



## 秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的报告 (2000年1月17日至7月17日)

### 一. 引言

1. 本报告按照安全理事会 2000 年 1 月 31 日第 1288 (2000) 号决议提交。安理会在该决议中将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限再延长 6 个月, 即至 2000 年 7 月 31 日。报告陈述自 2000 年 1 月 17 日上次报告(S/2000/28)以来的事态发展。在这一段期间, 秘书长两次就安全理事会 425 (1978) 号和第 426 (1978) 号决议的执行情况向安全理事会提出报告(S/2000/460、S/2000/590 和 Corr. 1), 其中所述事项在此不再重复, 仅摘要说明。

### 二. 行动地区的局势

2. 直至 5 月, 联黎部队的行动地区的局势与以前一样: 武装份子袭击以色列国防军及其黎巴嫩辅助部队——事实上的部队, 以及以色列国防军/事实上的部队采取报复和先发制人的行动。

3. 发生了几起严重事件, 包括 1 月 30 日事实上的部队一名高级指挥官在其老家地比勒村被暗杀。2 月初, 武装份子向以色列国防军/事实上的部队阵地发射了一些导弹, 造成其人员伤亡。2 月 8 日, 以色列空军袭击了贝鲁特附近、贝卡谷地和特里波利附近的三个发电站, 据报有 12 名平民受伤。2 月 9 日, 以色列飞机攻击了依克里姆土法赫区域的一些目标和蒂尔的一座高层居民大厦——据说真主党在那里有一

套公寓。2 月 11 日, 武装份子在博福特堡开枪, 打死打伤以色列士兵各一名。监测组同日在纳库拉集中, 但未能开会——至今也没有开会。

4. 3 月中再次发生敌对行动。3 月 13 日, 以色列国防军炮轰曼苏里。3 月 15 日, 武装份子进行报复, 向以色列阵地发射了大量火箭, 其中几个落在以色列境内。以色列国防军/事实上的部队用大炮、迫击炮、坦克和飞机进行了反报复。

5. 在 4 月后半个月, 以色列国防军移交了几个阵地给事实上的部队。这些阵地受到武装份子的不断攻击。这段期间最猛烈的交火发生在 5 月 3 日: 以色列国防军/事实上的部队炮轰黎巴嫩城镇, 造成平民伤亡包括两名黎巴嫩妇女死亡。其后武装份子向以色列发射火箭, 石蒙娜镇有一名以色列士兵死亡, 26 名平民受伤。5 月 5 日, 以色列空军袭击了贝鲁特附近的两个发电站及其他目标。从 1 月到 5 月, 共有 24 名平民被杀, 108 人受伤, 仅在 5 月就有 12 人被杀, 93 人受伤。

#### 以色列撤出

6. 4 月 17 日, 外交部长戴维·利维正式通知秘书长说, 以色列将完全按照安全理事会第 425 (1978) 和第 426 (1978) 号决议的规定, 不迟于 2000 年 7 月从黎巴嫩撤出以色列部队。秘书长同日将此通知转达安全理事会(S/2000/322), 指出他已开始了准备工作, 使

联合国能够履行这些决议所规定的职责。4月20日，安全理事会欢迎秘书长的信，并赞同他决定开始做准备(S/PRST/2000/13)。

7. 秘书长特使泰耶·勒厄德·拉森先生在4月26日至5月9日期间访问了该区域，与以色列政府和黎巴嫩政府及该区域其他有关国家一起审查了这两个决议规定的全面执行的条件。

8. 以色列国防军/事实上的部队于5月16日——比预期早了很多——开始在进行交火的同时撤离其阵地。从5月21日开始，大批黎巴嫩人在武装份子的陪同下进入了以色列控制区内的村落，而以色列国防军/事实上的部队则仓促撤离阵地。截至5月24日，它们看来已撤离黎巴嫩境内的所有阵地并正在撤离以/黎边界的阵地。5月22日，基亚姆的监狱被当地的居民打开，囚犯获释。以色列国防军/事实上的部队的撤退行动主要在晚上进行，有炮火掩护。与此同时，许多事实上的部队与他们的家属越过边界进入了以色列，有的则向黎巴嫩当局投降。在几天之内，这些部队就完全解散。5月25日，以色列外交部长戴维·利维通知秘书长说，以色列已遵照安全理事会第425(1978)和第426(1978)号决议的规定重新部署了其部队。

9. 秘书长5月22日的报告(S/2000/460)概述了在新的情况下执行安全理事会第425(1978)、第426(1978)号决议的一些要求和任务，这些要求和任务获得安全理事会的赞同(S/PRST/2000/18)。

10. 在5月24日至6月7日这一期间，秘书长特使泰耶·勒厄德·拉森先生为了落实2000年5月22日报告(S/2000/460)的执行工作，前往以色列、黎巴嫩和叙利亚。联合国制图员和他的小组在联黎部队的协助下，在当地开展工作，以确定采用哪一条线来证实以色列确已撤出。虽然这不是正式的划界，其目的是利用现有的最佳制图证据和其他文献证据，在那里确定一条符合国际公认的黎巴嫩边界的线。在以色列和黎巴嫩之间撤离线沿线的一些地点放置了标记，也在联黎部队及观察员部队的责任区之间的行动地区分

界线上放置了标记。此项工作于6月7日完成。根据制图及其他文献证据，撤离线穿越加贾尔村，因而一部分在黎巴嫩一侧，一部分在被以色列占领的阿拉伯叙利亚共和国一侧。联黎部队指挥官已正式向以色列和黎巴嫩指挥官递送了标示撤离线的地图。6月8日，联黎部队各工作队开始工作，以证实以色列是否已撤到这条线后面。

11. 6月16日，秘书长向安全理事会报告说，联黎部队已完成了核查工作，证实以色列部队已经按照第425(1978)号决议的规定撤离黎巴嫩，满足秘书长规定下的要求(S/2000/590和Corr.1)。尽管以色列和黎巴嫩两国政府都对撤离线有保留，它们都确认这条线完全由联合国负责确定，并证实它们会尊重所确定的撤离线。6月18日，安全理事会欢迎秘书长的报告，并赞同联合国在安全理事会的授权下所做的工作(S/PRST/2000/21)。7月3日，联合国制图员就确定撤退线所采用的技术手段向安理会作了简报。

12. 联黎部队在核查了以色列的撤离情况之后，发现以色列有几处违规：以色列的技术围栏越过了撤离线；以色列国防军所用的巡逻路线也越过了撤离线。这些违规情况已通知了安全理事会。以色列军事当局则于7月5日通知联黎部队，黎巴嫩农民在5个地方越过撤离线——虽然是在现有的以色列技术围栏以北——，在以色列一侧的土地上进行耕种。这些农民使用这些土地已有几年，以色列未要求立即停止耕种，但考虑到带来的安全问题，要求对他们进行监测的办法。经调查后，联黎部队向黎巴嫩当局提出这一问题。

13. 秘书长2000年6月17日至23日到中东进行访问，访问的国家包括埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国。他还经过拉巴特，会见了摩洛哥国王穆罕默德五世；并在经过卡萨布兰卡时会见了沙特阿拉伯王储阿卜杜勒。安全理事会第425(1978)号决议的执行情况是会谈的主要题目。秘书长此行的部分行程有泰耶·勒厄德·拉森先生陪同；拉森先生其后在7月6日至14日期间与以色列和黎巴嫩当局进行了会谈。

14. 黎巴嫩政府已声明，只有在纠正以色列违规行为后，它才会同意联黎部队部署到以色列撤离的地区。其后，它还会部署更多的军队和国内治安部队到该地区。以色列政府则已承诺在 7 月底前纠正违规情况。但是，在 7 月第 2 周，注意到以色列在撤离线以北三个地方有活动。这些活动其后停止。在写本报告的时候，除了两处以外，以色列当局已纠正了联黎部队所指出的所有违规情况。

### 当前局势

15. 自 5 月底以来，行动地区的局势继续普遍平静。有迹象表明真主党和阿迈勒运动成员之间的关系因定于 8 月底或 9 月初在黎巴嫩举行的选举而日趋紧张。7 月 15 日，发生暴力事件，真主党和阿迈勒运动分子在马尔卡比市交火，结果有三名真主党成员死亡和一名成员受伤。肇事者被捕。黎巴嫩军队、宪兵及警察在撤离地区设立检查点，控制人员通行和维持法律和秩序。黎巴嫩军队收缴了以色列国防军/事实上的部队所放弃的重型武器。联黎部队在该地区巡逻，并与黎巴嫩当局一起提供人道主义援助，向贫困家庭提供水、医疗服务和粮食。联黎部队还对决定从以色列返回黎巴嫩的前以色列国防军/事实上的部队成员和其家庭提供援助。到目前为止，有 223 人越过纳库拉角过境点返回黎巴嫩。

16. 在迈图拉附近有人每天聚集在黎巴嫩一侧，把石块扔过技术围栏，投掷以色列国防军。除此之外，撤离线沿线的局势平静。以色列国防军曾两次反击，发射橡皮子弹，有两名黎巴嫩和四名约旦平民受伤。另据报，围栏的以色列一侧有人受伤。联黎部队屡次要求黎巴嫩当局和地方领袖进行干预，停止这种可能引起危险的活动。

17. 联黎部队每日进行地面和空中巡逻，监测撤离线。它审查撤离线两侧可能发生的违规情况，许多地区由于黎巴嫩一侧有地雷和未爆弹药，只能从以色列一侧进出。目前，通过部队的联络安排，随时同以色列国防军的作战主任和黎巴嫩安全总署署长并同各方的正常指挥系统保持联系。任何侵犯撤离线的行动

会立即提请有关一方注意。该地区仍然有武装分子，因此联黎部队曾数次无法继续巡逻。黎巴嫩当局已保证这些事件不再发生。

### 人道主义和经济问题

18. 以色列国防军撤离的相对不发达地区的重归对黎巴嫩经济造成重大负担。联合国开发计划署（开发计划署）一直在主导联合国系统的努力，同黎巴嫩当局合作执行一个开发和重建该区域的方案，强调重建基础设施、向小型企业贷款、职业培训和振兴市政府。当前的需求包括向历来由以色列供水的乡村提供饮用水，重新提供医疗服务、电力和排污系统、住房和公路网。

19. 经过二十多年的敌对行动，排除地雷和未爆弹药是一重大紧迫任务。以色列国防军向联黎部队提供已知雷区地图，但大部分地区仍然没有雷区标志。6 月 19 日，联黎部队建立了区域扫雷行动协调中心，进行防雷宣传教育活动。正同国家当局密切协调，在黎巴嫩南部建立所有行动者参与的联络机制。联黎部队为开展行动将进行排雷活动；同时，其他联合国机构，包括开发计划署、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处和人道主义事务协调厅将与黎巴嫩排雷办事处一起满足该区域更为广泛的需求。

20. 黎巴嫩政府同联合国系统各组织密切合作，将于 7 月 27 日在贝鲁特主办一次捐助者会议，以便开展协调国际社会对黎巴嫩南部支助的工作。定于今年晚些时候举行一次认捐会议。

### 三. 特派团的增援和重新部署

21. 秘书长在其 5 月 22 日报告中说明联黎部队需要更多的人员装备，在以色列撤离后执行第 425(1978) 和第 426(1978) 号决议所规定的任务(S/2000/460, 第 31—34 段)。增援的联黎部队第一阶段正在进行之中。6 月，联黎部队的排雷能力因瑞典和乌克兰两支部队的加入而得到加强。此外，7 月底，一支由 600 名乌克兰各级官兵组成的工程营将加入联黎部队。芬兰正在增派 64 辆装甲运兵车，其中 42 辆已抵达现场。芬

兰、加纳、爱尔兰和尼泊尔部队业已加强；斐济和印度也加强其部队。由意大利增派的两架直升机预期 7 月底抵达。

22. 联合国还在等待各国承诺另外提供两个步兵营，以满足有关需要，即有高度自给自足性并能够使用本国资源在任务地区进行部署。如果没有这些增援，部队指挥官已拟订一个部署计划，使用现有资源和增援，把机动巡逻、巡逻基地和临时观察哨合并起来，对以色列国防军撤离的地区进行监测。

23. 关于监测领空和领海方面的额外需求，联合国正同可能提供捐助者联系。

24. 截至 7 月 14 日，联黎部队由来自斐济 (592 名)、芬兰 (632 名)、法国 (251 名)、加纳 (783 名)、印度 (619 名)、爱尔兰 (656 名)、意大利 (46 名)、尼泊尔 (712 名)、波兰 (630 名)、瑞典 (44 名) 和乌克兰 (110 名) 的 5 075 名官兵组成。联黎部队有联合国停战监督组织 (停战监督组织) 的 51 名军事观察员协助履行其任务。联黎部队雇用 464 名文职工作人员，其中 120 名为国际征聘人员和 344 名当地征聘人员。塞思·科菲·奥本少将 (加纳) 继续担任部队指挥官。

25. 在本报告所述期间，令人遗憾的是部队有五名成员死亡。四名爱尔兰士兵死于交通意外。一名斐济士兵被其单位的另一名士兵击毙。自部队成立以来，已有 234 名成员丧生：78 人死于射击和炸弹爆炸，98 人死于意外事故，58 人死于其他原因。共有 343 人因射击、地雷和炸弹爆炸而受伤。

#### 四. 财政问题

26. 大会 2000 年 6 月 15 日第 54/267 号决议拨出毛额 14 680 万美元，相当于每月毛额 1 220 万美元，充作部队 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的维持费用，但需安全理事会延长联黎部队的任务期限。

27. 这笔拨款没有计入部队为执行 5 月 22 日报告 (S/2000/460, 第 31-34 段) 所述安全理事会第 425 (1978) 和 426 (1978) 号决议规定的职责所需的额

外经费。因此，秘书长打算将关于部队的订正概算提交大会第五十五届常会。其间，行政和预算问题咨询委员会曾经表示同意动用核定的 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间 12 个月的初步预算，支付以上所述职责涉及的即期行动需要的经费。

28. 截至 2000 年 6 月 30 日，自联黎部队成立之日起至 2000 年 6 月 30 日期间联黎部队特别帐户的未缴摊款达 11 780 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 197 050 万美元。

#### 五. 意见

29. 在这一任务期间，南部黎巴嫩发生了重大变化。以色列部队已经撤离，他们当地的黎巴嫩辅助部队已经解散，经过二十多年后终于听不到炮声了。以色列的撤离是单方面的，未同黎巴嫩当局协调。所幸的是，这种撤退本来可能会发生的危险大都没有发生。我要特别指出，黎巴嫩抵抗力量的战士自我约束，应得到肯定；当他们收复以色列部队撤离的地区时，没有采取任何报复行动。黎巴嫩当局曾向我的特使保证，凡是曾经在以色列部队控制的岁月里生活过并同其合作的人，均将依照法律规定来处理。应当按照国际公认的人权标准对他们进行公正的审判。

30. 在我 6 月 16 日的报告中，我通知安全理事会，双方对联合国在实地确定的撤离线存有疑虑。必须根据正式的边界线及时地解决这些疑虑。不过，双方都表示尊重该撤离线。至关紧要的是，双方严格遵守这项承诺，继续对行动负责，力行克制，避免发生任何可能促使这一敏感地区的紧张局势升级的事件。

31. 虽然以色列—黎巴嫩地区的局势同过去相比，已大有改善，但是还没有实现和平，仍然有可能发生严重事件。因此，双方应同联黎部队维持有效联络，并立即采取行动纠正提请其注意的任何违规情况或事件。我已请奥本少将同以色列和黎巴嫩当局讨论应如何进一步加强现有的联络安排。

32. 黎巴嫩常驻代表在 7 月 11 日给我的信 (S/2000/674) 中，转达了黎巴嫩政府的请求，请安全理事会

将联黎部队的任务期限再临时延长六个月，至 2001 年 1 月 31 日止。我建议安全理事会同意这项请求，但有一项理解，即联黎部队能够其整个行动区内进行部署和开展工作，且黎巴嫩当局按照它已作出的决定，通过增加军队和国内保安部队的部署来增强它在该地区的存在。在未来几个月内，安全理事会第 425 (1978) 号决议的目标很可能实现，而且联黎部队也可完成原先指派给它的任务。我想在 10 月底向安全理事会提出报告，以便安理会审查事态发展，并根据黎巴嫩政府恢复它在该地区的权力方面取得的进展，审议它可能采取的任何步骤。

33. 在这方面，至关重要，要同将部署在同一地区的黎巴嫩部队协调联黎部队的重新部署。这是奥本少将与黎巴嫩军事当局目前进行讨论的主题。我正设法请可能提供捐助的国家加强联黎部队。我希望不久可将进行接触的结果通知安全理事会。

34. 一个从该国分割出去多年的地区的重归，对黎巴嫩构成沉重的负担。此外，清除地雷和未爆弹药对居民构成严重危险，是一项艰巨的任务，需要国际援助。

我愿敦促各成员国同黎巴嫩政府和联合国各机构和方案合作，以便支助该地区的重建与发展，不仅如此，这也是对世界上这一可能仍然动荡不安地区的稳定作出重要贡献。此外，为了帮助协调联合国有关南黎巴嫩的活动，我打算任命一名高级官员担任我在贝鲁特的代表。这一代表将同我的特使奈耶·勒厄德·拉森密切合作。

35. 我必须再次提请注意联黎部队经费严重短缺的问题，目前，未缴摊款达 11 780 万美元。这是拖欠派遣部队组成联黎部队的各会员国的钱。我感谢那些一贯提供支持国家的政府。我吁请所有会员国迅速足额缴付摊款，付清所有剩余欠款。

36. 最后，我要特别感谢勒厄德·拉森先生和同他共事的所有人的不懈努力以及塞思·科菲·奥本少将以及他领导下的全体男女成员，感谢他们完成艰难而且往往是很危险的任务。他们纪律严明，行为得当，为他们自己、他们的国家和联合国争了光。