



秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2016 年 3 月 1 日至 5 月 20 日期间的报告

一. 引言

1. 本报告说明联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 [350\(1974\)](#) 号决议所载的任务规定,在过去三个月开展的活动。这些任务经其后决议延长,最近一项是第 [2257\(2015\)](#) 号决议。

二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 本报告所述期间,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火得以维持,尽管阿拉伯叙利亚共和国境内冲突不断,造成环境持续动荡,而且多次严重违反 1974 年签署的《以色列部队和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)(违反行为载列如下)。阿拉伯叙利亚武装部队和非国家武装反政府力量在隔离区和限制区猛烈交火。各式各样的武装团体,包括列入名单的效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国的恐怖主义团体努斯拉阵线和耶尔穆克烈士旅,在观察员部队行动区继续交火。在隔离区内,叙利亚武装部队和军事装备以及观察员部队以外的任何其他武装人员和军事装备的存在,均违反了《部队脱离接触协定》。正如安全理事会在第 [2257\(2015\)](#) 号决议中强调指出,隔离区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火,促使当事方按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火,并报告所有侵犯停火线的事件。向隔离区内开火和跨越停火线的的所有事件以及个人跨越停火线行为,均违反了《部队脱离接触协定》。部队指挥官在与双方定期沟通时,继续呼吁双方力行克制,防止任何可能导致停火线两边的局势升级的误判。

4. 此间发生了一些跨越停火线的重大事件,违反了《部队脱离接触协定》。有两次,以色列国防军士兵用小武器射击在布拉沃一侧的停火线附近开展活动的人员。2 月 28 日,第 80 号阵地的联合国人员观察到布拉沃一侧有 3 个人在停火线



附近活动，其中两人在搬走地面上的金属杆。随后，一名步行的以色列国防军士兵从距离联合国第 80 号阵地约 700 米处开了一枪，子弹落在另一人附近，此人立即登上一辆汽车，与其他两人一起离开了原地。3 月 23 日，第 80 号阵地的联合国人员还观察到以色列国防军巡逻队向在停火线附近的隔离区户外工作的 3 个人发射了两发子弹。3 人立即离开了该地，前往 Rafid 村方向。

5. 几乎每天都观察到平民、主要是放牧人从布拉沃一侧到阿尔法一侧穿越停火线。3 月 9 日、10 日和 28 日以及 4 月 11 日，第 54 号观察哨的联合国人员几次看到以色列国防军人员与来自布拉沃一侧的人在以色列技术围栏门前互动，其中有些人携带武器。双方的互动包括从布拉沃一侧的车辆驶向以色列技术围栏大门。4 月 20 日，第 51 号观察哨的联合国人员观察到，有 5 名以色列国防军士兵护送一名未携带武器的人来到以色列技术围栏门前，随后又开门让他从阿尔法一侧进入隔离区。然后，一名驾车者在布拉沃一侧接走了他，朝 Ruwavihinah 村方向驶去。

6. 受叙利亚冲突影响，叙利亚武装部队和武装团体之间的交火仍然时断时续，在布拉沃一侧的隔离区和限制区发生的战斗强度有高有低。叙利亚武装部队保持其在隔离区的阵地，特别是在 Bath 和 Khan Anarbah 附近的阵地、在 Hadar 附近的阵地以及在 Jubbata、Turunjah 和 Ufana 三村地区附近的阵地。叙利亚武装部队和武装团体还用重机枪和小武器在隔离区北部发生了较小范围的零星交火。最近几个月，从联合国第 17 号阵地周围地区向 Bayt Jinn 开火和从 Hadar 一带向 Jubbata al Khashab 开火的事件尤其多。5 月 20 日至 22 日，观察员部队观察到叙利亚武装部队和非国家武装反政府力量之间的直接和间接交火明显增多，此外在布拉沃一侧的隔离区和限制区北部和中部还发生了几次重大爆炸和引爆事件，特别是在 Harfa 附近。在此期间，部署在第 4 号临时观察哨的联合国人员观察到法乌阿尔营地附近发生了一次爆炸事件。

7. 在更北部的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边界地区，观察员部队共有 16 次观察到并报告了身份不明的人跨界活动，其中一些人还持有自动武器和轻型机关枪。

8. 叙利亚武装部队维持着库奈特拉省至大马士革主要道路沿线的阵地，通常在紧靠隔离区的地点部署着坦克。观察员部队观察到非国家武装反政府力量在隔离区驾驶坦克。此外，叙利亚武装部队继续在已腾空的联合国第 25 号和第 32 号阵地以及第 72 号观察哨驻扎兵力。武装分子仍驻留在已腾空的联合国第 10 号阵地和第 71 号观察哨。

9. 在隔离区和限制区中部发生的枪击事件时断时续，2 月中旬则发生了大规模交火，原因是非国家武装反政府力量对 Jaba 和 Masharah 的叙利亚武装部队发起了攻势。

10. 本报告所述期间，据公开消息来源报告，努斯拉阵线和耶尔穆克烈士旅之间的冲突强度上升。据报告，3 月 21 日，耶尔穆克烈士旅和其下属的 Muthanna 组

织对限制区西南部的努斯拉阵线和非国家武装反政府力量发起进攻，夺取了几个村镇。据报告，努斯拉阵线和自由叙利亚军于 4 月 3 日发起反击，又夺回了这些村镇。截至 4 月份，耶尔穆克烈士旅仍在已撤空的联合国第 80A 号观察哨所邻近地区进行军事训练活动。特别值得一提的是，3 月 2 日，由于联合国工作地点附近发生了一次严重爆炸，驻扎在第 80 号阵地和第 53 号观察哨的联合国人员不得不进入掩体隐蔽。在位于隔离区内的 Aishah 村外，一个由武装分子把守的检查站发生了一起车载简易爆炸装置爆炸事件，造成 18 人死亡。这是自 2015 年 11 月 30 日以来观察员部队第二次在隔离区观察到不对称型袭击，当时的袭击发生在联合国第 51 号观察哨附近的 Al Qahtaniyah。

11. 观察员部队就所有违反《部队脱离接触协定》的行为向双方表示了抗议，包括在隔离区部署未经授权的装备和向隔离区开火的行为。部队指挥官还提醒双方，它们有义务遵守《部队脱离接触协定》的条款，并确保当地联合国人员的安全和保障。

12. 观察员部队两次观察到武装人员和非武装人员在联合国哨所附近挖出地雷和排雷。2 月 24 日，第 53 号观察哨的联合国人员观察到，有两组人在距离观察哨约 800 米处排除反坦克地雷和杀伤人员地雷。3 月 26 日，第 80 号阵地的联合国人员观察到有两人在相距约 800 米处挖地雷。

13. 观察员部队观察到，在隔离区内及其附近地区有 5 个地点搭起了供境内流离失所者使用的帐篷和其他设施。观察员部队观察到 Aishah 村外西北方向、横跨联合国第 80 号阵地附近的停火线，约有 70 顶帐篷。观察员部队观察到，在帐篷附近有水箱和有限的基础设施，还经常观察到该营地有小规模平民聚集。在 Burayqah 村庄附近停火线沿线地区的另一个帐篷营地中，观察到约 155 个帐篷、木制结构和集装箱。观察到该营地时断时续有少量的平民。此外，观察员部队观察到沿通往联合国第 53 号观察所的道路有约 130 顶帐篷及木制结构。Ayn al-Qadi 村外西北方向某地点发现有 15 顶帐篷跨布拉沃线。位于布拉沃线附近的 Kudnaha 中心地带发现有一顶帐篷。由于 2014 年 8 月下旬以来，阿尔法和布拉沃两侧 Qunaytirah 的既有过境点关闭，观察员部队目前无法与红十字国际委员会合作，为阿尔法和布拉沃两侧的人道主义过境提供方便，包括学生过境。

14. 自 2014 年 9 月临时撤出多个哨所之后，在观察员部队在条件允许的情况下全面返回隔离区之前，观察员部队继续驻守其在隔离区北部赫尔蒙山的阵地和南部的第 80 号阵地，以及阿尔法一侧的第 22 号阵地，从而保持在隔离区和停火线的可见度，但方式有所改变。观察员部队的行动继续得到戈兰观察员小组中联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的支持。该小组在阿尔法一侧保持 5 个固定观察所和 4 个临时观察所。戈兰观察员小组的重点活动仍是 24 小时不间断静态观察和情况分析。观察员部队通过戈兰观察员小组继续每 2 周 1 次对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行检查。阿尔法一侧的联络官陪同检查组进

行检查。由于安全状况，布拉沃一侧的检查和机动行动仍处于暂停状态。与过去一样，部队的行动自由受到限制，其检查组无法进入阿尔法一侧的某些阵地。为减少拖延现象，以色列国防军作出了一些安排，协助联合国人员穿越技术围栏进入第 54 号和第 73 号观察哨及 80 号阵地，从而纾缓了联合国人员面临的困难。

15. 本报告所述期间，联合国人员几次观察到载于平板卡车上的 155 毫米火炮进入阿尔法一侧离停火线 10 公里内的阵地。2 月至 4 月期间，限制区内的导弹运输车数量大幅增加。3 月 3 日，观察员部队人员观察到，在阿尔法一侧的限制区内，以色列国防军的培训区部署了九套 M270 多管火箭发射系统。3 月 11 日，系统增至 12 套。此外，4 月 14 日，观察员部队人员观察到，在距离阿尔法一侧 10 公里区内的以色列国防军阵地，共部署了 6 套 M109(155 毫米火炮)自行炮。

16. 观察员部队与各方协商，继续观察隔离区内的状况，以评估实地的条件是否允许观察员部队逐渐返回隔离区内已撤空的哨所。观察员部队的最终目标是在条件允许的情况下全面返回隔离区。观察员部队评估认为，在最近几个月中，尽管隔离区内的安全局势依然动荡不安，但北部地区和中部大部分地区的情况都有所改善。根据返回已撤空的联合国阵地和法乌阿尔营地的计划，观察员部队工作人员于 3 月 2 日和 3 日、4 月 12 日和 5 月 2 日向已撤空的联合国第 10、16、25、31 和 32 号阵地、隔离区北部的第 71 号和第 72 号观察哨，以及位于布拉沃一侧的限制区内的法乌阿尔营地进一步派出实况调查特派团。观察员部队人员前往这些联合国设施的途中没有发生任何安全事件，查访的联合国设施也没有发生任何安全事件。观察员部队人员认为安全局势稳定。但据公开消息来源报告，5 月下旬，叙利亚武装部队和非国家武装反政府力量在法乌阿尔营地附近及位于法乌阿尔营地和大马士革之间的补给线上发生冲突。观察员部队人员还发现，尽管联合国的阵地持续遭受了严重破坏，呈现出经受掠夺的迹象，但阵地的某些建筑结构仍然完好无损。返回这些阵地将需要开展大量的维修和重建工作。

17. 鉴于以上评估结果，观察员部队正在继续开展规划，以期根据实地条件逐步返回布拉沃一侧已撤空的联合国设施。作为第一步，观察员部队正在考察有限度地返回法乌阿尔营地的可能性，以便能够在隔离区开展一些观察和巡逻活动。计划于 2016 年 6 月开始在法乌阿尔营地启动必要的建造和修复工作。有限返回法乌阿尔营地将需要部署约 100 人和相关的部队能力(包括观测和部队保护能力)，并部署有限数量的文职人员。秘书处和观察员部队正在制订回返营地(包括部署所需能力)的详细计划。虽然据观察员部队评估，布拉沃一侧的隔离区和限制区北部的安全局势有利于恢复法乌阿尔营地，但这需要各方提供支持，为加强观察员部队的授权活动和职能提供便利。至关重要的一点是，冲突当事方必须在必要时设立临时过境手续，方便观察员部队人员在阿尔法和布拉沃两侧之间通行。冲突当事方同意观察员部队使用技术，包括在隔离区和停火线使用加强观测和监测

的技术手段及加强部队保护的能力，也十分重要。观察员部队还必须有适当的部队实力，以增加其在布拉沃一侧的行动。

18. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队往来于大马士革和赫尔蒙山阵地之间。车队由观察员部队的护送队提供安全保护，阿拉伯叙利亚高级代表办公室的一名联络官也同行。观察员部队继续实施增援和撤离联合国阵地和观察所的应急计划，并更新位于阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国人员的搬迁和后撤应急计划。观察员部队的部队预备连定期进行演练、演习和培训，应对所有确认的紧急情况。观察员部队和戈兰观察员小组继续定期开展疏散和强化演练及应急规划。

19. 观察员部队继续努力加强在赫尔蒙山地区的阵地和兵力部署。第 12 和 12A 号阵地继续开展基础设施和地面工程，改进部队保护措施、供电、通信和实际生活支助。联合国第 80 号阵地继续开展加固工作，包括采取更多的部队保护措施。

20. 各个观察哨、阵地和位于齐瓦尼营地的行动基地继续实施风险缓解措施，包括观察员部队军事能力研究中建议采取的部队保护措施。秘书处提供适当能力方面取得了进展，包括依据研究结果的建议，增加医疗设施和爆炸物处理小组，为赫尔蒙山地区的观察员部队阵地和第 80 号阵地提供支持，并为赫尔蒙山阵地增加了装甲运输能力。联合国第 12A 号和第 22 号阵地已完成了更多的部队保护措施，包括防御阵地和新建部队保护屏障等。位于 Yafour 酒店的观察员部队总部已根据联合国安全风险评估建议采取的风险缓解措施，作出了进一步升级。

21. 截至 2016 年 5 月 8 日，观察员部队共有 786 名官兵，包括 23 名妇女。目前部署的部队人员来自不丹(2)、捷克共和国(3)、斐济(293)、印度(191)、爱尔兰(138)、尼泊尔(157)和荷兰(2)。此外，来自停战监督组织的 70 名军事观察员协助部队执行任务，其中包括 2 名女观察员。

三. 财务问题

22. 大会在第 69/301 号决议中批款 5 170 万美元，充作观察员部队 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。

23. 截至 2016 年 5 月 18 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 770 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 22.338 亿美元。

24. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2016 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 12 月 31 日。

四. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

25. 安全理事会在第 2257(2015)号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长六个月,直至 2016 年 6 月 30 日,同时促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议,并请秘书长在该期间结束时提交报告,说明局势的发展以及为执行决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 69/24 号决议和关于叙利亚戈兰的第 69/25 号决议提交的关于中东局势的报告(A/70/353)中,说明了寻求和平解决中东问题的方案、特别是在各级努力执行第 338(1973)号决议的情况。

26. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来,双方之间没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和推动和平的前景进一步暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议及在其他相关决议中所作的呼吁,和平解决冲突,并重新作出努力,实现全面、公正和持久的和平解决。

五. 意见

27. 我严重关切所有违反《部队脱离接触协议》的行为。叙利亚武装部队和非国家武装反政府力量之间的交火仍在继续,不同武装团体(包括列入名单的恐怖主义团体努斯拉阵线)在隔离区和限制区南部布拉沃一侧的持续战斗,破坏了以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期以来维持的停火。观察员部队所执行的任务仍是确保该区域稳定的一个重要因素。联合国将不遗余力地确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期维持的停火状态维系下去。

28. 4 月 17 日,以色列内塔尼亚胡总理在戈兰高地召开了一次内阁会议,发表声明称,以色列永远不会离开戈兰高地。这些言行有可能进一步加剧紧张局势。4 月 18 日,我提醒以色列注意有义务执行有关戈兰高地的各项决议。4 月 26 日,安全理事会成员一致谴责以色列在戈兰高地召开内阁会议,并在公开声明中要求国际社会承认以色列吞并戈兰的事实,并指出第 497(1981)号决议从法理上来说仍具有效力。

29. 我对阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势持续恶化、其对叙利亚民众的影响及其对该区域稳定的潜在影响深为关切。这些情况继续严重影响观察员部队的行动区。叙利亚在隔离区内部署武装部队和未经授权的军事装备,违反了《脱离接触协定》。叙利亚武装部队和武装团体(包括列入名单的恐怖主义团体)在持久的叙利亚冲突中更多使用重型武器,令人不安。我注意到,虽然观察员部队行动区北部的交火有所减少,但是列入名单的恐怖主义团体和其他武装团体仍在控制着观察员部队行动区的隔离区和限制区中的很大一部分。阿尔法和布拉沃两侧之间原有的通道仍然关闭。

30. 除观察员部队外，隔离区内不得有任何其他军事力量。我呼吁叙利亚冲突各方在全国各地，包括在观察员部队行动区，停止军事行动，并呼吁从隔离区撤出所有军事装备和所有武装人员。

31. 以色列国防军应停止在阿尔法一侧限制区内部署未经批准的武器和装备。此外，以色列国防军士兵向停火线对面开枪的行为有可能加剧双方之间的紧张局势。

32. 我对危害联合国人员和设施的数起事件依然感到关切。任何人对联合国人员的任何敌对行为，包括威胁其人身安全、限制其行动及直接和间接向联合国人员和设施射击，都是不可接受的。我重申，任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对停火和当地平民构成威胁，也会危及当地的联合国人员。我呼吁各方采取一切必要措施保护平民。

33. 随着观察员部队启动有限返回法乌阿尔营地的原有规划，并加强在隔离区内的行动，保障联合国人员的安全至关重要。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府切实履行其为布拉沃一侧的隔离区和限制区内的联合国人员提供安全保障的首要责任。我呼吁有影响力的国家坚决、紧急地向位于观察员部队行动区内的武装团体说明，有必要停止一切违反《部队脱离接触协定》、危及联合国人员安全保障的行动，同时让联合国人员能自由、安全、稳妥地执行其任务。必须确保联合国人员的安全保障。

34. 观察员部队在该地区继续存在依然至关重要。以色列和阿拉伯叙利亚共和国已表明将继续履行对《部队脱离接触协定》的承诺和对观察员部队的存在的支持，并呼吁观察员部队返回已撤空的阵地。观察员部队全面重返隔离区仍是部队的一项优先任务。在规划重返时，将把联合国人员的安全保障作为决定确切方式的首要考虑因素。我注意到，观察员部队的战略意图是在条件允许的情况下逐步返回法乌阿尔营地，并逐步增加其在隔离区的行动。在这方面，最近的事态发展是积极的。秘书处支持观察员部队在这方面的努力。我呼吁冲突当事方为观察员部队提供协助，以便使观察员部队推动执行既有规划。作为优先事项，允许观察员部队人员在无法使用库奈特拉过境点的情况下在阿尔法和布拉沃两侧之间自由通行的既有高效临时程序，以及用于加强其对隔离区和停火线的观察和改进部队保护的必要技术和装备，都是十分必要的。与此同时，冲突当事方继续支持加强观察员部队的联络职能仍然至关重要。

35. 同样重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，以确保让观察员部队有能力自由和稳妥地在其行动区内开展行动。观察员部队必须继续拥有所需的一切必要手段和资源，以便在情况允许时能全面重返隔离区。

36. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺仍然是部队能够继续执行任务的一个关键因素。随着观察员部队继续开展相关规划，如加强所需能力、准备有限返回隔离区已撤空的阵地等，我期望继续得到部队派遣国的支持。我感谢不丹、捷

克共和国、斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔和荷兰政府的贡献、承诺和决心。我也感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

37. 在当前情况下，我认为观察员部队必须继续驻留该地区。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限再延长 6 个月，到 2016 年 12 月 31 日为止。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

38. 最后，我要向特派团负责人兼部队指挥官杰·山克·梅农少将及在他领导下的军事人员和文职人员表示感谢，感谢他们在艰难条件下继续以奉献精神高效率地执行安全理事会布置的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续尽全力履行其使命。

附件

