



秘书长根据安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交的第十次报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交，其中涵盖自 2016 年 1 月 28 日我的上一次报告(S/2016/87)印发以来有关失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特财产遗失方面的新情况。

2. 3 月 26 日，我访问了伊拉克，并与总理海德尔·阿巴迪、总统福阿德·马苏姆、国民议会议长萨利姆·朱布里和外交部长易卜拉欣·贾法里举行了讨论。我主张伊拉克当局就科威特失踪人员和失踪财产问题采取一切可能步骤，以取得具体进展。

3. 4 月 6 日，我的伊拉克问题特别代表对科威特作了正式访问，并会见了代理总理兼外交部长谢赫·萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫。他强调说，科威特继续支持和协助伊拉克政府实现民族和解和改革，以及打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的努力。谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫指出，在科威特失踪人员和失踪财产档案方面长期缺乏进展，并倡导在联合国伊拉克援助团(联伊援助团)协助下，加倍努力。我的特别代表重申了联合国提出档案问题解决办法的承诺。第二天，我的特别代表在巴格达向贾法里先生，以及伊拉克总理办公室主任迈赫迪·阿拉克传达了科威特政府敦促就科威特失踪人员和失踪财产档案要取得进展。贾法里先生承认两国间关系有所改善，并重申伊拉克愿意就所有悬而未决的问题与科威特合作。

4. 4 月 6 日，我的副特别代表会见了伊拉克外交部主管法律事务和多边关系的副部长奥马尔·巴尔扎尼，并指出联伊援助团在想方设法确保继续维持伊拉克和科威特之间的良好关系。



二. 最近遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸方面的活动

5. 联伊援助团以观察员身份参加了 1 月 20 日在科威特举行的三方机制技术小组委员会第九十二届会议。伊拉克代表团重申对档案问题的承诺，并正式披露档案主管工作已移交给伊拉克外交部，并将伊拉克国防部负责此案的技术问题。该代表团还强调指出，题为“呼唤证人”的公共宣传运动的确必要，特别是在新出现证人线索的情况下，鼓励证人站出来，并表示，代表团正在探索是否可能通过卫星电视频道发表公告，以传播给更广泛的伊拉克受众。红十字国际委员会(红十字委员会)向会议通报，其研究人员已开始根据三方委员会于 2015 年 10 月 15 日在日内瓦举行的第四十一次会议对所有信息和过去的努力进行科学审查。在这方面，科威特已将现有资料摘要交给红十字国际委员会。技术小组委员会其他成员已经对此表示鼓励。科威特代表团强调指出，采取综合方法，诸如与证人保持密切联系，审议适用于挖掘和探测的创新技术，以及深入的科学审查将增加成功的机会。鉴于伊拉克济加尔省的哈米斯耶作为可能埋葬地点的重要性，小组委员会成员同意审查迄今进行的所有工作，并需要进行进一步实地访问，以确定现场事实，以就挖掘工作进展情况达成共识。

6. 在根据安全理事会第 2107(2013)号决议履行其职责过程中，我的负责政治事务的副特别代表于 2 月 1 日会见了伊拉克外交部法律司副司长萨勒万·拉希德博士。我的副特别代表欢迎伊拉克政府决定将档案转交外交部和国防部，并强调必须迅速完成过渡，以确保继续和持久地开展正在进行的工作。拉希德先生指出，关于将与档案有关所有工作人员转至国防部的决定使专门知识得以保留，并确保伊拉克政府将继续尽一切努力取得进展。转交工作于 3 月 1 日完成。

7. 随后于 3 月 13 日发布的第 254 号部长命令设立了一个小组委员会，负责跟踪的三方机制。该小组委员会由国防部总法律顾问办公室秘书长 Hazem Qassem Majeed 将军主管，他还兼任出席技术小组委员会会议的伊拉克代表团团长。此外，小组委员会包括三名成员和一名法医专家。

8. 3 月 16 日，伊拉克国防部根据目击者提供的信息派出挖掘队前往巴格达省的 Radwanieh。在红十字国际委员会的要求下，活动被搁置，以进一步讨论优化挖掘方法和确保遵守公认议定书事项。联伊援助团还以观察员身份参加了技术小组委员会 3 月 23 日于科威特举行的第九十三届会议，科威特代表团则在会上建议挖掘时应有证人在场，伊拉克代表团对此表示赞同。

9. 3 月 21 日，在伊拉克和科威特代表以及红十字国际委员会(红十字委员会)的参与下，在科威特与沙特阿拉伯边界地区开展了实地挖掘。一名声称了解埋葬地点的证人随伊拉克代表团前往科威特。令人遗憾的是，尽管证人竭尽全力，还是未能找到确切的地点。联伊援助团于 3 月 22 日以观察员身份出席了一次咨询工

作组会议的技术小组委员会会议，伊拉克代表团在会上提议要查阅其档案，以努力查明地点。

10. 在技术小组委员会第九十三届会议上，由 Majeed 将军率领的伊拉克代表团强调指出，由于档案问题的人道主义影响，伊拉克国防部参与这项工作并作出承诺。代表团传达伊拉克国防部部长 Khaled al-Obaidi 的讯息，在他的领导下档案问题已成为优先事项，而且伊拉克政府将尽全力取得具体结果。伊拉克就档案所做新的努力得到科威特代表团的赞扬，后者欢迎迄今所开展的工作，并表示应当将这一工作继续下去。所有成员一致认为，在以前所进行的科学审查基础上，应在哈米斯耶现场开展审查。伊拉克代表团强调由于挖掘地点的规模和地理位置所构成挑战，还需注意重新评估信息及其来源。该代表团还再次承诺在下一阶段组织一个考察团与红十字委员会专家和伊拉克国防部法医专家一同前往哈米斯耶现场。

11. 在该届会议上，小组委员会成员还审查了一些参与协助确定可能的埋葬场地的证人。伊拉克代表团说，国防部正在与政府其他相关实体协调追踪证人，收集更多信息，从而通过该机制取得更为具体的成果。至于“呼唤证人”运动，代表团确认，伊拉克政府将自技术小组委员会第九十二届会议(1月20日)起每隔三个月发布一次公告。国防部将支持这项措施，通过分享人权局电话号码，并利用国防部各项媒体渠道传播公报。这一机制的成员还获悉，深入科学审查已发展到研究的数据收集阶段。红十字委员会研究人员对科威特失踪人员和战俘事务国家委员会和国防部作了初步访问，并与双方确认合作，以及不受阻碍地提供现有档案。

12. 4月3日，我的副特别代表在巴格达会见了红十字委员会代表团团长，凯瑟琳娜·丽思，讨论了档案问题的前景。4月4日，我的副特别代表与 Majeed 将军讨论了科威特失踪人员档案的主要事态发展。秘书长概述了国防部迄今所开展的活动，包括与证人有关的后续行动和制定 2016 年行动计划，而且伊拉克政府保证致力于档案问题。我的副特别代表重申这一问题在人道主义和政治层面的重要性，强调在档案问题上取得进展将有助于进一步加强伊拉克与科威特之间关系。

13. 在4月6日于科威特会见我的特别代表时，科威特失踪人员和战俘事务国家委员会易卜拉欣·沙欣主席和其他成员表示欢迎伊拉克政府最近采取的步骤，将档案工作技术方面责任转给国防部。沙欣先生重申必须联系伊拉克境内外的潜在证人，以努力获得更可靠信息并确定 2016 年的行动计划。我的特别代表也认为，为推动档案转交必须作出连贯的长期承诺，并表示联伊援助团愿意协助伊拉克政府就证人采取后续行动。

三. 关于归还科威特财产的最近活动

14. 本报告所述期间就归还科威特财产的登记未能取得进展，包括重新召集联合财产委员会会议，以至该委员会自 2014 年 6 月以来没有召开过会议。沙欣先生

在会见我的副特别代表时证实，档案仍然在外交部，而且将为再次搜索作出新的努力。他还欢迎诸位合作伙伴提出切实有效的各种建议。

15. 4月6日，巴尔扎尼先生注意到我的副特别代表关于查阅伊拉克各部委档案以寻找科威特财产，包括国家档案的提议。

四. 意见

16. 我欢迎伊拉克与科威特之间保持良好的双边关系。特别是，我要赞扬科威特政府继续支持伊拉克为实现稳定所作努力，显示出其在艰难时期的团结。我鼓励两国通过关于失踪的科威特国民和第三国国民档案的三方机制密切协作，最终在这一人道主义问题上实现进一步的具体结果。

17. 我敦促伊拉克政府尽快就科威特失踪人员档案取得明确成果。让我感到鼓舞的是，国防部长在过渡以来最近开展的活动中就档案作出承诺，并吁请政府完成2016年行动计划，并按照商定在其下一次会议上与三方机制成员分享。

18. 我赞扬三方机制的成员及其主席红十字委员会坚持不懈地携手开展年复一年的工作，努力确定仍然失踪的科威特国民和第三国国民的遗骸，并最终结束其家人的这段磨难。我欢迎深入科学审查的进展，我赞扬伊拉克和科威特两国提供接触各自档案的机会。我也欢迎技术小组委员会会议最近达成关于审查在哈米斯耶所有工作地点的工作和继续接触证人的协议，以努力获取更详细资料，并确定可能的埋葬场地。尽管这一挑战十分艰巨，我仍然希望，这一全面和整体性的方针将把档案工作推向前进。

19. 鉴于就科威特失踪人员档案已做出的积极努力，我呼吁伊拉克政府确保采取更有效和切实的手段，以在关于失踪的科威特财产，包括国家档案的问题上打破目前僵局。我大力鼓励伊拉克和科威特两国政府重新召集商定的联合财产委员会每六个月一次的会议。

20. 我还要强调联伊援助团、我的特别代表和主管政治事务副特别代表展现出的敬业精神，他们继续促进、支持和协助伊拉克政府努力送回所有科威特国民和第三国国民或其遗骸，同时归还科威特财产，包括其国家档案。