



安全理事会

Distr.: General
31 March 2016
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的特别报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2226(2015)号决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延长至 2016 年 6 月 30 日,并要求我迟于 2016 年 3 月 31 日提交一份报告,在考虑到当地安全条件和科特迪瓦政府接管联科行动的安全职责的能力的情况下,提出关于进一步缩编和在可能的情况下结束联科行动的建议,安理会第 2260(2016)号决议再次提出了这一要求。根据这两项决议,由联合国秘书处维持和平行动部牵头的多部门战略审查团于 2016 年 2 月 8 日至 20 日访问了科特迪瓦。本报告载有战略审查的结论和我关于联科行动的未来的建议以及自我 2015 年 12 月 8 日报告(S/2015/940)以来的最新主要事态发展。

二. 主要事态发展

政治发展

2. 在本报告所述期间,科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉发起了一系列与利益攸关方进行的磋商,以加强民族和解和社会融合。2015 年 12 月 7 日,总统会见了酋长和国王院,他们建议,应采取一些措施促进和解与缓和政治紧张局势,如:发还没收的与前总统洛朗·巴博有关联人员的资产,加快释放因涉嫌参与 2010-2011 年选举后危机而被拘留者,鼓励流亡人员回返,支持前战斗人员重返社会,将非法占据者驱离国家森林。各位酋长和国王还向瓦塔拉先生建议尽可能使用他的总统赦免。12 月 8 日,瓦塔拉先生会见了宗教领袖,他们还强调必须加快对因选举后危机而被拘留者的审判程序,并请求为建立宗教间对话平台提供支持。

3. 瓦塔拉先生还于 12 月 8 日会见了国家和解与科特迪瓦危机受害者赔偿委员会主席,后者鼓励他继续与政治反对派进行直接对话,以巩固民族和解。该委员会主席还建议设立特别法庭,以加快对因选举后危机而被拘留者的在审程序,同



时暂时释放被拘留者，并在法律规定范围内给予总统赦免或大赦。他还建议再次作出努力，鼓励流亡人员回返，同时强调必须解决财产权和土地问题，特别是妇女和弱势群体在这方面的问题。

4. 瓦塔拉先生在 12 月 31 日的一次电视讲话中宣布了对 3 100 名囚犯给予总统赦免，并宣布释放因选举后危机而被拘留的人。他还重申，他打算在 2016 年举行立宪公民投票和议会选举。

5. 政府应总统的要求，于 1 月 6 日提交了辞呈。同日，丹尼尔·卡布兰·邓肯总理被再次任命。1 月 12 日宣布成立了由 36 名部长组成的新内阁，其中有 9 名妇女。除了一名部长是来自民间社会以外，政府所有成员均来自执政联盟乌弗埃主义者民主和平联盟(乌弗埃联盟)。政府成立了两个新的部：人权与公共自由部和团结、社会和谐与受害者补偿部。

6. 瓦塔拉先生于 1 月 21 日会见了前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)主席 **Pascal Affi N' Guessan** 率领的该党代表团。讨论的问题包括因涉嫌选举后危机期间违法行为而被拘留的人的情况、解冻银行账户以及流亡在外的科特迪瓦人的回返。还讨论了一些结构性问题，如政党筹资、使用国家媒体的机会和选区划分。随后，3 月 9 日，政府批准临时释放科人阵要求释放的因选举后危机而被拘留的 300 人中的 70 人，并解冻巴博先生的四个同伙(包括他的姐姐)的银行账户。

7. 2 月 15 日，前总统科特迪瓦民主党(科民主党)主席亨利·科南·贝迪埃宣布与瓦塔拉先生达成了协议，将组成一个统一的党。新政党称为“乌弗埃联盟”，将包括所有愿意参加的联盟成员，特别是执政党共和人士联盟、科特迪瓦民主党、科特迪瓦民主党——非洲民主联盟、未来力量运动、科特迪瓦联盟和科特迪瓦民主和平联盟。已开始努力建立拟议的政党基础设施和法律框架，并动员党员参加这一进程。

8. 2 月 22 日，瓦塔拉先生主持了关于政府工作方案的研讨会的闭幕会议，会上所有部长都介绍了他们 2016 年的优先事项和计划采取的行动。该方案与国家发展计划是一致的，将 2016 年的重点放在五个目标上，具体是：加强和平与善政体制；经济结构改革；改善民生；促进青年和妇女的发展；培养“新科特迪瓦人”。

国家和国际司法

9. 1 月 25 日，对因 2002 年 **Robert Guéï** 将军及其家人被暗杀而被指控的 24 名军官的审判继续进行。2 月 18 日，军事法庭判决前共和国卫队长 **Dogbo blé** 将军、前第一夫人西蒙娜·巴博的近身卫士长 **Séka Yapo Anselme** 指挥官和 **Daléba Séry** 犯有谋杀和共谋谋杀，处无期徒刑，另有 10 名被告被判处 10 年有期徒刑。其余 13 人被宣告无罪。

10. 1 月 28 日，巴博先生在国际刑事法院对他的审判开庭时对危害人类罪和战争罪(包括共谋谋杀、强奸、不人道行为和迫害)的指控不认罪。共同被告 Charles Blé Goudé 也不认罪。在 2 月 1 日的开庭陈词中，巴博先生的辩护律师说，他是旨在以武力帮助瓦塔拉先生登位的国际阴谋的受害者。

11. 2 月 4 日，瓦塔拉先生宣布，没有其他科特迪瓦人将被移交国际刑事法院，因为科特迪瓦司法制度已进入全面运作。一些反对派人士谴责这一声明，认为这是在促进片面司法的延续。

安全局势

12. 安全局势保持稳定，但依然脆弱。在报告所述期间的大部分时间，局势的特点是不断有：劳工罢工和学生罢课；青年示威；部族间冲突。还发生了：性暴力事件，包括强奸儿童；科特迪瓦共和军与部族之间的冲突；暴力犯罪，如武装抢劫和土匪行为。一个以马里北部为根据地的隶属于伊斯兰马格里布基地组织的团体 al-Mourabitoun 声称负责的 3 月 13 日对大巴萨姆一处海边度假地实施的一次恐怖袭击给安全局势带来了新的动荡。

13. 人数不详的全副武装的袭击者在大巴萨姆的三个海边旅馆向平民开火。有 22 人在袭击中丧生，包括 16 名本国和外国平民，其中一人是儿童，以及 3 名科特迪瓦国防人员和 3 名袭击者。还有 33 人受伤。科特迪瓦安全部队迅速赶至现场。联科行动让其快速反应部队进入警备状态，加强了其在袭击地点附近的阿比让国际机场和特派团房地的驻守力量，并在袭击者据称当天早些时候到过的阿比让一个地区部署兵力。次日，瓦塔拉先生召开了一次特别部长会议，期间通过了加强安全措施，包括向所有战略地点和向公众开放的场所部署安全部队。

14. 在本报告所述期间还发生了其他一些安全事件。据报告，12 月 27 日，与加纳接壤的 Noé 边境哨所附近的 Nougoua 村的一个科特迪瓦共和军哨所遭到袭击。没有人员伤亡的报告。这次袭击后一名科特迪瓦人和一名加纳人被逮捕和拘留。1 月 22 日在费尔凯塞杜古发生的工人罢工演变成抗议者与科特迪瓦安全部队之间的暴力冲突，造成至少一人死亡。2 月 20 日，阿比让监狱的被拘留者举行了一次暴动，期间一些囚犯装备有突击步枪。交火中一名警卫和 9 名囚犯被打死，10 名囚犯被打伤。

15. 3 月 6 日，邦杜库附近 Assuéfry 的社区成员抗议士兵一再勒索，期间与科特迪瓦共和军发生冲突。科特迪瓦共和军对抗议者开了枪，造成三人死亡和一人受伤。一人仍然失踪。总统派出了一个由国防部长率领的小组，以平息事态，并加强了宪兵的驻守力量。之前，1 月 25 日，邦杜库附近 Kouassi-Niaguini 的社区成员抗议士兵勒索，期间与科特迪瓦共和军发生了冲突。

16. 3月2日，政府通过了一项法令，与西非国家经济共同体(西非经共体)合作建立了一个预警反应国家协调中心。该机制的目的是预防冲突，打击恐怖主义，并缩短危机警报后的反应时间。

区域发展

17. 1月8日，瓦塔拉先生接替贝宁总统博尼·亚伊，当选西非经济和货币联盟主席。

18. 瓦塔拉先生和阿菲·恩盖桑先生出席了12月29日布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷的宣誓就职仪式。随后，卡博雷先生对在2015年9月的未遂政变后在科特迪瓦避难的前总统布莱斯·孔波雷的安全部队一些成员对布基纳法索构成的安全威胁表示关切。1月18日，科特迪瓦总统发表了一项声明，谴责布基纳法索决定对国民议会议长纪尧姆·索洛先生因涉嫌参与政变企图发出国际逮捕令，并指出，这一问题本可通过外交渠道解决。2月21日，实施了未遂政变的三名布基纳法索总统安全部队成员被从科特迪瓦引渡至布基纳法索接受审判。2月23日，媒体报道，自2014年10月被推翻以来一直生活在科特迪瓦的孔波雷先生，已于2014年11月被给予科特迪瓦公民身份。布基纳法索当局因其在1987年杀害前总统托马·桑卡拉事件中涉嫌所起的作用，于2015年12月4日对孔波雷先生发出了国际逮捕令。

三. 对科特迪瓦的战略审查

19. 2月8日至20日期间进行访问的战略审查团由维持和平行动部牵头，成员包括以下各方的代表：外勤支助部、安全和安保部、联合国人权事务高级专员办事处、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联科行动，以及代表联合国发展和人道主义机构、基金和方案的联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会(儿基会)。

20. 战略审查小组会见了科特迪瓦广泛的跨部门利益攸关方，其中包括瓦塔拉先生、总理和内阁成员、国民议会议长、负责社会融合、和解与人权事务的国家委员会、捐助界和外交界成员、军队、警察和宪兵领导、各政党、民间社会、联科行动领导人、工作人员和军警人员以及联合国国家工作队。在利比里亚，审查小组与联利特派团、联合国国家工作队、外交使团成员和国家安全机构领导进行了磋商。审查小组访问了利比里亚东南部靠近科特迪瓦边境的马里兰州和吉河州，还访问了科特迪瓦西南部靠近利比里亚边境的Grabo、Olodio和Tabou村。

战略审查结论

1. 政治环境

21. 虽然 2010 年有争议的总统选举期间普遍发生暴力行为，但科特迪瓦不断巩固自那时以来取得的成果。2015 年 10 月和平举行选举，瓦塔拉先生连任，这也是其最后一个任期；选举的和平举行是一个重要里程碑，其得以实现的部分原因是大多数利益攸关方认可选举是透明和可信的。同时，即将实施一些进程，从而可能在 2016 年期间进一步巩固政治架构，并使该制度在 2020 年新总统继任之前实施可能的调整。

22. 独立选举委员会告知，计划于 2016 年年底举行两个选举进程，其中包括立宪公民投票和立法选举。此次公民投票有助于解决作为科特迪瓦危机根源的结构性问题，因为一项拟议修正案的目标是修订宪法第 35 条，该条规定了总统候选人的资格标准，其中包括要求父母双方出生时为科特迪瓦公民。这项条款也可能在执政的政治联盟内引发争论，因为第 35 条是科民党的一些党员拟订的。一些参加磋商的反对派人士对宪法审查表示欢迎。许多对话者，包括负责人权事务、民间社会 and 政党的国家机构尚未参加公民投票筹备工作，并表示该进程应尽可能具有包容性。

23. 政治反对派成员，包括曾抵制 2015 年总统选举的成员表示，如果加强其合法性的条件到位，他们将参加立法选举。他们认为，上述条件包括修订选举法、划定选区、设立更独立的独立选举委员会，因为他们认为现有委员会依附于政府。虽然政府尚未正式请求联合国支持 2016 年的选举进程，但是许多利益攸关方认为，联科行动的存在和支助必不可少，包括人权监测方面的支助，以加强人们对选举结果合法性的认知。在这方面，他们强调了 2015 年选举前期间发生的侵犯政治和公民权利行为，并对立法选举期间此种权利可能受到更严重的限制表示关切。同时，正如上文第 7 段所述，将乌弗埃联盟合并为一个政党的建议，可能在 2020 年总统选举之前引发组建新政党或联盟的行动。

24. 所有对话者都强调，必须继续开展为推进有意义的全面民族和解进程，包括政治对话和社区一级社会融合所作努力。瓦塔拉先生宣布，他将在第二任期间优先考虑民族和解。战略审查期间接触到的反对派成员确认，已为此作出重要努力，包括释放与选举后危机有关的被拘留者，归还被冻结或没收的资产。但是，一些对话者还指出，存在有损和解工作的缺陷。一些对话者认为，在缺乏政治和体制改革的情况下，政治和解努力仍是表面的或任意的。一些对话者指出，国家和国际两级的司法程序迄今仅侧重于 2010-2011 年危机期间据称由巴博先生及其同伙实施的侵犯行为，让人们产生了胜利者正义和有罪不罚现象的看法。

25. 虽然经济增长强劲，过去四年年均增长 9%，但是青年等大批社会各阶层人员尚未从科特迪瓦繁荣中充分受益。政府官员承认，这可能是一个破坏稳定的因

素，并向战略审查小组通报说，将优先考虑更具包容性的增长。一些对话者认为，以下看法破坏了社会融合，即一些部族，特别是科特迪瓦西部的一些部族认为，所实施的政策是为了牺牲土著人，让北方人和外国人受益，在土地使用方面尤为如此。

26. 政府官员注意到了这些关切问题，同时强调民族和解和社会融合是长期、复杂的进程。迄今为止，政府的和解议程以 2015 年启动的赔偿方案为主，要让该方案产生积极影响，就必须纳入所有受害者。同时，对话、真相与和解委员会于 2014 年 12 月最后敲定了关于推进民族和解工作的报告和建议，但迄今为止，这份报告尚未公开发表，在委员会为期三年的特迪瓦冲突研究工作期间举行的听证也是非公开的，从而削弱了其潜在影响。

2. 人权状况

27. 自从发生选举后危机以来，人权状况有所改善。但是，重大挑战依然存在。据称应对过去的暴行和侵犯人权行为负责的前叛军指挥官依然担任领导职位，包括武装部队领导职位。同时，因危害国家罪于 2015 年受审的巴博先生的同伙仍未因危机期间实施的严重侵犯人权行为被绳之以法。政府官员向审查团保证，不会出现严重侵犯人权行为有罪不罚的现象，针对双方被控施害者的司法程序将很快启动。

28. 据估计，科特迪瓦境内仍有 700 000 人没有国籍，或可能成为无国籍的人，或者缺少证明国籍所需的文件。因此，社会上有一大批人无资格获取基本服务，其中包括出生后从未被登记的儿童。政府已批准所有有关无国籍状态的国际公约，并改革了立法，允许无国籍者和该国出生的其他人申请公民身份，前提是他们已在科特迪瓦居住数十年。但是，执行工作仍是一项挑战。同时，关于消除无国籍状态的拟议国家行动计划还没有最后完成或获核准。

29. 科特迪瓦仍在我的负责冲突中性暴力问题特别代表审查的国家名单上，在性暴力和性别暴力包括对儿童的性暴力和性别暴力方面继续面临严重挑战。政府于 2014 年通过了打击性暴力国家战略，但是执行工作仅限于社区动员等初步行动。

30. 2015 年，科特迪瓦被从我的负责儿童与武装冲突问题特别代表审查的国家名单上去除。但是，仍存在极大挑战。约有半数报告的侵犯人权行为涉及儿童。违法儿童极易受到伤害，因为他们的关押条件往往不当，这意味着需要紧急改革少年司法和刑法系统。

3. 安全相关问题

31. 安全形势继续改善，但挑战依然存在。大多数战略审查的对话者都极为关注西非和萨赫勒的暴力极端主义和恐怖主义扩散对科特迪瓦构成的威胁。

32. 经评估,科特迪瓦面临军事性威胁,西南部只是面临威胁的部分地区,因为国家安全机构时常遭到武装袭击,最近的袭击于 2015 年 12 月 2 日发生在科特迪瓦共和军位于 Olodio 的两个营地,其间 7 名士兵被打死,14 人受重伤。参与磋商的安全人员说,最近的袭击与 2012 年至 2014 年实施的袭击不同,不是跨界性的,袭击动机是科特迪瓦境内的因素。科特迪瓦其他地区的人员和外国人涌入该地区,造成尤为严重的紧张局势;这些人被认为与科特迪瓦共和军(土著社区一些人认为他们是反叛占领军)串通,非法利用土地。

33. 安全环境还因为有可能获取未经许可的武器而受到影响,导致土匪行为等暴力犯罪经常发生。2015 年 11 月,在靠近马里边界的吉格洛 Kouroukoro 村以及靠近加纳边界的 Kokonou 村发现武器储藏处。2016 年 1 月,还在杜埃奎发现一个武器储藏处。

34. 主要由土地和地界争端引发的族群间冲突也是不安全的一个原因。在西部的马恩、奥迭内和图莱普勒,这种冲突依然经常发生,东部的阿本古鲁、阿博伊索和邦杜库以及北部的科霍戈也是如此。各部族与多为外国人的非法采矿者之间发生冲突,仍是阿博伊索、布纳和达乌克罗的一个问题。

安全部门改革

35. 在瓦塔拉先生的第一个任期内,安全部门在运行有效性、治理和扩大服务范围方面取得了重大进步。尽管存在业务赤字,但各个国家安全机构履行了其法定职能,同时进一步了解各自的作用并增强了能力。不过,大多数政府官员认为,仍在实行的武器禁运阻碍了为军队和执法部门提供适当装备的工作。区域安全理事会汇聚了国家行为体和民间社会等非国家行为体,可成为下放安全部门权力和处理社区不安全情况的重要机制。然而,由于社区与安全机构之间、民政管理部门与安全机构之间以及安全机构的不同部门之间缺乏信任,这些理事会的效力受到削弱。

36. 由于颁布了加强平民监督及提高武装部队的成效和承付能力的法律,例如计划到 2020 年使业务费用和投资(包括培训和设备投资)的比例达到 60:40,科特迪瓦共和军取得了一些改进。但仍面临重大挑战,例如平行的指挥和控制结构、内部凝聚力缺失、纪律涣散和业务能力不足。战略审查的一些对话者担心,“新生力量”的前指挥官在科特迪瓦共和军领导结构中占据主导地位,而且在一些地区,科特迪瓦共和军士兵与当地民众间的族裔和其他差异引发了暴行、勒索和其他违法行为。与科特迪瓦共和军有联系的非正规武装分子继续持械抢劫和实施其他暴力罪行。性别均衡方面也依然面临挑战。科特迪瓦共和军的指挥官承认,目前妇女任职比例仅为 2%,这是不够的,建议努力使该比例达到至少 20%。

37. 国家警察部门取得了进展,但过于集中的治理结构削弱了指挥和控制,缺乏预算自主权则阻碍了日常业务和规划,这些因素制约了警察部门的成效。经政府

批准并在 2016 年 1 月 6 日提交国民议会的内部安全计划法所载改革提案尚未执行，该提案旨在开展重组并加强民间社会与安全部队之间的信任。宪兵的内部纪律和基础设施未受影响，但需对等级过于森严的集中指挥结构进行改革，将权力下放给地方指挥官以提高成效。新的内部安全方案法制定了措施，将预算控制权交给宪兵，这是一个重要步骤。正在开展努力，最大限度地发挥警察和宪兵之间的互补性，为此优化协同作用，包括建立部队间合作机制，重点打击恐怖主义。

解除武装、复员和重返社会

38. 国家解除武装和复员活动于 2015 年 8 月 14 日结束。2015 年 10 月 30 日，联科行动将解除武装和复员的主要地点，即阿比让的阿尼亚马营地移交给科特迪瓦共和军。截至 2016 年 1 月 31 日，共计 69 506 名前战斗人员已加入 2012 年至 2015 年开展的国家解除武装、复员和重返社会方案，其中 60 133 人被视为已经重返社会。其余的 9 373 名前战斗人员已经加入复员援助活动或在等待活动开始。此外，利比里亚境内估计有 2 000 名前战斗人员可能没有资格获得任何援助，因为流亡归来的战斗人员不能参加复员援助活动，除非他们在适当的政府数据库完成登记。

39. 在整个解除武装过程中，总共收缴了 43 510 件军事装备，包括 14 121 件武器。许多对话者指出，参加进程的前战斗人员人数与移交的可用武器数量之间存在差异。需要努力提高透明度，包括允许访问前战斗人员数据库，以查明该方案的实际影响。

4. 人道主义状况

40. 2010-2011 年选举后危机以来，人道主义状况有所改善，拯救生命措施所需资源估计数从 2012 年的 4 亿美元降至 2015 年的不足 5 000 万美元。因此，措施的重心转变为支持人们公平获得基本社会服务。尽管出现了积极趋势，但科特迪瓦仍有很多人需要人道主义援助和保护。

41. 选举后危机导致约 300 000 名流离失所的科特迪瓦难民前往加纳、几内亚、利比里亚、马里和多哥，利比里亚在危机高峰期间收容了约 220 000 名难民。约 50 000 名难民仍然滞留邻国，包括利比里亚(不到 28 000 人)、加纳(11 450 人)、几内亚(6 560 人)、马里(1 000 人)和多哥(2 270 人)。还有 300 000 名境内流离失所者，主要分布在阿比让和西部地区。

42. 2014 年 7 月，几内亚和利比里亚爆发埃博拉病毒病后，科特迪瓦当局关闭了与这两个国家的边界，作为一项预防性措施。截至 3 月 15 日，这些边界仍然处于关闭状态。但经科特迪瓦政府同意后，在联合国难民事务高级专员公署(难民署)协助下途径人道主义走廊的自愿遣返于 2015 年 12 月 18 日恢复。截至 3 月 15 日，10 195 名科特迪瓦难民被遣返。难民署计划协助在 2016 年自愿遣返 25 000 名科特迪瓦难民，在 2017 年自愿遣返 8 000 人，预计约 5 000 名难民将选择就地

安置。联科行动部队为回返行动提供人身保护，从而营造有利于遣返和重返社会工作的环境。

43. 科特迪瓦约 24%的人口是外国人，主要为经济移徙者，这种情况有时会造成与全国各地的土著社区出现紧张关系。尽管 2014 年在国际移民组织的支持下通过了国家移民战略，但移民管理仍然受到统计数据不可靠和各部委间协调不足的制约。与此同时，保护林和国家公园被来自邻国的数千名移民非法占领。Mont Péko 国家公园目前被 20 000 多人占领，其中 95%是外国人。这些占领者(包括弱势群体)需要获得支助来重新安置及获取基本服务和其他服务，接纳他们的社区也需要支助。科特迪瓦和布基纳法索当局已经商定，从 2016 年开始，将 Mont Péko 的占领者自愿遣返到布基纳法索。

5. 边境局势评估和区域问题

44. 自 2014 年开展类似评估以来，利比里亚-科特迪瓦边界地区的局势已有所改善。但如上文第 32 段所述，科特迪瓦西南地区的局势仍然十分紧张，各个社区显然不信任科特迪瓦共和军，导致局势日益动荡，该地区的移民试图利用土地，这加剧了土地冲突和族群间争端。外来人员侵占土地引发了频繁的攻击，进一步破坏了稳定。对话者强调，社会凝聚力缺失与更广泛民族和解进程的拖延相互关联，对维持和平与稳定的努力产生了负面影响。

45. 在利比里亚一侧边境，人们十分关切科特迪瓦邻近地区的动荡局势。对话者指出，不明情况的杀戮或失踪案件没有得到充分调查，还有传言称 Vyee 岛上有武装人员在实施罪恶的活动，但两国安全部队都没有出手干预。

46. 边境两侧基本社会服务和安保服务的提供仍然存在严重不足。在利比里亚一侧，移民和归化局及利比里亚国家警察加大了部署力度，但缺乏足够的人员、后勤保障和机动性。同时，利比里亚武装部队部署了小规模的分遣队，负责调查关于外国农民在大吉德州和吉河州各县非法侵占土地的报告。按照安全理事会第 2239(2015)号决议规定的联利特派团缩编计划，联利特派团部队将在 4 月停止行动，5 月撤出边境地区。尽管科特迪瓦共和军装备更齐全且人员充足，但仍需采取必要步骤，加强民众的信任。

47. 虽然大部分滞留利比里亚的科特迪瓦难民表示打算返回家园，但很多人担心安全局势不稳定和无法获取基本服务，并担忧其土地被外国人占领。回返区面临着土地争端和族群间冲突加剧的风险。世界粮食计划署估计，西部地区约 13%的人口面临粮食不安全。国家必须致力于促进流离失所者回返和重返社会，确保人们公平获得服务，并尊重流离失所者的权利。

48. 马诺河联盟 2013 年通过的跨界安全战略尚未充分执行。但已采取初步的步骤，建立联合边界安全和建立信任部队，团结边境社区，这一举措如果获得充分支持，便有可能缓解紧张局势和消除威胁。

战略审查的建议

49. 考虑到科特迪瓦和边境地区的局势，建议最后一次延长联科行动的任务期限至 2017 年 6 月 30 日，包括下文第 61 段所述为期 2 个月的特派团结束工作。在 2017 年 4 月 30 日前，联科行动的优先任务应侧重于对巩固它在科特迪瓦部署 12 年来所取得进展最为关键的任务。

50. 具体而言，特派团应继续发挥作用，促进和解与社会融合等国家主导的进程，并支持体制改革。展望未来，由于这些进程中的很多挑战是政治性质的，预计联科行动将在此背景下，支持政府安置前战斗人员和开展安全部门改革。联科行动的军警人员将继续向国家对口部门提供业务方面的咨询和指导。联科行动调频台(特派团的广播电台)将继续在传播和平信息方面发挥重要作用，同时向民众通报联合国在科特迪瓦的工作即将发生的变化。选举进程之前，还必须观察媒体环境，缓和煽动性言论和仇恨言论。

51. 特派团还应保留强有力的人权任务授权，包括支持民族和解进程，同时参与监测和预警活动以及发展国家能力，促进和保护人权。联科行动还应保留其协助提供人道主义援助的任务授权，重点提供人身保护。还建议联科行动和联利特派团同各自国家工作队一起，并与马诺河联盟和西非经共体等区域伙伴合作，继续支持科特迪瓦和利比里亚当局采取边界稳定举措。

52. 鉴于国防和安全部门履行职能的能力得到加强，而且特派团即将结束，科特迪瓦当局应在今后几个月中完全接手联科行动的安保职责。因此，建议联科行动保护平民的任务授权应限于以下情况：当安全情况恶化，可能导致该国和平与稳定局势出现逆转时，在顾及特派团的能力和部署区已经缩减的情况下，向科特迪瓦安全机构提供危急情况下的保护平民支助。

四. 对联合国科特迪瓦行动的拟议调整

军事部分

53. 正如我在以前的报告中指出的，联科行动正在逐步缩编，部队兵力从 2012 年高峰期的 9 792 人逐步减少。根据安全理事会第 2260(2016)号决议，联科行动在 2016 年 1 月至 3 月撤出 1 468 名人员，包括一个步兵营(750 人)、两个军事工作队(533 人)、航空兵(31 人)和一个支助连(154 人)。2016 年 3 月 31 日之前，联科行动将缩减至 3 969 人，其核定人数为 4 000 名军事人员，包括 2 个部署在西部的步兵营(1 606 人)、一个设在亚穆苏克罗、由 650 人组成的快速反应部队、两个部署在阿比让的工作队(861 人)、相关辅助人员(594 人)以及 97 名参谋人员和 192 名军事观察员。

54. 对今后一段时间必要兵力的审议考虑了全面威胁评估、兵力与任务分析以及国家武装部队的能力，还考虑了联科行动军事部门在特派团部署期限内的优先任务，包括在该国西南部持续不断的军事威胁背景下协助提供人道主义援助和支持边界稳定举措，以及联科行动保护平民任务的拟议范围。

55. 具体而言，提议进一步减少 1 969 名部队成员，到 2016 年 8 月 31 日减至 2 000 人。实现此目标的办法是遣返：两个步兵营(1 065 人)；部署在西南一个营所属的一个连(200 人)；总部保护部队的一个连(156 人)；辅助人员，具体是工程兵(175 人)、一所军事医院(56 人)和信号兵(90 人)；以及 135 名参谋人员和 92 名军事观察员。留下的 2 000 名部队成员将包括：一个部署在西南的步兵营(650 人)；快速反应部队(650 人)；一支总部保护部队(300 人)；辅助人员，具体是航空兵(176 人)和信号兵(66 人)；在 9 个队部(主要是在西部)合并的 58 名参谋人员和 100 名军事观察员。由于拟议的削减，联科行动将无法对要求其为选举安全提供支持的请求作出积极反应。2017 年的最后削减将包括：2 月削减部署在西南的步兵营和 1 个航空队；3 月削减快速反应部队及其航空队 and 所有军事观察员；4 月削减总部各单位，具体是保护部队、信号兵和参谋。

56. 在联科行动内根据安全理事会第 2162(2014)号决议设立快速反应部队仍然是一项重要资产，因此计划将其列入最后一批从科特迪瓦遣返的军事单位。目前正在探讨各种备选方案，以使该部队在联科行动生命周期结束之后按照其最初构想，继续成为区域和平与稳定的一项工具。在符合安理会第 1609(2005)号决议细述条件的前提下，相关建议如下：如果将快速反应部队调到另一个维持和平行动，该部队应继续按照安理会第 2162(2014)号决议的规定，履行在紧急情况下向联利特派团及其后续特派团提供支持的任務。继开展总结经验教训活动后，我将在今后发布的关于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联利特派团的进一步报告中提出具体的建议，包括在其他情况下如何使用类似工具。考虑到在我 2016 年 2 月 22 日关于联利特派团的第三十一次进展报告中提到的 2016 年 1 月 29 日利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟里夫和瓦塔拉先生给我的联名信(S/2016/169，第 22 段)，并在收到所有必要同意和授权的前提下，在 2017 年选举期间可以让快速反应部队在利比里亚待命，以备视安全局势对其进行可能的部署。

法国部队

57. 安全理事会在第 2226(2015)号决议授权在科特迪瓦的法国部队在其部署和能力范围内向联科行动提供支持。这种支持仍然是必要的。与此同时，在一些方面继续开展合作，包括对科特迪瓦共和军的支持以及科特迪瓦共和军、联科行动和法国部队每个月举行两次的三方会议。

警察部分

58. 联科行动警察部分的核定人数为 1 500 人，包括 500 名单派警察和部署到 6 个建制警察部队的 1 000 名警官。在部署期间，联合国警察将侧重于巩固在提高国家执法机构能力方面取得的进展。建议逐步减少单派警察人数，到 2016 年 12 月减至 250 人，重点是向国家警察和宪兵以及打击跨国犯罪单位提供指导和业务支持。警察部分的部署将与国家警察和宪兵业务责任划区相一致，到 2016 年年底队部数目将从 23 个减至 12 个。战术一级的支持将停止。将逐步遣返其余的 250 名单派警官，直至 2017 年 4 月 30 日一个不剩。不再需要 8 名海关官员。

59. 对建制警察部队必要兵力的审议考虑了全面威胁评估、对国家执法机构能力的分析，以及联科行动部队的部署和保护平民任务的拟议范围。因此，建议在定于 2016 年 3 月和 4 月进行的轮调期间立即遣返六个建制警察部队中的三个。其余部队中有一个将部署在阿比让——一座具有重要战略意义但部队部署有限的城市，布瓦凯和达洛亚将各部署一支部队，这两个地方经常发生扰乱公共秩序和族裔间暴力事件。所有部队将缩编，从 180 人缩减至标准的 140 名人员。其余三支部队将在 2017 年 3 月和 4 月遣返。

民政部分

60. 根据大会 2015 年 6 月 25 日第 69/258 B 号决议，联科行动有 1 225 个文职人员员额，包括 713 个本国员额和 512 个国际员额。正在进行调整，以期实现文职人员的分阶段缩编，同时考虑到上文第 50 和 51 段中详述的联科行动在其最后一个部署年份实质性任务的优先事项，并确保特派团保留必要的专门知识。文职人员在外地的存在也将合并。

对支助工作的影响

61. 到 2017 年 6 月 30 日特派团将彻底结束。这将包括所有相关任务，如关闭设施、清除设备、最后付款和其他行政要求。专门从事这项任务的一个小组将在适当领导的监督下，在 2017 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期间开展工作，同时还将完成向联合国国家工作队的过渡，以及政府认为适当的任何政治促进工作。

62. 特派团的缩编将与最后一年的授权行动同时进行。因此，联科行动正在注销资产或将资产转让给其他维持和平行动、联合国国家工作队或政府。此外，已落实适当的机制和程序，确保联科行动的结束工作以具有环保意识的方式完成。目前正在考虑将联科行动设在塞布罗科的总部移交给联合国国家工作队，作为联合国之家发挥作用，此想法尚待政府核准。

63. 政府已表示，希望在特派团关闭之后保留联科行动调频台，将由费利克斯·乌弗埃-博瓦尼基金会在其与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)合作实施的和平文化方案下开展运营。目前正在讨论制定一项详细的行动计划，

同时考虑到相关费用以及确保科特迪瓦社会各个阶层的平等利用、公正和编辑独立性的必要性。

人员的安全和安保

64. 对联合国在科特迪瓦的人员和设施的危险评估为低度至中度，最大的威胁是犯罪活动。正在开展准备工作，确保在联科行动结束之后保障联合国国家工作队的安全。

65. 在上文第 13 段所述的 3 月 13 日对大巴萨姆的袭击中，一名联合国志愿人员遇害，一名联科行动警察受重伤。这两个人都是在海滩游玩时遇害，并不是袭击的专门针对目标。自那以来，联合国设施的安全得到了加强。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

66. 在特派团结束工作期间，行为和纪律问题变得更加严重。因此，联科行动将加强其在这一领域的能力。

67. 在本报告所述期间，有两起性剥削和性虐待的案件记录在案，另有一项关于严重不当行为的指控。此外，还有指控发生了五起二类不当行为。调查工作正在进行。

五. 联合国科特迪瓦行动的未来

68. 鉴于科特迪瓦事态发展的积极走向，在联科行动撤出后不建议派遣联合国后续特派团，这符合该国政府的意见。然而，联合国将继续留在科特迪瓦，由联合国国家工作队根据各机构、基金和方案各自的任务规定，在现有资源范围内提供支助。2013 年开始的将联科行动履行的任务移交给该国政府、联合国国家工作队或其他合作伙伴的进程，因此重新变得更为迫切。

69. 联科行动在授权行动的最后运作期间，将侧重于将剩余的优先事项移交给联合国国家工作队和其他合作伙伴，以期巩固取得的成果，同时也协助作出所需努力，应对特派团结束后仍将存在的长期挑战。将按照和平行动问题高级别小组的建议(见 S/2015/446)和载有我的答复的报告(S/2015/682)所述，由特派团预算提供支持，酌情采取在特派团仍处于部署状态的情况下让国家工作队参与联科行动授权任务的备选方案。作为一项长期任务，特别重要的是联科行动必须与联合国国家工作队和其他合作伙伴互动协作，落实已确定的执行任务优先事项。这种做法还将协助联合国国家工作队和其他合作伙伴积累在联科行动结束后继续开展优先工作所需的能力和保持所需的势头。

70. 联合国将与区域和其他利益攸关方，特别是多边合作伙伴和其他合作伙伴密切合作，制定和执行联合国对科特迪瓦的参与工作转型的战略。非洲联盟和西非经共体在联科行动离开后参与补充联合国国家工作队的工作，将至关重要。

六. 所涉经费问题

71. 大会 2015 年 6 月 25 日第 69/258 B 号决议批款 4.027 亿美元，充作联科行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费(见我关于联科行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/70/753))。我为在 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间维持该特派团提出的 3.207 亿美元拟议预算已提交大会供其在第七十届会议续会第二期会议期间审议。应指出的是，拟议的所需资源是基于特派团的现有任务规定和范围。

72. 截至 2016 年 3 月 14 日，对联科行动特别账户的未缴摊款达 1.281 亿美元。截至同日，所有维和行动的未缴摊款总额为 26.028 亿美元。

73. 按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2016 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 12 月 31 日。

七. 意见

74. 2004 年 4 月应科特迪瓦当局的要求部署联科行动时，科特迪瓦是一个分成两半的国家，由军事力量强制实施的信任区以及政治僵局造成了南北分裂。当时普遍存在违反停火行为以及严重侵犯平民人权的行为。2004 年，曾经是区域内和平、稳定和繁荣灯塔的科特迪瓦受到残酷内战的破坏，处于悬崖边上。但该国在发展：和平协定得到执行，信任区被解散。2010 年举行的有争议选举导致了一场危机，危机期间约有 3 000 人被打死，另有 60 万人流离失所。然而，尽管有这一挫折，该国仍在继续发展。在 2010-2011 年选举后危机的五年后，科特迪瓦已走上持久和平与稳定以及经济繁荣的道路。我谨祝贺科特迪瓦人民和政府，他们的决心使这一积极发展成为可能。

75. 然而，巩固和平需要所有公民对全面和有意义的民族和解进程的充分承诺。这一进程的目标之一必须是确定和商定一项共同的民族观，此外还有该国公民的责任。对于科特迪瓦来说，这些问题特别重要，并可能令人担忧，因为尽管正在继续取得进展，但科特迪瓦冲突造成的并在选举后危机期间暴露的创伤尚未愈合。

76. 我欢迎瓦塔拉先生努力与广泛的利益攸关方接触，以期本着民族和解的精神推动政治对话。我还欢迎对总统的姿态表现出来的接纳性精神。积极的迹象是，科特迪瓦政治阶层的全体成员打算在今年晚些时候举行的选举进程中发挥积极和建设性的作用。与此同时，改革必须继续进行下去，以期解决结构性不公正。

因此，我欢迎计划中的立宪公民投票，这提供了一个重要机会，以商定一个新的、共同的民族观，并强调必须确保这一进程具有充分的包容性。

77. 治愈过去的创伤，并解决目前的不满，还将需要采取行动解决科特迪瓦冲突的根源，包括土地保有权、国籍和身份及巩固有效和负责任的安全部门方面的问题。尽管我欢迎在这方面所作的努力，但与土地和归属相关的问题所引发的持续动荡表明，需要采取更果断的行动，包括在实现社会融合进程的背景下。

78. 我仍然感到关切的是，民众依然认为存在片面司法和侵犯人权行为不受处罚现象，并再次呼吁，所有侵犯人权行为的肇事者，无论其政治派别如何，都应被追究责任。持续存在的侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力，也令人深感关切。需要采取紧急行动，以打击这类犯罪的有罪不罚现象，并确保保护平民，特别是妇女和儿童。如果科特迪瓦要实现持久的和平，发展国家机构促进和保护人权的能力仍必须是一个优先事项。这将涉及加强国家人权委员会，包括依照《巴黎原则》使之具有宪法地位并享有充分自治。联合国将继续与该政府密切合作，对这些倡议提供必要的支持。

79. 令我深感不安的是，多起重大案件的调查工作出现延误，包括 2012 年 6 月发生的 7 名联合国维和人员遇害案件以及 2012 年 7 月纳西布里境内流离失所者营地遇袭案件。我重申，政府有责任将这些国际罪行的肇事者绳之以法。

80. 我对 3 月 13 日对大巴萨姆无辜平民的恐怖袭击感到极为愤慨，并最强烈地予以谴责。我重申我对受害者家属最深切的同情和慰问以及联合国对科特迪瓦人民和政府的坚定支持。这种袭击毫无道理，应予以谴责。所有的恐怖主义行为肇事者、组织者、资助者和发起者都必须按照国际法被绳之以法。我欢迎区域领导人决心密切合作，共同对付暴力极端主义和恐怖主义的祸害，这种祸害靠边界是不能遏制的。联合国继续致力于帮助加强这种区域协作和支持制定全面战略来处理这一日益严重威胁。

81. 科特迪瓦安全部门取得了进展，这表现在安全环境有喜人的改善以及安全部门对 3 月 13 日恐怖袭击迅速和有效的应对。然而，重大挑战依然存在，特别是在该国的西南部，科特迪瓦武装部队迄今未能获得民众的信任，导致在目前的难民回返行动中经常发生袭击，局势持续不稳定。我敦促该国政府推进安全部门内部的关键改革，以期处理破坏信任与和解的令人担忧的挑战。同样重要的是探讨如何解决大量待处理的前战斗人员案件，同时确保所有人都获得可持续的重返社会的机会，以期确保他们成为科特迪瓦社会的建设性成员。

82. 2016 年将是巩固科特迪瓦政治体制重要的一年，也将是推动对于民族和解和社会融合进程至关重要的结构性改革和其他改革的一年。如能继续在这些方面和其他正在进行的进程方面取得良好的进展，将可以得出结论，科特迪瓦局势不再对区域和平与稳定构成威胁。因此，我根据战略审查的结论建议最后一次将联

科行动的任务期限延长至 2017 年 6 月 30 日。我还建议对联科行动的任务加以调整，以反映上文第 50 至 52 段所确定的优先事项。最后，我建议按照上文第 55、58 和 59 段的详细说明，进一步调整联科行动的军事和警察部分，将联科行动的核定人数调整为 2 000 名军事和 670 名警察人员。只要条件仍然有利，联科行动的所有军事和警察人员以及几乎所有的文职人员将于 2017 年 4 月 30 日前离开该国，该特派团将于 2017 年 6 月 30 日前完全结束。

83. 科特迪瓦的事态发展走向是积极的，因此，建议联合国的后续存在不超出国家工作队的范围。但存在一个明确的风险，如果没有额外资源与向政府或联合国国家工作队移交关键的余留任务的工作相配套，这些任务可能无法继续执行，从而有可能破坏迄今所取得的成果的可持续性。因此，我呼吁所有利益攸关方，特别是双边合作伙伴和其他捐助方提供所需资源，以促进联合国在科特迪瓦工作的转型。

84. 我谨感谢我的负责科特迪瓦问题特别代表艾莎图·明达乌杜的杰出领导，以及联合国所有文职和军警人员对科特迪瓦和平与稳定的执着追求。我还要感谢部队及警察派遣国，并感谢继续为科特迪瓦提供宝贵支持的捐助国、区域及多边组织和非政府组织。我要特别赞扬非洲联盟和西非经共体在科特迪瓦和平进程中发挥的重要作用，它们促成了联科行动取得的成就，没有它们的努力，该国不可能现在就进入维持和平存在的最后阶段。

附件一

联合国科特迪瓦行动：军事和警务人数

(截至 2016 年 3 月 15 日)

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	部队人员	共计	建制警察部队	警官
阿根廷						3
孟加拉国	13	10	729	752	180	
贝宁	9	7	368	384		57
玻利维亚(多民族国)	3			3		
巴西	4	3		7		
布基纳法索						45
布隆迪						29
喀麦隆	1			1		24
中非共和国						
乍得	6			6		16
中国	6			6		
吉布提						
刚果民主共和国						6
厄瓜多尔	2			2		
埃及		1	174	175		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国		8		8		6
冈比亚	3			3		
加纳	6	8	97	111		2
危地马拉	5			5		
几内亚	2			2		
印度	9			9		
爱尔兰	3			3		
约旦	8	11		19	482	9
哈萨克斯坦	2			2		
马达加斯加						2
马拉维	3	1		4		
马里		1		1		
毛里塔尼亚					140	

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	部队人员	共计	建制警察部队	警官
摩洛哥		4	715	719		
纳米比亚	1			1		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	5	3	864	872		40
尼日利亚	2			2		
巴基斯坦	12	13	277	302	189	
巴拉圭	1	1		2		
秘鲁	2			2		
菲律宾	3			3		
波兰	2			2		
大韩民国	2			2		
摩尔多瓦共和国	2			2		
罗马尼亚	6			6		
俄罗斯联邦	10			10		
卢旺达						8
塞内加尔	6	5	731	742		16
塞尔维亚	3			3		
西班牙		1		1		
瑞士						1
多哥	7	6	465	478		43
突尼斯	8	3		11		38
土耳其						3
乌干达	5	2		7		
乌克兰		3		3		9
坦桑尼亚联合共和国	2	2		4		
乌拉圭	1			1		
瓦努阿图						11
也门	9	1		10		11
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
共计	186	95	4420	4701	991	379

附件二

