



2015年12月16日秘书长给安全理事会主席的信

我谨提及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和安全理事会第2211(2015)号决议,其中安理会鼓励刚果民主共和国政府以2010年启动的旨在为联刚稳定团联合制定一个路线图和退出策略的评估进程为基础,采取有效步骤与联合国进行定期战略对话。

根据2015年10月5日刚果民主共和国常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2015/760),我派遣一个小组于2015年11月23日至28日访问该国,以重新审视实地的情况,并评估该国政府在安全局势和发展管理武装团体构成的威胁以及防止暴力侵害平民的国家能力方面取得的进展。在与联刚稳定团和小组召开的会议上,政府承认刚果民主共和国的局势依然脆弱,但重申其立场,即实地的局势不能成为在该国保留联合国维和人员的当前数量的正当理由。

小组注意到刚果民主共和国武装部队努力解除包括民主力量同盟、解放卢旺达民主力量、伊图里爱国抵抗力量以及最近的“玛伊-玛伊”民兵 Yakutumba 派在内的武装团体的作战能力,在此行动中部队伤亡惨重。小组发现刚果民主共和国武装部队增强了其快速部署和对武装团体开展行动的能力,尽管在维持这些行动方面存在困难。小组还确定,政府将实施暴力者绳之以法、打击性暴力行为和停止招募儿童的承诺是一项积极的进展。此外,小组发现,军队的改组、在某些地区任命新的指挥官、加强培训工作以及建立薪金支付制度已经取得了积极成果。

根据政府和联刚稳定团今年初联合进行的评估的结果,该小组证实,在包括上下韦莱、伊图里、南基伍和乔波省在内的一些地区的安全局势方面取得了一些进展。全国解除武装、复员和重返社会方案的启动也被确认为在应对武装团体构成的威胁方面一项重要的进展。

尽管迄今取得了一些进展,小组的评估是,需要开展更多的工作来维持这些成果,特别是在更广泛的稳定举措内扩大国家权力和为使前战斗人员重返社会找到持久的解决办法方面。在刚果民主共和国东部许多地区的安全局势依然动荡,而在布隆迪正在发生的危机的影响也需要认真监测,特别是在南基伍省。此外,



政治紧张局势和选举产生的不确定性依然存在，并且如果宣布的全国对话未能就今后的道路达成共识，则会有内乱和暴力的风险。

评价包括对联刚稳定团兵力配置的审查，并确定了一些低效率领域，同时考虑到特派团改革部队以提高其有效性的计划。基于包括快速部署营在内的部队改革、流动性增强和信息收集能力提高带来的预计能力和效率提高，小组的评估是，可以设想在不损害特派团执行其保护平民任务的能力的情况下进一步削减联刚稳定团军事人员，其中包括通过解除武装团伙的作战能力。

考虑在选举进程中面临的越来越多的法律和秩序的挑战，联刚稳定团将审查其配置，特别是警察部分的配置，以确保它具有执行其保护平民任务的足够能力。审查结果和建议将列入我 2016 年 3 月即将提交安全理事会的报告中。

鉴于刚果民主共和国日益复杂的局势以及在未来几个月内更有效地执行任务的需要，我认为，现在时机已经成熟，应当为促进恢复联合国与政府之间的战略对话采取具体步骤，以期实现共同目标：联刚稳定团逐步退出，同时维护成果和所作投资，并避免重新陷入动荡或冲突。刚果民主共和国政府向联刚稳定团和小组表示愿意重新参加第 2211(2015)号决议概述的有关为联刚稳定团联合制定退出战略的讨论，并加强与特派团的合作。

考虑到以上因素，我建议安全理事会在审查联刚稳定团的任务时，除了安理会在其第 2211(2015)号决议中批准削减的 2000 名军事人员，考虑进一步削减 1700 名联刚稳定团军事人员。我的建议考虑到在制定一个联合退出战略和应对武装团体构成的威胁方面取得的进展。

请提请安全理事会成员注意本函为荷。

潘基文(签名)
