



## 秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告

报告所述期间为 2017 年 11 月 7 日至 2018 年 2 月 28 日

### 一. 引言

1. 本报告全面评估自 2017 年 11 月 16 日秘书长报告(S/2017/964)以来安全理事会第 1701(2006)号决议, 包括安理会第 2373(2017)号决议具体规定的执行情况。本报告所述期间, 在履行第 1701(2006)号决议规定而尚未履行的各方义务或实现永久停火方面没有取得任何进展。联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势大体保持平静。

2. 我已依照安全理事会第 1757(2007)号决议, 将黎巴嫩问题特别法庭的任务期限从 2018 年 3 月 1 日起延长三年, 或者, 如特别法庭在此之前完成审案, 则延至完成之时。

### 二. 第 1701(2006)号决议的执行情况

#### A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

3. 以色列和黎巴嫩当局继续重申对第 1701(2006)号决议和停止敌对行动的承诺。尽管蓝线沿线局势和行动区内相对平静, 本报告所述期间某些事态发展仍然导致了紧张状况加剧, 本报告对此加以详述。联合国继续敦促双方避免采取可能导致意外事件和危及停止敌对行动的煽动性言论, 并利用既定渠道解决关切问题。联黎部队和我的黎巴嫩问题代理特别协调员与双方保持长期联络, 以缓和紧张状况。

4. 12 月 6 日美利坚共和国宣布有关耶路撒冷的决定后, 联黎部队行动区内发生了约 24 次示威活动。12 月 17 日, 约 35 人在 Kafr Kila 附近(东区)抗议, 在以色列技术围栏附近地区点起小火。以色列士兵灭火后, 释放了催泪瓦斯来驱散人群。12 月 21 日, 300 多名学生在纳古拉联黎部队总部(西区)和平集会。12 月 29



日，约 300 人在 Kafr Kila 举行抗议。联黎部队与集会期间在场的黎巴嫩武装部队并与以色列国防军密切合作，防止局势升级。

5. 12 月上旬出现一段视频，显示伊拉克什叶派民兵正义联盟的卡伊斯·哈扎利身着军服在真主党代表陪同下访问黎巴嫩南部。12 月 9 日，黎巴嫩总理萨阿德·哈里里发表声明表示，他已指示军事和安全官员进行调查并采取措施防止任何人开展军事活动，并防止卡伊斯·哈扎利再次进入黎巴嫩。联黎部队向黎巴嫩武装部队正式表达了对据报哈扎利访问一事的关切，并要求提供最新调查结果。以色列常驻联合国代表在 12 月 12 日给我的信(S/2017/1043)中表示，哈扎利的访问违反了第 1701(2006)和 1559(2004)号决议。在调查发现卡伊斯·哈扎利系非法进入黎巴嫩后，黎巴嫩于 1 月 15 日签发了对他的逮捕令。

6. 12 月 26 日，社交媒体上出现一张照片，显示阿勒颇省亲叙利亚政府民兵伊玛目巴吉尔旅指挥官哈吉·哈姆扎(Abu al-Abbas)看似站在蓝线附近。以色列常驻联合国代表在 2 月 5 日给我的信(S/2018/91)中说，1 月 28 日，伊朗高级官员易卜拉欣·赖西在“真主党军警人员”陪同下访问了蓝线附近的联黎部队行动区。联黎部队无法证实这一信息。对这两次事件，联黎部队向黎巴嫩武装部队正式要求予以澄清，尚待黎巴嫩武装部队回复。

7. 联黎部队观察到，沿蓝线两侧的建造活动均有增加，包括植被清理和土方工程，有时导致侵犯蓝线，还发生了几起双方武器相向事件。联黎部队三次与双方联络，以缓和紧张状况，敦促克制。11 月 11 日，当两名黎巴嫩武装部队情报人员靠近蓝线后，以色列国防军发射了三枚烟雾弹，其中一枚越过蓝线落在布利达以东(东区)。两名在场的黎巴嫩武装部队士兵因吸入烟雾而短期住院治疗。11 月 29 日和 12 月 25 日，在艾塔沙卜以西(西区)，黎巴嫩武装部队与以色列国防军人员相互将武器指向对方。在后一次事件中，联黎部队置身于双方之间，为确保平静，在现场坚持了 24 小时。

8. 11 月 20 日，艾塔沙卜附近三名男子其中的一人短暂越过蓝线对以色列国防军士兵叫喊。11 月 26 日，黎巴嫩观察员小组观察员在马伦拉斯附近(西区)巡逻时，一辆以色列国防军坦克将主要武器指向巡逻队。联黎部队向双方提出了这些事件，包括在 2017 年 12 月 7 日三方会议上。继一架以色列国防军飞机被击落而导致叙利亚战场的军事变化之后，2 月 10 日有人在 Kafr Kila、Udaysah(均在东区)和 Yaroun(西区)向蓝线另一侧投掷石块和旗帜。黎巴嫩武装部队对各次事件进行了干预，使人群离开蓝线。

9. 11 月 1 日至 2 月 19 日，联黎部队记录到 204 起地面侵犯蓝线事件。黎巴嫩武装部队和以色列国防军通过使用工程设备等手段参与了 12 起侵犯事件。共有 133 起(55%)是沙巴阿农场和巴斯塔拉附近(东区)带着牲畜的牧人或是拉梅什周围(西区)在地里耕种的农民所为。联黎部队和黎巴嫩武装部队经常警告牧人和农民不得越过蓝线。其余侵犯事件大部分是农民越过蓝线前往布利达附近(东区)位于蓝线上的舒艾卜井。

10. 以色列依然几乎每天侵犯黎巴嫩领空，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。11 月 1 日至 2 月 19 日，联黎部队记录到 458 起空中侵犯蓝线事件，共计 1 684 个飞行小时。上述侵犯事件中有 360 起(79%)使用了无人飞行器，其余使用了战斗机或不明飞行器。联黎部队向以色列国防军抗议了所有空中侵犯事件，并敦促立即停止。黎巴嫩政府继续抗议侵犯领空事件，包括在 2 月 8 日写信给我和安全理事会主席(A/72/742-S/2018/109)。黎巴嫩武装部队表示，这类侵权行为加剧了整个黎巴嫩境内的不安全感。这些侵犯黎巴嫩主权的行爲损害了为停止敌对和实现永久停火所作的努力。

11. 以色列继续占领盖杰尔北部以及蓝线以北的毗连地区，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。对于联黎部队 2011 年向双方提出的旨在推动以色列国防军撤出被占地区的建议，以色列迄今没有作出答复。黎巴嫩武装部队于 2011 年 7 月通知联黎部队，黎巴嫩同意这项建议。

12. 黎巴嫩还抗议了在以色列浮标线附近作业的以色列船只据指侵犯黎巴嫩主权。两国对海洋边界的划分仍有争议，黎巴嫩认为以色列单方面设置的浮标线穿过了黎巴嫩领水，因此不予承认。联合国也不承认该浮标线。

13. 黎巴嫩指称，以色列继续侵犯其主权，通过蓝线以南和沿线部署的基础设施、安置在黎巴嫩领土的监视装置以及在黎巴嫩境内活动的监视网络进行电子监控、间谍和监视，黎巴嫩的政府认为这是在进行电子战。

14. 联黎部队继续依照第 1701(2006)号决议，协助黎巴嫩武装部队在蓝线与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外不存在未经许可的武装人员、资产和武器的地区。如果有可靠证据或信息显示存在未经许可的武器，或者行动区内有发生敌对活动的迫近威胁，联黎部队随时可以根据其任务授权和能力，全力采取行动。黎巴嫩武装部队经常重申，在收到该地区有未经许可、违反第 1701(2006)号决议的武装人员或武器的证据时，将坚决立即采取行动。

15. 在开展各项活动时，联黎部队观察到 442 起个人违反第 1701(2006)决议在行动区内未经许可携带武器事件。这些事件几乎全部(439 起)涉及平民携带狩猎武器，主要是在蓝线附近的 Yaroun(西区)、巴斯塔拉、布利达、Mays al-Jabal 和 Sarda 等地(全部在东区)。其余不涉及狩猎武器的事件详见附件一。对每一起事件，联黎部队均通报黎巴嫩武装部队，要求其采取适当的预防措施。黎巴嫩武装部队告知联黎部队，将继续对这些事件采取后续行动，防止再度发生。联黎部队认真对待任何关于行动区内存在未经许可的武器的指称，但无法在其能力范围内独立证实这些指称。

16. 联黎部队与黎巴嫩武装部队协调，每天在常设、临时和共同执勤检查站进行检查。黎巴嫩安全部队在这些地点筛查和抽查车辆。联黎部队和黎巴嫩武装部队每日平均经管 19 个临时或常设检查站。在利塔尼桥(西区)，联黎部队与黎巴嫩武装部队保持 24 小时执勤。

17. 联黎部队和黎巴嫩武装部队平均每天在整个行动区进行九次反火箭发射行动。这些行动对可能发射火箭的战略地带进行检查。联黎部队在这些检查中为黎巴嫩武装部队提供支持，并在需要时根据任务规定独立采取行动。

18. 以色列向联黎部队提出据称是真主党特工的便衣人员向蓝线以南地区进行“侦察”的问题。联黎部队对这些活动进行了观察和密切监测，包括身着便衣的人在蓝线以南地区的拍照活动。此外，联黎部队几乎每天视察非政府组织“绿色无国界协会”活动地区。本报告所述期间，联黎部队没有观察到与该组织活动或设施有关的违规事件。联黎部队在联黎部队行动区继续密切监测以色列国防军声称存在真主党武器和基础设施的三个地点，如我上一次报告所述。

19. 根据第 2373(2017)号决议第 15 段，联黎部队继续加强其可见存在和相关活动，重点是维持停止敌对活动。在监测停止敌对行动方面，联黎部队保持了行动节奏和行动外的活动，以及时减轻风险，从而防止小规模事件升级为大规模暴力。联黎部队还继续执行第 2373(2017)号决议，通过加强巡逻，包括夜间和直升机巡逻，提高行动可见度。联黎部队在行动区内所有城镇和村庄进行巡逻，每周至少一次，如有紧张局势报告，则对多个地区增加巡逻频率。黎巴嫩观察员小组和联黎部队民政科继续在整个行动区开展日常活动，没有发生意外事件。为了监督保障停止敌对行动，联黎部队继续从固定哨位并通过机动车辆和徒步巡逻密切监测沿蓝线一带的局势。为加强其驻留可见度，特别是在敏感地区，特派团在本报告所述期间进行了 25 000 次巡逻，在蓝线沿线的巡逻从 10 月的 2 428 次增加到 1 月的 2 562 次。

20. 联黎部队的行动自由基本上得到尊重，但有 10 次例外，主要是因为重型军车在平民居住区的狭窄道路上对当地社区造成了不便(见附件二)。每次出现这种情况，联黎部队都根据任务授权作出回应，并与黎巴嫩武装部队和地方当局沟通，事后确保了在事件发生地的通行自由。

21. 联黎部队在蓝线沿线和整个行动区内都增加了徒步巡逻的比例，从 8 月的 1 085 次(占全部巡逻活动的 16%)增加到 1 月的 1 767 次(占全部巡逻活动的 24%)。在艾塔沙卜等几个村庄，道路狭窄和社区反应导致巡逻需要采取徒步方式。通过增加徒步巡逻，加强了联黎部队对局势的了解和监测。联黎部队与黎巴嫩南部社区领导人和黎巴嫩武装部队保持密切接触，在不妨碍执行规定任务的前提下解决任何敏感问题。

22. 由于改善空中资产的使用，8 月到 2 月 19 日期间，作业飞行增加了 26%，包括日间和夜间侦察飞行。11 月至 2 月 19 日期间，联黎部队进行了 171 个小时的直升机巡逻(每月 42.5 个小时)，主要是在进入途径受到限制的地区。联黎部队巡逻队进入私人房地、崎岖地带或战争遗留爆炸物污染地带受到限制。在无法使用重型车辆进行巡逻的地区，联黎部队在周边地区使用车辆巡逻，以便进行更密切的监测。此外，为实现在整个行动区不受阻碍的通行，部署了联黎部队联络处干事、联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组的非武装军事观察员以及使用轻型车辆或徒步巡逻的联黎部队人员。此类地区还定期通过直升机巡逻进行监测。除了盖杰尔北部，联黎部队的步行或车辆或飞机巡逻至少每周将整个行动区覆盖一次。

23. 黎巴嫩武装部队和联黎部队定期审查行动模式，以促进相互之间的密切协调。联黎部队有 17% 的行动是与黎巴嫩武装部队联合开展的。黎巴嫩武装部队还增加了在蓝线沿线的存在，与联黎部队共同进行了超过 1 205 次徒步和车辆巡逻。联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调开展了 60 次日常活动。9 月 22 日部署的黎巴嫩武装部队第五干预团已完全纳入联黎部队和黎巴嫩武装部队的联合规划和行动。联黎部队与黎巴嫩武装部队的行动约有 22% 涉及第五干预团。

24. 联黎部队海上特遣队 24 小时开展海上拦截行动，并帮助建设黎巴嫩武装部队海军的能力。11 月 1 日至 2 月 19 日期间，海上特遣队叫停了 2 312 艘船只，其中 494 艘由黎巴嫩当局检查并放行。黎巴嫩海军通过沿海雷达系统维持其水域内的当前海景图。黎巴嫩武装部队海军能部署可在平静天气下行动但船员能力有限的小规模部队，最长可部署 24 小时。黎巴嫩武装部队海军需要有至少六艘舰船和训练有素的船员，能够每周在海上驻留至少 72 小时，才能从联黎部队海上特遣队接手承担海上拦截任务。联黎部队正在支持黎巴嫩武装部队请求国际捐助方提供一艘近岸巡逻艇，以增强其现有能力。为改善联黎部队与黎巴嫩武装部队的共同行动标准，联黎部队开展了 107 次培训活动，设计陆地和海上行动问题。

25. 联黎部队与当地民众之间的关系依然大体良好。联黎部队继续开展外联活动，与地方社区接触。按照黎巴嫩武装部队在联黎部队战略审查期间确定的优先事项(见 S/2017/202)，特派团继续确定和实施速效项目，以满足地方社区的迫切需求，支持扩展国家权威，并促进民众接受部队。联黎部队继续与黎巴嫩武装部队密切合作，在迈尔杰尤(东区)建立黎巴嫩武装部队军民合作中心。

## B. 安全和联络安排

26. 1 月中旬，以色列国防军向联黎部队证实，它打算在蓝线沿线几个地区启动所说的“防御工程”。联黎部队向以色列国防军强调，这类活动，特别是在先前确定的黎巴嫩“保留立场”地区进行这类活动，可能会引发黎巴嫩方面的强烈反应，并提议双方通过联黎部队主持的三方机制召开会议讨论此事。我的代理特别协调员在与双方接触时特别强调了这些信息。2 月 5 日召开三方会议后，双方同意继续与联黎部队接触，讨论这些有争议的问题。2 月 7 日，以色列国防军在蓝线以南非保留地区启动工程。联黎部队与我的代理特别协调员协调，继续鼓励各方利用现有的联络和协调渠道，保持平静。

27. 联黎部队还在 11 月 8 日和 12 月 7 日主持召开了三方会议。黎巴嫩武装部队在每次会议上都强调，以色列违反第 1701(2006)号决议和侵犯黎巴嫩主权的行行为造成破坏性影响，并强调必须在实现永久停火方面取得有意义的进展。以色列国防军则强调，据指真主党在蓝线沿线进行侦查活动，令其关切。以色列国防军还提出一再发生的投掷石块事件和农民和牧人侵犯蓝线问题。在这三次会议上，各方再次承诺执行第 1701(2006)号决议，包括尊重蓝线，保持稳定，并表示愿意探索实现永久停火的道路。

28. 除了三方论坛，联黎部队和双方还广泛利用其他既定的联络和协调安排来交流信息，并避免黎巴嫩武装部队与以色列国防军之间出现紧张状况升级。11 月初，

联黎部队的联络机制帮助确保了布利达的橄榄收获季节结束，没有发生意外事件。同样，联络和协调努力也帮助确保了 11 月 2 日至 3 日在马伦拉斯举行的抗议《鲍尔弗宣言》示威活动未发生意外事件。

29. 与以色列当局讨论了在以色列特拉维夫设立联黎部队联络处的问题，以色列尚未同意联黎部队的提议。

30. 在对蓝线做出明显标记方面进展仍然有限。各方商定的大部分分界点已做出标记。为了推动进展，联黎部队与我的代理特别协调员密切协调，强调蓝线标记对双方在双边和三方讨论中的战略价值。这一进程仍然是一项重要的建立信任活动。

31. 根据 2017 年联黎部队战略审查提出的建议以及第 2373(2017)号决议的规定，黎巴嫩政府、黎巴嫩武装部队和联黎部队通过战略对话，包括通过一个专家级联合工作组，拟定了设立示范团的概念。2 月 5 日，黎巴嫩武装部队通知联黎部队，示范团已于 2 月 1 日在利塔尼河南区正式成立，一旦备齐人员和装备即可部署。

32. 根据已确定的战略优先事项(见附件三)，联黎部队继续执行战略审查的各项建议。改组后的联黎部队海上特遣队继续协助政府确保黎巴嫩领水安全。截至 1 月 1 日，该特遣队已有六艘舰船。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处一同推动采取综合和全面办法执行第 1701(2006)号决议，特别是支助政府增强驻黎巴嫩南部的力量和黎巴嫩武装部队的能力，尤其是优先的地面和海上能力以及在黎巴嫩南部的部署。特派团还采取了一系列必要的预防行动，以保持蓝线沿线和行动区的平静。

33. 根据其战略优先事项，即确保为履行任务授权做好准备、保护受到紧急人身暴力威胁的平民，联黎部队继续对特派团人员开展有针对性的平民保护培训，并在 12 月与人道主义伙伴进行了为期多天的演习，以测试保护平民的程序和规程。

### C. 解除武装团体的武装

34. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。真主党和其他团体持有不受国家管控的武器，这种情况继续制约黎巴嫩在本国领土上全面行使主权和权力的能力。真主党继续公开承认它维持着军事能力。在 2018 年 1 月 3 日的一次访问中，真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉强调称，该团体正在“日以继夜地工作……以获得各种武器，这样如果下一次战争爆发，真主党就能取得胜利。”同日，真主党议员 Nawaf Moussawi 据报警告称，“下一次战争的地理范围不会局限于 2006 年时的对抗区，抵抗运动发起广泛区域性行动的能力正处在最优水平”。1 月 29 日，媒体引述真主党议员穆罕默德·拉德的话称，“真主党如今更加强大，有能力摧毁以色列军队。”

35. 黎巴嫩政府在谈到黎巴嫩武装部队时着重强调了国家主权和民族团结的重要性。2 月 12 日在贝鲁特提交的黎巴嫩武装部队能力发展计划的前言中，黎巴嫩总理强调，黎巴嫩武装部队是“黎巴嫩国家的唯一合法捍卫者”，有必要“在黎巴嫩全境巩固黎巴嫩国家权威，不允许任何非国家行为体存在”，黎巴嫩总统米歇

尔·奥恩在前言中强调，“黎巴嫩的内部稳定通过……黎巴嫩军队、内部安全部队、公安局、国家安全总局和黎巴嫩海关的积极作用而得到巩固。”

36. 据媒体报道，以色列国防军发言人 11 月 28 日表示：“真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉是以色列国防军在黎巴嫩下一场战争中的一个目标”。以色列国防军发言人 1 月 28 日称，“黎巴嫩南部每三到四座房屋中就有一座是总部、哨所、武器库或真主党隐匿处”，并警告说：“如果需要，我们知道如何准确地攻击它们”。国防部长阿维格多·利伯曼 1 月 31 日警告说，“黎巴嫩陆军和黎巴嫩与真主党没有什么不同，” 如果发生袭击以色列的事件，他们将“全部付出一切代价”。

37. 黎巴嫩武装部队和安全部队继续展开反恐行动，逮捕涉嫌参与或支持极端主义团体的个人。11 月 1 日至 2 月 28 日期间据报逮捕了 122 名与恐怖主义有关的人员，包括涉嫌与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和努斯拉阵线有关联的人员，以及 2013 年阿布拉冲突、2014 年 Haret Hrayk 地区爆炸事件和 2015 年布尔吉巴拉吉内恐怖袭击中的嫌疑人。内政部长 1 月 19 日称，安全部队挫败了一次以假日期间礼拜场所和政府大楼为目标的与伊黎伊斯兰国有关的恐怖阴谋。2 月 4 日，在黎巴嫩北部的黎波里的一次突袭中，一名疑似伊黎伊斯兰国武装人员和一名黎巴嫩武装部队士兵死亡，6 人受伤。

38. 黎巴嫩各地的武装冲突表明持续存在国家控制以外的武器，这对稳定构成威胁。11 月 11 日，一名黎巴嫩武装部队士兵在巴阿勒贝克对犯罪团伙进行突击时身亡，另有 4 人受伤。12 月 10 日，一名黎巴嫩武装部队士兵在巴阿勒贝克被不明身份武装分子打伤。巴阿勒贝克、Dinniah 和的黎波里等地多次发生由个人纠纷升级为枪击事件的情况。

39. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的安全局势总体保持稳定，但在艾因希尔维难民营发生了涉及极端主义团体和巴勒斯坦联合治安队的冲突事件，此外还发生了几起个人纠纷。营地中共有 4 人死亡，11 人受伤。几名极端主义团体成员离开了艾因希尔维营地或向黎巴嫩当局投降。参与多起冲突事件的极端主义团体领导人 Bilal Bader 据报已于 1 月 3 日逃往阿拉伯叙利亚共和国。巴达维难民营也间歇性发生暴力事件。3 月 4 日，Rashidieh 难民营发生个人纠纷，导致 2 人死亡。

40. 1 月 14 日，一名哈马斯成员在西顿被汽车炸弹炸伤。经调查，黎巴嫩内政部于 1 月 26 日宣布，一名嫌疑人承认发动了这起袭击事件。嫌疑人还称自己是受以色列情报机构指派，以色列否认了这一说法。

41. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织维持的军事基地方面没有取得进展。这些基地继续侵犯黎巴嫩的主权，并妨碍国家监测和有效控制部分边界的能力。

#### D. 武器禁运和边境管制

42. 以色列常驻联合国代表在 11 月 28 日给安全理事会和我本人的信(S/2017/1000)中对“伊朗继续武装真主党的意图和为此所采取的行动”以及真主党随后的军事集结、包括在平民中的军事集结发出警告。伊朗伊斯兰共和国常驻

联合国代表在 12 月 5 日给安全理事会和我本人的信(S/2017/1019)中指控以色列的“指责纯属捏造，毫无根据”。12 月 2 日和 1 月 9 日，媒体报道以色列使用黎巴嫩领空空袭叙利亚境内目标。1 月 28 日，以色列国防军发言人在谈到“伊朗不断加紧控制”时将黎巴嫩比作“一座大型导弹工厂”。

43. 有关向真主党转让武器的指控仍然经常出现，令人严重关切。尽管联合国认真对待这些指控，但无法独立证实它们。

44. 有关真主党参与阿拉伯叙利亚共和国境内战斗的报道仍在继续。一些黎巴嫩国民据称也继续在阿拉伯叙利亚共和国境内与非国家武装团体一同战斗。

45. 继 2017 年 8 月至 9 月开展驱逐好战分子的行动之后，黎巴嫩武装部队通过陆地边防团等方式巩固了沿阿拉伯叙利亚共和国边界的部署。根据观察，从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩跨境开火的事件明显减少。跨境事件大多涉及走私者。1 月 16 日，黎巴嫩武装部队突击搜查了位于阿尔萨勒的一个叙利亚难民非正式安置点，并逮捕了 20 多名涉嫌与恐怖主义团体和军火贩运有关联的叙利亚国民。1 月 30 日，黎巴嫩武装部队在阿尔萨勒其他几个非正式安置点进行的另一次突击搜查中逮捕了 23 名叙利亚国民并缴获了武器。7 人被指控与恐怖主义团体和武器走私者有关。12 月 14 日，黎巴嫩和叙利亚当局重新开放了 Qa‘-Jusiyah 过境点，使两国之间开放的过境点总数达到了 5 个。

46. 有关方面开展了少数几项鼓励叙利亚难民从黎巴嫩南部的沙巴阿过境返回叙利亚的地方性举措，其中包括由阿拉伯叙利亚共和国政府在 Bayt Jinn 设立的和解委员会开展的举措。黎巴嫩政府和联合国均未参与这些举措。1 月 19 日，16 名叙利亚人(13 名女性和 3 名男性)在试图经走私路线进入黎巴嫩领土的过程中被冻死，其中包括 5 名儿童。

## E. 地雷和集束炸弹

47. 联黎部队的 6 个扫雷队清理了联黎部队行动区内 1 587 平方米的土地，销毁杀伤人员地雷 384 枚。地雷行动处进行了 35 次质量保证访问，为 130 名联合国工作人员举办了 3 次安全培训和提高认识通报会。与黎巴嫩地雷行动中心和联黎部队的民政和军事部分合作举办了 7 次地雷风险教育会议和活动，使 690 多名儿童受益。

48. 在联黎部队行动区记录了 3 起涉及地雷和未爆弹药的事件，其中 1 起造成一名 13 岁男童死亡。1 月 9 日，黎巴嫩政府向安全理事会致信谴责这几起事件。黎巴嫩武装部队继续清除好战分子在黎巴嫩东部边境地区留下的地雷和爆炸装置。

## F. 划定边界

49. 在划定或标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界方面没有任何进展。对于 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的秘书长报告(S/2007/641)中提出的沙巴阿农场地区的临时界定，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

50. 12月14日，黎巴嫩内阁向三家国际石油公司组成的财团颁发了海上石油和天然气勘探许可证。有关海域包括位于黎巴嫩和以色列之间有争议水域的“第9区块”。以色列常驻联合国代表在12月21日给我的普通照会中要求黎巴嫩政府“停止任何侵犯以色列主权的行动”。黎巴嫩常驻代表在1月26日给我的普通照会中转达了黎巴嫩政府的信息，表示“如果发生针对黎巴嫩海域内经济活动……的武力攻击，黎巴嫩将毫不犹豫地行使其固有的自卫权”。1月29日，黎巴嫩能源和水利部长签署了勘探和生产合同。随后出现了敌对言论，以色列国防部长1月31日称此举具有挑衅性，并主张以色列对第9区块的权利。黎巴嫩总理1月31日指出，政府将与有关国际机构跟进，以维护黎巴嫩对本国海域进行控制的权利。2月1日，黎巴嫩总统对蓄谋破坏黎巴嫩的行为发出警告，并誓言通过外交手段反击以色列的主张，同时声称黎巴嫩有权利用一切可用的手段捍卫其主权和领土完整。

## G. 政治和机构稳定

51. 总理哈里里先生于11月21日回到黎巴嫩，并于次日收回辞呈。总统于11月29日确认，哈里里先生将恢复在政府中的领导职务。12月5日，黎巴嫩部长会议发表声明，确认对2016年12月28日部长级声明的承诺，指出黎巴嫩必须摆脱区域冲突和阿拉伯国家的内部事务，并重申对第1701(2006)号决议、《塔伊夫协定》和《阿拉伯国家联盟宪章》的承诺。此后，内阁和议会一直定期举行活动。

52. 12月8日，黎巴嫩国际支助组在巴黎举行高级别会议。支助组在联合声明中对总理回到贝鲁特表示满意，指出支助组将“密切关注黎巴嫩所有各方对[部长]会议[关于不介入任何区域冲突、战争和阿拉伯国家内部事务]的决定的执行情况”，并呼吁“黎巴嫩所有各方将先前相关声明、尤其是2012年巴卜达声明中所述的不介入和不干涉外部冲突的具体政策作为重要优先事项予以执行”。支助组重申需全面执行和充分尊重联合国安全理事会的所有决议，包括第1559(2004)和第1701(2006)号决议。安全理事会在12月19日就黎巴嫩局势发表的新闻谈话(SC/13130)中进一步强调了这些信息。

53. 黎巴嫩总理在巴黎发表声明指出，不介入政策将使黎巴嫩能够在尊重阿拉伯共识的同时维护民族团结。总理还确认，黎巴嫩政府将根据安全理事会各项决议、包括第1701(2006)号决议，努力保持与阿拉伯国家和国际社会的最佳关系。黎巴嫩总统于2月23日强调称，黎巴嫩遵守不介入政策。

54. 黎巴嫩国际支助组呼吁黎巴嫩所有各方恢复旨在达成国防战略共识的讨论，并欢迎总统12月6日的声明，他在声明中强调国防战略是一个有可能通过对话达成共识的问题。

55. 黎巴嫩国际支助组在12月8日的联合声明中还呼吁国际社会继续协调和加强对黎巴嫩武装部队和所有对黎巴嫩主权和统一至关重要的国家安全机构的支持。定于3月15日在罗马召开国际支助组支持下的关于支持黎巴嫩安全部队的部长级会议。为筹备这次会议，黎巴嫩高级防务委员会于1月19日核可了黎巴

嫩武装部队和国内治安部队的五年期战略计划，该计划已于 2 月 12 日提交给贝鲁特的国际社会。

56. 议会选举的筹备工作继续进行。1 月 4 日，内阁批准了 3 300 万美元的经修订选举预算。1 月 22 日，总统和总理签署政令，要求于 5 月 6 日举行议会选举。海外投票定于 4 月 27 日和 29 日举行。2 月 1 日，内政部公布了选举人初步名单以供审查。2 月 5 日，候选人登记开始。国际和地方上的选举观察工作已开始进行。联合国继续支持内政部为选举进程提供技术协助，促进妇女参与议会选举的各项努力也在继续。

57. 1 月 29 日至 2 月 2 日期间，对立党派之间的政治紧张关系爆发为街头暴力。在政治领导人的联合呼吁下，局势已恢复平静。

58. 12 月 20 日，黎巴嫩总理向政府、外交代表和联合国代表介绍了黎巴嫩防止暴力极端主义国家战略。这项战略由所有 29 个部委共同制定，目前有待黎巴嫩部长会议核可。

59. 政府正在最后敲定资本投资计划，该计划将在定于 4 月 6 日在巴黎举行的关于通过改革和与企业合作促进发展的经济会议上提出。政府正在寻求通过公私伙伴关系、优惠贷款和双边援助为这一规模 160 亿美元的计划筹资，该计划旨在刺激增长、就业和基础设施建设。捐助方和金融机构呼吁进行配套的部门和结构改革并实施财政措施。

60. 由于受到阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的影响，截至 1 月 31 日，共有 995 512 名叙利亚难民在联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记。政府自 2015 年以来暂停了难民署对新叙利亚难民的登记工作。造成已登记叙利亚难民人数减少的主要因素包括死亡、继续流动、重新安置以及少数自发返回阿拉伯叙利亚共和国。

61. 作为回应，国际社会 2017 年向黎巴嫩拨款 16.8 亿美元，其中当年支付或承付的金额为 13.7 亿美元，包括根据 2017 年黎巴嫩危机应急计划提供给联合国各机构和非政府组织的 12.4 亿美元，占呼吁供资总额的 45%。

62. 2 月 1 日，黎巴嫩政府和联合国共同发起了黎巴嫩危机应急计划 2018 年募捐呼吁，请求提供 26.8 亿美元资金，用于为 280 万民众提供人道主义援助和对黎巴嫩的公共基础设施、服务和地方经济进行投资。总理在发起募捐呼吁时重申，不会出现强制遣返叙利亚难民的情况。

63. 由难民署、世界粮食计划署和联合国儿童基金会开展的一项社会经济调查——叙利亚难民脆弱程度评估的最终结果证实，76%的家庭生活在贫困线以下(高于 2016 年的 71%)，共有 58%的家庭生活在极端贫困线以下(高于 2016 年的 53%)。1 月 10 日，一名叙利亚难民在黎巴嫩北部的联合国驻地自焚，此事件突显出难民脆弱程度的与日俱增。

64. 地方当局继续报告收容社区的疲劳问题。据称，造成收容社区与难民社区之间紧张关系的一个原因是工作竞争。2017 年最后一个季度，以市政府获得支助不

足或安全或经济问题为由，威胁或实施针对难民的宵禁和驱逐措施的城市数量有所增加。驱逐导致难民家庭在获得住宿、基本服务、儿童教育和生计方面受到影响。

65. 举行了多次示威活动，其中包括对美国 12 月 6 日宣布关于耶路撒冷的决定的抗议活动，该决定也引发了黎巴嫩政界人士的广泛谴责。12 月 10 日，安全部队与示威者在美国驻贝鲁特大使馆附近发生冲突，43 人受伤，10 人被拘留。

66. 美国宣布冻结对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)捐款的消息导致紧张局势加剧，尤其是令巴勒斯坦难民社区陷入紧张。近东救济工程处采取了额外紧急措施，以暂时维持在黎巴嫩的健康、教育、社会保障和难民营改善服务。然而，近东救济工程处近期需要额外的财政支助才能继续开展业务。

### 三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

67. 联黎部队结合安全威胁警报，不断审查安保计划和减轻风险措施，并与黎巴嫩当局密切协调。在 Arqub 地区(东区)，继续对联合国人员的行动采取包括武装护送在内的严格安保措施。西顿市的艾因希尔维巴勒斯坦难民营据称有极端分子存在，而该难民营位于连接联黎部队行动区和贝鲁特的主要补给线沿线，这继续构成安全关切，可能影响联黎部队在全市范围内的行动。黎巴嫩安全机构在周边地区驻扎了大量人员。

68. 联黎部队 12 月 29 日发现，Haris(西区)附近一处联合国阵地内的一辆装甲运兵车上有 2 240 发小武器弹药被盗。联黎部队立即展开调查，并在设施附近找回了 200 发弹药。12 月 30 日，国家安全总局和黎巴嫩武装部队从 8 个当地人手中缴获了其余弹药，他们原打算出售这些弹药。除 26 发弹药外，所有弹药均被收回。8 名嫌犯中有 6 名未成年人在司法控制下获释；2 名成人仍被拘留。警方完成调查后，军事检察官将此案转交给了调查法官。

69. 在对这起事件进行内部调查后，联黎部队的特派团团长和部队指挥官下令视察联黎部队的所有分队，以确保根据联合国标准、规则和条例采取一切措施，保障工作人员和房地的安全以及武器和弹药的安全存放。随着调查的继续，联黎部队仍然与黎巴嫩当局保持密切联系。按照联合国的程序，联黎部队已召集了一个调查委员会。

70. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法院对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队事件的个人的诉讼程序。1 月 16 日，常设军事法院就 2007 年袭击西班牙特遣队中的联黎部队维和人员一案以及 2014 年 1 月开始审理的恐怖意图一案举行了审讯。两案的下一次审讯定于 4 月 10 日举行。在 2008 年严重袭击联黎部队未遂案中，被判刑的 4 名行为人中有 1 人提出上诉，军事上诉法院于 2 月 6 日就此案举行了审讯，下一次审讯定于 6 月 21 日举行。对 2011 年 5 月 27 日、7 月 26 日和 12 月 9 日严重袭击联黎部队事件启动的三项调查正在根据调查法官发布的补充司法指令展开。1 月 9 日，常设军事法院对 1980 年的一起杀人案(案发时 2 名来自爱尔兰的联黎部队维和人员被枪杀，1 人受伤)举行了最后审讯，但将推迟到 3 月 27 日决定是作出判决还是重开此案以作进一步调查。

#### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

71. 截至 2 月 22 日，联黎部队有来自 41 个部队派遣国的 10 506 名军事人员，包括 411 名妇女，占部队的 4%；238 名国际工作人员，包括 78 名妇女；580 名本国文职人员，包括 150 名妇女。联黎部队的海上特遣队包括 5 艘轻型护卫舰、1 艘护卫舰、1 架直升机和部队全体军事人员中的 752 人，包括 23 名妇女。此外，联合国停战监督组织的 56 名军事观察员(包括 6 名妇女)在黎巴嫩观察员小组工作，在行动上接受联黎部队的管控。

#### 五. 行为和纪律

72. 在本报告所述期间，联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处均未收到关于性剥削和性虐待行为的指控。这两个实体继续实施现行防止性剥削和性虐待行为的措施。联合国继续营造环境，让工作人员感到能够报告任何可能出现的案件。按照联黎部队传播战略，联黎部队人员和当地社区成员已被告知联合国人员的预期行为标准以及如何报告不当行为，特别是与性剥削和性虐待有关的行为。联合国驻黎巴嫩国家工作队防止性剥削和性虐待网络继续制订信息共享规程和分享最佳做法。

#### 六. 意见

73. 该区域的危机继续威胁黎巴嫩的稳定，总理萨阿德·哈里里辞职后又取消辞职的事件就显示了该国局势的脆弱性。黎巴嫩国际支助组 12 月 8 日在巴黎举行会议，令人欣慰地重申国际社会支持黎巴嫩的稳定、安全和主权。我同支助组一道促请黎巴嫩所有各方根据 2012 年《巴卜达声明》，就不介入政策采取切实步骤，并促请所有国家和组织支持黎巴嫩的稳定与安全，充分尊重其主权和领土完整。

74. 在区域局势持续紧张之际，我注意到总理于 11 月 22 日发表声明称，不介入外部战争对于保护黎巴嫩至关重要。外国民兵成员未经许可进入黎巴嫩南部的行为破坏国家权威，与不介入精神背道而驰。

75. 我再次呼吁黎巴嫩所有各方和国民停止参与叙利亚冲突。我注意到，从阿拉伯叙利亚共和国炮击、枪击、入侵和袭击黎巴嫩边界地区的事件大为减少，但我要继续谴责违反第 1701(2006)号决议跨越黎巴嫩-叙利亚边界运送战斗人员和战争物资的行为。黎巴嫩和叙利亚之间没有划定和标定边界，但这不是任何一方侵犯黎巴嫩主权的理由。我促请有关各方停止侵犯边界行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

76. 黎巴嫩武装部队继续展现出它所发挥的重要作用：将国家权威扩展到黎巴嫩全境，捍卫国家的主权和领土完整，并充当国家安全的保护者。我鼓励黎巴嫩安全机构继续合作，这是最近取得安全成就，包括在消除恐怖主义威胁方面取得成就的关键。

77. 真主党持有未经许可的武器，这继续令人严重关切，也应该予以谴责。这些武器的存在，加上双方的威胁性言论，加剧了误判和升级为冲突的风险。我促请双方在任何时候都保持克制。根据第 1701(2006)号决议，我促请黎巴嫩政府采取一切必要行动，确保全面执行《塔伊夫协定》及第 1559(2004)和 1680(2006)号决议要求解除黎巴嫩境内所有武装团体武装的有关规定，以便按黎巴嫩内阁 2006 年 7 月 27 日的决定，使黎巴嫩境内不存在任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。

78. 我欢迎黎巴嫩总统米歇尔·奥恩于 12 月 6 日发表声明，确认必须为达成国防战略进行对话，以期巩固黎巴嫩稳定和加强团结。我再次请黎巴嫩当局恢复全国对话，目的是制定一项国防战略，解决国家控制之外的武装个人和团体的存在。黎巴嫩武装部队是黎巴嫩安全、主权和领土完整唯一合法的维护者。必须落实全国对话早先的决定，特别是涉及解除非黎巴嫩团体的武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和法塔赫起义组织的军事基地的决定。

79. 所有各方继续遵守第 1701(2006)号决议对于黎巴嫩和该区域的稳定仍至关重要。我对总理重申在这方面的承诺感到鼓舞。然而，令我仍然关切的是，第 1701(2006)号决议仍未得到全面执行，黎巴嫩和以色列仍未履行义务。不守约的行为加剧了局势紧张的风险和升级为敌对行动的可能性。我促请双方加倍努力，充分遵守第 1701(2006)号决议，以促进稳定和防止冲突。黎巴嫩和以色列继续致力于执行第 1701(2006)号决议至关重要。

80. 联黎部队继续履行任务，协助黎巴嫩武装当局在利塔尼河与蓝线之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外不存在任何武装人员、资产和武器的地区。在本报告所述期间，蓝线沿线的局势经检验相对平静，但这不应被视为是必然的。最近关于以色列在黎巴嫩持保留立场的地区开展建筑工程一事的讨论表明局势仍然脆弱。这些讨论说明必须在实现第 1701(2006)号决议要求的永久停火方面取得进展，才能预防冲突，从平静状态转向为生活在蓝线两侧的社区实现持久稳定与安全。与此同时，双方必须避免采取可能会增加不信任和导致误判的单方面行动。我促请双方利用联黎部队的联络和协调安排。在三方论坛上进行的公开、建设性的交流，包括就长期违反第 1701(2006)号决议行为进行的交流，证明了双方的承诺以及它们对联黎部队及其联络和协调安排的信任。我的黎巴嫩问题代理特别协调员将继续进行斡旋，并将与联黎部队特派团团长兼部队指挥官继续寻找建立信任措施的机会。

81. 我对使用好战言论，特别是在黎巴嫩和以色列对专属经济区的争端中使用好战言论感到关切。我敦促双方避免采取具有升级风险、可能影响黎巴嫩和该区域稳定的单方面行动。我的代理特别协调员将继续与各方接触，寻找缓解紧张局势的办法，并在可能的情况下，探讨如何在这个问题上取得进展。我鼓励双方采取这样的办法，即最大限度降低安全风险，并利用互惠开发海洋石油和天然气资源活动在建立信任方面的潜力。

82. 我对以色列持续飞越黎巴嫩领土仍然感到关切。以色列国防军继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的毗邻地区。这些行为显然违反了第 1701(2006)号决议。

我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行爲，并再次促请以色列停止侵犯黎巴嫩领空，将其部队撤出盖杰尔村北部以及蓝线以北的毗邻地区。

83. 联黎部队和黎巴嫩武装部队之间应加深合作，这对于推动在战略对话中以及在采取步骤执行第 1701(2006)和 2373(2017)号决议方面进一步取得进展至关重要。在黎巴嫩南部的示范团以及黎巴嫩政府在利塔尼河以南加强部署黎巴嫩武装部队的决定证明了政府扩大国家权威的决心。

84. 我欢迎黎巴嫩政府在筹备在国际支助组支持下于罗马召开的部长级会议方面取得进展。黎巴嫩须致力于执行第 1701(2006) 和 2373(2017)号决议并确保安全部队的持续问责和独立，这对于国际社会重申和加强对该国安全机构的支持至关重要。我期待着与意大利共同主持在黎巴嫩国际支助组支持下定于 3 月 15 日在罗马召开的会议，会议旨在为黎巴嫩武装部队和安全机构提供支持。

85. 我欢迎联黎部队采取积极步骤执行第 2373(2017)号决议，包括为此加强部队行动的速度、可见度和效力。这仍是一个持续的过程，还将继续考虑进一步调整。联黎部队对预防的重视对于确保停止敌对行动仍至关重要。联合国维持和平行动部和联黎部队还已采取步骤，确保安全理事会得到关于违反第 1701(2006)号决议行为的迅速、具体、详细的报告。主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦 2 月底访问了联黎部队并会见了黎巴嫩和以色列官员，以审查当前第 1701(2006)和 2373(2017)号决议规定的执行进程。秘书处将继续与双方、安理会成员和部队派遣国就执行第 1701(2006)和 2373(2017)号决议保持密切联系。

86. 我对联黎部队在执行战略审查建议方面的稳步进展感到鼓舞，并期待着继续在这方面，包括在所确定的优先事项上取得进展。

87. 我对于在 5 月 6 日举行议会选举一事上显示出的政治意愿和决心感到鼓舞，这将是自 2009 年以来的首次议会选举。延长议会的任期是为黎巴嫩各机构继续运作并确保对黎巴嫩人民负责而采取的一个有力步骤。保持对选举进程的信心至关重要。我鼓励各政党增加妇女在黎巴嫩政治中的代表性，将符合条件的妇女纳入其选举名单。我呼吁所有政治领导人在选举期间保持冷静，发表负责任的言论，保护公民的表达自由，确保继续遵守《塔伊夫协定》和黎巴嫩宪法。和平、可信、透明和包容选举对黎巴嫩的稳定至关重要。

88. 近东救济工程处面临其 70 年历史上最严重的金融危机，这可能会损害近东救济工程处在黎巴嫩公共服务不堪重负的情况下，向黎巴嫩境内处境非常脆弱的巴勒斯坦难民提供关键服务的能力。近东救济工程处在黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营的行动对于促进稳定和社会经济进步至关重要。我感谢已预付其年度承付款以使近东救济工程处近期能够继续在黎巴嫩开展行动的会员国，并期待即将于 3 月 15 日在罗马举行的部长级会议提供大量追加财政支助。

89. 最近难民悲惨死亡的事件显示了这些寻求安全者的绝望，也提醒人们叙利亚境内的局势依然动荡不安。我赞扬黎巴嫩人民和当局在收留叙利亚难民方面表现出的慷慨和友好，并欢迎总理最近发表声明称难民回返工作将符合国际规范，并将在联合国主持下进行。在叙利亚境内的条件允许安全、有尊严的自愿回返并符

合包括不驱回原则在内的国际标准之前，我重申国际伙伴必须加倍努力，创造一个友好的保护环境。难民署最近的调查表明，回返家园是最受难民自己欢迎的解决办法。必须确保黎巴嫩境内的难民得到保护和享有尊严，直到他们能够在黎巴嫩境外找到持久解决办法。

90. 在这方面，国际社会继续向难民和收容社区提供援助至关重要。必须增加对黎巴嫩危机应急计划的支持，增加该计划 2018 年及之后资金的可预测性。我谨重申，必须向黎巴嫩提供灵活和可预测的多年期支持，并按照 2016 年 2 月举行的支持叙利亚伦敦会议和 2017 年 4 月举行的支持叙利亚及地区未来布鲁塞尔会议上的承诺，及时支付资金。我期待捐助方作出强有力的多年期承诺，并更加注重发展供资。

91. 我期待结构和部门改革的实施，这些改革对于促进经济增长和创造就业机会非常关键。在这方面，我欢迎为将于 4 月 6 日在巴黎举行的关于通过改革和与企业合作促进发展的经济会议进行的筹备工作，包括制定资本投资计划。

92. 我敦促黎巴嫩所有利益攸关方保持总理归来后出现的积极的团结和国家利益精神。必须巩固蓝线沿线的平静，防止任何事件引发新的冲突，阻碍稳定和繁荣方面的进展。我鼓励黎巴嫩、以色列和该区域所有利益攸关方促进这方面的有利环境。联合国将继续坚定不移地支持黎巴嫩，我感谢国际社会继续一致支持这一议程。

93. 我感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣军事人员和提供装备的国家。我赞扬黎巴嫩问题代理特别协调员佩妮莱·卡德尔和联黎部队特派团团长兼部队指挥官迈克尔·比尔利少将发挥领导作用，赞扬特别协调员办公室工作人员持续作出努力。

附件一

11月7日至2月19日联合国驻黎巴嫩临时部队观察到的未经许可的武器

联黎部队观察到 442 起个人违反第 1701(2006)号决议在行动区内未经许可携带武器的事件。这些事件中绝大多数(439 起)涉及携带狩猎武器的平民,主要在蓝线附件的 Yaroun(西区)以及 Bastrah、Blida、Mays al-Jabal 和 Sarda 地区(均在东区)。其余不涉及狩猎武器的事件如下所列:

1. 11月12日,一人在 Bayt Lif(西区)附近用手枪向空中多次开火。
2. 11月23日,有人在宾特朱拜勒(西区)附近的一个葬礼仪式场址外看到两名携带轻机枪的男子。
3. 12月8日,两人在迈尔凯巴(东区)附近从一辆民用汽车内朝空中开火十次。

## 附件二

## 11月7日至2月19日对联合国驻黎巴嫩临时部队行动自由的限制

1. 11月17日,在迈尔杰尤(东区)附近,一名黎巴嫩武装部队士兵声称,联黎部队巡逻队的计划路线会延伸到联黎部队行动区外,这需要事先批准,巡逻队在谈判后返回基地。黎巴嫩武装部队后来澄清说,这问题是误解造成的,巡逻第二天沿该路线继续进行。
2. 11月21日,两名乘车男子在 Tiri(西区)附近拦住了一支联黎部队巡逻队,告知巡逻队将堵塞一条狭窄的村内街道,要求巡逻队使用替代道路,然后继续其计划路线。在与这两人接触后,联黎部队短暂使用了替代道路,然后返回计划路线。联黎部队通知了黎巴嫩武装部队。
3. 12月12日,两名男子在 Bayt Lif(西区)附近拦住了联黎部队巡逻队的一部车辆。巡逻队离开了该地区,不久后在黎巴嫩武装部队护送下返回,继续沿着计划路线前进。在次日与 Bayt Lif 市市长的会谈中,他解释说,这两人对巡逻队阻碍村内交通感到关切。
4. 12月15日,一名男子在 Bafilayah(西区)拦住联黎部队巡逻队,要求其转向。联黎部队离开了该地区,在黎巴嫩武装部队护送下返回并继续巡逻。Bafilayah 市市长此后告诉民政科,社区希望联黎部队由黎巴嫩武装部队陪同。
5. 12月18日,两名驾车者在 Siddiqin(西区)附近拦住了联黎部队巡逻队的一辆汽车。尽管同行的黎巴嫩武装部队人员进行了谈判,但巡逻队未能继续前进。联合巡逻人员使用了一条替代路线完成业务活动。在联黎部队民政科随后与 Siddiqin 市市长和社区进行讨论后,联黎部队巡逻队自此在该线路上未遇到任何事件。
6. 1月18日,一支联黎部队巡逻队在 Arab al-Wazzani(东区)附近的计划路线沿线遇到上锁的大门。巡逻队绕过大门,完成了预定的任务。
7. 2月9日,一支联黎部队巡逻队的车辆经过 Rashaf(西区)以南的一个路障。一名身穿便衣的驾车者跟随巡逻队进入 Rashaf,示意巡逻队离开该地区。在完成预定任务返回途中,巡逻队发现了第二个路障,距离他们遇到第一个路障的地点约 600 米。
8. 2月12日,市警阻止联黎部队巡逻队穿过 Ayta al-Sha'b(西区)。在与联黎部队一道巡逻的黎巴嫩武装部队人员进行干预后,巡逻队继续沿计划路线前进。
9. 2月14日,6个人在 Tiri(西区)拦住了联黎部队巡逻队,通过击打汽车引擎盖示意巡逻队离开该地区。巡逻队使用替代路线继续开展活动。
10. 2月18日,黎巴嫩观察员小组一部载有两名观察员的车辆在 Ramiyah(西区)北部被三名身份不明的人拦住,这些人礼貌地一再要求巡逻队离开该地区。巡逻队掉转了方向,未能完成任务。黎巴嫩观察员小组与联黎部队正就此事与黎巴嫩武装部队采取后续行动。

## 附件三

### 联合国驻黎巴嫩临时部队 2017 年战略审查所提建议执行情况最新资料

1. 2017 年 3 月 8 日，秘书长致函安全理事会主席(S/2017/202)，通报联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)战略审查的战略优先事项和关键建议。继该函之后，本概览提供关于这些建议执行进展情况的最新资料。

#### 保护平民

2. 联黎部队继续就保护平民问题与黎巴嫩政府的对话者联络，并继续与黎巴嫩问题特别协调员办公室(联黎协调办)和人道主义事务协调厅黎巴嫩办事处进行密切协调。

3. 作为确保整个特派团准备就绪工作的一部分，联黎部队继续推出关于执行其保护平民任务的为期一天的培训单元。根据 2017 年制定的保护平民应急计划和后勤计划，联黎部队计划与黎巴嫩武装部队密切协调，于 2018 年 3 月开展第一次保护平民演习。

#### 战略对话机制

4. 联黎部队继续向黎巴嫩武装部队提供支助，部队副指挥官和特派团副团长就一系列协调和能力建设问题进行了接触。

5. 在联黎部队的协助下，黎巴嫩武装部队制定了示范团行动构想，包括示范团拟议战略、组织结构、所需物资和部署时间表。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处协作，继续协助黎巴嫩武装部队在定于 3 月 15 日举行的罗马部长级会议前与国际捐助方接触。除示范团外，还特别注重为黎巴嫩海军提供一艘近岸巡逻艇及设立黎巴嫩武装部队军民合作中心。

6. 在联黎部队和西班牙王国政府的财政支助下，黎巴嫩武装部队军民合作中心的初期建设工程在迈尔杰尤(东区)启动；预计该中心将于 2018 年年中完工。

7. 海上特遣队继续向黎巴嫩武装部队海军提供岸上和离岸训练。联黎部队和黎巴嫩武装部队海军学校制定了将在 2018 年 11 月进行的 16 门课程的培训构想。同时，黎巴嫩武装部队已自行制定了关于不合作情况下登船检查的培训。

#### 与双方的联络和协调

8. 2018 年 1 月，联黎部队实行了新的协调指南和标准作业程序，以确保特派团资产在危机中或在行动区发生紧急事件的情况下以最佳方式同步采取行动。

9. 此外，作为在蓝线以南部署第二个常设联络小组工作的一部分，5 名工作人员被改派到联黎部队联络处。联黎部队还继续向以色列当局主张在特拉维夫设立一个联络处。

## 联黎部队军警和文职部门的结构

### 地面部队

10. 2018年1月，联黎部队发布了一项命令，旨在提高黎巴嫩武装部队和联黎部队之间协调的频率、深度和效力。

### 海上特遣队

11. 海上特遣队目前由6艘舰船组成：5艘轻型护卫舰和1艘护卫舰(代替1艘轻型护卫舰)。海上特遣队的核定最高人数已减至780人。联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队海军就要求提供上述近岸巡逻艇一事与捐助方接触。

### 社区外联活动

12. 联黎部队继续在执行与社区外联活动有关的建议方面取得进展。2017年年中成立的社区外联委员会继续每季度召开会议，关于战略宣传和方案/项目活动的小组委员会则每周举行会议，协调速效项目和其他外联活动。

13. 联黎部队已制定2018-2019年速效项目清单，优先考虑蓝线沿线敏感地带的村庄以及国家项目资金部署有限或没有部署的营地所在地区。此外，联黎部队正在越来越多地参与黎巴嫩武装部队的免费社区和方案活动，如市场巡逻。

14. 联黎部队完成了公众看法调查分析，于9月提交了分析结果，并向部队领导层提出了战略宣传和公共信息方面的建议。联黎部队正在审查在现有资源范围内，在今后几个月开展第二次民意调查的各种备选方案。

### 在贝鲁特的联络工作

15. 在本报告所述期间，联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处与黎巴嫩政府、安全理事会和部队派遣国的代表定期举行会议，讨论一系列问题，包括示范团举措。2017年12月，联黎部队在贝鲁特部署了一名高级代表，继续与相关对应人员进行接触。此外，联黎部队继续通过国家工作队的定期协调会议，与联合国相关机构联络，为2018年全国综合战略框架提供投入。