



秘书长关于南苏丹的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会 2011 年 7 月 8 日第 1996(2011)号决议提交，安理会该决议设立了联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)，初步任期一年。安理会还要求我每四个月报告其任务执行进展。安全理事会 2012 年 7 月 5 日第 2057(2012)号决议把联合国南苏丹特派团任期延长至 2013 年 7 月 15 日，并要求我在联合国南苏丹特派团每三个月报告中，介绍以下几个方面的最新情况：保护平民战略的实施；部署特派团所有人员的时间表；部队组建；联合国南苏丹特派团执行任务基准；联合国系统支持建设和平任务；与区域和国际伙伴合作，解决上帝抵抗军构成的威胁。报告介绍了我 2012 年 6 月 26 日报告(S/2012/486)以来，这些问题的最新情况，及南苏丹的最新发展，包括 2012 年 10 月 23 日前的各种事件。

二. 政治发展

2. 2012 年 7 月 9 日，南苏丹庆祝第一个独立纪念日，主题是“巩固和平与团结，推动发展”。在那次活动中，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统重申，他的政府承诺在紧缩环境下，打击腐败，缩减政府规模。他还表示，希望改善与苏丹的关系。庆祝活动中，人们怀有各种期望，因为该国正努力解决石油停产造成的经济困难，应对沿苏丹边境不明朗的安全形势，同时，稳定琼莱州的努力似乎正在取得进展。

3. 不过，这些挑战并没有完全掩盖实现政府转型里程碑的努力；通过了重要立法。7 月 6 日，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统签署了《全国选举法》，全国选举委员会随后成立；国家宪法审查委员会终于在 2012 年 8 月开始工作。7 月 10 日，按照《政党法》(2012 年)的规定，基尔总统启动了与各政党的协商，在政党领袖论坛商讨成立政党理事会，负责政党登记和监管。各方商定了理事会 9 名成员的



组成。执政的苏丹人民解放运动(苏人解)继续审查其内部法规、规章和结构,其他政党开始准备履行《政党法》中规定的注册要求。

4. 本报告所述期间结束时,出现一个积极、值得谨慎乐观的事情:9月27日,南苏丹和苏丹签订一项协议,包括关于石油、边境安全、贸易以及本国国民在对方境内的权利方面。南苏丹社会各阶层在目前进行的辩论中,对协议看法不一,但各项协议已被普遍接受。10月5日,南苏丹部长理事会正式批准协议。10月16日,在10月15日开幕的国会特别会议上,国家立法会议和上院成员以压倒多数投票赞成批准9月27日亚的斯亚贝巴协议。会议还撤销了议会停止石油生产的决定。

建立国家机构

5. 同时,国家统计局在人口基金支持下,开始筹备初步定于2014年2月开始的、南苏丹第一次全国人口和住房普查。人口普查预计将耗资约1.017亿美元。

6. 在本报告期间,国家立法会议通过了11项主要立法,即《拨款法》、《税收修正法》、《难民法》、《日内瓦公约法》、《法律培训研究所法》、《国家通讯传播法》、《反洗钱和打击恐怖主义金融法案》、《银行法》、《外汇交易法》、《和平与和解委员会》和《普及教育法》。此外,国家立法会议妇女议会党团7月27日通过了其章程。

7. 在北加扎勒河和西赤道两个州,报告期间,国家行政和州议会两部门之间紧张局势加剧;国家行政部门试图阻挠监督职能,以违宪方式解除了州议会议长职务。上院对一个事件进行干预,恢复了被解职官员的职务。苏丹人民解放运动在另一起事件中找到了政治解决办法。这些事态发展说明,要不断努力,在尊重法治基础上建立机构。

反腐败措施

8. 7月16日,审计长发布南苏丹政府2007年和2008年财务报表报告。报告揭露出许多方面重大违规现象,包括无视支出程序,立法监督薄弱,缺乏透明的税收记账。司法部正在审议《立法草案》,授权反腐败委员会独立起诉腐败案件。10月15日,国家立法会议议长在立法会议第三届会议开幕辞中,列举了立法机构采取若干步骤,打击腐败现象,这些步骤包括:在各州建立反腐败俱乐部;采取行动,惩处不按《拨款法》任意开支的部委;建立中央采购管理局和全国反腐败局;不再发配政府车辆及其他方面。

经济形势

9. 鉴于石油持续停产,7月18日,国家立法会议通过紧缩预算案,旨在2012-2013财政年减少34%净支出。紧缩预算更加依赖税收、关税和外部资源,如贷款和国家资源特许权。非石油收入占2011年总收入的2%,现几乎增加一倍,

控制支出已经收紧，但仍然面临大量预算缺口。到 10 月初，财政部在国内借贷 5 亿南苏丹镑(按市场利率计算，约 1.2 亿美元)，以填补部分预算缺口。正在继续努力，通过外部财政资源支付余下的缺口。

10. 7 月以来，削减了公务员房屋津贴，拖欠了一个月工资，这造成不少躁动，出现了一些抗议。截至 9 月下旬，情况有所缓解；所有公共部门的 7 月份工资已支付。

11. 紧缩措施对各州预算带来影响，因为根据政府的新政策，中央政府发放各州的 40%集中补助金，现将根据人口数来确定，余下 60%在 10 个州中平均分配。这项新政策将显著减少分配给一些州的收入。西赤道州、西加扎勒河州、上尼罗河州和统一州都对补助金的减少表示不满。

12. 外币供应短缺，使得南苏丹镑贬值，其固定汇率是 2.95 镑兑 1 美元，7 月底，跌至创纪录的 5.60 镑兑 1 美元，虽然预期石油将恢复生产，南苏丹镑流量有限，在 2012 年 8 月至 10 月间，使得南苏丹镑升值，达到约 4.00-4.30 镑兑 1 美元。同时，国家统计局公布，自 7 月以来，居民消费价格没有显著上升，而今年上半年则大幅度上升。

13. 8 月 27 日，国际货币基金组织宣布，南苏丹可以接受减贫增长信托基金的贷款，使其能够申请基金组织的优惠融资，但要视基金组织一项正在实施的方案，及基金组织执行董事会的决定而定。同时，基金组织在主要捐助方的支持下，计划实施一项为期三年的宏观经济管理能力建设倡议，资金来自一个 1 000 万美元的信托基金。

地区问题

南苏丹-苏丹关系

14. 总体而言，南苏丹和苏丹之间的关系出现改善迹象，苏丹参加了南苏丹庆祝独立一周年活动，两国互换了大使。喀土穆和朱巴之间的商业航班恢复运行，9 月 27 日协议签署后，苏丹宣布重新开放陆地和河流边境检查站，并立即恢复边境州食品类商品贸易。苏丹还释放了 19 名南苏丹战俘。不过，双方继续互相指责对方支持代理民兵，南苏丹指控苏丹侵犯其领空。

外交和外交关系

15. 南苏丹加入了世界海关组织，提交了加入大湖区域国际会议申请。与芬兰建立了外交关系，使其建交的国家达到 40 多个。

特派团内部合作

16. 联合国南苏丹特派团继续参与执行针对上帝抵抗军的联合国战略，提供有限的后勤支持，支助在延比奥的非洲联盟区域特遣部队。联合国南苏丹特派团还提

供后勤支持，支助联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)在南苏丹的业务，为其在 Runbek、瓦乌和朱巴的办事处提供行政支助。

安全局势

17. 报告期内，安全方面的主要关注领域是，与苏丹接壤的重要地带紧张局势仍在持续；上尼罗河州和统一州反政府武装民兵组织活动持续存在；零星的袭击牲畜事件；出现了新的安全挑战，包括反叛武装领导人 David Yau Yau 追随者在琼莱州对苏丹人民解放军的攻击；琼莱州大量牲畜和武装牧民涌入中赤道州。

沿苏丹边境的情况

18. 苏丹边境沿线的安全局势仍然相对稳定，但紧张。在安理会第 2046(2012)号决议框架内，向联合国安理会成员国提供最新报告表示，联合国南苏丹特派团收到一些在上尼罗州和统一州地区对苏丹人民解放军部队进行跨界袭击的指控，以及对上尼罗州两个农业社区进行攻击的指控。联合国南苏丹特派团无法确认这些事件，因为很难进入受影响的地区。联合国南苏丹特派团还无法确认苏丹人民解放军及统一州、上尼罗州和瓦拉布州地方当局报告的侵犯领空的事件。但是，联合国南苏丹特派团观察到一架标识不明的安东诺夫飞机，在琼莱州皮博尔县投下许多包裹。苏丹人民解放军称，这是一架苏丹飞机，在给该地区反叛民兵组织空运补给。此外，在北加扎勒河省，联合国南苏丹特派团观察到 6 个大坑，据称是苏丹空军空中轰炸造成的。苏丹人民解放军于 7 月 20 日报告了此事，在此期间，两名平民受伤。苏丹称，空袭发生在其境内。

反叛民兵组织

19. 我在上次报告(S/2012/486)中指出，两个叛乱集团于 4 月 15 日发布一份新闻稿，指出，穆尔勒族反政府武装 David Yau Yau 被任命为琼莱州反叛民兵部队总指挥。南苏丹解放军反政府集团继续声称存在一个叛乱团体联盟，包括南苏丹解放军、南苏丹民主军、David Yau Yau 和自诩的 Lou Nuer 先知 Dak Kueth；但是，联合国南苏丹特派团无法证实这种联系。然而，忠于 David Yau Yau 的人员对上尼罗州平民发动攻击，并攻击琼莱州的苏丹人民解放军阵地。

20. 2011 年 12 月至 2012 年 1 月，6 000–8 000 名洛乌努埃尔武装青年袭击了穆尔勒社区，发生部族间暴力；相对于此，目前对皮博尔县平民的主要威胁，是陷于苏丹人民解放军和 Yau Yau RMG 的交火。联合国南苏丹特派团制定了应急计划，以保护平民，并推行一系列缓解措施。

21. 7 月 11 日，在上尼罗州 Ulang 县的 Barmuch payam，洛乌努埃尔商人遭到与 Yau Yau 有联系的穆尔勒族青年袭击。之后，8 月 22 日，该团伙在琼莱州 Likuangole 第一次大规模攻击苏丹人民解放军。苏丹人民解放军确认，损失 24 名士兵，14 人受伤；据称，更多人员失踪。随后，在整个 9 月份，该团伙零星攻

击苏丹人民解放军在 Likuangole 的营地。据报道，一些穆尔勒武装青年躲过了民间解除武装进程，加入 David Yau Yau 民兵。

22. 9月16日，联合国南苏丹特派团收到一封据称是 David Yau Yau 的来信，其中向联合国发出最后通牒，要联合国在48小时内离开皮博尔县，否则被赶出去。不过，联合国南苏丹特派团保持了在 Pibor 镇的基地，联合国南苏丹特派团军事组成部分一直留在 Likuangole 的长期巡逻营地，尽管向营地运送补给是个挑战。

23. 虽然 David Yau Yau 民兵主要是攻击 Likuangole，但在9月20日，该团伙攻击了 Gumuruk，但被苏丹人民解放军击退。据报告，9月23日和24日，以及10月3日和8日，在 Gumuruk 又发生进一步冲突。苏丹人民解放军报告，10月9日进行了一次军事行动，把 David Yau Yau 份子赶出了 Gumuruk。10月1日，在 Pibor，两名苏丹人民解放军士兵在 Pibor 镇外被杀死，据称，肇事者是 David Yau Yau 份子。在同一地区，据报道，苏丹人民解放军朝一些平民开枪，打死一人。

24. 由于这些反叛武装民兵的活动，Likuangole 和 Gumuruk 大部分人转移到安全地区，还有一些人也离开了皮博尔镇。政府正在努力消除 David Yau Yau 的威胁，优先考虑政治努力，与穆尔勒族酋长、政治家和青年进行接触。9月28日至30日，皮博尔县专员和一些州和国会议员会见了40名穆尔勒首领，他们同意同青年接触，维持局势，并说服他们不要参加民兵组织。逃避解除武装活动的穆尔勒族青年，不信任社区间和解进程，害怕苏丹人民解放军的报复，仍然可能加入 David Yau Yau 团伙。10月16日，皮博尔县专员经由一个首领代表团，致函 David Yau Yau，重申基尔总统的提议，大赦所有亲自投诚的反叛民兵团体。David Yau Yau 尚未作出回应。苏丹人民解放军可在适当时候，选择以军事方式对付 RMG 叛乱分子。

25. 9月24日至25日，我的特别代表访问了 Bor 和皮博尔，与州长、部长、立法会议员、皮博尔县专员和民间社会商讨局势。9月27日，欧盟和挪威大使也做了访问。州长报告说，在 David Yau Yau 团伙袭击之前，3月间开展和平努力，开始解除民间武装，安全局势已经有所改善。

部族间冲突

26. 政府通过3月份开始的解除民间武装行动，努力解决琼莱州社区间暴力，4月间开始的社区拥有的平行活动，也颇有成效，但在报告期内遇到了许多障碍。社区间常年发生针锋相对的暴力行为，2011年，造成数千平民丧生，但在两个进程推出后几乎停止，另外的部分原因是，雨季已经到来。受影响社区之间的沟通改善了，牲畜贸易恢复了；琼莱州所有社区酋长(Anyuak、Dinka、Jie、Kachipo、Lou Nuer 和 Murle(穆尔勒))联合访问各县，进行讲解；通过与地方酋长和县当局合作，大量被绑架儿童和一些被拐卖妇女已经释放回家；暴力和大规模造成牲畜死亡的袭击事件显著下降；长期部署警察和苏丹人民解放军，以保护解除武装

的社区。另一个令人鼓舞的步骤是，琼莱州州长发起一个新办法，根据全琼莱州和平会议决定，确保今年 9 月归还从穆尔勒社区 Kothchar 村盗走的数百头牲畜。

27. 武装犯罪相对减少，2012 年 5 月全琼莱州和平会议后开展民间解除武装和争取和平进程，局面出现稳定；但目前，由于 David Yau Yau 民兵团伙重新出现，皮博尔县民间解除武装过程中一些目无纪律的苏丹人民解放军人员据称侵犯人权，武装穆尔勒族青年从埃塞俄比亚返回琼莱，以及缺乏资源执行全琼莱州和平会议决定，局面又面临风险。一个重大风险是，近期袭击牲畜事件增加，原因是 David YauYau 民兵袭击与皮博尔县接壤的社区，以及人们害怕穆尔勒青少年攻击其他解除武装的社区，可能导致人们重新武装，致命的部族间暴力死灰复燃。苏丹南部重建基金，由政府和开发署共同管理，为基尔总统在全琼莱州和平会议结束时成立的执行委员会分配资金，联合国南苏丹特派团提供后勤支持。保持社区间和解进程不偏离方向，将需要持续的政治意志、毅力和以和平方式开展民间解除武装进程。还需要在国际合作伙伴的支持下，政府做出重大承诺，巩固法治和国家权威，向受影响社区提供期待已久的和平红利，如发展基础设施，提供医疗卫生、教育和其他基本服务。

28. 在动荡的统一州、湖泊州和瓦拉布州，跨越国界的零星袭击牲畜事件继续发生，有时，南苏丹国家警察局和苏丹人民解放军成功拦截袭击者。预计中的三州和平会议仍然悬而未决。在湖泊州，7 月间，Cuibet 县内历来敌对的 Dinka 小部落之间爆发族内暴力事件，造成 20 人死亡，20 人受伤。

29. 最近，大批牲畜和武装牧民从琼莱州涌入中赤道州和西赤道州，令人担心部族间暴力可能蔓延到传统上和平的赤道州。国家和各州政府正在努力解决这一问题。

30. 最近，整个琼莱州和东赤道州边境发生袭击牲畜事件，也让人担忧琼莱州穆尔勒族和东赤道州 Toposa 族间发生部族间冲突。不过，苏丹人民解放军及时行动，追击来自琼莱州的袭击者，东赤道州长、社区领袖、县专员和教会领袖也帮助缓解紧张局势。

解除平民武装

31. 苏丹人民解放军解除了琼莱州除皮博尔县和阿科博县以外大部分县的平民武装。在这些县，许多武装青年为逃避解除武装越过边境逃到了埃塞俄比亚，预计他们将在 6 月份雨季到来时返回南苏丹。在初期阶段，解除武装进程在很大程度上是以和平和自愿方式开展的，仅报告了为数不多的几起侵犯人权案件，在整个琼莱州收缴了约 12 000 件武器。6 月份起，解除平民武装工作将重点放在皮博尔县，因为从该县收缴的武器数少于其他县。7 月份，南苏丹特派团综合保护小组收到举报称，苏丹人民解放军在皮博尔县部分地区收缴武器时采用了强硬方法。正如本报告第 53 至 56 段所述，7 月至 8 月间，指称的侵犯人权案件数大幅增加。

32. 在整个解除武装过程中,南苏丹特派团定期向苏丹人民解放军通报严重侵犯行为的指控,呼吁苏丹人民解放军管理层与有关指挥官接触。8月6日,皮博尔县专员致函苏丹人民解放军,要求暂停解除武装工作。在与南苏丹特派团的会谈中,该专员重申支持解除武装进程,并承认该进程产生了初步积极影响,但建议将解决 David Yau Yau 威胁列为优先事项,之后再恢复解除武装工作。苏丹人民解放军认为,必须完成皮博尔县的解除武装进程,因为半途停下来会导致已解除武装的临近各县重新武装起来。8月24日,南苏丹特派团发表了一份新闻声明,敦促立即采取行动,停止侵犯人权行为,并将肇事者绳之以法。人权监察站,之后大赦国际也都就这一问题发表了公开声明。

33. 苏丹人民解放军通知南苏丹特派团,其继续部署军事治安法官监测苏丹人民解放军在整个解除武装进程中的表现,并已采取措施处理报告的案件。苏丹人民解放军指出,13名士兵因涉嫌此类侵权行为被逮捕;苏丹人民解放军涉嫌侵权的一支部队被撤回;监督全国解除武装行动的一些高级指挥官被撤换;部署了穆勒族高级官员参与指挥行动;以及继续向参与行动的部队提供人权培训。8月份以来,后勤方面的挑战和反叛民兵的活动导致解除武装行动放缓。

特派团任务规定的执行情况

34. 8月17日,我的特别代表向部长理事会通报了南苏丹特派团第一年取得的成就及延长其任务规定问题。我的特别代表继续与副总统里克·马查尔共同主持南苏丹特派团-南苏丹政府任务执行机制。南苏丹特派团还成立了一个由南苏丹社会知名人士和主要利益攸关方组成的协商小组。该小组就南苏丹特派团的工作情况提供反馈和建议,帮助向公众宣传南苏丹特派团的工作。

特派团整并

35. 南苏丹特派团包括769名国际工作人员,1369名本国工作人员和345名联合国志愿人员,空缺率分别为24%、16%和38%。各县基本的基础设施建设延误阻碍了工作人员的部署。计划在南苏丹特派团启动三年内建立35个县支助基地,但工程能力有限,已清理结束的联苏特派团和中乍特派团的资产延迟抵达阻碍了设立基地工作。

36. 特派团目前共在13个县(纳赛尔、Melut、迈里迪、Raja、Nimule、Renk、皮博尔、阿科博、Turalei、Gok Machar、卡波埃塔、埃佐和Yirol)建立了永久或暂时驻留。Mayom、Pariyang、Tambura、Maper、Maluakon、Kodok和Bunj的7个地点被列为2013-14年的重点。除建立县支助基地外,还需将已经不足的工程资源用于修路和扩大9个州的办事处。有限的工程能力已被用于建设目前正在进行的10个连级行动基地和扩大7个跑道。这些导致特派团内的工程能力被用到了极限。因此,南苏丹特派团决定在五年,而不是三年时间内设立35个县支助基地。

军事部分

37. 截至 2012 年 10 月 1 日，军事部门的兵力为 6 659 人，而核定兵力为 7 000 人，其中包括 4 932 名步兵，1 300 名支援人员，186 名参谋和 141 名军事联络官。南苏丹特派团预计将在 2013 年 3 月底前达到授权兵力上限。来自蒙古、柬埔寨、日本、尼泊尔和卢旺达的新特遣队已完成上岗培训。大韩民国授权部署的一个工程连预计将在今后几个月内抵达。计划地点缺乏部署新抵达的蒙古和尼泊尔步兵营所需的充足基础设施，迫使他们继续部署在临时地点。正在努力获得通用军事直升机。

警察部分

38. 截至 2012 年 10 月 1 日，警察部门人数为核定人数 900 人的 58%。人数进一步增加将取决于县支助基地的施工情况。联合国警察顾问继续在所有 10 个州的州府和 23 个县与南苏丹国家警察局对口单位合作，通过提供咨询意见、指导和培训转让技能。联合国警察还继续支持筛查和登记南苏丹所有的警官，到目前为止，共登记了 47 228 人。南苏丹特派团与南苏丹国家警察局签署了一项谅解备忘录，根据该谅解备忘录，联合国继续向 876 名警官提供领导力、刑事调查和维持社区治安方面的正规培训课程。

39. 南苏丹国家警察局正在所有 10 个州为妇女和儿童设立特别保护股。南苏丹国家警察局还设立了一个外交保护股，由南苏丹特派团提供培训。在 Rajaf 警察培训中心，联合国警察正在协助设计培训课程，并提供课堂培训。9 月 17 日，南苏丹国家警察局的第一批学员从该中心毕业。与此同时，开发计划署帮助南苏丹国家警察局编写了 2012 年 3 月至 5 月期间的国家犯罪统计报告，该报告于 10 月 9 日发布。

河道通航能力

40. 正如我上一份报告(S/2012/486)第 103 段所示，维和部、外勤部和南苏丹特派团 9 月份进行了一次评估，以确定在多大程度上可以通过部署资产在南苏丹河系航行来提高南苏丹特派团的机动性。评估证实，这一能力对于南苏丹特派团更容易进出关键地点必不可少。

41. 评估建议南苏丹特派团采取分阶段方法达到所需能力。首先，南苏丹特派团将在威胁较低的地点最大限度地利用其军事特遣队的小船和联合国国家工作队的船只。中期，特派团将设法获得多功能商业快艇和 1 艘登陆艇。第三阶段将涉及详细审查现有的河道作业，分析调整能力的长期可能性，包括会员国提供能力的可能性。由于需要彻底评估南苏丹特派团的后勤、技术和其他能力，以容纳更多能力，所以必须采取这一分阶段方法。南苏丹特派团成立了一个流动工作队，监督这一方法的执行情况。

速效项目

42. 特派团战略性使用速效项目启动联合国综合支持，以便在县一级切实提供基本服务，这一努力已产生初期成果：Yirol (湖泊州) 和 Turalei (瓦拉布州) 这两个地点已通自来水。其他速效项目的重点是重建琼莱州被部族间暴力行为破坏的学校。

保护平民

43. 南苏丹特派团继续执行其保护平民战略。该战略确定了南苏丹特派团将执行其保护任务的五个优先情况，其中包括：边界地区出现影响平民的事端；反叛民兵活动；部族间暴力行为；安全行动，包括解除平民武装期间对平民的威胁；以及上帝抵抗军的活动。保护平民工作组协调整个南苏丹特派团应对平民面临的威胁，该工作组包括联合国国家工作队的代表。南苏丹特派团还开始推出有关保护平民的维和部/外勤部培训单元。

44. 特派团采取了若干措施，推进在琼莱州的保护平民任务。特派团在国家、州和地方各级支持政府和民间社会行为方采取和解举措，通过政治参与解决琼莱州周而复始的冲突，避免平民伤亡。虽然政府领导这一进程，但特派团一直是一个提供支持的积极伙伴方。特派团还通过就平民解除武装问题与该政府接触，包括通过提请苏丹人民解放军注意特派团综合工作队收到的违纪报告，开展保护平民活动。特派团还制定了应急计划，加强驻留，以及在风险大的地点保护平民免遭 David Yau Yau 分子的袭击。

保护儿童

45. 南苏丹特派团和儿基会就苏丹人民解放军订正行动计划提供提高认识培训，要求 2 000 多名苏丹人民解放军释放与武装部队有关联的所有儿童，并支持制定关于儿童保护的培训单元。苏丹人民解放军设立了一个特别论坛，审查报告的侵犯儿童案件。

46. 发现苏丹人民解放军招募了 50 名男孩，其中南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会登记并释放了其中 28 个男孩；另外 22 名男孩正在等待复员。联合国与苏丹人民解放军儿童保护股在征兵中心防止发生招募儿童的新案件。苏丹人民解放军占用的学校数目减少，从 15 所学校减少到了 1 所，这是取得的一项显著成就，余下的这 1 所学校的案件正在处理中。

性暴力行为/保护妇女

47. 南苏丹特派团开展的努力包括 8 月份为上尼罗州的苏丹人民解放军，9 月份为南苏丹人权委员会培训关于与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力问题。妇女保护顾问还与人权方面协调，监测第 50 段报告的琼莱州的性暴力指控。

司法与惩戒

48. 政府采取了进一步措施，加强法治部门的国家能力。应南苏丹首席大法官的请求，南苏丹特派团支持制定了一个流动法庭概念，以处理积压案件，缓解拘留设施内过分拥挤现象，以及增加诉诸司法的机会。湖泊州设立了特别法庭，负责审理部族间争议和武装抢牛案件。

49. 司法部正在同相关国家机构协商进行政策和机构改革，以解决任意逮捕和拘留问题，并增加诉诸司法的机会。同时，为协助政府努力终止长期的、任意拘留现象，南苏丹特派团支持定期审查发回重审案件、关注青少年和妇女，并为法院联络干事、监狱官员和警察提供了培训。

50. 国家狱政署与乌干达狱政署签订了一项联合合作谅解备忘录，其中包括一项工作人员培训方案。南苏丹特派团支持工作人员培训，并起草了监狱条例，制定了社区监督方案备选方案，建立了内部审计程序。

51. 南苏丹特派团还支持苏丹人民解放军起草一项关于军纪和程序的指令，并在程序法和军事法、人权和司法制度等方面培训了苏丹人民解放军的检察官和军法检察官。8月份，苏丹人民解放军陪同南苏丹特派团访问了南苏丹所有的军事拘留设施，调查监狱情况和犯人状况，并正在支持苏丹人民解放军制定第一个军事监狱行动计划。

52. 在协调法治领域的各行动方和利益攸关方方面，南苏丹特派团正在发挥越来越大的作用。特别是，南苏丹特派团和开发署推动了由南苏丹政府代表主持的州一级的法治论坛。此外，南苏丹特派团内继续在其长期和任意拘留问题工作组内讨论制定一项综合的、多方面的南苏丹特派团战略计划，其中包括就政府在该领域的优先改革问题提出建议。

人权

53. 正如本报告前面所述，在解除平民武装的初期阶段，侵犯人权行为有限，包括在琼莱州大部分地区也是如此。但7月15日至8月20日之间，南苏丹特派团调查了皮博尔县与解除平民武装有关的侵权行为，记录的指控如下：1人被杀；27起酷刑或虐待事件，例如一些人权案件涉及殴打和模拟溺水；12起强奸案件；6起强奸未遂案件；8起个人涉嫌被苏丹人民解放军关押数日的案件。苏丹人民解放军采取了各项措施处理这些指控，但驳斥了南苏丹特派团8月24日新闻稿中提到的这些指控的严重性。军事司法事务局对一些案件采取了后续行动。此外，南苏丹特派团2012年6月发布的关于琼莱州部族间暴力行为的公开报告中提出了各项建议，但这些建议的执行情况有限。3月份设立负责调查有关2011年12月/2012年1月暴力行为各事件的琼莱州危机调查委员会还未启动调查工作。南苏丹人权委员会目前正在与政府讨论扩大调查委员会的任务规定，增加调查解除平民武装进程中的侵权行为等内容。

54. 南苏丹特派团根据其人权任务规定继续组织或参加针对执法机构、司法、惩戒机构及其他国家机构和民间社会的人权问题培训和指导。特派团倡导签署了一项政府令，设立一个部际工作组，推进批准人权条约方面的立法草案。鉴于 8 月 28 日朱巴中央监狱最近对两名犯人实施了绞刑，因此特派团还参与倡导暂停使用死刑。

55. 南苏丹人权委员会 8 月 9 日发布了 2011 年年度报告，并继续由特派团提供技术支持。此外，南苏丹人权论坛于 8 月 14 日启动，该论坛由南苏丹人权委员会和民间社会的一名代表共同主持，在南苏丹特派团的支持下，使政府、民间社会、联合国和国际社会中的其他行动方聚集一堂，以明确人权问题，并提出解决问题的途径。

56. 南苏丹特派团将解决长期和任意拘留案件列为一个优先事项。据报告，发生了骚扰和恐吓记者、外国国民、反对派政党成员和人权卫士的个别事件，这些事件在某些情况下导致了国家安全局的任意拘留行为。此外，在这一问题上还存在被告人找不到法律援助，没有适当证据就将人逮捕，某些事件不应被视为犯罪等问题。出现这些问题是由于安全部队和安保机构缺乏监督和问责、资源有限、缺乏训练有素的人员、调查能力低效导致司法机构间出现协调问题。特派团正在积极与政府有关当局接触，以减少任意拘留情况。司法部成立了一个论坛，将所有相关国家机构召集在一起，制订协调一致的措施，以解决任意和非法逮捕和拘留问题，以及加强司法协助。

57. 10 月 23 日，特派团收到南苏丹政府的普通照会，其中命令两名人权干事在 48 小时内离开该国。在秘书长特别代表干预后，该国政府翌日修改了立场，再发布一份普通照会，通知特派团，其命令已不再适用于一名干事。然而，尽管特派团提出抗议，让另一名干事离国的命令未撤回。该工作人员暂时调往特派团任务区内的恩德培区域服务中心。

解除武装、复员和重返社会

58. 南苏丹特派团和开发署继续为南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供支助。鉴于在本报告所述期间，与苏丹之间的安全环境恶化，以及政府资源因石油停产大幅减少，复员方案重新关注针对西加扎勒河州 Mapel 过渡设施 500 名前战斗人员的试点阶段。虽然过渡设施尚未投入运作，但正在摸清试点的工作量。2012 年 10 月 12 日，总统建立了将由副总统主持的复员方案国家委员会会议。该会议将为复员方案提供整体战略方向；预计，其首个决定将是宣布原本预计于 2012 年 11 月启动的试点工作的新启动日期。在 9 月由非洲联盟主办的有关复员方案的技术会议上，副总统马查尔重申，在总额为 12 亿美元的复员方案预算中，政府承诺支付 64%。但是，其中的重返社会部分需要捐助者资金。

安全部门改革

59. 9月17日，政府启动了国家安全政策起草进程，其中包括在各州进行协商。南苏丹特派团协助对起草委员会进行培训，并继续支持国家安全机构和政策发展。南苏丹特派团正为6个州的安全委员会提供技术咨询，还支持了第二次南苏丹监督协调机制会议，以此来支持南苏丹安全部门的监督行为体。为实施小武器控制立法的规划进程提供了技术支持，还为南苏丹库存管理工作组提供了技术支持和培训，以增强武器储存安全性。南苏丹特派团还协助南苏丹国家警察部队法律事务司修订了2009年《南苏丹警察法》。

排雷行动

60. 联合国地雷行动处(地雷行动处)在7个州20个受影响社区共清理116.6公顷土地，销毁247枚杀伤人员地雷和15枚反坦克地雷、21 126发小武器弹药和2 053枚未爆弹药。为5个州大约53 000名平民进行了地雷风险教育，同时继续努力鼓励南苏丹成为《集束弹药公约》缔约国。地雷行动处和联合国警察将培训南苏丹国家警察部队爆炸物处理股。

建设和平支助计划的实施情况

61. 为加快实施《联合国南苏丹建设和平支助计划》的15个优先可交付项目和其他主要优先事项，南苏丹特派团和联合国国家工作队正拟订项目，以实施3亿美元的计划，评估包括来自建设和平基金等各种来源的资金。

人道主义局势、恢复、回返和发展

62. 粮食无保障、更多苏丹难民抵达、季节性洪水和境内流离失所延长了南苏丹的人道主义挑战。截至9月，约250万人领取粮食或生活援助，是2012年最初估计数的两倍多。

63. 苏丹南科尔多凡州和青尼罗州175 000多人在团结州和上尼罗河州寻求避难。尽管雨季期间后勤方面的挑战不断升级，人道主义机构仍加大努力，应对难民营的营养不良和疾病爆发。8月，卫生部证实上尼罗河州营地爆发戊型肝炎。截至9月25日，20人已死于该病。但是，该暴发流行病现已得到控制。

64. 离动荡的苏丹-南苏丹边境较近，对难民安全构成危险，损害这些平民难民所在地的安全。难民署虽然倡导其迁移至其他地点，但继续支持伊达地区65 000多名难民；南苏丹特派团正提供支持，以加强安置点的治理制度，其中包括改善社区警务，加强国家主管机构，平民巡逻和警察培训。

65. 2011年5月，110 000人因有争议的阿卜耶伊地区发生战斗而逃离，其中大部分仍流离失所，依靠人道主义援助。同时，2012年，南苏丹一半的县遭受洪水。截至9月底，季节性洪水已影响259 000人，其中琼莱州受影响最大。

66. 除在提供援助方面面临巨大后勤挑战外，人道主义组织报告了 26 起苏丹解放军和其他机构干扰救灾工作的事件。人道主义协调员在人道协调厅的支持下与各当局解决了此问题。

67. 为确保在紧缩期间继续支持《南苏丹发展计划》中最关键的优先事项，政府启动了关注“紧缩期间核心职能”的进程。按照《南苏丹发展计划》中的四个支柱确定了关注领域及其优先次序。确定优先次序是为了在紧缩期间剩下的时间内指导国家支出和捐助者援助，以确保政府持续运转，防止国家建设工作中取得的进展遭到破坏。

68. 9 月中旬，估计有 125 000 名南苏丹人已回返，主要是年内从苏丹回返的人。9 月 27 日签署关于国民地位的协议后，居住在苏丹的南苏丹国民的法律地位更加明确。同时，在政府为回返者组织的行动停止后，自愿返回南苏丹的人越来越难以安全、有尊严地回返。随着 9 月 27 日协议的执行，这种情况应该缓解。

69. 由于季节性降雨以及缺乏运输设施，作为回返者主要入境点的伦克已成为阻碍继续旅行抵达最终目的地的瓶颈。截至 9 月中旬，14 314 人仍滞留在伦克的 4 个中转站之一，生活条件日益恶化。国际移徙组织和难民署正为那些滞留者提供必要的人道主义服务。在本报告所述期间，国际移徙组织协助将 3 241 名回返者及其财物从伦克运至朱巴。在本报告所述期间，大约 23 687 名回返者已抵达最终目的地，其中包括国际移徙组织运送的 6 386 人。回返者依然迫切需要获得可持续生计，以便顺利融入其原籍地。

南苏丹特派团的共有问题

新闻宣传

70. 南苏丹特派团在所有 10 个州开展了广泛外联，以宣传南苏丹特派团的任务。南苏丹特派团还向媒体突出介绍了其建设和平及保护平民的任务。同时，正加强工作，以使米拉亚广播网络升级并扩展至更多社区。

实施冲突后民事力量的审查

71. 南苏丹特派团为本国工作人员提供了进一步学习和发展的机会。迄今为止，700 多名本国工作人员接受了管理、行政、领导及其他技术和实务专题的培训。其中，400 名本国工作人员参加了区域机构提供的认证方案。

职业操守和纪律

72. 通过就联合国职业操守标准和秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策，为南苏丹特派团人员举办培训和复习简报，南苏丹特派团加强了其预防活动。还加强了对 ST/SGB/2003/13 和南苏丹特派团行为准则遵守情况的监测，同时还增加了对当地居民的外联以及提高性剥削和性虐待认识的活动。

妇女、和平与安全

73. 南苏丹特派团和妇女署通过以下活动继续推进有关妇女、和平与安全的议程：宣传活动、培训政府和民间社会以及妇女参与政治进程。7月和8月，南苏丹特派团和人口基金协作，为各州和国家各部委的司长和处长提供关于性别平等主流化的情况介绍。9月20日，我的特别代表参加了就妇女参与解决冲突和建设和平在南苏丹举行的妇女领导力会议。9月，南苏丹特派团和妇女署在9个州组织了有关和平的公开论坛，纪念安全理事会第1325(2000)号决议12周年。在有关和平的公开论坛期间，与会者呼吁各州政府通过有关性别暴力/性暴力和基于性别的暴力的法律。400多名南苏丹特派团人员接受了性别平等主流化方面的培训。

艾滋病毒/艾滋病

74. 特派团准予34名咨询顾问和33名变革推动者毕业，他们将在南苏丹开展心理咨询，提高对艾滋病毒/艾滋病的认识。为9525名苏丹解放军士兵和平民提供了自愿保密咨询和检测服务。南苏丹特派团还继续为南苏丹特派团人员开展提高认识和心理咨询活动。与艾滋病署拟订了有关艾滋病的联合支助方案，以便协调支助国家艾滋病防治工作，并为执行安全理事会第1983(2011)号决议建设政府能力。

工作人员的安全问题

75. 北部边境地区动荡的安全形势以及琼莱、团结和上尼罗河州反叛民兵团体的活动增加，使联合国人员面临危险的运作环境。联合国行动受到以下方面因素的影响：武器射击的间接威胁；联合国飞机偶遭射击；在边境地区运作时被逮捕和拘留的威胁以及运送人道主义援助受到干扰。由于反叛民兵活动增加，在安全局势改善之前，南苏丹特派团已禁止联合国文职人员特派团前往Likuangole。朱巴、伦拜克和马拉卡勒白天的暴力武装抢劫增加，影响联合国工作人员。

76. 南苏丹当局报告，在团结州、上尼罗河州和瓦拉布州，类似联合国飞机的不明白色飞机在南苏丹领空飞行，为在该地区行动的联合国飞机造成了风险。采取了措施，以改善所有联合国和国际非政府组织的飞机与苏丹解放军和民用航空主管部门之间的协调。上述所有地区依然实行减缓措施并落实了应急计划。

意见

77. 南苏丹和苏丹之间的协议最近出现积极发展，我对此感到鼓舞。如果两国本着诚意执行，9月27日在亚的斯亚贝巴签署的协议将使建设和平及互利的关系成为可能，使两国政府得以全面优先建设2个有生存能力的、稳定的国家，为各自人民的利益服务。因此，我呼吁两国领导全面落实上述协议，并尽快解决所有未决问题。

78. 随着石油生产恢复以及与苏丹之间的关系稳定，建设稳定经济的前景将改善，南苏丹将有能力恢复其建设和平和发​​展议程道路，包括在以下方面取得进展：建设法治；安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；关键国家机构的能力建设以及为透明的政治对话提供框架的宪法审查进程。

79. 我欣慰地注意到，与 2011 年同期相比，南苏丹大规模武装暴力事件以及此种冲突造成的平民伤亡人数显著减少。但是，如本报告前文所述，新的暴力升级的风险，尤其是在琼莱州，依然很高。我呼吁政府采取措施，扩大其执法和安保部门的存在，并继续加强安全部队在促进和保护人权方面的工作，以进一步巩固该国的和平与稳定。

80. 反叛民兵团体的活动继续破坏稳定这一新建国家的努力，尤其是在琼莱州，我仍对此表示关切。叛乱团体使用暴力来实现他们的目标不会得到国际社会的支持。他们应与政府合作，在遵守国家法律的情况下来解决任何不满。我呼吁南苏丹青年人与其领袖和地方当局合作，远离所有叛乱分子，避开武装暴力，充分参与解除武装进程，为促进国家的经济和社会发展而努力。对政府而言，政府必须继续确定并解决所有社区的不满，通过分配适当资源来支持族裔间和解，并通过可靠的政治和司法程序来逐步重建其对国家机构必须有的信任。我还呼吁国际社会全力援助这些努力。

81. 在独立的第二年，需要进一步支持主要国家机关在关键领域的​​能力发展。我呼吁捐助者继续在这方面给予支持。国家和州级层面的立法机构表现出值得称赞的如下能力：就全国性​​问题开展可信的自由辩论以及行使其监督职能。加强这些机构和其他机构将创建民主治理可蓬勃发展的必要框架。正如最近发布的审计报告所证明的那样，审计长办公室同样以模范的专业方式履行了其职能。

82. 在安全领域，我欢迎启动制定国家安全政策的进程。南苏丹独立后的第二年，应在安全和法治领域取得更大进展，尤其是通过复员方案使苏丹解放军达到适当规模并进行改革，国家机构应承担更大的保护平民责任，尊重、保护和促进人权，打击有罪不罚和腐败现象。我还赞扬政府最近开始努力，使国家有关机构的工作连贯一致，以增加获得诉诸法律的机会，并解决长期的非法和任意逮捕及拘留问题。

83. 虽然面临公共资金严重枯竭和预算紧缩的状况，南苏丹正在努力维持一个稳定的安全、经济和政治环境，应对该国的敌对行动。鉴于该国在明年年初之前可能会面临重大收入差距，除非找到可选办法，严峻的经济形势将至少持续至 2013 年第一季度。到目前为止，南苏丹还能坚持，维持关键政府职能并保持就重要国家问题进行强有力辩论的政治氛围。

84. 虽然上述进展说明可以持谨慎乐观的态度，但这些进展受到可能导致重大挫折的众多不利因素的影响，特别是在执行有关重要国家问题决定的后续行动方面

缺乏紧迫感，而且能力有限；例如就经济和公共部门改革进行果断管理方面出现延误，以及宪法审查委员会、琼莱州调查委员会和全国选举委员会的运作出现延误；缺乏解决土地和族裔问题等潜在的不稳定断层线的长期计划；琼莱州局势有进一步恶化的风险；青年就业机会以及即将复员的苏丹解放军士兵的替代生计机会极其有限；对大量外国工人和移民的不满迹象逐渐增加。

85. 此外，沿苏丹边境一带悬而未决的问题，包括北加扎勒河州对与苏丹就“14英里”地区达成的协议的强烈反应，预示着可能达到爆发点，阻碍两国关系的正常化。在管理这些潜在隐患方面必须保持警惕。

86. 随着南苏丹特派团和联合国国家工作队与南苏丹一起进入其建国第二年，预计联合国在该国的存在将显现具体成果。因此，重要的是为联合国所有行为体提供有效执行任务的所需资源。军事通用直升机一直缺乏，继续阻碍南苏丹特派团快速行动，在敏感地点部署和维持部队以应对平民所遭威胁的能力。2012年9月和10月在琼莱州的持续行动强调了军事直升机的必要性，以及河上资产的价值。我将就第40-41段提及的分阶段为南苏丹特派团提供河上能力的办法的实施情况，定期向安理会提供最新消息。

87. 我对单方面驱逐特派团一位人权干事深感遗憾。此事毫无理由，也明显违反《联合国宪章》和联合国与南苏丹政府签署的《部队地位协定》。人权监测、调查和报告是特派团任务的核心部分，南苏丹政府必须给予保护和支持。我希望此事不会令南苏丹政府与联合国至今建立的良好关系恶化。关键之处是，尊重人权仍然是这个新兴国家的一个基石，该国政府应确保，维护人权的国内和国际人员能不受恐吓，开展工作。

88. 在结束本报告时，我希望感谢我的南苏丹特别代表茜尔德·弗拉菲尤·约翰逊兢兢业业的工作，也感谢在南苏丹特派团任职的所有军事、警察和文职人员。此外，我还希望感谢在南苏丹的整个联合国国家工作队及其合作伙伴以及向南苏丹特派团派遣部队和警察的会员国。

