



## 秘书长根据第 2299 (2016) 号决议提交的报告

### 一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2299(2016)号决议提交。安理会要求我每隔三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行职责方面取得的进展情况。本报告涵盖自我 2016 年 7 月 5 日报告(S/2016/592)发布以来与伊拉克相关的主要事态发展和联合国在伊拉克活动的最新情况。

### 二. 与伊拉克有关的主要政治事态发展概要

#### A. 政治局势

2. 8 月 15 日,国民议会确认了五位新部长领导石油部、运输部、水资源部、高等教育和科学研究部,以及建筑和住房部。尚未提名填补关键位置的人选,包括在穆罕默德·哈班于 7 月 5 日辞职后出现的内政部长空缺。自议会于 8 月 25 日撤回对哈利德·奥拜迪的信任后,国防部长出现空缺。自议会于 9 月 21 日撤回对霍希亚尔·扎巴里的信任后,财政部长出现空缺。议会同意任命安·纳菲·阿瓦希为建筑和住房部长,这样,部长理事会现任在职女部长人数达到 2 名。现任 17 位部长均得到议会同意。

3. 7 月 30 日和 8 月 25 日,国民议会分别通过两项重要立法,即“禁止复兴党法”和“大赦法”,这两部法律都是 2014 年国家政治协议和伊拉克政府方案的一部分。前法禁止复兴党和任何其他煽动、颂扬、或宣传种族主义、恐怖主义、塔克菲里意识形态或宗派清洗的政党或实体。后法赦免一些情节较轻的罪行,建立了司法审查机制,根据秘密线人的证词,或如果认罪是通过刑讯逼供取得的,可要求允许重审和重新调查已启动的刑事程序。《大赦法》的通过尤其证明是有争议的,各政党对恐怖罪行豁免和司法审查机制重新调查选择的其他限制存在重大分歧。民族联盟和伊拉克武装部队最后一分钟的妥协促成通过法律,并对争议大



的条款做出了修正。民族联盟内一些党派继续批评该法律，他们认为这可能会使一些已被定罪的恐怖分子获释。

4. 国民议会继续重点处理关于某些政府高级官员腐败的指控和管理不善问题。8月1日，时任国防部长哈利德·奥拜迪因被控腐败和贪污，特别是有关国防合同的指控而遭到议员质询。质询期间，他反驳对他的指控，他还指控一些高级立法者，包括议长萨利姆·朱布里涉军事合同腐败。8月2日，总理海德尔·阿巴迪指示廉政委员会对这些指控进行调查。议长在8月9日要求议会取消他的豁免权，以使他能出席负责对他指控的调查法院的审查。在出席调查法院对他的指控调查后，对议长的起诉案被撤销。8月25日，在撤销对国防部长的信任后，陆军代理参谋长奥斯曼·贾尼米在8月29日被任命为临时国防部长。

5. 8月25日，时任伊拉克财政部部长霍希亚尔·扎巴里就国家资金管理不善公款私用的指控以及违反2015年《联邦总预算法》为伊拉克库尔德斯坦地区提供资金一事接受国民议会的质询。8月27日，议会认定，扎巴里先生的答复不能令人信服。总理在9月6日时指出，议会只有检查的作用，但却企图弹劾财政部长，实为越权。9月21日，议会无记名投票，通过了对扎巴里先生的不信任动议。扎巴里先生宣布，他将对最高法院的裁决提出质疑。

6. 与2016年早些时候相比，近来支持改革和反腐败抗议活动的声势不大，很可能是由于人们对抗议运动产生疲倦以及创纪录的高温天气。7月15日，当穆克塔达·萨德尔在斋月结束时呼吁“和平、百万民众示威”时，所有人都注视着巴格达。但据估计抗议人数只有5万到7万左右，参加人数少于预期。

7. 尼尼微省打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的军事行动继续取得进展，国际社会和伊拉克对为摩苏尔市和尼尼微解放后阶段制定政治、人道主义和稳定计划给予了更多的关注。此外，巴格达和埃尔比勒之间就政治和军事问题进行讨论，并就军事行动和重新夺取尼尼微省和摩苏尔市的军事部队的组成达成协议。

8. 伊拉克总统穆罕默德·福阿德·马苏姆，斡旋召开有少数主要政治利益攸关方参与的高级别会议，求同存异，推动在重要议题上取得政治进展，包括对解放后政治和行政方面的关切、选举法律框架改革以及选举时机等方面的关切。这些努力仍在继续之中。

9. 关于选举，各政党之间就定于2017年4月举行的省议会选举和定于2018年4月举行的国民议会选举的时间进行了越来越多的讨论。虽然有些人认为，省议会选举应在2017年4月如期举行，但其他很多人则建议推迟选举，并建议出于活动、预算和安全方面的考量，能否考虑与2018年国民议会选举同时举行。讨论仍在继续进行中。

10. 伊拉克在强化公共财政制度方面取得了良好进展。7月19日，部长理事会批准了《财务管理法》，该法符合国际货币基金组织(基金组织)旨在稳定伊拉克经济

的经济方案。9月22日，国民议会就该法律进行了一读。9月10日，在约旦安曼结束了对常设安排的初步审查。这个安排已于2016年7月7日得到基金组织的批准。讨论期间，基金组织小组和由财政部、规划部、石油部以及伊拉克中央银行代表组成的政府代表团认为，在降低费用、提高透明度、费用合理化和改进非石油资源方面取得了令人满意的进展。

11. 9月27日，部长理事会修订了2017年拟议预算，从100万亿伊拉克第纳尔(约830亿美元)减少为90.224万亿美元(约为750亿第纳尔)，计划从每天出口石油360万桶增加为每天出口375万桶。价格从每桶35美元增加为每桶42美元，不过仍比基金组织建议的价格低一美元。2017年预算赤字预计为5.608万亿第纳尔(约45亿美元)，低于国际货币基金组织估计数12万亿伊拉克第纳尔(约为100亿美元)。

12. 联邦政府与库尔德斯坦地区政府的关系不断改善。8月29日，库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼率领代表团前往巴格达。他与总理会晤，讨论恢复石油出口和分享收入等议题。9月9日，伊拉克石油部发布声明，澄清商定恢复石油出口是联邦政府和库尔德斯坦地区政府2014年12月就从基尔库克省向土耳其杰伊汉港出口石油协定的一部分。9月28日，伊拉克库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼自2013年7月7日以来首次访问巴格达。他与总理、总统、议长和各政治集团首领进行了会晤。在与总理会晤时，双方讨论了共同关心的问题，包括解放摩苏尔的筹备工作以及双边财政事项。

13. 一直在努力恢复自2015年10月12日以来处于停滞状态的库尔德斯坦地区议会的工作，但这方面的进展乏善可陈，伊拉克库尔德斯坦区域内的政治争端持续不断。8月10日，库尔德斯坦民主党提出一项倡议，要求与库尔德斯坦爱国联盟、库尔德斯坦伊斯兰联盟和库尔德斯坦伊斯兰集团重启谈判，但谈判始终没有任何成果。与此同时，库尔德斯坦爱国联盟和变革运动继续执行自2016年5月达成的加强合作协定。9月10日，双方宣布打算在国民议会中成立一个单一的团体。

## B. 安全状况

14. 伊拉克安全部队，人民动员部队和地方战斗人员在“全球打击伊黎伊斯兰国联盟”的支持下，在从伊黎伊斯兰国手中重新夺回伊拉克领土方面取得了进一步进展，在安巴尔省和伊拉克靠近摩苏尔市中轴线的军事行动方面也取得了一些成功。8月23日至25日期间，伊拉克安全部队发起重新夺回摩苏尔市南部凯亚拉的重大行动，9月10日行动进一步巩固。伊拉克当局在9月20日宣布，伊拉克将集中力量夺回对萨拉赫丁省希尔恰特市的控制，并在两天后取得成功。尽管取得了这些进展，但伊黎伊斯兰国继续在周围的矿穴，以及从提克里特北部到凯亚拉的矿穴，包括希尔恰特和贝吉郊区行动。

15. 在报告所述期间，伊拉克各地的安全状况始终动荡不安。伊黎伊斯兰国继续失去资源和领土。对此，伊黎伊斯兰国增加了恐怖袭击的次数。针对伊拉克安全部队总共发动了44次汽车炸弹和自杀式背心炸弹攻击，共打死346名安全人员，

打伤 249 人。伊黎伊斯兰国继续每天袭击平民，伊拉克全境平均每天至少发生五起以上的攻击事件。据报道，仅在巴格达省就发生 297 起爆炸装置事件，炸死 427 名平民，伤 1 658 人。

16. 在本报告所述期间，经常发生境内流离失所者遇袭事件，在尼尼微、基尔库克和萨拉赫丁省发生的 23 起爆炸事件中，83 名平民死亡，100 人受伤。7 月 27 日，一枚迫击炮弹击中巴格达南部地区 Doura 的 al-Salam 营地，炸死 4 名流离失所者。

#### D. 区域和国际事态发展

17. 伊拉克继续与邻国、“全球打击伊黎伊斯兰国联盟”和更广泛的国际社会合作，确保获得政治、经济、人道主义和军事支持打击伊黎伊斯兰国。与此同时，伊拉克政府继续努力实现民族和解和改革目标，包括解决财政困境。伊拉克仍然活跃在多边组织，包括阿拉伯国家联盟以及伊斯兰合作组织阿拉伯成员国议会联盟中。伊拉克曾于 2016 年任议会联盟的轮值主席。

18. 伊拉克官员在该区域进行了一系列高级别访问，力求扩大双边关系，争取政治和军事支持。伊拉克国家安全顾问法勒赫·法亚赫于 8 月 16 日访问了伊朗伊斯兰共和国，双方就安全和安保问题交换了看法。由伊拉克议长率领的议会代表团随后在 8 月 21 日会见了伊斯兰协商委员会主席和伊朗伊斯兰共和国外交部长，讨论主权问题以及如何打击伊黎伊斯兰国。

19. 在土耳其未遂政变后，伊拉克总统在 7 月 16 日明确表示伊拉克支持民选机构，并表示希望土耳其恢复和平与稳定。8 月 25 日，阿拉伯叙利亚共和国外交部长瓦利德·穆阿利姆到访巴格达，与对方外长易卜拉欣·贾法里、总统和总理举行会晤，讨论阿拉伯叙利亚共和国局势以及如何打击恐怖主义。伊拉克议会议长以伊斯兰合作组织议会联盟主席的身份出席了 9 月 1 日在安卡拉举行的民主和团结首脑会议，借此机会会见了土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安和土国议长伊斯梅尔·卡赫拉曼，双方特别讨论了解放尼尼微省和摩苏尔市的筹备工作。然而，为加强伊拉克与邻国关系的努力却因 8 月 28 日沙特大使被替换而遭到挫折。后者是因为关于人民动员部队的讲话而被撤换的。

20. 8 月 8 日，库尔德斯坦爱国联盟代表团前往伊朗伊斯兰共和国，就有可能达成的管道协议进行后续讨论。伊斯兰革命卫队和伊朗库尔德斯坦民主党在伊朗-伊拉克边界之间多次发生武装冲突。8 月 14 日，在这些事态发展之后，由库尔德斯坦地区政府内政部长卡里姆·辛贾里率领的一个代表团访问了德黑兰，他们会晤了最高国家安全理事会秘书阿里·沙姆哈尼，双方讨论如何解决这些跨界安全冲突。这些冲突现已停息。

21. 8 月 23 日至 24 日，伊拉克库尔德斯坦地区总统与土耳其总统和总理贝纳里·伊尔德利姆在安卡拉会晤，讨论双边经济和安全问题以及如何打击伊黎伊斯

兰国。会议期间，土耳其表示，土耳其已决定扩大经济支持，促进与伊拉克库尔德斯坦地区能源部门建立伙伴关系。

22. 据报告，在本报告所述期间，土耳其方面的军事活动，包括空袭伊拉克库尔德地区库尔德工人党阵地的次数减少了。空袭主要针对杜胡克和埃尔比勒省的目标地区。虽然没有伤亡报告，但财产和农场都遭到破坏。

23. 7月31日在毛里塔尼亚努瓦克肖特召开了阿拉伯国家联盟首脑会议。会上伊拉克外交部长呼吁土耳其部队从伊拉克撤出。在首脑会议公报中，联盟强调伊拉克的统一和领土完整，并表示支持伊拉克努力打击伊黎伊斯兰国。在时任伊拉克国防部长发表评论之后，在筹备摩苏尔和尼尼微解放的事情上，人们对土耳其部队在伊拉克北部地区的存在愈加关切。“全球打击伊黎伊斯兰国联盟”随后澄清说，虽然没有计划让土耳其部队参与摩苏尔市的战斗，联盟本身尊重伊拉克的主权，并将获得伊拉克政府允许外国军队参与的批准。

24. 9月13日至18日，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国马加里塔岛举行了第十届不结盟国家元首或政府首脑会议。9月18日，伊拉克外交部长与土耳其外长会晤，并在一项声明中重申，土耳其部队必须从伊拉克领土上撤出。9月22日，伊拉克总理在纽约大会第七十一届会议发言，“呼吁”土耳其从伊拉克领土撤出部队，因为这些部队“阻碍”了尼尼微的解放。伊拉克和土耳其进行磋商和双边对话，努力寻找解决办法。

25. 8月17日，伊拉克总统宣布，一直允许俄罗斯联邦有条件地使用伊拉克领空，在阿拉伯叙利亚共和国进行打击伊黎伊斯兰国的空袭。伊拉克总理随后在部长理事会每周定期通报后澄清，俄罗斯空军可跨越边境走廊，但不允许飞越伊拉克城市上空。

26. 7月20日，我的特别代表和我的副特别代表兼驻地和人道主义协调员出席了在华盛顿哥伦比亚特区举行的支持伊拉克的认捐会议。伊拉克外交部长代表伊拉克出席会议。会议由美国国务卿约翰·克里以及加拿大、德国、日本、科威特和荷兰共同主持。我的特别代表和我的副特别代表兼驻地和人道主义协调员还出席了7月21日举行的“全球打击伊黎伊斯兰国联盟”外交部长和国防部长联席会议。期间，部长们重申坚决打击和击败伊黎伊斯兰国，完善修订共同对付伊黎伊斯兰国及其附属组织的办法。伊拉克外交部长和国防部长参加了会议。

### 三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

#### A. 政治活动

27. 我的特别代表继续与政府官员、议员、政党、民间社会以及宗教和社区领袖接触，推动包容性政治对话和全国和解。我的特别代表在与伊拉克对话者举行会议时强调，只有通过包容、合作和基于人人享有平等正义的全国和解，才能实现可持续的和平与安全。他呼吁所有政治实体加紧努力，克服分歧，并通过及时开

展包容各方的政治进程，共同推行实质改革，以加强治理、打击腐败并提高所有伊拉克人的生活水平。为鼓励伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府开展对话和更加密切的合作，我的特别代表定期与两个政府的代表会晤，敦促他们在石油出口、分享收入等未决问题上取得进展。

28. 我的特别代表会见了政治、族裔和宗教社区领袖，讨论他们对目前与伊黎伊斯兰国的冲突严重影响平民、特别是伊拉克不同族裔和宗教群体一事有何关切。他继续向伊拉克政府和国际社会倡导严格遵守适用的国际人道主义法和人权法，尽一切努力，终止伊黎伊斯兰国广泛而有计划实施的可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的暴行，并确保仍被伊黎伊斯兰国关押的平民、包括少数族裔群体的妇女和女童能够安全获释。他强调有必要提供社会心理学、医疗和其他形式的支持，特别是支持性暴力和性奴役的幸存者。他还鼓励政府考虑采用国内和国际手段追究伊黎伊斯兰国的责任，妥善保存犯罪证据，供今后在法庭使用。

29. 关于亲政府部队在解放行动期间侵犯人权的报告发布之后，我的特别代表继续呼吁政府对据报发生的侵害行为开展公正有效的调查，并对那些经证实侵犯人权和违反国际人道主义法的人追究责任。他强调，为伊拉克所有公民提供并保障法律、秩序和安全是各国家机关机构的首要责任，他们必须继续履行这一义务。

30. 我的特别代表在摩苏尔市和尼尼微省解放行动筹备期间会见了联邦政府和库尔德斯坦地区政府官员、尼尼微议员、土库曼人和其他族裔群体代表以及宗教和社区领袖，强调当局和地方行为体必须加快为解放之后进行政治规划。他强调必须在军事行动期间保护平民及其财产，敦促冲突所有各方尽最大努力，严格遵守国际人道主义法，并允许平民安全而有尊严地撤离受影响地区。

31. 我的特别代表在 7 月 21 日“全球打击伊黎伊斯兰国联盟”外交和国防部长联合全体会议期间鼓励国际社会在进行军事援助的同时为人道主义行动提供充分支持。他还强调，努力开展管理良好的人道主义行动、减少爆炸物威胁并推动稳定和恢复，有利于在对抗伊黎伊斯兰国的过程中取得持久胜利。作出这一努力时应优先保护平民。

32. 8 月 10 日，我的副特别代表在伊拉克政府在巴格达主办的第二届通过心理和媒体行动打击达伊沙国际会议上发言。我的负责政治事务副特别代表强调，伊黎伊斯兰国对全球构成的威胁越来越多样化，并重申必须通过多管齐下的应对措施，驳斥反击激进化现象和暴力极端主义，以对抗伊黎伊斯兰国的意识形态和活动。我的副特别代表兼驻地和人道主义协调员概述了安全和武装部队在即将进行的军事行动、包括摩苏尔市的行动中可采取哪些具体步骤保护平民。

33. 8 月 11 日，我的副特别代表和驻地代表兼协调员和伊拉克总理办公室签署协议，帮助伊拉克政府加强侦查、调查和起诉引发高度关注的复杂腐败案件的能力。取得的一项进展是设立了两个经济改革筹资机制，这两个机制将动员国际捐助者

支持伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府的改革。9月26日，库尔德斯坦地区政府和联合国开发计划署(开发署)签署协议，启动筹资机制。编写本报告时，开发署尚未与联邦政府签署缔结启动筹资机制的协议。

34. 联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和开发署正在与伊拉克政府合作制定专门方案，帮助消除青年人的激进思想。各机构正在人口基金领导下规划试点项目，为青年领袖提供解决冲突和调解技能培训。

35. 9月23日，我的伊拉克问题特别代表在政府和联合国“防止和应对冲突中性暴力联合公报”签署仪式上发表讲话。我的负责性暴力问题特别代表扎伊纳布·班古拉和伊拉克外交部长贾法里为该公报签署人，主管平民安全、民主和人权事务副秘书长萨拉·休厄尔代表联合国出席签署仪式。我的特别代表指出，伊拉克政府承担着消除冲突中性暴力和追究施害者责任的主要责任。他还着重指出，伊拉克有责任为执行该协议制定行动计划，并呼吁设立高级别部际机构，该机构可作为联合国的合作伙伴、特别是在2015年裁撤妇女事务部之后发挥作用。

36. 9月19日，我的特别代表参加了“打击有罪不罚现象：将达伊沙绳之以法”部长级会外活动，该活动由伊拉克、比利时和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在大会高级别部分期间于纽约共同主办。我的特别代表在大会本届会议期间举行的各次会议上继续强调，追究伊黎伊斯兰国在伊拉克的犯罪责任将是为受害者伸张正义及支持和解努力的关键一步。

37. 我的特别代表与议会多数集团全国联盟及其新当选主席赛义德·阿马尔·哈基姆密切合作，推动全国和解。10月2日，全国联盟领导理事会举行会议，核可了由五名成员组成的全国联盟委员会起草的文件“社会和平与历史性全国和解倡议”，并请全国联盟政治理事会也对该文件进行审查。10月5日，我的特别代表应政治理事会邀请向其通报情况，以作为其审查程序的一部分。这次会议的整体氛围是积极而投入的。

## B. 选举援助

38. 联伊援助团继续就2017年省议会选举筹备工作向伊拉克独立高级选举委员会提供技术支助，包括帮助更新选民登记资料。委员会在13个省设立了683个选民登记中心更新选民资料。在本报告所述期间，独立高级选举委员会用生物识别技术收集和更新了1 237 118个选民的资料。选举委员会还根据《政党法》(2015年第36号)开始为即将举行的选举进行政党登记。截至9月25日，100个政党(其中57个政党参加了2014年选举，另有43个政党在2014年后建党)提交了登记申请。

39. 伊拉克政治领导人继续讨论如何改革选举的法律框架。他们公开和私下都阐述了改革可能涉及的领域，如变革选举制度，变革独立高级选举委员会，减少省议会席位等。几个会议和讲习班等性别专题讨论会还建议强化现有的宪法条款，

确保妇女在民选机构中至少占 25%，并提议除规定妇女配额外，允许妇女候选人直接获得席位。辩论的另一重大问题是，何时举行省议会和国民议会的选举。

40. 在联伊援助团的协调下，7 月 21 日，独立高级选举委员会在委员会所在地会晤了驻巴格达外交使团成员。我的负责政治事务副特别代表作为联伊援助团的代表出席了这次会议。选举委员会在会上通报了省议会选举的筹备情况。外交使团成员重申致力于支持伊拉克的民主进程。

### C. 人权事态发展和活动

41. 武装冲突、暴力行为和恐怖主义继续在伊拉克造成严重平民伤亡。据联伊援助团记录，至少有 3 001 名平民伤亡(包括 967 人死，2 034 人伤)，造成 2014 年 1 月武装冲突开始以来伊拉克平民伤亡总数达 71 123 人(23 952 人死，47 171 人伤)。

42. 伊拉克的恐怖袭击和其他暴力行为持续不断，严重程度与我上一次报告期间的不相上下。许多这类袭击不清楚是何人所为，但是，伊黎伊斯兰国声称对其中一些袭击负责。例如，7 月 24 日在巴格达 Kadhimiya 的一次袭击中，1 名自杀炸弹手炸死 14 人，炸伤 22 人。8 月 28 日，在卡尔巴拉 Ain al-Tamr 村的一场婚礼上，身穿炸弹背心的几名凶犯炸死了至少 17 名平民，炸伤至少 25 人。9 月 5 日，巴格达 Karada 地区遭自杀式汽车袭击，13 人死，18 人伤。

43. 联伊援助团收到许多报告，指控特别是伊黎伊斯兰国对平民的行为严重违反了国际人权和人道主义法。不同族裔和宗教群体的成员、妇女、儿童、残疾人和老年人尤其易受攻击。

44. 联伊援助团继续收到报告，指控伊黎伊斯兰国绑架、杀害和迫害反对其意识形态或统治的人士。例如，7 月 30 日，伊黎伊斯兰国据报绑架了基尔库克省 Hawija 的 15 名平民；这些平民与伊拉克安全部队合作，协助其他平民逃离伊黎伊斯兰国控制地区。8 月 31 日在尼尼微省塔拉法尔，伊黎伊斯兰国自封的法院指控 9 名平民参加抵抗运动，之后用锯子将他们杀死。伊黎伊斯兰国继续打击那些试图逃离其控制地区的人士。例如，8 月 3 日和 4 日，在基尔库克省的哈维杰估计有数百名境内流离失所者试图逃离伊黎伊斯兰国控制的村庄。估计其中至少有 60 人在上路前或被伊黎伊斯兰国抓获后惨遭毒手。

45. 另有报告说，在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国在攻击中可能使用了化学战剂武器。7 月 22 日，伊黎伊斯兰国在塔拉法尔地区发动迫击炮攻击，据报造成佩什梅加部队 3 名战斗人员呼吸困难、眼睛酸痛，其中 1 人皮肤灼伤。8 月 22 日至 8 月 23 日，伊黎伊斯兰国据报炮击了尼尼微省 Qayyara 区的一个村庄。约 20 个村民据报呼吸困难。联伊援助团无法核实是否使用了化学战剂武器。

46. 联伊援助团继续收到报告，指控与伊拉克安全部队有关的武装团体以及佩什梅加及其附属团体成员侵犯人权。就此，伊拉克总理 6 月成立委员会调查费卢杰失踪案件，但迄今仍未公布委员会的工作情况。



47. 伊拉克地方当局采取措施，强迫驱逐和禁止国内流离失所者返回原籍地。例如，7月26日，巴比伦省议会通过一项决定，将定为伊黎伊斯兰国成员的人士的房屋拆除，并将其家庭成员强行驱逐出省。8月30日，萨拉赫丁省议会通过一项决定，凡家庭成员涉嫌与伊黎伊斯兰国有关联，则将全家强行驱逐出省10年；对暂居省外的家庭，如有一名家庭成员参加伊黎伊斯兰国，则全家禁止返回。联伊援助团已就这些事态发展致函伊拉克总理表示关切，并指出，伊拉克作为《公民权利和政治权利国际公约》签署国，不得违反人道主义法或国际法强行法而施行集体惩罚。

48. 空袭和炮击继续造成平民伤亡。但是，联伊援助团却无法核实袭击的次数以及肇事者的身份。8月15日，摩苏尔北部遭到两次空袭。1次空袭造成8名平民丧生，包括1名儿童；12人受伤。8名伊黎伊斯兰国成员也死于这次袭击。另一次空袭击中了一个大楼，5名平民丧生，35人受伤，其中有3名儿童。大楼里有伊黎伊斯兰国的办事处，也有民事处和摊位。

49. 伊拉克继续对死刑犯处以死刑。死刑在济加尔省纳西里亚中央监狱执行。8月17日，据报处决了4名犯人。8月21日，伊拉克当局处决了36名男子；他们被判参与了2014年6月斯派克营杀戮事件。8月31日，处决了7名外国人；他们被判参加基地组织网络。据消息来源和当地媒体报道，9月8日，在纳西里亚中央监狱处决了3名外国人。联合国一再呼吁伊拉克政府暂停执行所有死刑判决和处决，特别是考虑到伊拉克刑事司法系统不健全，适当程序和公平审判的国际标准可能得不到遵守。

50. 联伊援助团继续不时收到关于武装团体征募和使用儿童兵的报告。8月31日，联合国收到报告，声称至少在一个流离失所营地有人在征募儿童兵。我的主管人道主义事务副特别代表对此发表声明，重申“决不让儿童参加战斗”。联伊援助团和联合国儿童基金会共同主持的儿童与武装冲突问题工作队收到报告称，7月1日至9月25日期间，发生了62起暴力侵害儿童事件，受害儿童达151人。据报，这些事件大都是在巴格达、安巴尔和尼尼微省的军事行动过程中发生的。在编写本报告时，只有29起事件得到了证实，受害儿童有42人。

51. 在收到的侵害行为的报告中，以杀害和残害儿童的最多23名儿童证实遇害，15名儿童致残。另有报告称，有89名儿童死亡，18名儿童致残，这些报告仍在核实中。这些儿童伤亡大多因炸弹袭击引起，主要发生在巴格达、尼尼微和萨拉赫丁省。工作队还收到信息说，在本报告所述期间，发生了1起袭击学校事件、4起袭击医院事件，此外，4起征募和使用儿童兵的事件得到了核实。

52. 我的负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表2016年8月3日发表了一项声明，纪念辛贾尔悲剧二周年。在这场悲剧中，伊黎伊斯兰国以平民为打击对象，其中许多是雅兹迪人以及什叶派土库曼人、什叶派沙巴克人和基督教人士，数百名妇女和女童遭到性暴力、奴役、绑架和贩卖，悲剧持续至今。她呼吁该区域的

所有宗教和族群领袖利用其道德权威，帮助家庭和社区明白，承受强奸污名和耻辱的始终是施害者，而绝不是受害者。

53. 人口基金继续支助杜胡克省卫生保健中心部门向性暴力幸存者提供必要的医疗服务，包括心理健康和心理社会支持。人口基金报告说，现有服务地点的病例增多。迄今有 600 多名幸存者得到了服务。多种因素如服务更安全，提供交通工具，请雅兹迪人参与应对工作，以及改进转介机制等促成了这一现象。

54. 7 月 20 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署与库尔德斯坦地区政府发起了一个妇女、和平与安全方案，旨在进一步努力执行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划。根据该方案，通过库尔德斯坦地区政府内政部打击暴力侵害妇女行为局的 26 个外地办事处，扩大了保护服务的范围，性暴力和基于性别的暴力行为的幸存者得到了服务。9 月 1 日，联邦政府和库尔德斯坦地区政府在埃尔比勒联合召开会议，阐明了各部委执行国家行动计划的计划。参加会议的有伊拉克政府官员、库尔德斯坦地区政府代表、民间社会组织和社会国际社会的代表。与会者强调，财政资源紧缺是充分执行国家行动计划的主要障碍。

#### D. 新伊拉克难民营和胡里亚难民营

55. 联合国继续监测胡里亚难民营居民的人道主义状况。2016 年 9 月 21 日，最后一批居民离开伊拉克，标志着 3 072 人全部迁出伊拉克。整个难民营之所以能够异地安置，是因为之前达成了协议，决定在 2016 年将全部居民迁出伊拉克并为此延长了相关资金的使用期限。

#### E. 人道主义援助、重建与发展

56. 伊拉克的人道主义危机仍然是世界上规模最大和最复杂的此类危机之一。目前有 1 000 多万伊拉克人需要得到某种形式的援助。人道主义伙伴每个月平均为伊拉克各地 100 万人提供援助。取决于尼尼微省军事行动的规模和时间长短，预计到年底有多达 1 200-1 300 万伊拉克人需要人道主义援助。

57. 战斗继续造成大规模流离失所，使平民面临严重风险。自 6 月中旬以来，有 10 万多名平民流离失所，预计今后几个月会有成千上万人逃离家园。许多家庭在流离失所后，被迫在酷热艰险中长途跋涉前往安全之地。在本报告所述期间的最大一次迁徙中，40 000 多人在埃尔比勒省 Debaga 难民营寻求庇护。然而，几千名男子和男孩在检查后却因主营区过于拥挤而无法与家庭团聚。对从伊黎伊斯兰国控制地区而来的家庭，政府当局往往由附属部队对其进行安全检查。有可靠报告说，在一些营地，将男孩和男子与其家庭分开安置，条件恶劣，令人担忧。平民仍是火炮和交火的牺牲品。8 月 18 日，迫击炮弹击中了贝吉以北的安全检查点，据报炸死 14 人，炸伤 35 人，其中 20 多人为流离失所者。

58. 一个积极的事态发展是，自 2015 年 11 月以来被困在尼尼微省辛贾尔山以东军事前线一带的家庭 7 月获准离开该地区，搬入 Debaga 难民营。流离失所者也

正在加速返回原住地。自伊黎伊斯兰国活跃以来，超过 340 万人流离失所，其中近 90 万人现已返回家园。8 000 人已经返回费卢杰，但在 5 月和 6 月逃离费卢杰的 85 000 多人中，大多数仍靠人道主义援助生存，他们住在安巴尔省 Ameriyat al-费卢杰、哈巴尼亚旅游市和 Al-Khalidiya 的几个营地。

59. 在我的副特别代表兼驻地和人道主义协调员的领导下，经与巴格达和埃尔比勒政府当局密切协调，人道主义伙伴正在为夺回摩苏尔市控制权的军事行动可能会造成的人道主义后果进行准备。据最坏估计，这次战斗中受影响的人数将达 120 至 150 万人。取决于受破坏的程度和流离失所的人数，摩苏尔人道主义行动可能是 2016 年世界上最大的一次人道主义行动。

60. 7 月份，人道主义伙伴紧急呼吁为摩苏尔行动准备工作筹资 2.84 亿美元，但到 9 月底只收到一半资金。建造紧急营地、水、卫生、保健设施是摩苏尔计划的关键组成部分，而这方面的资金严重匮乏。整个人道主义行动资金不足。2016 年 1 月，联合国及其伙伴发起了 8.61 亿美元的筹资呼吁，请求为伊拉克各地 730 万人提供救济。迄今，只收到了所需资金的 54%，即 4.63 亿美元。结果，2016 年人道主义应急方案今年已规划的方案中有一半以上的工作或关闭，或无法开始。今后三个月，除非得到资助，否则，还会有另外 64 个救生方案结束运营。7 月 20 日举行了支持伊拉克的认捐会议，会议旨在为人道主义援助资金、减缓爆炸物危害威胁和稳定集资，这次会议的认捐超过 20 亿美元。

61. 在与伊黎伊斯兰国冲突开始后流离失所的 85 万多人现已返回新解放的家园，其中 20 万人返回了 2015 年年底解放的安巴尔省拉马迪。开发署的立即稳定筹资机制已受权在 17 个解放城镇和地区开展工作，并在最近解放的安巴尔省拉马迪、费卢杰和卡尔玛以及尼尼微省的 al-Qayyarah 扩大了行动。雇佣了最近回乡的数千名男子和青年，请他们帮助清理废墟，修复公共建筑和交通要道。数百家企业得到补助金，电站、电网和水处理厂等主要公共基础设施已经修复。还增开了第二条扩大稳定的渠道，该渠道以中型项目为主。这些项目在新解放城市创造大量就业机会，对解放区之间的通道起到了稳定作用。

62. 由于存在大量未爆弹药和简易爆炸装置，拖慢了稳定进程。根据与政府稳定工作队商定的优先事项，联合国地雷行动处在费卢杰和卡尔玛对基础设施进行了威胁评估和清除，加快了当地的稳定工作。地雷行动处还为流离失所中心的家庭提供地雷风险教育，确保他们安全返回新解放区。在地雷行动分组群牵头下，地雷行动处还按照更广泛的人道主义响应努力，制定了摩苏尔人道主义排雷行动计划。

63. 7 月 17 日，教科文组织保护世界和自然遗产政府间委员会将伊拉克南部索不达米亚沼泽地和 Ur、Uruk 和 Tall Aridu 三个苏美尔遗址列入具有突出普遍价值的自然与文化世界遗产名录。这一认证是政府在教科文组织的帮助下经过十多年努力的结果。这是确保国家承诺和国际援助的一个重要步骤，有助于在贫困地区既发展经济，又保护容易遭到破坏的环境和古迹。

## F. 安全和行动问题

64. 驻伊拉克联合国系统继续在安全风险高的环境中工作，根据方案的关键程度实施各项方案和活动。随着更多的伊黎伊斯兰国控制地区被收复，对联合国提供稳定和人道主义援助的要求也在增加。在伊拉克全境，伊黎伊斯兰国越来越多地采用不对称战术袭击安全部队和平民目标；联合国方案和人员也极易受到牵累。

65. 联合国安全管理系统继续与伊拉克政府有关安全机构密切合作，确保在将这些地区从伊黎伊斯兰国控制中解放出来的过程中，对人道主义工作人员的工作安全措施得当到位。

66. 目前在巴格达，正在为联伊援助团和联合国国家工作队工作人员建造一座新的综合大院，预计 2017 年 6 月完工。这项工程将新添几百个办公空间和住房，驻巴格达的工作人员将因此增加，从而更好地满足任务要求。

## 四. 意见

67. 伊拉克人民继续阐明他们对政治和经济改革以及终结国内腐败的要求。我支持总理和政府在这方面继续努力。我欢迎最近对几位部长的提名和任命。提名和任命这些部长旨在加强治理，改善对民众的服务。我敦促尽快填补目前依然空缺的部长职位。我呼吁以能够保证政府连续性的方式、依据《宪法》以及议会规则和程序进行改革。改革还包括进行广泛对话，与政治伙伴协商，将伊拉克人民的利益和需要列为重中之重。

68. 尽管取得的进展令人鼓舞，但各政治势力内部支离破碎，政治争端无休无止，继续妨碍国家领导人联手合作为伊拉克人民谋福利。我欢迎伊拉克总统努力使伊拉克领导人实现团结，达成共识，呼吁他们搁置分歧，一切以国家利益为重。

69. 我欢迎议会立法议程最近取得的进展，包括通过“禁止复兴党法”和“大赦法”，这符合国家政治协议和政府方案，进一步巩固了国家建设。我鼓励通过其他重要立法，如“司法和问责法”。

70. 我再次促请伊拉克库尔德斯坦地区政治领导人通过对话弥合分歧，尽快打破政治僵局，让库尔德斯坦地区议会正常履行职能。当务之急是，联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续进行建设性对话，以便就石油出口、收入分享、佩什梅加的薪金和其他悬而未决问题达成持久谅解。达成相互谅解将使两国政府能共同有效地应对当今各种挑战，以及将所有地区从伊黎伊斯兰国手中解放出来后未来将面临的那些挑战。我还呼吁双方共同推动寻找后伊黎伊斯兰国时代的、有利于所有伊拉克社区并尊重他们的宪法权利的持久解决办法，包括有争议的内部边界问题。联合国愿意为此提供援助。

71. 伊拉克政府继续稳步取得军事胜利，从伊黎伊斯兰国手中夺回领土，同时维护国家权力。在进行军事规划时，政府和地方行为体也必须为重新夺回伊黎伊斯兰国之后的“时期”加快政治规划，解决摩苏尔市和尼尼微省其他地区的治理、法律和秩序以及政治管理问题。我呼吁参与摩苏尔行动的所有势力，以身作则，遵守关于被拘留者和平民的国际人权标准，为后伊黎伊斯兰国时期的和解进程创造有利环境。

72. 我敦促所有社区和团体领导人翻开伊拉克历史上新的一页，把民族和解和国内和平列为重中之重。达成国家政治妥协始终是迫在眉睫的事情。可持续的和平与安全只能通过在该国不同部门和群体之间，本着平等、公正、容忍与合作的精神，认真开展对话，并最终达成历史性妥协。

73. 我敦促伊拉克政治领导人，为即将举行的选举活动，讨论和制定一个明确的时间表，清晰说明选举法律框架。这对为独立高级选举委员会提供充足的时间筹备选举，为伊拉克人民明确指明未来的方向至关重要。我相信，伊拉克领导人将履行国家和国际承诺，特别是举行具有公信力的选举，反映人民的意愿，坚持包容性原则，并提高妇女参与政治的程度和代表性。联合国随时准备提供相关的技术援助。

74. 虽然认识到选举制度和法律框架需要定期审查，从而反映不断变化的现实，我敦促不得把这些举措用于可能使政治制度不稳定或规模较小的政党边缘化的短期收益。应进行充分讨论，以反映伊拉克人民的真实意愿，并确定是否确实需要改变目前的选举法律框架，以及如果是这样的话，这种变革应采取什么样的形式。

75. 伊拉克总体人权状况仍令人关切。平民终日饱受武装冲突、恐怖主义和其他暴力行为的蹂躏。伤亡数字居高不下，平民在暴力中始终首当其冲成为受害者。这种无法接受的局势以及伊拉克境内持续不断的流血事件，一直令我深感痛惜。我再次呼吁所有各方尽一切努力保护平民生命，并敦促伊拉克民众展示团结的力量。

76. 我深感关切的是，暴力对享有其他权利，特别是妇女、儿童、残疾人、少数族裔和宗教社区享有其他权利具有破坏性影响。提供和保护这些弱势群体权利的立法框架根本不存在，或者不足以胜任。我对那些仍被伊黎伊斯兰国囚禁的数千名雅兹迪族妇女和儿童的安危深感担忧。我呼吁所有参与打击伊黎伊斯兰国的各方将这些平民的安全释放列为军事行动的首要目标。我还敦促伊拉克有关当局和收容社区，一旦这些妇女和儿童被释放，就立即提供支持，使他们能有尊严的返回正常生活，完全重新融入他们的社区。

77. 我重申，伊黎伊斯兰国在伊拉克犯下的罪行，包括大规模的性暴力和基于性别的暴力行为，可能构成战争罪、危害人类罪、甚至是灭绝种族罪。我敦促将参与这类罪行的人绳之以法，我呼吁政府和国际社会继续努力支持幸存者，在国际和国家两级启用问责机制，这将确保在武装冲突背景下在伊拉克犯下国际罪行的肇事者被绳之以法。我还敦促伊拉克政府执行旨在打击暴力极端主义的政策，以

及实施得当的专门方案，协助受到伊黎伊斯兰国激进化影响的数千名青年，以使它们能重返家庭和社区。至关重要，继续反击伊黎伊斯兰国的意识形态，即便伊拉克所有领土都已解放。在短期内，确保所有证据不被破坏或毁坏至关重要。必须采取措施确保完整记录和正确处理这类证据，使其可用于今后的司法程序。我的特别代表将继续为此促进一切必要的国际援助。

78. 我欢迎联合国与伊拉克政府最近为防止和应对冲突中性暴力问题签署的“联合公报”，这是全面处理冲突中性暴力，特别是伊黎伊斯兰国针对少数族裔社区犯下的性暴力行为，对平民造成无法描述的痛苦并迫使他们逃离自己家园问题的一个重要步骤。我呼吁伊拉克政府迅速制订一个行动计划，并指定一个实体，指引执行“联合公报”的方向。我还呼吁伊拉克政府和国际社会根据“联合公报”的要求，解决幸存者和因强奸怀孕而出生儿童的紧急服务需要和生计支持。

79. 尊重言论自由和集会自由的权利，是一个民主国家的基石，必须予以保证并成为伊拉克民主演变和改革进程的重要部分。我敦促伊拉克考虑颁布强有力的立法，保护这些权利完全符合伊拉克所应承担的国际义务，制定政策，确保执法人员得到如何处理公众和平集会的适当培训，对公众进行教育，使他们了解自身的权利和责任。

80. 不断有报告说伊黎伊斯兰国使用化学制剂武器，此事令人严重关切。我谴责这种被国际法所禁止的行为，敦促将那些参与者绳之以法。

81. 我敦促伊拉克和土耳其政府加快双边努力，找到针对土耳其部队在伊拉克北部存在问题对双方来说均可接受的解决办法，充分尊重主权、领土完整和不干涉伊拉克内部事务的原则，确保在伊拉克协调合作开展行动，同时征得伊拉克政府的完全同意。

82. 为了维护打击伊黎伊斯兰国军事行动的成果，至关重要的是更加关注民事活动并提供更多资金。打击伊黎伊斯兰国军事行动的进展，造成更多的人道主义需要。我呼吁会员国为人道主义行动慷慨捐助。我敦促捐助者立即为“摩苏尔紧急呼吁”供资，这样就可以准备协助有可能逃离该市的一百万民众。开发署立即稳定筹资机制和地雷行动处需要大量追加资金，才能满足摩苏尔市稳定和应对减轻爆炸物危害威胁的需要。这些都是对巩固军事行动成果和强化伊拉克和平与安全的重要投入。

83. 我欢迎努力使新解放的地区实现稳定，并强调，必须确保为流离失所家庭安全、自愿和有尊严地返回家园创造条件。我承认在摩苏尔、安巴尔、迪亚拉、尼尼微和萨拉赫丁省社区需要做出重大努力，重建公共和私人建筑和设施，重新启动公共服务，振兴地方经济。我敦促会员国为开发署的立即稳定筹资机制提供捐助。

84. 我欢迎最近将伊拉克南部美索不达米亚沼泽地列入世界文化遗产名单，并请伊拉克抓住这个契机，进一步努力保护其自然和文化遗产。

85. 我满意地注意到，应伊拉克政府的请求，胡里亚营地 3 000 多名居民已完成搬迁工作。我感谢我的特别顾问简·霍尔·卢特，她的斡旋成功地解决了这一人道主义问题。我还要感谢支持这些努力的会员国和国际组织。

86. 最后，我要感谢我的特别代表扬·库比什和在伊拉克的联合国所有工作人员，感谢他们努力帮助伊拉克政府及人民。我相信伊拉克的国际伙伴，包括其邻国，将继续支持我的特别代表执行联伊援助团的任务。

---