



安全理事会

Distr.: General
5 August 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于中非共和国局势的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2088(2013)号决议中的请求提交。报告提供关于中非共和国局势和联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)活动的最新情况。报告所涉期间为 2013 年 5 月 3 日至 7 月 31 日。

二. 重大事态的最新情况

A. 政治局势

2. 6 月 12 日, 我宣布决定任命退役中将巴巴卡尔·盖伊(塞内加尔)担任我的新的中非共和国问题特别代表兼中非建和办主任, 以接替 7 月 6 日任期届满的玛格丽特·沃格特(尼日利亚)。我的新的特别代表于 7 月 9 日抵达班吉, 会晤了过渡机构的首脑和国际社会的几位代表, 包括中部非洲国家经济共同体(中非经共体)任命的中非共和国危机调解人刚果总统德尼·萨索·恩格索的特别代表。

3. 自我提交上次报告以来, 塞雷卡联盟内部分裂加剧已成为整个政治局势的特点。与此有关的是, 6 月 29 日, 以招募雇佣兵的罪名逮捕了塞雷卡知名领导人 Mohamed Moussa Daffhane 将军并解除了他水利和林业高级部长的职务。塞雷卡因此发生内斗, 据报 Dhaffane 将军的亲信被赶出班吉。此外, 7 月 15 日, 塞雷卡不同派系在班加苏发生暴力冲突, 导致民众逃到野外寻求避难。

4. 在执行中洲经共体关于过渡安排的决定方面取得了一些进展。但是, 尚未就如何确保过渡机构中的充分代表性达成协议。5 月 13 日, 总理尼古拉·蒂昂盖颁布法令, 扩大作为议会的全国过渡委员会, 将其成员人数从 105 人增加到 135 人。他提高了各省、各政党、民间社会和妇女组织的代表人数。但是, 前总统多数派表示缺乏充分协商, 主张废除法令。5 月 25 日, 全国过渡委员会主席在委员会特别会议闭幕式上呼吁全国各利益攸关方表现出灵活性, 使委员会能够认真地



开展工作。他还建议总理在任命新的民族团结政府之前，与全国所有利益攸关方进行广泛协商。

5. 6月10日，自认总统米歇尔·乔托迪亚与利伯维尔协定后续工作委员会举行第一次会议。讨论的重点是《过渡宪法》和塞雷卡人员回到营区以及与过渡有关的问题。后续工作委员会坚持要求组建一个更具包容性的民族团结政府、重新选举全国过渡委员会主席团成员以及在起草《过渡宪法》时必须进行广泛协商。乔托迪亚先生和后续工作委员会同意每月举行会晤，交流信息和解决有争议的问题。

6. 6月13日任命了由参加2013年1月利伯维尔和平谈判的五方代表共34名成员组成的新的民族团结政府。其中有9位部长来自塞雷卡、7位出自前反对派、2人是前总统弗朗索瓦·博齐泽的亲信、16名成员来自民间社会和其他政党，乔托迪亚先生任国防部长一职。新成立了五个部：劳工、就业、培训和社会保障部；公务制度和行政改革部；社会经济和小额金融部；促进艺术和文化部；人权和人道主义行动协调部。在上一届政府的部长中，21位保留原职，3位重新派往不同的部门。不过据观察员说，仍有待在政府内取得地域平衡。而且妇女的代表人数仍处于弱势，尽管妇女担任了外交部长和农村发展部长等重要职务，但只有3位女部长。她们都是民间社会代表。

7. 总理与乔托迪亚先生之间的关系仍然是互不信任。7月5日，全国过渡委员会通过了《过渡宪法》草案，乔托迪亚先生于7月18日签署并颁布了该草案。《过渡宪法》明确规定行政、立法和司法权力分离。在准备颁布《过渡宪法》草案之前，总理要求在7月16日召开后续工作委员会紧急会议，为使乔托迪亚先生签署宪法草案向其施加压力。在经全国过渡委员会通过之前，国内和国际专家在联合国调解专家待命小组的支持下，在后续工作委员会举行的研讨会上对《过渡宪法》草案进行了审查。这次研讨会是在中非建和办、欧盟和法语国家国际组织协助下举办的。

8. 尽管在执行中非经共体一些决定方面取得了进展，国家行为者在某些领域仍不履约，仍有问题需要进一步讨论。乔托迪亚先生于6月21日宣布，继全国过渡委员会主席团成员增加到135名后，将不再重选主席团成员，这违背了中非经共体国家元首所做的决定。

9. 此外，全国过渡委员会在7月份届会期间讨论了过渡时期国家元首、总理、政府成员和全国过渡委员会主席团成员等过渡时期的主要行为者没有资格在下次大选中参与竞选的问题。在此问题上没有达成协商一致意见，主席团成员同意与中非经共体调解人德尼·萨索·恩格索总统举行协商。辩论的焦点是无资格入选条款是否只适用于总统选举，还是说也适用于立法选举。对18个月过渡进程的启动日期和选举的预定日期也存在争议。非洲联盟和平与安全问题专员表示，

18 个月的结束日期应在 2014 年 9 月，而国家一级的利益攸关方似乎认为该过渡期只有在所有过渡机构都设立之后才能启动。

10. 中非共和国问题国际联络小组已经成立，并于 2013 年 5 月 3 日在布拉柴维尔举行其成立会，7 月 8 日在亚的斯亚贝巴举行第二次会议。成立会通过了“布拉柴维尔呼吁”，据此设立了支持过渡信托基金。第二次会议的重点是执行《利伯维尔协定》的重要规定及中非经共体和非洲联盟的决定。国际联络小组强调需要在过渡机构之间加强合作。它还着重指出必须赋予拟设的由非洲主导的中非共和国国际支助团强有力的授权，并确保部队的区域平衡。国际联络小组还敦请联合国审议如何支持和协助部署拟设的支助团。联络小组商定尽快在班吉举行其第三次会议，特别是讨论过渡时期的经济和财政问题、难民和境内流离失所者的处境、支助团的成立以及对信托基金的各种捐款。主管政治事务助理秘书长以及即将离任和接任的中非共和国问题特别代表参加了联络小组的第二次会议。

11. 尽管所有区域利益攸关方都认为中非共和国的所有政治解决方案都应以《利伯维尔协定》为基础，但对如何着手执行该协定仍存在分歧。乔托迪亚先生无视非洲联盟实施的制裁和旅行禁令，在本报告所述期间访问了贝宁、布基纳法索、乍得、加蓬、几内亚比绍和苏丹。此外，他还应邀参加 6 月 14 日在加蓬利伯维尔举行的中部非洲国家经济货币共同体(中非经货共同体)国家元首峰会。

12. 在访问该区域期间，乔托迪亚先生重申他致力于遵守中非经共体首脑会议关于中非共和国的各项决定，并呼吁提供更多援助帮助该国实现稳定。苏丹总统巴希尔承诺帮助中非共和国当局振兴经济，解决其安全难题，特别是在与苏丹和乍得接壤的边界地区。与此同时，布基纳法索总统布莱斯·孔波雷和贝宁总统博尼·亚伊向乔托迪亚先生传递明确信息，鼓励他与总理密切合作，信守承诺，遵守《利伯维尔协定》和《恩贾梅纳宣言》。

13. 在该区域帮助解决中非共和国危机的努力中，2013 年 5 月 14 日至 18 日，中部非洲和平与安全理事会国防与安全委员会在利伯维尔举行了一次重点讨论中非共和国局势的特别会议。委员会同意在当地已有 700 人部队的基础上再向中非共和国增派兵力 1 300 人。委员会还决定将中非共和国巩固和平特派团(中非经共体维持和平部队)的任务期限延长到 2015 年。

14. 中非经货共同体国家元首决定提供 250 亿中非非郎(约 5 000 万美元)的赠款，帮助第二期中非共和国巩固和平特派团加强在中非共和国恢复法律和秩序的能力。元首们还决定将中非经货共同体总部留在班吉，不过对该国当前的安全局势表示关切。

15. 7 月 19 日，我的新的驻中非共和国特别代表向非洲联盟和平与安全理事会通报了联合国系统在中非共和国所作的努力。和平与安全理事会决定部署国际中非共和国支助团，最初为期 6 个月，总兵力 3 652 人，包括 2 475 名军事人员和 1 025 名警察，主要由目前在中非巩固和平特派团服役的特遣队组成，他们将于 8 月 1

日易盔换帽。支助团的任务是促进：(a) 通过采取适当措施，保护平民、恢复安全 and 公共秩序；(b) 实现国家稳定、恢复中央政府权威；(c) 改革和调整国防和安全部门；(d) 为有利于向需要援助的民众提供人道主义援助创造条件。和平与安全理事会敦请安全理事会、欧洲联盟和双边合作伙伴充分支持非盟和中非经共体，协助将中非巩固和平特派团转变成国际中非共和国支助团，并通过提供必要的财政、后勤和技术援助，确保支助团的有效运作。

16. 5 月 16 日，向建设和平委员会通报了该国的局势。中非共和国组合成员对该国局势恶化深表关切，局势恶化表现在缺乏公共安全保障、人权受到侵犯和践踏、性暴力增加、招募儿童兵和人道主义形势严峻。他们还注意到中非共和国的不稳定正在向次区域其他地方蔓延。建设和平委员会强调指出，当务之急是恢复法治和重建宪法秩序，这将有助于进一步推动过渡进程和提供援助，以改善中非共和国的人道主义和社会经济状况。建设和平委员会还建议一旦该国安全局势许可，可否立即由联合国、欧洲联盟和世界银行派出一个联合需求评估团。

17. 与此同时，由中非共和国建设和平基金资助的活动仍旧暂停进行，此前鉴于以违宪手法夺取政权，使该国建设和平进程受到重挫，4 月 2 日作出了暂停活动的决定。一旦宪法秩序得到恢复，或新当局对建设和平的承诺获得认可，将对此决定进行审查。

B. 安全与法治

18. 5 月首都班吉相对平静，6 月失控的塞雷卡份子的行为导致侵权和事件发生率上升。其中包括抢劫、偷盗和盗窃、住宅被强行闯入、汽车被偷。还有关于强奸案和其他形式性暴力的报道。另有报道称，塞雷卡份子为争夺抢掠或偷得的物品大打出手。在班吉还注意到武装的塞雷卡份子增加了徒步巡逻或摩托车巡逻。虽然在塞雷卡占领班吉初期听到的零星枪击声大大减少，由于小武器泛滥，犯罪活动出现净增长。另有报道称存在爆炸物、反坦克地雷和库存的弹药，这些都是由一组塞雷卡份子从达马拉挖出后送到班吉的。

19. 据报，中非共和国武装部队很多成员在班吉四个不同地方上岗(Mamika、国家青年先锋队、国家管理学校和国家安全局)。其余一些武装部队则携带武器到邻国(喀麦隆、刚果和刚果民主共和国)寻求避难。正在作出外交努力，帮助他们自愿回返。

20. 过去一直躲藏起来警察已恢复工作。但是，大多数警察因担心自己的人身安全，仍身穿便装，不带武器。少数警察与塞雷卡成员一起在班吉巡逻，其他人则以非常有限的手段向“中央剿匪办公室”的司法系统提供支助。据报已计划部署警长和新任命的省长。

21. 许多宪兵也已上岗。其中一些部署在班吉的战略要地，其他人则向研究和调查署的司法系统提供支助，由于塞雷卡在研究和调查署办公室平行作业，该署已

迁往宪兵总部。设立了控制人群和防爆镇暴的专门部队。然而，由于缺乏运输工具，还不能有效开展行动。

22. 过渡当局指示警察和宪兵分别将 500 名塞雷卡成员编入各自部队，包括涉嫌为外籍的人员，而无需事先筛选以确定他们是否合适。警察的一体化进程还面临一个挑战，由于中非巩固和平特派团特遣队仍占用国家警察培训学校，导致适当设备缺失。

23. 据报塞雷卡领导人正在同阿卜杜拉耶·米斯基内领导的反叛团体中非人民民主阵线讨论安全安排问题。

24. 很多塞雷卡份子不受上级管制继续在农村肆意破坏，有些则集结在班吉的六个地点，其他人据说在没有得到国际社会援助的情况下，在内地五个地点(Berengo, Bossembele, Bria, Bambari 和 Bossangoa)“安营扎寨”。回到“营地”进程结束后，预计将实施建立信任措施，使中非共和国武装部队与塞雷卡走到一起共同组建新的营。为了实施这一路线图，据称将设立由塞雷卡和中非共和国武装部队成员组成的混合专题组，提出技术性建议，提交政府做最后决定。由于塞雷卡成员中有外籍人员，可望启动解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置进程，以便能够自愿遣返。鉴于塞雷卡反叛分子几乎摧毁了每个省及班吉的国家档案，识别这些外籍人的身份是一项巨大挑战。

25. 据称还设想让一些年轻的塞雷卡成员像国家青年先锋队那样接受专业培训，并将部署到上科托省亚林加。同时，根据国家计划，将有多达 15 000 名塞雷卡人员编入国家军队。据报，另有 800 人正在接受西方一家私人安保公司提供的共和国卫队培训。

C. 上帝抵抗军

26. 本报告所述期间，塞雷卡、中非共和国武装部队与非洲联盟打击上帝抵抗军区域工作队的乌干达特遣队(乌国防军)之间存在紧张关系。5 月 24 日，一个新武装团体中非人民迈向民主运动对上姆博穆省奥博发动袭击。中非共和国武装部队和乌国防军抓获 42 名袭击者，其中 9 人在关押期间死亡，死因不明。据报，中非人民迈向民主运动的成员包括中非共和国和南苏丹人员。由于这一袭击，区域工作队乌国防军特遣队停止追击上帝抵抗军(上帝军)，而调往泽米奥进入守势。同时，乔托迪亚先生还通知我的上一任中非共和国问题特别代表，他打算将更多塞雷卡部队部署到奥博。

27. 6 月 6 日至 11 日，我的中部非洲问题特别代表阿布·穆萨先生与非洲联盟上帝军问题特使弗朗西斯科·马德拉大使联合访问中非共和国、乌干达和南苏丹，目的是评估局势并化解塞雷卡、中非共和国武装部队和乌干达部队(乌国防军)之间在奥博的紧张关系，并促进非盟区域工作队在中非共和国恢复活动。中非共和国向联合国-非盟特派团口头保证非盟区域工作队可恢复活动。乌干达

当局确认乌国防军特遣队将继续处于守势，直至提供正式保证。南苏丹当局确认其未曾参与中非人民迈向民主运动对奥博的袭击。6月18日，乔托迪亚先生签署一项声明，重申他支持非盟区域工作队，并欢迎乌国防军在这一框架内采取行动。同时，非洲联盟将打击上帝抵抗军非洲区域合作举措(包括非盟区域工作队)的任务期限延长至2014年5月。

28. 本报告所述期间，据报与上帝军有关的活动也激增。2013年5月以来，中非建和办收到越来越多的报告说，疑似上帝军的人员出现于上科托省，特别是出现于 Bria-Ouadda-Sam Ouandja 沿线地区，袭击目标是钻石矿开采地点。6月13日，一个武装团伙与上科托省首府布里亚附近 Mouka 村村民发生冲突。这次军事冲突导致包括11名村民在内的16人死亡，其中6人被砍头。据称叛乱分子损失4名战斗人员，并放火焚烧村里约15座房屋，导致几名村民流离失所。

29. 此外，7月14日和15日，一大批据称为上帝抵抗军的人员袭击了上姆博穆省2个村庄。袭击发生时，大批村民正聚集在一起，为一名上帝抵抗军的受害者举行葬礼。袭击导致2人死亡，约30名平民被绑架，Yangouchi 村、Bamara 村和 Zouangadji 村遭到抢劫和焚烧。

D. 保护人权

30. 本报告所述期间，侵犯人权行为更加普遍，其中包括不受控制的塞雷卡分子和身份不明的武装团体在全国各地实施下列行为：任意逮捕和拘留；对妇女和儿童实施性暴力；酷刑；强奸；定点清除；招募儿童兵；袭击。由于法治和秩序崩溃，侵犯人权事件进一步增加。省级情况尤为严重，那里的塞雷卡分子继续加害于平民人口。在班吉，违宪的政权更迭发生4个月后，住宅、办公场所、企业、医疗设施继续遭到抢劫和掠夺，劫持汽车和武装抢劫事件也仍在发生。犯下暴力行为者不受惩罚现象普遍存在，使局势更加恶化。导致这种无人追究责任情况加剧的是，班吉以外地区几乎不存在司法权威，且刑事司法系统的基础设施包括法院和拘留设施遭到破坏。

31. 多年来在国际社会包括建设和平基金支助下重建的许多框架再次被摧毁。在班吉，塞雷卡据报袭击了对其作出判决和提起法律诉讼的治安法官和律师。另据报，在各省担任法官和检察官的塞雷卡军人犯下了劣行。塞雷卡发动进攻后逃离辖区的治安法官尚未返回。

32. 人权理事会5月27日在日内瓦举行第二十三届会议，联合国人权事务高级专员在开幕词中谴责了这些严重的侵犯人权行为。她敦促全国过渡当局采取一切必要措施保护平民，结束暴力循环，并对这些严重侵犯人权行为的肇事者追究责任。

33. 6月7日，中非共和国司法部长也在人权理事会发言。他谈到过渡政府有下列几个优先领域：(a) 恢复和平与安全；(b) 解决人道主义需要，包括协助境内

流离失所者；(c) 筹备 18 个月后举行总统选举和议会选举；(d) 尊重人权；(e) 打击有罪不罚现象；(f) 开展司法制度改革；(g) 遵守关于拘留的国际标准。他特别指出该国政府致力于：继续努力设立国家人权委员会；在过渡期结束前通过废除死刑的法律；关闭 Bossembele 和 Camp de Roux 的监狱，同时确保不建立非法拘留中心；向负责调查 2004 年以来所犯罪行的混合调查委员会提供支助；打击性暴力。他向特别报告员发出访问中非共和国的长期有效邀请。司法部长还重申该国的承诺，将继续同联合国人权事务高级专员办事处合作，参加 2013 年 10 月的普遍定期审议，并着手建立过渡期司法机制。

34. 此后，人权理事会通过决议，谴责一切针对平民人口犯下的侵犯人权行为和暴力行为，并呼吁过渡当局采取一切必要步骤立即制止针对平民人口的一切暴力行为，并采取一切必要步骤确保将肇事者绳之以法。人权理事会还请高级专员向理事会第二十四届会议提出关于人权状况的临时报告，并向第二十五届会议提出评估中非共和国对技术援助和能力建设的需求的报告。

35. 本报告所述期间，过渡当局针对国际上关于人权的批评采取了一系列行动和措施。过渡当局为设立混合调查委员会提供了支助。该委员会尚未开始工作，原因包括其权力范围和独立性问题，也包括其公正性和成员能力问题。此外，中非共和国政府还对前总统弗朗索瓦·博齐泽发布了国际逮捕令。5 月初，司法部长要求检察官调查博齐泽任职时期发生的严重罪行。其案件已提交给混合调查委员会。

36. 该国总理还在最近一次改组内阁过程中设立了人权和人道主义行动部。该国国防部也向中非建和办发出访问全国各地监狱和拘留中心的长期有效邀请，特别是邀请其访问研究和调查署及中央剿匪办公室在班吉的监狱和拘留中心。虽然有这些积极的事态发展，但中非共和国当局此后阻止中非建和办访问 Camp du Roux 的某些被拘留者。前政权的高级官员仍无法离开该国。还任意设置检查站，限制普通民众的行动自由。

37. 过渡当局和非政府组织还为化解基督教和穆斯林社区之间的紧张关系开展了若干活动。乔托迪亚先生 5 月 27 日否认一种说法，即他曾写信要求伊斯兰合作组织协助在中非共和国建立一个伊斯兰共和国。他坚决重申该国实行政教分离。6 月 8 日，他与总理及其内阁出席了妇女团体在班吉举行的祈祷会，主题是“基督徒和穆斯林共同实现和平、安全、福祉、容忍”。乔托迪亚先生在祈祷会上特别就妇女因塞雷卡所犯罪行而遭受的痛苦道歉。这些罪行包括抢劫、掠夺、强奸和即决处决。他随后敦促其政府将所有侵犯人权者绳之以法。6 月 10 日和 11 日，美国非政府组织和基督教团体国际慈善团在班吉举行研讨会，来自不同宗教团体的大约 40 人共同讨论了该国当前所面临政治军事危机的根源以及消除这些根源的方式方法。研讨会制定了一个路线图，供各社区共同作为临时办法，用以抵制极端主义团伙进行的分裂和仇恨煽动。

38. 为消除冲突的根源，中非共和国还有必要通过持久和平进程，建立过渡时期司法机制。在中非建和办及设在雅温得的中非共和国次区域人权与民主中心支持下，已在班吉开始讨论这一事项。中非共和国政府计划以此方式作为混合调查委员会的补充。

39. 6月19日至7月11日，联合国人权事务高级专员派出一个由5名人权调查员组成的实况调查团，负责独立而公正地就2012年12月以来班吉发生的侵犯人权行为收集证据，并在可能的情况下就该国其他地区发生的侵犯人权行为收集证据。在完成该报告的同时，主管人权事务助理秘书长于7月29日至8月2日对中非共和国进行正式访问，与过渡当局讨论该国在人权方面遇到的挑战，并讨论应对这些挑战的最佳方式。

E. 人道主义局势

40. 2012年12月以来，中非共和国的人道主义局势继续严重恶化，从长期的人道主义危机转为复杂的紧急情况。7月11日和12日，紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯与欧洲国际合作、人道主义援助和危机应对事务专员克里斯塔琳娜·切奥尔吉娃访问了中非共和国，她们证实，目前所有460万居民都受到冲突的影响。危机的规模令人严重关切，很多人分散在难以到达的偏远地区，包括之前人道主义伙伴方没有派出人力的地方。约160万人亟需援助，其中包括得到保护、食物、保健、供水、环境卫生和住所。据估计，中非共和国有206 000名境内流离失所者，当前的危机迫使近60 000人逃到了邻国，其中近41 000人在刚果民主共和国。

41. 持续危机加剧了该国本已脆弱的人道主义局势，耗尽了受影响人们的生计。基本商品和服务稀缺导致价格上涨。该国内地缺乏地方行政人员导致因卫生设施和学校关闭造成的人道主义局势进一步恶化。学校关闭和被占领导致全国各地650 000多名儿童无处上学。虽然该国某些地区拥有教师和行政人员，但武装分子依然存在导致大多数父母仍然不敢送孩子上学。

42. 安全局势不稳依然是人道主义援助准入面临的主要挑战，而只有有了人道主义援助，才能向受危机影响的人们提供救命援助，帮助他们维护尊严。武器扩散和武装行为者使用武器却可逍遥法外，这继续在百姓中引起普遍恐惧，使得大量境内流离失所者不敢返回家园。

43. 2013年1月至5月，在根据第1612(2005)号决议设立的安理会监测和报告机制的主持下，对武装部队和武装团体严重侵害儿童行为进行了评估。除本报告提到的其他侵犯人权行为外，评估结果表明，塞雷卡招募和使用了一大批儿童。

44. 具体而言，各方严重关切自中非共和国爆发危机以来，武装团体和民兵广泛招募儿童兵，以及杀害和残害儿童、对儿童，特别是对女孩实施性暴力的行为。保护问题专题组成员的目标是500名有待获释的儿童。其中，经过联合国儿童基

金会和中非共和国过渡政府持续讨论，5月27日以来，已有28%，即141名儿童(包括15名女孩)获释。5月27日以来，经过类似的讨论，有160名儿童获释。

45. 3月至6月，联合国人道主义事务协调厅记录了超过291起事件。攻击百姓，造成平民伤亡，任意逮捕、绑架和抢劫行为尤其令人关切。4月，超过28名平民被打死，超过57人受伤，其中包括儿童和妇女。据认由于文化敏感性，性暴力案件报告不足。然而，联合国难民事务高级专员办事处报告了1408起性别暴力案件。一般来说，妇女和儿童受到危机的影响最大。

46. 这场危机还加剧了粮食安全无保障的风险，使全国各地本已不稳定的粮食状况雪上加霜。报告显示，从现在到下一个收获季节(2013年9月至12月)期间，该国中部、北部和东部地区的家庭将遭遇粮食危机。与此同时，到9月底，南部和西部地区的家庭将严重缺粮。12000多名儿童已经严重营养不良。粮食安全问题群组的成员——联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食署)——的目标是向483900名男子和妇女提供援助，已经向217285人提供了援助，完成了目标的45%。约8009例严重急性营养不良病人接受了治疗。根据粮农组织和粮食署的资料，约1613000人需要粮食和农业支助。

47. 除了非政府组织经营的保健系统外，几乎不存在其他保健系统，导致感染霍乱和疟疾等传染性疾病的风险很高。许多人被迫逃离家园，仍然住在森林里。卫生条件差及无法获得清洁饮水，使这一状况雪上加霜。现在亟需药物和手术用品等更多医疗用品，以及发电机燃料。供应链遭到破坏导致在当地买不到基本药品和卫生用品。

48. 中非共和国约66395名艾滋病毒/艾滋病感染者的困境是一个严重关切问题。当前的政治动荡和不安全导致约13703名正在接受逆转录病毒治疗的人有治疗中断的风险，这可能会导致更多人死亡或出现耐药性。强奸受害者需要获得医疗和心理帮助，因此援助和预防一揽子综合措施十分必要。2013年5月，保健伙伴方的目标是为680275名5岁以下儿童接种麻疹疫苗；18%，即122869名儿童已接种疫苗。

49. 在快速反应机制下开展的评估表明，保护、保健、粮食安全和讲卫生运动(水、环境卫生和讲卫生运动)领域迫切需要人道主义援助。人道主义伙伴方正在安全局势允许的地方提供援助。需要广泛的紧急救命援助。百姓最基本的医疗需求包括获得紧急产科护理、性别暴力行为幸存者获得护理、治疗冲突造成的创伤、以及治疗地方病、流行病和免疫接种。讲卫生运动群组的目标是使受危机影响的25万人获得净化水、储存物资和关键的卫生用品。截至6月14日，15902名受影响民众(即6%)获得了讲卫生运动的援助。

50. 截至2013年7月26日，财务跟踪处登记的捐款额占2013年联合呼吁程序1.95亿美元订正所需资源总额的32%。共计6200万美元拨付给了以下群组：协

调和支助事务、教育、应急住所、应急电信、粮食安全、保健、后勤、向难民提供的多部门援助、营养、保护、水、环境卫生和讲卫生运动。还向联合呼吁程序之外的人道主义行为方另外提供了 2 260 万美元，这些人道主义行为方包括红十字国际委员会、无国界医生组织及其他。

51. 人道主义协调员启动了中非共和国共同人道主义基金，为应对最关键的需求提供资金。截至 6 月 20 日，该基金收到爱尔兰(爱尔兰援助署)和瑞典国际开发合作署提供的捐款 4 250 600 美元。人道主义协调员核准了 4 个项目，由共同人道主义基金紧急基金提供 2 924 000 美元，为以下部门提供紧急援助：保健、营养、保护、粮食安全以及水、环境卫生和讲卫生运动。

52. 联合国人道主义空运处确保安全进出全国各地 27 个地点，并成为能够抵达中非共和国境内因基础设施非常薄弱，道路状况差和不安全而无法进入的大多数地区的唯一交通工具。但空运处目前面临 69% 的资金缺口，所需经费总额为 1 300 万美元，短缺资金 890 万美元。

53. 我的紧急救济协调员和欧洲联盟专员在联合访问中非共和国期间，听到所有对话者说，不安全局势是需要解决的首要问题。她们还访问了卡加-班多罗(位于班吉以北约 300 公里的纳纳-格里比齐省)，当地的非政府组织强调指出，加强安全，当地民政当局恢复办公以及国际社会继续提供支持是他们最紧迫的问题。她们会见了乔托迪亚先生和过渡政府成员，并敦促当局确保人道主义组织能够实施方案。虽然已经是中非共和国主要捐助方的欧盟宣布再次提供捐助，还需要在政治和财政方面大幅增加国际支助，以应对饱受当前危机之苦的人民的广泛和不断扩大的需求。

F. 联合国工作人员和房地的状况

54. 在本报告所述期间，联合国非关键人员仍然暂时安置在别处。6 月初，由于安全局势有所改善，授权留在班吉的国际工作人员搬离中非建和办大院，入住当地一家酒店，以改善住宿条件。班吉的国际工作人员编制从最初的 40 人增至 69 人。

55. 7 月 17 日，联合国安保管理小组决定，联合国工作人员应分批返回私人住宅，首先是警卫人员，他们于 7 月 20 日搬回自己的住所。住在酒店的余下国际工作人员将迟于 7 月 30 日返回私人住宅。此外，安保管理小组决定，如果安全局势继续改善，临时搬迁到中非共和国以外地点的所有国际工作人员将迟于 2013 年 8 月 15 日返回班吉，预期届时将恢复正常运作。7 月底至 8 月中旬期间将进行安全评估，安保管理小组还期望待安全评估结果出来后，中非建和办在班吉以外地点的外地办事处可能会重新开放。联合国大多数房舍遭到抢劫，一些房舍仍被塞雷卡分子占领。

G. 意见

56. 我仍然深为关切中非共和国当前的安全局势，在 2013 年 3 月 24 日政府违宪更迭 4 个多月后，安全局势的特点依然是法律和秩序彻底崩溃。这是让人不能接受的。必须使中非共和国人民摆脱困境。这一情况需要国际社会的紧急关注。在班吉和全国各地恢复和平与安全是一个优先事项。我呼吁安全理事会考虑采取适当办法，包括通过制裁或成立专家小组，以确保严重侵犯人权的犯罪人不会逍遥法外。

57. 在根据中非经共体的决定成立过渡机构方面取得了一些进展，包括任命了新的民族团结政府，扩大了全国过渡委员会的成员。我已经强调指出必须确保已成立的过渡机构更具包容性。现在，我呼吁总理和乔托迪亚先生共同努力，紧急弥合他们之间的分歧，这些分歧如果不加以解决，可能会危及迄今所取得的进展，严重加剧该国的危机。展望未来，必须建立余下的过渡机构，包括过渡时期宪法法院和高级联络委员会。还必须商定具体的选举路线图，以结束过渡期。

58. 我满意地注意到为缓解中非共和国基督徒和穆斯林宗教间紧张关系所做的努力。我鼓励全国所有利益攸关方致力于这些努力，防止社会结构的进一步解体，造成难以收拾的局面。

59. 非洲联盟决定在现有的中非经共同体特遣队的基础上，设立新的和平支助行动，即非洲主导的中非共和国国际支助团，为其制定强有力的任务，对此我表示欢迎。我呼吁非洲联盟确保部队的区域平衡，帮助尽快在班吉和全国各地重建安全，并将保护联合国工作人员和国际工作人员列入支助团任务。我鼓励非洲联盟和中非经共同体加强共同努力，使支助团开始运作。在此方面，联合国愿意随时向各区域组织提供技术援助。我还鼓励安全理事会全力支持支助团。

60. 我感到关切的是，中非共和国普遍的安全局势导致上帝军最近在该国的活动激增。虽然我欢迎非洲联盟决定将非盟区域工作队的任务期限延至 2014 年 5 月，但我注意到，将有两个单独的和平支助特派团在中非共和国开展行动。我敦促非洲联盟确保在非洲主导的中非共和国国际支助团和非洲联盟区域工作队之间建立信息分享和行动协调机制。

61. 政府打算不经事先筛查是否合适便把大量塞雷卡人员编入国家安全和国防部队，这令人严重关切。预计将针对外国战斗人员开展解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会进程，但重要的是确保针对中部非洲所有战斗人员，包括可能的民兵分子执行全面的国家解除武装、复员和重返社会进程。后者还应包括政府部队的复员方案，以支持更广泛的安全部门改革努力。同样重要的是，必须制定适当的审查程序，以确保不将那些侵犯了人权，包括施行了性暴力的人编入安全部队。

62. 中非共和国的人权状况仍然令人严重关切，每天仍会收到关于指控在班吉内外违反国际人权和人道主义法的举报。尽管过渡当局为解决这一问题采取了一些

步骤，但由于过渡政府应对新情况的能力有限，尚未将这些努力在当地变成现实。人权维护者受到威胁，行动自由受到侵犯，不安全和缺乏法律和秩序，特别是在班吉以外地区，助长了有罪不罚文化，使本已非常脆弱的平民更易受到侵害。另一方面，缺乏适当资源，特别是缺乏监测和报告被指称的侵犯人权行为的资源，进一步损害了联合国尽职保护中非共和国平民的能力。

63. 将援助送达需要援助的民众和筹措资金仍然是人道主义界能够适当应对巨大需求的两大优先事项。需要更多的协调努力，减轻中非共和国人民的痛苦。紧急救济协调员和欧洲联盟国际合作、人道主义援助和危机应对事务专员最近联合访问中非共和国证实，目前，全国所有 460 万居民都受到冲突的影响。访问还有助于使更多人关注中非共和国人民所处的困境。我感谢欧洲联盟在最近这次访问中非共和国期间宣布提供新的慷慨捐助。

64. 凡在部署和使用武器系统的地方，都有可能存在战争遗留爆炸物，从而对民众构成威胁。这些战争遗留爆炸物也是建造简易爆炸装置大宗爆炸物的一个潜在来源。应将尽早拆除和销毁战争遗留爆炸物视为优先事项。

65. 联合国将继续接触并与国家利益攸关方密切合作，其中包括总理和全国过渡委员会，以及中非经共体、非洲联盟和国际社会，以帮助尽快恢复该国的宪法秩序。至关重要的是所有有关行为方之间分工明确。联合国欢迎设立中非共和国问题国际联络小组，并随时准备继续在这一框架内开展工作，以寻找持久解决中非共和国危机的办法。

66. 我高兴地看到，联合国工作人员能够开始返回中非共和国，向该国人民提供支助。我们在该国的存在，不仅在班吉，而且在内地的存在很重要，使我们能够根据我为联合国确定的四个优先事项开展工作，这四个优先事项是：政治对话；安全与法治；增进和保护人权；以及人道主义应急。鉴于今后面临的重大任务和挑战，以及中非共和国境内不断演变的局势，中非建和办必须加强能力并获得更多资源，才能在这些优先领域开展工作。

67. 我谨向我的前任特别代表玛格丽特·沃格特表示感谢并致以特别的敬意。我感谢她在两年任期期间为促进中非共和国的和平、安全与发展所发挥的领导作用和做出的努力。我还要感谢我的新任特别代表巴巴卡尔·盖伊中将(退役)接受这项具有挑战性的任务，感谢联合国系统的工作人员在这一特别困难的时期表现出非凡的献身精神和勇气。