



大会

第十七届会议

2017 年 11 月 27 日至 12 月 1 日，维也纳

临时议程项目 17

工发组织与农产企业、贸易能力建设和创造就业有关的活动

工发组织与农产企业、贸易能力建设和创造就业有关的活动

总干事的报告

工发组织通过下列四项赋能性职能促进社会包容、经济竞争力和环境可持续性：(一)技术合作；(二)分析和研究职能和政策咨询服务；(三)规范职能和标准和质量相关活动；以及(四)召集职能和建设伙伴关系以促进知识转让、联网和工业合作。

本文件介绍工发组织通过其四项战略职能，为支持农产企业发展、贸易能力建设和创造就业而开展的活动和举措。本报告补充了《工发组织 2015 年年度报告》(IDB.44/2) 和《工发组织 2016 年年度报告》(IDB.45/2) 所提供的信息。

一. 引言

1. 农产企业在发展中国家和最不发达国家有着巨大的潜力，但农产企业部门往往生产力低下、效率不高。农业与农业工业之间建立更有力的价值链联系，以及建立关系更紧密的小生产者集群，可以提高供应链的效率，增加进入本地和全球市场的机会，提高农场主、农场工人及其家庭的实际收入。在农产企业与高附加值旅游业之间建立联系可以创造社会和经济效益，如创新、多样化和就业机会，特别是在农村地区。工发组织的方案支持各农产食品部门的产品、工艺和价值链升级；集群的发展；创意产业；中小企业技能的提升；妇女和青年创业能力的增强；以及遵守和执行农产食品规范和标准的能力的加强。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



2. 在生产和服务全球化的背景下，发展中国家的生产者需要达到国际公认的标准，如劳工、卫生、安全（检疫）和环境标准。他们还越来越多地需要达到一些私人商定的标准及其他产品和服务质量规格，这些标准和规格往往由价值链主导公司制定。因此，对大多数公司而言，或者通过相互承认，或者通过协调统一，遵守这些标准已变得必不可少。工发组织的干预活动涵盖就质量政策和治理提供咨询意见，建立质量基础设施机构和合规评估部门，以及支持私营部门力求遵守所要求的标准。
3. 许多发展中国家和最不发达国家结构转型和工业化进展缓慢，这会带来沉重的经济、社会和环境代价。缺乏就业前景使很多人包括妇女和青年无法参与财富的创造和公平分配，并受益于经济增长。这种状况导致过剩劳动力无所事事，助长了非正规经济和经济移民。缺乏体面工作，尤其是在农村地区，导致城市地区的环境退化，非正规性和不确定性成为常态。在非洲，61%的城市就业处于不稳定状态。自金融危机以来，世界各地经济始终比较脆弱，继续给人们的生计带来压力。现在各国面临的人口流离失所带来的复杂安全问题和人道主义挑战甚于以往任何时候。
4. 有利的商业环境是企业进入市场及私营部门创造就业和收入的前提条件。有利于市场发展和鼓励竞争的商业环境改革有助于增强其他发展干预措施的效力和可持续性。
5. 工发组织协助发展中国家和转型经济体建立更加有利于私营部门（包括营利和非营利实体）成长、创新、学习和竞争的商业环境。工发组织的干预措施将重点放在以下方面：改进法律、政策和监管框架；将性别问题纳入商业环境改革的主流；改进企业登记和公司组建方面的监管框架；制定投资和质量政策；建立商业基础设施，如质量基础设施，以及科学、工业和技术园、经济区和创新中心；创造有利于发展创业能力的环境；设计针对具体部门和具体集群的中小企业商业环境改革；促成公私部门对话和多利益攸关方磋商机制；增进获得技能、信息、新技术和金融服务的机会。
6. 在许多国家，在增强当地生产和贸易能力（从而提升经济竞争力）、增进社会包容和建设生产和服务经济方面已取得明显成果。

二. 分析、研究和政策咨询服务以及制定规范和标准

7. 对工发组织标准制定和规范服务的需求不断提高，尤其是在下列方面：制定质量政策；建立质量基础设施，以及工业和生态工业园，并促进可持续智能城市举措；促进更好地认识标准以及工业 4.0 人工智能应用的社会、伦理、法律和隐私规范的作用。
8. 采用了“确定增长情况和促进产业升级及多样化”的方法，以加强工发组织有关产业升级和多样化的政策工具箱，从而帮助发展中国家在不断变化的全球环境中加快工业化步伐。
9. 工发组织的许多方案与建设贸易能力和遵守质量标准有关。一个涵盖孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔的区域项目侧重于建设国家在下列方面的能力和机构：标准、计量和检验；质量与合规评估；以及贸易便利化。另一个区域项目正在帮助

西非国家经济共同体实施其质量政策，并制定区域质量基础设施方案，以增强竞争力和贸易一体化。

10. 在巴基斯坦，一个质量能力建设方案促使 50 多个检验和校准实验室对巴基斯坦鉴定机构给予国际承认。

11. 在海地，工发组织的项目协助加强该国的质量基础设施和建设质量方面的专门知识。具体做法是制定国家质量政策，建立企业质量管理体系，建立检验和校准实验室，使国家标准机构“海地标准化局”投入运作。除此之外，还建设这些领域的国家能力。

12. 在尼日利亚，“国家质量基础设施项目”通过发展标准和质量控制机构支持加强质量基础设施，目的是提高产品和服务质量并降低认证费用。在马拉维，工发组织在下列方面提供支持：质量基础设施的现代化；改进国家质量政策和法定计量框架；增强马拉维标准局的技术能力；以及国际上承认对私营部门的合规评估服务。

13. 工发组织与亚洲开发银行的伙伴关系举措“促进新丝绸之路经济带的包容与可持续工业发展”的重点是建立一个知识共享平台，通过工业走廊办法利用科学、工业和技术园、区和城市的优势。采用共同办法就中亚国家的工业区、园和城市的现状进行了一些深入研究，这些研究即将纳入一个知识共享平台。

14. 过去 15 年来，工发组织一直在帮助非洲各国为私营部门发展奠定基础，在中学、技术学校和职业学校引入了创业能力课程，确保既有课堂学习又有实际业务培训。培训了逾 7,000 名教师，六个国家的教育方案纳入了创业能力课程。

三. 技术合作方案

15. 在农业工业和农村发展方面，工发组织的方案侧重于渔业、食品、皮革和木材加工以及纺织和服装业价值链的升级和发展；改进粮食安全和食物安全；促进清洁生产 and 能源效率；发展中小企业、集群和创业能力，包括弱势群体如青年、妇女、移民和少数族裔的创业技能。

16. 在许多国家，渔业构成经济增长、粮食安全和创造就业机会的一个必不可少的因素。在西非，工发组织的一个项目是促进科特迪瓦、几内亚、毛里塔尼亚和塞内加尔的西非渔业产品进入国际市场，具体做法是进行工艺升级，以克服卫生和检疫方面的贸易壁垒。与代表意大利渔业部门的一个意大利非政府组织 Lega Pesca 建立了一个特殊伙伴关系。

17. 在孟加拉国，工发组织的一个方案支持渔业和纺织品价值链遵守国际标准，并发展国际认可的国家质量基础设施和合规评估服务。这有助于出口产品得以以非常低廉的价格达到标准并进入欧洲联盟（欧盟）的虾市场。

18. 工发组织在亚美尼亚的一个项目促使纺织和服装行业的企业设计并在国际和区域展览会上展示了自己的系列产品，并与各区域价值链的主要零售商建立联系。在塔吉克斯坦的一个类似项目帮助地毯编织和刺绣纺织企业实现升级。这两个项目均以妇女和青年为服务对象，为消灭性别工资差异作出了贡献。

19. “尼日利亚工业革命计划项目”为工业、贸易和投资部提供工业现代化和升级方面的能力建设。该项目还为皮革、棉花、纺织品和服装、番茄和汽车部件制造部门的部分试点项目提供支持。
20. 过去几年，对本组织在支持中小企业集群和联合总会建设以及将农产企业与旅游联系起来方面的需求日益增加。这种情况促使在所有大洲开展了一些新的项目。工发组织在佛得角的一个项目利用工发组织业已成熟的集群建设方法，通过促进在企业规划、培训、促销和营销方面的联合活动，支持建设山羊奶酪生产者集群。其目的是实现“规模经济”和产品升级，并与旅游部门建立联系。
21. 在吉尔吉斯斯坦和坦桑尼亚联合共和国，工发组织正在实施一个方案，以将旅游业与当地的农产食品生产者联系起来。
22. 在哥伦比亚，工发组织侧重于建立农业工业和化妆品公司出口联合总会，改善与地方支助机构之间的联系并加强联合总会的管理结构和能力。
23. 在摩洛哥和突尼斯，一个价值链发展和地理标志保护项目将目标对准传统产品，例如果油和哈利撒。该项目还支持生产者创造集体品牌，遵守对地理标志的保护和国际标准，加强价值链联系。
24. 在斯里兰卡，工发组织和国际贸易中心一直致力于提高斯里兰卡香料部门中小企业在区域和欧盟市场的贸易竞争力。
25. 贝宁的农产企业价值链也受益于一种新的精简式中小微企业升级方法。塞内加尔卡萨芒斯区域在最近的长期冲突之后产量有所下降，该区域的一个升级方案重点是为企业提供服务。
26. 为了解决弱势群体如青年、妇女、移徙工人和少数族裔的社会包容和获得体面工作问题，工发组织制定了一个创业和就业综合方案。其中包括职业和管理技能培训单元课程、技术教育系统升级、性别平等、职业支助和社会包容。
27. 工发组织的妇女和青年创业能力发展培训课程已促使亚美尼亚、埃塞俄比亚、缅甸、南苏丹和突尼斯创造了大量就业机会，并使农产企业得到很大发展。
28. 为促进越南建设正规经济，工发组织的项目建立了国家企业登记系统，惠及逾 120 万个商业实体，有超过 100,000 个企业办理登记。这些项目还使分布在 63 个省的企业登记办公点能够向商业界、政府实机构和公众提供关于商业实体的准确且具有法律约束力的信息。
29. 在中部非洲，“产业升级和现代化方案”支持喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、加蓬、刚果共和国和圣多美和普林西比等建立和运作国家产业升级办公室。此外，300 多个国家顾问接受了中小企业诊断和升级培训。已着手创业能力建设，并编写了研究报告，以加强和协调区域监管框架和商业框架。
30. 私营部门和质量促进方案“Competir com Qualidade”帮助莫桑比克的经济变得更具竞争力，该方案意在加强机构和私营部门的能力，以建设强大和可持续的国家质量基础设施，并帮助提高水和食品的质量。该项目就如何加强国家标准化和质量协会提供政策咨询。该项目还向一些水和食品检验实验室提供技术支助，使它们能够按照国际标准评估水样本的质量，从而确保有清洁和安全的水供人消费和使用。

四. 召集与伙伴关系

31. 工发组织的全球论坛活动具有召集、宣传和规范职能，并有利于知识管理。召集职能是一个重要和具有成本效益的工具，有助于认识前沿技术的潜力和威胁。这方面的例子涉及工业 4.0 以及各技术领域的融合，不管是纳米、生物、信息还是认知技术；或数字化、纳米技术和材料科学，以及相关的标准和互操作性问题；对新技能的需求；可用于管理创新的工具和方法。这些活动有助于制定新的规范和标准；促进新技术合作方案的新研发活动；并拟订循证政策咨询意见。

32. 为应对前沿技术带来的挑战，工发组织正在建设一个知识平台，以更好地了解工业 4.0 和作为第四次工业革命主要推动因素的人工智能的关键本质。2016 年，工发组织举办了一次“工业 4.0：新的工业革命给发展中国家和转型经济体带来的机遇和挑战”小组讨论。这次会议审议了工发组织和整个发展界如何帮助发展中国家在《2030 年议程》和《可持续发展目标》的范围内解决第四次工业革命带来的机会和挑战。

33. 2017 年 4 月，工发组织和国际电信联盟（国际电联）签署了一项联合宣言，目的是建立战略伙伴关系，以相互补充各自的任务授权，并扩大与利益攸关方的协作，以便对目标 9 产生切实的影响，目标 9 侧重于工业、创新和基础设施。联合宣言提供了合作框架，特别是在以下方面的创新政策领域：信息通信技术（信通技术）融合生态系统；数字化转型；宽带基础设施；物联网；人工智能；以及使不能上网的人能够上网。在此伙伴关系框架内，工发组织在国际电联、Xprize 和其他国际组织在日内瓦举办的人工智能造福于民全球峰会期间共同举办了三场小组讨论，分别涉及“未来的工作”、“智能城市与社区”和“促进人工智能领域的平等”。

34. 工发组织和国际电联还在 2017 年 6 月举行的信息社会问题世界首脑会议期间共同组织了一次目标 9 特别会议。这次会议讨论了在信通技术领域共同努力以实现可持续工业化和促进创新的现实。作为特别会议的一部分，工发组织举行了一次“为第四次工业革命作准备”专家小组讨论，讨论中强调了工发组织在传播知识以及提高对工业 4.0 和相关问题的认识方面的重要作用。正在就工业 4.0 给包容性可持续工业发展带来的挑战和机遇以及工业界和各国如何迎接这些挑战和机遇筹备新的全球论坛和技术合作活动。

35. 2017 年 6 月工发组织在布达佩斯举行的社会包容会议讨论了以下问题：社会创新；社会经济和团结经济组织作为弱势群体社会包容的替代商业模式；以及政策框架和对社会企业的监管和业务支持服务。

36. 2016 年 11 月，在工发组织成立 50 周年庆祝活动期间，工发组织与海外私人投资公司共同举办了一次高级别活动，这次活动审查了工业生物技术在确保食物安全方面的作用，重点讨论了食物与营养、健康与福祉以及可持续生产。

五. 今后的计划

37. 工发组织计划建立一个工业 4.0 知识共享平台，以更好地理解与前沿问题有关的机遇和威胁，如工业 4.0 及其重要促进因素人工智能。推动第四次工业革命的技术创新有可能对社会、经济和环境各领域产生重大影响。这些技术创新的正面和负面溢出效应需要调整现有的规范、机构和治理机制以便妥善管理。还需要对破坏性

和意外后果进行更好的风险评估和管理，但尚未就适当的办法达成共识。该平台将举办年度论坛，讨论参照模式、最佳做法、现有技术合作方案和试点方案。平台还将促进对工业 4.0 试点工厂进行考察学习，并促进举行对话，讨论如何建立特定主题多利益攸关方伙伴关系举措，以及如何就开放式标准、数据使用以及人工智能用于制造业在社会、法律、伦理和隐私等方面产生的影响达成共识。

六. 需请大会采取的行动

38. 大会不妨注意到本文件所载信息。
