



安全理事会

Distr.: General  
18 June 2015  
Chinese  
Original: French

2015年6月12日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随信附上2015年3月法国担任安全理事会主席期间的安理会工作报告(见附件)。本报告是在我的指导下与安全理事会其他成员磋商后编写。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

弗朗索瓦·德拉特(签名)



## 2015年6月12日法国常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

[原件：英文]

### 法国担任安全理事会主席期间(2015年3月)安理会工作评估

#### 导言

在2015年3月法国常驻联合国代表弗朗索瓦·德拉特担任主席期间，安全理事会派团对非洲进行了为期一周的访问，举行了包括25次公开会议和2次闭门会议在内的27次会议以及14次非正式磋商。在这一个月还举行了2次公开辩论。

在报告所述期间，安理会通过了9项决议、3项主席声明并向新闻界发表了8次新闻谈话。

#### 非洲

##### 安全理事会对非洲的访问

安理会派团于3月9日至13日访问非洲。行程包括中非共和国、位于亚的斯亚贝巴的非洲联盟和布隆迪。安理会的本次访问由安哥拉和法国的常驻代表共同领导；美利坚合众国常驻代表也共同领导了对布隆迪的访问。安理会于3月18日听取了这次访问的情况通报。

安理会于3月10日和11日对中非共和国的首次访问期间同过渡当局会面，包括总统凯瑟琳·桑巴-潘沙女士、民间社会代表以及部署在该国的国际部队。安理会还前往布里亚，同地方当局、宗教领袖、民间社会代表、前塞雷卡代表和部署在当地的联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)特遣队举行会谈。安理会在访问期间确认，中非共和国自危机开始以来在中非稳定团、欧洲联盟驻中非共和国军事行动部队和“红蝴蝶”部队的援助下取得进展。局势依然不稳定，但仍存在希望。安理会呼吁武装团体摒弃武力，并表示全力支持中非共和国当局，鼓励其完成过渡，特别是利用班吉论坛召开的机会。

安理会于3月12日在亚的斯亚贝巴同非洲联盟和平与安全理事会举行了第九次年度联合协商会议。会上讨论了非洲的诸多危机：大湖区、中非共和国、对博科哈拉姆恐怖主义团体的打击以及马里、萨赫勒、索马里、南苏丹和达尔富尔的局势。两个理事会在会上重申根据《联合国宪章》第八章开展合作。3月27日发布的联合公报提出了两个理事会在这次会议上协商一致的要点。

安理会于3月13日在布隆迪同共和国总统皮埃尔·恩库伦齐扎、内政部长、外交部长、民间社会代表、宗教领袖、联合国布隆迪选举观察团团长卡萨姆·乌蒂姆以及联合国国家工作队会面。安理会成员注意到布隆迪在内战结束后取得的重

大进展，并确认现在必须巩固这些成果。安理会重申，选举进程的顺利进行——和平、包容、透明并符合《阿鲁沙协定》和《宪法》的文字和精神——将对布隆迪维持长久稳定至关重要。他们还敦促政府作出进一步努力，确保为所有政党留出空间，并加强所有政治行为体之间的对话，以确保 2015 年选举前有一个自由、开放的有利环境。

安理会于 3 月 18 日举行了访问结束后的例行通报会。主席以法国常驻代表的身份介绍了安理会对中非共和国和布隆迪的访问，而安哥拉常驻代表伊斯梅尔·加斯帕尔·马丁斯讲述了安理会对亚的斯亚贝巴的访问。

### 刚果民主共和国

在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务期限延长的情况下，安理会于 3 月 17 日同部队和警察派遣国举行了非公开会议。此后，在 3 月 19 日举行了公开会议和磋商。安理会在公开会议上听取了负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长马丁·科布勒、秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特以及刚果民主共和国外交事务和国际合作部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈所做的通报。这三位人士向安理会强调了联刚稳定团同刚果民主共和国进行合作以及联合国同刚果民主共和国就稳定团的未来开展未来战略对话的重要性。安理会在非正式磋商中同特别代表和特使继续讨论稳定团的未来及其与刚果民主共和国的合作。会员国重申了对打击武装团体、逐步撤出联刚稳定团以及根据《宪法》以和平、透明和可信的方式顺利举行选举的承诺。

安理会于 3 月 26 日一致通过了第 2211(2015)号决议，将联刚稳定团的任务期限延长一年。根据秘书长在战略审查中的建议，安理会授权将稳定团部队人数减少 2 000 人，以使联刚稳定团更加灵活、有效并更好地履行保护平民的现有任务规定。任务规定侧重于保护平民、举行可信、透明和包容的选举，并启动联合国与刚果民主共和国之间关于联刚稳定团未来的战略对话。根据安理会《议事规则》第 37 条，安理会在通过第 2211(2015)号决议前听取了刚果民主共和国常驻代表伊尼纳斯·加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔的发言。他指出，刚果民主共和国政府同联刚稳定团之间的对话已经恢复，刚果民主共和国期待同联合国建立战略对话。新西兰代表在对其投票的解释性发言中支持秘书处为安理会成员定期举行关于解除武装团体行动能力的非正式通报会。

### 中非共和国

安理会于 3 月 26 日通过了第 2212(2015)号决议，授权向中非稳定团增派 750 名军事人员、280 名警务人员和 20 名惩戒干事。因此，中非稳定团军警人员(军官、警察和惩戒干事)的上限增至 12 870 人(第 2149(2014)号决议授权的上限为 11 820 人)。

## 马里

安理会于 3 月 7 日、8 日和 17 日就马里稳定团维和人员在不同安全环境中丧生发表声明。

### 恐怖主义行为(博科哈拉姆组织)对国际和平与安全构成的威胁

在 3 月 26 日关于“任何其他事项”下的磋商中，乍得常驻代表在提出了安理会非洲集团(即安哥拉、乍得和尼日利亚)提议的关于博科哈拉姆组织的决议草案问题。

乍得常驻代表强调，博科哈拉姆组织对尼日利亚及其邻国(即喀麦隆、乍得和尼日尔)构成了极为严重的威胁。他提到恐怖主义团体行动的重大人道主义后果，特别是流离失所者和难民数量增加。他敦促安理会依照《宪章》第七章根据乍得湖流域国家和非洲联盟的请求，迅速通过决议，安理会决议将核准多国联合特遣部队通过干预打击博科哈拉姆组织并提供必要支持。

安理会成员强调了博科哈拉姆组织对尼日利亚及其邻国构成的威胁。一些成员指出，应考虑尼日利亚的意见，其他成员则表示倾向于并已准备好向联合国支持多国联合特遣部队信托基金捐款。很多成员强调了受影响国家开展密切合作的重要性。

安理会于 3 月 30 日同负责西非问题秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和就题为“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”项目举行了公开通报会，随后就此问题进行了磋商。特别代表欢迎该区域各国当前军事攻击的成果，但强调有必要制定一项综合战略来克服社会经济挑战、恢复国家权力及消除博科哈拉姆组织迅速发展的条件，从而解决博科哈拉姆组织兴起的根源。助理秘书长表示，在博科哈拉姆组织袭击之后，尼日利亚及其邻国的 150 万人流离失所、2014 年以来 7 333 名平民遇害、300 所学校被毁、运作的卫生设施不到 40%、性暴力不断增加。对于多国联合特遣部队，她呼吁严格区分人道主义和军事行动，避免破坏人道主义工作者的工作和中立性，并建议特遣部队的任务应包括遵守国际人道主义法和保护平民的部分。对于尼日利亚从 3 月 28 日开始举行的选举进程，特别代表提到西非国家经济共同体在一份初步声明中确认，尽管出现了一些安全和后勤事件，但选举是自由而透明的。他呼吁在余下的选举进程中继续保持这种负责的精神。他强调说，未来政府的合法性将是有效应对博科哈拉姆组织和确保尼日利亚长期稳定的重要前提。今后的政府必须继续坚定致力于这一问题。

## 苏丹-南苏丹

安理会于 3 月 3 日一致通过了第 2206(2015)号决议，并依照决议建立南苏丹制裁制度、委员会、专家组，并制定资产冻结和旅行禁令的指认标准。安理会在

这项决议中表示，要进一步实施任何与届时局势相称的制裁，包括武器禁运和指认应对威胁到南苏丹和平、安全或稳定的政策或行动负责的高层人员。决议通过后，四个安理会成员(美国、中国、尼日利亚和俄罗斯联邦)作了发言。根据《议事规则》第 37 条，南苏丹常驻代表也作了发言。

安理会于 3 月 17 日就达尔富尔局势举行了磋商。主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和指出安全局势出现恶化且政治进程缺乏切实进展。对于秘书长根据第 2173(2014)号决议(S/2015/163)所提出关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的特别报告，他指出应维持安理会第 2148(2014)号决议核可的达尔富尔混合行动的三个战略优先事项。他强调了过去一年为加强达尔富尔混合行动运作所作的努力以及今后的挑战。他指出，达尔富尔混合行动撤出战略三方工作组已经开始工作，并认为任何撤出战略都应逐步推行。根据《议事规则》第 37 条，苏丹临时代办也作了发言。

安理会于 3 月 18 日就南苏丹局势进行了磋商。秘书长苏丹和南苏丹问题特使兼秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里欧斯强调指出 3 月 6 日在亚的斯亚贝巴举行的会谈失败。

安理会于 3 月 24 日就苏丹和南苏丹的关系进行了磋商。苏丹和南苏丹问题特使指出，苏丹和南苏丹的关系得到了一定的改善，但对两国因主要关注国内问题而在 2012 年 9 月 27 日所签署合作协定的执行方面没有取得切实进展，感到遗憾。他对南科尔多凡州和青尼罗州的局势表示关切，当地的安全状况正在恶化，人道主义局势严峻。

3 月 24 日，安理会经磋商后通过了一份关于南苏丹局势的主席声明(S/PRST/2015/9)，对在亚的斯亚贝巴举行会谈后未能达成一致意见深表失望，并谴责一再违反 2014 年 1 月 23 日《停止敌对行动协定》的行为。安理会重申支持政府间发展管理局的工作，呼吁各方切实参与和平进程。它还重申，有可能根据第 2206 (2015)号决议实施制裁。

## 索马里

安理会于 3 月 28 日向新闻界发表谈话，谴责 3 月 27 日针对摩加迪沙 Maka Al-Mukarama 酒店的恐怖主义袭击。

## 利比里亚

在 3 月 16 日的磋商中，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长根据第 2190(2014)号决议所做关于利比里亚局势和联合国利比里亚特派团(联利特派团)执行任务情况的通报。副秘书长报告说，尽管发生了数起事件，但整体利比里亚局势出现好转：埃博拉疫情即将消除，参议院选举顺利开展，政治改革正在进行，安全局势得到稳定。她表示，撤出联利特派团的时机已经到来，这样就可以在 2016

年6月底前将安全责任移交给利比亚政府。安理会成员表示支持继续撤出特派团和裁减部队，包括在2015年9月底前裁减1200名士兵和280名警官，同时对疫情仍可能给该国造成的威胁保持警惕。

## 利比亚

安理会于3月4日听取了关于利比亚局势和安理会有关制裁制度的通报。秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长贝尔纳迪诺·莱昂介绍了该国局势的发展演变。马来西亚常驻代表兼安理会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席侯赛因·哈尼夫报告了委员会的工作。

特别代表强调，利比亚总体实地情况急剧恶化，除非利比亚领导人迅速采取果断行动，该国的国家统一和领土完整即将面临严重风险。他强调了利比亚境内恐怖主义威胁的事态发展，特别是21名埃及科普特人遭到处决和发生拱北袭击后的事态。他还指出，恐怖分子正在利用政治和安全真空，试图破坏政治进程，国际社会应准备好支持一项政治协定，其中包括加强利比亚机构和打击恐怖主义的战略。在政治方面，他宣布3月5日在摩洛哥继续开展利比亚人之间的对话，讨论成立民族团结政府，确定安全安排并制定通过新宪法的时间表。他指出，会后应再举行两次对话会议，在阿尔及利亚举行的第一次会议将汇聚政治领导人，在布鲁塞尔举行的第二次会议将召集市镇代表。特别代表表示对各方达成一致意见的政治意愿和决心很有信心，同时强调了他们所面临的困难。

利比亚常驻代表根据《议事规则》第37条作了发言，指出利比亚军队需要打击恐怖分子的武器，利比亚准备就武器不被转用作出保证，以获得制裁委员会对实行武器禁运的豁免，他还指出，打击恐怖主义和推动政治调解进程应同步进行。

安理会成员在磋商中强调了达成政治协定和尽早建立民族团结政府的重要性。一些与会者强调，有必要协助利比亚政府打击恐怖主义。其他成员在确认存在威胁的同时，对立即提供援助的风险提出警告，认为这会破坏联合国的调解活动，而且会助长武器贩运，加剧国家和区域的不稳定性。

安理会3月5日一致通过了第2208(2015)号决议，决议将联利支助团的任务期限以及关于防止非法石油出口的第2146(2014)号决议所设制裁制度延长至3月31日。

安理会于3月27日一致通过了第2213(2015)号和第2214(2015)号决议。

安理会第2213(2015)号决议将联利支助团的任务期限延长至2015年9月15日，委员会专家组的任务期限延长至2016年4月30日。决议要求支助团将任务重点改为支持政治进程，并将此作为优先事项；确认根据利比亚当前安全局势要缩小支助团规模；并请秘书长保持调整人员配制和行动所需的灵活性和机动性。

决议加强了关于各项制裁制度(非法石油出口、旅行禁令、资产冻结和武器禁运)的规定,扩大了某些方面的制裁范围,特别是在个人列名标准方面。

安理会第 2214 (2015)号决议鼓励和支持利比亚打击恐怖主义,强调了向利比亚政府提供支持和援助的重要性,并呼吁利比亚各方参与联合国领导的政治对话,以期成立民族团结政府。

除了四个安理会成员外,根据《议事规则》第 37 条,埃及和利比亚的常驻代表也作了发言。

## 中东

### 关于中东发生的以族裔或宗教为由的攻击和暴力行为的受害者的部长级公开辩论会

安理会于 3 月 27 日举行了关于中东发生的以族裔或宗教为由的攻击和暴力行为的受害者的部长级公开辩论会,由法国外交与国际发展部长洛朗·法比尤斯主持。8 名部长和副部长参加了辩论。

秘书长和联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因提请注意伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国,又称为达伊沙),在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国犯下的野蛮暴行,这些暴行等同于灭绝种族罪、战争罪及危害人类罪。他们呼吁终止这类罪行的有罪不罚现象,包括为此将这类事项提交国际刑事法院。秘书长宣布制定一项关于防止暴力极端主义的行动计划,将在 2015 年 9 月推出。他还宣布成立“有名望人士小组”,以作为教派间及教派内部的动态咨询小组。

两位发言者向安理会讲述了他们的个人经历:迦勒底巴比伦宗主教路易斯·拉菲尔一世·萨科和伊拉克议会雅兹迪派议员维安·达希。他们谴责伊黎伊斯兰国所犯下的罪行,并呼吁国际社会保护少数族群,帮助境内流离失所者重返家园。

法国外交部长请秘书长起草保护中东少数族群的行动宪章,其中包含 4 个组成部分:提供人道主义援助和帮助流离失所者回返;提供军事支持以保障流离失所者回返;打击有罪不罚现象;寻求对伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的包容性政治解决方案。他宣布,法国准备主办一场国际会议,重点介绍咨询小组的调查结果,该小组的优先任务是起草行动计划。这些提议得到与会代表团的广泛支持。

所有代表团都谴责了伊黎伊斯兰国犯下的暴行,并鼓励动员整个国际社会。关于对中东微妙多元文化的风险,大部分代表团强调了流离失所者和难民回返以及提倡平和的宗教对话的重要性。打击恐怖主义的工作是一个长期过程;仅凭军事行动不足以永久根除恐怖主义。必须提出包容性的政治解决方案。

## 也门

安理会于 3 月 3 日就也门问题举行磋商。

秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔根据第 2201(2015)号决议，向安理会通报了决议的执行情况。他表示，也门政治危机仍在持续，胡塞派拒绝执行安理会的要求，哈迪总统决定迁往亚丁并撤销了其辞职决定，反胡塞派示威活动增加并受到镇压，在南部培训“人民委员会”并呼吁国家分治。比诺马尔报告了持续开展的调解工作以及取得的进展。他指出，就总统权力范围达成一致意见最为困难。

安理会成员重申其支持联合国促成的谈判，希望有关谈判将在海湾合作委员会的倡议和执行机制、全国对话会议成果以及和平与全国伙伴关系协议及其关于安全问题的附件的基础上尽早达成基于共识的解决方案。特别顾问确认，正在进行讨论，以决定所有各方都能同意的进一步谈判场所。对于哈迪总统迁往亚丁并在该市设立大使馆，一些成员担心这可能导致国家分裂。其他成员认为，应再次使用个人制裁，引导各方秉持诚意进行谈判。特别顾问指出，有必要加强其团队，特别是为了确保对解除武装、复员和重返社会问题采取有效的后续行动。本次会议后，3 月 20 日向新闻界发表两次谈话。

根据一位成员的请求，安理会于 3 月 22 日举行了紧急通报会并一致通过一份主席声明(S/PRST/2015/8)。安理会随后进行了磋商。

特别顾问强调指出，除了解除对总理的软禁以外，安全局势出现了恶化，原因是为控制亚丁出现的暴力对抗以及针对萨那和亚丁清真寺的恐怖主义袭击。他指出，由于哈迪总统和胡塞派之间的冲突，实现政治解决的前景越来越渺茫。哈迪总统已宣布亚丁为临时首都，指派“人民委员会”保障城市安全，并谴责前总统萨利赫及其胡塞派盟友发动政变；胡塞派则拒绝承认哈迪总统为合法领导人，他们不顾安理会的要求，继续占领政府机构，并向其他领土扩张。

根据《议事规则》第 37 条，卡塔尔(作为海湾合作委员会轮值主席国)常驻代表和也门常驻代表呼吁胡塞派遵守安理会各项决议，秉持诚意参加政治进程。他们欢迎沙特阿拉伯对召开会议的倡议，并鼓励也门各方、特别是胡塞派参加会议。卡塔尔常驻代表认为，有必要依照《宪章》第七章通过一项决议，对胡塞派实施武器禁运。

在会上通过的主席声明(S/PRST/2015/8)中，安理会重申需要一项政治解决方案，呼吁各方就迅速结束危机达成协议，并欢迎海湾合作委员会打算召开会议来配合和支持联合国促成的谈判。

特别顾问在随后的磋商中宣布，他打算在得到胡塞派和全国人民大会的同意后，将会谈迁到多哈。安理会所有成员都表示支持联合国所主持基于共识的政治

解决方案。一些成员担心安理会决定的影响力有限，对指认其他个人或采取武器禁运等其他措施是否有用表示怀疑。

## 黎巴嫩

安理会于 3 月 17 日就关于黎巴嫩问题的第 1701(2006)号决议举行了季度磋商。秘书长黎巴嫩问题特别协调员西格丽德·卡格在接替德里克·普拉姆布利任职后向安理会作了首次通报。主管维和行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特阐述了与联合国驻黎巴嫩临时部队工作有关的问题。两位发言者在通报中转达了秘书长对 1 月 18 日戈兰高地事件和 1 月 28 日袭击(真主党声称对此负责)后该区域局势不稳定的关切。秘书处再次呼吁各方保持克制，避免局势升级的风险。特别协调员还提到黎巴嫩共和国总统职位持续空缺对黎巴嫩稳定的负面影响。最后，她强调指出，由于叙利亚冲突导致黎巴嫩持续不稳定，因此边境事件增多，难民大量涌入，而且恐怖主义团体活跃。她强调说，安理会就黎巴嫩局势各方面发出一致信息对黎巴嫩的稳定至关重要。

安理会于 3 月 19 日通过了一项主席声明(S/PRST/2015/7)，继续支持黎巴嫩的稳定，再次呼吁各方保持克制以维护黎巴嫩南部停止敌对行动，呼吁立即选举共和国总统，重申其支持黎巴嫩安全部队和黎巴嫩武装部队应对恐怖主义威胁，并呼吁国际社会加大援助，满足因黎巴嫩境内出现难民而产生的需求。

## 中东和平进程

安理会于 3 月 26 日举行了公开会议，随后进行了非正式磋商，前中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表罗伯特·塞里参加了会议，并作了任职期间的最后一次通报。他认为随着定居活动持续进行和公共舆论出现两极化，实地局势只会让两国解决方案的前景更加渺茫。他重申，如果没有政治变革，就不会出现替代一国解决方案的备选办法。他呼吁安理会承担起责任。他指出，四方会谈辜负了人们的期望，安理会近年来通过的各项决议没有提供新的实质性和平架构。他认为，在目前这种情况下，安理会应发挥带头作用。最后，他敦促不应遗忘加沙，那里的人道主义局势仍在继续恶化。由于没有持久的政治解决方案，两国解决方案的可能性会越发渺茫。

## 阿拉伯叙利亚共和国——化学武器

安理会于 3 月 5 日同裁军事务高级代表安格拉·凯恩就中东问题进行了磋商，审查第 2118(2013)号决议的执行情况。高级代表阐述了销毁阿拉伯叙利亚共和国境内剩余化学武器生产设施的进展以及禁止化学武器组织(禁化武组织)技术秘书处和叙利亚政府目前对叙利亚最初声明的讨论。最后，她指出调查关于使用氯气指控的实况调查团在继续开展工作，正在对其成分进行检查。

安理会成员就第 2118(2013)号决议的执行情况交换了意见。一些成员对叙利亚最初声明前后不一致表示关切。一些成员欢迎禁化武组织和阿拉伯叙利亚共和国政府之间的合作，并表示预计叙利亚危机将在政治和人道主义层面取得进展。一些成员支持美国代表团提交的关于在阿拉伯叙利亚共和国境内将有毒化学品、特别是氯气用作战争武器的决议草案。

安理会于 3 月 6 日以 14 票赞成和 1 票弃权通过了关于在阿拉伯叙利亚共和国境内将有毒化学品、特别是氯气用作战争武器的第 2209(2015)号决议。

### 阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势

安理会于 3 月 26 日同主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员阿莫斯就中东问题、特别是阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势先后举行了公开会议和磋商。副秘书长强调说，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势继续恶化，运送援助物资面临着又一个障碍。她引用了具体数字(失业率达到 58%，三分之二的人口极端贫穷，预期寿命缩短 20 年，营养不良率超过 10%)，强调指出该国的社会经济局势十分危急。她指出，冲突各方故意无视安理会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号和第 2191(2014)号决议，因此必须认真考虑这些决议的后续行动。副秘书长认为，安理会应继续施压，确保遵守国际人道主义法和人权，并就不准人道主义援助进入的行为得出适当的结论，从而进一步采取切实步骤，保障完全遵守这些决议。最后，她呼吁国际社会在 2015 年 3 月 31 日在科威特举行的第三次叙利亚问题国际人道主义认捐会议期间采取行动，并慷慨资助联合国紧急战略计划。3 月 26 日向新闻界发表的谈话含有关于认捐会议的信息。

### 联合国脱离接触观察员部队

安理会于 3 月 24 日就联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)举行了磋商。主管法治和安全机构事务助理秘书长德米特里·蒂托夫代表秘书处作了陈述。他强调观察员部队在其行动区内继续受到武装团体的威胁，这些团体和叙利亚军队之间屡次爆发的事件以及针对以色列控制地区的事件都说明这一点。他确认，观察员部队的大部分基地已暂时迁至隔离区以色列一侧。安理会所有成员重申支持观察员部队的活动及其政治目标，即维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火以避免不稳定状况的蔓延。安理会成员铭记观察员部队维持和平人员的安全，重申将观察员部队重新部署到阿尔法一侧应该是暂时的，观察员部队应计划在条件允许时立即返回隔离区的据点。

### 欧洲

#### 2014 年 2 月 18 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

安理会于 3 月 6 日举行会议，听取了主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼、人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金以及主管人权事务助理秘书

长兼联合国人权事务高级专员驻纽约办事处主任伊万·西蒙诺维奇关于乌克兰人道主义局势和人权状况的通报。

主管政治事务副秘书长指出，2月12日签署的“执行明斯克协议的一揽子措施”是解决这场危机的路线图，并在第2202(2015)号决议通过后成为有约束力的国际框架的一部分。然而，停火依然脆弱，尚未在包括德巴尔切夫地区在内的整个区域扎根，南部马里乌波尔和顿涅茨克机场附近频繁出现违反停火的情况。由于其监测员无法靠近，也不能自由行动，欧洲安全与合作组织(欧安组织)无法核查撤出重型武器的真实情况。他欢迎“诺曼底模式”领导人作出的持续努力以及欧安组织发挥的关键作用。协调和应急司司长详细评估了乌克兰境内的人道主义需求，指出100多万名境内流离失所者和平民被困在冲突区域，超过67万人逃到邻国。500多万名乌克兰人(政府控制区200万人和非政府控制区300万人)目前需要人道主义援助。他概述了人道主义人员作出的努力，并强调有必要协调这方面行动。他表示人道主义事务协调厅欢迎执行明斯克协议的一揽子措施，但继续敦促所有各方遵守停火及保护平民。主管人权事务助理秘书长强调了人权高专办根据乌克兰人权特派团的工作所提出第九次乌克兰人权状况报告所载主要结果，提请注意该国东部地区令人不安的局势以及乌克兰其他地区的不利趋势。他指出，据称外国重型武器和外国战斗人员持续涌入，导致局势恶化。他表示，许诺已久的亟需改革严重受挫，因为在政府优先事项清单上各项改革的位置进一步下滑。他指出在克里米亚地区出现的系统侵犯人权情况，特别是侵犯克里米亚鞑靼人的人权。

安理会成员对乌克兰东部暴力减少表示欢迎，不过一些成员则对一再违反停火情况和继续侵犯和践踏人权行为(尤其是在冲突地区)表示关切。安理会成员支持在明斯克制定并由第2202(2015)号决议核准的路线图，特别是关于人道主义问题的内容，它们呼吁迅速全面执行路线图，加强当前脆弱但积极的势头。

#### 联合国同区域及次区域组织(欧洲联盟)的合作

安理会于2015年3月9日听取了欧洲联盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼的通报，这是她履新后首次受到邀请，介绍对联合国与欧洲联盟合作的年度审查。

秘书长强调了欧洲联盟对整个联合国议程的独到贡献。在这方面，他表示期待欧洲联盟对和平行动审查提出意见。高级代表介绍了欧洲联盟与联合国共同参与解决的各项危机最新情况，从利比亚到乌克兰的局势，以及非洲危机、中东局势、伊朗核问题和巴尔干局势发展。她还提到了共有问题和未来的前景，包括《联合国宪章》订立七十周年、制定2015年后议程以及对2000年在北京作出的性别平等承诺的再次确认。

安理会成员强调了共同承诺的主要领域，并欢迎联合国和区域组织根据《宪章》第八章开展富有成效的合作。大部分发言都突出了两个主题：打击恐怖主义和乌克兰问题。关于打击恐怖主义的问题，数位发言者强调对伊黎伊斯兰国进行打击，对威胁蔓延到非洲表示关切，强调有必要同非洲联盟进行合作。关于乌克兰问题，数位安理会成员表示支持根据“执行明斯克协议的一揽子措施”所作的外交努力以及欧安组织的作用。发言者还经常提到欧洲联盟促进和平与安全的行动、其区域参与以及在促进人权和解决国际问题中发挥的作用。

## 美洲

### 海地

秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)工作的半年期报告(S/2015/157)发布后，安理会3月18日举行了关于该特派团中期审查的公开辩论会。安理会还于3月16日同联海稳定团部队和警察派遣国举行了非公开会议。

负责海地问题秘书长特别代表兼联海稳定团团长沙德拉·奥诺雷提到了在政治和选举领域取得的进展，同多米尼加共和国领事关系的恢复以及在防治霍乱方面取得的进展。加强法治的行动正在推进，包括编写《刑法典》草案。在安全方面，特别代表指出，局势仍然相对稳定，不过出现了一系列示威活动，海地国家警察在无需联海稳定团行动支持的情况下处理了其中大部分示威。不过，海地国家警察的进一步发展仍然至关重要，随着该国开始复杂的选举期，还必须向联海稳定团警察部分增派300名人员。为此，特别代表呼吁警察派遣国加强努力，使警务人员达到核定最高人数，稳定团已将军事部分减少到2370人。

安理会成员和其他发言者表示支持联海稳定团和特别代表。他们欢迎制定选举时间表，呼吁海地所有行为体确保成功开展选举。安理会绝大多数成员表示对稳定的安全局势、海地国家警察不断提高的成效和能力以及正在进行的重组感到满意，并鼓励联海稳定团与东道国协调，继续对其意见作出迅速回应。部分安理会成员对联海稳定团军事部分缩编表示怀疑，指出它们担心安全局势可能恶化，引用了马尔泰利总统的请求，主张暂停或甚至逆转正在进行的重组进程。最后，一些成员呼吁海地进一步努力，确保妇女参与政治生活，改善海地囚犯的境况，其中30%至50%的囚犯仍在等待审判。

## 亚洲

### 阿富汗

安理会于3月16日一致通过了第2210(2015)号决议，将联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务期限延长一年。

安理会于3月16日还就阿富汗问题举行了季度辩论会。负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长沙拉斯·海瑟姆回顾了秘书长最新报告

(S/2015/151)的要点：对民族团结政府初步任命感到满意；阿富汗安全部队的行动能力增强；邻国为援助阿富汗民族和解进程付出努力。特别代表还指出了有待克服的诸多挑战：更好地保护平民；改善人道主义局势和加强法治；改善经济状况；努力打击贩毒和继续推进民族和解进程。他还提到关于伊黎伊斯兰国已在阿富汗建立立足点的报告。

阿富汗常驻代表查希尔·塔宁概述了阿富汗过去 13 年所作的努力，指出阿富汗充分履行主权国家责任的时机已经到来。

安理会成员欢迎阿富汗过渡进程的结束和“转型十年”（2015 至 2024 年）的开始。他们再次重申，将按照阿富汗领导精神和转型进程自主权，继续支持阿富汗政府和人民。他们强调了在阿富汗巩固民主和改善人权状况的重要性。联阿援助团在支持阿富汗主导的和平与和解进程中发挥了重要作用。

数个国家重申了善治和经济发展的重要性。一些国家特别提到即将修订《东京相互问责框架》。其他国家表示希望妇女在该国的未来发挥更大的作用。有一些安理会成员对阿富汗局势恶化（特别是在北部地区）以及打击毒品非法流动中的挫折也表示关切。

## 不扩散

### 伊朗伊斯兰共和国

安理会 3 月 24 日举行了公开通报会，审议第 1737(2006)号决议所设委员会主席的季度报告。西班牙常驻代表以该委员会主席的身份，按照第 1737(2006)号决议第 18 (h)段报告了委员会在 2014 年 12 月 18 日至 2015 年 3 月 23 日期间所做的工作。

委员会主席在发言中强调了对伊朗伊斯兰共和国和“E3+3”六国政府之间为达成全面协议所举行谈判的期待，并指出将继续通过第 1737(2006)号、第 1747(2007)号、第 1803(2008)号和第 1929(2010)号决议规定实施制裁。他进一步指出，委员会继续为国际组织和会员国执行有关决议提供援助。

安理会成员再次表示希望伊朗伊斯兰共和国和“E3+3”六国政府目前的谈判能达成一项全面协议，但一些成员指出仍然存在意见分歧。一些成员还对伊朗伊斯兰共和国与国际原子能机构(原子能机构)之间的讨论缺乏进展表示关切，呼吁伊朗伊斯兰共和国和原子能机构在对话中考虑到所有未决问题。

### 朝鲜民主主义人民共和国

安理会于 3 月 4 日一致通过了第 2207 (2015)号决议，将第 1718 (2006)号决议所设委员会专家组的任务期限延长一年。

## 贯穿各领域的问题

### 恐怖主义

安理会于 3 月 18 日通过了一份向新闻界发表的谈话，谴责对突尼斯巴尔多国家博物馆的袭击。

### 关于儿童与武装冲突的公开辩论会

安理会于 3 月 25 日举行了公开辩论会，主题是受非国家武装团体侵害的儿童。秘书长、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表勒伊拉·泽鲁居伊以及联合国儿童基金会(儿基会)副执行主任约卡·布兰特通报了联合国为使儿童脱离非国家武装团体并重新融入社会所开展的活动。特别代表回顾“儿童不是士兵”活动刚满一周年，强调了行动计划在停止侵犯儿童权利方面发挥的作用。

两位民间社会代表向安理会讲述了他们的个人经历：刚果民主共和国的复员前儿童兵、非政府组织儿童和平组织主席朱尼尔·恩齐塔和中非共和国国际救助儿童会儿童保护技术顾问朱莉·博丹。

安理会成员和其他与会者谴责了非国家武装团体侵害儿童的行为，特别强调了达伊沙和博科哈拉姆等极端主义团体和其他恐怖主义团体针对女童和学校实施的暴力。很多与会者就以下领域提出了具体建议：将儿童保护活动纳入调解员的工作、接触非国家武装团体并同它们进行对话的必要性、非国家武装团体签署的行动计划所发挥的作用、儿童保护资料以及对安全部队和维持和平行动的培训、确认武装冲突中的绑架行为是在秘书长年度报告附件中列名理由的可能性。

安全理事会主席此前邀请各国分享采取行动打击非国家武装团体所犯下暴力的可行想法，将其纳入法国以国家名义编写的非正式文件摘要，并递交给秘书长分发给所有会员国和联合国的其他行为体。

### 安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况

安理会于 3 月 30 日举行了公开总结会，评估 3 月所做的工作。会员国在会上审查了当月工作的要点，特别是安理会对非洲的访问。