



秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2013 年 12 月 23 日的信中([S/2013/759](#)), 同意把联合国西非办事处(西非办)的任期延长至 2016 年 12 月 31 日, 并请我每六个月就任务的执行情况提交报告。在我 2016 年 1 月 14 日就对萨赫勒问题特使办公室进行战略审查问题致函安理会([S/2016/88](#))之后, 安理会于 2016 年 1 月 28 日请我着手将两个办事处合并为联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办), 并要求我在下一次报告中提供最新西萨办任务执行情况(见 [S/2016/89](#))。本报告所述期间为 2016 年 1 月 1 日至 6 月 30 日, 概述了西非和萨赫勒地区的动态和趋势, 以及西萨办的活动情况, 包括在执行联合国萨赫勒区域综合战略方面的进展([S/2015/866](#))。

二. 西非和萨赫勒的动态和趋势

2. 自从我最近的一次报告([S/2015/1012](#))提交以来, 该次区域进行了若干成功的选举, 组建了新政府。同时, 乍得湖流域和马里北部持续的不安全状况, 再加上在布基纳法索和科特迪瓦发生的前所未有的恐怖主义袭击, 不得不让人警觉在该次区域其他国家恐怖主义活动可能蔓延的情况。

A. 政治动态和趋势

3. 虽然在几个国家进行的选举是有争议的, 但据评估, 这些选举是和平、可信和透明的。在贝宁, 通过 3 月 6 日和 20 日两轮总统选举, 帕特里斯·塔隆先生击败了执政联盟候选人前总理利昂内尔·津苏。权力顺利移交之后, 新总统于 4 月 6 日任命了 21 名政府成员, 其中包括前总统竞选人和决裂联盟成员。他还宣布, 他将寻求实行若干政治和宪法改革, 其中包括对《宪法》进行修正, 规定总统任期七年, 只任一届。



4. 据评估,3月20日在佛得角举行的立法选举是和平、可信的。反对党民主运动赢得了53%的绝对多数选票,击败了自2001年以来一直执政的非洲佛得角独立党。总理Jos éUlisses Correia e Silva为首的由11名部长组成的新政府于4月22日就职。

5. 在尼日尔,总统选举和立法选举分别于2月21日和3月20日举行。在竞选期间,在选民身份查验和主要反对党候选人、捍卫非洲联盟尼日尔民主运动领导人哈马·阿马杜的法律地位问题上发生了争议。阿马杜先生因被控贩卖儿童于2015年11月被拘留。3月16日,在选举日四天前,他被医疗后送到法国,在本报告发布时仍滞留在法国。第一轮选举结果是,现任总统穆罕默杜·优素福获得48%的选票,而阿马杜先生赢得了17%的选票。其后,反对派退出选举,并呼吁抵制第二轮选举。3月20日,优素福总统以92%的选票再次当选,并于4月2日宣誓就职。4月12日,总统任命了由总理布里吉·拉菲尼领导的新政府,成员主要由执政的尼日尔争取民主和社会主义党成员组成。该党及其盟友在国民议会171个席位中占大多数(118席)。

6. 在布基纳法索,1月15日在瓦加杜古发生恐怖袭击之后,1月6日上任的新政府立即把重点放在加强国家安全上。新政府还优先提高公共收入,在该国一些地区处理社会动乱和恢复国家权力。3月16日,成立了制宪委员会,以审查宪法中关于任期限制和行政和立法机构权力的规定。审查结果将2016年晚些时候提交,以举行全民投票。

7. 2月20日,科特迪瓦逮捕了前总统卫队的3名成员,并将其移交给布基纳法索当局。4月28日,布基纳法索军事司法法庭在1月以涉嫌参与2015年9月政变为由对科特迪瓦国民议会议长纪尧姆·索洛发出的国际逮捕令因程序性理由被撤销。

8. 在几内亚,阿尔法·孔戴总统1月4日任命了新的政府成员,立即招致执政的几内亚人民联盟的批评,原因是该党只占据了33个部长席位中的4个。地方和市政选举的准备工作已经开始。然而,执政党和反对派在选举范围和时间表问题上存在分歧,全国独立选举委员会称,从技术上来讲,选举无法在10月之前进行。3月30日,2015年8月20日政治协议后续行动委员会商定,以基础更广泛的政治对话框架取代后续行动委员会。与此同时,在起草各方在《政治协定》中所商定的《选举法》和全国独立选举委员会改革法案方面进展甚微。

9. 在毛里塔尼亚,政府和反对派未能就启动政治对话进程的条件达成协议,引发反对派联盟国家民主与团结论坛2月和3月举行示威活动。3月15日,穆罕默德·乌尔德·阿卜勒·阿齐兹总统在一次新闻发布会上申明,他准备进行对话。不过,反对党中止了合作,声称总统打算修订《宪法》并谋求连任。与此同时,该国在2月和4月进行了两次内阁改组。2月,五名部长,包括外交部长被解除

职务。4月，4名新部长，包括两名女性，宣誓就职。5月3日，总统呼吁进行协商并就解散参议院的建议举行立宪公民投票。

10. 在尼日利亚，在全球石油价格下跌等因素导致国家预算和经济危机的背景下，经济和金融犯罪委员会领导进行了积极的反腐败运动。若干引人注目的人物被捕或被控腐败，包括前国防部长，前总参谋长和曾参与国家军火交易的其他高级官员。参议院议长也因涉嫌作出虚假声明和藏匿资产而面临审判。经济和金融犯罪委员会还指控前尼日尔三角洲解放运动领导人洗钱、共谋和挪用资金。2月，最高法院推翻了上诉法院的裁决，确认了阿库瓦伊蓬州、河流州和塔拉巴州的州长选举结果。省长候选人都来自反对派人民民主党。3月19日，暴力事件破坏了河流州参议院选举的重新进行。

11. 尼日利亚中带地区牧民和农民之间的暴力行为有所增加，促使穆罕马杜·布哈里总统部署了安全部队，以应对这一状况。此外，分离主义团体，如比亚法拉土著人民组织和在东南部各州实现比夫拉主权国运动，加强了政治活动，常常与安全部队发生冲突。

12. 分别定于11月和12月在加纳和冈比亚举行的总统选举的筹备工作继续进行。在加纳，反对党继续呼吁建立新的选民登记册。4月28日至5月8日进行了有限的选民登记工作。在冈比亚，独立选举委员会从1月14日至3月12日进行了一次补充选民登记。4月14日和16日，反对派成员进行抗议，要求实行选举改革，遭到警察和安全部队暴力镇压。一些人，包括反对派联合民主党领导人，Ousainou Darboe被拘留。随后有报告称，一些被捕后一直未见踪影的被拘留者在州里拘押期间被杀。为了应对这些事态发展和涉及选举的其他争议问题，政党间委员会在休眠十年后于4月20日举行了第一次会议。联合国、欧洲联盟和美利坚合众国派代表出席了会议。在这次会议上，执政党和反对党同意设立一个民间社会和安全当局参与的特设对话委员会，以解决政治紧张局势。

13. 在塞拉利昂，宪法审查委员会于2月提交了建议草案。3月中旬，欧内斯特·巴伊·科罗马总统颁布了一项重大的内阁改组措施，解除了6名部长的职务，把6人调到其他部委，并新任命了6位部长。被视为前副总统塞缪尔·萨姆·苏玛纳亲密盟友的科伊杜市市长被停职也引起了争议。

14. 在塞内加尔，3月20日，选民以全民投票方式批准了15项宪法修正案，其中一项是将总统任期从7年减少到5年。任期缩短将不影响麦基·萨勒总统的当前任期，他的任期将于2019年结束。新的条款还规定了塞内加尔的政教分立性质并给予国民议会监督权力。

15. 在多哥，政治、宪政和机构改革没有进展。然而，关于权力下放和地方选举的路线图已获得政府通过，正在等待议会审议。利比里亚的宪法审查进程，包括

一项宣布利比里亚为“基督教国家”的有争议的建议正在进行。这些建议将通过全民投票进行表决。

B. 安全趋势

16. 跨国界活动的团体在西非和萨赫勒地区实施的犯罪活动和恐怖主义攻击明显增加。尼日尔、布基纳法索和马里边界的犯罪活动，包括劫持人质行为及人口、武器和毒品走私行为增加，这突出表明恐怖主义网络和非法贩运活动之间存在关联。伊斯兰马格里布基地组织声称对 1 月 15 日发生在瓦加杜古的恐怖主义袭击负责。该次事件造成 30 人死亡，150 人受伤。该组织还对 3 月 13 日发生在科特迪瓦大巴桑的另一次恐怖袭击负责。该次事件造成 19 人死亡，30 人受伤。在乍得湖流域，博科哈拉姆在尼日利亚、喀麦隆和尼日尔约迪法的袭击继续存在，但在乍得境内的袭击有所减少。今年年初以来，在尼日尔迪法地区发生了 30 多起袭击事件，导致数千人流离失所，使得该国本已困难的人道主义局势雪上加霜。最引人瞩目的袭击事件发生在 6 月 3 日，博科哈拉姆组织成员袭击了位于波索的尼日利亚军队总部，打死 26 名尼日尔士兵和两名尼日利亚士兵，并打伤多人。这是今年年初以来在尼日尔发生的伤亡最严重的袭击事件。博科哈拉姆组织进行了广泛的在线宣传。在尼日利亚中间带地区，牧民和农民在 2 月底发生的冲突导致 300 多人死亡、许多人流离失所和收获中断。在 1 月 14 日针对被控腐败的一名前军事领导人签发逮捕令后，发生在尼日利亚主要石油产区尼日尔三角洲的袭击石油管道行为和绑架事件有所增加。

17. 在马里，恐怖主义和犯罪活动已经逐步蔓延到该国中部和南部地区，包括巴马科，袭击对象为马里安全部队、联合国维持和平人员和参加“新月沙丘”行动的法国部队。在尼日尔 Tillaberi 地区，1 月以来犯罪和圣战团体进行了超过 15 次袭击，造成大量平民和军事人员伤亡。

18. 1 月和 3 月在布基纳法索和科特迪瓦发生恐怖袭击之后，塞内加尔政府加强了边界安全，1 月在达喀尔组建了一个行动小组，重点对付恐怖威胁。该国安全部门还开展了若干预防性逮捕行动，并对从利比亚和阿拉伯叙利亚共和国返回塞内加尔的圣战分子发出了警告。3 月 19 日，塞内加尔总统麦基·萨勒以西非国家经济共同体(西非经共体)主席的身份呼吁加强区域合作，以应对恐怖主义网络构成的威胁。3 月 4 日在恩贾梅纳举行的萨赫勒五国集团国防部长会议发出了类似的呼吁。部长们申明，将积极建立一支萨赫勒联合部队。

19. 非洲联盟(非盟)继续探讨在马里北部建立一支干预部队的各种方案。3 月 20 日至 4 月 1 日，作为构思和落实该倡议进程的一部分，非盟对马里进行了初步评估访问。与此同时，3 月 24 日至 25 日在埃及 Sharm Al Sheikh 举行的萨赫勒-撒哈拉国家共同体国防部长会议决定，在开罗设立联合边境巡逻和区域反恐中心。

20. 在 5 月 6 日利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟里夫总统访问几内亚和塞拉利昂之后，三国总统同意进行情报交流合作，以打击该区域的恐怖主义。5 月 13 日，在科特迪瓦大巴桑举行的马诺河联盟联合安全委员会部长级会议通过了多项旨在加强反恐、海上安全和边界安全的合作协定。

21. 在整个区域，接获了几份缉毒报告。1 月，玻利维亚当局缉获了 8 吨运往科特迪瓦的可卡因，西班牙警察在佛得角附近拦截了一艘载有 500 公斤可卡因的船只。1 月，毛里塔尼亚安全部队缉获了 1.3 吨大麻。4 月，佛得角当局从两艘外国船只缉获了 280 千克可卡因。在尼日利亚，国家禁毒执法机构于 3 月 13 日在德尔塔州捣毁了一个大规模的甲基苯丙胺生产设施。与此同时，海盗事件也有所增加，1 月以来国际海洋局记录了在几内亚湾发生的至少 6 起袭击事件和 6 起袭击未遂事件。

反恐和打击博科哈拉姆

22. 尽管在乍得-尼日利亚边界取得了军事成果，但乍得湖流域的安全局势仍然令人关切。据报，自 1 月以来，在喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚共发生了 78 起博科哈拉姆袭击事件，导致约 700 人死亡，而在 2015 年同一期间有 1 200 人死亡。尼日利亚卡诺州、吉加瓦州和包奇州的袭击事件大幅度减少，与去年相比有所好转。与此同时，博尔诺州和约贝州发生了多起以村庄和军事阵地为目标的袭击和自杀性爆炸事件。4 月 20 日，第 7 师特级军官车队在迈杜古里至巴马的公路上遭到伏击。

23. 博尔诺州回返者和境内流离失所者营地遇袭事件越来越多，影响了国家重新安置计划和恢复工作的展开。1 月，距迈杜古里 10 公里的 Dalori 村遭到一系列袭击，105 名平民被打死。攻击者还试图袭击附近一个收容 25 000 名流离失所者的难民营，但被军队击退。2 月 9 日，在 Dikwa 流离失所者营地发生的双重自杀式炸弹袭击造成 56 人死亡，80 人受伤。

24. 自 1 月以来，多国联合特遣部队和尼日利亚军队开展的行动营救了 2 300 多名被绑架者(主要是在博尔诺州)，并逮捕了博科哈拉姆组织的主要成员，包括其下属组织黑非洲穆斯林守护者的领导人。此外，多国联合特遣部队和尼日利亚武装部队还切断了博科哈拉姆组织的若干条主要供给线，大大降低了该组织开展重大行动的能力。

25. 尼日尔南部地区迪法，特别是军事车队和前哨一直是博科哈拉姆组织的攻击目标。Bosso 和 Nguigmi 地区也发生了自杀性爆炸和简易爆炸装置袭击事件，这表明博科哈拉姆对乍得湖北部海岸的压力一直存在。

26. 随着情报交流加强和合作伙伴持续给予支持，多国联合特遣部队在统一指挥下取得了进展。2 月，尼日利亚和喀麦隆部队开展了联合行动，摧毁了博科哈拉姆组织在边境的藏身之处。4 月，在乍得恩贾梅纳多国联合特遣部队总部设立了

一个类似于 2014 年在阿布贾设立的情报联合小组，以加强联合行动。5 月，贝宁部署了承诺参加多国联合特遣部队的 450 名人员中的 150 人。5 月 3 日，喀麦隆总统保罗·比亚访问了尼日利亚，重申决心根除博科哈拉姆。

C. 社会经济趋势

27. 尽管存在安全挑战，埃博拉疫情的影响挥之不去，经济环境脆弱，但 2015 年西非保持了 4.2% 的增长率。根据经济和社会事务部 2 月公布的数字，预计 2016 年增长率将上升到 6.2%。预计西非经济和货币联盟国家的通货膨胀率将保持在较低水平，但由于本国货币贬值，加纳的通胀率可能达到 12.5%。尼日利亚也面临重大挑战，原因是石油收入短缺，国家和地方政府财政状况恶化，无法获得外汇导致私营部门活动中断等。虽然进口依赖国受益于石油价格下跌，但原材料出口国却受到低迷的商品价格的严重影响。

28. 在毛里塔尼亚，铁矿石价格的严重下滑已严重影响国家收入，同时塞拉利昂的铁矿石运输已恢复。由于政府采取了经济多样化政策，科特迪瓦的农业生产和出口取得了增长。与此同时，2 月以来，由于对冈比亚的商业卡车征收的关税大幅增加，导致边界关闭，冈比亚和塞内加尔之间的贸易受到不利影响。这导致基本商品供应减少，两国物价大幅上升。

D. 人道主义趋势

29. 西非和萨赫勒地区的人道主义局势继续受到长期的粮食不安全和营养不良问题的影响。最近进行的收获后调查表明，在布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和尼日利亚普遍存在的营养不良率较高的现象在欠收季节可能进一步恶化。在萨赫勒地区，450 万人仍然流离失所，600 万人需要紧急粮食援助，约 590 万五岁以下儿童预计在 2016 年严重营养不良。为提供援助，联合国在 2016 年呼吁提供 19.8 亿美元的捐助，但只收到其中的 11%。

30. 在整个乍得湖流域，至少 240 万流离失所者(其中大部分是妇女和儿童)面临被剥削和虐待的风险。总体而言，在尼日利亚东北部有 7 万人、在尼日尔迪法地区有近 50 万人估计需要援助。与此同时，重新安置和恢复工作正在进行之中。还有迹象表明，在尼日利亚东北部，由于耕作和畜牧活动中断，粮食危机迫在眉睫。4 月在尼日利亚东北部博尔诺州和约贝州进行的联合国联合评估初步结果表明，估计有 80 万人需要紧急粮食援助，35 万儿童严重营养不良。同在尼日利亚，据报，2 月 28 日在贝努埃州发生的牧民和农民之间的部族暴力导致数千名平民流离失所。

31. 3 月 15 日，尼日利亚参议院批准拨款 5 000 万美元，用于在阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州搬迁、恢复和重新安置流离失所者。4 月，欧洲联盟拨款 6 700 万欧元，用于被抓获的博科哈拉姆分子恢复生活和重新融合。4 月 19 日，美国宣布提供 4 000 万美元，用于向受到博科哈拉姆影响的国家提供人道主义援助。同

时，尼日利亚东北部问题总统委员会继续监督和协调总统东北地区倡议、受害者支助基金和安全学校倡议等国家倡议的执行工作。在双边和多边捐助者的支持下，为协调国家紧急情况管理委员会和国家难民、移民和境内流离失所者委员会活动所做的努力继续进行。

32. 国际移民组织(移徙组织)的记录显示，从 2016 年初开始，每月约 10 000 至 12 000 人从尼日尔移徙到马格里布国家。该组织的记录还显示，平均有 2 000 至 3 000 名移徙者从上述国家返回尼日尔。4 月，迁移到利比亚和阿尔及利亚的人口猛涨，据报，4 月 19 至 25 日，近 11 000 人从尼日尔过境。离境前往利比亚和阿尔及利亚的人员大多来自冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日尔、尼日利亚和塞内加尔，回返移徙者大多来自马里和尼日尔。为更好地监测人员出入境情况，移徙组织于 2 月在尼日尔阿加德兹部署了人员。2 月 9 日至 11 日，根据欧盟-西非经共体瓦莱塔行动计划执行合作框架，在阿克拉举行了一次会议，西非经共体承诺通过投资于农村地区的生计处理移徙问题。

33. 3 月 17 日，世界卫生组织(世卫组织)宣布西非的埃博拉疫情结束。然而，在同一天，在几内亚恩泽雷科雷出现了新的传播病例。4 月 1 日在蒙罗维亚发生了另一病例。这引发了利比里亚与几内亚的边界关闭和塞拉利昂与几内亚的边界实行限制措施。3 月 29 日，世卫组织宣布埃博拉疫情已不再构成公共卫生急情，并呼吁解除所有旅行和贸易限制。一些国家，包括加纳和多哥，也在努力遏制脑膜炎疫情。在尼日利亚还报告了霍乱病例，贝宁、尼日利亚和多哥报告了拉沙热疫情。

E. 人权方面的趋势

34. 西非和萨赫勒地区整体人权状况仍然令人关切，鉴于博科哈拉姆组织和其他恐怖团体继续进行袭击，情况尤其如此。3 月 22 日，布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷启用了和解与民族团结高级理事会，由其审查 1960 年至 2015 年国家机关侵犯人权的事件。3 月 26 日，国民议会通过了关于设立新的国家人权委员会的法律。3 月 11 日，多哥国民议会通过了关于国家人权委员会组成和运作事宜的法案。

35. 3 月 3 日，毛里塔尼亚部长理事会通过了一项关于性别暴力行为的法律，并于 3 月 6 日设立了国家反奴役日。然而，3 月 14 日，废奴运动复兴倡议举行了示威，要求释放被监禁的领导人 Biram Dah Abeid 先生，安全部队对示威者使用了催泪瓦斯。5 月 17 日，最高法院下令将他释放。在我 3 月 4 日访问毛里塔尼亚期间，我敦促当局通过立法文书等方式维护人权，并确保安全部队遵守这些原则。

36. 2 月，在几内亚，Mathurin Bangoura 将军获得科纳克里总督提名，引发受害者和人权捍卫者的负面反应，因为他曾于 2015 年 6 月被控参与 2009 年 9 月 28 日在该市体育场发生的屠杀事件。4 月 16 日至 17 日，我的负责冲突中性暴力问

题的特别代表在与美国副国务卿 Sarah Sewall 联合访问该国时，鼓励当局加快与 2009 年 9 月事件有关的司法进程，以确保为受害者伸张正义。

37. 在冈比亚，在 4 月 14 日和 16 日发生暴力镇压和平示威事件后，我呼吁对事件进行独立调查，包括调查据称受到国家监护的反对派成员的死亡和遭受酷刑事件。西非经共体、非洲人权和人民权利委员会和联合国人权事务高级专员也呼吁对事件进行独立调查。作为回应，外交部发表了一项声明，要求外国停止干涉冈比亚内部事务。联合民主党领导人 Ousainou Darboe 先生和至少 19 名因参加示威而被捕的党员被控犯有 7 项刑事罪，包括意图破坏和平和挑唆他人破坏和平；从事暴乱活动和擅自集会；煽动暴力；肆意干扰车辆；擅自举行游行活动；不服从驱散非法游行和阴谋的命令。迄今为止，据报有 13 名被拘留者，包括 6 名妇女获得保释。然而，至少有 19 人仍处于羁押状态。5 月 14 日，联合民主党发布了一份新闻稿，其中概述了对政府侵犯人权行为的指控，并对法院诉讼程序表示关切。他们要求立即无条件释放被拘留者，调查据称死亡的党员和关于酷刑的报告。联合民主党还呼吁安全部队停止压制和平示威的行为，确保该党官员和成员的安全。与此同时，在本报告所述期间，对 2015 年 8 月以来被控犯有煽动叛乱等 7 项刑事罪的 Teranga 调频广播电台执行主任 Alhagie Ceesay 的审判继续进行。4 月 22 日，据报 Ceesay 先生从接受医疗照顾的一家医院失踪。他至今依然下落不明。据称，总统在最近一次视察期间针对某个族裔群体发表了分化性、仇恨性言论，引起严重关切。

38. 在尼日利亚，在 270 多名女学生于 2014 年 4 月 14 日在奇博克被绑架两年后，4 月出现了一段视频，显示被绑架者当中有 15 人仍然活着。信息部长随后证实，为争取女孩们获释，正在与博科哈拉姆进行谈判。与此同时，2015 年 12 月军事人员在卡杜纳州非法拘留和虐待什叶派示威者的指控已经提出，并促使国家进行调查。4 月 21 日，一名人权律师向西非经共体法院提交了案件，指控尼日利亚政府未能防止牧民杀戮、强奸和残害农民的行为。在联合国的支持下，尼日利亚武装部队于 3 月 13 日通过了人权保护行为守则。他们还建立了人权股，由 6 名尼日利亚律师协会法律干事和军队法律科组成。

F. 性别平等问题的趋势

39. 确保性别平等主流化以及让妇女参与政治和选举进程的区域努力取得了进展。布基纳法索新政府 29 名部长中有 7 名妇女；科特迪瓦 36 名部长中有 9 名妇女，而佛得角 12 名部长中有 4 名女性。在几内亚新政府中，妇女担任经济和财政、外交、农业、公共工程以及规划和国际合作方面的重要职位。尼日尔于 2 月批准了关于安全理事会第 1325(2000)号决议和其后各项决议的国家行动计划。政府还建立了促进性别平等国家观察站。然而，新政府中的女部长人数不符合最低为 25% 的法律规定，导致妇女协会提出抗议。科特迪瓦一项新的劳动法对精神骚

扰和性骚扰做出了规定。在塞拉利昂，科罗马总统拒绝签署议会于 2015 年 12 月通过的《安全堕胎法》。

三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

秘书长萨赫勒问题特使办公室和联合国西非办事处的合并

40. 秘书处政治事务部自 2015 年 10 月至 12 月对秘书长萨赫勒问题特使办公室进行了战略审查，旨在确定是否需要调整办公室的目标和机构设计。1 月 14 日，我向安全理事会提交了审查结果，报告我打算“稍事合并”秘书长萨赫勒问题特使办公室和西非办，“如此一来，现有支助综合战略的能力将基本保持不变，但通过我的西非问题特别代表兼西非办负责人提交报告的报告关系除外”（见 S/2016/88）。1 月 28 日，安全理事会请我着手合并事宜，“以便通过确保整合新联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的管理和结构，最大限度地发挥协同作用”（见 S/2016/89）。我的西非问题特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯此后一直担任我的西非和萨赫勒问题特别代表，而我的前萨赫勒问题特使 Hiroute Guebre Sellassie 担任西萨办副特别代表兼副主任。我还在毛里塔尼亚努瓦克肖特成立了一个联络小组，加强联合国与萨赫勒五国集团秘书处的接触，并在西萨办内建立了一个新的协调和区域伙伴关系科，同时保持总体人员配置水平而不增加预算费用。新改组的办事处将立足于现有的西非办和秘书长萨赫勒问题特使办公室授权任务，包括继续斡旋和执行联合国萨赫勒区域综合战略。

41. 5 月 25 日至 6 月 2 日，我的西非和萨赫勒问题特别代表考察了萨赫勒五国集团各国，会见了五国集团秘书处人员、布基纳法索、马里、毛里塔尼亚和尼日尔总统、乍得总理和其他高级政府代表。在会谈过程中，我的特别代表介绍了西非办和特使办公室合并的最新情况，并重申联合国继续支持五国集团各国应对多方面的挑战。在与外交界伙伴和其他伙伴会见时，他主张按照联合国萨赫勒综合战略，采取综合办法，同时考虑到和平、安全与发展之间的关系。

斡旋和特别任务

42. 我的特别代表在 2 月选举前数次访问尼日尔，以便就选举人名单达成共识。在第一轮选举后、临时结果公布前，他协同西非经共体、西非经济和货币联盟、非洲联盟、法语国家国际组织和萨赫勒-撒哈拉国家共同体会见了主要竞选人。在第二轮选举前，他建议各方通过既定机制恢复政治对话。在预算外资金的支助下，西萨办还派遣了一个由政治和人权干事组成的技术小组，在整个选举进程中支助我的特别代表开展斡旋。

43. 在贝宁，我的特别代表在 3 月 6 日第一轮选举之前会见了总统候选人、各政党和选举管理机构，以期解决涉及选民证的未决问题。3 月 22 日至 24 日，临时结果公布后，他会见了当选总统帕特里斯·塔隆、即将离任的总理利昂内尔·津

苏和有关国家机构的人员，除其他外，对成功开展民意调查以及候选人和选民表现出的民主精神表示赞赏。

44. 在几内亚，我的特别代表访问了两次，以解决政治领导人之间的分歧，并支持举行地方选举的势头。继“2015年8月20日政治协议后续工作委员会”于3月中止后，我的特别代表还主张立即建立一个新的具有广泛基础的论坛，探讨有争议的问题并讨论供国民议会通过的法律和体制改革。

45. 3月2日和3日，我访问了布基纳法索，赞扬卡博雷总统努力改革安全部门及其计划促进民族和解进程。我重申致力于动员国际社会支持各国努力促进可持续发展。关于总统要求支持改革武装部队和安全机构事宜，我的特别代表3月18日与我的主管建设和平支助事务助理秘书长前往瓦加杜古，以进一步确定哪些领域要联合国支持以推动安全部门改革、民族和解、正义和法治。4月1日，我的特别代表、西非经共体委员会主席和非洲联盟和平与安全事务专员在瓦加杜古共同主持了布基纳法索过渡国际后续行动和支持小组第五届会议，他们同意将该小组更名为“布基纳法索巩固民主和经济复苏国际支助小组”。

46. 3月4日和5日，我访问了毛里塔尼亚，会见了总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹和总理叶海亚·乌尔德·哈达明，讨论了萨赫勒国家之间就发展和区域安全问题开展协作事宜。我们还讨论了该国在促进政治对话、社会融合和人权方面所做的工作。我欢迎政府应对奴役及其后果的承诺以及其他涉及消除酷刑的承诺。我还欢迎毛里塔尼亚努力加强民主，同时敦促当局通过萨赫勒五国集团和非洲联盟设法解决萨赫勒地区面临的许多挑战。

47. 4月22日和23日，在反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)访问瓦加杜古期间，布基纳法索当局要求协助起草一项反恐战略并支持加强其反恐协调工作。4月20日至22日，反恐执行局还访问了加纳，评估了该国是否做好了准备以防止和应对恐怖主义事件，并就制定一项全面的反恐战略向当局提供了咨询意见。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会

48. 由于博科哈拉姆的暴力行为，喀麦隆-尼日利亚北部边界地区不安全状况继续对加速完成委员会的工作、包括剩余标界工作造成了挑战。作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会的主席，我的特别代表于2月和3月在雅温得和阿布贾同喀麦隆和尼日利亚驻委员会代表团团长、内阁成员和国家边界委员会举行了磋商，商定优先事项和完成标定边界的模式。3月完成了界碑安放第三阶段的工作，又安放了238块界碑，已安放的界碑总数因此达到903块，整个边界共有2969块界碑。除界碑安置项目外，还附带审查了惠及受影响的边界社区的社会经济项目。审查结果于3月8日递交给喀麦隆财政部长。目前还在就与尼日利亚对应机构开展活动进行可行性研究。

加强次区域能力，应对跨界和跨领域和平与安全威胁

安全部门改革

49. 3月27日至31日，西萨办在秘书处维持和平行动部的支助下，访问了西非经共同体委员会，支持通过和执行其区域安全部门改革和治理框架，并促进区域安全部门改革采取协调一致的做法。还讨论了其他合作领域，包括开展联合评估和支助任务，并向主要政府机构和武装部队领导进行联合宣传和培训。

50. 在几内亚，联合国高级安全部门改革顾问继续支持国家利益攸关方推进改革工作，包括为此在防卫和警察部门制定法律文本和执行决定。他还支持将安全部门改革指导委员会纳入国防最高委员会。

马诺河联盟跨界安全战略

51. 1月25日至27日，西萨办和马诺河联盟在弗里敦马诺河联盟秘书处举行了一次技术会议，以制定一项联合工作计划，恢复实施马诺河联盟跨界安全战略。该战略在埃博拉爆发后被搁置。我的特别代表和马诺河联盟秘书长于4月29日在达喀尔会议期间核可了工作计划。5月12日至13日，西萨办向马诺河联盟国家会议提供了技术援助，之后，联合安全委员会于5月14日在科特迪瓦大巴桑举行了会议。

几内亚湾海盗问题

52. 3月14日至30日，西非和南部非洲及欧洲30国在几内亚湾参加了海军演习，旨在加强行动间能力和区域合作。在本报告所述期间，在尼日利亚海岸和尼日尔三角洲发生了15起海盗事件。

53. 2013年6月在雅温得通过的几内亚湾海上安全和安保问题决定执行情况仍进展缓慢。2月12日，我的中部非洲以及西非和萨赫勒地区问题特别代表出席了中部非洲国家经济共同体、西非经共体和几内亚湾委员会首脑特别会议。会议承诺7月1日前在雅温得落成几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心，与设在阿比让的西非区域海上安全中心的开幕同时。设在贝宁科托努、涵盖贝宁、尼日尔、尼日利亚和多哥的E区总部继续受到资金限制。关于包括布基纳法索、科特迪瓦、加纳、利比里亚和塞拉利昂在内的F区，我的特别代表正在努力筹资建立加纳总部。他还支持西非经共体努力确定涵盖佛得角、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马里和塞内加尔的G区总部安置地。西非经共体目前正在征聘区域间协调中心领导人。

贩毒和跨国有组织犯罪

54. 2月，在西非海岸倡议框架内，我的特别代表和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)区域主任同意共同努力，加快设立一个几内亚打击跨

国犯罪小组。他们接洽了包括欧洲联盟、法国、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国在内的发展伙伴为这一小组提供支助。

联合国萨赫勒区域综合战略执行情况

55. 在执行联合国萨赫勒区域综合战略时，西萨办继续侧重于动员和协调对萨赫勒的国际支助，支持区域合作，并协调联合国支持萨赫勒区域的活动。

56. 西萨办继续为制定部长级协调平台各方案供资。西萨办还继续共同主持平台技术秘书处定期会议，并支持平台在治理、安全、复原力和发展领域的四个专题小组。西萨办还与潜在的捐助国联系，支持联合国各基金、方案和专门机构的资源调动工作，并加快实施区域方案。

57. 西萨办加强了与萨赫勒五国集团各国的合作。3月25日，办事处与五国集团常设秘书处和主要合作伙伴协商后，在毛里塔尼亚努瓦克肖特设立了一个联络小组。西萨办部署专家，帮助五国集团常设秘书处设立一个防止激进化小组，并制定一项行动计划，落实2015年5月14日通过的萨赫勒五国集团打击萨赫勒地区激进化和暴力极端主义尼亚美宣言。五国集团常设秘书处要求在其他领域提供支助，目前正在审查中。

58. 总部一级也加强了合作。在这方面，秘书处按照主席声明所载安全理事会要求，与萨赫勒五国集团各国常驻纽约联合国代表召开了四次会议，讨论西非办和秘书长萨赫勒问题特使办公室合并事宜以及对联合国萨赫勒区域综合战略的评价(见 [S/PRST/2015/24](#))。

59. 西萨办继续向联合国各实体提供制定区域项目的技术支助。在联合国萨赫勒区域综合战略的治理、安全和复原力支柱内，共有19个区域项目处于不同的发展或实施阶段。这包括与五国集团秘书处联合制定的九个旗舰项目。在治理支柱下，联合国开发计划署(开发署)、五国集团和马里政府于3月10日和11日组织了关于萨赫勒地区边界管理和边境社区的会议。150人出席了会议，会议审查了如何加强边境社区、特别是妇女和青年参与稳定和安保举措。萨赫勒五国集团常务秘书、各区域主任和联合国各实体代表于3月25日在达喀尔举行了一次后续会议，在包容较广的联合国萨赫勒区域综合战略框架内审查会议成果。

60. 在安全支柱下，毒品和犯罪问题办公室继续协助制定萨赫勒五国集团各国就国防和安全问题开展合作的法律和体制框架，其中包括安保合作平台。毒品和犯罪问题办公室萨赫勒方案的重点是打击腐败、枪支管制、边界管理和人口贩运。该方案在区域内实施了190多个活动，自2014年1月以来惠及6 000人。根据毒品和犯罪问题办公室提供的法律专业知识，布基纳法索于2015年12月通过了一份针对外国恐怖主义战斗人员的最新反恐法。自1月以来，达喀尔海港联合港口管制组缉获了很多物品，在达喀尔查抄了四个集装箱价值超过380 000美元的假冒药品，截获了18部被盗车辆。4月在达喀尔举行的毒品和犯罪问题办公室萨赫

勒方案指导委员会会议期间，萨赫勒五国集团、萨赫勒和马格里布国家代表商定，工作重点为外国恐怖主义战斗人员、如何对待与恐怖团体有关联的儿童、野生动物和森林犯罪、贩运文化财产、贩运人口和偷运移民。

61. 根据其区域项目“在马里、尼日尔、毛里塔尼亚和布基纳法索协调边境管理”，移民组织支持制定联合边界议定书。旗舰项目“通过人口红利驾驭萨赫勒的未来”旨在降低儿童死亡率和增进性别平等，该项目于 2015 年 11 月 2 日在复原力支柱下正式在尼亚美启动。粮食及农业组织(粮农组织)继续向五国集团各国提供技术支持，以便拟订国家应对能力优先事项。粮农组织还在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔协调一个信息管理、风险和脆弱性分析及计量复原力项目。

62. 安全理事会在 2015 年 12 月 8 日发布的主席声明(S/PRST/2015/24)中，请联合国支持萨赫勒国家努力打击恐怖主义和应对助长暴力极端主义蔓延的条件。在这方面，反恐执行工作队(反恐执行队)已提出计划，探讨将其反恐怖主义综合援助倡议(反恐援助倡议)扩展到萨赫勒五国集团所有国家的模式，为在马里实施的倡议作一补充。4 月，反恐执行局还与布基纳法索举行了磋商，重申委员会继续支持各国在西非和萨赫勒地区的反恐活动，并促进区域合作。

63. 安全理事会在同一份主席声明中还要求我“在我[下一次]报告中列入详细资料，说明为促进经济增长和消除贫穷提供财务捐助和实施支持萨赫勒区域和平与安全努力的项目的情况”。我们仍在收集这些方面的数据，我将在 12 月提交的关于西非和萨赫勒区域的下一份报告中介绍这些调查结果。

64. 秘书处与会员国、联合国其他实体以及相关利益攸关方协商，启动了联合国萨赫勒区域综合战略评价进程。

促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

65. 4 月 6 日，西萨办参加了非洲人权和人民权利委员会第五十八届会议，会议期间，讨论了针对具体国家的人权问题。3 月 8 日，西萨办与联合国教育、科学及文化组织协同组办了一次会议，讨论了妇女在促进和平与发展中的作用。为了在人权和治理领域努力支持民间社会，西萨办于 4 月 3 日至 5 日参加了在班珠尔举行的区域非政府组织会议，重点讨论了安全理事会关于青年、和平与安全及打击有罪不罚现象的第 2250(2015)号决议。3 月 29 日，西萨办与民间社会、青年组织、联合国各机构和学术专家组织了一次关于社会排斥主题的协商会议。会议讨论了青年边缘化、奴役和其他相关问题，呼吁各国政府充分执行 2015 年通过的阿比让西非经共体成员国关于消除无国籍状态的部长宣言。

66. 4 月和 5 月，西萨办与西非经共体举行了讨论，以便制定性别平等宣传联合倡议。在联合国促进性别平等和增强妇女权能署和开发署的支持下，妇女、和平与安全工作组与该区域妇女领导人举行了两次专题交流，以便促进她们参与

防止暴力极端主义。4 月和 6 月，联合国人权事务高级专员办事处协助在西非组织了西萨办工作组的两个专题交流，探讨了极端主义和妇女参与公共生活问题。

机构间合作

联合国机构间合作

67. 2 月 11 日至 20 日，西萨办参加了联合国科特迪瓦行动的战略审查，以便为特派团 2017 年的缩编做准备。战略审查团强调需要推动民族和解和司法进程，加强国家管制小武器的能力，解决战斗人员解除武装、复员和重返社会等未决问题。审查团指出，科特迪瓦与布基纳法索、马里和利比里亚边境地区长期持续不稳定，需要国家安全部门和区域组织开展协调一致的合作。3 月，我的主管建设和平支助事务助理秘书长前往科特迪瓦，查明跨界倡议等需要方案支助的领域，以便协助消除冲突因素。

68. 4 月 4 日至 6 日，我的特别代表向冈比亚派出了一个由西萨办、人权高专办、开发署和联合国安全和安保部组成的联合技术特派团，以评估 2016 年 12 月总统选举前的局势。特派团会晤了选举管理机构、内政部和外交部部长、司法当局、民间社会和外交伙伴。

69. 5 月 20 日，我的特别代表在达喀尔主持了联合国驻西非和平特派团负责人高级别会议。会议主要讨论了西非在民主过渡方面的进展情况以及环境退化对西非和萨赫勒区域国家的影响。特派团负责人同意就影响次区域的关键问题继续密切合作并交换信息。

与区域和次区域伙伴的合作

70. 2 月 12 日至 19 日，我的中部非洲及西非和萨赫勒地区问题特别代表第三次联合访问了受博科哈拉姆影响的喀麦隆、乍得和尼日利亚等国，以评估区域应对进展情况。他们讨论了联合国在若干领域的支助，其中包括宣传和外联及重返社会。他们还讨论了人道主义和人权状况。

71. 5 月 14 日，我的特别代表出席了在阿布贾举行的第二次区域安全问题首脑会议。贝宁、喀麦隆、乍得、法国、加蓬、尼日尔、塞内加尔和多哥国家总统以及赤道几内亚总理、联合王国外交和联邦事务大臣、美国常务副国务卿以及非盟和欧盟代表出席了会议。与会者确认了多国联合特遣部队取得的进展，并承诺进一步加强合作，应对危机。合作伙伴承诺支持打击博科哈拉姆并支持复员努力。欧盟宣布为多国联合特遣部队捐款 5 千万欧元，而联合王国宣布对尼日利亚提供 4 千万英镑的双边支助。

72. 1 月 27 日和 28 日，西萨办和西非经共体在阿布贾举行了一次联合工作会议，评估次区域的事态发展，并确定联合活动，如支持布基纳法索、几内亚和几内亚

比绍的安全部门改革；执行《中部和西部非洲国家元首和政府首脑关于其共同海事领域海事安全和安保问题的宣言》；联合调解倡议。

73. 如上文所述，西萨办加强了与萨赫勒五国集团常设秘书处以及与萨赫勒五国集团各国的合作(见第 55 至 57 段)。

四. 意见和建议

74. 尽管在布基纳法索和科特迪瓦发生了恐怖袭击，且乍得湖流域和马里暴力行为持续不断，但区域整体局势总的来说是积极的。我感到鼓舞的是，几个西非国家成功举行了和平和可信的选举，且民主过渡顺利。我希望这一趋势将继续下去。我鼓励包括几内亚、毛里塔尼亚和尼日尔在内的区域各国本着宽容、开放和包容各方的精神与反对派进行政治对话。目前正在进行的协作，包括联合国、非盟和西非经共体联合开展的斡旋工作，将继续有助于在次区域各国促进包容各方的对话、促进民主原则和防止紧张局势升级。

75. 我再次呼吁冈比亚政府进行独立调查，全面查清 4 月 14 日和 16 日事件，包括关于被拘留者在被国家羁押期间受到酷刑和死亡的指控。我还敦促政府遵循正当程序起诉被拘留者。我鼓励冈比亚当局允许本国公民按照《宪法》行使表达和平集会自由。我感到鼓舞的是，通过重新启动的政党间委员会恢复了政治对话，我敦促政府为 12 月举行和平、可信和透明的选举创造一个有利的环境。

76. 在一些西非国家发生了前所未有的恐怖袭击，这令我甚为关切。我欢迎西非和萨赫勒地区国家带头倡议应对区域安全挑战表现出来的领导精神。我鼓励有关会员国和区域组织在联合国的支助下进一步协作应对涉及发展的冲突根源、社会排斥和善治挑战。西萨办将继续其同次区域的伙伴关系和合作，以便全方位应对这些挑战。

77. 我重申，联合国致力于与会员国、包括萨赫勒五国集团在内的区域组织和其他相关利益攸关方密切协作，确保执行联合国萨赫勒区域综合战略。为此，我在努瓦克肖特设立了西非办联络处，帮助联合国与五国集团进行协作，寻找开展联合行动的机会，支持该区域各国消除不稳定因素。联合国-萨赫勒五国集团也将为加强两个实体在共同感兴趣的领域，包括支持落实联合国萨赫勒综合战略等提供全面框架。

78. 我赞扬贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚重新努力落实多国联合特遣部队，再次呼吁所有戡乱努力必须完全符合国际人道主义、人权和难民法。我欢迎区域和国际合作伙伴为支持这些努力提供的援助，并鼓励他们加大支持力度，推动该区域的行动，包括开展各种活动，努力应对导致出现博科哈拉姆的根源。我对巨大的人道主义需求表示关切，乍得湖流域的人道主义响应行动资金仍严重

不足，我鼓励捐助方给予支持。这将有助于减轻所有受影响国家的流离失所者、难民和回返人群所处的困境。

79. 我赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会继续努力执行国际法院 2002 年 10 月 10 日的判决。我感到鼓舞的是，喀麦隆和尼日利亚两国政府继续协作，确保完成边界划定，并向受影响的边界社区提供建立信任措施。我的特别代表将继续进行斡旋，帮助解决未决问题并协助双方调动资源。

80. 最后，我谨对西非和萨赫勒区域各国政府、西非经共体委员会、非洲联盟、乍得湖流域委员会、马诺河联盟和萨赫勒五国集团继续配合西萨办工作深表感谢。我还要感谢联合国系统驻西非和萨赫勒实体、民间社会组织和其他机构密切配合西萨办执行任务。我特别感谢我的特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯以及西萨办工作人员和喀麦隆-尼日利亚混合委员会为增进西非和萨赫勒和平与安全所作努力。
