



## 秘书长关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突的报告 (2011 年 9 月至 2016 年 6 月)

### 摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及后续决议编写，系秘书长就哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题向安全理事会作的第三份报告，覆盖从 2011 年 9 月到 2016 年 6 月的这一期间。报告说明了严重侵害儿童的六种形式，指出了对此类侵害行为负有责任的冲突方，介绍了受武装冲突影响儿童的保护工作所取得进展。

报告所涉期间正值哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)于 2012 年启动历史性和平进程。在此推动下，冲突强度减小、侵害儿童事件的整体数量下降，这在报告所涉期间最后时段尤其显著。最值得注意的是，政府与哥人民军于 2016 年 5 月签署协议，为初步遣散 15 岁以下儿童指明了道路，也为恢复所有被遣散的 18 岁以下儿童的权利、使其重返社会、对其进行赔偿的特别方案指明了道路。此外，2016 年 3 月，政府与另一支武装团体——民族解放军迈出又一重要步伐，宣布就开启和平谈判达成协议。这些具有里程碑意义的事件加大了结束冲突的希望，但是遣散后武装团体的活动继续对儿童保护事业造成破坏。

在报告所涉期间，哥伦比亚政府采取措施，加强了用于遏止、预防和应对侵害儿童行为的框架。报告强调，需要优先落实承诺以及现有法律和政策，将之转化成为切实的积极成果，惠及全国各地的所有儿童。在此方面，报告载有向各方提出的一系列建议，以改善对儿童的保护，加强保障措施，从而确保冲突后不再出现反复。

\* 由于技术原因于 2016 年 12 月 5 日重发。



## 一. 引言

1. 本报告覆盖从 2011 年 9 月到 2016 年 6 月的这一期间，系根据安全理事会第 1612(2005)号决议及后续决议提交。这是我就哥伦比亚境内儿童与武装冲突问题作的第三份报告，也是对之前所作两份报告(S/2009/434 和 S/2012/171)的补充。按照儿童与武装冲突问题工作组于 2010 年和 2012 年通过的结论和建议(见 S/AC.51/2010/3 和 S/AC.51/2012/4)，报告强调了在武装冲突情况下哥伦比亚境内暴力侵害儿童行为的趋势和模式，以及在遏止、预防此类暴力行为上取得的进展。
2. 鉴于武装冲突对儿童的影响，2003 年根据《联合国宪章》第九十九条首次提请安全理事会注意哥伦比亚形势。2003 年，哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)、民族解放军和准军事组织哥伦比亚联合自卫军<sup>1</sup> 因征募和使用儿童头一次被列入我就儿童与武装冲突问题所作年度报告的附件二(A/58/546-S/2003/1053)。在我最近的一份年度报告中(A/70/836-S/2016/360)，民族解放军和哥人民军因征募和使用儿童再次榜上有名。
3. 本报告所含信息的收集、汇编与核实，均由根据安全理事会第 1612(2005)号决议在哥伦比亚设立的国家监测和报告任务组完成。

## 二. 政治和安全状况概览

4. 报告所涉期间的一个特点是，冲突强度整体减小，<sup>2</sup> 哥伦比亚政府在 2012 年与哥人民军启动历史性和平谈判，在 2016 年宣布与民族解放军开始对话。
5. 哥伦比亚总统胡安·曼努埃尔·桑托斯政府与哥人民军的和平谈判始于 2012 年 8 月，并得到担保国古巴和挪威以及观察国智利和委内瑞拉的支持。虽然危机偶有爆发且几度致使和平谈判暂时中断，但是与哥人民军的和平进程取得了长足进展，在过去两年尤为如此。和平进程包括在以下方面通过部分协定：农村发展、政治参与、非法毒品作物清除、受害者与过渡司法的关键问题以及结束冲突问题，包括停火和停止敌对行动以及放下武器。2014 年，成立性别问题小组委员会，对协议进行审查，确保把性别视角作为一项共同事务，贯穿于整个过程的始终。
6. 2014 年 6 月，桑托斯总统再次当选。在第二个为期四年的任期中，他肩负的一项任务就是继续推进与哥人民军的和平进程。尽管如此，总统选举暴露出在和

<sup>1</sup> 哥伦比亚联合自卫军在 2005 年和 2006 年解散之后从列表中删除。然而，又出现了后续团体，也即遣散后团体。它们有时受前哥伦比亚联合自卫军中层干部领导，由前准军事组织成员组成，所用手段与哥伦比亚联合自卫军类似，但是指挥和控制结构的层级不同。

<sup>2</sup> 在报告所述期间，联合国注意到武装行动和袭击平民行为的数量全面减少。“武装行动”系指袭击军事设施、封锁道路和公路、设立非法检查站、战斗、埋伏、交火、武力骚扰和其他武力袭击。“袭击平民行为”包括威胁、攻击平民、强迫失踪、在武装行动中杀害、残害平民、屠城、招募儿童、绑架、性暴力和酷刑。

平进程方面的社会两极化现象严重而且存在怀疑态度。为助力实现和平，联合国驻哥伦比亚办事处策划了一个提升认识活动——“Respira paz”(呼吸和平的空气)，以营造和平文化。

7. 2016 年 3 月发生了另外一起关键政治事件：哥伦比亚政府和民族解放军宣布就启动和平谈判达成协议。随着这些谈判拉开帷幕，加之与哥人民军的对谈判接近尾声，人们对哥伦比亚终结 52 年的冲突、实现长久和平的希望有所增强。

8. 严重暴力侵害儿童行为仍在继续，这通常是因为冲突各方不时发生战斗，遣散后武装团体和其他地方武装团体为控制地盘从事毒品贩运、勒索、非法采矿、卖淫和人口贩运纷纷采取行动。2003 年到 2006 年准军事组织遣散后，由前组织成员组成新的武装团体，大块领土受到影响。截至 2016 年中期，对大量侵害行为负责的五个主要遣散后团体分别是：(a) Los Urabeños 或哥伦比亚自卫队(也称 Clan Úsuga)；(b) 洛斯拉斯特罗霍斯；(c) 黑鹰；(d) Los Paisas；(e) 哥伦比亚人民反恐革命军。<sup>3</sup> 哥伦比亚人民反恐革命军有一部分已经遣散，余部称作比查达解放军。多年来，这些团体发展壮大，国家实施的打击战略受挫。它们还与其他武装团体结盟或互相争夺地盘。2016 年 4 月 22 日，国防部下达指令，授权对重新归为有组织武装团体的遣散后团体采取军事行动。

9. 冲突旷日持久，给有效执行国家政策和平等开发哥伦比亚境内受冲突影响和偏远地区造成困难。<sup>4</sup> 就居住在农村的非洲裔哥伦比亚人和拥有土著血统的哥伦比亚人而言，其子女受武装冲突的影响最大。在报告所涉期间，人道主义状况复杂，引发大规模境内流离失所，虽然政府与哥人民军的和平谈判使局势大有改观，在 2013 年至 2015 年让失所儿童数量降低了 40%。此外，2015 年 7 月哥人民军宣布单方面停火，其后各方采取了缓和措施，暴力对平民的影响和流离失所现象随之减少。自 2015 年中期以来，联合国未见因哥人民军实施敌对行动而导致人民流离失所。即便取得如是进展，截至 2015 年 12 月，境内流离失所者仍有 580 万人之多，而且其中近 45% 是儿童。为之找到解决问题的长久之计是和解与融合事业的关键。

10. 哥伦比亚政府实施了一个宏大的法律和制度框架，意在为 700 多万武装冲突受害者提供援助和补偿。在他们中间，每三个里面就有一个是儿童。受害者登记系统、经济赔偿给付和受害者参与权方面的工作已有进展，这归功于政府藉由 2012 年设立的受害者援助与综合补偿股所采取的措施。2011 年 6 月 13 日，我见

<sup>3</sup> 见监察员办公室早期预警系统编写的内部文件，2013，“Defensor á del pueblo: Defensor á Delegada para la prevención de riesgo de violaciones a los derechos humanos y derecho internacional humanitario - sistema de alertas tempranas”。

<sup>4</sup> 联合国人权事务高级专员在 2014 年关于哥伦比亚人权状况的报告中指出，“政府对不同地理区域和社会阶层的覆盖不均，这有碍人民享受所有人权”。“基本享有保健和教育虽是哥伦比亚法律认可的权利，其分布却向繁荣地区倾斜，而实际上保健和教育服务正是打破当前不平等的必要手段”。“除非这些不平等问题得到处理，否则人权挑战将继续困扰哥伦比亚”。(见 A/HRC/28/3/Add.3，第 15、16 和 17 段)。

证了关于受害者和土地归还的第 1448(2011)号法的签署。<sup>5</sup> 通过这部法律尤其重要，因为其中包含对儿童受害者的特别规定。此外，其他法律也获通过，例如关于在武装冲突情况下性暴力受害者诉诸司法的第 1719(2014)号法。<sup>6</sup> 为改进对因冲突而流离失所人口的保护，宪法法院还于 2013 年 6 月发布第 119 号裁定，允许在国家受害者登记册中纳入被遣散后武装团体等以暴力手段强行驱离的人员。截至 2016 年 7 月 1 日，受害者援助与综合补偿股登记的受害者达 283 251 人，在上述裁定发布后，他们均有资格获得紧急援助和补偿。

11. 通过政治对话，在承认武装冲突受害者并将之纳入政府-哥人民军哈瓦那谈判方面取得重要进展。凭借联合国在哥伦比亚提供的支持，2014 年有 5 支受害者代表团前往哈瓦那，代表团成员中包括 13 岁时应征加入武装团体的两名受害者、16 岁时遭受准军事组织成员性虐待的一名女子。在这些场合中，哥伦比亚政府和哥人民军都认识到武装冲突对平民百姓造成的影响，这为启动和平、和解进程提供了机会。

12. 2015 年 6 月 4 日，双方宣布同意成立真相、共存和杜绝再犯委员会。之后不久，总统桑托斯和哥人民军领袖罗德里戈·隆多尼奥·埃切韦里(别名提莫申科)于 9 月 23 日公开说明过渡协议的要素。这些要素后来得到充实并载入 2015 年 12 月 15 日达成的为冲突受害者寻求真相、公正、补偿和杜绝再犯的协议。

13. 在儿童保护方面，意义最为重大的事件是 2016 年 5 月哥伦比亚政府和哥人民军宣布就以下事宜达成协议：遣散哥人民军中未满 15 岁的儿童；各方承诺制定关于遣散所有儿童的路线图；针对这些儿童实施特殊的重返社会综合项目。

14. 哥人民军宣布单方面停火；政府于 2015 年 7 月宣布将暂停空袭。双方也基本能做到言而有信。得益于此，在报告所涉期间最后一年，冲突强度降低，儿童遭受的痛苦缓解。2016 年 1 月 19 日，双方共同请求联合国参与进来，加入三方机制，监测、核查放下武器、停火和停止敌对行动的情况(见 S/2016/53)。此项请求在 1 月 25 日安全理事会第 2261(2016)号决议中得到全体同意。6 月 23 日，我见证了双方签署关于双方彻底停火、结束敌对行动、放下武器、提供安全保障<sup>7</sup> 的多项突破性协议和关于补偿的一项协议。联合国特别政治任务将承担关于停火、停止敌对行动和放下武器的协议之三方监测核查机制的国际部分。为此，特别政治任务要核查并报告双方是否落实就停止军事对峙、不再暴力侵害观察区内人民所作的承诺。特别政治任务还将负责核查放下武器的情况。

<sup>5</sup> 秘书长发言，“秘书长在哥伦比亚受害者权利和土地归还法案签署之际说，‘新法务必掷地有声引发真正改观’”，网址：[www.un.org/press/en/2011/sgsm13634.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2011/sgsm13634.doc.htm)。

<sup>6</sup> 见 [www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1719\\_2014.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1719_2014.html)。

<sup>7</sup> 关于提供安全保障、打击对谋杀、屠杀行为负责的犯罪团伙或打压人权倡导者、社会或政治运动的犯罪团伙(包括被认定是准军事组织及其支持网络后来者的犯罪团伙)以及起诉对执行协议、建设和平构成威胁的犯罪行为的协议(见第 76 号联合公报，网址：[www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/comunicado-conjunto-76-version-ingles-1467304952.pdf](http://www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/comunicado-conjunto-76-version-ingles-1467304952.pdf)，第 6 页)。

15. 8月24日，双方宣布已完成谈判，并达成最终和平协议。9月26日，协议在卡塔赫纳签订，我也出席了仪式。在最终和平协议中，关于“停止冲突”的第3点内容强调，哥人民军中的儿童将遣散并享受特殊照顾和保护。此外，关于执行各项协议的第6点内容中有一条规定保障儿童最大利益，把儿童权利放在首位。

### 三. 严重侵害儿童行为

16. 据联合国记录，从2012年11月到2015年12月有2 078起武装行动。在报告所涉期间以下数字呈现出下降趋势：2012年记录武装行动945起；2015年的武装行动数量(533)比2013年少28%，比2014年少21%。冲突的地理范围也在缩小。2012年32个地方政府辖区或省份中有29个受到影响；2015年下半年则为20个。<sup>8</sup> 在此情况下，儿童依然受到严重侵害，尽管在报告所涉期间后半段，此类事件大幅减少，尤其是儿童死亡和致残的情况。

#### A. 招募和使用儿童

17. 联合国收到的数据显示，这种招募和使用儿童的违法行为在哥伦比亚时有报道。不过，经核实的事件逐年递减。2015年2月，哥人民军承诺不再招募17岁以下儿童，并在2015年11月我的特别代表前往哈瓦那期间将最低年龄提高到18岁。如上所述，2016年5月出现重大进展，哥伦比亚政府和哥人民军宣布就儿童脱离和重返社会达成协议。

18. 事件记录仍有困难，原因是缺乏与武装团体接触以实施监测的渠道，多数事件在儿童被哥伦比亚武装部队解救随之遣散后或被送往人道主义组织或保护机构后才得到核实。联合国在全国29个省份核对了共计1 556起招募和使用儿童的事件，其中有些儿童才8岁。在过去5年，在册且从武装团体脱离的儿童中有30%是女孩，就平均招募年龄而言，女孩(13.4岁)要低于男孩(14.1岁)。

19. 多数已核事件涉及哥人民军。哥人民军和其他团体(例如民族解放军)的招募行为主要影响到农村地区的土著和非洲裔哥伦比亚社区，遣散后团体和其他地方武装团体频繁在边缘化城市地区和战略性农村地带招募和使用儿童，以把持毒品和武器贩运。据报，武装团体中的儿童是因为武装团体许诺为其家庭提供食物、金钱、保护或其他支持和好处，受到蒙骗才加入的。2014年12月监察员办公室的报告着重指出，招募的儿童来自生活极其困难的土著和非洲裔哥伦比亚社区，而且仍然极易在冲突中受到虐待。2014年3月，巴拿马土著管理当局也报告说，哥人民军跨境招募儿童。

<sup>8</sup> 数据来自哥伦比亚人道主义事务协调处，2012年11月1日至2015年12月31日，网址：[www.humanitarianresponse.info/es/system/files/documents/files/160503\\_tendencias\\_humanitarias\\_2016\\_vff.pdf](http://www.humanitarianresponse.info/es/system/files/documents/files/160503_tendencias_humanitarias_2016_vff.pdf)。

20. 在某些事件中，武装团体招募的儿童被迫从事严重犯罪活动。例如，有个儿童 12 岁时在安提奥基亚应招加入哥人民军，2013 年他告诉监察员办公室，自己被迫杀害并残酷对待一些朋友。<sup>9</sup> 招募和使用儿童在其社区实施严重犯罪，给重返社会提出了额外的挑战。

21. 据报，五个主要遣散后团体和诸如 La Empresa、Los Machos 等其他地方武装团体招募和使用儿童的数量上升。根据监察员办公室早期预警系统，这些团体在近半省份出没，对 2015 年布埃纳文图拉、库库塔、麦德林和图马科等市的严重侵害儿童事件负责。2016 年上半年，仍然观察到这些团体可能在玻利瓦尔、乔科、梅塔、瓜维亚雷、科尔多瓦和北桑塔德从事招募活动。玻利瓦尔、里萨拉尔达、卡萨纳雷、亚马逊和瓜维亚雷曝出威胁招募和企图招募事件。2016 年上半年发生 7 起事件。相比之下，2015 年下半年是 18 起。

22. 在报告所涉期间，招募和使用儿童及其他严重违法行为继续导致人民流离失所，因为家庭会为了保护子女而逃跑。在此方面，从 2011 年 9 月到 2016 年 6 月，监察员办公室早期预警系统<sup>10</sup> 针对 30 个省份的招募风险发出了至少 105 次警报。2013 年警报数量最多，达到 46 次。2014 年和 2015 年降至 18 次。

23. 另一个让人关切的问题是哥伦比亚武装部队利用儿童收集情报。涉及少儿和青年的第 1098(2006)号法第 41 条第 29 款规定，武装部队不得在军事活动、心理作战、军民活动和类似活动中使用儿童。同一法律的第 176 条明确禁止安全部队在情报活动中盘问并利用曾在武装团体效力的儿童。国家刑法典和国防部指令(D.15/2007; D.30743/2007; D.048/2008; D.7169/2008)也禁止此种做法。然而，2015 年 3 月，在安蒂奥基亚开展“Toma Masiva de Urabá”军事行动期间，据称哥伦比亚武装部队人员用钱向儿童换取关于一名非国家武装部队指挥官行踪的消息。2014 年 5 月，哥人民军宣布已释放三名女孩，据称哥伦比亚武装部队招募她们打入哥人民军充当间谍。在 2015 年 2 月的一起类似事件中，哥人民军在考卡山谷向国际红十字委员会(红十字委员会)移交两名土著儿童，据称他俩替哥伦比亚武装部队打入哥人民军。

24. 在报告所涉期间，被报在社区包括校内实施的军民活动至少有 22 起。在武装行为体驻扎的地区，哥伦比亚武装部队开展了社会、发展、文化和(或)体育活动，儿童只是与其接触，就有遭受报复的风险。此外，尽管防止非国家武装团体招募和使用儿童问题部门间委员会是负责协调预防工作的实体，但是国防部也举办了防止武装团体招募儿童的活动，令人担心国防部可能利用儿童收集情报。儿

<sup>9</sup> 见 2014 年监察员办公室的报告(Informe trabajo de campo Antioquia, 2013)，防止招募儿童——从民族的角度分析公共政策，第 29 页。

<sup>10</sup> 哥伦比亚监察员办公室早期预警系统旨在预防人权和国际人道主义法遭到严重、系统的违反。其主要目的是通过分析地方和区域一级的冲突、预测威胁、向有关当局发出警报并提出建议、采取保护措施等，预防严重违法行为。

童权利委员会在 2015 年 3 月 6 日的总结意见中(CRC/C/COL/CO/4-5), 敦促哥伦比亚“执行现有旨在保护儿童权利的制度性指令, 特别是命令暂停所有涉及儿童的军民活动(包括警察实施的此类活动)的指令和禁止利用儿童收集军事情报的指令”。

## B. 杀害和残害儿童

25. 哥伦比亚儿童因交火、战斗、无差别攻击中的武装行动, 以及因地雷和未爆炸弹而死亡、或导致伤残。从 2011 年 9 月到 2016 年 6 月, 联合国核对了 117 起儿童死亡事件和 147 起儿童受伤事件。2012 年 1 月到 2016 年 6 月的国家数据大幅上升, 原因是受害者援助与综合补偿股登记的 4 532 名儿童中包含谋杀事件受害者的亲属, 其被视为冲突的间接受害者。受害者援助与综合补偿股还登记了同一时期儿童遭受酷刑和其他残忍对待的 68 起事件。

26. 在报告所涉期间初期, 常有儿童在无差别攻击或战斗中死亡或受伤。例如, 2012 年, 37 名哥人民军成员, 包括 8 名 14 岁到 16 岁的儿童, 在哥伦比亚武装部队对哥人民军位于梅塔的营地发动的攻击中死亡。在 2012 年的一起类似事件中, 5 名为民族解放军效力的儿童在玻利瓦尔的一次行动中受重伤。2013 年, 在哥人民军和民族解放军针对当地警察局发动的炮弹袭击中, 有年幼儿童严重受伤或死亡。儿童还在交火过程中死亡或伤残。例如, 2012 年 2 月在考卡山谷, 一名 4 岁男童在哥人民军和警察交火时丧生。2013 年 8 月在普图马约, 一名 14 岁男孩在哥人民军和哥伦比亚武装部队交火时丧生。

27. 在报告所涉期间后半段, 儿童死伤数量大大减少。此段时间导致儿童死伤的元凶是地雷。虽然已禁止使用地雷, 武装团体依旧我行我素, 哥伦比亚是世界上地雷受害儿童数量第二大的国家。反杀伤人员地雷综合行动指挥部提供的国家数据显示, 2011 年 9 月到 2015 年 12 月间, 杀伤人员地雷和未爆弹药至少致使 188 名儿童伤残(136 名男孩, 52 名女孩)、41 名儿童死亡(35 名男孩, 6 名女孩)。尽管许多事故未报, 但自 2012 年以来有记录的杀伤人员地雷和未爆弹药平民受害者总数锐减, 其中一个特殊原因就是开展排雷工作并举办有关地雷的宣教活动。2014-2015 年度当局记录的事故数量比 2012-2013 年度减少 66%。然而, 该等事件中死伤儿童占全体平民受害者的比例从 2013 年的 30%上升到 2015 年的 45%。

28. 经核实的儿童因学校附近或内部的杀伤人员地雷和未爆弹药致死、致残事件接连不断, 尤其令人担忧。例如, 2013 年 2 月, 安蒂奥基亚一所学校附近的地雷爆炸, 导致一名 17 岁女孩死亡, 两名分别为 15 岁和 17 岁的儿童受伤。2014 年 5 月, 两名儿童在普图马约一所学校附近发现一个爆炸装置, 并为其所伤。2015 年 11 月, 安蒂奥基亚一所学校外面的地雷爆炸, 导致一名 15 岁女孩受伤。

29. 根据记录, 遣散后武装团体也有杀害、残害儿童的情况。2012 年 4 月, 8 名十四五岁的女孩在纳里尼奥遭受 Los Rastrojos 的袭击, Los Rastrojos 指责其与驻扎在国内的美国武装部队交好。这几个女孩中有 1 名死亡, 1 名受伤, 6 名被强

行驱离。2015 年 3 月，曾遭哥伦比亚自卫队性剥削的 1 名 15 岁女孩，在安蒂奥基亚被哥伦比亚自卫队杀害，当时哥伦比亚武装部队正尝试将其解救出来。2015 年 8 月，也是在安蒂奥基亚，1 名参加国家警察局的“公民警察”项目的 16 岁男孩被哥伦比亚自卫队处决。

30. 根据总检察长办公室提供的信息，哥伦比亚武装部队法外处决(包括对儿童实施的法外处决)数量大减，从 2007 年的 43 起降低到 2012 年的 1 起。2014 年，联合国接到报告，称在某事件中有一名 17 岁女孩疑似在安蒂奥基亚对哥人民军发起的军事行动中被哥伦比亚武装部队处决。在编写本文件时，科尔多瓦铁拉尔塔检察长办公室正就此事展开调查。

### C. 强奸和其他侵害儿童的性暴力形式

31. 武装冲突使儿童面临更大的性暴力风险，以及其他武装冲突情况下，性暴力侵害儿童行为的报案仍然严重不足。鉴于受害者在报告所受侵犯和获得服务方面的限制，在本报告所述期间，联合国仅得以验证 23 例儿童遭受性暴力的案件，其中哥伦比亚武装力量(8 起)、哥伦比亚自卫队(6 起)、哥人民军(4 起)、民族解放军(1 起)、黑鹰(1 起)和未确定武装团伙(3 起)。

32. 与武装团体有关联的女童特别容易受到伤害。例如，2013 年 4 月，一名 13 岁的女童遭到普图马约省的哥人民军领导人性虐待，并因此怀孕。2014 年 4 月，据称有三个人被关押在博利瓦尔，罪名是向包括民族解放军在内的武装团体以性为目的出售女孩。遣散后团体和地方武装团体继续在其出没之地对儿童的性暴力。这些团体也针对人权维护者或社区领袖的子女利用性暴力或性暴力威胁作为一种恐吓和控制手段。

33. 此外，我最近向安全理事会提交的关于冲突中性暴力问题的报告(S/2015/203 和 S/2016/361)突出谈到，在本报告所述期间，每年报告的遣散后团体对女孩(包括年仅 12 岁者)的性剥削案件，特别是在武装团体控制的金矿开采地区的案件。

34. 哥伦比亚武装部队成员和警察的性暴力案件也有报告，尤其是 2012 年。自 2015 年以来，在消除有罪不罚现象方面取得了进展。例如，哥伦比亚武装部队一名成员因 2012 年在梅塔省强奸一名 12 岁女孩被逮捕，另一人则因 2012 年在昆迪纳马卡省强奸一名 14 岁女童被判处 14 年监禁。对国防部关于防止性暴力的第 11(2010)号指令也进行了审查，以确保遵守打击武装部队性暴力的“零容忍”政策。

### D. 对学校 and 医院的袭击

35. 武装团体和哥伦比亚武装部队对学校 and 医院的袭击已得到几个国家部门的核实，案件主要发生在农村地区，并在整个报告所述期间呈下降趋势。尽管哥伦比亚《刑法》对攻击和利用包括教育机构在内的平民目标构成犯罪作有具体规定，但对违反行为没有问责制度。

36. 在本报告所述期间,由于交火、轰炸以及因地雷和战争遗留爆炸物给学校造成毁坏。在许多情况下,爆炸装置被安放在学校附近或在学校设施内,因为它们靠近警察局和军事基地等目标,或因武装部队或武装集团将学校设施用于军事目的。2013年1月,一枚炸弹在卡克塔省一所寄宿学校爆炸;由于哥人民军已在爆炸前通知社区,发生爆炸时没有儿童在场。在一些情况下,哥伦比亚武装部队拆除了爆炸装置,例如2014年2月和11月在考卡省,2015年4月在卡克塔、2015年10月在梅塔省,或2016年2月在托利马省。在其他情况下,学校在爆炸或交火中造成破坏或毁坏。例如,2012年6月,在纳里尼奥的700多名学生的课堂中断,因为其学校在哥人民军攻击附近一个派出所时被破坏。2014年8月,哥人民军对纳里尼奥省的一个警察局投掷手榴弹,一所学校也遭到破坏。2016年2月,在哥人民军和民族解放军在安蒂奥基亚省交火过程中,一所学校的儿童惊恐地躲在课桌下面。

37. 此外,据报有54名教师被杀害(13人)或受到威胁(41人),主要是遣散后武装团伙所为。在某些情况下,据报教师因其参与防止贩毒或招募儿童的活动而受到威胁或被杀害。还有报告称医务人员受到威胁和保健服务工作受到限制。在2011年1月至2016年7月期间,红十字委员会的记录表明至少985起医疗保健活动受阻,诸如医务人员、设施或医务运输受到威胁和攻击。

38. 武装部队或集团将一所学校用于军事用途就可能影响到其平民地位并增加其受到敌方袭击的可能性。军事或其他武装人员的存在也会增加招募风险以及在学校内或周围武装行为者的使用暴力和性暴力的风险。这还会因家长送孩子上学的恐惧而增加学生的辍学率,和降低孩子上学出勤率。尽管哥伦比亚是世界上有明确限制武装部队使用教育建筑的少数几个国家之一,但已经核实哥伦比亚武装部队在本报告所述期间将学校用于军事目的,最近一起是2015年10月报告的案件。2013年2月哥伦比亚武装部队在普图马约省数天内利用一所学校作为军事基地。据报告,一些家长因此停止送子女上学。2015年2月,哥伦比亚武装部队在考卡省的战斗中使用了另一所学校。武装团体还利用学校储存武器。2015年3月,哥伦比亚武装部队拆除了哥人民军在普图马约省一所学校安置的数枚爆炸装置。在其他一些情况下,武装团体与哥伦比亚武装部队对抗期间所使用的学校被损坏。例如,2013年4月,被哥人民军在阿劳卡省用作住所的一所学校在与哥伦比亚武装部队交火期间遭到破坏。在边远地区,这尤其是一个问题,因为一个社区要重建被摧毁的学校可能需要几个月或几年时间。

## E. 绑架

39. 在本报告所述期间,根据国家监测和报告任务组的记录有6起儿童绑架案件,其中三个已得到核实。例如,2012年5月,一名14岁男孩被绑架,后来被哥人民军杀害。2014年8月,民族解放军在安蒂奥基亚省绑架了一名13岁女孩和她的父亲;这名女孩数小时后被释放。根据受害者援助与综合补偿股的记录,从2012年1月至2015年12月,有77名儿童(36名女童和41名男童)成为冲突绑架的受

害者。尽管经核实的绑架儿童事件数量不多，最近脱离武装团体的成员讲述了他们作为儿童被绑架的情况，并指出家人因为担心受到报复并未报案。

40. 2015 年 10 月 17 日，参加和平会谈的哥人民军代表团和政府代表团就失踪人员问题达成一项协议，包括在武装冲突中“搜寻、找到、确定和有尊严送回被视为失踪人员的遗骸”的立即采取的人道主义措施。在这一进程中，同样重要的是涉及儿童的案件属于优先事项。

#### F. 拒绝人道主义援助准入行为

41. 武装团体所实施的监禁和活动限制对儿童产生重大人道主义的影响。例如 2014 年 7 月 Los Urabes 将 3 200 多人关押在玻利瓦尔数星期之久，严格限制其行动，包括对组织人道主义组织和国家援助提供者的限制。

42. 哥人民军和民族解放军还禁止货物和人员的自由流动，从而使得各市政当局无法获得人道主义援助和基本服务。例如，2013 年 2 月，哥人民军至少在乔科省四个城市一周时间内禁止一切(人员和货物)运输。2014 年 2 月，身份不明的武装男子在考卡向一个人道主义特派团开枪，造成三名特派团成员受伤。

### 四. 落实秘书长的建议和方案对策

#### A. 对策和结论的落实

43. 加强应对侵害儿童行为和预防政策对于哥伦比亚的可持续和平将十分重要。在本报告所述期间，已采取措施加强机制协调，以防止和应对招募和使用儿童，防止涉及杀伤人员地雷和未爆弹药所致事件，并解决被迫流离失所的后果和冲突中性暴力。虽然通过这些努力取得很大改进，在全国各地的实施情况不大协调，而且执行中总是出现断档现象，在农村和偏远地区尤为如此。

##### 预防招募

44. 政府制定了一个防止武装团体招募儿童的公共政策框架。2010 年 7 月，政府开始实施 CONPES 3673，<sup>11</sup> 其中详细说明了防止武装团体招募和使用儿童的国家战略，和为 2010 年至 2014 年预防方案划拨和分配公共资源提供指导。

45. 鉴于最后确定的 CONPES 3673 执行情况和相关 2015 年 3 月的评价情况，需要做出进一步努力，以确保国家和地方之间的有效协调和跟踪，并且必须采取适当后续行动，以确保充分实现各项政策目标。此外，路线图和预防计划在落实中面临财政和安全方面挑战，从而影响到地方应对招募儿童工作的效果。在通过

<sup>11</sup> Consejo Nacional de Política Económica y Social(CONPES), Departamento Nacional de Planeación, *Política de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados.*

2014-2018 年国家发展计划之后：“Todos por un nuevo país”(一切为了新国家)(2015 年第 1753 号法律)，我欢迎在第 123 条规定中列入预防政策后续措施，重点是对土著人、非裔哥伦比亚人、赖萨人、帕伦克人和罗姆人分别采取有针对性的措施。在这方面，我鼓励拨出足够资源，以确保有效防止哥伦比亚武装团体和遣散后武装团伙征募和使用儿童兵以及性暴力问题。

46. 在总统人权事务办公室领导下，包括 22 个国家实体的防止非国家武装团体招募和使用儿童问题部门间委员会，提供技术支持来制定地方政策、路线图和计划，以防止招募和使用儿童和促进儿童安全空间，培训当地公务员和向社区传播预防服务信息。继 2016 年 5 月签署儿童问题协定之后，总统人权事务办公室和监察员办公室与联合国儿童基金会(儿童基金会)、国际移民组织、红十字国际委员会和三个民间社会组织一同(Anzorco、Conpaz 和 Coalico)在协调一个技术委员会的工作中发挥了积极作用。根据哥伦比亚政府和哥人民军就未成年人问题发表的 70 号联合公报，委员会向各方提交了一项议定书，让 15 岁以下儿童脱离哥人民军以及所有 18 岁以下儿童的特别护理和重返社会方案。如 97 号联合公报关于未成年人离开哥人民军营地的议定书所示，《议定书》于 9 月 6 日通过，脱离和过渡进程随着 13 名儿童的脱离于 9 月 10 日开始。

47. 监察员办公室预警系统向社区，包括儿童，及时发布高质量风险警报。然而，正如安全理事会工作组关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突情况的结论(见 [S/AC.51/2012/4](#)，第 10 段(b)和(h))所示所述，可以改进机构应对这些警报的协调，以充分解决儿童需要。

## 重返社会

48. 哥伦比亚家庭福利研究所继续执行一个保护脱离武装团体(包括遣散后团体)儿童并使其重返社会的方案。自 1999 年成立以来至 2016 年 7 月，该机构总共帮助了 6 035 名儿童。在本报告所述期间，有 1 310 名儿童参与这一方案。

49. 根据 2016 年 5 月关于儿童问题协定所列举的原则，正式复员和脱离哥人民军的儿童将根据专门议定书和特别重返社会方案得到重返社会方面的关照。在 2016 年 9 月编写本报告时，第一批儿童已经脱身并得到儿基会及其合作伙伴的接纳。通过协作将继续遵照国家和国际立法中所载关于儿童最大利益及其作为受害者首要地位的各项原则，确保所有儿童的脱离。

50. 过去在许多情况下，对脱离诸如哥人民军和民族解放军等武装团体的儿童，和对脱离遣散后团体和其他武装团体的儿童是区别对待的。在某些情况下，儿童会因为其与被视为“犯罪团伙”的遣散后团体的联系被移交给总检察长办公室，并得不到重返社会方面的援助。然而，宪法法院于 2012 年指出，因武装冲突而被迫流离失所不仅是特定武装团体的受害者，而且是所有武装团体的受害者(见 C-781/2012 号命令)。此外，宪法法院于 2016 年 2 月确认，从武装团体复员的所有儿童，包括遣散后团体所招募的儿童，应根据关于受害者权利和归还土地的第

1448(2011)号法律规定列为受害者，从而确保对与任何非国家武装团体有关联的儿童的包容和平等对待。

### 为受害人伸张正义

51. 自从通过第 1448(2011)号法律以来，各项活动集中在建立体制结构，包括受害者援助与综合补偿股、土地归还股、历史记忆国家中心、国家保护股和专门负责归还财产的法官和治安法官。受害者援助与综合补偿股为测定个人和集体赔偿部署了当地协调人并开发了工具。在地方一级设立了技术小组委员会，以期通过加强国家和地方当局与受害者代表之间的协调，更有效地评估和满足受害者的需求。

52. 安全理事会儿童武装冲突问题工作组的最新结论强调必须加强注重受害者的办法，并确认在受害者登记、土地归还、资金赔偿和受害者参与等方面也取得进展。工作重点集中在制定应急、预防和赔偿计划之上，该计划只得到部分执行。除了诸如大量登记受害者和该国部分地区持续的武装冲突等持续挑战外，受害者援助与综合补偿股和其他国家机构在农村和受影响最严重地区派驻人员甚少，也就是说几项关键目标没有充分实现，例如，保障国内流离失所者和难民的权利及其获得保护服务和伸张正义及获得赔偿，在土著和非裔哥伦比亚人社区尤为如此。

### 性暴力

53. 在应对冲突中性暴力的进展包括体制和法律方面的进展。在本报告所述期间，哥伦比亚当局一直在努力制定在冲突背景下，打击有罪不罚现象和促进综合应对性别暴力受害者的一项机构间战略。2012 年，防止非国家武装团体招募和使用儿童问题部门间委员会履行的责任包括防止对儿童的性暴力。2013 年发布了政策准则，以确保妇女的权利在武装冲突中受到保护(CONPES 3784)。

54. 已为性暴力幸存者通过关于获得赔偿、心理社会支助和免费医疗所制定法律。第 1448(2011)号法律的范围扩大，从而包括了遣散后团体所针对的受害者。最后，为处理漏报问题，关于司法救助性暴力受害者的第 1719(2014)号法律设想根据若干来源和国家实体的信息，针对女童和妇女的暴力案件建立一个统一的登记制度。

55. 在 2015 年 12 月 15 日政府和哥人民军之间的协定中，专门阐述了与冲突有关具体性暴力问题，这也纳入真相、司法、赔偿和杜绝再犯制度的各项组成部分。《和平协定》规定，各国家有可能为冲突中性暴力的幸存者制定综合政策作为杠杆，包括保健和心理保健服务，诉诸司法和打击有罪不罚现象，重返社会经济生活和全面的数据收集工作等方面。

### 地雷行动

56. 在整个报告所述期间，反杀伤人员地雷综合行动指挥部协调了排雷方案，其中包括为受害者提供支助和地雷风险教育活动。2011 年至 2015 年，有 11 个省开

展了地雷风险教育活动，至少扩展到 138 234 名儿童、家庭成员和教师。2015 年 3 月 7 日，哥伦比亚政府和哥人民军宣布了一项人道主义排雷协议，该协议被视为和平进程中一项建立信任的重大措施。这其中包括哥伦比亚联合武装部队和哥人民军在两个省(梅塔省和安蒂奥基亚省)，在挪威人民援助会支持下就杀伤人员地雷和未爆弹药及简易爆炸装置和地雷风险教育开展的清理和去污试点项目。我鼓励各方加强人道主义共同排雷工作，因为这是儿童能够安全返回学校和社区重获土地的先决条件，并将有助于可持续和平。

### 打击有罪不罚现象

57. 在 2012 年哥伦比亚的儿童与武装冲突情况的结论中，安全理事会工作组鼓励哥伦比亚政府加紧努力，通过调查案件和起诉犯罪者，打击对武装冲突中侵害儿童的行为有罪不罚现象。在本报告所述期间，有 92 宗招募儿童案件被定罪。2005 年《司法与和平法》通过之后，为准军事集团的遣散成员设立了一项特别诉讼模式，其中不包括与其有关联的儿童。到 2016 年 4 月，已有 158 名前准军事人员依据本法被判刑。

58. 此外，根据 2015 年 12 月 15 日的受害者协定，招募 15 岁以下儿童和性暴力者不会获得大赦。

## B. 宣传

59. 在 2012 年 10 月与哥人民军的和平谈判开始之时，儿童问题不在议程之上。由于在不同论坛的宣传努力，包括我的儿童与武装冲突问题特别代表的获大赦人员与驻地协调员和哥伦比亚儿童基金支持，已提请谈判方注意这一问题。例如，2013 年，我的特别代表向哥伦比亚政府和和平进程保障者表示，有必要将儿童问题列入谈判和协定的早期阶段。

60. 在 2013 年由联合国应哥伦比亚国会和参议院和平委员会的要求举办的区域圆桌会议期间，突出讨论了招募儿童和性暴力问题。谈判各方责成哥伦比亚国立大学和联合国组织关于受害者的三个区域论坛和一个国家论坛，邀请青少年和年轻人参加，并代表冲突的直接和间接受害者提出具体建议。2014 年，受害者代表团在哈瓦那提请注意儿童招募和性暴力、法外处决、军事、杀害和强迫流离失所等案件。

61. 应政府和哥人民军的邀请，我的儿童与武装冲突问题特别代表于 2015 年 5 月和同年 10 月和 11 月与两方面代表团以及协调人古巴和挪威举行了会议。在这些场合上，她主张根据儿童的最佳利益和作为主要受害者的儿童待遇，要停止招募儿童，释放与哥人民军有关联的所有儿童。她还重申了联合国为协助各方就儿童脱离以及重返社会而达成协议所提供支持。经过这些努力之后，各方 2016 年 5 月 15 日在哈瓦那签署了一项 15 岁以下儿童立即脱离哥人民军营地和关于制定一份路线图和一个特别全面重返社会方案承诺的协定。

62. 在执行政府和哥人民军之间协定的关键时刻，国家实体、联合国和国际社会间的合作已被确定为实现和平和保护哥伦比亚儿童的一个关键成功因素。这一关键时刻提供了一个建立伙伴关系的重要机会，以使每个儿童拥有其应有的和平童年。在这方面，不再重犯的保障措施应作为优先事项加以实施，以消除招募儿童和其他严重侵犯人权的行为，包括武装团体遣散后团体行为的根源。

## 五. 建议

63. 我呼吁所有各方遵守其尊重人权和国际人道主义法的义务，特别是终止所有严重侵害儿童的行为的义务。我敦促各武装集团通过和履行关于停止招募和使用儿童的承诺，并立即释放其队伍中所有儿童。

64. 我欢迎哥伦比亚政府和哥人民军就与哥人民军有关联儿童的脱离和重返社会的协议以及随着第一批儿童的脱离这一协议执行的开始。我鼓励谈判各方确保根据《协议》提出的指导原则执行《协议》，特别要考虑到儿童的最大利益和作为主要受害者的儿童的待遇。回顾过去未能防止犯罪组织或武装团体再次招募遣散人员的情况，我敦促政府确保将受武装冲突影响的儿童需要重返社会的问题作为最高优先事项。

65. 我重申完全支持哥伦比亚政府与哥人民军所启动的和平进程，而且我赞扬那些发挥了作用的担保人和陪同国为哥伦比亚实现和平所起的领导作用和所作出贡献。我呼吁国际社会继续为哥伦比亚建设和平倡议和和平协定的执行提供政治和财政支助，特别注意到边远地区和非洲裔哥伦比亚人和土著社区受冲突影响的儿童。

66. 我欢迎所公布的与民族解放军的和平会谈路线图，并敦促谈判各方尽快开始正式对话。我还呼吁谈判各方和调解人在和平进程初期阶段考虑儿童问题，以确保通过具体承诺在遣散之前对儿童的保护。联合国随时准备提供支助，特别是要满足脱离武装团体的儿童的需求。

67. 我赞扬哥伦比亚政府在防止和应对招募和使用儿童方面所取得进展。我敦促政府考虑到其 2015 年开展 CONPES 3673 的评价结果，其中强调了在地方一级协调、预算和缺乏可衡量和可持续影响的长期差距和挑战。在这方面，我欢迎通过 CONPES 3850 (2015) 设立哥伦比亚和平基金，以改善地方和平举措的筹资。

68. 在援助脱离武装团体的儿童而言，我敦促政府加倍努力，以加强家庭团聚、对性别问题有敏感认识的保护和保健服务，并向接收社区提供适当支助，确保其成功重新融入社会。同样重要的是，要向有可能加入其他武装团体的儿童提供可行的社会经济替代办法和心理社会方面支持。

69. 我欢迎宪法法院 2016 年 2 月第 069 号判决，以确保所有受害儿童都列入受害者名册并获得赔偿，而不论其此前与哪个武装团体有关联。然而，我感到关切

的是，常常是遣散后团体侵犯儿童的情况。我敦促政府继续努力保护儿童免遭此类团体的侵犯。

70. 我感到关切的是，实施强奸和其他形式性暴力侵害儿童行为的持续出现，我呼吁所有武装团体立即停止此类侵权行为。我还敦促政府确保在军事方面遵守关于性暴力的零容忍政策，并对对这种侵权行为负有责任的任何人进行调查、起诉和处罚。

71. 我欢迎在人道主义排雷和地雷风险教育方案方面所采取积极步骤，我呼吁武装团体立即坚决停止和最终使用造成儿童死亡或受伤害的滥杀滥伤爆炸装置。

72. 关于过渡时期司法问题，应优先考虑对儿童作为受害人，也作为证人，在与武装团体有关联时作为犯罪者，通过恢复性司法程序及社会康复，根据其最大利益受到特别保护的需要。

73. 考虑到流离失所和针对儿童的暴力行为之间的联系，我鼓励政府向流离失所者提供获得基本服务，包括教育和保健，确保有利于其自愿、安全和有尊严返回原籍社区家园的保护性环境。

---