



安全理事会

Distr.: General
23 May 2014
Chinese
Original: English

2014年5月16日安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨代表安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会，根据第2128(2013)号决议第5(b)段的规定，随函附上利比里亚问题专家小组的中期报告。

请将本函及报告提请安全理事会成员注意并作为安理会文件分发为何。

安全理事会关于利比里亚的
第1521(2003)号决议
所设委员会主席

扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因(签名)



2014 年 4 月 25 日利比里亚问题专家小组给安全理事会关于利比里亚的
第 1521 (2003) 号决议所设委员会主席的信

利比里亚问题专家小组成员谨转递根据安全理事会第 2128(2013)号决议第
5(b)段的规定编写的专家小组中期报告。

Lansana Gberie(签名)

Benjamin Spatz(签名)

利比里亚问题专家小组依照安全理事会第 2128(2013) 号决议 第 5(b) 段提交的中期报告

目录

	页次
一. 导言	4
二. 方法	4
三. 第 1903(2009) 号决议规定并经第 2128(2013) 号决议修订的目前军火方面的措施	5
A. 第 1903(2009) 号决议规定并经第 2128(2013) 号决议修订的目前军火方面的措施	6
B. 通知和遵守第 2128(2013) 号决议第 2 段的情况	8
C. 小武器法律	9
四. 跨界安全问题和武器禁运	11
A. 在利比里亚的军事活动, 以及对科特迪瓦 Fete 和 Grabo 的袭击	12
B. 利比里亚/塞拉里昂边界	16
五. 作为武器供资的可能来源的非法贩运	16
A. 非法贩运矿产品	16
B. 土制武器贩运	17
C. 贩毒	17
六. 建议	19
附件*	
一. List of entities with which the Panel had meetings and consultations	22
二. Arrest of individuals in Liberia and the transfer of refugees to Côte d'Ivoire	23
三. Attacks on Fete and Grabo, Côte d'Ivoire	24
四. Example page of the detailed roster of 72 individuals	25
五. Example page of the roster of individuals listed by noms de guerre	26
六. Two documents listing suspected locations of militants	27
七. Suspected breakdown of militants located in Liberia and Côte d'Ivoire	29
八. Militant groups and suspected commanders	30
九. "Attack on rangers": report by the Gola Rainforest National Park (Sierra Leone)	31

* 附件仅以原文分发。

一. 引言

1. 安全理事会第 2128(2013)号决议将利比里亚问题专家小组的任务期限延长至 2014 年 12 月 10 日。秘书长在 2013 年 12 月 30 日给安理会主席的信(S/2013/777)中,任命兰萨纳·葛贝利(加拿大)和本杰明·斯佩兹(美利坚合众国)为专家小组成员,葛贝利先生为专家小组协调员。
2. 专家小组的任务是前往利比里亚及其邻国执行评估任务,以便进行调查并编写一份中期报告和一份最后报告,说明经第 1903(2009)号和第 2128(2013)号决议修正的军火措施的执行情况和任何违反这些措施的情况。专家小组任务包括调查非法军火贸易的各种资金来源,审查安全部门和法律部门的进展,评估利比里亚政府在有效监测和控制军火流动及边界安全方面的能力。专家小组还需要提供关于利比里亚政府在满足通知要求方面的进展情况的最新资料。

二. 方法

3. 专家小组与利比里亚政府、联合国利比里亚特派团(联利特派团和联合国科特迪瓦行动(联科行动)密切合作,并与科特迪瓦问题专家组和其他相关实体定期交流信息。
4. 专家小组于 2014 年 2 月和 3 月访问了利比里亚及其邻国。在利比里亚,专家小组对邦州、大角山州、大吉德州、吉河州和马里兰州进行了实地访问。专家小组还实地访问了塞拉利昂的弗里敦及凯内马和普杰洪区,并访问了科特迪瓦下萨桑德拉区的塔布、Grabo、Fete 及周围村庄。附件一载有一份实体清单,专家小组在本报告所述期间与这些实体举行了会议和磋商。
5. 专家小组调查了违反有关军火措施的情况,特别侧重雇佣军和民兵在利比里亚和邻国之间的跨界活动,因为这些团体是之前可核实的违反军火禁运的主要源头,而且仍有可能是今后违规活动和局势不稳定的源头。由于 2 月 23 日发生了针对科特迪瓦村庄 Fete 和 Grabo 的袭击,专家小组着重调查了与科特迪瓦边界地区。专家小组优先重视分析利比里亚政府有效监测和管制边界的能力、其现有武器储存及利比里亚境内非法武器贸易情况,特别侧重分析关于小武器和弹药的法律框架以及武器标识和政府军械库的储存管理。专家小组还调查非法贩运是否有可能成为非法军火的供资来源。这项工作包括审查有关麻醉药品非法贸易的官方和非官方记录,包括一些安全人员充当携毒者参与非法贸易以及蒙罗维亚自由港可能被用作麻醉药品转运设施的问题。在所有这些工作中,专家小组与有关政府当局、联利特派团和联合国各机构协作,并向它们提供援助和信息。
6. 在调查期间,专家小组力求获得政府和联合国官员的积极合作。专家小组优先重视实地调查,约谈作为主要信息来源的人士,包括国家和非国家行为体,同时

力求获得没有争议的文件或实物证据作为其调查结果的佐证。专家小组的调查结果尽可能提请有关方面注意，让他们有机会进一步解释或反驳专家小组提出的证据。

三. 第 1903(2009) 号决议规定并经第 2128(2013) 号决议修订的目前军火方面的措施

7. 安全理事会第 1903(2009)号决议第 4 段修订了对利比里亚的军火禁运措施，禁运措施后来又根据第 2128(2013)号决议予以延长，使禁运内容涵盖向在利比里亚境内活动的所有非政府实体和个人供应、出售或转让军火及任何相关物资，以及提供与军事活动有关的任何援助、咨询或训练，包括资金筹供和财政援助。根据第 2128(2013)号决议第 2 段第(一)、(二)、(三)和(四)分段，对有关通知要求做了修订，规定在向利比里亚政府发运任何军火或相关物资或提供任何训练时，利比里亚政府负有首要而不是全部责任事先通知安全理事会关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会。以前是由运送军火和物资及提供训练的国家承担这一责任。

8. 专家小组约谈的政府官员似乎不知道目前的通知要求规定政府负有首要通知责任。此外，大多数官员表示认为，制裁制度规定，未经联合国事先许可，利比里亚政府不得进口任何军火或弹药或接受安全部门训练，但自第 1903(2009)号决议通过以来已经不是这样了。专家小组向国防部、外交部、总统办公室、利比里亚武装部队、利比里亚国家警察、行政首长保护局、国家安全和利比里亚国家小武器委员会的官员和一名相关议员解释了通知要求。此外，2014 年 3 月 6 日，专家小组协助联合国地雷行动处为武装部队做了一次有关通知要求的介绍会；会上，联利特派团法律和司法制度支助司详细说明了新要求。

9. 在本任期内，专家小组的调查未发现可核实的重大违反军火禁运情况，但确实发现存在系统性缺陷，在联利特派团缩编和政府采取最后步骤完全主导安全部门的过程中，需要对这些缺陷做进一步调查和关注。边界安全问题尤为严峻，科特迪瓦民兵在利比里亚协助者的支持下持续在利比里亚境内开展行动。2 月和 3 月，政府官员告诉专家小组，他们担心在森林茂密的边界地带、特别是与科特迪瓦边界沿线仍有武器藏匿。专家小组注意到，利比里亚解除武装、复员、转业援助和重返社会方案已收缴并销毁了 30 807 件武器，其中大部分(64%)来自政府部队。但有许多武器没有移交该方案，尤其是在蒙罗维亚以外的反叛团体持有的武器(S/2006/976)。

10. 科特迪瓦民族和解进程进展有限，边界两侧通常有族裔和语言联系的人过去曾对科特迪瓦亲政府部队实施暴力攻击，以此强调他们的不满，并寻求对其认为的不公正现象进行报复。¹ 专家小组注意到，选举往往是暴力活动的触发因素，

¹ 专家小组注意到，主要生活在大吉德州、但也在年巴州南部的克拉恩族裔群体，在族裔和语言上与科特迪瓦的 Guéré 族有联系。同样，科特迪瓦的 Kroumen 族与一直生活在利比里亚吉河州

而这些活动又很容易跨越国际边界，导致更多的政治动荡。科特迪瓦和几内亚定于 2015 年举行总统选举。2013 年 2 月，几内亚举行了逾期已久的议会选举。在有关暴力事件中，9 人被打死，220 多人受伤。科特迪瓦最近的选举演变为一场内战，而这场冲突的根源仍未得到解决。任何新的暴力都可能导致难民从科特迪瓦进入利比里亚。由于在这种难民流动中，武装分子往往混迹于真正的难民中间，这将进一步引发跨界不稳定，并给利比里亚和科特迪瓦政府带来重大挑战。2 月发生的对 Grabo 和 Fete 的袭击以及相关的逮捕事件突显了这种长期存在的现象(第 43 至 60 段及附件二和三)，同时也突出表明政府的调查能力及保障其边界地区安全的能力长期薄弱，而且利比里亚和科特迪瓦的跨界合作也有限。

11. 除边界问题外，另一个令人关切的问题是，目前尚未按照第 1903(2009)号决议要求对任何武器进行标识。不过，政府最近购置了两台打标机，可开始标识工作(第 18-20 段)。在联利特派团火器检查小组和顾问的监督下，政府军械库中的政府武器和弹药储存的管理工作虽不完善，但似乎是适当的(第 14-17 段和第 21 段)。

12. 在建立关于武器管制的法律框架方面进展有限，专家小组感到关切的是，行动速度太慢，难以在 2014 年颁布相关法律(第 29-30 段)。没有关于进口和拥有武器的国家立法，加上政府没有能力监测大部分领土，这阻碍了国家对军火情况进行任何有效监测。

13. 此外，利比里亚的出入境贩毒活动明显增加，进一步威胁国家安全。如果贩毒网络牢固建立起来，就更有可能为非法武器筹供资金，通过隐秘路线运送物资也会更加容易。

A. 第 1903(2009)号决议规定并经第 2128(2013)号决议修订的目前军火方面的措施

14. 安全理事会第 1903(2009)号决议重申，利比里亚政府必须对其持有的所有武器和弹药作出标识，维持一个登记册，并正式通知委员会已经采取了这些步骤。就专家小组所知，利比里亚政府未向委员会发出过这方面的任何通知。专家小组认为，执行该决议规定的这些措施将会加强利比里亚政府适当管理其武器和弹药库存的能力，并防止挪用或盗窃这些物资。

15. 2014 年，联利特派团军事和警察部分的火器检查组对所有政府军械库进行了正式检查。专家小组与检查组密切合作，分析了联利特派团军事部分火器检查组的报告，但未能分析另一个检查组的报告，因为在本报告提交之前，该检查组的报告尚未定稿。在缺少这份报告的情况下，由于需要进一步调查武器标识和库存管理情

和马里兰州的 Grebo 族有族裔和语言联系。目前，这些地区是与科特迪瓦边界一带最令人关切的地区。

况，专家组获准进入并分析了武装部队、海岸警卫队、国家警察应急股和警察支助股以及行政首长保护局的军械库。专家小组未能获准进入国家安全局的军械库。

16. 专家小组对政府军械库进行调查的初步结论与联利特派团目前关于武装部队军械库的调查报告及其以往关于国家安全局、行政首长保护局以及国家警察应急股和警察支助股军械库的调查报告的结论相同。利比里亚军械管理人员采用了虽有缺点但适当的标准，但对武器和弹药的标识不足。

17. 专家小组一直在报告政府武器缺乏适当标识的情况。由于未对武器作出充分的标识，利比里亚未能遵守《西非国家经济共同体(西非经共体)关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》(S/2013/316, 第 8 至 11 段, 以及 S/2013/683, 第 6 段和第 22 至 25 段)。如能实行这一措施, 将成为库存管理的最佳做法, 并减少非法武器贩运造成的威胁。

18. 2014 年 3 月 19 日, 政府正式获得两台 Modern Couth MC2000 武器标识机, 这是西非经共体小武器股和大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心在非洲联盟和欧洲联盟小武器和轻武器项目下向利比里亚国家小武器问题委员会提供的。两台机器正式移交后, 进行了为期两天的使用培训, 来自国家警察、国家安全局、武装部队和行政首长保护局等相关政府机构的工作人员参加了培训。这是遵守《西非经共体小武器和轻武器公约》并加强防范武器贩运和非法武器的一个至关重要的步骤。

19. 标识机的具体放置地点尚不明确。一些政府官员表示, 这些机器将放在利比里亚外交部大楼 1 层的小武器问题委员会办公室, 该楼自 2006 年以来一直兼作总统府。这些机器应该放在国家军械库, 以确保适当维护并防止可能发生的损坏、盗窃或不当使用, 例如用于对目前并不确信属于政府库存的武器作出标识。

20. 随着时间推移, 会需要更多标志机。政府一旦通过火器立法和条例, 将会需要有能力对其库存的所有武器以及所有其他合法进入该国的武器作出标识。因此很有可能需要对蒙罗维亚以外的武器作出标识。如果只有蒙罗维亚有标识机, 因而要求任何武器持有人都将武器带到首都来, 这种负担将无法承受。可能出现的结果是, 蒙罗维亚以外的很多武器仍然会无标识, 未登记。

21. 专家小组在军械库中发现一些微小的不一致和不符合军械库存管理最佳做法的情况, 例如: 一支步枪放在不正确的武器架上; 武器没有适当登入或登出; 武器登机卡使用不一致; 存档和数据库管理错误; 武器弹药存放无气候调控的设施中(长时间如此存放会损坏物资的完整性); 弹药未装在适当的容器中。专家小组和联利特派团火器检查组已将这些小问题告知有关当局。这些情况无论单独而言还是或加在一起都不构成对政府管理军械库能力的严重关切。但是, 在联利特派团不再检查的情况下, 这些微小的不一致可能会日积月累而变成更大范围的系统性挑战, 例如武器放置完全错乱。专家小组吁请继续努力使军械库专业化, 加

强军械库存管理，并吁请政府在联利特派团协助下建立系统性检查和监测机制，填补联利特派团检查组不再监测军械库以后出现的漏洞。

22. 据专家小组收到的未经核实的信息，军械库中有未加标识和未登录的武器，而且有武器从官方军械库中移出。为了最好地评价政府库存和管理系统，专家小组对军械库进行了现场检查，但未能看到每一件武器，因为有些武器正在使用中，包括向部署在联合国马里多层面综合稳定团的士兵配发的武器。专家小组仅在一个政府军械库中发现一件不属于官方库存的武器：一把.22 口径左轮手枪，带有两发子弹，存于海岸警卫队军械库。海岸警卫队告诉专家小组说，该武器是在一次抄查中没收的。专家小组未发现其他证据能证实据称政府军械库中存有非官方武器或政府军械库中的官方武器被移出的情况。专家小组将继续调查。

23. 上述左轮手枪对海岸警卫队没有用，应移交联利特派团予以销毁。同样，专家小组还发现，国家警察、武装部队和行政首长保护局的库存中有些武器已损坏而无法使用，还有一些弹药已过期、损坏或无法使用。这些物资应移交联利特派团予以销毁。

B. 通知和遵守第 2128(2013)号决议第 2 段的情况

24. 按照第 2128(2013)号决议第 2 段第(一)、(二)、(三)和(四)分段，关于通知规定的措施已作修改，主要由政府负责将任何向政府发运军火和有关物资或提供培训的情况提前通知委员会。在任务期间，就专家小组所知，未向委员会发出过关于发运军火或提供培训的任何通知，也未向政府运过武器。

25. 专家小组了解到，未来可能会有两项武器弹药和培训采购：第一项采购是因为联利特派团正在协助国家警察按照第 2128(2013)号决议的要求进行需求评估，以便更好地装备国家警察，特别是应急股和警察支助股。预期评估之后会在 2014 年采购武器、弹药和物资，届时将需要发出通知。专家小组强调，联利特派团必须继续协助政府进行需求评估，以确定政府各武装部门所需武器、弹药和物资的适当类型和数量。

26. 第二项采购是因为需要向移民和归化局长期提供武器，尽管尚不明确 2014 年是否会最后完成为该局采购培训、武器和弹药的步骤。该国疏松的边界主要由移民和归化局负责监测和安保，所以为该局提供适当的培训和设备至关重要。尽管如此，战后数年来，该局人员得到的关注和技术与财政支持一直比利比里亚其他安全机构要少，因此很多工作人员没有经过有效的审查过程，所受的正规训练也比国家警察和武装部队成员要少。必须对该局人员和官员予以进一步培训，然后才能负责任地购买武器和弹药。专家小组欢迎联利特派团和其他方面采取步骤，强调移民和归化局增强能力将对利比里亚的未来起到核心作用。

27. 随着这两项进程的推进，政府将需要进一步自主掌握本国的安全安排，与联利特派团和各国共同努力，确保各方面采取适当和及时行动，将未来可能向政府发

运军火和物资及提供培训的情况提前通知委员会。专家小组强调，通知必须含有关于交付日期、运输方式和货运行程的信息，以便适当跟踪货运情况。如不这样做，可能会构成违反武器禁运或造成武器和物资非法流动，至少会造成混乱，正如专家小组报告的以色列向国家安全局交付 30 把杰里科手枪的情况(S/2013/316, 第 7 段, 以及 S/2013/683, 第 21 段)。

28. 政府、各国、联利特派团和委员会之间需要就军火和有关物资以及提供培训问题进行清楚明了的沟通。联利特派团一名安全部门高级顾问告诉专家组说，在 2013 年专家小组告知联利特派团之前，特派团一直不了解这些杰里科手枪的采购、运送和取得情况。这令人对联利特派团协助武器标识和库存管理的工作产生关切，如果有关人员不完全了解购置了哪些物件以及政府库存中应该增加哪些物件，会有损工作的准确性。

C. 小武器法律

29. 仍然缺乏一部国家小武器法律，此种法律对于提供确保利比亚小武器有效管制的法律框架和体制机制至关重要(S/2011/757, 第 101 段; S/2012/901, 第 13-14 段; S/2013/316, 第 5-6 段; S/2013/683, 第 5 段)。2 月和 3 月，在此方向取得了进展。2 月 12 日至 13 日，利比里亚全国小武器和轻武器委员会举行了一次为期两天的利益攸关方协商讨论会，以审查《火器管制法》草案。该审查确定了草案中一些不足，随后利比里亚全国小武器和轻武器委员会在外部专家的协助下，修改了该文件。三月中旬，向利比里亚全国小武器和轻武器委员会提交了新的草案。

30. 利比里亚全国小武器和轻武器委员会告知小组，它打算在 2014 年 4 月向议会提交草案，目的是在 7 月议会休会前通过该草案。小组注意到，在本报告提交时，该法案尚未提交议会。小组感到关切的是，鉴于时间紧迫、议会通过重要立法方面记录不佳以及一些重要议员已经开始将重点放在其 2014 年竞选连任活动上，议会不可能颁布该法。但是，在该法通过前，没有关于小武器购买、拥有和管制的国家法律，这可能会刺激武器的非法贩运。自从禁止进口和拥有猎枪以外武器弹药的第 34 号总统令于 2012 年 10 月到期以来，一直是这种情况(S/2013/316, 第 5 段)。

31. 小组审查了利比里亚全国小武器和轻武器委员会三月审议的《火器管制法》草案版本。该法律草案在多个重要方面与 1956 年《火器贩运条例》不同，这可能对制止火器泛滥有作用。法律草案规定，只有利比里亚国家警察总监有权负责小武器和轻武器、弹药和其他有关材料的注册、许可证发放和管制。总监将在利比里亚国家警察中创建一个负责利比里亚小武器和轻武器和弹药的注册、跟踪和管制的小武器管制部门。该部门将在利比里亚各个州派有人员，直接对警察总监负责。军火中间商必须也在总监处注册，总监应保存一份该国所有中间商的登记册。但是，在法律草案中，赋予委员会的权力限制了上述广泛的权力，没有委员会颁发的许可证，任何人不得进口或出口小武器和轻武器或其他有关材料，或导致这些武器或材料的进口或出口。

32. 1956 年《火器管制法》强调为政府武器加标记或印记，该法规定为利比里亚政府购买或进口的所有枪支和其他军火弹药“应在使用前在国防秘书的指导下加上‘R.L.’的印记。”当前的法律草案规定，此种武器应在进口到利比里亚之前或进口时(一般由制造商)加上标记。但是，该法律草案规定，应确保交给经授权的人员永久使用的“政府武器储备的小武器和轻武器或其他材料”在转交前加上标记。该法律草案建议，一旦实施该法，国家安全机构应设立为其武器进行注册和加上标记的程序，标记包括制造年份、制造国、制造商名称、序列号和字母‘R.L.’。

33. 最重大的区别是《火器法》草案中没有 1956 年《火器管制法》中的歧视性条款，该条款对‘土著居民’——即利比里亚人口的约 95%——获得火器实施禁止性限制。根据该法律草案，所有年龄超过 18 岁的没有暴力犯罪行为定罪、并且不是精神不健全或吸食麻醉品成瘾的利比里亚公民或合法居民，可申请持有一支便携式单发步枪的许可证。除此种限制外，该法进一步限制一个人仅可持有一支步枪，并且仅允许用于专业(非娱乐性)狩猎和害虫控制目的。小组对此种限制表示赞赏。

34. 小组认为，该法如获通过，对于火器贩运和持有就有了适当的司法条例。

35. 小组指出，如果不紧急通过控制火器进口和个人购置的法律框架，在利比里亚存在真正的火器泛滥的危险。利比里亚政府官员对这一问题倍感忧虑。利比里亚 1847 年宪法载有其公民为共同防御持有和携带武器的权利。小组在利比里亚访谈的利比里亚政府官员、民间社会活动家和联合国官员一直为利比里亚涉及火器的暴力事件不断增加感到悲痛。这些火器大多数是单发霰弹枪，有的是手枪，很多是由几内亚通过利比里亚管理松懈的边境走私到该国的。这些枪支曾由民兵在跨境袭击中使用，是对利比里亚和该区域和平与安全的潜在威胁。这些枪支未经管制的跨境贩运构成对武器禁运的违反。

36. 小组审查了利比里亚国家警察和联合国警察提供的过去两年犯罪统计数字。2012 年，因非法持有火器而被捕的有 379 人次，而 2013 年为 178 人次。小组获悉，尽管 2013 年此种逮捕次数减少，警察提高了警惕，这导致 2014 年此种逮捕次数增加。2014 年 1 月 1 日至 3 月 7 日，因非法持有火器而被捕的有 38 人次，显示了上升趋势。令人警觉的一个趋势是，涉及火器的凶杀事件不断增加。2012 年，警察记录了 367 起凶杀案，其中三分之一涉及使用火器。该数字在 2013 年较高(133 起)，其中三分之一以上涉及使用火器。一些凶杀案产生的原因是武装抢劫，2012 年武装抢劫发生次数达到最高点(465 起事件)。2013 年，发生 259 起武装抢劫，显示下降趋势。但是，2014 年 1 月 1 日至 3 月 7 日，警察记录了 42 起武装抢劫案件，显示上升趋势。这些犯罪考验执法机构的有限能力，并且它们突出显示利比里亚的持续脆弱性。

37. 小组注意到，未能颁布火器法还意味着，没有关于该国私人拥有枪支数量的数据库。利比里亚全国小武器和轻武器委员会的任务是根据西非经共体准则维持

一个武器登记中央数据库，并监督武器标记工作，² 自 2013 年 9 月以来一直由一名专员开展工作，尽管该委员会本应有三名专员，其中一名应有安保背景。这种安排目的可能是为有效履行上述任务。利比里亚全国小武器和轻武器委员会按其当前的结构，似乎即使火器法获得通过，也没有作好履行其职能的适当准备。小组敦促利比里亚政府及其伙伴使委员会获得履行其任务所需的适当资源。

四. 跨界安全问题和武器禁运

38. 对利比里亚持久和平的重大挑战仍然存在于密切关联的次区域，在与其邻国、特别是科特迪瓦的边界区域挑战最为严峻。利比里亚在监测与科特迪瓦 716 公里的边界、与塞拉利昂的 310 公里的边界和与几内亚 560 公里的边界方面的国家能力薄弱。尽管武器禁运可能并非防止越境偷运武器的最有效机制，但这仍然是调查资金、武器和弹药供应来源、调查在边境地区行动的战斗网络的少数手段之一(S/2013/316, 第 32 段)。由于科特迪瓦尚待解决的政治和社会问题，小组仍然对利比里亚-科特迪瓦边界区域特别关切，这些问题曾引发雇佣军和民兵团体发起致命袭击。对 Fete 和 Grabo 的袭击、在利比里亚进行的逮捕和随后向科特迪瓦政府移交居住在利比里亚的科特迪瓦难民，突出显示与利比里亚-科特迪瓦边界安全有关的四个主要因素。

39. 第一，对 Fete 和 Grabo 的袭击是有限的低强度袭击，没有对利比里亚或科特迪瓦的国家安全造成威胁。但是，这些袭击显示，一些利比里亚人、居住在利比里亚的科特迪瓦人和科特迪瓦西部的科特迪瓦人仍然有能力组织、便利和发动对科特迪瓦政府目标的袭击，并且有这样做意图。小组的分析显示，此种袭击可能在今后继续增加。小组对 2015 年科特迪瓦选举之前的袭击感到特别担忧。

40. 第二，以利比里亚-科特迪瓦边界地区作为根据地的团体的行动能力似乎有限，这使它们无法真正威胁利比里亚或科特迪瓦的国家安全。但是，这些团体将继续有能力造成局部不稳定状况，对农村人口进行恐吓，对科特迪瓦共和军部队在科特迪瓦选举危机期间和之后据认为实施的暴行进行有限的报复性攻击。

41. 第三，利比里亚政府开展彻底调查、特别是对蒙罗维亚以外的复杂案件的能力薄弱。此外，在调查质量方面，有效提起刑事案件的能力薄弱。在对 2012 年杀害七名来自尼日尔的维持和平人员的雇佣军起诉的案件中可以清楚地看到这一点。

42. 第四，对利比里亚的科特迪瓦人进行的逮捕和将其移送科特迪瓦行政当局的情况显示，两国政府之间的安全合作得到加强。但是，利比里亚没有履行正当程

² 利比里亚于 2006 年 6 月签署了西非经共体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约。该公约规定对小武器和轻武器的转让、生产、持有和安全进行严格控制。在签署这一公约后不久，该国政府起草了一部火器管制法，自那之后在议会没有对其进行讨论的情况下对该法进行了多次修改。

序而移送科特迪瓦人(其中一些人为难民)的做法显示,两国政府的合作是有缺陷的。跨界安全合作可以得到很大的改善,在分享有关信息方面特别如此。

A. 在利比里亚的军事活动,以及对科特迪瓦 Fete 和 Grabo 的袭击

43. 2月7日至14日国家警察逮捕26名的事件是反映政府进行安全调查的能力差的一个例子。据称这些人与军事活动以及策划袭击科特迪瓦的一事件有牵连。专家小组得到的证据表明,这些人中至少有一些有意加入于2月23日袭击科特迪瓦 Fete 和 Grabo 的较大型民兵和雇佣军团体,当时打死了4名科特迪瓦士兵,并偷走了士兵的 AK-47 步枪(第57-60段和附件三)。被捕者中有一人已知是民兵团体成员(第49段)。被捕的人中有21人是科特迪瓦人。2月17日,国家警察将这些人运送到卡瓦拉河对岸,移送科特迪瓦官员。被捕和移送的人中有些是真实的经注册的难民。联合国难民事务高级专员公署(难民署)指出,在没有适当程序情况下将这些人送回科特迪瓦的做法违反了关于难民的国际法(见附件二)。

44. 利比里亚政府如果深入调查了这些被羁押的科特迪瓦人的背景,就不会在没有适当程序情况下将其移送,但利比里亚政府显然没有这样做。这一事件突出显示利比里亚政府进行彻底调查的能力很弱,对蒙罗维亚以外发生的复杂事件进行调查的能力尤其薄弱。此外,由于尚未进行深入调查前就移送了这些人,就有可能失去重大信息和证据,而根据这些信息和证据本来可以进一步查出那些继续显示有意沿边境地区发动袭击、而且愿意和能够参加袭击的利比里亚人和特克迪瓦人的网络。

军事活动的证据

45. 国家警察收集的证据以及小组独立取得的证据显示,被捕的人中至少有些涉足民兵活动,其意图是袭击在科特迪瓦的政府据点。证据包括从被羁押者身上搜到的笔记本、手机芯卡和手机以及对被羁押者的审问和小组的民兵军事信息来源而得到的信息。³ 这些证据实物得到国家警察的保留很令人鼓舞,因为在调查初期重要的证据曾经丢失。⁴ 但是,在被捕者身上搜到的所有物品都被集中在一起,放在一只空的米袋中,对每一人的物品不予编目。这就很难确定并证明每一证据的拥有者,对证据确凿的案例的立案和起诉产生影响。这是国家警察进行调查中遇到的最基本的挑战。

46. 小组有机会阅读从被捕者身上搜到的两本笔记本,记有牵涉犯罪责任的数。笔记本包含了详细的信息,列有72人的名字、日期、出生地、电话号码及

³ 国家警察在被捕的利比里亚人身上发现的其他物品包括利比里亚和科特迪瓦手机芯卡以及许多“神奇保护”(或称“zigay”)物品,据信是用于作战者在袭击时携带、防止被子弹击中的物品。

⁴ 小组注意到,从科特迪瓦人身上搜到、国家警察说他们扣押的3只移动电话不见了。

其作战名绰号(见附件 4)。一些作战名字有：宝宝血、别怪我、AK-47、龙、Sans Pitie(无怜悯)，Chien Méchant(疯狗)，Guerrier Fou(疯斗士)和 Cimetière(坟地)(附件 5)。小组注意到，真实姓名中没有一个与国家警察逮捕的科特迪瓦人姓名相同，尽管有些很接近。小组并注意到，该地区的人往往在不同时候使用不同姓名，例如以下详述的 Hansen Kapet Weah 就是一个案例，此人还使用 Koudou Kapet Carlos 名字(第 50-52 段)。

47. 两个不同的名单含有这些作战名，并包含诸如“HP”、“CI”、“LW”、“231”等名称，小组有理由相信这些是利比里亚境内的地名。小组注意到 231 是利比里亚的国家电话代码，而 HP、CI 和 LW 分别是 Harper, Côte d’Ivoire and Little Wlebo 难民营的通用缩写(见附件六)。另一份文件显示了看来是来自利比里亚和科特迪瓦召集的人员的细分情况(见附件七)。这与国家警察和小组的民兵信息来源说的情况一致，即计划袭击科特迪瓦的人有的在科特迪瓦，有的在利比里亚，但主要集中在 Little Wlebo 难民营和马里兰州的 Harper 周围。同样，在 Fete 和 Grabo 遇袭之后，联科行动的报告表明，有三个参与袭击的团体。由于被捕人员被急忙地送到科特迪瓦或被释放，小组无法确定笔记本上列出的人是否在利比里亚，还是预计在袭击前到达利比里亚。无论如何，证据表明，而且很多信息来源告诉小组，这些人自由地往返于利比里亚和科特迪瓦之间。

48. 据利比里亚政府的信息来源和利比里亚国家警察从被羁押者得到的证词，作战者被编制到一些小组中，在不同的指挥人员下相互有着行动的联系。这符合这一地区袭击惯常组织的方式，以及过去具体组织的方式，例如对 Zriglo 和 Nigre (S/2012/448, 第 82 段)、Péhékanhouébli(S/2012/901, 第 59-71 段)、Sakré、Sao 和 Para 的袭击。在对 Sakré、Sao 和 Para 的袭击中 7 名来自尼日尔的联合国维和人员被打死(S/2012/901)。一本笔记本上列出三个团体的三个人——“Gbegrer”、“Kouzo’o”和“Justice”，可能分别是，Force Special pour la Liberation de la Côte d’Ivoire(解放科特迪瓦特别军)、the Force Special de Dieu pour la Liberation de Côte d’Ivoire(解放科特迪瓦特别上帝军)和 the Force Miraculeuse de Dieu pour la Liberation de la Côte d’Ivoire(解放科特迪瓦上帝神战军)的指挥官(见附件八)。小组注意到，笔记本上还有科特迪瓦西部 Fete 和 Grabo 周围地区的手画地图，包括前次袭击的发生地 Nigre 和 Para(S/2012/448 和 S/2012/901)。

49. 小组得到进一步书面证据表明，2 月 14 日被捕、随后移送到科特迪瓦的科特迪瓦人之一 Hie Gnessoi Brice 是已知参与过去民兵活动的人。他也是在 Little Wlebo 难民营内登记的难民。他是 2011 年 5 月 24 日在吉河州 youbor 附近 Tasla 从科特迪瓦越境进入利比里亚的约 100 名利比里亚和科特迪瓦作战者之一(S/2011/757, 第 64-69 段)。这一团体由臭名昭著的利比里亚雇佣兵 Mark Miller 率领，此人后来被利比里亚当局抓捕，目前还在利比里亚受审判前羁押(同上，第 64-75 段)。这一团体在利比里亚 Tasla 埋下了大型武器库，武器库于 2011 年被发现并被摧毁。这一

团体的人员 2011 年的证词表示，他们可以使用利比里亚的武器，并在科特迪瓦的卡瓦拉河附近也埋下了武器。

Hansen Weah、Augustine Tweah 及利比里亚人的角色

50. 有确凿证据表明，涉及本案的多数作战者或希望参战者是科特迪瓦人。证据表明，利比里亚人(或具有实际双重国籍者)是协调者或低层的管理者，主要负责召集和带领作战者进入科特迪瓦的关键作用。Hansen Weah 和 Augustine Tweah 就是这一现象的例子。

51. 根据国家警察记录以及小组取得的证人证词，Hansen Weah 于 2014 年 2 月 10 日被捕。他报称名字叫 Hansen Kapet Weah。他说他是科特迪瓦人，来自 Little Wlebo，而且开始时声称不了解与他一起被捕的人，与之也没有联系。但是在国家警察的审讯期间，他的手机响了。国家警察人员要 Weah 用扬声器电话接应。打电话的人用法语指示 Weah 不要把人员带入科特迪瓦，因为国家警察正在抓捕有牵连的人，行动已被放弃。此时，据国家警察和 Weah 的证人证词指出，Weah 开始详述他参与行动的情况，就是组织和召集人员，意图袭击科特迪瓦，并协助这些人员从科特迪瓦 Little Wlebo 难民营到 Olodio 一带周围地区的流动，这些民兵在袭击科特迪瓦武装部队之前将在这一地区重组并“训练”。

52. 2013 年 3 月 1 日，吉河州检察官释放了 Weah，检察官说起诉的证据不足。小组随后在 Tuobo Gbawloken 村找到了 Weah。3 月 13 日，他告诉小组他在利比里亚，而不在科特迪瓦，但又说，他是 Little Wlebo 难民营的登记难民。⁵ 3 月 26 日，利比里亚难民、遣返和安置委员会证实，他以 Koudou Kapet Carlos 的姓名登记。

53. Weah 向小组证实了放弃行动的电话通话情况，表示是名为“Augustine”的人，在一个国际非政府组织工作，帮助分配粮食。该组织告诉小组，一个名叫“Augustine”的人从事粮食分配工作，但自 2 月中旬以来就失踪了。Weah 又告诉小组，他得到一名科特迪瓦人指示，要他带领并运送科特迪瓦人从利比里亚进入科特迪瓦。他称在利比里亚避难的科特迪瓦人都得到了他的电话号码并与他联系。他的任务是等待来自科特迪瓦的电话，然后组织科特迪瓦人，将他们带入科特迪瓦。他拒绝透露谁从科特迪瓦给他发指示，小组正继续调查。

54. 小组检查了 Weah 的移动电话。Weah 和 Webo 国家警察人员双方独立确认他联系人中列出的电话号码都是“Augustine”，就是审讯期间打电话的人。Weah 的手机含有其他引人注意的人名和号码，包括两个联系人的名字与笔记本上的作战绰号相符：“Kouzo'o”和“You Boy”(见第 48 段和附件五)。

⁵ Weah 的父亲是利比里亚人，母亲是科特迪瓦人。他是典型的事实上的双重国籍者，能随意往返于利比里亚和科特迪瓦之间。

55. 一个类似的事件是，Augustine Tweah(经核查不是上述“Augustine”)于2月14日因军事活动的指控被捕，被带到Harper的警察总署。据在场的国家警察和联合国警员说，Tweah十分合作，详述了他涉足计划越界袭击政府据点和偷窃武器的行动。根据他的证词，意图是袭击政府据点，夺走士兵的武器。他说，招募活动在Little Wlebo难民营继续进行。利比里亚难民、遣返和安置委员会于3月27日告诉小组，为越界袭击招募人员的行动还在继续。

56. 2月15日夜，Tweah从Harper的国家警察总部囚房里逃逸。小组后来从两处消息来源得悉，已被捕的据称是驻扎利比里亚的科特迪瓦团体的领导人在被捕前就住在Tweah的房子里。同样，利比里亚难民、遣返和安置委员会以及在Wlebo难民营的另一消息来源告诉小组，已经遣返科特迪瓦的六名难民在回归利比里亚后及在逃脱监禁后被人看到与Tweah在一起。

Grabo 和 Fete 的袭击

57. 2014年2月23日，约15名手持砍刀的袭击者攻击了设在Fete村的科特迪瓦武装部队哨所，该哨所位于科特迪瓦塔布地区，临近利比里亚边界。袭击者杀死了驻扎在Fete的所有3名士兵，至少将1名士兵开膛破肚，并据称摘除了器官。袭击者窃取了士兵的三支AK-47步枪。村民并未遇袭。在杀死士兵后，袭击者前往附近较大的城镇——科特迪瓦的Grabo，在那里会合更多的袭击者后攻击设在Grabo的武装部队阵地，打死1名军官，并据称窃取了更多的武器(关于上述袭击的进一步叙述见附件三)。这些袭击说明了与边界区域沿线普遍不稳定局势有关的三点内容。

58. 首先，有些科特迪瓦境内的科特迪瓦人、利比里亚境内的科特迪瓦居民及利比里亚人仍致力于攻击科特迪瓦政府。令人遗憾的是，因为向科特迪瓦政府移交被拘留者比较匆忙，未对这一特定群体进行全面调查。关于这些团伙的性质、资金筹措及可能的武器来源的更充分资料已经遗失。此外，窃取武器的意图并非一种新现象，并且提出了更长远的挑战，因为尚未收回民兵分子从政府武装手中窃取的武器(S/2013/316，第23段)。

59. 其次，专家小组并未发现这些袭击的明确资金来源。与过去的袭击不同，上述袭击似乎并非由追随前总统洛朗·巴博的精英分子策划。专家小组约谈的袭击参与者以及其他消息来源均表示，袭击者在Little Wlebo难民营周边金矿工作，还参加坑锯活动。这些显然独立于科特迪瓦政治精英开展行动的团伙能组织并执行致命袭击(虽然规模有限)，表明边界区域的国家安保薄弱，并显示出参与袭击的武装分子的个人决心。专家小组已在前几次报告中提请注意前战斗人员非法开采黄金的活动可能会助长暴力行为。专家小组重申对这些矿区成为武装活动聚集点和自我维持集结地的关切(S/2012/901、S/2013/316和S/2013/683)。专家小组将继续调查这一令人担忧的问题。

60. 第三,即使小规模袭击都会导致难民涌入利比里亚。在对 Fete 和 Grabo 的袭击中仅有 4 人丧生,但随后有 300 名科特迪瓦难民进入利比里亚,接受难民署登记。这可能使利比里亚难民遣返和重新安置委员会及难民署的能力捉襟见肘,上述机构一直将重点放在遣返科特迪瓦难民,但仍有 46 236 名难民滞留利比里亚。

向雇佣军付款

61. 专家小组努力获得更多资料,说明科特迪瓦政府向居住在利比里亚的利比亚雇佣军及科特迪瓦民兵付款的情况。在本报告所述期间,专家小组未发现此类活动。专家小组重申,没有发现任何证据表明利比里亚政府在 2013 年参与或甚至了解科特迪瓦政府向雇佣军付款的情况(S/2013/683,第 31 段)。

B. 利比里亚/塞拉利昂边界

62. 3 月,专家小组前往塞拉利昂,调查边界两侧与安全有关的问题,特别是在戈拉森林地区,因为非法开采黄金和偷猎“丛林野味”的前战斗人员曾在此发起跨界武装冲突(S/2013/316,第 33-36 段)。戈拉森林的警力仍然严重不足。2013 年 12 月 10 日至 12 日,利比里亚和塞拉利昂联合评估团发现,利比里亚大角山州和塞拉利昂之间 17 个过境点中仅有 2 个有利比里亚安全人员驻守。专家小组注意到,数千名无业的前战斗人员滞留该地区,据称参与了贩运毒品和土制霰弹枪。

63. 在凯内马地区,专家小组从监测戈拉森林的塞拉利昂林警处获悉,2013 年 7 月,武装分子袭击了林警,使当年所报告的袭击数目达到三起。专家小组审查了戈拉雨林国家公园 2013 年 7 月 29 日编写的关于那次袭击的正式报告(附件四)。与来自利比里亚边界一侧前战斗人员发起的前两次袭击不同,7 月袭击的发起者是部署在森林内 Lowoma 的塞拉利昂士兵,他们现已占领此前由塞拉利昂边界一侧利比里亚人占据的地区。与前战斗人员相同,他们据说大肆参与黄金开采(同上)。

64. 2013 年 3 月 14 日,利比里亚和塞拉利昂政府商定举办联合边境安全委员会和建立信任单位月度会议,但迄今仅举行了一次。由于与会者缺乏文具,因此无法提供 1 月 30 日在大角山州 Sinje 举行的会议记录。这些会议可以成为非常重要的渠道,用于分享安全信息并增强邻国间良好关系。

五. 作为武器供资的可能来源的非法贩运

A. 非法贩运矿产品

65. 过去,专家小组在很大程度上侧重于了解钻石和黄金等自然资源开采会如何助长非法贩运及冲突(S/2013/683,第 103-164 段)。专家小组依然关切的是,利比里亚政府并未对采矿地区进行充分监督,因此进出利比里亚的黄金和钻石走私猖獗,破坏了金伯利进程证书制度。2013 年 3 月 18 日至 27 日,金伯利进程审查团前往利比里亚调查,其报告尚未发布。专家小组从审查团的一名成员处获悉,这

是由于政府正对审查团的负面调查结果提出强烈异议。这些调查结果包括：主要国际机场的管制措施极其薄弱或根本没有管制；区域办事处的矿产品生产记录保存不善；有证据表明走私塞拉利昂钻石的活动猖獗，而且钻石还获得利比里亚认证；有证据表明利比里亚许多地区非法开采钻石；来自在审查团调查期间仍遭受联合国禁运的科特迪瓦的冲突钻石很可能正通过利比里亚系统内进行加工。科特迪瓦问题专家组的最后报告载有大量详细资料，说明科特迪瓦钻石非法流往利比里亚，并在那里获得认证，出口国外(S/2014/266，第 200-239 段)。专家小组在其以前的报告中提出过类似调查结果，并重申这些问题仍未解决(S/2013/683，第 106-112 段)。

66. 2 月和 3 月，专家小组在利比里亚与科特迪瓦和塞拉利昂接壤的地区调查非法采矿活动，以确定来自这些活动的收益是否正被用于资助民兵或其他非国家行为体购买武器，从而对利比里亚和次区域的和平与安全构成威胁。专家小组发现，数千名前民兵战斗人员参与黄金和钻石的非法开采，其中许多人仍接受前指挥官领导。政府官员向专家小组提供了对容忍此类活动的一般性解释，即在缺乏正式就业机会的情况下，非法采矿使前战斗人员远离武装抢劫等更加暴力的活动。专家小组没有发现证据表明来自非法采矿的收益正被用于购买武器。尽管如此，专家小组仍然关切的是，这些矿区为军事活动提供了招募基地和自我维持的集结地。3 月，专家小组获悉，邦州 **Wiema** 有一个从事钻石开采的新兴矿产小镇，吸引了大批忠于前总统查尔斯·泰勒的前战斗人员。

67. 专家小组走访了邦州，该州在内战期间曾是利比里亚全国爱国阵线民兵总部。尽管地方当局知道有许多前战斗人员在 **Weima** 参与非法钻石开采，但他们向专家小组表示，这是一个值得欢迎的机会，因为该州收容了 22 000 名前战斗人员，即利比里亚解除武装人员数目的五分之一，而且其中许多人处于失业状态。专家小组将继续监测这些非法采矿活动，以确定其收益是否正被用于资助非法购买武器。

B. 土制武器贩运

68. 专家小组发现，在邦州当局看来，更紧迫的关切问题是存在一个繁荣的土制或单管霰弹步枪市场，这些枪支大多在几内亚制造并走私进入该州，有时是由贩毒者携带入境。邦州与几内亚的边界沿线有 2 个正式和若干个非正式过境点。步枪价格低廉；每支步枪售价在 50 美元到 100 美元之间，而且其销售不受管制或监测。

69. 虽然这些武器对配备作战步枪的职业军队可能并未产生威胁，但此类武器不受监测和没有记录的越界流动构成了违反武器禁运的行为。专家小组还注意到，越界袭击中使用了土制霰弹枪。同样，此类武器正越来越多地被用于实施地方罪行。

C. 贩毒

70. 专家小组在很大程度上将个人和犯罪网络持续利用利比里亚作为麻醉药品目的地和转运点当作调查重点，以确定来自这些高价值但非法商品的收益是否正被用于资助非法武器购买。专家小组未能确定存在这种情况，但在邦加获得了令

人震惊的资料，说明麻醉药品贩运可能正与非法武器贩运同步发生，两者均来自几内亚。专家小组注意到，除破坏国家权力外，麻醉品贩运建立并巩固了武器流动的秘密路线。当然，麻醉药品的非法贸易提供了获得购买武器资金的机会，在世界各地和该区域的许多国家都曾出现过这种模式。这些因素极可能破坏利比里亚和次区域的和平与安全。专家小组将继续调查这一问题。

71. 在专家小组 2 月和 3 月的边界调查期间，联利特派团和缉毒机构官员向专家小组通报了一种日益严重的趋势，即可卡因、海洛因和大麻流向利比里亚及从该国过境贩运。官员们表示，作为携毒者参与贩运的许多人是前战斗人员及该地区军事和警察部队的现职人员。

72. 罗伯茨国际机场和蒙罗维亚自由港仍然容易成为贩毒的目标。作为一个积极的步骤，利比里亚政府 2013 年 12 月 9 日在机场部署了一支由 12 名缉毒机构人员及打击跨国犯罪股官员组成的联合团队，该团队将无限期驻扎在机场。专家小组曾于 2013 年 12 月建议采取上述行动(S/2013/683, 第 174 段)。同一天，缉毒机构逮捕了 2 名被控贩毒者，没收了 3.4 公斤海洛因。

73. 联合国警察部分整理的 2012 年犯罪统计数字显示，205 人因持有毒品被捕，其中许多人是因为企图贩运毒品进出利比里亚。缉毒机构记录的 2013 年数字为 142 人，呈现下降趋势。在被捕者中，32 人被发现持有可卡因，36 人持有海洛因，74 人持有大麻。然而，自 2014 年年初以来，逮捕贩毒者的人数似乎已增加，从 1 月 1 日至 3 月 7 日，27 人因持有毒品被捕。

74. 蒙罗维亚目前正在审判的一起大案涉及 2014 年 2 月 25 日在罗伯茨国际机场被安全人员逮捕的一名青年男子，他持有 47 管可卡因，重达 705 公斤(价值 352 500 美元)。此人住在国是巴西，乘坐商业航班从巴西抵达。尚未确定这些被截获的毒品本来要在利比里亚境内销售和消费，或是准备转运至欧洲或北美。然而，缉毒机构在蒙罗维亚街头缴获的少量可卡因和海洛因表明，利比里亚境内的消费市场正不断扩大，对健康和安全产生了严重影响。⁶ 出于上述原因和其他原因，国家警察于 2013 年 12 月发起了“金字塔行动”，声称在行动中逮捕了 167 名毒贩和吸毒人员。

75. 专家小组迫切关注的是，有证据表明现职安全人员参与贩毒。2013 年 11 月 9 日，国家警察、缉毒机构和打击跨国犯罪股官员在一次联合安全行动中扣押了一辆总统警务护卫车辆，该车载有街头价值超过 36 000 多美元的 10 袋大麻。在

⁶ 即将发布的西非委员会的毒品问题报告阐述了西非在近年来如何吸引国际毒品卡特尔和有组织犯罪分子的情况，由此导致该地区可卡因、海洛因和苯丙胺类兴奋剂的供应和使用不断增加，特别是青年人吸毒的增加。报告认为，这一现象可能助长该地区司法和执法机构内部的腐败，引发普遍的暴力和践踏人权行为，并加剧艾滋病毒和丙型肝炎等重大流行疾病的蔓延。报告估计，从西非过境的毒品价值高达数亿美元，超过了利比里亚年度预算。该委员会由前尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔领导，由前秘书长科菲·安南召集成立。专家小组了解到，这份题为“不仅是过境问题：西非的毒品、国家和社会”的报告将于 2014 年 6 月在达喀尔发布。

过去几个月里，安全人员注意到该车频繁越界进入塞拉利昂，然后返回利比里亚，出入均未被搜查。这促使安全人员在 11 月 9 日搜查了上述车辆，结果利比里亚国家警察总统护卫队队长 Perry Dolo 警司及其他 4 人被捕，其中包括塞拉利昂武装部队的 1 名现役成员。这些嫌疑人目前均被拘留候审。利比里亚政府随后解释说，尽管该车仍悬挂政府徽章，但在过去两年内未参加总统护卫任务。2014 年 3 月，缉毒机构向专家小组通报，所收缴的毒品可能已在法院羁押期间丢失，这危及到审判的成功。

76. 2013 年 12 月 10 日，在机场部署缉毒机构和打击跨国犯罪股工作人员一天后，安全官员逮捕了 2 名国家警察官员及 1 名移民归化局官员，他们当时试图为一名携带 3.5 公斤海洛因的走私者入境提供便利。2014 年 1 月 5 日，高速公路巡逻警察逮捕了一名警察支助股官员，此人在车内藏有 145 公斤大麻，价值 11 500 美元。这些案件仍有待法院审理。

77. 专家小组注意到，安全官员最近逮捕的多为运送毒品量较小的人、小毒贩和吸毒者。这可能反映出执法机构能力有限，特别是缉毒机构缺乏在该国边境地区安排值守人员所需的资源。这还反映出缺乏积极打击势力庞大的贩毒团伙的激励措施，有些上述团伙可能掌握着数百万美元的可用资金。利比里亚尚未通过关于受管制药物和物质的立法，该法于 2013 年起草，其中提出对贩毒行为施加严厉惩罚。利比里亚是该地区没有就毒品问题立法的少数几个国家之一。因持有或贩运毒品被捕者依据公共健康条款受审，其惩罚微乎其微(最严厉处罚似乎是 50 美元的罚款)。

78. 3 月，缉毒机构向专家小组通报说，利比里亚政府尚未授权其在自由港进行部署，因为自由港拥有自己的警察部队，强烈反对这一提议。这引起了严重关切，因为自由港是转运麻醉药品的理想地点，而且已经了解到其他一些西非国家出现过类似活动。联合国毒品和犯罪问题办公室告诉专家小组，麻醉药品贩运者现在往往在西非携毒越界，然后利用繁忙的蒙罗维亚自由港等没有防护的港区，通过国际海运集装箱贩毒。

六. 建议

79. 专家小组欢迎利比里亚国家小武器委员会努力重新起草并重新提交火器管制法以供批准。专家小组强烈敦促利比里亚政府，特别是议会，依照西非经共体的标准加快通过上述法律(S/2013/316，第 77 段；S/2013/683，第 166 段)。考虑到议会休会及主要议员开始 2014 年连任竞选前可用于提交、辩论和颁布该法的时间不多，这项工作特别紧迫。专家小组还敦促利比里亚政府及其双边伙伴按照设立小武器委员会的法律规定，任命另外 2 名委员以加强该委员会，并向委员提供充足的后勤支援，使其能够有效履行其授权职能。如果没有建立关于非法武器

和弹药贩运的必要国家法律框架，以及使这一框架正常运作的必要机制，取消武器禁运就为时过早。

80. 专家小组对利比里亚政府目前尚未对武器进行适当标识感到关切。专家小组敦促该国政府在联利特派团的协助下，依照安全理事会第 1903(2009)号决议和西非经共体《关于小武器和轻武器的公约》，对政府军械库中存放的所有武器进行标识。同样，专家小组敦促政府在联利特派团的协助下，按照西非经共体的标准，作为优先事项，采取合适方法对弹药库存进行标识和记录(S/2013/316，第 78 段)。

81. 在近期，专家小组敦促政府妥善保管武装部队军械库中新购置的打标机，该军械库是管理最好、最安全的政府军械库。这种安排的额外好处是将打标机靠近应成为首要标识重点的武装部队武器，因为该部队目前的标识保障措施最弱(库存武器上仅有一个漆印数字，很容易被抹掉)。此外，政府应在联利特派团的支持下，制定一项关于对进入该国武器进行标识的方式和地点的计划。最后，将打标机放置在入境港的一个安全地点将有助于防止未标识武器流入利比里亚，不过这些港口目前在此方面缺乏保障。

82. 专家小组欣见在四方框架下利比里亚和科特迪瓦政府以及联利特派团和联科行动之间的互动取得了进展。专家小组鼓励各方继续根据协定交流信息。专家小组敦促两国政府在制定共同边界安全战略的过程中加强信息交流，除了交流关于非法武器贩运的信息外，也交流关于对和平与安全的越界威胁的信息，特别是在行动层面交流信息。专家小组注意到，虽然 2012 年 6 月举行的四方会议商定暂停边界区域的所有砂金开采，但尚未就此决定采取行动。专家小组敦促两国政府紧急予以落实。

83. 利比里亚政府、利比里亚难民遣返和重新安置委员会及难民署应考虑审查对难民的初步认定政策，根据目前的政策，每位越界进入利比里亚的科特迪瓦人都被假定为难民。这一政策导致出现过武装分子获得难民地位的记录在案的事例(S/2011/757，第 64-69 段、S/2013/316，附件三及上文第 49 段)，给利比里亚和科特迪瓦政府制造了严峻挑战，并危及到真正的难民和平民。委员会及难民署应考虑实施进一步的相关筛查程序，例如断定自称难民的人员的个人身份。

84. 专家小组强调，联利特派团及利比里亚安全部门改革的所有伙伴必须继续支持加强政府的调查能力，包括整体能力及官员个人能力。专家小组敦促联合国警察部分在法证、刑事调查和跨国犯罪方面加强对国家警察的辅导，包括为此建设国家警察的能力，加强执法调查与证据收集之间的关联性，以便在法院上更有效地利用此类证据。此外，专家小组认为，当务之急是为国家警察和检察官提供联合培训，以加强双方关系并增进对如何收集证据并在法庭上使用证据的了解。

85. 专家小组注意到，利比里亚政府尚未颁布 2013 年起草的关于受管制药物和物质的法律，利比里亚是该区域中未就毒品问题立法的少数国家之一。这是一个

严重的差距，因为缺乏这一关键立法框架影响到政府机构就打击利比里亚境内贩毒和有组织犯罪威胁开展工作。专家小组敦促议会作为紧急事项颁布该法。

86. 在加强打击毒品努力方面同样重要的是需要政府允许缉毒机构不受限制地自由进入蒙罗维亚自由港，以及该国各地的其他海港和边境哨所(S/2013/683，第174段)。专家小组对仍未提供上述通行许可深感关切。

87. 专家小组敦促利比里亚和塞拉利昂政府分配必要资源，以便定期举行具有适当针对性的联合边境安全委员会和建立信任股月度会议。

Annex I

List of entities with which the Panel had meetings and consultations

Liberia

Action on Armed Violence
African Union
Armed Forces of Liberia
Bureau of Immigration and Naturalization
Drug Enforcement Agency
Economic Community of West African States
Emergency Response Unit
Executive Protection Service
Liberia National Commission on Small Arms
Liberia Refugee Repatriation and Resettlement Commission
Liberian National Police
Ministry of Defence
Ministry of Foreign Affairs
Ministry of Internal Affairs
Ministry of Justice
Ministry of State/Office of the President
National Security Agency
Police Support Unit
United Nations Mine Action Service
United Nations Mission in Liberia
United Nations Office on Drugs and Crime
United Nations police

Embassy of Côte d'Ivoire
Embassy of Sierra Leone
Embassy of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland

Côte d'Ivoire

Gendarmerie
National Police
Office of the United Nations High Commissioner for Refugees
Republican Forces of Côte d'Ivoire
United Nations Operation in Côte d'Ivoire

Sierra Leone

Gola Rainforest National Park
Office of National Security
Republic of Sierra Leone Armed Forces
Sierra Leone Police
Transnational Organized Crime Unit
United Nations police

Annex II

Arrest of individuals in Liberia and the transfer of refugees to Côte d'Ivoire

The national police arrested 7 individuals on 7 February, 8 on 10 February and 11 on 14 February. The arrests took place in multiple locations in River Gee and Maryland counties, in the vicinity of the Little Wlebo refugee camp in Maryland county and among clusters of Ivorians resident in Liberia.

The national police informed the Panel that the individuals arrested had no identification documents at all and no documents relating to their refugee status, such as refugee registration cards or food ration cards. The national police also said that UNHCR had never told it that the individuals were registered refugees. UNHCR in turn told the Panel that its representatives had informed the national police that the arrested individuals were refugees and that that communication had been documented in internal UNHCR documents, to which the Panel was denied access. The Panel requested information from the national police and UNHCR to support the claims, but was not provided with any.

The Panel notes that the Government of Liberia has established a committee that includes representatives of relevant government agencies to look into the matter and provide a full account of the incident, including the circumstances of the transfer of the detainees to the Government of Côte d'Ivoire during the night of 17 February.

On 6 March, 6 of the 21 refugees transferred to Côte d'Ivoire were returned to Liberia by the Government of Côte d'Ivoire and were sent back to the Little Wlebo refugee camp. The Panel sought to speak with those individuals once they had returned to Liberia, but UNHCR denied the Panel access to them. The remaining individuals appear still to be detained in Côte d'Ivoire.

Annex III

Attacks on Fete and Grabo, Côte d'Ivoire

On 23 February 2014, assailants armed with machetes attacked the Ivorian armed forces position in Fete, Côte d'Ivoire, killing all three soldiers stationed there before travelling to the larger nearby town of Grabo to attack the Ivorian armed forces outpost there, where another soldier was killed. An assailant was also killed. The assailants stole at least four AK-47 rifles.

By the time that the group had reached Grabo, the assailants' numbers had increased, as possibly two other groups of militants had joined them, as had sympathetic villagers who had joined along the way from Fete to Grabo. UNOCI reports indicate that there were three groups of attackers. This tallies with militia sources that the Panel interviewed and the documentary evidence obtained in Liberia (paras. 49-56). The assailants attacked the Ivorian soldiers in Grabo using the AK-47 rifles stolen from the slain soldiers in Fete, in addition to artisanal shotguns and possibly other small arms that the joining groups brought with them. According to the battalion from the Niger, the Ivorian soldiers fled their position in Grabo, leaving behind their weapons and ammunition, including a heavy machine gun and a rocket-propelled-grenade launcher with three rockets, some of which, if not all, was stolen.

The soldiers from the Niger stated to the Panel that they had mounted a patrol in the area at 6.45 a.m. on 24 February and encountered roadblocks guarded by armed — but unorganized — militiamen. Those roadblocks were probably intended to be ambush points to attack the Ivorian reinforcements, a tactic often used by militias in the region in such small hit-and-run attacks. The attackers dispersed and none of the stolen weapons were recovered.

In the aftermath of the attack, the Government of Côte d'Ivoire, assisted by local villagers, arrested a number of individuals. The Panel obtained a document that stated that 19 people had been arrested, listing their names. Officials from the Ivorian armed forces, the gendarmerie and the police informed the Panel that the total number of individuals detained was closer to 30. On 27 February, UNOCI reported that 45 suspects had been arrested and transferred to the government security service in Abidjan.

The Ivorian armed forces, gendarmerie and police officials claimed that the attackers were Ivorians and Liberians who came from Liberia, mainly from Little Wlebo. They showed the Panel photographs and videos of those whom they had arrested, including those whom they claimed were Liberians. They provided no information on those individuals, such as the their names, any evidence linking them to the attack or evidence that they had been resident in Liberia. They also refused to provide the photographs or videos for independent verification. Security officials of the Government of Liberia informed the Panel that they were unaware of any Liberian citizens being arrested by the Government of Côte d'Ivoire, which the Liberian authorities claimed has provided no information on cross-border links of those arrested in Côte d'Ivoire in connection with the attacks. Of the list of the 19 detainees obtained by the Panel, villagers in Fete and Grabo identified three as being from the nearby village of Tiboto. None were known by the villagers interviewed by the Panel to have fled to Liberia.

Annex IV

Example page of the detailed roster of 72 individuals

NOM : [REDACTED] ✓ 11
 PRENOM : [REDACTED] 0010
 DATE DE NAISSANCE : 05-06-1981
 LIEU DE NAISSANCE : TOUBA
 NOM DU PERE : [REDACTED]
 NOM DE LA MERE : [REDACTED]
 PROFESSION : PLANTEUR
 RESIDENCE : TOUMODI
 NATIONALITE : IVOIRIENNE
 N° DE CARTE : [REDACTED]
 N° DE TELEPHONE : [REDACTED]

NOM : [REDACTED] ✓ 12
 PRENOM : [REDACTED]
 DATE DE NAISSANCE et LIEU : 10-04-1986 # DJIGBO
 NOM DE PERE : [REDACTED]
 NOM DE LA MERE : [REDACTED]
 PROFESSION : BLANCHISSEUR 0014
 RESIDENCE : SOUBRE
 NATIONALITE : IVOIRIENNE IVOIRIENNE
 N° DE CARTE : [REDACTED]
 N° DE TELEPHONE : [REDACTED]

SILENCIEUX

ORACON

Annex V

Example page of the roster of individuals listed by noms de guerre

SFI

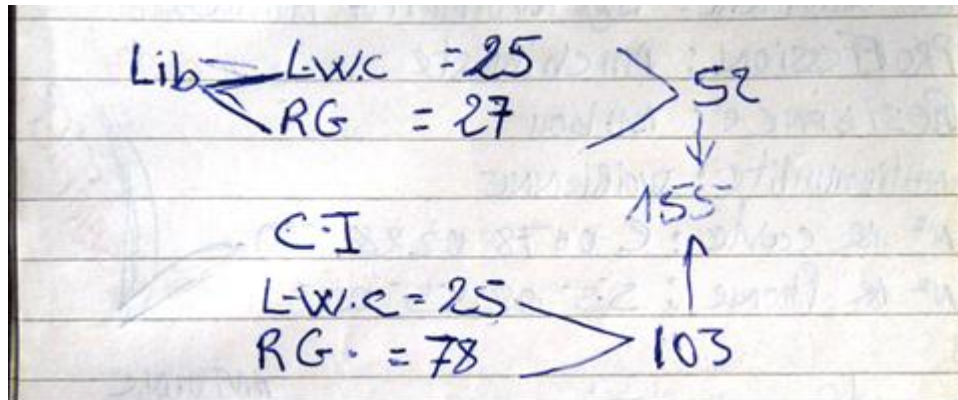
1	231	Kz	M:L	001	Kouzo'o
2	231	VL	M:L	002	vieux Lion
3	231	Djeg	M:L	003	DJEGRou
4	231	cML	M:L	004	Camelion
5	231	ScP	M:L	005	scapion
6	231	D-J	M:L	006	DiA Ju
7	231	GrL	M:L	007	General BcGre
8	231	L.W	M:L	008	labista
9	231	Beh	M:L	009	BAH-Tcha
10	231	S.Lc	M:L	0010	Silencieux
11	231	Rkw	M:L	0011	Requin
12	231	^{3ND} C.Rk	M:L	0012	chien mechant
13	231	K.Kf	M:L	0013	K'AFFRO
14	231	DG	M:L	0014	Dragon
15	231	Rbn	M:L	0015	Rabouni
16	231	SGB	M:L	0016	SAGBA
17	231	scr L	M:L	0017	SECRET ^{BAC} Passy Rebel
18	231	Asy L	M:L	0018	ASSAILANT
19	231	Roe	M:L	0019	Rocher
20	231	Msc	M:L	0020	La Hecurue
21	231	^V K.Mox	M:L	0021	Hatouekin ^{RETIRED}
22	231	Pi L	M:L	0022	RATCO DONT BLEM ME

Annex VI

Two documents listing suspected locations of militants



LWC	(LWC)
(1) Kouzolo	24 Bollemanseu
(2) viculion	25 ZINZIN B
3) Ojégrou	26 SCORIONS L
4 cameleon	27 V-BLAISE
5 SCORION	28 ANTA L
6 DIAJU J.O.H-P L	29 OËLLO L
7 BEGRET	30 NASROM
8 LABISTAK	31 KAZOUMI
9 BAH TON TOUTOU	32 BAH RÔBÔ L
10 CILENCIEUX	33 DEBALE FACE L
11 Le Requin	34 SAMEDI L
12 K'AFFRO	35 AOKIDO
13 CHEN Merchant	36 NASTA BOY
14 DRAGON	37 SAM AOKOU L
15 KIBOUNI	38 Reguer
16 SAGEH	39 KOFFA BOY
17 ASSIANT L	40 TALLER L
18 BACK PASS Rebel L	41 JEFFORSING L
19 ROCHER	42 CHOË S L
20 LA MES-CURNE	43 ATASEN F L
21 KETIEBO MYTOUAKEN	44 DATORL Bkou' Bken
22 DONITSIEM BIE L	45 RICHKA
23 VETCHO	46 ALBOLAY

Annex VII**Suspected breakdown of militants located in Liberia and Côte d'Ivoire**

Annex VIII

Militant groups and suspected commanders

~~KOUZO'O~~ ~~380~~ F.S.L.C.I
 GRUBERER: FORCE SPECIAL Pour
 LA LIBERATION DE LA C.I

 KOUZO'O: F.S.D.L.C.I
 FORCE SPECIAL de Dieu
 Pour LA LIBERATION DE LA C.I DU
 SPECIAL FORCE de Dieu LA LIBERATION
 S.F.D.L.C.I
~~JUSTICE~~ JUSTICE F.M.N.C.I
 UNE FORCE
 MIRACULUEUSE de Dieu Pour
 LA LIBERATION DE LA C.I

Annex IX

“Attack on rangers”: report by the Gola Rainforest National Park (Sierra Leone)

Gola Rainforest National Park



164 Dama Road
Kenema
Sierra Leone
Phone: +232(0)76420418
E mail: golaforest@yahoo.com
www.golarainforest.com

FROM: The Supervisor Park Operations
TO: The Superintendent Park Operations/ DPAM
DATE: 29th July 2013

Sir,

SUBJECT: **RESPONSE TO INSURGENT ATTACK ON RANGERS**

On Friday 26th July 2013 at about 9am in the morning I received a phone call from the senior ranger Musa Swaray in charge of the team deployed at Baoma, Nomo chiefdom. He told me that they were calling right from the National Park where there is an Airtel signal. Their concern was about their salaries which they did not collect at the banks due to the patrol movement. I told them to call on me by 11am for further instructions.

At about 12:40pm that same day I again, received a call from a Senior Police officer in Kenema to confirm from me about a report he has received on Gold mining activity in GRNP. I told him that for the past 3-4 months there have been no reports of any mining activity.

Suddenly at about 3:18pm another call was received from ranger Braima Gbatekaka that they have been attacked when patrolling in the National Park by an unknown group of miners who shot at them with shot guns. According to him they fired at them from close range. Three shots were fired wherein Braima Gbatekaka who was in front of the patrol sustained several gunshot bullets on his body. They tactically manoeuvred from that zone to different directions.

This incident was reported to the AIG East, at about 4:00pm and he gave the go ahead to the OC. OSD to provide a Rapid Response team of OSD personnel to rescue the un- armed rangers who have been attacked by armed miners. The team which comprised of 6 armed OSD left Kenema immediately for Baoma Nomo under my supervision. Unfortunately we did not meet anyone at the scene where the incident had happened; it was an old mining site which they have again started to mine. At the mining site we found 3 new empty cartridge shells, saw a new set up fire place and 3 pits of washed gravel in the National Park. We continued our search for two nights to locate their

Empty Shotgun cartridge shells



Set up fire place



Newly washed Gold gravel inside the Mining pit in the GRNP

Position but we only came across their foot tracks which indicated to us that they were from Levuma via Faama.

I met with a former Community Volunteer whom I sent on a surveillance patrol to follow their steps and report back to me at Boboyeima where we established our tactical base. Upon his findings, he saw a place where they rested and got information from several people who said that they saw some soldiers with some civilians that Friday night moving towards the forest with shot guns in their possession. After our patrol on the 28th July 2013 I was invited by the FMC chairman and the Paramount chief of Nomo chiefdom to know exactly what happened. The team went there and met with the chairman but the PC had already gone to Kenema. He expressed disappointment on the incident and advised for the recruitment of the community volunteers in their chiefdom because they were assisting and providing information to the rangers in regards to any mining activity.

The community people are raising an eye brow at the soldiers who are deployed at Lowoma to have again started this gold mining and attempted the murdering of a GRNP ranger.

Submitted by

Charles Conteh

Cc:

The Project Leader

The Acting Protected Area Manager

The Human Resources Manager
