。我们必须维持目前通过最直接路线进入叙利亚的所有非政府组织和联合国跨境行动的运作。

美国对阿萨德政权蓄意围困鲁克班境内流离失所者营地的居民仍感到震惊。该政权再次封锁了进入难民营的商业交通，现在甚至拒绝允许联合国从大马士革提供跨冲突线援助。当然，鲁克班只是阿萨德政权公然不履行其对叙利亚人民的承诺的一个明显例子。正是因为过去十年的失败，特朗普行政当局不信任该政权和俄罗斯关于改善跨冲突线人道主义援助的承诺。安理会成员应该对这些承诺持怀疑态度。一旦需要援助的叙利亚人民获得定期、持续和高质量的联合国人道主义援助，美国将重新审视我们对叙利亚政权和俄罗斯所做承诺的评估。在此之前，绝不能再减少联合国对叙利亚的跨境人道主义援助准入。这样做会使数百万人的生命即刻受到威胁。

最后，在我们应对 COVID-19 之时，我想重申蓬佩奥国务卿就包括美国公民在内的数千名平民被任意关押在过度拥挤的政权拘留中心一事发出的呼吁。阿萨德政权早就应该采取具体措施保护这些人，改变对他们不人道的关押条件。特朗普行政当局要求立即释放所有被任意关押的平民和政治犯，包括妇女、儿童和老年人。

O. 大不列颠及北爱尔兰联合王国

联合王国感谢洛科克副秘书长和裴凯儒特使的通报。两位都对叙利亚局势以及 COVID-19 对一个饱受近 10 年冲突之害的国家可能造成的可怕后果发出了强烈警告。联合王国也同样深切关注 COVID-19 可能带来的潜在灾难性影响。

当然，多年来，俄罗斯和叙利亚政权对卫生设施的破坏加剧了这一风险。正如前面有人提到，2011 年时尚存的设施近一半已不复存在，这是一个可怕的情况，

而现在就要在这种情况下面对这场危机。我们期待秘书长调查委员会就其中一些行动提出报告。

我们从洛科克先生的介绍中了解到，随着冲突进入第十个年头，叙利亚西北部的人道主义局势令人绝望。大约 620 万境内流离失所者面临特别严重的风险，其中近 100 万人生活在西北部。正如我们从洛科克先生那里听到的，这些人的生活条件恶劣，完全依赖跨境援助。我们还听说儿童和妇女是最脆弱的群体，民众受到的影响尤其令人沮丧。正因为如此，英国最近宣布为扩大人道主义应急行动再提供 1 亿美元，使我们的承诺总额达到约 2 亿美元。

我们认识到有许多人道主义工作者继续在叙利亚各地工作，他们现在不仅面临暴力、恐吓，还面临 COVID-19 带来的新威胁。我们向他们的勇气和奉献致敬。

我想借此机会问一下洛科克先生：除了你适时呼吁的停火之外，还需要采取哪些关键步骤来帮助叙利亚人抗击在叙利亚爆发的 COVID-19？跨冲突线援助显然不能有效替代跨境援助；为了应对 COVID-19，必须通过最有效的方式提供援助。这就意味着按照秘书长 2 月份报告所建议的那样，在西北部和东北部进行跨境援助。安理会需要反思目前安排的负面影响。鉴于应对 COVID-19 的迫切需要，我们在审查这些安排时应该继续并扩大人道主义准入。

要在叙利亚有效抗击这一病毒，必须在伊德利卜省实行永久停火。为了持久停火，确保平民得到保护并获得他们需要的人道主义援助，联合国必须对停火进行监测和核查。因此，我们欢迎并支持洛科克先生和裴凯儒先生呼吁在叙利亚全境立即实现全面停火，以全力遏制病毒。

俄罗斯在之前的发言中呼吁我们帮助所有叙利亚人。叙利亚人民真正需要的是安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议呼吁的真正、持久的全国停火和包容各方的政治进程。那些目前在叙利亚拥有权力和影响力的人如果不这么做，很可能会使叙利亚人陷入新的健康危机，进而引发进一步的全球危机。