



2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，在南非担任安全理事会轮值主席期间，安理会将于2019年10月29日星期二举行关于妇女与和平与安全的公开辩论，主题为“朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进：从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325(2000)号决议通过二十周年做准备”。为了引导围绕这一主题展开讨论，南非拟就了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

南非常驻联合国代表团常驻代表

大使

杰里·马特基拉(签名)



2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会将于2019年10月29日举行的关于妇女与和平与安全的公开辩论的概念说明

1. 背景

1. 在南非共和国担任轮值主席期间，预计将于2019年10月29日举行安全理事会关于妇女与和平与安全的年度辩论。在辩论期间，安理会将审议秘书长关于安理会第1325(2000)号决议执行情况的年度报告。

2. 这次辩论将是一个适当时机，可以在二十周年纪念前夕反思在执行第1325(2000)号决议及其后各项决议方面取得的成果和面临的挑战，反思妇女与和平与安全议程的各项期望。在反思这些问题时，还应考虑到安全理事会第1325(2000)号决议执行情况2015年全球研究报告建议的落实情况。

3. 在2000年通过第1325(2000)号决议及其后通过各项相关决议(第1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)和2467(2019)号决议)的十九年中，在推进妇女与和平与安全议程方面取得了重大进展。安全理事会在这些决议中，除其他外，确认武装冲突对妇女和女童造成不同影响，也确认需要妇女有效参与解决冲突和预防冲突、维持和平以及建设和平。妇女有效参与解决冲突各领域工作与更加有效和可持续的成果、更完善的保护、预防以及更可持续的和平切实相关，这一点已得到证实。为此，已为实现妇女与和平与安全议程提出了具体建议，包括拟订有关代表性和参与的配额和指标(百分比)。

4. 尽管有这些值得称赞的决议，但在实现妇女有效参与和平与安全活动方面仍然存在挑战，主要原因是歧视性法律、态度和体制障碍、性别陈规定型观念、政治不稳定以及在武装冲突局势中人权受到践踏。此外，在促进和参与和平进程方面，包括在起草和平协议、调解和谈判方面，妇女仍然处于边缘地位，或是她们发挥的作用有限。

5. 尽管已通过第2242(2015)号决议，其中，安全理事会呼吁在其后5年内使联合国维和行动军事和警察特遣队中的妇女人数翻番，但在军事、警察和文职部门内，妇女参与联合国在冲突中的维和任务的程度仍然很低。不过，令人鼓舞的是，秘书长制定了2018-2028年军警人员性别均等战略，目的是确保联合国维和军警部门具有多样性并切实将妇女包括在内。

6. 妇女仍是性暴力和性别暴力的受害对象，包括受害于在武装冲突局势中作为战争武器实施的强奸。安全理事会已在解决这一祸害方面取得重大进展，体现为把打击性暴力措辞纳入关于具体国家或专题问题的所有相关决议。安理会通过了关于武装冲突中性暴力问题的第2467(2019)号决议以及关于妇女与和平与安全的其他各项决议，强调在消除冲突中的性暴力方面必须采取问责措施，还需要采取以幸存者和受害者为中心的作法。

7. 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡在其给 2015 年全球研究报告撰写的前言中写道,“在我们雄心勃勃的承诺与实际的政治和资金支持之间,仍然存在着巨大差距。在世界许多最需要第 1325 号决议的角落,我们努力将国际决策的宣告意图与现实的国内行动联系起来。”

8. 在 2015 年全球研究报告中,确定了差距和挑战以及新出现的趋势和优先行动。此外,报告还提出了详细建议,以指导进一步落实妇女与和平与安全议程。

9. 因此,此次公开辩论的目标应是在纪念第 1325(2000)号决议通过二十周年前的最后一年动员全球行动,以全面落实已就妇女与和平与安全通过的广泛规范框架。所以,重点应放在执行所有已通过的关于妇女与和平与安全的决议以及 2015 年全球研究报告详述的建议上。

2. 主题

10. 建议公开辩论应重点关注全面执行第 1325(2000)号决议和相关决议,并特别关注为在 2020 年纪念该决议通过二十周年做准备。因此,建议主题为:“朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进:从承诺到成果,为纪念安全理事会第 1325(2000)号决议通过二十周年做准备”。

3. 目标/重点

11. 公开辩论的总体目标是继续就全面落实妇女与和平与安全议程、衡量进展和查明缓解战略挑战进行讨论。

12. 其他具体目标包括:

(a) 征求会员国和其他与会者对 2020 年纪念第 1325(2000)号决议通过二十周年活动的建议和意见并请其在这方面做出努力;

(b) 向会员国提供机会,使其就妇女与和平与安全议程做出在第 1325(2000)号决议二十周年纪念前履行的新承诺;

(c) 通过一项成果文件,涉及在 2020 年后全面执行第 1325(2000)号决议,以此促进安全理事会关于妇女与和平与安全的工作。

4. 指导性问题的

13. 除其他外,以下问题旨在引导辩论:

(a) 就第 1325(2000)号决议的四个支柱(即预防、保护、参与以及救济和恢复)而言,如何评估妇女与和平与安全议程目前的执行情况?

(b) 会员国、区域组织和其他相关利益攸关方落实安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况 2015 年全球研究报告建议的程度如何?

(c) 安全理事会应采取什么新措施,以进一步推进妇女与和平与安全议程?

(d) 落实妇女与和平与安全议程的现有国家和区域战略是否行之有效？在实施这些战略方面，存在哪些差距？

(e) 我们如何确保和平进程能够包括妇女等所有相关社会群体？

(f) 对于在 2020 年纪念第 1325(2000)号决议通过二十周年，相关利益攸关方应开展什么活动？

(g) 2020 年纪念活动的总体目标应该是什么？

5. 预期成果

14. 预计安全理事会将通过一份成果文件，提供政治承诺，重申执行关于妇女与和平与安全的现有决议。
