



安全理事会

Distr.: General
3 May 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于中非共和国局势的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2088 (2013) 号决议中的请求提交。根据安理会的请求，本报告提供关于中非共和国局势的最新情况，并评估联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)如何能够根据近期情况进一步落实其优先事项的途经。

二. 重大事态的最新情况

A. 背景

2. 我在上一次报告(S/2012/956)中告知安全理事会，反叛分子于 2012 年 12 月 10 日开始发动新的进攻。期间，民主力量团结联盟(民主团结联盟)分子占领了 Ndélé、Ouadda 和 Sam Ouandja 三个镇。之后，新成立的拯救科多罗爱国同盟以及原已存在的争取正义与和平爱国者同盟(原教旨爱国者同盟)和共和部队联盟这三个其他运动加入民主团结联盟。这些运动组成了一个松散的联盟“塞雷卡”。自那时以来，秘书处已 7 次向安全理事会通报中非共和国的局势。

3. 为了结束与塞雷卡的冲突，中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑主持开展和平会谈，任命刚果总统德尼·萨索·恩格索担任调解人。和平会谈最终于 2013 年 1 月 11 日签署了三个文件，即解决中非共和国政治和安全危机的原则声明，停火协议和政治协议。这三个文件统称为“利伯维尔协议”。

4. 利伯维尔协议规定，维护《宪法》并继续由博齐泽总统执政，直到 2016 年任期届满为止。协议还规定任命一名来自反对派的人士担任总理并享有充分的行政权力；建立一个由参与和平会谈的所有利益攸关方代表组成的全国联合政府；在通过新的选举守则和建立国家选举管理机构后，解散国民议会；在 12 个月内举行议会选举；建立一个新的后续机制，以确保全面执行协定的各项规定。2013 年 1 月 18 日，博齐泽总统任命尼古拉·蒂昂盖伊担任总理。



5. 根据安全理事会第 2088(2013)号决议，联合国于 2013 年 2 月 18 日至 26 日向中非共和国部署了一个机构间战略评估团。评估团认定，利伯维尔协议尽管出现延误和存在内在风险，但依然是在中非共和国努力重建稳定的关键。这一结论依然有效，但关于中非建和办的任务和优先事项的具体建议已事过境迁。

6. 2013 年 3 月 22 日，塞雷卡重新发起敌对行动。两天后进入班吉，并占领了总统府。米歇尔·乔托迪亚其后宣布自己为总统，同时再次任命尼古拉·蒂昂盖伊担任总理。“总统”下令停止执行《宪法》，解散国民议会、宪法法院和全国联合政府，并建立了一个过渡性安排。乔托迪亚先生还任命了一个 34 名成员组成的新政府，其中 9 名部长来自塞雷卡，8 人来自前反对派，1 人是从被推翻的弗朗索瓦·博齐泽总统的亲信。其余 16 名部长由民间社会代表和规模较小的政党担任。乔托迪亚先生还兼任国防部长一职。

B. 政治局势

7. 就在国际社会一致谴责中非共和国境内违宪变更政府时，中非经共体率先为该国确定新的过渡安排。为此，中非经共体分别于 2013 年 4 月 3 日和 18 日在恩贾梅纳举行了两次国家元首和政府首脑特别会议。

8. 与此同时，非洲联盟和平与安全理事会强烈谴责塞雷卡以违宪手段夺取政权的行为，对塞雷卡实行制裁，包括禁止其领导人旅行，并且拒绝承认自封的总统。和平与安全理事会还对这一危机可能影响非洲联盟区域工作队的部署和减弱其对中非共和国东部的上帝抵抗军的行动效力表示关切。

9. 中非经共体在国际社会的支持下，重申利伯维尔协议是过渡安排的基础。中非经共体国家元首于 4 月 3 日建议成立一个国家过渡理事会，充当该国的议会。过渡期将限制在 18 个月，最多延长到 24 个月，期间应举行总统、议会和地方选举。

10. 国家过渡理事会将由签署利伯维尔协议的 5 个实体组成，并还将扩大到宗教领袖和外侨。除了选举过渡领袖并由其担任国家元首外，国家过渡理事会还将选举国家过渡理事会的主席和副主席。担任国家元首的过渡领袖、总理和政府其他成员将没有资格在下次总统选举中竞选。为了保证执行协议，将建立一个由中非经共体成员国和国际伙伴组成的后续委员会，由协调人担任主席。中非经共体领导人还决定建立一个国际联络小组，以帮助争取国际社会的支持。最后，中非经共体决定扩大其区域维和部队即中非巩固和平特派团的人数，从 700 人增加到 2 000 人。

11. 根据中非经共体的决定在中非共和国建立的过渡机构和机制十分脆弱，迫切需要国际社会的支持。

12. 4月13日，在事先没有与国家利益攸关方磋商的情况下，成立了国家过渡理事会。理事会以鼓掌方式“选举”唯一的一名候选人米歇尔·乔托迪亚担任过渡领袖。国家过渡理事会还选举 Alexander Armand Nguendet 和 Léa Koyassoum-Doumpta 分别担任总统和副总统。Nguendet 先生和 Koyassoum-Doumpta 女士于2013年4月3日在班吉组织了支持塞雷卡的首次游行。

13. 许多反对派和民间社会领导人对国家过渡理事会的建立缺乏透明度提出批评。此外，纷传各组成机构提供的名单与最后入选参加国家过渡理事会的名单很不相同。例如，民间社会提供了50个人名，但据说其中有22人遭单方面替换。

14. 中非经共体领导人认识到，一个有争议的国家过渡理事会势必先天不足，而且可能会出现长期问题。他们要求中非共和国修改国家过渡理事会的组成，将成员扩大到135人，以更好地反映国内形形色色的利益攸关方，包括代表人数不足的群体。

15. 虽然中非经共体和非洲联盟在中非共和国的问题上建立了强有力的合作关系，但双方在处理危机上仍有某些分歧。非洲联盟明确表示不承认乔托迪亚先生为中非共和国总统或过渡领袖。中非经共体则于4月18日“注意到”国家过渡理事会任命乔托迪亚先生为过渡领袖——但不及总统。非洲联盟和中非经共体这一显然不同的做法会制造迷茫。有必要确保国际社会用一个声音说话，以避免向中非共和国发出混杂信号。这可能进一步推迟和平与稳定的恢复。

16. 此外，也需要澄清分享权力的安排。虽然中非经共体表示总理将保留行政权力，如利伯维尔协议所设想的，但乔托迪亚先生最初表示打算靠政令统治。另外，迄今尚未界定过渡领袖的作用和职责，从而可能导致混乱，并引起乔托迪亚先生和蒂昂盖伊总理之间的冲突。有必要确保政治进程包容各方，不让赢家通吃的模式占上风。这种模式被认为是引发中非共和国冲突的根源之一。此事可通过将由国家过渡理事会拟订的新宪法解决。

17. 与此同时，国际社会承认总理是中非共和国的合法政治人士。他被任命进入根据利伯维尔协议建立的全国联合政府，作为民间社会和反对党的代表。然而，由于安全局势继续恶化(见下文C节)，而他似乎没有能力使局势不至于失控，蒂昂盖伊总理正越来越受到其应代表的群体的批评。

18. 联合国继续为政治进程提供支持。在这方面，我的中非共和国问题特别代表与非洲联盟委员会主席在中非共和国的特别代表一起，与次区域、政府、反叛团体、政党和民间社会的领导人进行广泛磋商。联合国调解支助小组，包括政治事务部及其调解专家待命小组的代表，帮助中非经共体开展调解，就调解进程提出咨询意见，并帮助起草其成果文件。联合国还向反叛团体提供后勤支助，以确保他们参加在利伯维尔举行的和平会谈。

19. 违宪变更政府以来，我的中非共和国问题特别代表继续进行斡旋，与该国的利益攸关方进行接触，对过渡进程提出咨询意见，并代表当地民众倡导改善安全、法治、人权和人道主义局势。

20. 4月22日，我派主管政治事务的副秘书长前往该区域，转达我对中非共和国人民的支持。他会晤了外交使团成员、政党、民间社会代表和当地媒体。他在各种会议上表示，联合国极为关切中非共和国越来越恶化的安全局势和人道主义局势，并表示联合国与民众站在一起。他强调，中非共和国的优先事项是在全国各地迅速恢复公共秩序和安全，保护平民不受各种虐待欺凌。副秘书长在抵达班吉之前，于4月20日在喀麦隆杜阿拉会见了尼古拉·蒂昂盖伊总理。

21. 总而言之，中非共和国事实上的管辖当局需通过国家过渡理事会掌管好过渡进程，尽快重建宪政秩序。国际联络小组将于2013年5月3日在布拉柴维尔举行第一次会议。届时将使中非共和国有机会更新其为推进过渡采取的措施，并将使中非经共体领导人和国际社会有机会评估取得的进展，对关切领域传达明确的信息。

C. 安全和法治

22. 自从2012年12月塞雷卡发动袭击以来，该国一直面临着严重的安全危机，严重侵犯人权的行为，包括任意逮捕和拘留，对妇女和儿童的性暴力，酷刑，强奸，定点清除，招募儿童兵及其他侵犯行为普遍存在。据报这些行为是不受控制的塞雷卡分子和全国各地身份不明的武装团体所为（见下文D节）。联合国一些办公室和本国和国际工作人员的住宅遭到抢劫。该国正陷入普遍的无政府状态，其特点是法律和秩序彻底崩溃。

23. 班吉的局势特别令人震惊。抢劫和掠夺住宅、办公室、企业和保健设施的行为以及劫持汽车和武装抢劫行为不断发生，并达到该市前所未有的严重程度。由于普遍不安全，班吉的学校和许多企业仍然关闭。

24. 在首都以外地区，安全局势继续恶化，塞雷卡分子的破坏行为、侵犯人权行为和对平民的侵害行为持续不断。

25. 民众日益增强的反抗迹象越来越多。4月11日，数百人在班吉举行了反对塞雷卡分子暴力和掠夺行为的抗议活动。示威行动的导火索是，4月10日，一名摩托车出租司机遭到反叛分子追逐，因拒绝交出摩托车而被打死。4月13日，塞雷卡的部队与当地居民在班吉爆发了激烈战斗。爆发冲突是因为塞雷卡开展了一项收缴民用武器的行动，过程中发生了抢掠、任意逮捕和强奸行为，结果有大约30人被打死。

26. 与此同时，据报塞雷卡分子在班吉和该区域各省的一些街区进行掠夺和抢劫时，以非穆斯林公民为攻击对象，而对穆斯林施加保护。这种情况造成基督教社

区不满和宗教间紧张关系加剧。在这方面，有些中非共和国公民和海外散居者通过在线论坛鼓励人民拿起武器，有系统地对任何和所有穆斯林进行报复。

27. 中非共和国普遍的不安全状况对整个次区域的稳定构成严重威胁。该区域很有可能出现小武器和轻武器跨界贩运和扩散，原因是据报在塞雷卡队伍中存在大量的外国战斗人员，另外，中非共和国武装部队一些人员携带武器脱离了队伍。此外，有报告显示，塞雷卡打算实施一项武器回购办法，收集不受控制的武装团体的武器。这一计划可能会增加跨界贩运小武器和轻武器的风险。

28. 没有确凿的证据表明中非共和国存在战争遗留爆炸物。然而，只要部署和使用武器系统民众就有可能面临战争遗留爆炸物的威胁。这些战争遗留爆炸物也有可能成为制造简易爆炸装置的散装爆炸物的来源。因此，尽早拆除和销毁这些物品应为当务之急。

29. 靠无法无天兴旺发达的上帝抵抗军(上帝军)是中非共和国安全和法治所面临的又一个潜在威胁。在本报告所述期间，据称有 7 人被上帝军打死，8 人被劫持，3 名上帝军战斗人员叛逃。1 月 10 日，乌干达人民国防军在德耶马以北打死了上帝军最杰出的指挥官之一 **Binansio Okumu**。一个月后，在同一地区发现一大批象牙。有人因此猜测上帝军可能通过偷捕获得资金和军需用品。事实上，必须正视开采中非共和国的自然资源在助长当前冲突方面的作用，将此作为周期性不稳定的根源和未来建设和平进程中的关键因素。

30. 与此同时，由于中非共和国安全局势严重恶化，因此，中非建和办中止了在受上帝军影响的地区的监测活动。此外，由于塞雷卡呼吁非次区域的外国军队撤出中非共和国，所以乌干达也宣布中止打击上帝军的行动。据报，乌干达的撤军决定已被撤销，等待非洲联盟的指导。3 月 30 日，**Michel Djotodia** 宣布，他的政权将在 3 个月内消灭上帝军。

31. 同时，经过政治事务部、维持和平行动部和外地特派团之间的协商，制订了一系列全面的关于上帝军解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的联合国标准作业程序。标准作业程序为联合国和平行动提供了一个框架，是对上帝军遣返行动管理问题具体指导方针的补充。2013 年 3 月 15 日，中非建和办核可了作业程序。

32. 塞雷卡的进攻严重摧毁了中非共和国的司法系统。在该国的 10 个管辖区中，塞雷卡分子实施的抢劫和掠夺行为摧毁了大多数司法系统的基础设施，包括法院、上诉法院、法院档案、监狱、监狱登记册和检察官档案。司法系统，包括监狱，将需要重建。与出生和公民身份有关的行政档案被毁无疑将给即将举行的选举造成选民登记问题。

33. 塞雷卡的进攻破坏了治安机构。国家安全和国防部队(宪兵、警察和国民军)已名存实亡。尽管一再要求前国防和安全部队恢复职责,但到目前为止,只有很少的警察和国家武装部队人员(无高级指挥官)恢复行使职能。

34. 塞雷卡自占领班吉以来,已在政治上和军事上控制了整个领土,但却无法在全国各地恢复法律和秩序。联盟内部的分裂加剧,阻碍了塞雷卡领导层对属下的控制。塞雷卡战斗人员拒绝进驻营地。此外,塞雷卡联盟不同派别之间的紧张关系持续存在,各方都在招兵买马,加大了全面对抗的危险。此外,一些塞雷卡分子要求立即支付在攻占班吉前答应付给他们的津贴。在这方面,4月22日,大约400名塞雷卡人员在班吉举行示威,要求支付所承诺的奖金。这种情况如果继续下去,可能造成目前冲突出现新的动态,增加化解冲突的复杂性。

35. 自2008年以来,中非经共体部署了一支区域维持和平部队——中非巩固和平特派团。2012年12月31日,刚果、喀麦隆和加蓬增派的军队部署到了中非共和国,以支持中非巩固和平特派团,使部队总人数达到约700人,遍布整个国家。特派团的装备能力非常有限,700名士兵是不足以结束全国各地持续不断的暴力行为和帮助恢复安全。区域领导人最近决定将中非巩固和平特派团的兵力增至2000人。这一部署很紧迫,军队必须装备充足,训练有素。

36. 当前的危机突出表明,一旦局势稳定,重要的前提条件得到满足,就迫切需要进行安全部门改革。这包括国家当局作出政治承诺和进行参与,并设立新的国家机制,支持安全部门改革进程。集中在班吉的国防和安全部队处于无组织状态,能力有限,难以确保首都或周边地区最起码的安全。最近的危机给安全部门治理和监督造成危险的真空。

37. 此外,迫切需要一个有效、包容各方、能够在全国各地维持安全的安全部门。更广泛的安全部门改革应基于政治共识,其中可包括恢复国家权力,收缴小武器和轻武器以及社区恢复方案,并包括前战斗人员重返正规安全部队和国防部队。

D. 人权保护

38. 在2012年12月至2013年3月冲突期间,本已不稳定的人权状况更为恶化。在2013年3月之前,在政府军和塞雷卡控制的地区都报告普遍发生了严重侵犯人权的指控。中非建和办收到许多报告,指称因受害者的宗教和族裔身份而受到即决处决和针对性攻击的行为。其他指称的严重违法行为包括任意逮捕和拘留(针对家庭成员和反对党的支持者等)、酷刑、招募儿童、强奸、失踪、绑架和袭击学校行为。另据报告,还存在几个乱葬坑。

39. 塞雷卡控制班吉以来,已从首都各地发现数百具身份不明的尸体。当地红十字会报告说,前政府垮台以来至少119人被打死。班吉医院的登记资料显示,总共有602人受伤,其中包括435人被子弹打伤。班吉有限的电力和自来水供应妨

碍了急救者对伤员提供医疗救助的能力。全国各地广泛报道发生破坏他人财产、武装抢劫和劫持汽车的事件。各种武装团体也被指从事勒索和抢掠公私财活动，包括保健设施。

40. 普遍存在的无法无天的状态对中非共和国的妇女和女孩造成了破坏性影响。关于强奸、轮奸和性奴役等性暴力的报告不绝于耳。联合国人权事务高级专员 4 月 16 日指出，自从 2013 年 3 月 24 日前政府倒台以来，她的办公室收到的举报称，在 Berberati 发生了 19 起针对妇女和女孩的性暴力案件，在班吉发生了 3 起。她进一步指出，这一数字很可能严重低估了性暴力受害者的实际人数。正如她所指出的，“鉴于普遍存在的不安全状况，缺乏可靠和正常运转的警察部队和司法系统及担心受到骚扰和羞辱，相信许多受害者无法或不敢报告此类侵权行为”。我的冲突中性暴力问题特别代表在 2012 年 12 月塞雷卡发起进攻前夕访问了中非共和国，此后，时局进一步恶化。那次访问已经认定，与冲突有关的性暴力是一个重大关切问题。

41. 2013 年 1 月和 2 月，儿童保护专业人员记录了塞雷卡联盟分子招募和使用儿童的 27 起案件，主要发生在瓦姆省、翁贝拉-姆波科省和巴明吉-班戈兰省。据称，政府部队也招募和使用儿童，并实施了其他严重侵害儿童的行为，包括性暴力。与此同时，首都班吉的青年团体受到前政府的护城鼓动，领取了轻武器并在整个首都设置路障。在这些团体中也看到儿童。这明显违反了政府对 2011 年 12 月批准的关于儿童卷入武装冲突问题的《儿童权利公约任择议定书》承担的义务。塞雷卡对班吉发动攻势以来，已有新的记录显示，它在首都招募儿童。还有证据表明，塞雷卡重新招募以前联合国从不同武装团体中解脱出来的儿童，包括 19 名曾与争取正义与和平爱国者同盟有关联的儿童。据称塞雷卡还招募青年人提供情报，确定掠夺目标。

42. 中非建和办还收到报告说，在班吉和该区域各省的一些地方遭到掠夺和抢劫时，非穆斯林公民成为蓄意攻击的目标，而穆斯林则受到保护。4 月 13 日和 14 日，塞雷卡分子与 Ouango 和 Boy-Rabe 居民在班吉发生宗教冲突，导致平民被杀和大规模流离失所。

43. 此外，行政和政治官员成为专门的攻击目标。这是 2012 年 12 月以来在叛乱分子控制地区已经看到的规律，在班吉，大多数前政府成员在中非巩固和平特派团和中非建和办房地避难。中非建和办继续收到前政府官员的家属以及受困或藏匿的其他官员发出的落难求助要求。此外，政府大楼已成为反叛分子的营地，并已另立中央，有损在中非共和国恢复公共行政当局，从而恢复国家权力。

44. 塞雷卡战斗人员和其他武装分子的暴行和侵权行为，包括强奸、杀戮致残、招募儿童兵和强迫婚姻等是保护平民的一个严重关切问题，也是严重违反了国际人权和人道主义法的行为。

45. 人权事务高级专员、我的儿童与武装冲突问题特别代表和我分别发表声明，对中非共和国不断恶化的安全局势、暴力行为和严重侵犯平民人权的行为表示关切。此外，我的冲突中性暴力问题特别代表和我的儿童与武装冲突问题特别代表向安全理事会通报了情况。我们的信息响亮而明确：必须停止暴力行为，必须追究行为者的个人责任。国际刑事法院也在密切监测中非共和国的事态发展。4月22日，国际刑事法院检察官发表声明，警告说，检察官办公室正在密切监视在中非共和国对平民犯下的罪行，包括谋杀和抢劫。

46. 然而，在短期内，能力和安全方面的严重限制阻碍了监测和报告工作以及调查和起诉工作。为幸存者提供的基本保健和社会心理服务也严重缺乏，其中许多人仍然在藏匿。在当前近乎无政府状态的无法无天状态下，人权状况的主要特点是全国各地普遍存在暴力行为不受惩罚的现象。对过去和现在的侵权行为不予追究为新的侵权行为创造了机会。因此，有罪不罚是过渡时期面临的一项挑战，加大了报复、族裔间和宗教间冲突的风险以及冤屈得不到伸张而导致发生冲突的风险。

47. 但是，中非建和办和联合国儿童基金会(儿基会)共同领导的负责监测和报告严重侵害儿童行为的工作队记录了塞雷卡分子招募儿童和对儿童实施性暴力，包括强奸的案件。此外，还接到关于塞雷卡队伍中有儿童被杀或致残的报告。中非建和办和儿童基金会还进行了广泛的宣传工作，争取释放19名儿童中的17人。这些儿童被联合国从争取正义与和平爱国者同盟中解脱出来后，又被塞雷卡重新招募。早些时候，在12月份战事再起时，儿童基金会与合作伙伴将已脱离武装团体的66名儿童从东北部的临时收容中心疏散到班吉的紧急中转中心。设立收容中心的目的是防止儿童被重新招募。

48. 在中非共和国政府、解除武装、复员和重返社会指导委员会和联合国于2012年12月签署的两份联合公报框架内，2月25日至3月2日向中非共和国派遣了关于性暴力问题的技术代表团，以进行技术审查，并协助就如何落实公报中所作的承诺拟订建议。建议内容包括加强国家当局的能力，以有效处理有罪不罚的问题和执行第2088(2013年)和1960(2010)号决议的有关规定。

E. 人道主义局势

49. 最近的危机加剧了中非共和国民众本已困难的人道主义局势。在班吉易手之前，该国北部和东北部已有超过173 000人流离失所，而且从那时以来报告班吉和班吉以西又发生进一步流离失所的情况。2012年12月至2013年4月，又有45 000人逃离该国，在刚果民主共和国(33 127名难民)、乍得(6 728名)、喀麦隆(1 024名)和刚果共和国(400名)寻求庇护。

50. 在即将到来的5月至9月歉收季节，估计超过80 000人将面临严重缺粮的风险，57 000名五岁以下儿童有中度或重度营养不良的风险。随着危机引发的食

品价格上涨, 这些数字还可能增加。由于学校关闭或被占以及教师缺课, 目前至少有 656 000 名儿童没有接受教育的机会。

51. 不安全和道路网络有限造成人道主义援助难以畅通。这是向有需要的民众提供援助的头号制约。自 12 月以来, 由于法律和秩序崩溃, 通道严重受限, 全国各地许多人道主义办事处和仓库遭到抢掠。尽管各方原则上同意为人道主义援助提供便利, 但不安全的状况限制了人道主义行为体向有需要民众提供援助的能力, 其中包括境内流离失所者、收容社区和侵犯人权行为的受害者。

52. 签署利伯维尔协议和国际工作人员返回班吉后, 人道主义行动有所扩大(见下文 C 节)。优先活动包括启动儿基会牵头的快速反应机制。这一系统获得了欧洲联盟委员会人道主义援助和平民保护办公室 190 万欧元的支持。联合国机构和人道主义合作伙伴进行的快速评估显示, 保护、食品、保健、营养、供水、卫生和教育方面的需求迫切。

53. 主要人道主义机构有关键人员在班吉开展工作, 而且大多数国际非政府组织正在返回该国。人道主义工作者为班吉带去了净水产品, 并正在向该市的医院提供关键药品、产科和外科用品以及食品。班吉全部 21 个保健设施都已收到紧急医疗套件包和技术支持。儿基会还向班吉四家医院、15 个保健中心和一个妇产诊所分发了基本保健套件包、药品和产科手术套件包, 以满足首都 5 月和 6 月的基本医疗需求。

54. 现在迫切需要更多资金以支持人道主义反应能力。截至 4 月 22 日, 为中非共和国发出的总额为 1.29 亿美元的年度人道主义呼吁已获得 22% 的资金。3 月时估计还需要增加 4 200 万美元以应对危机引发的新需求, 而且这一数额现在可能进一步增加。除了来自中央应急基金的资金外, 目前正在启动中非共和国共同人道主义基金, 以提供资金应对关键需求。

55. 为了能向受影响民众提供人道主义援助, 联合国驻中非共和国机构正与各方合作, 争取自由而又安全的行动, 同时还进行了一次方案关键性评估, 以确定迫切的优先需求和有效反应所需要的人力。

F. 对联合国人员的影响

56. 2012 年 12 月发生动荡之后, 联合国所有国际工作人员都暂时迁至雅温得。2013 年 1 月 13 日至 27 日安全形势有所好转时, 他们陆续返回了他们在班吉的办事处, 并恢复了业务。

57. 塞勒卡向班吉的挺进导致 3 月 24 日决定暂将所有非关键工作人员迁至雅温得。共有 40 名被认为关键的工作人员留在班吉, 与驻雅温得其他人密切协作, 继续在该国开展联合国业务。

58. 从那以来，留守的联合国人员都集中在中非建和办的大院内，因为条件不允许各机构、基金和方案的人员在他们各自的办公室和宿舍里开展活动。中非建和办和联合国国家工作队的活动大大缩减，而且在最近的将来都可能继续如此。

三. 意见

59. 如上所述，中非共和国局势令人震惊和难以容忍。国际社会需要向塞勒卡领导人发出强烈信息，即绝不姑息谋杀、抢掠和以违宪手段改变政府的行为。非洲联盟已对七人施加了制裁。我呼吁安全理事会考虑对那些犯下严重侵犯人权行为的人，包括性暴力侵害妇女和儿童的人，予以制裁和采取其他步骤。

60. 我欢迎2013年4月18日在恩贾梅纳举行的中非经共体首脑会议取得的成果。我坚决支持首脑会议的路线图，其中呼吁扩大全国过渡委员会，并使其更具代表性和包容性。我敦促通过包容和透明的协商进程彻底重组全国过渡委员会，包括实现性别均衡，使之成为一个更具公信力的机构。

61. 国际联络小组第一次会议将于5月3日在布拉柴维尔举行。这是联合次区域、区域和国际社会对中非共和国采取共同方针的一个重要时机。需要明确传递信息，说明必须恢复安全和公共秩序，通过透明和广泛的协商建立具代表性和包容性的政治进程，恢复人道主义准入，并将近来暴行的责任者绳之以法。

62. 我对安全形势持续恶化和完全没有法律及秩序的情况感到关切。特别令我震惊的是，暴力的目标似乎显然是要引起教派恐惧和挑起冲突。我呼吁总理与本国宗教领袖紧急合作，恢复宗教间和谐，并防止暴力和报复周而复始的悲剧。

63. 我欢迎中非经共体和非洲联盟为在中非共和国实现和平作出的努力。我重申支持该次区域各国向中非共和国部署中非巩固和平特派团部队。我赞扬欧洲联盟的重要财政援助，并呼吁中非共和国的合作伙伴在中非巩固和平特派团努力帮助恢复班吉和该国内地的安全时，向该特派团提供有效的后勤和财政支持。

64. 中非经共体领导人在恩贾梅纳商定把地面部队的兵力从700人增加至2 000人。我敦促从速做到这一点，并适当组合能够开始恢复稳定的部队派遣方。

65. 政府当局已就在中非共和国设立一支联合国维持和平部队的可能性同联合国官员进行了初步讨论。在考虑维持和平部队的可能性之前，还有许多问题需要回答。与此同时，我敦促安理会考虑能够立即提供解救的短期措施，例如向中非巩固和平特派团提供咨询服务和财政这两方面的支持，或是核准一项给其他部队的可能授权，以发挥稳定作用。我敦促中非共和国政府在收到请求时迅速和积极考虑南非关于部署部队的主动提议。

66. 中非共和国的人道主义局势正在达到可怕的程度。联合国希望通过谈判获得安全通道和人道主义走廊，以向班吉之外的地方运送所需物品。但我们需要资源。

在当前危机发生前为中非共和国发出的人道主义呼吁只获得 22% 的资金。许多联合国仓库已被洗劫一空。我们现在需要更多的资金，以做好准备，一旦安全条件许可，就能迅速采取行动。我呼吁捐助界补足人道主义呼吁的空缺。

67. 安全理事会在第 2088(2013) 号决议中要求根据中非共和国近期情况评估联合国的优先事项。如本报告所详述的，国际社会现有四个优先行动领域，即 (a) 政治对话；(b) 安全和法治；(c) 促进和保护人权；(d) 人道主义反应。

68. 联合国将继续与中非共和国包括总理和全国过渡委员会在内的国家利益攸关方以及中非经共体、非洲联盟和国际社会密切合作，帮助该国尽快恢复宪政秩序。在这方面，我们将继续支持正在开展的政治进程、过渡机构和执行机制。我们还将继续监测和报告人权状况，并号召国际社会保护弱势民众，同时向有需要的民众提供人道主义援助。我们的交付能力在很大程度上将取决于安全局势及其对联合国人员的影响。

69. 我要感谢并特别赞扬我的特别代表玛格丽特·安德林索拉·沃格特以及联合国系统的工作人员在这段特别困难的时间里履行职责时展现的非凡的奉献精神及勇气。
