



大会

第十七届会议

2017年11月27日至12月1日，维也纳

议程项目13

2018-2021年中期方案框架

## 2018-2021年中期方案框架关于“强化知识和机构”的提议

### 秘书处的说明

本文件是根据述及工发组织 2018-2021 年中期方案框架的工业发展理事会 IDB.45/Dec.12 号决定编写的。该决定除其它外“欣见把‘强化知识和机构’开发为新的战略优先事项的提议”，并请总干事向大会进一步介绍如何将它与现有战略优先事项挂钩并对后者加以充实的 GC.17 的情况。为了回应这一要求，本文件提供了相关信息。

### 一. 背景

1. 列入 IDB.45/8/Add.2 号文件的《2018-2021 年中期方案框架》给工发组织在今后四年内的方案活动提供战略指导，以便落实工发组织支助各国实现包容与可持续工业发展的任务。为此目的，《中期方案框架》整合了工发组织所有各级的组织业绩和发展成果，从内部业务管理到在实现可持续发展目标上的进展情况（见图 1）。

2. 《中期方案框架》介绍了工发组织的四项核心职能：(一)技术合作；(二)提供分析、研究和政策咨询服务；(三)规范性职能以及与标准和质量有关的活动；及(四)召集职能和建立伙伴关系。在《2018-2021 年中期方案框架》中，在成果层面上按照四个战略优先事项协调统一这些职能：(一)创造共同繁荣；(二)增进经济竞争力；(三)保护环境；及(四)强化知识和机构。《中期方案框架》反映了工发组织的任务授权，把可持续发展目标作为本组织总的全球发展目标。在改进诸如资源调动、人力资源管理及行政效率等内部业务上所作努力也是该框架的一部分，因为它们对成功落实该项工作至关重要。

3. 《中期方案框架》以整合和扩大规模的双重管理目标为依托。这意味着在今后四年中，工发组织将寻求进一步整合其四个核心职能和战略优先事项，并将力求扩

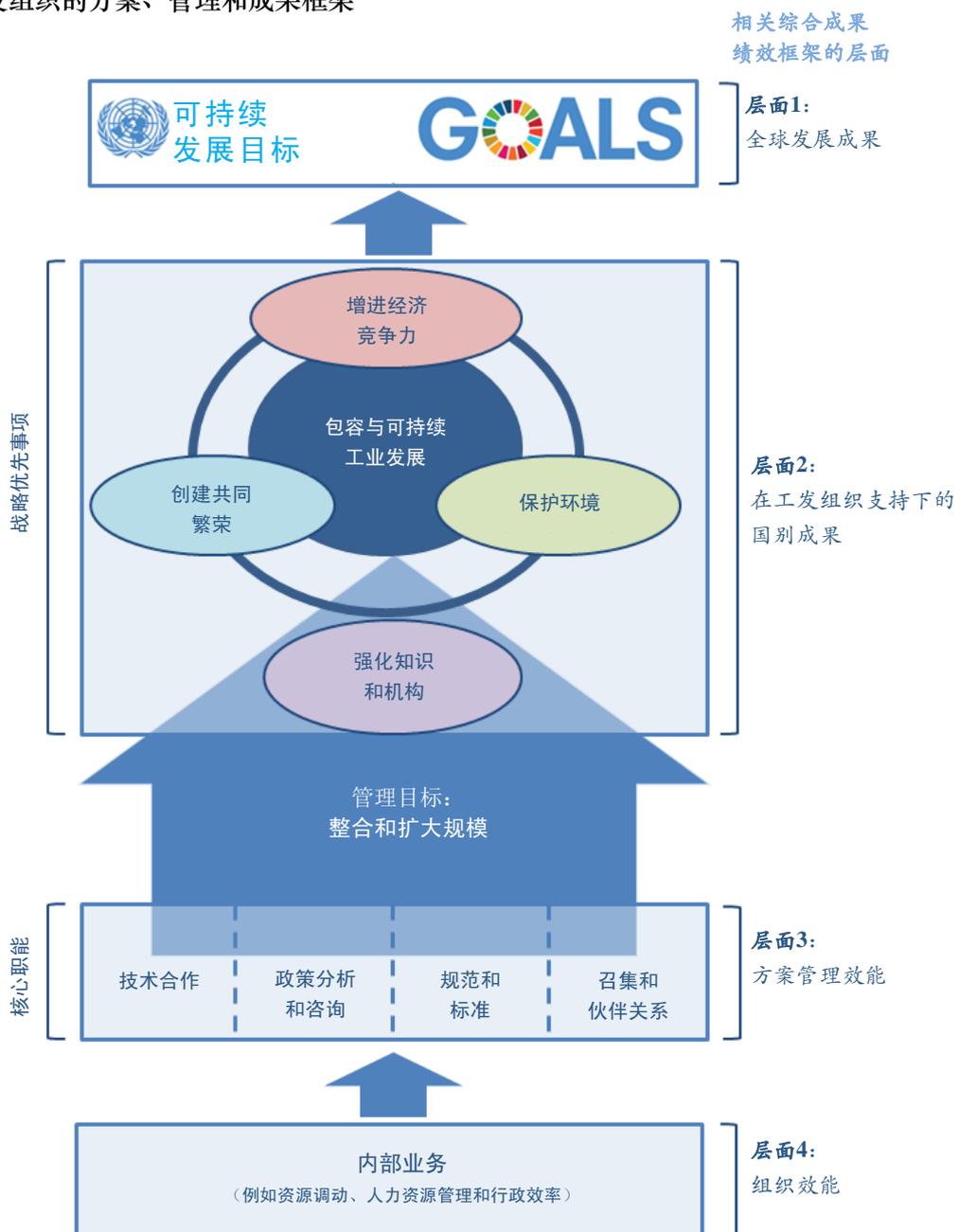
为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



大其方案和发展的影响力。《中期方案框架》还进一步加强了工发组织对问责制和注重成果的管理的承诺，建立了与本组织综合成果和绩效框架各级之间的直接联系。综合成果和绩效框架是一个监督和报告工具，可定量评估工发组织在全球、区域和国家层面的发展成果及其组织绩效。

4. 《2018-2021 年中期方案框架》于 2017 年 6 月提交给工业发展理事会第四十五届会议。理事会注意到《中期方案框架》，并赞赏有关扩大发展影响及更好整合核心职能和战略优先事项的目标。理事会还欣见把“强化知识和机构”开发为新的战略优先事项的提议”的决定，并请总干事向大会第十七届会议进一步介绍如何将其与现有战略优先事项挂钩并对后者加以充实的情况（IDB.45/Dec.12 号决定）。本文件即是对该请求作出的回应。

图1  
工发组织的方案、管理和成果框架



## 二. 新增战略优先事项：“强化知识和机构”究竟有何含义？

5. 如上所述，《中期方案框架》描述了工发组织工作的四个战略优先事项。其中三项无异于上一份《中期方案框架》，仍然代表了适用于工发组织包容与可持续工业发展上任务授权的有关可持续发展的三个方面（经济、社会和环境）：(一)创造共同繁荣；(二)增进经济竞争力；及(三)保护环境。此外，《2018-2021 年中期方案框架》引入了一个新的也就是第四个战略优先事项：(四)强化知识和机构。这第四个优先事项与其他三项的不同之处在于，它是指结果而并非重点主题。

6. “强化知识和机构”是与其他高级别结果相比层级更高的一项优先重视的成果，因为它被认为是实现中期战略框架“整合和扩大”管理目标的重要手段。它介绍了本组织对现有工作进行补充的战略方向，更加侧重于在项目、方案、国家和国际层面上加强包容与可持续工业发展的知识基础以及在技术、政策和规范层面上的机构能力。因此，新的战略优先事项进一步整合了工发组织的各项职能，并提高了其业务的影响力。

7. 不同于其他战略优先事项，“强化知识和机构”并非指“专题”工作领域。它在很大程度上体现了在某种程度上已经由本组织进行的活动，无论是在其他战略优先事项范围内或在业已确定的跨领域内开展的活动还是通过工发组织分析和统计工作开展的。但是，通过更加优先重视这些活动，《2018-2021 年中期方案框架》强调，工发组织计划进一步侧重于这些活动和有关的发展成果，以更好地支持各国努力实现包容与可持续工业发展及可持续发展目标。这些活动包括大型项目或方案评估阶段的活动，包括国别方案伙伴关系，这就要求按特定国家和部门展开具体的包容与可持续工业发展的分析、协调工作、机构支持以及必要时能力建设服务。新的战略优先事项还包括工发组织技术合作项目的技术知识和政策部分，其中载有可以提取和提炼重要信息以便制定政策性建议，或在更大的方案规模下进行机构能力建设方案。如果不引入新的战略重点，所有这些活动就无法以必要方式系统进行。从这个意义上讲，所谓“强化知识和机构”，就是要改进目前处理工发组织项目和有关活动的方式，以期加强整合和扩大规模。

8. 此外，“强化知识和机构”还将多项知识和机构支助活动列为优先活动，这些活动不属于“中期方案框架”下的其他三项战略优先，但对推进包容与可持续工业发展及应对本组织在其新的动态发展环境中作用的增强来说是必要的并且是有所助益的。这些活动范围广泛，包括技术合作项目、区域方案、研究活动、分析及机构间或多个利益方之间的协调工作。其包括本组织根据“2030 年可持续发展议程”提出的新要求，例如与工发组织作为六项可持续发展目标监管机构的角色有关的统计数据相关活动；本组织对可持续发展目标后续落实和审查机制的投入；在成员国日益主导其可持续发展战略时向其提供更多的机构性支持；以及在解决可持续发展目标框架的复杂性和发展合作活动、政策和投资相关权衡和协同作用问题上所需的分析工作。

9. 因此，新的战略优先事项加强和补充了现有的“专题”战略优先。它让本组织能够从其业务中取得更大成果，并在各项职能方面更好地整合其活动。更具体地说，强化知识和机构除其它外意味着：

(a) 增进包容与可持续工业发展的技术、政策和规范性知识基础；包括为此从技术合作项目和方案中提取相关数据、知识和政策性建议；

(b) 在全球、区域和国家一级，也在可持续发展目标的后续落实和审查架构背景下，开展关于包容与可持续工业发展相关问题的分析、统计和报告能力建设；

(c) 促进关于包容与可持续工业发展相关问题的政策对话，尤其是但不限于在发展中国家和中等收入国家；

(d) 加强本组织在大型国别方案包括在国别方案伙伴关系评估阶段所必需开展的有关特定部门技术和分析工作的努力；

(e) 强化工发组织成员国实现包容与可持续工业发展的机构能力，促进整合工发组织在各职能和专题领域所提供的全部服务，以提供长期发展成果。

### 三. 新增战略优先事项所涉预算问题

10. 充分执行《2018-2021 年中期方案框架》“将需要从常规和业务预算以及自愿捐款获得充足的可用资源”（IDB.45/8/Add.2 号文件），落实这一新的战略优先事项本身将不会对核定经常预算产生任何影响。2018-2019 年方案和预算中所载资源分配（IDB.45/5）是实施所有四个战略优先事项的基础。这是因为新的优先事项被认为是对工发组织工作方式的有效改进，而不是扩大本组织的专题重点和工作方案。

11. 新的战略优先事项的实施将以项目设计、方案协调和本组织在现有方案构成部分下进行的分析工作的调整为指导，所商定的预算拨款没有变化。本战略优先事项下计划外活动所产生的额外经费将由当时可用的自愿捐款和其他资源流来满足。

### 四. 报告新增战略优先事项所涉问题

12. 新增该战略优先事项及对《2018-2021 年中期方案框架》进行其他修改都将需要更新综合成果和绩效框架的某些内容。尽管综合成果和绩效框架四层级的大结构将保持不变，但是将制订新的指标以反映这些变化。这些新增指标将由综合成果绩效框架特设工作组通过某一专门项目来加以详细拟订。秘书处将适时报告有关综合成果绩效框架的指标的进展情况。

### 五. 需请大会采取的行动

13. 大会似宜不妨注意到本文件所载信息。

---