



安全理事会

Distr.: General
4 May 2016
Chinese
Original: English

2016年5月4日埃及常驻联合国代表给秘书长的信

谨随信转递定于2016年5月11日星期三举行的安全理事会关于“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的公开辩论的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

阿姆鲁·阿布拉塔(签名)



2016 年 5 月 4 日埃及常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2016 年 5 月 11 日举行的安全理事会“反击恐怖主义言论和意识形态”公开辩论会

概念文件

背景

1. 过去几年来，反击恐怖主义团体言论和意识形态的重要性日益突出，已被推到全球打击恐怖主义努力的前沿。伊黎伊斯兰国(达伊沙)兴起、扩大并不断成功地挑动人们从世界各地离弃家园去加入他们的行列，表明应对恐怖主义团体特别是伊黎伊斯兰国(达伊沙)的言论和意识形态已是当务之急，刻不容缓。
2. 利用宗教激发的恐怖主义团体，例如基地组织、博科哈拉姆、伊黎伊斯兰国(达伊沙)、胜利阵线和青年党的意识形态，是体现这些团体特征和目的的信仰、价值观、原则和目标。这些团体的意识形态非常相似。它们产生和源自于同一种极端主义，即塔克菲理，以及二十世纪中期一些学者曾经宣扬的暴力概念和观点，那些学者为达到政治目的，篡改了宗教的真实和适当解释。所有这些恐怖主义团体都有着相同的最终目标，那就是通过暴力手段恢复“哈里发国”，建立一个伊斯兰国。这些团体的意识形态还排斥民族国家的根本概念，谋求重造国家边界，重塑民族特征，使其符合他们的泛伊斯兰世界观。
3. 恐怖主义团体的意识形态为其提供思想基础。这主要是因为，恐怖主义团体的意识形态界定了“敌人”，提供了明确鉴别个人和机构“虔诚”或“罪恶”的标准，由此产生了“合法目标”的概念。就此而言，例如伊黎伊斯兰国(达伊沙)的意识形态本身就意味着每一个穆斯林都有杀死非伊斯兰信徒的任务。
4. 同样，恐怖主义团体利用他们的言论和意识形态为其暴力行为辩护，并利用错误和扭曲的解释，向外部世界、也向自己提供其恐怖行为的宗教、道德框架和借口。这样做的方法是将责任转移到恐怖主义团体攻击的对象或其他行为体，从意识形态上指责这些对象或行为体造成了理应引起暴力反应的事态。伊黎伊斯兰国(达伊沙)声称建立了一个宗教和政治上合法的哈里发国，通过援引对伊斯兰信仰的主要来源《古兰经》和《逊奈》的曲解和歪曲，为自己及其成员的恐怖主义行为提供所需的理由。他们认为自己是正在为保护和促进伊斯兰教而战斗，是在清除异教徒，净化世界。
5. 此外，恐怖主义团体还利用其言论和意识形态招募支持者和战斗人员。伊黎伊斯兰国(达伊沙)就是一个实例。到目前为止，它已设法招募了数万名外国恐怖主义战斗人员。他们得以如此成功地招募被误导的青年男女，一个重要原因就是该团体有能力宣传其意识形态，而且利用了宣传，掌握了社交媒体。该团体设法

将伊黎伊斯兰国(达伊沙)营地及其占领地区外国战斗人员的生活描述成团结友爱、士气高昂和有所作为。该团体坚称，其成员享有一种低调的英雄主义精神，他们为来世的辉煌而殉难。这种言论本质上是为了吸引家人和朋友。此外，这种宣传还利用人们眼中穆斯林青年男女经济和政治权利被剥夺的处境，特别是在欧洲。

6. 此外，恐怖主义团体还利用其言论和意识形态进行宣传，打造某种力量和势头的形象，以此证明它们确实存在，而且在国际舞台上产生影响。他们还利用言论和意识形态来调动资源，争取同情者的支持。

7. 伊黎伊斯兰国(达伊沙)使恐怖主义团体对言论和意识形态的利用形成一个前所未有的领域，他们利用媒体、社交媒体和其他在线通信平台，针对大约 100 个国家的受众，使用二十多种语文，并利用据称与伊斯兰教有关的主题，每天推特多达 90 000 条。

8. 另一方面，对于反击恐怖主义团体特别是伊黎伊斯兰国(达伊沙)的言论和意识形态，国际社会虽然不乏关注，但迄今在这方面尚未成功，而且不断落后。其主要原因是：缺乏真正的战略远见，没有全面的而不是临时和零敲碎打的办法；国际行为体对恐怖主义意识形态及其言论内容缺乏充分了解；目前开展的相关努力缺乏实效，范围和资金也有限；缺乏双边、区域和国际各级的合作。此外，目前开展的反击恐怖主义言论和意识形态的努力缺乏协调一致，也没有必要的跟进机制。

9. 所以，反击恐怖主义言论和意识形态需要一项“全面国际战略”，而且需要适当的机制来协调、跟进和动员必要的行动和资源。

目标

10. 因此，辩论的目的是就两个要点听取各种看法和意见：第一，反击恐怖主义团体特别是伊黎伊斯兰国(达伊沙)言论和意识形态的全面国际战略的可能目标和成功要素；第二，协调、跟进和动员必要行动和资源的理想机制。

11. 讨论的重点内容如下：

(a) 应采取何种切实可行的方式协调联合国和其他论坛(区域或国际一级)在反击恐怖主义团体特别是伊黎伊斯兰国(达伊沙)言论和意识形态方面所作的努力？

(b) 目前正在开展哪些努力反击和驳斥恐怖主义团体的言论和意识形态，并纠正其宣扬的谬误？为此还需要采取哪些其他措施？宗教机构可发挥何种作用？

(c) 国际社会可采取哪些措施，在遵守法治并确保言论自由的同时，对恐怖分子利用媒体、社交媒体和其他在线通信平台包括因特网传播其言论和意识形态予以反击？

(d) 国际社会可如何制定和执行有效的宣传战略，包括揭露伊黎伊斯兰国(达伊沙)罪恶行径的方法？

(e) 需要采取何种手段提高弱勢人群特别是青年的公众认识，引导他们不加入恐怖团体？

(f) 应采取何种措施加强各国安全和情报当局之间的合作和协调，特别是通过交流反击恐怖主义团体言论和意识形态的信息和良好做法？

(g) 如何增加必要的资源，用于资助反击恐怖主义团体言论和意识形态的努力和战略？

(h) 应采取何种法律措施来反击恐怖主义团体的言论和意识形态？

(i) 有哪些利益攸关方应该参与执行这一战略？各国政府、民间社会(包括宗教领袖(伊斯兰教/非伊斯兰教))、私营部门和企业？各利益攸关方可作出何种贡献？

(j) 联合国内部贯彻执行可能制定的全面国际战略的可行机制应具有何种范围、性质和任务？

通报人

联合国常务副秘书长扬·埃利亚松

爱资哈尔伊斯兰研究院秘书长 Mohi El Din Afifi

微软公司副总裁兼副总法律顾问 Steven A. Crown

预期成果

12. 预期将根据辩论期间提出的意见和评论，经安全理事会成员商定后发表一项主席声明。声明可以请反恐怖主义委员会与反恐怖主义委员会执行局、其他相关联合国实体、国际和区域组织及有关会员国密切协商，在 2017 年 4 月 30 日以前向安理会提出关于反击恐怖主义团体特别是伊黎伊斯兰国(达伊沙)的言论和意识形态的“全面国际战略”，其中应就设立一个负责协调执行战略和调动必要资源的机制提出备选方案。