



## 秘书长根据安全理事会新闻谈话提交的关于受上帝抵抗军影响地区的报告

### 一. 导言

1. 本报告根据 2011 年 7 月 21 日安全理事会新闻谈话(SC/10335/AFR/2215)提交,安理会在该谈话中请我随时向其通报有关上帝抵抗军(上帝军)的动向,其方式包括提交一份报告,评估上帝军构成的威胁,该区域解决这一威胁及其影响的努力以及联合国在这方面做出的努力。

2. 本报告介绍 2006 年 6 月 29 日我关于上帝军问题的上一次报告(S/2006/478)以来有关这一问题的最新重大动向,特别将重点放在最近两年。本报告提供资料,介绍旨在解决上帝军所构成挑战的国家、区域和国际三级的努力,特别是联合国的举措,并建议联合国采取步骤,进一步加强对国家和区域两级保护平民及消除上帝军威胁的努力的支持。本报告补充了我关于联合国驻中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和苏丹的和平行动、联合国中部非洲区域办事处和联合国驻非洲联盟办事处的定期报告所载有关上帝军的资料。

### 二. 背景

3. 上帝军自 1980 年代开始在乌干达北部活动以来,已经给大湖区和中部非洲两个区域几个国家的数百万平民造成了巨大苦难。1990 年代和 2000 年代初,乌干达人民国防军(乌国防军)在乌干达北部连续采取行动,基本上将上帝军驱逐到刚果民主共和国和苏丹,2008 年之后又将其驱逐到中非共和国。各方采取了几个举措来和平解决冲突,其中包括 2006 至 2008 年期间促成谈判解决的努力。

4. 2005 年 7 月 8 日,国际刑事法院第二预审分庭向上帝军的 5 名高级领导人(约瑟夫·科尼、文森特·奥蒂、奥科特·奥齐阿姆布、多米尼克·翁古文和 Raska Lukwiya)发出盖有印章封条的逮捕令,罪名是 2002 年至 2005 年期间在乌干达犯下的危害人类罪和战争罪。逮捕令于 2005 年 10 月 13 日启封。在确认 Raska



Lukwiya 已死亡以后，针对他的诉讼程序于 2007 年 7 月 11 日终止。文森特·奥蒂死亡的具体情形尽管仍然有争议，国际刑事法院尚未终止对他提起的诉讼，但推定此人已死亡。其余三名逃犯仍然积极参与上帝军在该次区域犯下的暴行。

5. 2006 年 12 月 1 日，前秘书长科菲·安南任命莫桑比克前总统若阿金·阿尔贝托·希萨诺担任秘书长受上帝抵抗军影响地区问题特使，其任务广泛，负责处理上帝军在该区域包括刚果民主共和国、南苏丹和乌干达北部的活动的活动的影响。我于 2007 年延长了这一任务期限，并在坎帕拉设立一个政治事务处以协助我的特使开展工作。

6. 2008 年 3 月，区域和国际利益攸关方为结束冲突加紧努力数月之后，乌干达政府代表和上帝军敲定了《最终和平协议》。但是，上帝军领导人约瑟夫·科尼拒绝签署该协议，2008 年 12 月，乌干达和刚果民主共和国对该武装集团发动了联合军事行动(雷电行动)。鉴于缺乏进一步政治接触的空间，我的特使的调解工作因此被中止。虽然这些行动将上帝军逐出了刚果民主共和国的几个地区，但也造成了严重的人道主义后果，许多受到影响的平民仍流离失所。

7. 这些军事行动于 2009 年 3 月正式结束，此后上帝军据信分裂为几个高度机动的团体，活动在下列广大的区域：在刚果民主共和国从上韦莱区的 Aba 到下韦莱区的 Ango；在中非共和国从瓦卡加省的比劳到上姆博穆省的 Obo；在南苏丹进入了西赤道州，并偶尔进入西加扎勒河州。

8. 目前，据估计上帝军战斗人员不足 500 人，指挥官为约瑟夫·科尼。不过应当指出，人们对于上帝军有多少战斗人员的看法迥异，上述数字是估计数。9 月，未经证实的报告指出，一些上帝军战斗人员小组听从约瑟夫·科尼的命令，从刚果民主共和国运动到中非共和国东部和南苏丹的西加扎勒河州。虽然约瑟夫·科尼和奥科特·奥齐阿姆布据报告仍留在中非共和国，但其他上帝军高级指挥官仍四处流窜。

9. 雷电行动之后，刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹的国家安全部队继续在各自国家受影响地区对上帝军展开军事行动。特别是，乌国防军经有关政府同意，在美利坚合众国的后勤支援下，在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹开展了联合军事行动。在过去三年中，这些行动大大削弱了上帝军的兵力和作战能力。尽管军事行动取得了相对成功，但由于受影响国家的国家安全部队能力有限，这一集团继续对平民构成严重威胁。

10. 确实，这些国家的国家安全部队在对小股上帝军战斗人员采取行动方面面临巨大的战术、后勤和情报收集制约，因为后者在安全力量和国家力量有限而且进出和通信不便地区的孤立社区开展游击战。

### 三. 上帝抵抗军活动的影响和威胁

11. 上帝抵抗军不加分别地攻击平民，严重违反了国际人道主义法和国际人权法，在受影响国家造成了严重的人道主义危机。2011年1月至8月，联合国人道主义事务协调厅接到了254起上帝军攻击刚果民主共和国、南苏丹和中非共和国平民事件的报告，这些事件导致126人死亡，368人被绑架。据估计目前已有44万人因上帝军攻击而沦为境内流离失所者或难民；仅在刚果民主共和国一国就有335 000人流离失所。

12. 上帝军的攻击行为一般包括杀戮、绑架(特别是儿童和妇女)、征募并利用男孩和女孩担任战斗员或其他角色、包括强奸和性奴役在内的严重性暴力行为、强迫婚姻、致残、劫掠和破坏财产，这些行为均未受到惩罚。许多被绑架并充当性奴隶的妇女在重返原籍社区时面临污名化，遭遇极大困难。

13. 最近的攻击目的似乎是通过抢劫食品、药品和武器及绑架儿童，确保该集团的生存。受上帝军影响地区其他武装分子仿效上帝军伺机发动攻击的现象令人关注，因为这导致难以确定具体事件的责任人。

14. 上帝军的攻击还对人道主义活动产生了不利影响。受上帝军影响区域特别是中非共和国的商品流动十分有限，商品和人道主义运输队必须得到中非共和国武装部队的保护，人道主义人员和较轻物品不得不主要采取空运方式。

#### 刚果民主共和国

15. 已报告的上帝军攻击事件大多发生在刚果民主共和国，主要是在上韦莱省，但下韦莱地区也有发生，东方省的Ango以北尤其如此。这些攻击事件包括大规模屠杀，例如2008年12月，有报告指出Faradje、杜鲁和多鲁马有700多人被杀，2009年12月据报告在Makombo有300多人被杀并有206人被绑架，其中包括至少80名儿童。

16. 上帝军仍是上韦莱省和下韦莱省超过335 000人流离失所的主要原因。2011年上半年，东方省又有约49 000人流离失所。大部分境内流离失所者在小城镇栖身，增加了学校、医疗服务和水设施等有限的地方基础设施的负担。约85%的境内流离失所者住在本已极为贫穷的收容家庭，其余生活在栋古和伊鲁穆县自发形成的境内流离失所者住区。

17. 上帝军的威胁还导致2万刚果人从刚果民主共和国逃到南苏丹，其中15 000人拥有难民身份。还有4 800名刚果人逃到中非共和国，约1 300名中非共和国国民则在本国遭受上帝军攻击后到刚果民主共和国避难。2010年1月至2011年7月，受上帝军影响地区大约143 000名流离失所的刚果人已返回家园。2月以

来，还有 5 000 名刚果难民已从南苏丹回返，另有 800 人从中非共和国回返。2011 年回返率有所下降，因为许多人惧怕上帝军再发起攻击，不敢返回其原籍地。

18. 刚果民主共和国受上帝军影响地区的流离失所者社区面临的主要挑战是，由于安全无保障无法进出农田，以及除农业外几乎没有其他谋生机会。这令这些人更加脆弱，加重了其对人道主义援助的依赖。由于公路、学校和保健中心等基本社会服务和基础设施匮乏，这些平民的脆弱性进一步加剧。

### 中非共和国

19. 虽然攻击次数减少了，但由 5 到 10 名上帝军分子组成的小股部队继续对中非共和国的平民实施杀戮、劫掠和绑架等严重暴力行为。2011 年 1 月至 9 月，中非共和国的人道主义伙伴记录了 26 起攻击事件，导致 14 死、7 伤，122 人被绑架。2011 年 9 月 19 日至 10 月 1 日，袭击者攻击了姆博穆省、上姆博穆省(Obo 附近)和上科托省的 3 个村庄，导致 2 人死亡，1 人被绑架，数百人流离失所。实施这些攻击的人仍不得而知。2010 年，上帝军的攻击导致约 83 人被杀，13 人受伤，还有 324 人被绑架，其中只有 121 人被释放或逃脱。

20. 截至 2011 年 8 月 10 日，姆博穆省和上姆博穆省有 19 152 人因上帝军的活动而流离失所，约 4 800 名来自刚果民主共和国的难民也滞留该国。据报告，上姆博穆省受上帝军影响的地区组建了自卫团体。

### 南苏丹

21. 在南苏丹，上帝军主要活跃在赤道州和西加扎勒河州，2011 年 7 月以来这两个州据报告发生了 3 起事件。安全形势总体上有所改善，一些境内流离失所者已返回家园恢复农业活动，但仍有些人依赖粮食援助。2010 年成立的被称为“箭童”或“家园卫士”的自卫团体和乌国防军在苏丹人民解放军的一些支持下，正在帮助保护西赤道州社区不受上帝军袭击。不过，此类不受政府指挥和控制的民间武装团体的存在所造成的长期后果和影响令人忧虑。

### 乌干达

22. 以往由于上帝军在乌干达北部的活动而流离失所的 180 万人中，大多数已经返回原籍村庄或在别处就地安置。乌干达北部仍有 8 万境内流离失所者滞留在 6 个营地，由于地雷和土地争端等障碍的存在而无法返回家园。目前正在采取措施，为前境内流离失所者寻找长久之计，其方式包括改善基本社会服务和恢复乌干达北部的农业生产能力。在这方面，2011 年 6 月，乌干达政府宣布乌干达北部和平、复原与发展计划在预计 2012 年中结束的基础上再延长 5 年。该计划的第二阶段正在制定过程中，各主要利益攸关方提供了投入。

#### 四. 国家、区域和国际三级的努力

23. 在过去两年中，四个受上帝抵抗军影响的国家的政府以及区域和国际合作伙伴已经采取一系列措施，处理上帝抵抗军的问题及其活动的影响。

24. 四个受影响国家的国防参谋长于 9 月 29 日和 30 日在金沙萨举行会议，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和美国非洲司令部的代表与会，审查针对“上帝抵抗军”的行动。有人除其他外建议，各国的安全部队应当在区域框架内开展密切的合作与协调，非洲联盟应加快实施其经过协调的关于“上帝抵抗军”的区域战略。在这方面，总部设在刚果民主共和国敦古，由刚果民主共和国武装力量（刚果（金）武装力量）、乌国防军和联刚稳定团人员组成的联合信息作战中心已开始运作。其目的是协调刚果（金）武装力量和乌国防军针对“上帝抵抗军”的军事行动，并收集和分析有关该集团活动的信息。此外，联刚稳定团、联合信息作战中心、刚果（金）武装力量和乌国防军的战地指挥官协调同上帝抵抗军所释放被绑架者有关的活动。

25. 最近几个月，刚果民主共和国政府一再呼吁撤出为打击上帝抵抗军而部署的所有外国军队，但参与收集情报的人员除外，这些人可与刚果（金）武装力量合署办公。政府曾表示，该国境内仅残留有少数上帝抵抗军分子，应该把他们当作一个社会治安问题处理。

26. 2011 年 7 月 11 日，乌干达高等法院国际犯罪分院根据 1964 年《日内瓦四公约法》和《刑法典》，开始审理上帝抵抗军指挥官 Thomas Kwoyelo 据称在乌干达北部犯下的战争罪行，以及其它指控。2010 年 1 月 12 日，Kwoyelo 先生根据《乌干达大赦法》申请特赦，9 月 22 日，宪法法院做出对 Kwoyelo 先生有利的裁决，依据是，国家在拒绝帮助 Kwoyelo 先生获得大赦过程中，使他受到不公平对待，侵犯了宪法赋予他的享受法律平等保护的权利。国家已向高等法院提出上诉，该案暂缓审理。

27. 截至 2011 年 9 月，26 130 名涉嫌是上帝抵抗军和其他武装集团战斗人员的人根据《乌干达大赦法》获得大赦，其中包括上帝抵抗军一些前高级指挥官，如 Kenneth Banya、Sam Kolo 和 Charles Arop。在某些情况下，上帝抵抗军这些前人员曾加入乌国防军，追踪上帝抵抗军，并被部署到他们以前为上帝抵抗军服务时曾对平民犯下暴行的地区。

28. 在区域一级，非洲联盟自 2010 年 7 月在坎帕拉举行非洲联盟首脑会议以来，在协调努力打击上帝抵抗军方面已经担负起领导作用。该首脑会议决定，非洲联盟将毫不拖延地同受上帝军活动影响的国家和其他有关各方进行注重行动的协商，以期帮助采取区域协调行动，应对上帝抵抗军构成的威胁。

29. 之后在非洲联盟委员会主持下，于 2010 年 10 月 13 和 14 日在班吉举行一次区域部长级会议，重点讨论处理上帝军的问题。中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、苏丹和乌干达等国的政府高级官员以及法国、美国、欧洲联盟和联合国的代表出席了会议。会议提出了一些建议，以解决上帝军造成的问题，其中包括任命一名上帝军问题特使；在班吉建立一个联合协调机制，由非洲联盟和平与安全专员担任主席；以及成立一个联合旅或区域干预部队。区域干预部队将由四个受上帝抵抗军影响国家的军队特遣队组成，负责开展军事行动，并在南苏丹延比奥成立一个联合作战中心，负责收集行动情报和交流信息。此外，敦古的联合信息作战中心将得到加强。会议还呼吁筹集资金，向受上帝军暴力影响的平民提供人道主义援助。

30. 2011 年 3 月 16 日至 4 月 5 日，一个非洲联盟技术代表团访问了四个受上帝抵抗军影响的国家，讨论班吉会议所提建议的执行问题，特别是建立区域干预部队和信息交流中心的问题。6 月 8 日在亚的斯亚贝巴举行的四个受上帝军影响国家的国防部长会议探讨了该代表团的调查结果，2011 年 6 月 30 日在赤道几内亚马拉博举行的非洲联盟首脑会议也赞同这些结果。国家元首会议要求非洲联盟和平与安全理事会迅速就这些建议采取行动。

31. 和平与安全理事会于 2011 年 9 月 27 日在亚的斯亚贝巴举行会议，非洲联盟委员会就各位部长所提建议的实施规划提供了最新资料。和平与安全理事会在公报中要求非盟委员会就非洲联盟消除上帝抵抗军的区域合作举措的执行情况提出报告，以便理事会能够授权区域干预部队开展行动。理事会还呼吁联合国和其他合作伙伴支持这一举措，特别是提供经费和后勤支持。

32. 非洲联盟委员会在亚的斯亚贝巴成立的综合核心规划小组在联合国驻非洲联盟办事处和联合国其他实体支持下，正在制定非洲联盟各项举措的方式。具体而言，区域干预部队的任务计划草案、后勤安排和保护平民战略等方面已经制定完毕。预计未来几个月再向受上帝抵抗军影响的国家派出一个技术评估团，区域干预部队预期在 2012 年开始运作。不过，还有一些挑战在阻碍成立区域干预部队，其中包括：特使尚未任命；澄清指挥和控制安排；以及调集必要的资源，使这支部队能够及时部署并全面运作。

33. 2010 年 5 月 24 日，巴拉克·奥巴马总统签署《2009 年上帝抵抗军解除武装和乌干达北部恢复法案》后，该法案成为法律（美利坚合众国公法第 111-172 号）。2010 年 11 月 24 日，美国政府向美利坚合众国会提出一项解决上帝军问题的战略。该战略由几个支柱组成，其中包括：增加对平民的保护；在受上帝抵抗军影响的地区促进正义与和解；逮捕约瑟夫·科尼和上帝抵抗军高级指挥官，或将他们赶出战场；促使上帝抵抗军其余战士叛逃、解除武装、复员和重返社会；增加对受影响社区的人道主义援助并继续提供救济。

34. 2011年10月14日，奥巴马总统通知美国国会，已经向中部非洲地区部署100名携带作战装备的军事人员。该小组中将包括一些顾问，为努力将约瑟夫·科尼和上帝军其他高级指挥官赶出战场的“伙伴国家”部队提供咨询，以及相关的总部、后勤和通讯人员。他指出，这些人员将向该区域的部队提供信息、咨询和协助，在各国政府批准以后，将部署到中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达。此外，除非遭到射击，否则他们不会同上帝军交战。

## 五. 联合国针对上帝抵抗军开展的活动

### 区域协调努力

35. 联合国驻中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和苏丹等国的维持和平行动定期举行会议，包括2010年6月举行的特派团团长级会议，并已采取步骤，改善信息交流和协调，以便更好地解决上帝抵抗军的威胁。这包括在各自特派团建立上帝抵抗军问题联络点，以及在联刚稳定团建立一个协调小组。同样，人道主义事务协调厅已经加强在上帝抵抗军相关事件上的人道主义信息交流，以及驻中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达等国的人道主义国家工作队之间的人员流动。同时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与其他伙伴共同努力，已经开始编写一份关于上帝抵抗军在受该集团影响地区实施的侵犯人权行为的报告，以协助国家主管部门、联合国和民间社会以更加综合的方式处理上帝抵抗军问题的人权层面。

36. 2011年5月16日至27日，联合国向受影响的国家派出了一个多学科评价访问团，与非洲联盟在亚的斯亚贝巴举行了会议。访问团评估了自2008年谈判以来与上帝军有关的发展情况，并审查了国家、区域和国际三级为应对上帝抵抗军的挑战而做出的努力，以及联合国在该区域的对策和能力。访问团提出的结论和建议最后形成决定，即加强联合国对非洲联盟拟议区域战略以及对受上帝抵抗军影响国家各项努力的支持，以及改进联合国各项努力的统一和协调，以便最大限度地提高本组织集体对策的影响。

37. 2011年3月2日，联合国中部非洲区域办事处在利伯维尔成立。该办事处将支持中部非洲区域国家开展努力，以巩固和平，防止冲突，并应对和平与稳定面临的跨境挑战。联合国中部非洲区域办事处还负责担任联合国在上帝抵抗军问题上的区域政治协调中心。在这方面，我的中部非洲问题特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人同区域领导人、非洲联盟和联合国派驻受上帝抵抗军影响国家的人员举行了磋商，探讨以后如何应对上帝抵抗军的威胁。

38. 2011年10月10日和11日，联合国中部非洲区域办事处主办了一次联合国驻中部非洲各国人员会议，讨论如何加强协调，以协调一致的方式为该区域的和

平举动提供支持，并且更加积极地解决区域安全面临的跨境威胁，其中包括上帝抵抗军。

39. 在亚的斯亚贝巴，联合国驻非洲联盟办事处在上帝抵抗军问题上同联合国中部非洲区域办事处和联合国其他实体以及非洲联盟密切协调。该办事处与非洲联盟密切合作，向非洲联盟的综合核心规划小组提供规划支持。联合国驻非洲联盟办事处还在与上帝抵抗军有关的政治问题上与联合国中部非洲区域办事处密切协调。联刚稳定团和联合国南苏丹特派团也有军事策划人员随时待命，在需要时提供协助。联合国驻该区域维和行动和区域干预部队之间的密切协调，对于非洲联盟的举措取得成功非常重要。

40. 联刚稳定团的儿童保护部分、联合国南苏丹特派团、联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和处)和联合国儿童基金会(儿童基金会)驻该区域的国家办事处在有关上帝抵抗军的共同关切事项上继续协作。促成协作的是儿童基金会乌干达办事处在儿童基金会总部和我的儿童与武装冲突问题特别代表办公室支持下建立和管理的一个网络。该网络确保就业务事项进行协调，其中包括那些与释放和送回被上帝抵抗军绑架儿童有关的事项，以及协调对上帝抵抗军针对儿童的侵犯行为进行区域监测，并向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提出报告。在地方组织、国际非政府组织和联合国派驻受上帝抵抗军影响地区的人员的支持下，已经建立起一个与儿童有关的巨大信息源网络。

41. 儿童保护行为体对乌国防军处理曾与上帝抵抗军有牵连的儿童的方式表示关切，对此，乌国防军制定了接收和移交因中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹境内军事行动而脱离上帝抵抗军的儿童和妇女标准作业程序。标准作业程序设想，在适当情况下，及时将儿童和妇女移交给国际儿童保护机构照料和送回。实施标准作业程序的实际方式目前正在由乌国防军会同联合国驻中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达等国的机构进行讨论。

### **刚果民主共和国**

42. 按照任务规定，联刚稳定团的工作重点主要是加强保护平民，使之免受刚果民主共和国境内上帝军的威胁。为此，约 1 200 名联刚稳定团部队士兵部署在上韦莱，包括一个步兵营和一个特种部队连，以及三架军用运输直升机。此外，军事工程部队正在打通交通要道，以支持运送人道主义援助，包括从敦古到法拉杰和从敦古到杜鲁的道路。敦古的一些地方政府办事处也已经修复。

43. 2009 年 4 月以来，联刚稳定团主要在上韦莱但也在下韦莱与部署在这一地区的大约 5 000 名刚果(金)武装部队士兵协调发起鲁迪亚保护伞军事行动，其中包括一系列旨在保护平民和遏制上帝军袭击的行动。6 月，联刚稳定团完成了刚果(金)武装部队由美利坚合众国训练的一个营部署到敦古的任务。联刚稳定团按照

关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽责政策，为开展针对上帝军的攻击行动的刚果(金)武装部队提供后勤支援。

44. 联刚稳定团建立了一些前沿行动基地，从这些基地进行日夜巡逻，并开展多种保护活动，包括市场护送和护送农民下田。2010年12月，联刚稳定团在上韦莱的杜鲁、班加迪、Ngilima和Niangara等地区开展行动，旨在遏制上帝军发起任何大规模的年底袭击。2008年和2009年就发生了这种袭击。

45. 自2007年7月在敦古建立基地以来，联刚稳定团一直开展宣传运动，鼓励上帝军战斗员叛逃，加入解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案。这个解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案股以当地语言制作传单，在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹受影响地区开展行动的部队参与分发。该股还努力在中非共和国奥博、南苏丹Yambio和Ezo以及刚果民主共和国敦古和法拉杰建立或加强地区调频和短波电台。联刚稳定团还加强了天主教会在上下韦莱运作的社区报警网络，使得各社区能够告知地方当局和(或)联刚稳定团即将发生的袭击或实际袭击。到目前为止，作为该举措的一部分，已设置了25个高频无线电。

46. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案股向乌干达、南苏丹和中非共和国遣返了100多名上帝军人员。与此同时，解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案的宣传使更多上帝军逃兵提高了认识，他们或自我遣返，或由乌国防军等其他行为体遣返。大多数听取情况介绍的人员报告说，宣传对他们的叛逃决定起了积极作用。

47. 大约20个国际非政府组织、8个联合国机构、红十字国际委员会(红十字委员会)和一些国家非政府组织在刚果民主共和国受上帝军影响地区提供人道主义援助。他们从位于布尼亚、敦古和安戈的中心，回应优先部门中最紧迫的人道主义需要。2011年，下韦莱的人道主义存在得到加强，方法包括从刚果民主共和国的集合资金中拨款440万美元，以及通过中央应急基金接收追加经费。人道主义行为体也与当地社区密切合作，为建立预警系统作出了贡献。其它人道主义活动包括向性暴力和其它袭击行为的受害者提供协助。

48. 此外，联合国儿童保护人员与包括红十字国际委员会在内的主要合作伙伴一道，协助逃脱上帝军控制的儿童，帮助他们返回家乡并与家人团聚。如果有能力，联刚稳定团则帮助将这些儿童送回原籍国。在等待运送过程中以及在抵达原籍国以后，这些儿童被安置在刚果民主共和国布尼亚、南苏丹延比奥和朱巴以及乌干达古卢等地的转运中心。

49. 由于刚果民主共和国境内受上帝军影响的地区偏远，不安全，人道主义组织同需要援助的人建立和保持接触极为困难，代价高昂。道路网络有限，因此必须为运输人道主义人员和货物架设空中桥梁。人道主义机构和联刚稳定团修复了一

些道路，但雨季和不安全仍然使许多地区无法进入。受援人口有时还有遭到上帝军或刚果安全部队抢劫的风险。在这方面，人道主义组织采用了“不伤害”的办法，在必要时限制他们的活动。

### 中非共和国

50. 联合国在包括奥博地区在内的受上帝军影响地区的存在有限。联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的任务期限于 2010 年 12 月结束，其维和人员已经撤离有上帝军存在的瓦卡加省。预计一个评估团将部署到姆博穆和上姆博穆，对安全局势进行评估，以期在未来几个月设立一个人道主义事务协调厅办事处。

51. 中非建和办成立了一个工作组，以加强在上帝军问题上的协调和沟通交流，其成员有政府官员、次区域和区域组织、国际社会和联合国国家工作队。中非共和国巩固和平特派团应邀作为观察员参加工作组。

52. 15 个联合国机构和非政府组织为受上帝军影响地区内四个市区地点的境内流离失所者提供食品、住所和医疗支持。因当地资源紧张而受到严重影响的收容境内流离失所者的人也得到了援助。该区域的人道主义应对措施最近有所增加，但主要局限于城市地区，应扩展到村庄，另外提供长期发展援助。不过，人道主义准入是一个重大挑战。安全局势依然危险，人道主义工作人员很少经陆路开展活动，需要中非武装部队的武装护送，从而在许多情况下使成本高昂的空中出行成为唯一选项。

### 南苏丹

53. 2011 年 7 月设立的南苏丹特派团的任务是与南苏丹政府和各区域行为体进行协调，以改善受上帝军活动影响地区的平民保护。为此，南苏丹特派团在联合国苏丹特派团(联苏特派团)工作的基础上，增加其针对上帝军的军事和民政工作。

54. 南苏丹特派团与乌国防军和难民事务高级专员办事处(难民署)协调，为乌国防军在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹开展军事行动期间从上帝军手中解救出来的儿童提供医疗援助。此外，南苏丹特派团就将以前遭绑架的人遣返回乌干达一事，与乌国防军和南苏丹警察局协调。

55. 5 个联合国机构、8 个非政府组织、国际移民组织和红十字委员会在受上帝军影响地区提供保健、食品、住房、水、环境卫生和教育服务。5 月份，人道主义合作伙伴派出的一个粮食安全评估团建议，为从 1 月起就流离失所的大约 7 300 人提供 3 个月口粮，直到 8 月份收获第一批粮食。对长期流离失所者的粮食援助将根据政府政策逐步取消，以减少对外援的依赖。

56. 9 月 23 日，南苏丹部长理事会通过一项新的解除武装、复员和重返社会政策，确立了未来国家方案的法律依据。这项政策除其他外将支持在外国领土上的前战

斗人员，包括前上帝军战斗人员。新的方案将除其他外向遭上帝军绑架的人包括非南苏丹公民提供援助。除了联合监测以外，联刚稳定团和南苏丹特派团同南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会一道，继续在遣返前上帝军人员问题上开展特派团间合作，最近一批人员于9月8日返回苏丹。此外，儿童基金会支持对22个国家和国际保护问题合作伙伴进行培训，传授如何监测和报告西赤道州和西加扎勒河州的上帝军相关事件。

## 乌干达

57. 联合国国家工作队利用重大的恢复和发展方案以及在乌干达北部的大量实地存在，集体开始实施一个由联合国建设和平基金资助的专项建设和平方案。该方案处理助长冲突的问题，并扶持促进和平的行为体和力量。这项联合方案由9个联合国机构、基金和方案开展，并为女户主、境内流离失所者、回返者和前战斗人员的家庭提供专门的重新融入和融入社区援助。该方案还提供心理社会支持和临时照顾，并支持先前与武装团体有关联的儿童和其他受暴力影响的儿童实现家庭团聚。人权高专办进一步协助乌干达政府按照国际人权标准发展过渡时期司法机制，并帮助培养调解、解决冲突和建设和平的能力。

58. 关于保护活动，难民署将在2011年12月31日前分阶段停止业务。乌干达人权委员会将接替难民署，并已开始实施保护监测和人权促进活动。此外，预计乌干达人权委员会将继续努力解决长期悬而未决的土地问题。

## 六. 意见和建议

59. 我依然感到关切的是，上帝军继续对平民实施残酷、不加区分的袭击。这些袭击行为导致受影响国家的人民死亡、遭到绑架和抢劫，并导致大约44万人流离失所。上帝军已经分裂为在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹等国的偏远地区开展活动的小规模自治团伙，政府在这些偏远地区的存在很少或根本没有。由于袭击事件继续发生，因此难以评估上帝军的准确能力和人数。

60. 上帝军是中部非洲区域一个严重的跨国威胁，尽管没有明确的政治议程，但继续犯下严重的违反国际人道主义法和人权法的行为，并给当地居民带来恐怖和恐惧。我再次呼吁采取果断、及时的行动消除这一威胁，逮捕受到国际刑事法院起诉的领导人，并有效解决该集团的活动带来的挑战。

61. 受上帝军影响的国家政府要承担主要责任，牵头采取并协调各项措施，以消除上帝军的威胁。他们已经在这方面采取重要步骤，包括开展针对该集团的协调军事行动。这些步骤必须继续下去。不过，这些国家的国家全部队在后勤、情报搜集和空中力量等方面缺乏独自有效处理这一问题所需的全方位资源和能力。因此，我敦促相关合作伙伴为他们的努力提供必要支持，包括及时交流有关上帝

军各集团下落的信息。同样重要的是，针对上帝军的任何军事行动都必须符合国际人道主义法和人权法。

62. 受影响国家将管辖权扩大到各自领土全境、保护平民百姓和执行法治的整体能力必须紧急得到加强。大多数报告的上帝军袭击事件都发生在国家存在很少或根本没有的偏远地区，这绝非巧合。我敦促中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的国家当局加紧努力，扩大国家管辖权的存在范围，特别是扩大文职行政机关、安全部队和法治机构的管辖范围。联合国在四个受上帝军影响国家的存在将加强他们对这些国家努力的支持，我敦促捐助者也为这些举措提供必要经费。

63. 我欢迎非洲联盟提出的制定处理上帝军问题区域战略的倡议，因为这提供了一个采取协调行动的重要机会。我敦促非洲联盟与受上帝军影响的各国合作，尽快敲定和实施区域战略。我特别鼓励非洲联盟加快任命非洲联盟受上帝军影响地区问题特使，并完成区域干预部队的规划和运作。联合国随时准备通过联合国在该地区的存在支持非洲联盟的区域战略。我鼓励更广泛的国际社会也支持非洲联盟在这方面的努力。

64. 消除上帝军威胁的更长期军事目标不应减损缓解上帝军袭击造成的人道主义后果这一迫切需要。不应根据上帝军的规模或军事能力，而应根据其实施的针对平民的袭击规模和对受害者造成的人道主义和人权后果，评估上帝军构成的威胁。该武装团体造成的人道主义危机还没有得到国际社会的足够重视，应对工作迫切需要扩大。需要向上帝军袭击的受害者提供适当的康复援助。我敦促捐助方支持这些努力，加强对中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的人道主义合作伙伴的承诺。

65. 我赞扬乌干达和联合国机构已就乌国防军采用的释放和移交儿童标准作业程序开展工作。我鼓励中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹的国家安全部队采用类似的标准作业程序，并与联合国儿童保护机构密切合作落实这些程序。

66. 我鼓励会员国和其他行为体确保在所有受影响国家进行具体的监测、分析和报告，并制定一个跨境信息共享制度，特别是与针对妇女和儿童的暴行、强奸、性奴役和强迫婚姻有关的跨境信息共享制度。应为幸存者提供用于采取医疗、心理和其他方案干预行动的充足资源，包括酌情给予赔偿和采取其他补救措施。

67. 我呼吁各方允许人道主义组织安全和不受阻碍地接触受影响的人口。上帝军对组织构成重大的安全威胁，许多地方地理位置偏远，进入这些地方面临后勤障碍，这使作业成本高昂并费时。必须开展更多工作，向最需要援助的人士提供援助。

68. 虽然试图离开上帝军的战斗人员面临多种风险和挑战，我鼓励受影响国家政府继续努力，帮助上帝军战斗人员叛逃和重返社会。我还欢迎国际合作伙伴在这方面做出的努力。

69. 我呼吁受上帝军影响的各国采取必要的国家措施，防止有罪不罚现象和加强法治。追究肇事者对其所犯罪行的责任，对今后犯罪行为的实施有重要威慑作用。应毫不拖延地就国际刑事法院针对包括约瑟夫·科尼在内的上帝军高级指挥官发出的逮捕令采取行动。在此方面，我欢迎乌干达政府采取步骤，结束上帝军成员犯下的国际罪行及实施的违反人权行为得不到惩罚的现象。不过，应考虑修正《乌干达大赦法》，以确保该法符合国际标准。

70. 联合国系统正在采取必要行动，通过在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和乌干达的政治、维持和平、人权、人道主义和发展努力，更有效地解决上帝军问题。在此方面，我高兴地报告，已采取措施加强包括联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处在内的联合国各实体间的协调和协同作用。

71. 我还鼓励在受上帝军影响地区的战略地点加强联合国维持和平行动在其任务规定和能力范围内的能力，这将有助于阻止针对平民的袭击，并为人道主义行动提供便利。然而，该区域的联合国维和特派团因资源有限、优先任务相互竞争和行动区域受限于国家边界等因素而受到限制。

72. 此外，我已经责成联合国中部非洲区域办事处作为联合国负责该区域上帝军问题的政治协调中心，同联合国在当地的所有存在密切合作，加强联合国与其他合作伙伴之间的工作联系，并促进相互间的协调和信息交流。