



安全理事会

Distr.: General
12 December 2014
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十五次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2162(2014)号决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延至 2015 年 6 月 30 日,并请我在 2014 年 12 月 15 日提交一份中期报告。本报告介绍了自我 2014 年 5 月 15 日上次报告(S/2014/342)以来最新的重大事态发展和联科行动任务执行情况,还载有在本报告所述期间选举需要评估团的结论和建议。

二. 政治局势

2. 2015 年总统选举已经迫近,政治姿态和竞选前活动一直主导科特迪瓦的政治事态发展。自 1 月以来一直陷于僵局的政治对话于 5 月 22 日重开,之后,该国政府采取了一系列建立信任措施,包括释放前总统洛朗·巴博更多的同伙,欢迎自我放逐者回返,解冻其银行账户,返还非法占有的财产。

3. 7 月 23 日,政府宣布,659 名与选举后危机有关的被拘留者中的 275 人在 5 月 22 日至 7 月 21 日被保释。政府还重申了阿拉萨内·瓦塔拉总统的承诺:返回的流亡者不会面临司法程序。至少已有 191 个银行账户被解冻,多人结束自我放逐回国,包括高级别的前政权官员,以及前总统巴博的母亲 Marguerite Gado,她 10 月 12 日从加纳回国,10 月 15 日死于与年龄有关的问题。政府领导的归还非法占有的公私场所委员会的工作取得了进展,报称截至 12 月 1 日,在其收到的 901 份索偿要求中,376 处非法占有的财产已经腾空。另有 153 项索偿要求仍在审议之中。

4. 6 月 18 日,瓦塔拉总统签署了一项关于独立选举委员会的组成、组织和职能的法案,使其成为法律。新的立法设立了独立选举委员会,其理事机构由 17 名成员组成,其中 1 人代表国家元首,4 人代表政府,4 人代表执政的乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟,4 人代表反对党,4 人代表民间社会。该法律还规定委员会主席从委员中选举产生。反对党科特迪瓦人民阵线(科人阵)和自由与民主共和党批评该项法律不能保证公平、透明和公信力原则。6 月 28 日,科人阵宣布不



参加改组后的委员会，但仍然愿意与政府进行对话。科人阵认为，政府在独立选举委员会中的任职人数过多，影响到该委员会的独立性，并要求政府成立一个一致任命的选举机构。7月2日，科人阵领导的科特迪瓦民主力量联盟(科民盟)表示赞同这一立场，要求政府与各政党重新谈判并在协商一致的基础上商定独立选举委员会的组成问题。8月5日，政府和科民盟进行了进一步协商，之后科民盟向委员会提名了两名代表，其中包括科人阵提名的一名代表。8月8日，瓦塔拉总统签署了一项法令，任命了委员会的17名成员，他们于8月11日宣誓就职。

5. 9月4日和5日，17名委员进行了谈判，以期按照新的法律规定，选出由6名成员组成的独立选举委员会主席团。9月5日，17名成员中的12人再次选举现任主席优素福·巴卡约科先生担任委员会主席。五名委员，其中包括代表科人阵、科民盟的代表，两名来自民间社会和一名来自乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟的代表抵制了投票。9月8日，科民盟宣布，它已停止参加委员会的工作，但不撤出独立选举委员会。另一方面，科人阵于9月13日宣布，它正在退出委员会，原因是该党中央委员会的投票立场不一。10月1日，科民盟宣布它仍然愿意就独立选举委员会主席团的组成问题同政府进行对话，但表示，其代表应获得实权。在与科民盟达成的协议基础上，政府于10月3日采取步骤，修订了独立选举委员会法律，将独立选举委员会主席团的人数由6人增至9人，以满足反对派的要求。10月17日，国民议会通过了修正案，11月13日，科民盟通过新闻公报宣布，其两名代表在11月11日与内政和安全部长 Hamed Bakayoko 先生讨论后，回到了独立选举委员会。在同一份公报中，科民盟强调，独立选举委员会主席团的扩大仍未解决其组成不平衡的问题，但确认政府已经采取步骤，鼓励反对派返回。11月27日，科民盟的代表参加了独立选举委员会会议。

6. 2015年总统选举潜在候选人继续作出努力，以巩固已获得的支持。5月11日，亲巴博的反对党争取和谐联盟主席 Henriette Lagou 宣布她将参选。与此同时，9月14日至17日，瓦塔拉总统正式访问了前总统亨利·科南·贝迪埃、科特迪瓦民主党(科民党)领导人和执政的乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟主席的家乡——Iffou 地区。在访问期间，瓦塔拉总统重申，他打算参加2015年总统选举。在一次与瓦塔拉总统举行的联合记者招待会上，前总统贝迪埃呼吁科特迪瓦民主党成员呼吁支持现任总统作为乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟唯一的候选人参选，科民盟成员和广大公民对此反应不一。11月1日，乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟重新确认它支持瓦塔拉总统担任其2015年选举的唯一总统候选人。科民党和执政的共和人士联盟党代表团开展了全国宣传运动，主张唯一的总统候选人资格。

7. 9月29日至10月14日，科人阵主席 Pascal Affi N'Guessan 访问了该国东部和中部地区，动员基层对该党提供支持。早些时候，7月4日，他宣布该党领导结构发生了实质性变化，包括提名了一位新秘书长。9月20日，科人阵任命了一位副主席，负责协调活动，旨在将前总统巴博从海牙国际刑事法院(国际刑院)解

救出来。10月9日，Affi N'Guessan 先生宣布他打算在定于12月11日至14日举行的全党大会期间竞选连任该党领导人。11月5日，前总统巴博也表示，他打算竞选该党领袖职位。11月20日，Affi N'Guessan 先生提出申诉，要求将前主席从科人阵主席候选人名单上撤下，理由是存在程序问题。第二天，他的申诉被该党的执行秘书处驳回，宣布前总统的候选资格符合要求。与此同时，11月8日，反对党 LIDER 选举马杜·库里巴利先生担任该党主席。库里巴利先生表示打算参加总统选举。

8. 10月31日，布基纳法索前总统布莱斯·孔波雷在辞职后抵达科特迪瓦。第二天，科特迪瓦总统欢迎了前总统和他的随行人员，并进行了电视广播。虽然一些与政府有关联的政党、民间社会组织和著名的反对派人物库里巴利先生表示支持科特迪瓦当局关于欢迎前总统的决定，但科民主党保持沉默，科人阵坚决反对他的出席。11月20日，前总统离开科特迪瓦，前往摩洛哥。

国家和国际司法

9. 政府继续努力依法惩处被指控在选举后危机期间犯下的罪行的行为人。6月26日，科特迪瓦最高法院确认了对共和国卫队前指挥官 Bruno Dogbo Blé 将军判处15年徒刑。

10. 9月9日至10日和10月初，阿比让法院高级调查法官和公共检察官对前第一夫人西蒙娜·巴博的案件进行了审理。10月10日，科特迪瓦政府向国际刑院提交了文件，证明它有能力在国内法院审判巴博女士。10月13日，政府选定了由7名成员组成的陪审团，以审判83名个人，包括前第一夫人、Affi N' Guessan 先生和前总统巴博的其他同伙，他们都被控在危机期间犯有危害国家罪。诉讼程序最初定于10月22日进行，现已无限期推迟。10月24日，前总统巴博手下的国防部长 Lida Kouassi 先生因被控危害国家安全被重新逮捕。Kouassi 先生是14名科人阵领导人之一，还包括 Affi N'Guessan 先生，他2013年8月6日被政府保释。

11. 特别调查和审查小组继续执行其法定职能，调查和起诉2010年总统选举和选举后暴力过程中所犯的罪行。但是，该小组的工作由于预算和人力资源困难而受到阻碍，这反过来又破坏了政府打击有罪不罚现象的工作。与此同时，11月20日，司法、人权和公民自由部长 Gnénéma Mamadou Coulibaly 宣布，在调查在选举后危机期间犯下的侵犯人权行为联合行动第一阶段，即2013年4月4日至2014年2月6日，在阿比让89个地点挖出了800具尸体。

12. 国际刑院涉及前总统巴博案件的诉讼继续进行。9月11日，国际刑院第一预审分庭拒绝了他的辩护律师提出的反对确认指控上诉要求。9月17日，国际刑院将案件分配给了重组后的第一审判分庭，该分庭于11月17日将2015年7月7日定为审判开始日期。10月29日，出于安全考虑，审判分庭驳回了前总统巴博提出的被释放三天，以参加他的母亲葬礼的请求。

13. 对青年爱国者组织前领导人 Charles Blé Goudé 确认指控的审讯于 9 月 29 日至 10 月 2 日举行。Blé Goudé 先生面临在选举后危机期间犯下的四项危害人类罪指控，包括 184 起谋杀，38 起强奸，126 起不人道行为和 348 起迫害行为。11 月 12 日，国际刑院否决了他的辩护律师提出的一项关于将受害人证词排除在案件记录之外的要求，以及对该案的可受理性提出的异议。目前所有案件都涉及前总统巴博的部属，强化了“成王败寇的司法”印象。

社会融合

14. 对话、真相与和解委员会的三年任务期在 9 月 28 日结束。4 月至 8 月，64 000 多名科特迪瓦危机受害者在后勤和预算受限的情况下在地方委员会进行的受害者听讯上作证，其中 30% 为妇女。9 月 8 日至 30 日，还就 80 个关于 1990 年至 2011 年科特迪瓦历次危机的具有象征意义的案件在国家委员会举行了公开审讯，重点是调查真相。然而，出于对所披露信息的敏感性的关切，没有对审讯进行广播。截至 12 月 1 日，载有委员会关于赔偿以及其他政治、司法和非司法措施的建议的最后报告尚未提交给政府。

15. 正在地方社区建立提高认识和预警委员会，以促进族群间的社会融合与和平共处，同时也设法预防族群间冲突。然而，由于能力不足以及财政制约，这些区域机制的影响力依然有限。为了克服这些挑战，联科行动为科特迪瓦西部的 23 个提高认识和预警委员会提供了技术咨询和支助，建设和平基金为此提供资金。这加强了联科行动与地方当局的关系，联科行动目前正联合监测地方的事态发展，以帮助防止冲突。

16. 土地保有权问题仍是引发族群间紧张的一个原因。司法、人权和公民自由部表示，自关于与科特迪瓦公民结婚的男性外国国民以及 1972 年以来居住在科特迪瓦的人可以获得科特迪瓦国籍的新法于 4 月 1 日生效以来，已有大约 50 000 人申请了科特迪瓦国籍。为支助该国政府，我的特别代表鼓励传统领袖和社区领袖积极参与旨在促进其所负责地区的和平、稳定和安全的举措。5 月 22 日，该国西部 Guémon 地区的区域传统领袖委员会为 500 名传统领袖和社区领袖举办了一个能力建设讲习班，内容涉及土地保有权管理和族群间对话。参加者通过了一系列建议，包括促进地方遵守 1998 年的农村土地所有权法，以及增强当地社区同当局的合作。

17. 在格拉博和菲特分别于 2014 年 2 月和 5 月受到攻击后，10 月 27 日至 29 日，在格拉博举行了一个族群间讨论会。来自受影响村庄的 200 多名妇女、青年、传统领袖和宗教领袖的代表集聚一堂，讨论减少社会紧张和恢复族群间信任的解决方法。联科行动还促成为 50 名传统领袖举办了一次研讨会，内容涉及他们在冲突调解中的作用。

三. 安全局势

18. 科特迪瓦的安全局势继续改善，但仍然脆弱，零星的武装进攻、土匪和其他暴力犯罪事件仍然存在，特别是在靠近与利比里亚边界的地区。不过，涉及科特迪瓦共和军不服从纪律人员、前战斗人员和“多佐”(传统猎人)的报告事件减少了 10%。科特迪瓦执法和安全部队部署在全国各地，但他们的行动效率仍受到缺乏维持公共秩序的装备的限制。安全和国防部队、特别是科特迪瓦共和军对民众施暴的频率在不断下降。

19. 5 月 15 日，西部边境城镇菲特遭到一伙不明身份武装人员的攻击，造成 13 人死亡，其中包括 4 名儿童和 3 名科特迪瓦共和军士兵，并使 3 500 名社区成员流离失所。5 月 21 日，政府核准了旨在加强国家西部地区安全的措施，包括扩大科特迪瓦共和军的存在，并于 6 月 21 日启动了促进和平、社会融合和安全的方案。联科行动开展了特别保护巡逻，修复了五座桥梁，以促进回返，政府在联合国支助下提供了人道主义援助。然而，菲特的民众仍未返回。

20. 9 月 1 日，装备火器和其他武器的人员攻击了在阿比让的科人阵总部，造成三名科人阵成员严重受伤。政府谴责了这一袭击，并对事件展开调查。

21. 9 月 18 日，阿比让东部的阿库埃多营地发生了一次枪击事件，袭击者人数不明，营地是一个联合军营，驻扎着科特迪瓦共和军人员和联科行动军事人员。八名袭击者被抓获，包括一名警官和一名士兵。还缴获了两辆民用车辆和八件武器。

22. 11 月 18 日，不同的科特迪瓦共和军士兵团体在阿本古鲁、阿比让、阿博伊索、布瓦凯、达洛亚、科霍戈、奥迭内和亚穆苏克罗的兵营外架设路障并封锁街道，抗议未发薪金和其他有权支领款项的行为。在布瓦凯，示威者短暂接管了国家电视台和广播电台；抗议者还在布瓦凯和达洛亚冲进科特迪瓦共和军的武器库，并在布瓦凯抢劫了警察局，造成物质损失以及火器、弹药等装备失窃。国防部长保罗·科菲·科菲先生以及内政部长分别发表声明，称政府将满足士兵们提出的部分要求。11 月 19 日和 20 日，政府和心怀不满的士兵的代表举行了谈判，期间达成了满足士兵很多要求的协议。与此同时，瓦塔拉总统宣布，军队今后不应举行此类抗议活动。

四. 区域问题

23. 埃博拉疫情的爆发继续给次区域，特别是几内亚和利比里亚(两国与科特迪瓦接壤)以及塞拉利昂带来前所未有的挑战，这些国家受影响最为严重。在本报告所述期间，在与科特迪瓦接壤的马里也记录到病例。截至 12 月 1 日，科特迪瓦未报告病例。8 月 10 日，科特迪瓦政府把埃博拉风险提高到“极高”，并宣布了一系列对策，包括暂停来自疫区的所有航班，并在入境点加强筛查。8 月 22 日，科特迪瓦政府关闭了与几内亚和利比里亚的边界，不过，9 月 1 日，国家安

全委员会宣布为救济目的开放人道主义走廊，但走廊的运作仍是一个挑战。9月26日，瓦塔拉总统宣布恢复科特迪瓦与受影响国家的空运，自9月29日起生效。10月20日，科特迪瓦国家航空公司恢复了向受影响国家的飞行。与此同时，科特迪瓦政府在联合国支持下，更新了国家应急准备和反应计划，该计划的最初预算为1.1429亿美元，其中，已承诺提供的资金为3190万美元。联合国儿童基金会和联科行动帮助加强了临时治疗设施，联合国开发计划署(开发署)则支持调动资金，为最多300名国家和国际保健人员以及边境地区的科特迪瓦边防警察、海关官员和其他执法人员提供装备和培训。联合国还支持制订宣传战略和外联方案以及对非法过境点进行查勘，人道主义事务协调厅为政府简化过境手续提供了支助并为人道主义走廊的运作提供了便利。

24. 由于爆发埃博拉疫情，联利特派团和联科行动以及利比里亚和科特迪瓦的安全机构参加的联合边界行动继续暂停。10月，联科行动和联利特派团在各自边界一侧同时进行了边界评估，以便为联合评估提供信息。两个特派团发现，局势总体平静，没有严重的紧迫威胁。此外，联科行动与科特迪瓦问题专家组协调，继续监测违反禁运情况，并与科特迪瓦海关密切合作以防止发生违反禁运的情况。

25. 11月5日，部长会议颁布了关于打击跨国犯罪小组的机构、结构和运作的法令。小组除协助打击贩毒外，还将负责防止贩运钻石以及保护动物和植物物种。

五. 安全机构改革

26. 为把安全部门改革进程推广到各地，并加强民主治理，包括对安全部门的文职监督，继续开展了工作。2014年4月的国家安全战略澄清了重组安全和国防部队的实际运作安排。7月22日，Inza Fofana 指挥官就任行动决策协调中心领导职位，取代前区指挥官伊西亚卡·瓦塔拉中校(又称“Wattao”)。

27. 战略咨询协商小组监测执行安全部门改革的进展，国家安全委员会秘书处在该小组框架内，加强了与各职能部委和国际社会的协调。国家安全委员会秘书处还加大了全国范围的宣传和能力建设运动的力度。地方当局受权促进在科特迪瓦所有五个区域建立安全委员会，以便为在地方一级共享信息并协调执行安全部队改革提供便利。

28. 政府继续努力改善安全机构的性别均衡，尤其重视宪兵的性别均衡。宪兵学院正在调整基础设施，以向女性新兵提供膳宿。警察和宪兵将在性别平等与巩固和平基金项目框架内接受培训，以便在全国运作12个性别平等事务室。

29. 通过速效项目并在建设和平基金的支持下，阿本古鲁、阿博伊索、达洛亚和圣佩德罗的警察局以及达巴卡拉、塔伊、滕格雷拉和祖安胡年的宪兵队得到修缮和重新装备。内政部在联科行动和开发署协助下，制定了警察审查工作的职权范围，该文件仍待政府予以认可。

30. 恢复公众对安全和国防部队的信任仍是一个挑战。科特迪瓦共和军继续在国家北部、南部和西部履行执法任务，原因是其承担与警察和宪兵部分相同的安保作用与职责。虽然警察和宪兵被重新部署到全国各地，但他们缺乏必要的装备和后勤服务，使其作业能力继续受到阻碍。此外，前区指挥官的影响仍是挥之不去的挑战，影响了公众的信任。在这方面，在上文第 22 段所述的科特迪瓦共和军抗议活动后，11 月 25 日，前卡蒂奥拉区指挥官埃尔韦·“Vetcho”·图雷中校被任命为第 3 步兵营的指挥官。

六. 解除武装、复员和重返社会

31. 11 月 4 日，解除武装、复员和重返社会管理局宣布，44 000 名前战斗人员已被解除武装，其中包括 3 538 名妇女；预期到 2015 年 6 月 30 日，还将对订正总数为 67 460 名的前战斗人员实施解除武装进程。政府统计数字显示，截至 12 月 1 日，共收缴了包括手榴弹在内的 27 034 件武器和 1 537 件爆炸物。

32. 2014 年初以来，进入解除武装、复员和重返社会进程的前战斗人员数目大大减少，其原因包括重新安置和重返社会的机会有限。5 月 1 日至 12 月 1 日，联科行动和联合国地雷行动处(地雷行动处)为支持国家当局，开展了 264 次解除武装行动，其中大部分涉及科特迪瓦共和军人员和前新生力量人员。在这些行动中，包括 147 名妇女在内的 2 258 名前战斗人员交出了 1 004 件武器、228 875 发小武器弹药和 1 041 件爆炸物。根据政府公布的数字，与前政权有关联的前战斗人员加入解除武装进程的人数比率有所提高，但确切的参与率很难确定。

33. 截至 12 月 1 日，约有 44 000 名前战斗人员获得了复员援助。联科行动协助政府开展重返社会工作，在全国各地实施了 79 个以社区为基础的复员项目，旨在加强社区安全和社会凝聚力，巩固武器收缴方案，并为大约 24 000 名前战斗人员支付过渡性安全津贴。

34. 11 月 4 日至 6 日，解除武装、复员和重返社会管理局举办了一次国际知识共享讲习班，总结国家方案取得的成就和面临的挑战，并期待进一步巩固国家方案。11 月 14 日，管理局负责人 Fidèle Sarassoro 先生致函我的特别代表，确认到 2015 年 6 月，将有 14 000 名前战斗人员处于复员进程的不同阶段，并请联科行动继续支持他们复员和重返社会。

35. 在平民解除武装方面，全国小武器和轻武器委员会在地雷行动处的支持下，开展了 27 次武器收缴行动，收缴了 376 件武器、149 件弹药和 5 918 件小武器弹药。10 月 10 日，联科行动与解除武装、复员和重返社会管理局和全国打击小武器和轻武器委员会发起了一个三方社区解除武装计划。地雷行动处支持在布洛莱金、Dieuzon、迪埃奎、吉格洛、图莱普勒和扎涅开展了 9 项行动，共收缴了 176 件武器、851 件小武器弹药和 66 件爆炸物。

七. 人权

36. 人权状况的特点是，有报告称存在任意逮捕、非法拘留、敲诈、勒索以及对妇女和儿童的性暴力和性别暴力行为。据报 5 月 1 日至 12 月 1 日，有前战斗人员、科特迪瓦共和军成员、宪兵、警察和惩教干事卷入 6 起法外杀人案件、32 起酷刑和虐待案件以及 49 起任意逮捕和非法拘留案件。在大多数情况下，由于受害者家属与施暴者进行庭外和解，对被控施害者未采取任何司法或惩戒行动。

37. 在阿比让，因与选举后危机有关联而被拘押者的拘留条件仍然违背他们的正当程序权利。9 月 22 日至 26 日，在阿比让中央平民监狱，约 300 名被拘留者绝食，抗议他们被长时间拘留而不予以审讯以及狱中生活条件恶劣。包括检察官在内的当局承诺除其他外，加快司法程序，随后被拘留者停止绝食。然而，囚犯们认为这些承诺并未兑现，370 名犯人于 11 月 24 日在另一份绝食信上签了字，12 月 1 日起开始无限期绝食。

38. 6 月，境内流离失所者人权问题特别报告员 Chaloka Beyani 博士访问了科特迪瓦。报告员注意到，自他 2012 年 7 月第一次访问以来情况取得了进展，包括批准《坎帕拉公约》，其中要求政府为境内流离失所者提供保护；但他说，流离失所者仍然严重缺乏谋生机会、住房和土地，他们还面临严重的社会边缘化。也是在 6 月，科特迪瓦人权状况独立专家 Doudou Diène 向人权理事会提交了一份报告。他着重强调了 2015 年 10 月总统选举之前面临的挑战，包括据报科特迪瓦共和军成员犯下的性暴力案件和勒索行为增多、民众的社会经济环境艰难以及在言论自由、和平集会和结社方面存在问题。11 月 6 日，人权理事会任命摩洛哥的 Mohammed Ayat 取代 Diène 先生，担任关于在人权领域加强科特迪瓦的能力建设并与之开展技术合作的新任独立专家。6 月 20 日，瓦塔拉总统颁布了一项关于保护人权维护者的法律。

39. 联科行动支持科特迪瓦国家人权委员会起草战略计划，并在国家一级与人权行为者互动协作。10 月 10 日启动了一个人权论坛，目的是让所有利益攸关方每月汇聚一堂，共同讨论人权问题，并倡导采取战略行动。11 月 13 日举行了论坛成立会议，讨论科特迪瓦的人权状况，并设立一个 2015 年总统选举人权监测小组。

儿童保护

40. 5 月 1 日至 12 月 1 日，65 名儿童被贩卖，充当受剥削的劳力。报告有 95 起强奸未成年人的案件，其中 4 起据称是科特迪瓦共和军人员所为；另有 14 起强迫婚姻(包括企图强迫婚姻)和 39 起残割女性生殖器案件。8 月 20 日，科特迪瓦共和军人员逮捕了 20 名年龄在 10 至 17 岁的儿童，怀疑他们是被称为“婴儿微生物”的街头帮派的成员，并将他们非法拘留在阿比让的一个军营。8 月 22 日，10 名儿童被释放，其余儿童在 8 月 25 日获释。尚未对参与该事件的科特迪瓦共和军人员开展任何调查。

性暴力

41. 5月1日至12月1日,联合国核对了包括32起轮奸在内的180起强奸案件,其中95起是对儿童犯下的。在被逮捕和拘留的93名被控施害者中,29人被国内法院以非礼罪审判和定罪。在许多案件中,没有追究施害者的责任,原因是受害人对司法系统缺乏信任,选择继续依靠传统机制,所以撤回了申诉或没有参加审讯。低起诉率助长了对性暴力和性别暴力的有罪不罚现象。联科行动开办了18次关于性暴力和性别暴力的宣传和培训班,共有2 847人参加,其中包括前战斗人员、社区团体、囚犯、社会工作者和警察。

42. 7月21日,科特迪瓦共和军国防参谋长 Soumaïla Bakayoko 少将发起成立了一个冲突中性暴力问题国家专家委员会,其任务是拟订和执行一项行动计划,其中涉及科特迪瓦共和军的能力建设和提高认识。9月5日,团结、家庭、妇女与儿童部长安妮·德西雷·乌洛托发布了在联合国支持下编写的打击性别暴力包括冲突中性暴力的国家战略。

性别平等

43. 9月30日,50个妇女组织参加了重点讨论少年犯罪问题的一个论坛。10月22日,来自各政党和民间社会的妇女在布瓦凯成立了一个平台,讨论妇女在积极参与政治生活和决策进程方面遇到的挑战。11月12日,作为第1325(2000)号决议开放日活动的一项内容,联科行动和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)召集75名科特迪瓦妇女公众人物汇聚阿比让,讨论在执行关于第1325(2000)号决议的国家行动计划方面取得的进展和存在的差距。这次讨论提出的建议将指导联合国与科特迪瓦的合作伙伴一道执行各种举措,并为关于该决议执行情况的全球研究提供资料。

艾滋病毒/艾滋病

44. 5月1日至12月1日,联科行动开展了外联和社会凝聚力活动,向6 075名科特迪瓦人宣传艾滋病毒/艾滋病问题,并为包括42名妇女在内的177人提供自愿咨询和检测。为1 982名前战斗人员提供了自愿咨询和检测服务,其中包括183名妇女。此外,向449名新征宪兵和包括11名妇女在内的99名警察开展了关于艾滋病毒/艾滋病和性暴力问题的宣传,同时为27名宪兵和17名警察提供了自愿咨询和检测服务。

八. 媒体

45. 联科行动继续努力加强专业新闻和媒体的道德操守,鼓励媒体对涉及独立选举委员会、土地、国籍及对前总统巴博和 Blé Goudé先生的诉讼程序的敏感问题进行负责任的报道。但是,媒体仍然散布煽动性信息和煽动仇恨的言论。卫生部和联科行动调频台制作了有关埃博拉病毒的宣传信息,在全国各地50个广播电台用

8 种当地语言播放。9 月 3 日，在联科行动和联合国人口基金支持下，团结、家庭、妇女和儿童部建立了一个记者网络，通过负责任和知情的报道反对性别暴力。

九. 经济状况

46. 科特迪瓦的经济增长率预计 2014 年为 9.1%，相较于 2013 年的 8.1%有所提高。这超出了我上一份报告中预测的 8.2%，这一增长归因于增加了货物和服务出口以及改善了贸易条件。外债水平继续好转。咖啡和可可的生产价格相较于 2013 年增加了 9.5%。公共开支也有所增加，减贫支出增加了 12.8%，同时，公务员的工资有所增加。10 月，政府通过了 2015 年财政年度 10 亿美元的预算草案，相较于 2014 年增加了 13.8%，相较于 2010 年增加了 72%。

47. 继实施了 1 月通过的、旨在管制非法活动的采矿守则后，采矿活动有所增加。因此，在本报告所述期间，150 多个手工开采的秘密金矿被关闭。

48. 科特迪瓦在执行国际货币基金组织(基金组织)的方案方面取得了强有力的业绩。6 月，基金组织的审查发现，只有一个指示性目标(关于流动债务上限)除外，所有 12 月底的业绩标准都已达标。结构性改革执行情况令人满意，但有一些延误，部分原因是部长理事会于 2014 年初举行的会议有限。

49. 依然存在挑战，包括市场受到限制和投资者因国际经济增长缓慢而信心不足，不愿在 2015 年总统选举前投资以及对埃博拉疫情的关切。

十. 人道主义状况

50. 几内亚和利比里亚爆发的埃博拉疫情影响了联合国难民事务高级专员办事处(难民署)协助的自愿回返，自 3 月以来就暂停了自愿回返，影响了利比里亚的 42 000 名难民和几内亚的 6 500 名难民。边境地区社区的复原力受到该流行病的影响，原因是人员和货物的流动受到限制、市场关闭和丛林野味被禁。

51. 6 月，暴雨导致阿比让和该国南部地区发生洪水和泥石流，造成 39 人死亡，12 000 多人暂时流离失所。联科行动和联合国国家工作队支持政府做出应对，包括向阿比让、Fresco、圣佩德罗和 Sassandra 的流离失所家庭提供住所和食物。

十一. 选举需求评估团

52. 在 2014 年 6 月 18 日的一封信中，内政部长请联合国协助筹备 2015 年总统选举。因此，主管政治事务副秘书长以联合国选举援助活动协调人的身份，于 9 月 22 日至 10 月 2 日向科特迪瓦部署了一个选举需求评估团，由秘书处政治事务部牵头，包括来自维持和平行动部和开发署的代表。

53. 评估团与科特迪瓦和国际利益攸关方广泛协商，其中包括独立选举委员会；政府成员；国家安全机构和武装部队领导；国家机构、政党和联盟以及民间社会、包括青年和妇女组织的代表；国际和区域合作伙伴；联科行动；以及联合国国家工作队。特派团评估了政治和选举环境，评价了选举的法律和体制框架，以便确定联合国可能提供的选举援助的要素和模式。

评估团的调查结果

54. 所有评估团的对话者都坚持要求应在宪法确定的时间表范围内举行总统选举，这是继续巩固和平与稳定的一个重要因素。没有政党表示打算抵制选举。如上所述，政府表示致力于采取措施，缓解紧张局势，促进包括与前执政党的政治对话，同时也推动经济发展和创造有利于促进难民和在科特迪瓦选举后危机期间离开的其他人回返的条件。评估团还发现，我的特别代表有效和审慎执行斡旋任务大力支持了政府的工作。

55. 2014 年间通过了立法，以缓解导致科特迪瓦涉及国籍和土地等方面的冲突加剧的社会紧张局势。尽管局势有助于加强社会凝聚力，但尚未完全正常化。仍然存在若干威胁，这些威胁来自尚未解决的土地纠纷、武装部队的内部分歧以及警察和宪兵的装备和培训不足。

56. 执政联盟在独立选举委员会的成员中占主导地位，这一情况，再加上巴卡约科先生重新当选为主席，被反对派视作一个不祥的信号。反对派与政府恢复对话也加剧了紧张局势，特别是就面临着内部分歧的科人阵而言。与此同时，作为执政党的主要联盟合作伙伴的科民主党在执政联盟是否应支持瓦塔拉总统作为其唯一候选人问题上有分歧，而科民主党领导人，即前总统贝迪埃对此表示支持。由于他们抵制立法选举，国民议会中无反对派政党代表，尽管有些人当选为独立候选人。评估团还发现，仍然达不到所有政治行为者公平利用国家媒体的水平。

57. 分别于 2010 年、2011 年和 2012 年在科特迪瓦举行的最近一次总统、立法和地方选举是根据 2010 年《宪法》、2000 年选举守则、和平协定(利纳-马库锡协定、比勒陀利亚协定和瓦加杜古协定)以及各种总统令进行的。然而，其中一些规定是暂行特别措施。因此，需要做出修正，以便完全正常地依法举行 2015 年选举。

58. 虽然选举日历尚未宣布，但独立选举委员会告知评估团，其初步时间表如下：(a) 2015 年 1 月 15 日至 5 月 30 日，修订法律框架；(b) 2015 年 3 月 15 日至 8 月 31 日，更新选举名单；(c) 2015 年 7 月 20 日至 10 月 5 日，候选人登记；(d) 2015 年 10 月 10 日至 23 日，竞选；(e) 2015 年 10 月 25 日，举行总统选举；(f) 若需要，可能于 2015 年 11 月 22 日举行第二轮选举。评估团获悉，今年年底之前要公布结果的人口普查将提供身份查验和选民名单情况。非正式的初步结果显示，总人口为 2 300 万至 2 400 万人，其中约 30%可能是外国人。因此，有资格投票者应有约 800 至 900 万人，比 2010 年的 570 万人有所增加。自 7 月以来，国家

身份查验办公室向 108 个部门各部署了一个小组，办理 14 岁以上无国民身份证的所有公民的身份。然而，在签发身份证前，该办公室必须提交每个申请人的国籍证书供司法机构验证。这一步骤会制造障碍，可能影响在修订选举名单前完成该进程的目标，对此，所有对话者都一致认为应根据科特迪瓦法律予以实施。

59. 妇女积极参与政党竞选活动和相关活动，尽管她们的参与仍很低。政府成员只有 17.6% 是妇女，她们占国民议会的 8%，市议会首脑的 5% 和区域理事会主席的 3%。独立选举委员会主席团 17 名成员中有 4 人是妇女。团结、家庭、妇女和儿童部与联合国和非政府组织一道，正在采取举措，以促进妇女参与政治进程和治理。

60. 鉴于科特迪瓦特别是在其令人印象深刻的经济复苏方面取得了重大进展，合作伙伴们认为，2015 年选举将需要的外部支助比以往选举少得多。大多数合作伙伴没有计划为 2015 年选举进程提供财政支持。与此同时，独立选举委员会提出的举行选举的预算草案为 7 600 万美元，其中不包括估计有 1 800 万美元用于更新选举名单或委员会的业务费用。政府表示打算支付选举预算，但还要国际伙伴提供财政支助。

61. 尽管迄今无财政支助认捐，但国际合作伙伴已经开始实施支持选举的方案。同样受到美利坚合众国资助的国家民主研究所和国际选举制度基金会正在执行关于选举和政治进程的联合方案。开发署和其他联合国机构正在支助和解举措、政治对话和预防冲突。非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)是确认部署国际观察员的唯一合作伙伴。

评估团的建议

62. 举行 2015 年 10 月选举的时间安排很紧，但是可行的，因为所有政治利益攸关方都致力于举行选举，尽管仍有政治、技术、后勤和安全挑战。评估团经与政府和所有有关利益攸关方密切协商后建议，联合国应积极响应科特迪瓦当局提出的协助筹备和举行 2015 年总统选举的请求。

63. 具体而言，建议联科行动：(一) 在现有资源范围内，部署专门知识，以支持我的特别代表的斡旋任务；(二) 协助国家当局制定确保选举安全的行动计划；(三) 在现有资源范围内提供有限的后勤支助。此外，开发署与联合国国家工作队密切合作，应制订一个选举援助项目，该项目将根据资源调动情况，把重点放在：预防与选举有关的冲突和暴力行为；加强选举利益攸关方、特别是独立选举委员会和安全部队的的能力；促进妇女和青年人参与；支持公民教育；采购选举材料和设备。

十二. 联合国科特迪瓦行动的部署

军事部分

64. 截至 12 月 1 日，联科行动军事部分有 6 274 名军事人员，其中包括 5 994 名官兵和 97 名参谋，以及 183 名军事观察员，核定的人数上限为 7 137 人。目前，

共有 1 120 名官兵部署在阿比让区，3 018 人部署在西区，2 159 人部署在东区。官兵中妇女约占 1.5%。

65. 根据第 2162(2014)号决议，联科行动部队继续调整，以求更加机动，集中在高风险地区。该决议还决定到 2015 年 6 月 30 日，把联科行动核定兵力减至 5 437 人。截至 12 月 1 日，840 名官兵已经撤出。与此同时，联科行动继续减少其在该国东部地区的存在，更多采取先发制人的姿态，以在部署地区和能力范围内执行保护平民的任务。5 月 1 日至 12 月 1 日之间，部队共开展 240 次演习，旨在检验依靠空中和地面能力进行积极威慑的新概念，以显示军事力量，增强快速反应能力。正装备到 2015 年 5 月实现第 2162(2014)号决议核准的 650 人快速反应部队满员、在科特迪瓦和利比里亚达到充分作战能力的目标。

警察部分

66. 截至 12 月 1 日，联科行动警察部分共部署了 1 377 人，核定人数为 1 500 人，其中包括部署在阿比让、布瓦凯、达洛亚、吉格洛、科霍戈和亚穆苏克罗的 388 名警官和 6 支建制警察部队。妇女占警察部分的 6%。对建制警察部队的职责作了调整，以便随着联科行动部队的调整，加强其业务能力和机动能力。

67. 联科行动警察继续协助和指导国家执法和安全部队，包括在全国警察局和宪兵队开展联合巡逻、指导、培训和同地办公活动。为筹备 2015 年大选，增加了对全国警察和宪兵的治安培训，。

行为和纪律

68. 联科行动继续努力充分遵守秘书长绝不容忍性剥削和性虐待和其他不当行为的政策。在本报告所述期间，记录了一项对联科行动一名国家文职人员性行为不端的指控。

平民保护

69. 在本报告所述期间，根据特派团精简平民保护相关活动战略，30 名联合国工作人员参加了关于平民保护的专门“对培训员的培训”。联科行动还对 171 名国家安全部队和国防部队官兵进行了平民保护培训，而且通过联合巡逻，增强了培训效果。

十三. 联合国人员的安全保障

70. 犯罪问题仍很严重，特别是在北部和西部。5 月 1 日至 12 月 1 日，联合国人员遇到 8 起犯罪事件，包括 1 起街头抢劫案、6 起入室盗窃案和 1 起劫车案。联科行动部队两名人员死于车祸，各有一名本国和国际文职人员因病去世。9 月 2 日，一名武装劫持者在达洛亚抢劫了一名工作人员的车辆，抢走了本应分作参加解除武装、复员和重返社会方案人员津贴的 7 500 多万非洲法郎(约合 15 万美元)。此后，联科行动修改了现金管理程序。在达纳内的前战斗人员抗议延迟支付津贴。

71. 为减轻西非的埃博拉疫情，联科行动和联合国国家工作队制定了应急计划，落实措施，加强预防、准备和反应能力。

十四. 意见

72. 科特迪瓦继续在和解、正常化和经济复苏方面取得重要进展。科特迪瓦政府努力缓和政治紧张局势，巩固来之不易的成果，并加速经济复苏，值得赞扬。与以往相比，科特迪瓦正努力实现瓦塔拉总统到 2020 年科特迪瓦经济振兴的设想。

73. 2015 年总统大选还有不到一年的时间，所以，越来越重要的是，所有各方愿意开展建设性的政治对话，这是更广泛的民族和解进程的一个组成部分。为弥合政府和政治反对派之间一直存在的差距，已经采取重要步骤，对此我表示欢迎。然而，仍有许多工作要做，其中包括落实选举法律框架，商定关键的改革措施，如涉及国籍和土地问题的改革措施。所有这一切都应包容的方式来实现。

74. 2015 年的总统选举将是对科特迪瓦的重要考验，将证明其局势是否持续稳定，其民主制度是否健全，科特迪瓦人是否准备好开始冲突后的新篇章。因此，我欢迎采取步骤，落实选举法律框架，包括制订立法，改革独立选举委员会，以及政治反对派决定建设性地参与委员会的工作。我敦促所有利益攸关方为了所有科特迪瓦人的利益，一道努力举行和平、建设性和有效的选举。与此同时，我深切关注煽动言论的回潮，尤其是关于选举事宜的言论，敦促政治行为者和媒体不要传达不利于科特迪瓦社会和政治稳定的煽动性信息。鉴于 2015 年大选的重要性，联合国应积极响应科特迪瓦当局关于选举援助的请求，我将按照上文第 63 段的详细说明，请求安全理事会扩大联科行动的任务，使其能够提供选举援助。

75. 把选举后危机期间的肇事者绳之以法，不论其地位或政治关系如何，将大大有助于愈合过去的创伤，促进和解。我再次呼吁，司法必须公正，以增进国家愈合创伤的前景。我还希望祝贺对话、真相与和解委员会(其任务于 9 月 28 日结束)在和解进程中有效发挥作用，包括在地方一级促进社会团结。我鼓励委员会尽快向总统提交报告，因为其建议对确保有效补偿侵犯人权受害者和虐待受害者是至关重要的。

76. 与此同时，我对重大案件的调查出现延误仍然深感不安，如 2012 年 6 月联合国 7 名维和人员被杀害，以及 2012 年 7 月 Nahibly 营地的国内流离失所者遭袭击事件。我敦促政府尽最大努力，确保毫无延迟地把这种严重违反国际法的犯罪者绳之以法。与此同时，我欢迎国际刑事法院和科特迪瓦当局继续开展良好合作，欢迎国家和国际司法体系取得的进展。

77. 科特迪瓦的人权状况得到改善，是值得欢迎的，但我仍然深为关切关于即决处决、任意逮捕、酷刑和非法拘留，以及起诉率低，尤其是对性暴力和性别基于暴力案件起诉率低的报告。这种侵权行为可能会在 2015 年选举到来之前更形加

剧。至关重要的是，如果科特迪瓦要从过去的冲突中完全恢复过来，所有公民的基本权利就都要得到尊重。我还呼吁政府确保尊重所有被拘留人的正当程序权利，而不论指控罪名如何。我欢迎做出努力，加强国家人权机制的运作能力。

78. 在巩固政府改革安全部门，包括制定国家安全战略方面，做出了重大努力。我敦促政府确保其全面实施，以期恢复公众对科特迪瓦安全部队和国防部队的信心。与此同时，我欢迎政府制定宏大目标，到 2015 年 6 月完全解除前战斗人员的武装。我愿重申联合国支持实现这一目标，并在此后安置余下的人员。然而，同样重要的是，国际伙伴应提供支持，包括通过联合规划和协调提供支持。

79. 巩固和平将需要在消除科特迪瓦冲突根源方面，特别是在土地和国籍方面取得更大进展。我很高兴地注意到，在本报告所述期间，作为动荡因素的社区间冲突已经减少。不过，我仍然担心，该国一些地区，尤其是在西部，暴力犯罪仍然猖獗。安全形势虽有一些显著改进，但西部地区，尤其是与利比里亚接壤地区的局势局势仍然难以预料。

80. 博拉病毒病的爆发给西非带来巨大影响。虽然科特迪瓦没有病情记录，但因三个邻国受到影响，科特迪瓦采取了严格的措施，以抑制埃博拉病毒的传播。来自受影响国家的科特迪瓦难民不能返国，边境社区的生计越来越岌岌可危。要确保措施到位，确保受到预防埃博拉病毒措施影响的人们，能够恢复生计。与此同时，我欢迎科特迪瓦当局在捐助者和联合国的支持下，提高人们的防范和应对能力。我呼吁合作伙伴慷慨解囊，支持尚未受到埃博拉病毒影响、但存在风险的国家的重要应急努力，因为这将有助于确保这种恶性疾病不会进一步抵消在西非开展维持和平行动带来的成果。

81. 我要感谢我的科特迪瓦问题特别代表艾莎图·明达乌杜发挥卓越领导作用，感谢所有联合国文职人员和军警人员、所有部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟和其他区域组织、多边和双边合作伙伴，以及联合国各机构、基金和方案，以及非政府组织和所有其他伙伴，感谢它们向科特迪瓦给予的宝贵支持。

附件

联合国科特迪瓦特派团：军事和警务人员数量

(截至 2014 年 12 月 1 日)

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵	共计	建制警察部队	警察
阿根廷	—	—	—	—	—	3
孟加拉国	10	9	1 660	1 679	180	—
贝宁	9	7	372	388	—	40
玻利维亚多民族国	3	—	—	3	—	—
巴西	4	3	—	7	—	—
布基纳法索	—	—	—	—	—	23
布隆迪	—	—	—	—	—	38
喀麦隆	1	—	—	1	—	3
中非共和国	—	—	—	—	—	6
乍得	4	1	—	5	—	10
中国	4	—	—	4	—	—
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	8
吉布提	—	—	—	—	—	17
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	28
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	—	7	—	7	—	8
冈比亚	3	—	—	3	—	—
加纳	5	6	150	161	—	6
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	3	—	—	3	—	10
印度	9	—	—	9	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	9	10	19	38	480	7
马达加斯加	—	—	—	—	—	3
马拉维	3	2	—	5	—	—
毛里塔尼亚	—	—	—	—	139	—
摩洛哥	—	3	719	722	—	—
纳米比亚	2	—	—	2	—	—
尼泊尔	3	1	—	4	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	官兵	共计	建制警察部队	警察
尼日尔	5	2	867	874	—	20
尼日利亚	1	—	—	1	—	4
巴基斯坦	12	16	1 084	1 112	190	—
巴拉圭	7	2	—	9	—	—
秘鲁	2	—	—	2	—	—
菲律宾	3	3	—	6	—	—
波兰	2	—	—	2	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	4	—	—	4	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	8	—	—	8	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	41
塞内加尔	8	6	453	467	—	36
塞尔维亚	3	—	—	3	—	—
西班牙	—	1	—	1	—	—
瑞士	—	—	—	—	—	1
多哥	7	7	464	478	—	23
突尼斯	7	3	—	10	—	15
土耳其	—	—	—	—	—	11
乌干达	5	2	—	7	—	—
乌克兰	—	2	31	33	—	13
坦桑尼亚联合共和国	1	2	—	3	—	—
乌拉圭	2	—	—	2	—	—
瓦努阿图	—	—	—	—	—	3
也门	9	1	—	10	—	11
赞比亚	1	—	—	1	—	—
津巴布韦	2	—	—	2	—	—
共计	183	97	5 994	6 274	989	388

地图

