



## 秘书长关于南苏丹的报告

(报告所述期间为 2016 年 4 月 1 日至 6 月 3 日)

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2252(2015)号决议提交的。在该决议中，安理会将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2016 年 7 月 31 日，并要求我每六十天通报任务执行情况。报告介绍了 2016 年 4 月 1 日至 6 月 3 日期间的事态发展，并载有关于延长特派团任务期限的建议。

### 二. 政治和经济动态

#### 和平进程

2. 自我最近一次报告(S/2016/341)以来，在执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》方面取得了显著的进展。4 月 26 日，经过一周关于苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)主席里克·马查尔博士的警卫工作细节的紧张谈判，马查尔回到朱巴，宣誓就任南苏丹第一副总统。出席宣誓就职仪式的有政府官员、宗教和社区领袖以及国际社会代表。第一副总统在发言中概述了南苏丹面临的紧迫挑战，包括稳定安全局势和经济，向乡村和城市中有需要者提供人道主义救济，确保民族和解和愈合。萨尔瓦·基尔总统欢迎马查尔先生返回朱巴，这标志着内战结束，南苏丹恢复和平与稳定。他还就战争所造成的苦难向南苏丹人民表示道歉，并承诺友好解决与和平协议有关的所有未决问题。

3. 除第一副总统以外，其他几个苏人解运动/解放军反对派关键领导人也返回了朱巴，其中包括副主席阿尔弗雷德·拉杜·戈尔和总参谋长 Simon Gatwech Dual。在他们返回之前，过渡期安全安排第一阶段已告完成，包括：1 370 名苏人解运动/解放军反对派的安全人员抵达，他们包括来自联合整编警察部队和战略防御与安全审查委员会的代表；苏丹人民解放军(苏人解)部队在朱巴以外 25 公里

\* 由于技术原因于 2016 年 6 月 27 日重发。



处重新部署。但是，对苏人解部队重新部署(包括部队人数和地点)的核查，仍然是停火和过渡期安全安排监测机制面临的挑战。

4. 4月28日，总统根据和平协议发布了第222/2016号命令，任命30名部长和8名副部长组成全国团结过渡政府。随后过渡政府于4月29日正式成立，开始了为期30个月的过渡期。按照和平协议规定的权力分享方案，政府获得过渡政府53%的部长职位，任命了16名部长，包括财政、贸易和经济计划部长、国防和退伍军人部长和国家安全部长，而苏人解运动/解放军反对派中获得33%的部长职位，任命了10名部长，包括石油、矿产和工业部长、内政和野生动植物保护部长。其他政党和前被拘留者各得7%，各任命了两名部长，其他政党任命了内阁事务部长和农业、林业、旅游、动物资源和渔业部长，前被拘留者任命了外交与国际合作部长和路桥部长。只有政府按照和平协议的规定达到25%的妇女任职人数的要求，提名了4名妇女。苏人解运动/解放军反对派提名两名妇女，而其他政党和前被拘留者没有提名妇女。

5. 在5月31日、6月1日和6月3日举行的正副总统(总统、第一副总统和副总统詹姆斯·瓦尼·伊加)会议期间，讨论了一系列问题，以推动和平协议的执行。这些问题包括取消紧急状态、释放政治犯和战俘、部队进驻营地、任命总统顾问以及组建过渡时期国家立法大会等。正副总统们核可了部长委员会5月27日关于除大上尼罗区以外，在大赤道区和大加扎勒河区设立驻扎营地的决定。联合军事停火委员会负责制定大赤道区的选址标准，并负责核实苏人解运动/解放军反对派部队在大加扎勒河区的驻留。正副总统还商定，停火和过渡期安全安排监测机制将完成朱巴非军事化的核查。

6. 各党派对总统5月4日单方面任命10名总统顾问表示不满，这些顾问包括军事事务、地方政府事务、安全事务、教育事务、经济事务、法律事务、农业事务、宗教事务和特别事务顾问以及总统特别顾问和总统特使，对此总统达成妥协，商定任命19名总统顾问，即总统提名的10名顾问、苏人解运动/解放军反对派提名的6名顾问以及其他政党和前被拘留者提名的3名顾问。

7. 正副总统还商定加快组建过渡时期国家立法大会。为此，核可了总统4月27日任命并随后于5月23日宣誓就职的10名议员，以接替已故议员。但是，其余6个空缺席位应由正副总统经与相关选区共同协商后填补。在2013年12月冲突后空出席位的所有议员也被立即恢复原职。有关分配给其他政党的17名新议员的任命的分歧在联合监测和评价委员会和政府间发展管理局的干预下，于5月30日得到解决。其他政党两个联盟的领导人——农业、林业、旅游、动物资源和渔业部长兼民族联盟领导人 Lam Akol 博士和内阁事务部长兼国家议程领导人 Martin Elia Lomuro 商定，其他政党在过渡议会的代表将包括签署了和平协议并出席了2014年6月在亚的斯亚贝巴举行的多党专题讨论会的12个政党，以及其他代表出席了专题讨论会但没有签署和平协议的其他五个党派。不过由于各党派在议

长选举程序以及改变其政治派别的议员的处理问题上的分歧，在本报告编写时，过渡议会的组建继续推迟。

### 其他政治动态

8. 在我上一次报告中，我报告了 2016 年《非政府组织法》，继该报告之后，目前仍在与南苏丹救济和恢复委员会和人道主义事务和灾害管理部讨论其执行问题。虽然 5 月 10 日救济和恢复委员会将其执行推迟，人道主义工作人员被告知其执行有望在 6 月的某个时候开始。

9. 在州一级，继续根据关于设立 28 个州的建制令(第 36/2015 号)建立各州和地方行政机构，尽管各党派认可了政府间发展管理局和联合监测和评价委员会的禁止执行令，且包容各方的边界委员会尚未划定各州边界。4 月 17 日，总统发布了关于在 28 个州内设立新县的另一项命令。该命令的继续执行造成了日益严重的财政和能力方面的限制以及有关边界争端、州总部所在地和资源共享问题的族裔间紧张局势。但是，6 月 1 日，正副总统同意设立一个由 15 名成员组成的委员会，以审查州的数目及其边界，并就如何推进这项工作提出建议。委员会将由在政府任职的苏丹人民解放运动 4 名成员、苏人解运动/解放军反对派 3 名成员、前被拘留者 1 名成员、其他政党 2 名成员和 5 名国际代表组成。国际代表即“三驾马车”(挪威、美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国)、坦桑尼亚联合共和国和南非。委员会一旦组建，将有 30 天时间完成其工作。

### 经济动态

10. 经济局势仍然极度困难。由于全球石油价格下跌，南苏丹银行的外汇储备严重枯竭。根据国家统计局的数据，消费者价格指数 12 个月上涨幅度 2016 年 3 月达到 245%，2016 年 4 月达到 266%，主要原因是粮食价格的飞涨。燃料短缺已重新出现，公务员薪金目前已拖欠三个月。预计南苏丹将在 2016 年 10 月正式加入东非共同体，议会核准了《税务局法》，这有可能改善中长期经济前景。

## 三. 安全局势

11. 大上尼罗区和大加扎勒河区的安全局势依然紧张，琼格莱和博马的族裔间关系仍然高度紧张，这部分是对埃塞俄比亚甘贝拉州的跨界袭击所造成的。在西加扎勒河州瓦乌县，苏人解、苏人解运动/解放军反对派和不明身份武装团体之间的武装冲突加剧。在大赤道区，据报仍有涉及武装团体的暴力行为，并伴有抢夺土地和骚扰平民行为。

### 大上尼罗区

12. 新任命的博马当局与南苏丹民主运动/南苏丹国防军眼镜蛇派之间的政治僵局仍未化解，并有可能在皮博尔再度爆发冲突。4 月初，南苏丹教会理事会试图

在双方之间进行调解。与此同时，琼格莱州北波查拉县和南波查拉县的阿努阿克族人之间3月底开始的战斗据报有眼镜蛇派和穆尔勒族人参与，现战斗逐渐平息。据救济和恢复委员会所述，北波查拉估计有22 000名平民因战斗而流离失所，其中许多人逃往附近与埃塞俄比亚接壤的各区。

13. 随着波查拉的战斗停止，4月15日，据称属于穆尔勒族的武装分子越过南苏丹边界，袭击了埃塞俄比亚西部甘贝拉地区的13个村庄。袭击者据报打死186名平民，并在返回博马州 Likuangole 时劫持了100多名埃塞俄比亚儿童和数百头牲口。埃塞俄比亚国防部队立即跨界进入北波查拉县和南波查拉县，以追回被劫持的儿童。5月10日，眼镜蛇派负责人兼副国防部长 David Yau Yau 前往古穆鲁克，与世袭酋长和新的博马行政当局恢复友好关系。副国防部长、博马州长 Baba Medan 和穆尔勒族世袭酋长们据报正在开展合作，从皮博尔县和利库安古勒县找回部分被劫持的儿童。截至6月3日，已找回78名儿童。

14. 在团结州，尽管平静了数周，4月13日，Matthew Puljang 少将指挥下的南苏丹解放军士兵与 Mayom 县 Riek 区的武装平民之间爆发了战斗。据报至少有20人被打死。同时，在上尼罗河州，尽管局势依然平静，南苏丹特派团收到越来越多的报告表明，苏人解和苏人解运动/解放军反对派部队在沿尼罗河西岸集结。

#### 大加扎勒河区

15. 西加扎勒河州的安全局势恶化，不断有报告称，在瓦乌镇有骚扰平民的事件，并且苏人解部队与苏人解运动/解放军反对派部队在瓦乌县发生武装冲突。4月5日，南苏丹特派团观察到苏丹解放军部队在瓦乌地区集结，包括部署米-17型和米-24型攻击直升机，机场也有大约200至300名士兵驻扎。特派团还收到关于空袭苏人解运动/解放军反对派在 Nvokongo 和 NgoSulungu 的阵地的报告。之后两天战斗继续进行，据报双方伤亡惨重，而洛科洛科和姆博罗周边地区被完全摧毁。其后，数千人流离失所，至今仍在躲藏在丛林中(见下文第20和32段)。由于安全和后勤方面的限制，停火和过渡期安全安排监测机制迄今一直无法前往现场，以核实有关报告。

16. 5月中旬，南苏丹特派团还收到报告称，苏人解运动/解放军反对派分子与正义与平等运动在拉加镇以南约75公里的 Diem Zubeir 南部发生严重冲突，正义运动据称伤亡惨重。此外，西加扎勒河州的安全局势继续受到来自瓦拉布州的武装游牧民的存在的不利影响，他们据称得到当地部署的苏人解部队的支持。

#### 大赤道区

17. 在中赤道州，安全局势仍然紧张，不断有关于武装团体的暴力行为以及土地掠夺、抢劫和骚扰平民的报告。南苏丹特派团从当地社区消息来源收到报告称，当地出现更多的武装团体，并有袭击通往摩罗伯、托里特和卡亚的公路的事件。4月12日，一个国际非政府组织小组在耶伊-摩罗伯公路上遭到一个不明身份武

装团体的伏击，两名本国工作人员遇害(见下文第 21 段)。5 月 7 日，特热可卡县 Mangalla 镇的蒙达里和巴里族之间因该镇行政自主权问题爆发了族群间暴力，造成 4 人死亡，包括祖贝克州州长的 3 名苏人解卫兵。还发生了一些据称系苏人解实施的事件，包括据称苏人解在根据过渡时期安全安排在朱巴县部署后抢劫作物和骚扰平民事件。5 月 15 日对一名援助人员的致命枪击事件(见下文第 21 段)促使当地民间社会组织呼吁苏人解立即迁出耶伊。与此同时，在朱巴，在第一副总到来后，局势依然紧张，但尚属稳定。

18. 在西赤道州，基于信仰的和平理事会在南苏丹特派团的支持下，并依靠 Gbudwe 州州长的协助帮助进行了调解，之后政府和南苏丹民族解放运动于 4 月 2 日签署了一项和平协议。协议规定将南苏丹民族解放运动成员编入苏人解、南苏丹国家警察局或其他有组织的部队。另一方面，政府与该地区其他武装青年团体之间的谈判进展有限。据报南苏丹人民爱国阵线不断增加在该地区的行动，并且据报在延比奥县 Li-Rangu 和纳盖罗-坦布拉公路也发生了与该团体有关的事件，据报与苏人解发生了冲突。据信所报告的在东赤道州卡波埃塔东县抢劫和伏击人道主义和商业车辆系隶属苏人解运动/解放军反对派的武装分子所为。另据报告，朱巴-尼穆勒公路沿线也不安全，有身穿制服的武装男子持枪拦截车辆，据称与部署在该地区的苏人解士兵有关联。

#### 四. 人道主义局势

19. 4 月和 5 月，人道主义局势就规模、范围和紧迫性而言，依然严重。在该国以前较为稳定的地区发生战斗、日益严重的粮食无保障、经济衰退和人道主义资金缺口，这些因素的叠加继续使许多平民的生活无法忍受。

20. 4 月，人道主义合作伙伴自 2015 年 11 月以来首次成功到达西加扎勒河州姆博罗。4 月 21 日，机构间人道主义应急行动使大约 7 000 名受冲突影响的人受益，同时还开展了一次人道主义评估。5 月 20 日，在瓦乌镇外大 Baggari 地区人道主义救援七个月以上都无法进入的地点，开展了一次机构间人道主义评估。初步调查结果表明，有明显破坏平民财产和生计以及抢劫和破坏学校和保健设施等社区资产的现象。据报存在性暴力和基于性别的暴力的高发现象。受影响的社区表示，粮食、住房和非粮食物品以及农业投入是其优先需求。

21. 人道主义人员的行动继续遇到一系列挑战，包括不安全、现行敌对行动、官僚障碍和后勤方面的限制。人道主义伙伴报告 4 月有 78 起通行事件，5 月有 48 起，而 3 月有 60 起，2 月有 62 起。5 月，针对人道主义人员或资产的暴力行为占所有报告事件的 73%。4 月，上尼罗河州的现行敌对行动迫使 17 名援助人员迁至 Ulang 县。4 月 12 日，一个与地雷行动处一起工作的国际非政府组织小组在耶伊-摩罗伯公路上遭到一个不明身份武装团体的伏击，据报他们瞄准并杀害了两名南苏丹工作人员。5 月初，一个国际非政府组织的一名南苏丹工作人员在朱巴自己家里被打死；

5月10日,一个联合国机构雇用的卡车司机在 Magwi-Torit 公路上遭遇伏击身亡; 5月15日,一名修女医生在耶伊驾驶一辆有标志的救护车时被击中,几天后伤重不治。2013年12月以来被杀害的援助人员总数现已达55人。

22. 粮食安全局势依然严峻,据报一些地区有所恶化。最近的评估的初步结果表明,较早普遍开始进入歉收季节,严重的粮食无保障人数可能高于2015年,达到自独立以来的最高。恶化最严重的是大加扎勒河区和大赤道区,主要原因是市场供应不足、价格高居不下以及一些地区歉收。大上尼罗河区部分地区稍有改善,这在很大程度上是由于通行改善,所获人道主义援助增加,这突出表明必须在今后的歉收季节维持和扩大支助。团结州民众的状况仍然令人严重关切。

23. 在粮食短缺、持续不安全和经济衰退这几个因素的共同影响下,大量民众从南苏丹迁往邻国。人道主义人员指出,从2016年1月至5月中旬,115 000多名南苏丹人逃往邻国,其中包括逃往苏丹的大约70 000名南苏丹人。虽然这些人大多数来自北加扎勒河州,据记录也有些人来自西加扎勒河州和瓦拉布州。据报还出现了向刚果民主共和国和中非共和国流动的新情况,这两个国家分别有12 000和11 000名新来者。据记录还有人从东赤道州进入肯尼亚和乌干达。

24. 尽管面临业务挑战,人道主义合作伙伴继续扩大其应对规模。2016年年初以来,超过236万人已获得人道主义和保护援助,其中包括:147万多人获得了粮食援助;834 551人受助获得经改善的水源;285 057名儿童(女孩占39%)接受了教育;148 560名儿童以及孕妇和授乳妇女接受了营养不良治疗;在受冲突影响和脆弱地区,共计进行了234 621人次诊治,另有8 360名妇女获得产前护理服务,1 580名妇女在生产过程中获得帮助,185名妇女获得堕胎后护理服务。人道主义合作伙伴利用旱季尽可能预先放置和运送援助用品,特别是在雨季无法进入的地区。在雨季之前,为减轻爆发霍乱的可能性,人道主义合作伙伴还加紧在全国各地预先放置健康和个人卫生用品。

25. 资金筹措依然是一项重大挑战。2016年人道主义应对计划只有30%的资金到位,资金缺口达8.996亿美元。

## 五. 执行经重新安排轻重缓急的授权任务

### A. 保护平民

26. 在执行保护平民任务时,南苏丹特派团继续遵循三级办法。第一级是通过对话和政治接触进行保护。在这方面,我的特别代表利用斡旋促进区域和国际伙伴对执行和平协议的持续支持,并直接对国家对应机构开展宣传,促进行动自由。

27. 南苏丹特派团还继续建设地方冲突管理、建设和平和调解能力,为超过1 150人举办了13期讲习班,他们来自州政府和传统权威、各政党、民间社会组织、牧民和广大社区。在湖泊州,这些努力帮助解决了Tonj因资源而发生的长期冲突。

在西赤道州，当地利益攸关方讨论了延比奥-朱巴走廊沿线的不安全问题。与此同时，其他方案重点关注加强妇女作为其社区中和平建设者的作用。在一次关于北加扎勒河州乌韦勒的领导、民主和缓解冲突的圆桌讨论会上，与会者强调需要宽恕、和解和国家愈合，并强调预防冲突努力的重要性。为了减少特派团平民保护点内外的安全事件，南苏丹特派团还为上尼罗州 60 名社区领袖举办了一次讲习班，向他们宣传其在为向当地提供人道主义和保护服务提供建设性合作方面的作用。

28. 第二级是保护遭受人身暴力威胁的平民。在这方面，南苏丹特派团继续在全国各地的南苏丹特派团平民保护点为约 169 983 名境内流离失所者提供保护。截至 2016 年 6 月 3 日，最大的平民保护点包括：本提乌，有 98 653 名境内流离失所者；朱巴，有 27 959 名境内流离失所者；马拉卡勒，有 40 448 名境内流离失所者。通过南苏丹特派团的部队外围巡逻以及建立更多的瞭望塔，减轻了对各平民保护点的外部威胁。通过联合国警察的常驻，并在必要时由南苏丹特派团部队提供增援，加强了内部安全。在本报告所述期间，据报各保护点发生了 398 起安全事件。目前在朱巴、本提乌和马拉卡勒三个拘留设施中有 37 名被拘留者。

29. 在 2 月 17 日和 18 日安全事件之后，南苏丹特派团还努力改善马拉卡勒保护点的安全，与人道主义人员和社区领导人一起制定了应急计划。保护点修复工作也在继续进行，包括维修和加固实体安全基础设施。特派团和人道主义合作伙伴还协助将其余 22 000 名境内流离失所的希卢克人和努埃尔人从南苏丹特派团后勤基地迁至保护点。

30. 除了保护点以外，南苏丹特派团军事人员加强了对受冲突影响地区的外围巡逻，主要是从永久和临时行动基地进行分区巡逻。长期巡逻和动态空中巡逻也有助于扩大地域覆盖范围。此外，特派团军事人员正在利用预警指标来规划对易发事件地区的巡逻。在本提乌和里尔，特派团正与人道主义保护伙伴密切合作，以确定平民面临危险的热点地区，并定期对本提乌保护点以东和以西地区进行徒步巡逻，对里尔附近地区进行夜间巡逻，以改善安全状况。特派团还在马拉卡勒镇设立了一个前方作业基地，以改善平民的安全。

31. 第三级是建立保护性环境。在这方面，南苏丹特派团继续侧重于将保护活动扩大到保护点以外，以建立信任，并鼓励创造有利于自愿返回的环境。此外，5 月 6 日，我的特别代表应第一副总统的要求与其进行了会晤，讨论境内流离失所者自愿回返和重新融入社会问题。鉴于该问题的严重性，第一副总统要求联合国与人道主义事务部就回返和重返社会框架开展密切合作。与此同时，据报告，约有 20 000 名境内流离失所者已自愿离开本提乌、博尔和朱巴保护点。在本提乌，可能由于在保护点以外恢复了人道主义和保护服务，安全局势有所改善，以及需要在雨季到来前种植作物，近 10 000 名境内流离失所者离开保护点。在琼格莱州，“解决办法工作组”共同协助 206 名境内流离失所者从博尔的保护点返回阿科博。

为支持可持续的自愿回返，联合国人道主义国家工作队正在讨论一项多层面对策，包括向早期恢复和社区稳定举措提供支持。

## B. 监测和调查人权状况

32. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续监测、调查、核实和报告侵犯和践踏人权行为和违反国际人道主义法的行为，以期记录过去的侵权行为用以追究责任。发生在西加扎勒河州瓦乌县的事态尤其令人关切，苏人解与苏人解运动/解放军反对派在 3 月和 4 月数度激战，据报瓦乌镇外的平民遭到侵害，包括杀戮和骚扰。现行敌对行动和出入限制，包括苏人解施加的行动限制，继续妨碍南苏丹特派团调查侵犯人权事件的努力。5 月 5 日苏人解部队撤离后，南苏丹特派团经南瓦乌区、Baggari、Natabu、Brinji、Ngisa 和 Ngodakala 进入 Farajallah。平民大都逃离该地，但有数名居民表示苏人解士兵严重侵犯人权行为，包括屠杀平民，抢劫和烧毁平民财产。5 月 10 日，南苏丹特派团观察到，平民逃离 Momoi 区，大多数房屋遭到破坏或烧毁。在 Momoi 和 Bussera 看到驻有大量苏人解部队。南苏丹特派团包括在瓦乌县继续通过采访受害者、证人和其他人士收集信息，调查瓦乌镇内指称的侵权事件，包括对苏人解杀害和骚扰平民的指控。

33. 在本报告所述期间，按照国际人权标准行使司法仍然十分困难。尤其在朱巴、湖泊州夸乔克和伦拜克和团结州 Panyijar 县 Ganyel 的拘留所里，长期任意拘留、让渡拘留、拘所条件低于标准、无犯罪行为拘留、依法没有拘留权的习惯法院下令拘留等情形比比皆是。

34. 多个地点都有出于政治动机的拘留。在北加扎勒河州，据报至少有 18 名据称的反对派支持者 4 月 9 至 11 日在南乌韦勒县 Bar Mayen 区被捕，由警方关押。据报至少有 7 名被拘留者在 4 月 12 日获释，另外 11 名被拘留者被转移到阿韦勒附近的苏人解设施由军队关押。5 月 17 日，这 11 名被拘留者被无罪释放，据报条件是他们不参与政治活动。被拘留者身遭虐待。在中赤道州，南苏丹特派团收集到的资料表明，4 月 22 日在拉贾夫区，一名检察官以缺乏证据下令释放 11 名被拘留者中的 7 人，因此遭苏人解士兵殴打。这 11 名被拘留者是 3 月 27 日被苏人解逮捕的，罪名是攻击丁卡族青年。此后这 7 名被拘留者又被送回警察拘留所。4 月 27 日，西赤道州前州长 Joseph Bakosoro 自国家安全局的羁押中获释，他自 2015 年 12 月 22 日起未经正式指控而受到拘留。

35. 5 月 15 日，一名被指与其他三人在瓦拉布州 Turalei 县一名上校的住宅中偷钱的 14 岁男孩，据报被 5 名苏人解士兵虐待致死。这几名士兵已被逮捕。与此同时，据报至少有两名苏人解士兵因 5 月 15 日在耶伊枪击一名援助人员而被军方关押。他们尚未被移交警方拘留。

36. 在本报告所述期间，侵犯表达自由的事件继续发生。5月9日，国有东赤道州广播电台的4名工作人员被国家安全人员拘留了数小时。在保释前，他们被警告不得广播任何批评政府的内容。

37. 据报在增进和保护经济和社会权利，包括获得土地和生计的权利方面，也发生了令人关切的事件。收到了关于包括在朱巴县设立驻扎营地的地区抢占土地，基本上相当于强行驱逐的指控。在北加扎勒河州，3月和4月在乌韦勒镇某地开展了由政府支持的土地调查，名义上是为了提供公共服务，据报也可能导致该地经济脆弱的回返妇女被驱逐。在该镇其他地方，警官4月4日单方面采取行动，恐吓当地商人短暂歇业，以引人注意警察薪金自2015年2月起不获支付一事。南苏丹特派团正在监测对有关警员采取的纪律措施。

38. 对行动和出入的限制继续对监测和调查某些地区侵犯人权行为造成困难。4月5日和6日在几个赤道州，南苏丹特派团综合工作队在进行人权和安全局势监测时被拒绝经朱巴-耶伊公路进入耶伊和摩罗伯县，这是上次报告以来的第三次和第四次被拒。4月11日，南苏丹特派团一个小组被阻止前往伊科托斯县，这是最近几个月内的第二次被阻，因而无法调查关于苏人解侵犯人权的指控。4月26日，地方当局不允许南苏丹特派团一个人权监测组前往坦布拉县坦布拉和 Source Yubu。第36/2016号建制令所设Gbudwe州的州长5月11日下令禁止南苏丹特派团巡逻，此后南苏丹特派团连续遭拒，无法前往延比奥和Masia监测人权状况。6月2日负责地方政府的国务部长承诺取消对人权监测活动的限制，但到本报告编写时尚未验证。

39. 4月25日至5月9日，南苏丹政府为联合技术工作组成员举办了一系列与冲突有关的性暴力问题讲习班。工作组由总统办公室建立，负责监督执行政府2014年10月签署的关于冲突中的性暴力问题联合公报。作为执行战略的一部分，政府已要求联合国协助组织一次全国协商和审定研讨会，汇集致力于解决性暴力犯罪问题的所有利益攸关方。5月9日，我的冲突中性暴力问题特别代表前往朱巴，会见了总统、第一副总统和警察总监。她在访问期间呼吁政府和反对派将两方的执行计划合并起来，按新的政治体制处理与冲突有关的性暴力行为，敦促过渡政府确保对性暴力犯罪有罪必罚，通过审查程序在国家武装部队改组时排除那些对侵犯人权和性暴力行为负有责任者。

40. 在本报告所述期间，接报84起事件，涉及1605名儿童，而监测和报告机制国家工作队核实了其中的62起事件，事涉1139名儿童。拒绝人道主义援助准入，招募和使用儿童，占经核实事件中的大多数，许多发生在琼格莱州、团结州和上尼罗河州。2015年12月，苏人解运动/解放军反对派通过了一项行动计划以停止和防止招募、使用、杀害和残害儿童，而后联合国开始准备释放儿童的行动。虽然尚未正式释放儿童，但苏人解运动/解放军反对派任命了两名儿童保护问题高级协调人，一为军职一为文职，配合联合国开展工作。2016年5月，联合国-苏人

解联合小组开始筛检和核查与苏人解有关联的儿童。迄今为止，22 名男孩已获登记并从本提乌苏人解部队中释放，正在寻找家人以实现团聚。联合国核查团到访后有两所学校证实被武装部队和武装团体清空。

### C. 为运送人道主义援助创造有利条件

41. 在本报告所述期间，南苏丹特派团军事人员通过在朱巴与人道主义事务协调厅密切合作以及与当地人道主义伙伴和各区代表密切合作，提供部队保护粮食空投、车队和许多其他人道主义活动。为主要运送路线提供部队保护也改善了人道主义援助发放的条件。

42. 地雷行动处继续发挥关键作用，通过调查、路线评估和排雷，为发放人道主义援助创造条件。在本报告所述期间，地雷行动处评估了 437 公里的路段，包括里尔至伦拜克公路，开放了 4 501 008 平方米的土地，销毁了 418 枚地雷、3 462 枚未爆弹药和 28 098 枚小武器弹药。在里尔和本提乌，地雷行动处与人道主义伙伴合作，探测和清理了 31 处以上的学校场地。地雷行动处还为国际非政府组织在本提乌和蒙德里探测和清理钻井地点，恢复清洁水源的安全获取。在近期皮博尔发生的战斗之后，地雷行动处通过探测和清理简易机场，紧急响应了爆炸物处理需求。地雷行动处还在南苏丹特派团朱巴平民保护点部署爆炸物嗅探犬，协助联合国警察开展搜寻和武器清除工作。4 月 25 日，一枚火箭榴弹击穿本提乌南苏丹特派团大院人道主义中心的集装箱后爆炸，地雷行动处作出了反应。地雷行动处还为 76 486 名平民提供了风险教育课程，向 425 名南苏丹特派团工作人员和人道主义工作者作了地雷安全介绍。

### D. 协助执行和平协议

43. 在本报告所述期间，我的特别代表与联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫加和非洲联盟高级代表阿尔法·奥马尔·科纳雷协调，利用斡旋推动里克·马查尔和其他苏人解运动/解放军反对派领导人返回朱巴，使过渡政府得以成立。3 月 24 日至 4 月 10 日，南苏丹特派团协同联合监测和评价委员会，支持过渡期安全安排第一阶段的实施，包括把 1 370 名苏人解运动/解放军反对派部队中的 360 人运至朱巴，运送战略防御与安全审查委员会的代表和 22 名警官，以支持设立联合整编警察。此外，南苏丹特派团为马拉卡勒的航班提供后勤支助，为苏人解运动/解放军反对派部队车船提供燃料，以便将部队从 Kaldak 运至马拉卡勒。特派团还为整理朱巴的三处营地以接收前来驻扎的部队提供了重型工程支助和排雷服务。南苏丹特派团目前正在与联合监测和评价委员会一起，推动过渡期安全安排第二阶段的实施。

44. 为支持停火和过渡期安全安排监测机制，南苏丹特派团继续提供部队保护和后勤支助，便利其业务活动。4 月 24 日，特派团同意为监测机制提供至多 24 辆车辆，支持其执行任务。在本报告所述期间，南苏丹特派团还支助在东赤道州托

里特设立一个新的监测和核查小组，并支助一个监测和核查小组从北加扎勒河州乌韦勒迁到西加扎勒河州瓦乌。在整个南苏丹目前有 9 个监测和核查小组开展工作。但是出入限制和官僚主义障碍继续妨碍监测机制在大上尼罗区以外的监测和核查活动。最近于 5 月 20 日，在托里特的监测和核查小组组长被地方当局逮捕拘留。朱巴过渡期安全安排实施情况核查工作继续因政府不披露部队状况而受阻。

45. 5 月 16 日，负责消除朱巴安全部队冲突的联合行动中心开始基本作业。南苏丹特派团与 4 名联合国警察同地行动，以支持联合行动中心的工作。联合监测和评价委员会伙伴还致力于提供其他后勤和物资支助。5 月 24 日，内政部长发布了一项指令，建立联合管理小组，负责监督联合整编警察。联合管理小组 5 月 26 日和 6 月 3 日举行了两次会议，商定编制联合整编警察业务准则，并建议利用拉贾夫警察学院的现有设施开始进行培训。为了解决各方之间关于联合整编警察的权力、隶属和职能的持续纷争，内政部长规定联合管理小组直接向他报告。

46. 我的特别代表还继续努力促进协调国际社会对和平进程的支持。4 月 29 日过渡政府成立之后，她召集联合监测和评价委员会国际和区域成员会议，继续监测进展情况并协调与新政府的接触。在会议期间，国际伙伴向过渡政府提出了关键性的建议，其中包括监测和应对可能会破坏和平进程的负面宣传，倡导无阻碍人道主义援助准入，鼓励与国际合作伙伴协调解决该国的经济危机，并呼吁紧急启动过渡安全机构。

## E. 共有问题

47. 4 月 21 日，南苏丹特派团举办了一次全国妇女和平论坛，这是 2015 年和 2016 年南苏丹各地 16 个国家以下一级妇女和平论坛的总论坛，有 700 多名妇女参加了这些国家以下一级的论坛。全国论坛强调，在参与和平进程、保护妇女和女童免受性暴力和基于性别的暴力侵害以及预防冲突方面，妇女都起着重要作用。此外，5 月 25 至 26 日，南苏丹妇女在联合国促进性别平等和增强妇女权能署的支助下，举办了一次为期两天的全国妇女和平会议，吸引了 530 人与会，以期加强妇女网络和组织之间的合作，并制定一项有效的机制，让妇女包容和负责地参与执行和平协议。

48. 南苏丹特派团还努力推进公众理解特派团的任务、特派团对和平协议执行工作的支持以及特派团同联合监测和评价委员会和停火和过渡期安全安排监测机制相关的活动。南苏丹特派团除每周新闻简报会外，还在所有外地办事处开展外联活动，并在朱巴为民间社会和社区组织活动，分享有关和平的关键信息，以四种语言分发和平协议。与此同时，联合国米拉亚电台每天都报导和平进程的执行情况。

49. 在整个任务区，南苏丹特派团坚持开展的活动有艾滋病毒/艾滋病宣传、自愿保密咨询和面向特派团所有文职和军警人员的检测服务。在朱巴，另外有 24 名艾滋病毒/艾滋病同伴教育者(包括 5 名妇女)完成了培训。此外还有 2 747 名维和人员(包括 240 名妇女)接受了艾滋病毒/艾滋病知识的培训，39 人(包括 5 名妇女)

接受了自愿保密咨询和检测服务。此外，还有 3 人(包括一名女性)接受了暴露后预防。与其他人道主义行为体一道开展了公共外联活动。特派团为在马拉卡勒和本提乌平民保护点的本国工作人员举办了两次讲习班；在马拉卡勒和本提乌，各种非政府机构的 74 名本国工作人员(包括一名女性)接受了关于艾滋病毒/艾滋病问题的培训。特派团还提高了平民保护点 3 129 名平民(包括 548 名妇女)对艾滋病毒/艾滋病的认识。南苏丹特派团用每周一次的持续电台广播使估计 67 137 人(包括 33 003 名妇女)提高了对艾滋病毒/艾滋病问题的认识。

## 六. 人员配置和增援能力部署情况

50. 截至 6 月 3 日，南苏丹特派团文职人员人数为 2 581 人，其中国际工作人员 850 人，本国工作人员 1 306 人，联合国志愿人员 425 人。

51. 南苏丹特派团部队有 12 298 人，包括 11 750 名军人、361 名参谋和 187 名军事联络官。南苏丹特派团将逐步增加部署最多 379 人的工程能力，并在本提乌设立一个二级医院。南苏丹特派团警察核定人员为 2 001 人，实有 1 475 人，包括 591 名单派警察、55 名惩戒干事和 829 名建制警察部队人员。随着警察人员最高人数的提升，3 月在马拉卡勒部署了来自卢旺达的 70 名建制警察部队人员，5 月在本提乌部署了来自加纳的 103 名建制警察人员。目前正在为在朱巴和本提乌部署分别来自卢旺达和加纳的两支新的建制警察部队作准备。迄今为止，计划中用于联合整编警察培训的 100 名警官(专门培训员)中有 74 名已经到位。

52. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策以及秘书长提交大会关于防止性剥削和性虐待特别保护措施报告(A/69/779)中的其他目标。这是依靠南苏丹特派团常设性剥削和性虐待问题工作队以及行为和纪律咨询小组实现的。南苏丹特派团还同借用南苏丹特派团房地的非政府组织签订了谅解备忘录，要求它们向南苏丹特派团报告所有不当行为事件，特别是有工作人员卷入的性剥削和性虐待事件。这将使特派团能够在必要时调查指称的肇事者。南苏丹特派团即时反应小组于 4 月 14 日成立。即时反应小组将对凡有联合国人员涉嫌性剥削和性虐待的案件立即作出全面反应。

## 七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

53. 本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 33 起违反部队地位协定的事件，其中 23 起事涉限制南苏丹特派团和相关伙伴人员的行动。事件包括侵犯南苏丹特派团房地、设备、要求付税、没收联合国财产和干涉空中和地面行动。其他违反情况包括干扰南苏丹特派团执行任务，直接袭击在南苏丹特派团平民保护点寻求庇护者，逮捕、拘留、攻击、威胁和抢劫南苏丹特派团人员。所报告的违反行为系政府机构所为。

54. 4月25日和26日在本提乌，某武装团体朝南苏丹特派团大院发射小武器和火箭榴弹，两枚火箭榴弹落入特派团大院，炸坏人道主义中心一个住宅集装箱，一颗子弹打伤了保护点一位境内流离失所者。这次攻击的动机不明。

55. 两名南苏丹特派团本国工作人员起先在3月8日被捕并在3月15日获释，4月22日再度被捕后获准保释。4月25日，国家警察刑事调查部指控他们以欺诈方式获得南苏丹公民身份。南苏丹特派团另有3名本国工作人员仍被拘留，其中两人于2013年12月被捕，一人于2014年10月被捕。这些工作人员未经指控便被逮捕。南苏丹特派团一直无法探望这3名仍在拘捕中的工作人员。

56. 南苏丹特派团继续通过普通照会以及与有关官员的会晤，将这些侵犯行为告知东道国政府。特派团还将每月事件汇总表交与政府。

## 八. 财务问题

57. 大会第69/260B号决议批款1 085 769 200美元，用作特派团2015年7月1日至2016年6月30日期间的维持费。截至2016年6月9日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为2.894亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为22.794亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至2016年4月30日，特遣队所属装备费用已偿还至2016年3月31日。

## 九. 意见和建议

58. 第一副总统返回朱巴和4月29日民族团结过渡政府的成立是和平进程的一个重要里程碑。总统和第一副总统采取这一拖延已久的重要步骤，即开启了南苏丹历史的一个新的篇章。我欢迎各方在过渡政府成立后积极呼吁和平、民族团结与和解，我敦促各方最终致力于毫不拖延地全面执行《和平协议》，不仅照章执行其规定，而且要贯彻其精神。为支持和平解决冲突而作出不懈努力的联合监测和评价委员会、政府间发展管理局、非洲联盟、联合国以及国际和区域和平伙伴，致力于支持南苏丹领导人及其人民充分执行和平协议。

59. 南苏丹在过去两年半中所遭受的破坏、人的痛苦、政治和社会两极分化及经济衰退程度之深，突出表明迫切需要稳定该国局势。虽然没有人对各方之间的持续不信任气氛抱有幻想，但是过渡政府在未来30个月中必须超越这些障碍。过渡政府必须大胆地带头实施《和平协议》中所述根本改革，包括：将其纳入《2011年过渡宪法》；起草和批准一部永久宪法；制定安全部门改革路线图；开展关键的经济改革；建立必要的司法与和解机构。为此，我欢迎过渡政府打算为协议的执行制定一项有时限的行动计划。我鼓励过渡政府采取包容性做法，确保所有利益攸关方，包括其他政党和民间社会组织参与推动和平进程。

60. 为了创造执行和平协议所需的信任和安全气氛，我敦促所有各方遵守其义务，执行朱巴非军事化，根据和平协议的规定重新部署部队，并允许停火和过渡期安全安排监测机制核查其重新部署。现过渡政府已成立，我敦促总统和第一副总统说服各自的支持者力行克制，在处理安全挑战和其他挑战或执行和平协议所引起的争端时显示诚意，通过对话和妥协解决所有未决问题。

61. 我还敦促过渡政府加快建立和启动关键的过渡机构。在这方面，我欢迎最近联合行动中心投入运作和联合管理小组的成立。我敦促各方迅速开展工作，将联合整编警察投入行动，以在其部署地区促进安全和建立信任。我还赞扬其他政党的代表在联合监测和评价委员会的主持下，共同化解在各自在过渡时期国家立法大会和其他过渡机构和机制中的代表性问题上的僵局。这种妥协精神正是我们向前迈进所需要的。下一步将是加快甄选议长和建立过渡议会，避免拖延。

62. 尽管最近出现了积极的政治动态，在琼格莱州、西加扎勒河州、中赤道州和东赤道州部分地区，族群间暴力和冲突各方实施的暴力行为仍在继续，对平民造成了可怕后果。这些敌对行动必须立即停止。我担心，族群间暴力的增加是受到继续执行关于设立 28 个州的建制令的激发，尽管已议定了禁止执行令。我注意到过渡政府最近采取的审查州数目及其边界的措施。与此同时，必须停止执行命令，以免和平进程迄今取得的脆弱进展功亏一篑。

63. 我深感关切的是，针对南苏丹特派团人员的通行限制和行动限制继续有增无减，对南苏丹特派团驻地的袭击继续发生，包括最近在本提乌发生的袭击事件。我感到不安的是，联合国人员继续遭到长期拘留，我呼吁过渡政府立即将他们无条件释放。我再次提醒所有武装团体必须停止针对联合国工作人员或设施(包括平民保护点)的袭击。这种行为可能构成战争罪。南苏丹特派团将继续努力管理和减少平民保护点，特别是朱巴、马拉卡勒和本提乌的平民保护点内外的潜在不安全因素。

64. 南苏丹严峻的人道主义局势依然令人严重关切。我敦促捐助界加倍努力，填补南苏丹人道主义呼吁超过 8.996 亿美元的资金缺口。令人不可接受的是，人道主义行动继续受到拒绝通行、限制行动自由和持续暴力的限制。我感到震惊的是，自危机开始以来，已有 55 名援助工作者在南苏丹被杀害。所有各方必须允许人道主义人员自由开展工作，而不受阻挠或暴力威胁。阻挠提供拯救生命的援助违反了国际人道主义法，使南苏丹人民无法获得他们迫切需要的援助。

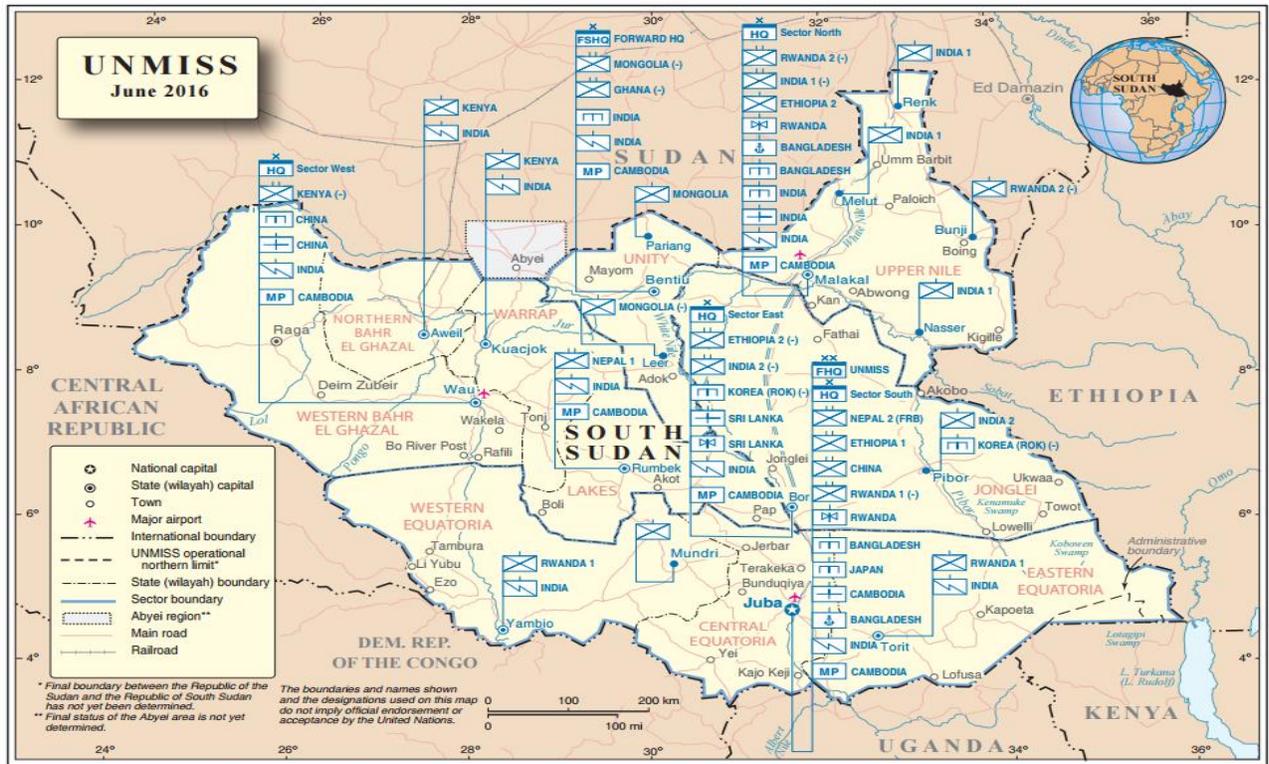
65. 为维护可持续和平，过渡政府还必须确保尊重人权和追究侵犯人权行为的责任，途径包括建立和平协议所要求的过渡时期司法机制。我欢迎非洲联盟委员会内部关于按照和平协议各方议定的内容，设立混合法庭的方式的讨论。联合国随时准备向非洲联盟和过渡政府提供设立法庭的技术援助。

66. 我赞扬联合监测和评价委员会主席领导委员会取得了重大成就，并重申联合国继续支持其努力。我还赞扬非洲联盟特别代表和其他国际伙伴，他们在过去两个月中提供了调解支助，并对各方施加建设性压力，以推动和平进程。在此关键时刻，我们的集体支持至关重要，只有这样才能让南苏丹人民相信，可持续和平是可以实现的。我鼓励国际社会向新成立的过渡政府提供道义、物质和资金支持。我呼吁过渡政府与国际社会合作，建立必要的机构和机制，以提高透明度，加强问责制，促进对执行和平协议的捐助方供资。联合国将继续与该区域和国际社会其他成员合作，促进为和平进程提供持续、协调和统一的国际支持。

67. 我在 2015 年 11 月 23 日关于审查南苏丹特派团任务期限的特别报告 (S/2015/899) 中，建议根据对南苏丹的运作环境及和平进程进展状况的定期评估结果，采用分阶段办法来界定特派团在该国的参与。鉴于最近的政治动态以及南苏丹特派团即将延长任务期限，6 月 13 日，主管维持和平行动副秘书长访问了南苏丹，以评估南苏丹特派团任务执行情况，并总结和平协议的执行情况。他与总统就今后的前进道路进行的坦率的建设性讨论令我特别感到鼓舞。我欣慰地得知，过渡政府充分意识到它为了为南苏丹的可持续和平奠定基础，在未来 30 个月中将需要应对的政治、安全和经济挑战。在这方面，我欢迎总统致力于改善南苏丹特派团和人道主义伙伴的业务环境，包括给予通行和行动自由，这对于我们继续支持该国政府和人民至关重要。我还感到鼓舞的是他们就无人驾驶的非武装飞行器进行的交流，期间他们讨论了是否有可能在刚果和南苏丹当局之间分享关于这些系统协助南苏丹特派团保护平民和遏制破坏者的能力的信息。

68. 尽管有我在进展报告中指出的上述事态发展，该国政治、安全、人道主义和人权状况仍不稳定，新成立的过渡机构也还未阐明其优先事项。鉴于南苏丹特派团的任务期限将于 2016 年 7 月 31 日届满，我强烈建议将其延长六个月，在此期间，南苏丹特派团和总部将实施确定南苏丹特派团可为巩固南苏丹和平与安全提供哪些支助的第二阶段，同时适当考虑到该国优先事项。鉴于执行过渡安全架构出现了积极的事态发展，还将开展一项军事和警察能力详细研究，目的是确定过渡安全机构所要求的全面支助。

69. 最后，我要感谢南苏丹特派团和联合国国家工作队工作人员，他们努力保护成千上万平民，并协助提供人道主义援助。我特别要感谢我的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊的模范领导，并感谢向特派团提供军警人员和资产的部队和警察派遣国。



Map No. 4456 Rev. 23 UNITED NATIONS  
June 2016 (Colour)

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)