



秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2016 年 12 月 29 日的信中(S/2016/1129), 同意把联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的任期延长至 2019 年 12 月 31 日, 并请我每六个月就任务的执行情况提交报告。本报告涵盖期间为 2017 年 1 月 1 日至 6 月 30 日, 概述了西非和萨赫勒的事态发展和趋势。报告还概述了西萨办的活动和在执行联合国萨赫勒地区综合战略方面取得的进展。

二. 西非和萨赫勒的事态发展和趋势

2. 本报告所述期间出现了以下事态发展: 冈比亚的选举后危机得到和平解决; 佛得角和加纳政府采取了促进发展的举措; 利比里亚、塞拉利昂和塞内加尔启动了政治改革和选举筹备工作。在打击恐怖主义和暴力极端主义方面取得了一些进展, 但西非和萨赫勒地区的安全局势依然脆弱。恐怖主义和跨界犯罪活动, 特别是海盗行为及毒品、武器和人口贩运活动继续对该地区的稳定构成严重威胁。尽管在区域一级作出努力打击博科哈拉姆, 但暴力事件层出不穷, 使严峻的人道主义危机更加深重, 乍得湖流域陷入更严重的发展赤字。2017 年 3 月 2 日至 7 日, 安全理事会代表团访问该地区, 评估局势并提高对危机的认识。这次访问的最终成果是 2017 年 3 月 31 日通过了第 2349(2017)号决议。与此同时, 西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑会议第五十一届常会于 6 月 4 日在蒙罗维亚举行, 多哥总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝当选为主席。

A. 政治和治理趋势

3. 2017 年 1 月 19 日, 冈比亚总统阿达马·巴罗在冈比亚驻达喀尔的大使馆宣誓就职, 他是因为前总统叶海亚·贾梅拒绝接受在 2016 年 12 月 1 日举行的总统选举中失败而出于安全原因暂时迁至大使馆。在我负责西非和萨赫勒问题特别代表的支持下, 西非经共体成员国国家元首根据安全理事会第 2337(2017)号决议开展外交努力, 促使前总统于 2017 年 1 月 21 日离开冈比亚。巴罗总统 1 月 26 日



回到冈比亚，开始集中努力组建新内阁，支持筹备和举行立法选举，并与执政联盟成员协商制定国家共同愿景。4月6日举行了立法选举，现任外交部长奥塞诺·达尔博领导的执政联盟中的联合民主党在国民议会中获得绝对多数票。

4. 在佛得角，何塞·乌利塞斯·科雷亚·席尔瓦总理领导的政府推进改革议程，重点是私有化、权力下放和投资旅游部门。

5. 在加纳，纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多总统任命了54名内阁部长和副部长，使部长总数从上届政府时的78个增加到110个。政府立即着手落实主要优先事项，包括创造就业机会、实现经济稳定、创造有利于商业的环境、振兴国家农业部门和投资保健部门。

6. 在科特迪瓦，1月11日任命了阿马杜·孔·库利巴利总理领导的新政府。根据2016年10月立宪公民投票核准的规定，在阿拉萨内·瓦塔拉总统第一个任期内担任总理的丹尼尔·卡巴兰·邓肯就任新设立的副总统职位。1月以来，该国经历了士兵发起的一系列叛乱和政变，他们要求政府提供货币赔偿。这些事件突出表明，在安全部门改革领域仍需解决各种挑战。

7. 在几内亚，未能按照2016年10月12日政府与反对派签署的政治协议的规定在2月举行地方选举，反对派对此感到遗憾。仍需完成一些步骤才能组织地方选举，包括宪法法院批准关于修改《选举法》的一项法案。

8. 在塞内加尔，正在筹备7月30日的议会选举。1月3日，国民议会通过了《选举法》修正案，包括增加15个代表散居国外者的议会席位。同时，有可能参加2019年总统选举的达喀尔市长Khalifa Sall因欺诈罪名于3月7日被逮捕和起诉，这引发了有关司法独立的激烈辩论。

9. 在塞拉利昂，欧内斯特·巴伊·科罗马总统2月14日宣布，将于2018年3月7日举行总统选举和议会选举，2017年9月前举行立宪公民投票。

10. 在利比里亚，继续为定于10月10日举行的总统选举开展筹备工作。

11. 在多哥，政府采取了若干措施，推动举行拖延已久的地方选举和2006年全面政治协议所要求的尚待进行的改革。值得注意的是，1月3日成立了国家宪法改革思考委员会，协同和解和加强民族团结高级委员会提出改革建议。按照真相、正义与和解委员会的建议，3月开始向1958年至2005年期间政治暴力的受害者支付赔偿。此外，1月19日成立了监测权力下放全国理事会，打击腐败和相关犯罪行为高级管理局也开始运作。然而，反对派领导人谴责这些措施是不够的，重申要求举行地方选举。

12. 在贝宁，国民议会未能获得审议帕特里斯·纪尧姆·阿塔纳斯·塔隆总统提出的宪法改革提案所需要的法定多数票。总统提案的内容包括：规定总统任期一次为六年；为政党提供公共资金；禁止对现任总统和内阁成员进行审前拘留和警察羁押。

13. 在布基纳法索，安全局势不断恶化，包括警察人员举行抗议。在这一背景下，罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷总统于2月20日任命让-克洛德·布达为国防

部长。一周后，总统还替换了警察和武装部队负责人。此外，2月成立了新的安全部，并采取步骤执行2017-2021年国防部门改革战略计划。1月10日，宪法委员会最后确定了宪法改革提案，3月18日至4月20日举行了地区一级磋商，预计将在2017年晚些时候举行全民投票通过提案。

14. 在尼日尔，政治局势的特点仍然是执政的多数派与反对派之间关系紧张。原定1月举行的地方选举被无限期推迟。2016年第二轮总统选举中的反对党候选人阿马杜·哈马3月13日因儿童走私罪名被缺席判处一年监禁。该国爆发了一系列学生罢课事件，其间出现了与安全部队的暴力冲突。面对这一情况，政府于4月21日与学生代表签署协议，承诺减少迟发奖学金的现象，并投资建造更多的大学基础设施。此外，总统于4月18日改组内阁，决定将就业、劳动和社会保障部长与高等教育部长互相对调。

15. 在毛里塔尼亚，3月17日，参议院拒绝了关于宪政改革的法律草案，该草案的内容包括废除参议院、对宪法委员会和高等法院进行重大改革以及修改国旗。一周前，该法律草案已获得国民议会多数通过。4月20日，部长理事会通过了就法律草案举行全民投票的法令，计划于7月15日举行投票。

16. 在尼日利亚，几个城市发生了针对社会经济困难的一系列抗议。4月5日，穆罕马杜·布哈里总统启动了2017-2020年经济复苏和增长计划。政府还继续努力打击腐败。在这方面，4月19日，国家情报局负责人和联邦政府秘书因挪用公款的指控被暂停职务。尽管有这些积极的事态发展，但总统因医疗原因长期不在国内，这引起全国舆论的关注。

B. 安全趋势

17. 马里的不稳定继续蔓延至布基纳法索东北部和尼日尔西部地区。3月2日，伊斯兰马格里布基地组织、穆拉比通组织、伊斯兰后卫和马西纳解放阵线合并成一个新的联盟，即支持伊斯兰和穆斯林集团，由不同族裔背景的领导人组成。该集团已声称对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和马里部队受到的几次致命袭击负责，预计它还将继续发动此类袭击。在布基纳法索，今年第一季度，对军事和民用目标的恐怖袭击次数增多。在尼日尔，恐怖主义和暴力极端主义活动从北部蔓延，推动了博科哈拉姆武装分子在南部开展活动。4月26日，利普塔科-古尔马地区综合开发管理局(谋求发展马里、布基纳法索和尼日尔三国毗连地区的区域组织)应三国国家元首的请求，访问了在恩贾梅纳的乍得湖流域委员会，讨论建立一支联合安全部队，以更有效地控制三国共同边界，加强打击恐怖主义的能力。同时，法国部队开展的“新月形沙丘行动”继续在该区域运作，包括支助马里和布基纳法索部队在布基纳法索苏姆省努力搜寻恐怖分子。4月13日，非洲联盟和平与安全理事会第679次会议核可了萨赫勒五国集团联合部队战略行动构想，并授权部署由大约5 000名军事、警察和文职人员组成的联合部队，最初期限为12个月。它还请联合国安全理事会授权部署该部队。

18. 在尼日利亚，由于加强巡逻并扩大尼日尔三角洲大赦方案，同时政府在副总统耶米·奥辛巴乔领导下开展了更有力的外联活动，尼日尔三角洲地区的暴力事

件大大减少。然而，尽管法院 2016 年 12 月下令释放尼日利亚伊斯兰运动领导人谢赫·易卜拉欣·扎克扎齐，但他仍被拘留而不予审讯，这引发了安全部队与该运动成员之间的进一步冲突。此外，在该国中间带和其他地区，农民和牧民之间的暴力冲突继续造成族群间的关系紧张。1 月至 4 月，农民与牧民之间的冲突导致 700 多人死亡。在加纳和贝宁等其他西非国家，也出现了牧民和农民之间的暴力冲突。

19. 毒品生产和贩运仍然是不稳定的根源。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)报告说，1 月至 3 月，仅在马里，机场通信项目联合机场拦截工作队(这是一个多机构反贩运倡议)就缉获了超过 7 公斤的可卡因。此外，有报告称，该区域的大麻生产和消费有所增加，且存在甲基苯丙胺贩运活动。另外，4 月 10 日，西非经共体主席利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟利夫呼吁西非经共体成员国加强监管制度和执法，打击该区域的药品造假行为。

20. 几内亚湾的海事保安仍是一个重大挑战。注意到海盗策略出现转变，从货物盗窃转向劫持索赎。1 月至 3 月，全球共有 27 名海上船员被绑架勒索赎金，其中 17 人是在尼日利亚海岸被绑架的。

C. 博科哈拉姆的暴力活动

21. 自从我上次报告(S/2016/1072)以来，据报博科哈拉姆在尼日尔和尼日利亚发动的袭击次数略有下降，死亡人数大幅减少。1 月 1 日至 4 月 15 日期间，博科哈拉姆在这两个国家发动了 161 起安全事件，造成 143 人死亡。尽管多国联合特遣部队和受影响国家已作出努力，但博科哈拉姆继续对城市和农村住区发动袭击，并对尼日利亚博尔诺州的军事阵地发动武装攻击。2 月 9 日，博科哈拉姆叛乱分子在博尔诺州 Dikwa 区的 Ajiri-Dikwa 公路伏击了刚刚接受训练的新兵。据报告，该事件造成 7 名尼日利亚士兵和 30 多名博科哈拉姆好战分子死亡。3 月 15 日，大约 300 名博科哈拉姆战斗人员袭击了博尔诺州 Magumeri 区的一个警察站和一个军事基地。军事部队将他们击退，但一些士兵受伤，军事基地被摧毁。继续发生袭击军事车队的事件。1 月 28 日和 31 日，在先前被宣布为安全的 Maiduguri-Biu 公路发生了两起袭击，这突显了已取得成果的脆弱性。继续利用妇女和儿童，包括怀孕妇女和带婴孩的母亲作为自杀人员，这一现象特别令人震惊。1 月 20 日，在尼日利亚阿达马瓦州 Madagali 镇的一个检查站，3 名女性自杀炸弹手(其中一人背着一名婴儿)引爆身上的炸药，至少炸死 11 人，炸伤 14 人。本报告所述期间，在博尔诺州记录发生了若干起绑架妇女和青年的事件。在 3 月 22 日发布的一段视频中，博科哈拉姆领导人阿布巴卡尔·谢卡乌再次呼吁在整个西非建立一个伊斯兰哈里发国，同时据报由阿布穆萨布·巴纳维领导的该团体的巴纳维派加紧活动，试图赢得当地民众的支持。

22. 尽管面临后勤和财政方面的持续挑战，多国联合特遣部队继续在打击博科哈拉姆的行动中发挥关键作用。据报 3 月至 4 月间，喀麦隆和尼日利亚军队与特遣部队协作，救出了被博科哈拉姆关押的 7 000 多人。持续开展的进攻行动也迫使数百名博科哈拉姆战斗人员投降。但是，1 月 17 日发生了一起不幸事件，尼日利亚军队意外轰炸了博尔诺州 Rann 镇的一个境内流离失所者营地。这起事件突出

表明在打击博科哈拉姆的行动中，需要进一步改进情报收集工作，并加强军民关系。在塞内加尔，一名涉嫌为博科哈拉姆招兵买马的人于 4 月 12 日被捕；在尼日尔迪法地区建立前战斗人员康复中心的工作取得了进展。

23. 继红十字国际委员会和瑞士政府推动举行谈判后，5 月 6 日，博科哈拉姆又释放了 82 名在 2014 年 4 月被绑架的女孩；这样，在最初被绑架的 276 名女孩中，总共已有 105 名获释。政府正在联合国的支持下，努力帮助她们重新融入社会。4 月 12 日，尼日利亚国家事务部透露，它挫败了预谋袭击美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻阿布贾大使馆的计划。

D. 社会经济趋势

24. 西非经济体正在摆脱出口商品价格下降和随之而来的经济增长放缓造成的不利影响。国际货币基金组织预测，2017 年西非的经济增长率将为 4.3%，而西非国家中央银行预测，西非经济和货币联盟成员的增加率将高达 7%。根据世界银行的一项分析，科特迪瓦和塞内加尔位居非洲经济表现最好的七个国家之列。然而，由于世界价格下降和库存过剩，科特迪瓦政府 4 月宣布，可可的购买价格下降了 10%。2016 年尼日利亚正式进入衰退，预计 2017 年将恢复 0.8% 的小幅增长，这是因为其石油生产增加、农业部门表现强劲和本国货币稳定。在加纳，石油生产增加也将推动其实现 6% 的增长率，这有助于抑制该国债务水平的不断上升。

E. 人道主义趋势

25. 该区域的总体人道主义局势依然严峻，其特点是粮食无保障现象极为严重、大范围的流离失所和易受流行病影响。极端贫困、气候变化、武装冲突和不安全状况导致该区域目前存在较高程度的结构性、长期和严重的脆弱性，仍然需要开展大量的人道主义和发展行动。尽管萨赫勒大部分地区 2016 年的收成好于平均水平，但约有 3 000 万人面临粮食无保障状况，其中 1 200 万人需要紧急粮食援助，约有 470 万名 5 岁以下儿童严重营养不良。

26. 在整个区域，将近 500 万人受到强迫流离失所的后果之害。虽然自上个报告期间以来，乍得湖流域的境内流离失所者人数从 260 万小幅下降到 240 万，但该地区有 670 万人被认为严重缺乏粮食保障。在受影响最严重的尼日利亚博尔诺州和约贝州，据报有 44 000 多人面临类似饥荒的状况。在马里，380 万人粮食无保障，境内流离失所者人数在 1 月至 3 月增加了大约 30%，达到 46 000 人。此外，布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔收容了 143 500 名马里难民。据估计，有 700 000 人生活在尼日尔迪法地区，其中约有 243 000 人是境内流离失所者、难民或从尼日利亚返回的尼日尔国民。

27. 截至 4 月，尼日利亚移民局登记了大约 260 000 名回返者，大量境内流离失所者也已经返回，包括返回一些新解放区。由于提供援助的渠道增多，1 月至 3 月，粮食援助受益人数从 120 万增加到 210 万。然而，博尔诺州州长在 5 月表示，由于持续的军事行动，支持人们返回惯常居住地已不再可行。尽管如此，当局继续加紧准备关闭在尼日利亚的一些境内流离失所者营地。据报，1 月至 3 月，喀麦隆当局强行将 2 600 多名难民遣返至尼日利亚边境的村庄。3 月 2 日，喀麦隆

政府和尼日利亚政府与联合国难民事务高级专员公署(难民署)签署了关于自愿遣返的三方协议。马里政府透露,截至4月约有57 000名难民返回,其中大部分来自毛里塔尼亚。

28. 资金短缺仍然限制了人道主义应对措施的范围。据人道主义事务协调厅称,2017年需要26亿美元来援助8个西非和萨赫勒国家的1 500万人。截至5月18日,只筹集到这一数额的20%。其中仅乍得湖流域就需要15亿美元,截至4月底只收到了17%。在2016年12月发出呼吁后,各捐助方在2月的奥斯陆会议上认捐6.72亿美元用于人道主义应急。

F. 人权方面的趋势

29. 一些国家出现了积极的人权发展情况。在冈比亚,被前政权关闭的媒体机构重新开放。政治犯和被非法逮捕或拘留而未经指控者获得释放。此外,政府宣布了一系列措施以确保遵守人权标准,并承诺建立全国人权委员会。政府把设立真相与和解委员会列为优先事项,并宣布委员会将于9月前开始接收受害者证词。政府还表示致力于修改《宪法》以确保司法独立和媒体独立,并加强对安保事务的民间监督。尽管取得了进展,1月和2月仍有报告称,前总统的一些支持者被逮捕,其拘留时间超出了宪法规定的最高时限。

30. 在几内亚,司法部长3月24日宣布,将在2017年底之前开始审判被控与2009年9月体育场大屠杀有关联者。3月12日,前国家元首穆萨·达迪斯·卡马拉的侍卫官Abubakar “Toumba” Diakite 被从塞内加尔引渡至几内亚,随后在几内亚因与这一事件相关的谋杀、强奸和酷刑等数项罪行受到起诉。然而,一些受到起诉的高级官员仍在担任公职,愈发使人们怀疑政府是否致力于解决受到广泛关切的有罪不罚现象。

31. 在布基纳法索,和解与民族团结高级理事会在履行任务方面的进展仍然缓慢。关于前总统布莱斯·孔波雷(时任国防部长)及34名共同被告在暴力镇压2014年10月人民起义中所起作用的审判已经于4月27日开始,但尚未进行案情实质审理。在毛里塔尼亚,发放出生证的工作面临困难,在某些族裔和社区群体中尤其如此,这仍然令人关切。超过40%的5岁以下儿童没有进行适当登记,造成大量无国籍人口,加剧了边缘化、剥削、贩运和奴役的风险。与此同时,4月27日,塞内加尔非洲特别法庭上诉分庭维持了对乍得前总统侯赛因·哈布雷犯下战争罪和危害人类罪的终身监禁判决。

32. 在几内亚,安全部队被指责在2月与抗议者的冲突中过度使用武力,造成7人死亡。科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和塞拉利昂等一些国家当局禁止政治反对派示威,而多哥关闭了媒体机构。为了应对恐怖主义团体的攻击或威胁,一些国家当局继续对被怀疑是极端主义好战分子的人进行任意逮捕、拘留、虐待和法外处决。此外,受害者诉诸司法措施的机会依然有限,这突出显示了依据国家和国际法律文书对武装团体或安全部队侵犯人权行为进行追责的工作不力。

G. 性别平等问题的趋势

33. 2月10日,西非经共体部长理事会通过了4项重要文件,推动将性别平等观念纳入主流,将妇女纳入政治、和平与安全进程。这些文件包括2017-2022年性别平等与选举战略框架和行动计划;西非经共体预防冲突框架下的2017-2022年妇女、和平与安全行动计划;2016-2019年防治产科瘘区域行动计划以及关于执行非洲联盟2063年议程可持续发展补充法案的路线图。此外,贝宁通过了一项国家行动计划,使制定了关于执行安全理事会第1325(2000)号决议行动计划的西非国家数目上升至14个。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

A. 我的特别代表的斡旋和特别任务

34. 我的西非和萨赫勒问题特别代表通过斡旋任务并与区域和国际伙伴合作,继续支持该区域一些国家努力维持和平,其中包括促进和支持开展包容性全国政治对话、宪政和民主改革以及透明和平的选举进程。

35. 为了应对冈比亚的选举后危机,我的特别代表与所有相关国家、区域和国际利益攸关方合作,帮助实现和平解决危机。他牵头发布非洲联盟、西非经共体和联合国联合声明,陪同西非经共体成员国国家元首对班珠尔进行调解和斡旋访问,并主张国际社会充分支持西非经共体为确保冈比亚选举结果得到尊重而开展的各项行动。遵循安全理事会第2337(2017)号决议,我的特别代表在几内亚总统阿尔法·孔戴和毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹领导的最后谈判中发挥了关键作用。他们二人由西非经共体任命,并得到了非洲联盟和联合国的支持。这些谈判促使前总统叶海亚·贾梅决定下台。

36. 在前总统1月21日离开后,我的特别代表5次访问冈比亚,支持政府推动民主治理,促进尊重法治和人权,改革安全部门,促进社会经济复苏。他定期与所有相关利益攸关方进行磋商,并支持联合国国家工作队的努力,包括协助确保及时落实联合国驻冈比亚机构间特派团2月提出的建议。在西萨办的支持下,2月成立了由前政府和现任政府成员组成的联合过渡小组。4月,小组完成了移交进程。5月5日至7日,非洲经济委员会、联合国开发计划署(开发署)和西萨办组织了一次内阁成员务虚会,由总统主持。这次务虚会的重点是,通过激发关于政府重点优先事项的讨论来加强协作领导技能并改善内阁成员之间的沟通。5月中旬,西萨办向班珠尔部署了一名战略传播专家,进一步协助政府向人民通报其优先事项和取得的成就。

37. 5月8日,科特迪瓦发生军事哗变;在这之后的5月17日,我的特别代表与西非经共体委员会主席马塞尔·德索萨以及代表非洲联盟的几内亚总统府秘书长纳比·优素福·吉里蒂·邦古拉一同前往阿比让。在与阿拉萨内·瓦塔拉总统会晤时,代表团重申联合国支持其促进稳定的努力。代表团随后发表联合新闻谈话,呼吁国家行为体通过对话和法治解决分歧。

38. 在几内亚，我的特别代表与所有相关联合国实体协调，继续与国际伙伴合作，鼓励国家利益攸关方为执行 2016 年 10 月 12 日的政治协议采取必要措施。鉴于塞拉利昂将于 2018 年 3 月举行冲突后首次没有联合国和平特派团在场的总统选举，我的特别代表 2 月访问了弗里敦，与国家利益攸关方就包括宪法审查进程和选举筹备工作在内的一系列问题进行磋商。他继续支持政府努力为选举进程筹集资金。2 月 9 日和 10 日，特别代表访问了多哥，与总统以及该国的国际伙伴进行磋商。他重申，联合国愿意为该国筹备地方选举提供支持。

39. 5 月 3 日，我的特别代表在瓦加杜古会晤了布基纳法索总统，强调必须落实该国的宪政、司法和安全部门改革议程。3 月 9 日至 11 日，我的特别代表会晤了毛里塔尼亚的主要国家和国际利益攸关方，包括各政党和民间社会的代表，并鼓励进一步开展政治对话。此外，他还与毛里塔尼亚总统、总理以及萨赫勒五国集团常务秘书就区域安全挑战进行了讨论。

40. 我的特别代表以尼日利亚问题高级别代表的身份与所有国内相关利益攸关方在若干领域积极合作，包括执行政府的关键优先事项。他最近在 4 月底访问该国时，与相关的国家和国际利益攸关方讨论了如何通过加强国家和平架构等手段，强化预防冲突机制。鉴于整个区域出现与季节性转移放牧相关的紧张局势，我的西非和萨赫勒问题副特别代表于 1 月 25 日在普拉亚会晤了西非经共体主管贸易、海关、自由行动和旅游业专员，分析情况并提出解决方案。作为该次会晤的后续行动，5 月 4 日，西萨办在达喀尔举行会议，向西非经共体专家和外交使团代表介绍了西萨办关于西非畜牧业、安全和可持续生计的研究的初步结果。

B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

41. 喀麦隆-尼日利亚北部边界地区的不安全状况继续影响喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作。1 月 31 日，一个身份不明的武装团体袭击了一个联合国技术监测组并打死 4 名成员。该小组当时正在为执行委员会的任务开展实地工作。技术监测组是 2016 年 11 月部署的，负责监督在 3 月第一周结束之前修建 163 块界石，这是委员会标界活动的一项内容。袭击发生后立即暂停行动，开始进行事件调查。我的西非和萨赫勒问题特别代表兼委员会主席会晤了喀麦隆和尼日利亚代表，并商定加强安保措施，以促进恢复委员会的活动。喀麦隆和尼日利亚代表 4 月在日内瓦与联合国安全和安保部及委员会代表举行会议，制订新的外勤安保规程，并商定于 10 月恢复修建工作。尽管遭遇这一挫折，技术监测组在本报告所述期间已经安放了现行合同规定数目一半以上的界石。此外，我的特别代表继续努力筹集资金，用于补充预算外信托基金。

C. 加强次区域能力，应对跨界和跨领域的和平与安全威胁

安全部门改革

42. 西萨办继续就落实安全部门改革和治理框架向西非经共体提供咨询意见。5 月 15 日至 19 日，西非经共体、欧洲联盟和西萨办对冈比亚进行了联合访问，确保所有利益攸关方就该国的安全部门改革需求达成共同理解，并协助制订联合支助计划。在布基纳法索，2016 年启动了联合国维持和平倡议，一名联合国安全部

门改革问题高级顾问 2 月被派往瓦加杜古。他为协助拟订概述安全部门改革进程的一份总统令草案作出了重要贡献。预计总统令很快将签署成为法律。在安全部门改革进程中，将设立一个部际委员会，在考虑到全部现有倡议的基础上对安全部门进行全面评估。3 月 10 日批准了一个由建设和平基金支持的项目，将高级顾问的任务期限延长一年，并向安全部门改革进程提供额外资源。在几内亚，联合国安全部门改革咨询小组继续支持国家安全部门改革进程，以期确保安全部门改革管理结构体现可持续性和国家自主权，并通过国家最高国防委员会长期融入组织框架。3 月 29 日，304 名警务人员从几内亚警察学校毕业，该校于 2016 年重新开放。

博科哈拉姆

43. 我的特别代表继续鼓励使用适当的外交、安全和人道主义手段应对博科哈拉姆的暴力行为。自从尼日利亚被确认为世界上 4 个面临可信饥荒风险的国家之一以来，我的特别代表继续倡导全额支付在 2 月关于尼日利亚和乍得湖区域的奥斯陆人道主义会议上所作的认捐。作为 2016 年进行访问的后续行动，我的西非和萨赫勒问题特别代表与我的中部非洲问题特别代表和反恐怖主义委员会执行局执行主任一道，于 2 月 13 日至 17 日访问了受博科哈拉姆影响的国家，即喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚。访问期间，代表团与国家利益攸关方就如何增强反恐怖主义措施、加强协调并支持前好战分子恢复正常生活和重返社会进行了磋商。此外，在 4 月 26 日至 28 日访问尼日利亚期间，我的特别代表与相关利益攸关方讨论了与博科哈拉姆有关的安全和人道主义关切。他在访问期间获悉，近期在桑比萨森林打击博科哈拉姆的斗争取得了进展。他的对话者们对该国东北部面临的饥荒风险以及博尔诺州境内流离失所者不断遭受的困境表示担忧。该国联邦当局和各州当局对联合国各机构和非政府组织提供的支持表示赞赏，同时呼吁进一步扩大世界粮食计划署的援助分配。在本报告所述期间，我的特别代表与国际行为体保持联系以促进释放在奇博克被绑架的女孩，并继续鼓励会员国、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和西非经共体举行筹划已久的博科哈拉姆问题联合首脑会议，以便制订区域战略。

44. 在欧洲联盟的支持下，毒品和犯罪问题办公室和反恐怖主义委员会执行局继续与尼日利亚当局合作，加强以刑事司法手段应对恐怖主义，包括在案件调查和起诉方面促进有效的机构间协调与合作。6 月 20 日至 22 日，毒品和犯罪问题办公室和委员会召集来自尼日利亚各政府机构的官员，一起审查恐怖主义案件的起诉战略，并就加强机构间协调的措施提出建议。

马诺河联盟跨界安全战略

45. 西萨办与科特迪瓦和利比里亚政府共同参加了建设和平支助办公室和开发署 4 月 20 日和 21 日在阿比让举办的工作会议，旨在制定一个项目，以便加强两国边境社区之间的合作，并增强联合边界安全和建立信任部队的能力。该项目将由建设和平基金、联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联合国科特迪瓦行动(联科行动)供资。已在马诺河联盟跨界安全架构的框架内建立了总共 12 支联合边界安全部队。此外，2 月 15 日至 17 日，国际移民组织、开发署、联利特派团、联

科行动、毒品和犯罪问题办公室和西萨办在达喀尔举行会议，讨论如何在联科行动和联利特派团缩编的背景下加强联合国系统各实体之间的合作。会议强调，重振马诺河联盟的努力需要加强国家自主权。

几内亚湾海盗问题

46. 在本报告所述期间，中非经共体和西非经共体在推动雅温得区域间协调中心投入运作方面取得了进展。3月，西非经共体委员会和科特迪瓦签署了一项关于西非海事保安区域中心的协定，中心总部将设在阿比让。我的特别代表继续与西非经共体委员会合作，鼓励加纳签署协议，将F区(包括布基纳法索、科特迪瓦、加纳、利比里亚和塞拉利昂)总部设在该国，并在与佛得角达成将G区(包括冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马里和塞内加尔)总部设在该国的协议方面发挥了关键作用。此外，为了介绍中国和美国为促进非洲和平所作的努力，我的特别代表参加了卡特中心和美国和平研究所4月11日和12日在华盛顿特区举办的一次磋商会议，其间讨论了海洋领域的三方合作。

毒品贩运和跨国有组织犯罪

47. 4月20日至5月15日，西萨办与维持和平行动部、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和毒品和犯罪问题办公室等西非海岸倡议的伙伴实体一道，在该倡议的四个试点国家中的三个，即几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂进行了评估。各伙伴实体指出，2009年规划的西非海岸倡议仍然切合打击跨国有组织犯罪、贩运毒品和其他非法贩运活动的目的。然而，他们注意到，打击跨国有组织犯罪队仍然没有充分运作。尽管有强有力的政治承诺，但该部队的业务活动仍然依靠捐助者提供资金。每个国家的预算供资对于打击跨国有组织犯罪队的长期可持续性至关重要，但经济挑战和国家不同优先事项间的冲突使一些国家政府无法支付分配的资金。目前是通过执法机关派遣的军警、西非海岸倡议项目及正在缩编的和平行动向该部队提供资金。国际社会继续提供资金和支持对于打击跨国有组织犯罪队维持日常业务至关重要。

D. 联合国萨赫勒地区综合战略的执行情况

48. 3月6日，我的特别代表向建设和平委员会通报了萨赫勒地区的局势。他还出席了卢森堡和欧洲联盟3月14日和15日举办的萨赫勒问题特使第四次会议。在联合国萨赫勒地区综合战略三个工作组和联合国发展集团区域主任小组4月举行筹备会议之后，我的特别代表5月5日召开了一次综合战略指导委员会会议，讨论如何快速落实2017年1月提交给安理会的综合战略独立审查的建议。指导委员会一致认为，该战略将指导联合国参与萨赫勒地区事务，同时承认在该地区的联合国一些实体所采用的现有框架的作用。在这方面，确认联合国发展集团区域主任小组和综合战略工作组对确保方案一致性起到关键作用。6月14日，我的西非和萨赫勒问题特别代表和主管建设和平支助事务助理秘书长参加了由乍得主持在恩贾梅纳举行的萨赫勒问题部长级协调平台会议。会议通过了一系列决定，以在综合战略工作组和平台工作组之间建立联系等方式，恢复该平台及其支持机制。

49. 综合战略三个工作组继续与区域和次区域组织一道推动执行方案和开展联合活动。3月份完成了几个旗舰项目，包括开发署的“萨赫勒区域的边界管理和边界社区”项目，以及联合国和平与裁军非洲区域中心的“采取行动支持实体安全和储存管理活动以降低萨赫勒区域轻小武器及其弹药的非贸易风险”项目。毒品和犯罪问题办公室题为“加强萨赫勒区域打击犯罪和恐怖主义的能力”的方案正在进行中，该方案对布基纳法索1月份成立专门司法部队发挥了重大作用。该部队旨在更好地以法律手段应对跨国有组织犯罪和恐怖主义。我的西非和萨赫勒问题副特别代表4月5日和6日出席了毒品和犯罪问题办公室萨赫勒方案指导委员会会议。会议表明联合国与各国政府之间加强了协调，西非国家和马格里布国家之间也加强了联系。联合国人口基金与西非经共体和萨赫勒国家间抗旱常设委员会合作，在综合战略的复原力支柱下提出了“利用人口红利驾驭萨赫勒区域的未来”的倡议，该倡议有助于加强与萨赫勒五国集团的联系。然而，该支柱下的三个重要旗舰项目的实施工作由于缺乏资金而受阻。这三个项目是支持具有复原力的畜牧业、增强流动人口和弱势社区的复原力以及加快实现增强农村妇女的经济权能以增强萨赫勒区域复原力。

50. 本报告所述期间的特点是，联合国与萨赫勒五国集团加强了伙伴关系。2月6日，我的副特别代表出席了在巴马科举行的萨赫勒五国集团国家元首首脑会议第三届常会。作为她参会的后续行动，西萨办和马里稳定团为制定首脑会议上提出的联合部队的战略行动构想提供技术支助。我的副特别代表和萨赫勒五国集团常务秘书3月6日和7日在努瓦克肖特领导了联合国与萨赫勒五国集团合作路线图的审查工作，认可了一种开展联合项目和筹资的新方法。

51. 西萨办通过其设在努瓦克肖特的联络小组，与非洲联盟和欧洲联盟等双边和多边伙伴举行了一系列会议，以加强协调，更有效地支持萨赫勒五国集团。按照安全理事会第2295(2016)号决议的规定，西萨办还加强了与马里稳定团的合作，协助稳定团为审查路线图作出贡献。联络小组还与人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，推进将人权考虑因素纳入萨赫勒五国集团的工作；并与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，促进在萨赫勒五国集团常设秘书处部署一名性别平等问题顾问。

52. 西萨办支持萨赫勒五国集团在打击暴力极端主义方面采取的各项举措，同时确保该区域内的各联合国行为体以协调一致的方式落实秘书长2016年提出的《防止暴力极端主义行动计划》。3月8日和9日，西萨办与萨赫勒五国集团常设秘书处组织了一次萨赫勒五国集团防止激进化小组本国专家会议。会议审查了标准作业程序并制定了2017-2018年工作计划，包括开展社区和媒体宣传活动以及对宗教机构的外联活动。西萨办为建立萨赫勒威胁分析和预警中心提供了协助，该中心于6月在努瓦克肖特开始运作。5月17日至19日，西萨办还与萨赫勒五国集团和非洲联盟合作，协助在努瓦克肖特合办了第三次非洲联盟防止暴力极端主义和激进化区域讲习班。5月31日和6月1日，我的特别代表参加了国际和平研究所和瑞士政府举办的主题为“在萨赫勒-撒哈拉地区投资于和平与预防暴力”的第二次预防暴力极端主义区域对话。

E. 促进善治、尊重法治、人权和将性别平等观念纳入主流

53. 5月8日至12日，西萨办参加了非洲人权和人民权利委员会第六十届常会。在会前举行的非政府组织论坛上，西萨办共同主持了一个关于在西非和萨赫勒区域暴力极端主义背景下有罪不罚、司法和人权问题的小组讨论。在届会期间，西萨办还组织了两次关于人权、治理和法治相关问题的对话会议，与会者呼吁提高有关反恐行动、特别是在乍得湖流域的反恐行动导致平民伤亡情况的透明度。为支持落实《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》，3月28日至30日，法语国家国际组织、人权高专办、联合国教育、科学及文化组织和西萨办为马里安全和公民保护部的26名培训员以及媒体从业人员举办了一次培训讲习班，讲习班结束时通过了关于维持秩序和尊重言论自由的行动计划。

54. 在本报告所述期间，西萨办努力促进妇女和青年在预防冲突方面发挥作用，侧重于在各区域组织之间建立协同作用，提高对安全理事会第1325(2000)号决议和其后关于妇女、青年及和平与安全问题的各项决议的认识。西萨办代表2月初参加了西非经共体成员国性别平等和妇女事务部长会议，5月4日参加了与西非经共体和联合国其他实体的联合规划会议，并在6月10日至14日举行的一次区域论坛上对西非经共体西非青年女领导人网络发表讲话。西萨办与萨赫勒五国集团合作，在1月18日和19日于努瓦克肖特举行的一次讲习班上讨论了与性别、激进化和极端主义有关的问题，并为2月21日和22日在巴马科举行的旨在促进妇女在预防暴力极端主义工作中发挥领导作用的高级别对话作出了贡献。对话之前不久，西萨办参加了萨赫勒五国集团妇女平台成立会议，会议通过了执行路线图。1月26日，西萨办作为西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组秘书处，在达喀尔主持召开了工作组年度规划会议，并推动在3月和4月举办了三次专题交流会议。

55. 3月28日至31日，西萨办促成西非和萨赫勒区域妇女、和平与安全问题工作组向冈比亚派出一个访问团。工作组会见了当地妇女和青年组织以及包括冈比亚总统在内的国家当局官员，探讨如何让妇女和青年为新政府的和平与发展议程作出更大贡献。3月30日，我的特别代表会见了西非经共体性别平等发展中心的新主任，讨论西萨办为在西非执行与性别平等有关的联合国各项决议提供的支助。

56. 5月9日，我的特别代表在班珠尔出席了西非经共体和难民署举办的关于在西非消除无国籍状态的部长级会议。他在主旨发言中强调，需要采取区域办法应对这一问题。西非经共体成员国代表在会上批准了一项关于到2024年消除无国籍状态的行动计划，其中包括认定、防止和减少无国籍状态以及提高对此认识的具体措施。该行动计划将提交给西非经共体部长理事会和西非经共体国家元首和政府首脑会议，通过后将成为具有法律约束力的文书。

四. 意见和建议

57. 在本报告所述期间，西非和萨赫勒区域的总体状况呈现出一些积极动向。我特别感到鼓舞的是，冈比亚实现了权力和平过渡，这表明冈比亚民众在民主方面

已经成熟，并显示出联合国、区域组织和其他国际利益攸关方进行了有效合作。我鼓励冈比亚政治领导人继续促进民族和解，并为实行负责任的治理和实现可持续发展奠定基础。我还呼吁国际伙伴在这一关键时刻支持冈比亚。

58. 我赞扬布基纳法索当局在联合国支持下，在改革和重组安全部门以及促进民族和解方面取得的进展。我呼吁机构伙伴和捐助方确保与该国进行密切协调，支持其努力维持和平并巩固稳定和民主成果。

59. 我欢迎科特迪瓦在 5 月军事人员造成不稳定局面后已恢复平静，并赞扬政府采取措施恢复秩序。我重申，联合国承诺支持政府努力维持来之不易的和平与稳定成果。6 月 30 日联科行动结束后，西萨办将继续在其区域授权的框架内跟踪该国的事态发展。联利特派团的任务预计将于 2018 年 3 月结束，联合国在西非的维和行动规模将随之缩小，因此，西萨办在帮助冲突后国家维护和巩固和平成果方面的作用将变得日益重要。

60. 我感到鼓舞的是，该区域一些国家在打击腐败方面正在取得进展，腐败继续损害善治，使国家权威丧失合法性，并破坏对暴力极端主义的打击。我特别赞扬尼日利亚政府在这方面取得的进展。我还要祝贺尼日利亚当局在尼日尔三角洲开展的外联工作减少了该地区的暴力事件。

61. 我欢迎该区域多国目前正努力进行政治和宪法改革并采取措施加强保护人权，我敦促国家利益攸关方本着宽容和包容的精神继续参与对话。在这方面，我呼吁国家利益攸关方共同努力，促进按时举行地方选举。我还敦促它们根据国家 and 区域承诺，努力任命更多妇女担任政府高级职务。

62. 我仍然感到忧虑的是，该区域普遍存在恐怖主义和暴力极端主义威胁，而且它们与跨国有组织犯罪存在联系。在这方面，我欢迎西非和萨赫勒区域国家在应对该区域安全挑战方面所表现出的领导力。我支持成立萨赫勒五国集团联合部队并即将部署 5 000 名人员。我也赞扬参加多国联合特遣部队的国家所作出的努力，这些努力削弱了博科哈拉姆的行动能力并缩小了其地域范围。我关切地注意到，对军事目标和民用目标的持续攻击正在阻碍重新定居和重新安置工作，并为极端主义的滋生提供了温床。我鼓励受影响国家之间建立强有力的伙伴关系，并与非洲联盟等区域组织加强合作。我重申，将开展的所有反叛乱活动都要充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法。我衷心欢迎 82 名奇博克女孩获释，并鼓励继续努力让博科哈拉姆释放更多被绑架者。

63. 我对区域和国际合作伙伴已向受博科哈拉姆影响的国家提供人道主义援助表示欢迎，但仍然非常关切该区域的粮食安全状况。我敦促捐助方支持仍然严重缺乏资金的乍得湖流域人道主义应急行动，并迅速支付 2 月在关于尼日利亚和乍得湖地区问题的奥斯陆人道主义会议上认捐的资金。我还敦促国际社会支持开展各种努力，以解决导致博科哈拉姆危机的根本原因。我欢迎安全理事会代表团访问乍得湖地区，提醒人们关注这一被忽视的危机。

64. 我赞扬联合国、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、欧洲联盟和其他伙伴在支持萨赫勒区域稳定方面开展密切合作，并重申联合国致力于确保联合国

萨赫勒地区综合战略得到有效执行。我赞扬捐助界对该区域的慷慨支持，并鼓励区域各国政府和发展伙伴探索利用这些资源的创新方法，以在发展方面实现更大影响。我还呼吁所有利益攸关方采取必要步骤，为在萨赫勒区域落实发展援助创造必要的安全和政治条件。

65. 我谴责 1 月 31 日发生的针对喀麦隆-尼日利亚混合委员会技术监测组的袭击，导致 4 名成员不幸身亡，并期待有关当局完成针对这一事件的调查。我欢迎迅速采取措施加强安全和恢复标界活动，以执行 2002 年 10 月 10 日国际法院的判决。

66. 我要衷心感谢西非和萨赫勒区域各国政府、非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会和乍得湖流域委员会继续与西萨办合作。我还要感谢在西非和萨赫勒区域的联合国系统、民间社会组织和其他机构在执行西萨办任务方面与西萨办密切合作。我要特别感谢我的特别代表以及西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员继续努力推进西非和萨赫勒区域的和平与安全。
