



安全理事会

Distr.: General  
31 August 2012  
Chinese  
Original: English

2012年8月30日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信

美国在2012年4月担任安全理事会主席。在同安理会其他成员磋商后，我负责编写了安理会工作评估(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

苏珊·赖斯(签名)



## 附件

### 美利坚合众国担任主席期间安全理事会的工作评估

(2012 年 4 月)

#### 非洲

##### 科特迪瓦

4 月 18 日，安全理事会关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会主席、危地马拉常驻代表格特·罗森塔尔在关于委员会前 6 个月工作的闭门磋商会上向安全理事会作简报，并概述了科特迪瓦问题专家组最后报告所载的结论。他报告说，委员会在 4 月 11 日举行会议，讨论专家组的最后报告。4 月 26 日，安理会通过第 2045(2012)号决议；安理会在该决议中延长了制裁期限和专家组的任务期限。科特迪瓦常驻代表优素福·班巴在会议上发言支持该决议，并强调了自通过第 1980(2011)号决议以来科特迪瓦所取得的进展。

##### 几内亚比绍

4 月 13 日，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里洪在关于几内亚比绍军方 4 月 12 日夺权事件的闭门磋商会上向安理会作简报。4 月 13 日，安理会对新闻界发表声明，谴责几内亚比绍武装部队一些成员用武力夺权，呼吁这些成员确保目前被扣押的临时总统雷蒙多·佩雷拉、总理卡洛斯·戈梅斯·茹尼奥尔 and 所有高级官员的安全保障，并要求立即释放他们。

4 月 19 日，秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处主任约瑟夫·穆塔博巴就 4 月 12 日政变之后的政治发展事态向安理会作简报。安理会还听取了安哥拉外交部长乔治斯·希科蒂、几内亚比绍外交部长马马杜·萨柳·贾洛·皮雷斯、以建设和平委员会几内亚比绍组合主席身份参加会议的巴西常驻代表玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂、科特迪瓦常驻代表(代表西非国家经济共同体(西非经共体))和葡萄牙国务部长兼外交部长保罗·波尔塔斯所作的发言。安理会成员一致谴责事实政府的夺权行为，并敦促释放被扣押的文职领导人。4 月 21 日，安理会发表主席声明(S/PRST/2012/15)，重申强烈谴责这一军事政变，要求立即恢复宪政秩序，并请秘书长在 4 月 30 日前就几内亚比绍重建宪政秩序的情况提交报告(S/2012/280)。

##### 塞拉利昂

4 月 11 日，安理会发表关于塞拉利昂的主席声明(S/PRST/2012/11)；安理会在该声明中重申支持继续作出巩固该国和平的努力，强调塞拉利昂政府对本国建设和平、安全及长期发展负有首要责任，强调定于 11 月 17 日举行的选举对巩固

和平与安全至关重要，并呼吁所有政党及其他利益攸关方加紧努力，为举行和平、透明、自由和公正的选举，营造一个有利的环境。安理会在声明中确认塞拉利昂政府 2012 年 4 月 3 日发表的声明，澄清了它在向塞拉利昂警察发放武器问题上的立场，强调塞拉利昂国家当局必须适度应对对塞拉利昂全体公民安全的威胁，并确保其安全部队致力于维护人权。安理会赞扬秘书长前执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡取得的成就。

### 苏丹、南苏丹和达尔富尔

4 月 11 日，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特在关于阿卜耶伊地区局势和苏丹与南苏丹之间在两国边境地区战斗升级的全体磋商会上向安理会作简报。安理会成员对局势表示深切和日益严重的不安，并呼吁立即无条件停止所有战斗，从黑格里格撤出南苏丹部队，停止苏丹武装部队的空中轰炸，停止跨界暴力行为，以及停止支持在另一国领土上作战的傀儡民兵。安理会成员呼吁立即从阿卜耶伊地区撤出所有苏丹和南苏丹军队和警察部队。

4 月 12 日，安理会举行会议，发表关于苏丹和南苏丹局势的主席声明(S/PRST/2012/12)。

4 月 24 日，安理会在关于苏丹和南苏丹局势的全体磋商会上听取主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏和、秘书长特使海尔·门克里欧斯和秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长茜尔德·约翰逊作简报。安理会成员表示强烈支持非洲联盟和平与安全理事会在那天早些时候通过的苏丹和南苏丹路线图。安理会成员讨论了安全理事会根据《联合国宪章》第七章的规定为支持非洲联盟路线图和解决对国际和平与安全的严重威胁可能采取行动的问题。

4 月 26 日，主管维持和平行动副秘书长就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和达尔富尔局势，包括《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况，向安理会作简报。他关切地指出，苏丹政府尚未向达尔富尔地区管理局提供资金。他说，政府与各非签署方运动之间恢复谈判的近期前景不好。关于和平进程的内部对话，副秘书长报告说，初步分析显示，各利益攸关方赞成这样的对话，但存在对公平代表性、表达自由、参与者的安全及各签署方是否致力于尊重结果等方面的关切。他报告了在达尔富尔一些边界地区发生的冲突事件。他还概述了秘书处对军警人员的审查结论。副秘书长和安理会成员都对在 4 月 20 日对达尔富尔混合行动的袭击中一名多哥警察丧生表示哀悼，并谴责对维和人员的袭击行为。安理会成员欢迎在执行《多哈文件》方面所取得的进展，但对一些领域进展迟缓，特别是在非签署方运动问题方面的进展迟缓，表示关切。对副秘书长根据对军警人员审查结论提议的对达尔富尔部队组成和部署所作调整的简述，安理会成员普遍作出了初步赞成的反应。

## 西撒哈拉

安理会在 4 月 17 日就西撒哈拉问题进行磋商。秘书长个人特使克里斯托弗·罗斯说，虽然摩洛哥和波利萨里奥阵线在次要问题上取得了某些进展，但在核心问题上仍无任何进展。他说，当事方商定再举行两轮非正式会谈并商定请他访问该区域，包括西撒哈拉。秘书长特别代表哈尼·阿卜杜勒·阿齐兹对安理会作简报说，联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动区在过去一年中相对平静，除了 2011 年 9 月在达赫拉的冲突；他还概述了如第 1979(2011) 号决议列出的对西撒特派团的挑战。安理会大多数成员欢迎个人特使和特别代表所作出的努力，以及当事方在讨论零散议题和建立信任措施方面所取得的进展，但对在核心问题方面缺乏进展表示遗憾，并强调必须达成一个公正、持久和双方都能接受的政治解决方法。一些成员对发出了几个不同版本的秘书长关于西撒特派团的报告一事表示关切。一些成员欢迎摩洛哥在促进人权方面所作的努力和承诺，但另有一些成员对领土内的人权表示关切，并有一名成员呼吁在特派团的任务规定内再增加一项人权监测的任务。一些成员强调必须处理难民营内的状况。4 月 24 日，安理会通过第 2044(2012) 号决议；安理会在该决议中将西撒特派团的任务期限延长至 2013 年 4 月 30 日。

## 非洲的和平与安全：马里

4 月 3 日，在马里武装部队一些成员用武力夺取马里民选政府的权力之后，安理会进行磋商。安理会听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科就以下方面所作的简报：西非经共体在促进全面恢复文官执政和有效重建马里宪政秩序方面所作的努力，以及急剧恶化的人道主义状况和恐怖团体伊斯兰马格里布基地组织在该区域的存在问题。

4 月 4 日，安理会举行会议，发表关于马里局势的主席声明(S/PRST/2012/9)。

## 亚洲和中东

### 不扩散

4 月 13 日，安理会在磋商期间讨论了朝鲜民主主义人民共和国在当天发射一枚卫星的问题。4 月 16 日，安理会通过了关于这一问题的主席声明(S/PRST/2012/13)。

### 伊拉克

4 月 10 日，秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长马丁·克布勒就伊拉克局势向安理会作简报。简报着重指出了在伊拉克发生的一些重要事态发展，特别是撤出美国部队的意义，以及伊拉克 20 年来首次主办最近的阿拉伯联盟首脑会议和对伊拉克的持续政治及安全挑战。特别代表强调了最近为改善伊拉克和科威特之间关系而采取的步骤，例如解决科威特航空公司的问题、伊拉克向联合国

伊拉克-科威特边界维护项目付款，以及宣布 4 月底在巴格达举行部长级联席会议。安理会在之后进行的审议的中心议题是，伊拉克必须解决内部政治分歧并在一个包容性论坛里讨论所有政治集团所关切的问题。特别代表对伊拉克国内的政治状况表示关切，赞扬伊拉克政府在联合国支持下为阿什拉夫难民营内的状况找到一个和平和持久的解决方法作出了努力，并强调会员国需要接受可作重新安置的合格候选人。

## 中东

4 月 2 日，安理会举行磋商，听取联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特使科菲·安南作简报。他向安理会通报说，叙利亚政府已同意开始立即停止部队向人口中心运动，停止使用重武器，开始从人口中心撤离部队，以及在 4 月 10 日之前完成这些步骤。联合特使解释说，他将呼吁叙利亚反对派承诺在政府明确落实以上列举的步骤之后 48 小时内停止暴力行动。安理会成员普遍表示继续支持联合特使发挥调解作用，谨慎地注意到所计划的停止暴力行动的时间表，并强调必须落实这些承诺。安理会在 4 月 5 日通过主席声明(S/PRST/2012/10)，呼吁叙利亚政府在 4 月 10 日之前落实其向联合特使所作的上述承诺，并呼吁各方在政府落实这些承诺后的 48 小时内停止一切形式的武装暴力行动。

安理会在收到联合特使的信函之后在 4 月 10 日举行磋商；联合特使在信中对叙利亚政府在落实他的六点计划方面所取得的进展情况表示关切并重申必须在 4 月 12 日之前停止暴力行动。副联合特使让-马里·盖埃诺告诉安理会，安南先生已得到反对派的保证，即反对派将对政府停止武装暴力的行动作出同样的反应。安理会所有成员都对阿拉伯叙利亚共和国境内的持续暴力表示愤慨并表示支持联合特使作出努力。安理会一些成员谴责叙利亚政府未能在 4 月 10 日之前履行其承诺。

4 月 12 日，联合特使向安理会通报，他收到了阿拉伯叙利亚共和国外交部长瓦利德·穆阿利姆的来信，通知他，叙利亚政府将从 4 月 12 日星期四上午 6 时开始停止所有军事战斗，同时保留对武装恐怖主义团体针对平民、政府军或公共和私有财产进行的任何攻击作出适度反应的权利。联合特使还指出，他还得到了类似的保证，即叙利亚全国委员会和自由叙利亚军将遵守停止暴力行动的规定。他请安理会授权，立即向阿拉伯叙利亚共和国派遣监测团先遣分队，以便同各方联络并开始就实地状况提出报告。

4 月 14 日，安理会一致通过第 2042(2012)号决议；安理会在该决议中授权向阿拉伯叙利亚共和国部署一个最多有 30 名非武装军事观察员的先遣队，以像联合特使在 4 月 12 日宣布的那样，监测停止暴力行动的情况。安理会呼吁全面落实六点建议并表示打算在实现持久停止暴力行动的情况下授权派遣一个规模更大的后续特派团。安理会请秘书长在 4 月 18 日前向安全理事会提出正式提议，

就规模更大的特派团的任务和组成提出建议。安理会所有成员都表示支持联合特使作出努力，支持部署先遣小组。

4月19日，安理会成员在磋商时听取主管维持和平行动助理秘书长和叙利亚问题副联合特使就联合国观察员先遣小组在该国的情况和联合特使关于组建一个至多300名观察员的完整特派团的提议所作的简报。助理秘书长和副联合特使都指出，安理会继续采取明确、统一的行动为解决叙利亚危机并向争取实现政治解决的方向迈进提供了最佳希望。助理秘书长报告说，于4月16日开始工作的先遣小组提出的进入霍姆斯省的要求被叙利亚主管当局拒绝，但在4月17日获得了在德拉省、在4月18日获得了在大马士革另外3个地点自由行动的许可。副联合特使再次提及秘书长4月18日的信函；秘书长在该信函中指出，叙利亚政府尚未全面落实其有关六点计划的最初义务，并建议安理会授权组建一个完整的观察员特派团。安理会大多数成员支持联合特使的提议并赞成就关于授权组建一个完整特派团的第二个决议采取迅速行动。安理会其他成员着重指出暴力行动持续不断和叙利亚政府不履行计划的关键要素的问题。一些成员指出，该国政府报告了武器团伙的暴力行动的问题。

4月21日，安理会一致通过第2043(2012)号决议；安理会在该决议中决定设立一个最初为期90天的联合国阿拉伯叙利亚共和国监督团(联叙监督团)，由最多300名非武装军事观察员组成，其中包括一个适当的文职部门，以监督各方停止一切形式武装暴力的情况和监督全面落实联合特使结束冲突的六点建议的情况。安理会呼吁叙利亚政府，除其他外，为联叙监督团迅速和不受阻碍地进行部署提供便利并确保其充分行动自由，以确保联叙监督团有效开展工作，并呼吁各方保证联叙监督团人员的安全，但不得妨碍其行动和通行自由。

4月24日，安理会成员以电视会议的方式听取联合特使和主管维持和平行动副秘书长关于联合国在阿拉伯叙利亚共和国所作努力的简报。联合特使报告说，该国的局势仍然无法让人接受，虽然观察员到达了该国境内的一些地点并在现场发挥了积极作用，但鉴于在实地的观察员人数有限，他们无法“有意义地”监督该国局势。副秘书长报告说，将在4月底前任命首席军事观察员。安理会成员要求维持和平行动部加快在阿拉伯叙利亚共和国的人员部署工作。

### **中东局势，包括巴勒斯坦问题**

在安理会于4月23日举行的关于“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的公开辩论中，主管政治事务副秘书长说，争取实现以色列人和巴勒斯坦人的和平是“一个不曾减弱的优先事项”。他着重提及4月11日在华盛顿市举行的四方会议并说，巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯在4月17日向以色列总理本雅明·内塔尼亚胡递交一封信的做法是个积极步骤。安理会大多数成员表示支持将四方努力和阿巴斯先生向内塔尼亚胡先生递交信件一事作为重启会谈的一个机会。安理

会大多数成员说以色列的定居点活动是“非法的”，并说这种活动破坏了在“两国解决方案”方面的进展。一些成员谴责来自加沙的对以色列的火箭袭击。副秘书长和安理会成员欢迎通过最近关于阿拉伯叙利亚共和国的决议，同时遗憾地指出，没有实现完全停止暴力，而为落实联合特使六点计划所采取的措施也不够充分。各国代表团再次呼吁各方停止一切形式的所有暴力行动。

## 缅甸

4月11日，秘书长缅甸问题特别顾问南威哲在安理会磋商时就缅甸最近的事态发展作了简报。他回顾了4月1日举行的立法补选的进行情况和结果，并讨论了联合国未来在该国参与的优先事项，包括对经济发展、人道主义援助、建设和平活动、缉毒工作和人口普查工作可能提供的支助。他宣布，秘书长将于4月29日至5月1日访问缅甸并将与政府高级官员、反对派领导人、民间社会代表和其他利益攸关方举行会议。

## 专题问题

### 非法跨界贩运和流动

4月25日，安理会举行公开辩论，讨论以下方面不断变化的挑战和威胁：军火和毒品的非法跨界贩运和流动、非国家行为体贩运核生化武器及其运载工具和相关材料、贩运冲突矿物，以及恐怖分子及其资金的流动。安理会注意到，这类非法跨界贩运和流动可能加剧对国际和平与安全的威胁。安理会通过主席声明(S/PRST/2012/16)；安理会在主席声明中重申，保障边界安全是会员国的主权特权，呼吁各国改善边界安全，并请秘书长调查和评估联合国的相关工作。

### 核不扩散、裁军和安全

4月19日，秘书长就核不扩散、裁军和安全问题向安理会作简报，安理会通过关于核安全问题的主席声明(S/PRST/2012/14)。在会议期间，会员国着重提及最近在核裁军及打击核扩散和恐怖主义威胁方面所作的全球努力和所取得的进展，强调指出在应对这些威胁方面存在着普遍共有利益和相辅相成的责任，并强调了为减少核危险所采取的步骤。

### 妇女与和平与安全

4月24日，副秘书长兼妇女署执行主任米歇尔·巴切莱特就促进执行第1325(2000)号决议和在近期冲突后选举中观察到的一些模式向安理会作简报。她提出六项建议供安理会采取行动，包括继续同秘书长特使、特别代表、顾问和会员国就妇女参与解决冲突和政治对话问题进行磋商，以及确保邀请妇女更为广泛地参加国际参与进程和捐助方会议。主管维持和平行动副秘书长着重谈了妇女的政治参与和保护，同时指出，维和人员必须竭尽全力使妇女的政治参与最大化，使妇女面临的风险最小化。在磋商过程中，安理会成员确认简报中讨论的各项原则的重要性。

### 选举国际法院一名法官

4月27日，在安全理事会和大会同时进行的投票中，印度的达尔威·班达里大法官当选国际法院法官。

---