

**亚洲及太平洋经济社会委员会**

统计委员会

第四届会议2015年3月25日至27日，曼谷
临时议程* 项目3(f)**区域性举措：统计产品与服务
的现代化建设****亚洲及太平洋统计产品与服务的现代化建设****亚洲及太平洋统计产品与服务的现代化建设问题战略咨询机构的
说明******内容摘要**

统计委员会在其第三届会议上决定设立一个高级别战略机构以及一个专家群，通过开展宣传、提高认识以及能力开发，加快步实现其战略目标 (b) “加强协作，为国家统计局建立适应能力更强、成本效益更高的信息管理环境”。

亚洲及太平洋统计产品与服务的现代化建设问题战略咨询机构于 2013 年成立，为本区域国家统计局提供战略指导，以便协同制订现代化建设的框架和标准。亚太战略咨询机构自从成立以来，业已查明优先事项，制定战略和工作计划，并且组建一个现代化建设活动技术专家工作组，称为产品、方法和标准现代化建设工作组。

本文件主要列举了战略咨询机构的工作情况，概述其他相关的全球和区域进展，并且探讨了区域和全球层面预期发展。

请委员会审评战略咨询机构的工作情况，并就战略咨询机构今后工作的拟议办法、战略和计划提出指导和支助。还请委员会审议并核准略加修订的战略咨询委员会职权范围。

* E/ESCAP/CST(4)/L.1。

** 本文件延迟交付，因为需要收入关于 2015 年后发展议程最新的讨论中提出的议题；尤其是，2015 年后发展议程统计与数据专家组会议以及秘书长的数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组的相关建议。

目 录

	页 次
一. 背景	2
二. 进展报告	3
A. 战略咨询机构.....	3
B. 专家网络.....	6
三. 现代化建设领域的最新进展	8
A. 全球层面.....	8
B. 区域层面.....	11
四. 供审议的议题	13
附件	
一. 亚洲及太平洋统计产品与服务现代化建设问题战略咨询机构 职权范围(修订 1).....	14
二. 战略咨询机构 2014-2016 年的战略	17

一. 背景

1. 统计委员会第二届会议表示，完全支持“加强协作，为国家统计局建立适应能力更强、成本效益更高的信息管理环境”的拟定方向。¹ 这一目标表明，委员会成员们对统计产品与服务的现代化建设作出了坚定承诺并赋予优先重视。

2. 委员会第三届会议上，讨论的重点题目之一在于统计信息系统现代化建设的全球和区域举措，包括区域现代化举措以及统计产品与服务现代化建设问题高级别小组，该小组由欧洲统计员会议所设立。

3. 委员会还讨论了应该着手处理的两项重要优先事项：

(a) 加深认识并提高有关概念、方法和标准方面的能力以支助国家统计局开展现代化建设；

(b) 加强区域协作并且协助指导世界各地开展现代化建设活动的方向。

4. 为推进上述优先事项，委员会决定设立一个高级别战略机构，即，亚洲及太平洋统计产品与服务现代化建设问题战略咨询机构，并支持设立一个专家群，以便尤其在概念、方法和标准方面加深认识并提高能力，以支助国家现代化建设工作。²

¹ 见：E/ESCAP/CST(2)/9, 建议 2/1。

² 见：E/ESCAP/CST(3)/17, 第 3/5 号决定。

二. 进展报告

5. 本章节主要列举了亚洲及太平洋统计产品与服务的现代化建设问题战略咨询机构以及专家网的构成、战略及工作方案，并报告了它们设立之后开展的工作。

A. 战略咨询机构

6. 根据统计委员会第三届会议第 3/5 号决定，于 2013 年上半年制订了战略咨询机构的职权范围，并于 2013 年 5 月向委员会成员散发了提名通知。提交了七个提名。委员会主席团接受了所有提名，同时建议澳大利亚统计局局长 Brian Pink 先生担任战略咨询机构主席。继 Pink 先生于 2014 年 1 月退休之后，澳大利亚统计局副局长 Trevor Sutton 先生担任战略咨询机构主席至今。

分工责任³

7. 战略咨询机构的主要目标在于推动并支助本区域实行变革、开展统计产品与服务现代化建设。其主要责任为：

(a) 制订区域战略，以便加深认识并宣传现代化建设问题的重要性和紧迫性；

(b) 调集财务和人力资源以实施区域战略，包括查明相关伙伴及其他利益攸关方；

(c) 代表本区域就现代化建设议题发表意见，主要是代表亚太区域参加全球制订标准机制和战略机关，如统计产品与服务现代化建设高级别小组；

(d) 为即将设立的专家网络的工作方案指点战略方向并实行监督。

战略咨询机构建立以来开展的工作

8. 战略咨询机构自从成立以来已开了四次会议。⁴ 在 2013 年 11 月 22 日在东京举行的第一次会议上，战略咨询机构商定了工作方案草案，并讨论了设立一个现代化建设工作组以协助开展工作的必要性。成员们谈到，工作组需要得到整个区域的国家统计局、以及来自最高管理层的支持，以便富有成效地工作。成员们还讨论了亚行/亚太经社会统计数据 and 元数据交换能力建设举措，并表示支持项目各项目标(更为详尽内容载于第 48-52 段)。

9. 战略咨询机构在 2014 年 7 月 16 日在泰国曼谷举行的第二次会议上，商定了 2014-2016 年战略及工作计划。成员们还探讨了该阶段的优先事项，并探讨以何种方式设立一个现代化建设工作组，负责具体任务并拨出专属时间就优先领域开展工作。成员们进一步商定，要与委员会主持下开展工作的其

³ 亚太统计产品与服务现代化建设战略咨询机构的职权范围见附件一。

⁴ 会议报告见：<http://www.unescap.org/events/strategic-advisory-body-modernization-statistical-production-and-services-asia-and-pacific>。

他指导和咨询小组⁵ 相接触，以便将现代化建设纳入其工作方案；同时与国际统计界接触(如 亚洲开发银行，21 世纪统计促进发展伙伴关系，以及联合国统计局)，尤其要倡导将现代化建设纳入国家统计发展战略。

10. 战略咨询机构分别于 2014 年 9 月 15 日以及 12 月 2 日采用视频会议方式举行其第三次以及第四次会议。在第三次会议上，成员们讨论并编制完成了一份调查问卷，以便了解亚洲及太平洋国家统计局开展现代化建设的准备情况，该调查问卷随后散发给本区域国家统计局。此外，成员们还核准了本报告的第一次草案。

11. 在其第四次会议上，咨询机构的成员们讨论了现代化建设工作组的初步工作成果，包括上述现代化建设准备情况调查的初步结果，以及马来西亚和越南应用和使用通用统计业务流程模型的案例研究。成员们决定，现代化建设工作组应继续努力制订一项现代化建设宣传战略，并且作为该战略的一部分，定期发行新闻稿以便随时向区域利益攸关方通报这一领域的工作情况。第四次会议上简要介绍了由联合国秘书长的开展数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组最近出版的报告“一个可贵的世界：开展数据革命以促进可持续发展”，⁶ 并提到这对战略咨询机构今后的工作非常重要。

战略咨询机构 2014-2016 年战略

12. 2014-2016 年期间战略咨询机构的战略旨在向国家统计局介绍现代化建设所面临的挑战以及应对这些挑战的各种机遇，以便协助本区域内开展协作，并对全球现代化建设举措发挥影响，从而使亚洲及太平洋的需求得到满足。因此，宣传工作是该战略的一个重要组成部分。

13. 该战略的另一项重要组成部分在于质量改进工作的现代化建设。认识到现代化建设工作将提高统计产品的总体质量，而且翻过来可鼓励各国政府资助开展变革工作并推动改变国家统计局工作文化。

14. 此外，该战略考虑到本区域许多国家或可跳过现代化建设进程中的某些阶段，无需从头设计其商业构架以便满足现代信息需求。

15. 考虑到上述广泛情况，战略咨询机构 2014-2016 年战略含有三项重大专题：

(a) **在区域背景下测试全球现代化建设办法。** 高级别小组项目业已制定若干框架和标准，如，通用统计业务流程模型以及通用统计信息模型。亚太各国可采用这些通用模式而无需自己另行开发。随着这些标准投入使用，用户将更好地了解这些模型到在发展信息系统中可发挥的作用。

(b) **对全球现代化建设工作发挥影响。** 国家统计组织对发展信息系统的意见并未在全球现代化建设中得到很好地反映。战略咨询机构将就

⁵ 统计委员会管理下的机构有：区域经济统计方案指导小组，改进农业和农村统计全球战略亚洲及太平洋区域指导委员会，人口与社会统计技术咨询小组，以及亚洲及太平洋民事登记和人口动态统计区域指导小组。

⁶ 联合国秘书长关于开展数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组的报告见：www.undatarevolution.org/report/。

代化建设议题代表区域发表意见，主要是代表亚太区域参加全球制订标准机制和战略机构。

(c) **为区域优先领域制订现代化建设办法。** 咨询机构将为本区域优先关切制订现代化建设办法，并支助开展和应用这些想法和办法，以期将成功结果提交给全球举措。该战略的内容见附件 II。

战略咨询机构 2014-2016 年工作方案及优先事项

16. 战略咨询机构 2014-2016 年期间的主要活动及产出为：

(a) 协调统计产品与服务现代化建设相关战略进展并制订和传播这一领域的新想法和建议；

(b) 确定需要设立专家网络的领域；

(c) 确定重大优先事项的年度清单及其时间框架并分配给相关工作组，同时从统计委员会成员获得资源用以开展工作；

(d) 以新闻稿或其他交流工具(如维基百科)公布工作情况；

(e) 积极推动本区域国家统计局及国际统计界成员开展现代化建设工作，包括制定相关标准、方法和工具；

(f) 与统计委员会组织下设的、负责其他领域统计发展工作的区域指导和技术咨询小组建立或开展对话。

17. 战略咨询机构将寻求每年至少碰面开会一次，通常安排在另一国际会议期间的空档。闭会期间，该机构将主要采用电子联络和电话或者视频会议方式开会。

18. 咨询机构成员们商定，下阶段的工作方案活动中将注重可创造具体产出的一小组优先事项。多数情况下，将由现代化建设工作组负责开展工作。⁷

19. 现代化建设工作组的工作将具有时间限制，而战略咨询机构将定期更新优先事项。战略咨询机构的初步优先事项是：

(a) **宣传现代化建设工作战略。** 本区域对现代化建设以及统计组织为此重要工作需要投入的努力缺乏认识。宣传战略将强调现代化建设的重要性，并寻求对本区域统计局发挥影响，以期加快实施现代化建设相关标准及框架，对国家统计发展战略发挥影响并帮助国家统计局与各部委相互协调。

(b) **大数据及其与官方统计的关系。** 这一工作将帮助本区域国家统计局更好地了解大数据以及使用大数据的必要性。

(c) **通用统计产品构架服务。** 统计产品与服务现代化建设高级别小组正在实施一个项目，它注重创办并实施若干符合通用统计产品框架的服务，如，“季节性调整”服务以及“保密化获取微数据”服务。在此优先领域，

⁷ 现代化建设工作组的职权范围请见：<http://www.unescap.org/events/committee-statistics-fourth-session>。

将开展工作测试这些服务项目在本区域统计局的计算环境下的情况。有关电子收集和传播的服务尤其令人感兴趣。

战略咨询机构的成员构成

20. 战略咨询机构的职权范围规定其成员组成如下：

- (a) 至少有五名成员，而亚太经社会统计司为当然成员；
- (b) 在地理分布以及发达和发展中国家方面都要要有适当平衡的代表性；
- (c) 至少要有一名现代化建设高级别小组的区域成员作为战略咨询机构的成员(以确保与高级别小组进行密切协调)。

21. 在最初的职权范围里，曾要求战略咨询机构成员至少应属于国家统计局局长级别。战略咨询机构希望修订这一要求以确保该机构有充足的代表性，具体情况就是某个国家统计局的局长无法成为成员、或有其他具体不便之处无法成为成员。战略咨询机构因此要求委员会审议并核准修订职权范围，以便使国家统计局的副局长、或者其他拥有相关权威的高级别官方有资格成为战略咨询机构的成员。职权范围的修订内容载于附件 I。修订部分只限于第 7 段，案文如下：

“亚太战略咨询机构由至少五名成员组成，另外加上亚太经社会统计司为当然成员。战略咨询机构的成员应该属于国家统计局局长、副局长或是在现代化建设领域具有相关权威的其他高级别官员”。⁸

经统计委员会主席团于 2013 年上半年通过的职权范围的剩余部分没有变动。

22. 最初成员来自澳大利亚、印度、马来西亚、巴基斯坦、大韩民国、萨摩亚以及越南的国家统计局。2014 年 8 月，印度尼西亚和新加坡国家统计局表示希望加入战略咨询机构，其成员随后得到统计委员会主席团核准。

B. 专家网络

23. 委员会在其第三届会议上决定设立一个非正式的专家群，以支助分享交流和培训材料以及区域经验和战略。因此，按照适当和相关情况，以下群体的专家们参加了关于统计产品与服务的现代化建设的区域协调工作：

(a) 国家统计局所属、并熟悉现代化建设活动、标准和进程的专家们组成的小组。亚太经社会秘书处于 2013 年 4 月以及 2014 年 4 月两次举办“统计信息系统的管理工作”专家组会议。两次会议的与会者构成了这一专家小组；

(b) 参加统计数据元和元数据交换、国民账户以及国际收支的国家的专家们，他们同时也负责亚行/亚太经社会统计数据元和元数据交换能力建设举措工作。

⁸ 职权范围第 7 段的原先案文为：“亚太战略咨询机构由至少五名国家统计局局长构成；另外加上代表专家网络的一位成员；再加上亚太经社会统计司为当然成员。”

(c) 于 2014 年 8 月成立夫人战略咨询机构产品、方法及标准现代化建设工作组，专家来自澳大利亚、马来西亚、巴基斯坦和越南。

现代化建设工作组

24. 该工作组集中注意第一优先领域——宣传现代化建设。⁹ 初期工作包括：

(a) 提高本区域对现代化建设的认识：

(一) 工作组编写了一份问卷以便了解国家统计局努力开展现代化建设所取得的进展。它包括有现代化建设计划，并且熟悉及运用相关标准和框架，如，数据文件倡议，通用统计业务流程模型，通用统计信息模型以及统计数据和元数据交换；

(二) 对问卷作出的答复将用于规划如何向国家统计局不同群体的工作人员及管理人员发送有针对性的现代化建设信息；

(b) 编写宣传材料：

高级别小组业已编制若干现代化建设资料，例如小册子和传单，正根据亚太区域情况加以改写。

(c) 提供标准使用范例。工作组正在：

(一) 查明并记载国家统计局采用标准和框架(如，通用统计业务流程模型，通用统计信息模型，数据文件倡议，统计数据和元数据交换)、并已从中获得好处的区域范例；

(二) 收集并研究全球范围内标准使用范例。它包括高级别小组项目以及通用统计业务流程模型、通用统计信息模型及高级别小组维基网站的应用实例；

(三) 收集那些在本区域率先应用标准的人员的信息，并了解国家统计局在开始采取标准时可以从何处得到帮助。

(四) 探索如何与其他区域举措和方案建立联系、以便开发统计能力并寻求如何推动将现代化建设工作纳入国家发展统计战略进程。

25. 现代化建设工作组于 2014 年 8 月 20 日(通过视频会议)首次开会，从那以后每两周举行一次视频会议。2014 年 8 月至 12 月的五个月期间，工作组制定了一份关于现代化建设的问卷，并且记载了马来西亚和越南应用并采用通用统计业务流程模型的案例研究。对现代化建设的问卷做出的初步反馈显示，国家统计局的高层管理对现代化建设工作总体情况非常熟悉，而且工作人员普遍掌握了一些基本的现代化建设标准和概念。各国表示，资源(包括财务和人力资源)以及专业知识是妨碍现代化建设的主要障碍，而提高官方统计的质量以及流程标准化从而增加效益，被列为开展现代化建设工作的主要动机和推动力。

⁹ 其他优先领域的工作将在宣传战略结束之后开始，不过如若成员国提供额外资源也可提前开展工作。

26. 工作组将继续努力制订现代化建设宣传战略，并将提交战略咨询机构，同时编制新闻稿以及维基信息等工具，以便推动本区域开展现代化建设及知识分享。

三. 现代化建设领域的最新进展

27. 本章节列举了现代化建设领域的其他相关进展及活动情况，并概述区域及全球层面今后两年期间的预期进展。

A. 全球层面

高级别小组¹⁰

28. 全球现代化建设的众多活动均在高级别小组的总体管理构架下开展。执行机构负责持续开展的项目的战略管理工作。其构成人员包括国家及国际统计组织的高层主管，他们有权承诺动用其组织的资源支助高级别小组活动。小组成员还包括四个现代化委员会的主席(详情见下)，以确保相互协调并使现代化建设活动具有更广阔的视角。

29. 高级别小组设立了四个委员会，以期提出项目想法，查明良好实践并重点注意各自胜任领域内有关现代化建设的事项及进展。这些委员会是：

(a) **组织框架及评估。**该委员会审议人力资源、培训、法律、颁发许可及相关事项。它同时负责评估高级别小组活动的工作效率。

(b) **生产与方法。**该委员会审议现代化统计产品的技术内容、工作方法及构架。它监督共同统计编制构架的维护工作。

(c) **产品与来源。**该委员会审议如何利用并综合处理日益扩大的数据来源范围，并提供新型产出和服务供官方统计的用户使用。委员会在官方统计界之外寻找新的数据来源，并通过增加统计产出而寻找增加价值的新机会。

(d) **标准。**该委员会审议如何指定、加强、综合处理并支助统计现代化建设所需要的一系列标准。它负责通用统计业务流程以及通用统计信息模型的持续支助和维护工作。

30. 高级小组的各个机关一直协助更新并开发新的标准和框架，如，通用统计业务流程模型、通用统计信息模型以及共同统计编制架构，这将有助于国家统计局开展现代化活动、从而得以建立并分享统计办法。这些标准及框架简短介绍如下。此外，高级小组正在建立可供全球国家统计局分享的各种服务。2015年，高级小组计划集中注意进一步实施共同统计编制架构项目，重点尤其在数据收集领域的新型服务。此外，它还确定继续开展大数据工作为优先事项。

¹⁰ 关于高级别小组的更多情况请见：<http://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/High-Level+Group+for+the+Modernisation+of+Statistical+Production+and+Services>。

通用统计业务流程模型

31. 通用统计业务流程¹¹ 5.0 版于 2013 年发布，为探讨统计业务流程提供了一种共同的参考框架及套术语。

通用统计信息模型

32. 通用统计信息模型¹² 1.1 版于 2013 年发布，为统计信息提供了术语以及通用的概念模型。

通用统计编制构架

33. 共同统计编制构架于 2013 年开发，旨在解决统计组织对于无法轻松分享其流程、方法及解决办法而表达的关切。在多数情况下，分享涉及到大量工作，因为设计工具时并未考虑到要协助分享。该构架的目的在于，通过利用发挥现有标准(如，通用统计业务流程模型以及通用统计信息模型)，建立一套商定的通用原则和标准，旨在推动各统计组织的内部及相互之间更为互通作业。它为官方统计提供了“业界构架”。¹³

34. 在头一年的实施工作中，共同统计编制构架项目开发并具体定制了构架，然后采用“概念证实”办法对其原则及适用性进行实际测试。2014 年，该项目得到延伸，第一次“编制”了符合共同统计编制构架标准的服务内容，并且在若干统计组织加以实施。它并非要建立全套的服务项目以满足所有统计编制活动的需要，但它已显示了开展这一工作的办法。这就导致共同统计编制构架的实际应用，并可能致使在实施经验的基础上丰富扩充该构架。对 2014 年共同统计编制构架项目进行审查后显示，技术实施管理及支助需要加以改进。因此决定，2015 年高级小组管理下的项目将得到扩大，以涵盖符合共同统计编制构架的统计服务的实施工作，同时将建立一个技术协调委员会，对那些正在开发或实施符合共同统计编制构架统计服务的国家统计局提供支助。

2015 年统计数据和元数据交换全球会议

35. 统计数据和元数据交换的赞助机构定期举行两年一度的全球会议，汇集负责数据交换和传播的 200 多位高级别统计员和专家于一堂。会议讨论统计数据和元数据交换在官方统计现代化方面发挥的作用。国家统计局、中央银行以及国际性组织相互交流在其各自统计业务流程的不同阶段运用统计数据和元数据交换而日益获得的专业知识。

36. 第五次全球会议定于 2015 年 9 月 28 日至 30 日召开，由亚太经社会担任东道。它将为本区域国家统计局提供了解最新的现代化建设进展的绝妙机会，同时赞助机构也可听取亚太国家的需求情况。统计数据和元数据交换支

¹¹ 详情见：<http://www1.unece.org/stat/platform/display/metis/The+Generic+Statistical+Business+Process+Model>。

¹² 详情见：<http://www1.unece.org/stat/platform/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model>。

¹³ 详情见：<http://www1.unece.org/stat/platform/display/CSPA/Common+Statistical+Production+Architecture+Home>。

持统计界开展全球性现代化建设的目标，如，商业流程一体化、互通操作、标准化、分享服务，等等。这种执行工作将致使业务流程得到重新设计、并常常促使国家及国际组织之间更好开展数据交流，例如，单一国家数据值得到所有国家和国际性机构的传播。在一些情况下，统计数据 and 元数据交流的应用超出了数据或元数据交换的最初目的。例如，它有时用于传播数据和元数据，因此促成更多的、面向元数据的统计业务流程。

全球大数据工作

37. 联合国统计委员会在其第四十五届会议上讨论了大数据以及统计系统现代化建设的议题。在其会前报告中，介绍了 2013 年联合国统计司开展的关于大数据用于官方统计的全球评估的结果。¹⁴ 讨论中可以明显看出，如果国家统计局要想全力使用大数据，统计系统必须开展现代化建设。

38. 统计委员会表示需要进一步调查全球层面官方统计使用大数据的来源、挑战及领域，尤其是了解发展中国家的情况、及其与 2015 年后发展议程及数据革命举措的联系。统计委员会同意设立官方统计使用大数据问题全球工作组，其活动将辅助区域委员会所开展的工作，并负责管理全球相关事项。

39. 作为其工作方案的一部分，官方统计使用大数据问题全球工作组计划说明，国家统计系统在 (a) 验证用于政策工作的大数据以及 (b) 将大数据来源与现有官方统计相合并方面，与其他实体相比较而更具有优势。该工作组还可考虑处理大数据在 2015 年后发展议程中的作用相关具体问题，并协助与其他联合国和国际组织、民间社会组织以及涉及新出现的数据革命举措全球伙伴关系其他成员共同建立伙伴关系。

40. 对《千年发展目标》指标提出抱怨意见之一是，用于监测工作的数据不能及时到位。大数据主要是实时产生，并且具有非常及时提供指标的潜力。

41. 2014 年 10 月 28 日至 30 日在北京举行大数据和官方统计国际会议期间，启动了全球工作组的工作。会议由联合国统计司以及中国国家统计局主办，来自 27 个国家、9 个国际组织、私人企业及学术界的 112 名代表到会。¹⁵ 会议成为交流大数据举措信息的平台，包括交流世界各地采用多种大数据来源(移动电话、卫星图像及推特数据)正在开展的各种实验。

42. 会议之后，全球工作组随即于 2014 年 10 月 31 日举行其第一次会议，讨论重点包括各个优先事项并制订 2015 年工作方案。会议期间成员们商定，发展中国家的大数据应成为工作组的工作重点，并决定就各种议题设立八个工作队。处理宣传与交流的工作队由孟加拉国及亚太经社会秘书处负责。同时担任战略咨询机构主席及全球工作组主席的 Trevor Sutton 先生，将代表战略咨询机构以及亚太区域范围更广的统计界，另外加上同时为两个实体单位成员的国家，即，澳大利亚、印度尼西亚、巴基斯坦及亚太经社会秘书处；此外，孟加拉国、中国以及菲律宾也在工作组中代表亚太区域。鼓励委

¹⁴ 见经济和社会理事会正式记录，增编 No. 4 (E/CN.3/2014/11 (<http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/2014-11-BigData-E.pdf>))。

¹⁵ 关于会议的详情请见：<http://unstats.un.org/unsd/trade/events/2014/Beijing/>。

员会成员参加相关讨论并对参与工作表明兴趣，可与战略咨询机构主席或亚太经社会统计司联系。

B. 区域层面

在 2015 年后发展议程以及数据革命的背景下开展统计产品与服务的现代化建设

43. 2014 年 12 月 9 日和 10 日在曼谷举行了“统计和数据促进 2015 年后发展议程：对亚洲及太平洋开展区域协作的影响”专家组会议，¹⁶ 为委员会第四届会议作准备。与会者商定，统计产品与服务的现代化工作依然具有针对性，并且对于成功地监测和实施正在出现的 2015 年后发展议程非常重要。专家们建议，国家统计局应继续优先注意其业务流程的现代化，包括应用通用统计业务流程模型以及进一步采用信息通信技术，从而扩大使用行政和新数据来源以及地理空间信息。专家组会议强调说，要使这种变革工作取得成功，国家统计局必须将现代化建设纳入国家统计发展战略等发展规划之中。

44. 随着 2015 年后发展议程获得通过，2015 年和 2016 两年对于国际统计发展是关键时刻。统计产品与服务的现代化建设领域对开发统计能力可发挥相互交叉的作用，可协助改进内部流程；促使更为容易和更为廉价地创造产品和服务；采用大流量的数据；以及帮助加快实行组织性变革以协助再使用并分享方法、内容及流程。因此，现代化建设对于开展组织性变革、从数据提供方转向信息提供方以及确保国家统计局继续发挥相关作用都是十分关键。它对支助实现拟议的可持续发展目标 17 也具有重要意义。¹⁷

45. 秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组，¹⁸ 在其题为“新型全球合作关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型”的报告中呼吁，开展“一场全新的数据革命”以促进可持续发展，目的在于确保用于消除贫困和监测发展进程所需要的统计信息，能够在适当的时间、以适当的格式、提供给适当的人，并且要人人参与。随后，联合国秘书长设立了数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组。该小组在其《一个可追责的事件》的报告中表示，数据革命“为改进用于决策、问责以及应对发展挑战的关键数据提供了机会”。

管理统计信息系统专家组会议

46. 2013 年 4 月以及 2014 年 4 月举行了现代化建设领域的两次专家组会议，讨论管理统计信息系统。¹⁹ 自从 2000 年以来，这种会议每年由欧经

¹⁶ 关于该专家组会议的文件请见：<http://www.unescap.org/events/statistics-and-data-post-2015-development-agenda-implications-regional-collaboration-asia-and>。

¹⁷ 见：<http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html>。

¹⁸ 秘书长的 2015 年后发展议程知名人士高级别小组：“新型全球合作关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型”（2013 年，纽约）。见：http://www.un.org/en/development/desa/policy/untaskteam_undf/HLP%20P2015%20Report.pdf。

¹⁹ 第一次专家小组会议报告见：<http://www.unescap.org/events/management-statistical-information-systems-msis-2013>；第二次专家小组报告见：<http://www.unescap.org/events/joint-meeting-management-statistical-information-systems-msis-2014>。

委、欧洲联盟统计局(欧统局)以及经济合作与发展组织出面主办,以便促进了解统计产品与服务的现代化建设所开展的研究工作,并分享国家统计系统及国际组织的相关进展经验。亚太经社会参加主办 2013 年会议,会议在两个地点分别举行(2013 年 4 月 23 日至 25 在巴黎和曼谷),并采用万维网联接形式举行联合会议,上午在巴黎,下午在曼谷。2014 年的会议沿用了同样的模式,于 4 月 14 日至 16 日举行,由爱尔兰中央统计局在都柏林、以及亚行在马尼拉联合担任东道。在两次会议上,与会者认识到从高级别支助鼓励就统计产品与服务的现代化建设开展区域协作的重要性和必要性。与会者谈到,战略咨询机构须要协助其成员及其所代表的机构在其工作中提供帮助并发挥影响。因此专家组呼吁本区域国家统计局局长们更为积极地参与战略咨询小组的工作,并积极推动对国际组织、国家统计局以及国家统计系统中的其他统计组织业已查明的关键优先领域开展投资。此外,两个专家组还商定,以小规模、重点明确的技术工作组方式开展工作,讨论明确划定的优先领域。这些工作组需要正规化并赢得到战略咨询机构的全力支持。

47. 然而,两次工作组会议对如何领导和安排工作组的工作有不同意见。在 2013 年的会议上,与会者建议应根据共同表示的兴趣为基础而成立工作组,并应确定一名“冠军”,为小组工作以及秘书处对小组活动的支助提出技术方向。2014 年的会议上提出,国际组织应协调并协助设立这些技术工作组及开展工作,因为它们与本区域国家统计局有密切联系,并对这一范围的区域工作有更好的总体认识。这种意见分歧已提交到战略咨询机构,同时考虑到就其战略和工作计划已做出的各项决定,包括设立现代化建设工作组。

亚行和亚太经社会统计数据 and 元数据交换能力建设举措

48. 许多国际性组织,如亚洲及太平洋开发银行、国际货币基金及联合国统计司,从国家统计局、银行和财政及其他行业部位收集经济数据。数据收集过程通常十分复杂而且效率不高,原因在于:收集渠道方方面面;不太符合国际通用命名、分类和元数据标准;采用问卷技术(通常是微软 Excel 软件)。工作进程常常旷日持久,给国家组织造成沉重负担,因为同样的数据集常常以不同的格式上报给不同的国际组织。问卷式收集系统常常导致在数据收集及随后的数据处理流程中丧失元数据。

49. 为解决数据的收集和交换问题,国际统计界制定了统计数据和元数据交换标准,以便在数据编制方与数据使用方之间实现自动化数据交换。统计数据和元数据交换提供了一种标准办法,在交换过程中描述数据和元数据,并使来自不同组织的信息系统得以“相互交谈”。统计数据和元数据交换目前在一些发达的统计系统得到使用,并已证明大为改善了数据交换的质量和效率。亚太区域内只有一些国家使用该系统。

50. 亚行和亚太经社会统计数据 and 元数据交换项目旨在推动本区域国家统计系统运用统计数据和元数据交换标准,同时帮助本区域更有能力加以运用以便提高数据交换的效率。这是管理统计信息系统专家组首次会议取得的直接成果,当时与会者建议鼓励应用统计数据和元数据交换系。该统项目集中注意实施标准、准则及工具,以支助国家统计系统与国际组织之间统计数据自动化交换工作。

51. 该项目的必要工具将根据业已存在的统计数据和元数据交换工具改而称作，其中包括万维网服务、国家统计数据 and 元数据交换数据存放工具以及原始数据来源的绘制工具。项目范围在于亚行编制“亚洲及太平洋关键指标”统计出版物时收集的统计指标以及相关数据产品。同时尽可能使用国际收支和国民账户领域全球通用统计数据和元数据交换的数据结构定义，以确保利用统计数据和元数据交换同时向其他国际组织传送数据。

52. 澳大利亚、马来西亚、新西兰和泰国参加了该项目(后两个国家的作用是担当技术顾问，因为它们已经设立了基于统计数据和元数据交换的系统)。除了国家统计组织之外，其他组织将根据国家统计系统的权力集中情况也可能参加该项目。

四. 供审议的议题

53. 请统计委员会第四届会议：

(a) 就目前的优先领域及今后工作提供指导和支助，包括：

(一) 再次确认区域协作对统计产品与服务现代化建设的重要意义；

(二) 鼓励成员们在国家和区域层面推动开展统计产品与服务的现代化，并将现代化工作纳入国家统计发展战略等国家统计发展规划之中；

(三) 呼吁从事统计能力建设工作的国际性组织将现代化建设问题纳入其活动之中；

(四) 鼓励各成员提名技术专家参与现代化建设工作组的工作。

(b) 审议载于附件一的战略咨询机构职权范围修订稿(第 7 段)并予以核准。

附件一

亚洲及太平洋统计产品与服务现代化建设问题战略咨询机构职权范围(修订 1)^a

一. 背景

1. 统计委员会第二届会议确定，作为统计产品与服务现代化建设的关键成果，创造一个更有适应性、成本效益更好的信息管理环境，是到 2020 年时应该实现的总体战略目标之一。
2. 亚太经社会自从 2010 年以来举办了各种专家讨论工作，都谈到国家统计机构将其信息系统现代化的重要性和迫切性，以便应对发达和发展中国家统计领域的不断发展并维持相关效用。
3. 考虑到统计产品与服务现代化的各项方案的宏伟目标、范围、复杂性及长远性质，专家组在讨论中还谈到开展区域合作非常重要，包括制订共同框架和标准以及知识分享机制，从而加快统计信息系统的现代化。
4. 在这些讨论成果基础上，亚太经社会统计委员会第三届会议于 2012 年 12 月审议并核准设立一个高级别战略机关以及一个专家网络，以便在概念、方法和标准方面提高认识并加强能力，从而支助国家现代化工作。
5. 为了反映国家统计系统的组织性变革(对此，信息技术的改进提供了支助、但没有起到驱动作用)，该高级别战略机关将称为亚洲及太平洋统计产品与服务现代化建设问题战略咨询机构。(战略咨询机构)

二. 主要责任

6. 战略咨询机构的主要目标在于促进并支助亚太区域走向统计产品与服务的现代化建设。因此战略机构将负责：
 - (a) 制订区域战略以便加深认识并大力宣传现代化建设的重要性和紧迫性；
 - (b) 调集财力和人力资源执行区域战略，包括查明相关伙伴及其他利益攸关方；
 - (c) 就现代化建设发表区域观点，主要是代表亚太区域参加全球建立标准的机制和战略机构，如统计产品和服务现代化全球高级别小组)；
 - (d) 为将设立的专家网络的工作方案提供战略方向并监督其工作。

^a 职权范围未经正式编辑而在此重印。

三. 组成

7. 战略咨询机构由至少五名成员组成，加上亚太经社会统计司作为当然的成员。成员们的级别应是国家统计局局长或副局长、或是对现代化建设具有相关权威的其他高级别官员。
8. 国家统计局应代表亚太经社会成员和准成员国家，兼顾地域平衡以及发达国家和发展中国家的平衡代表性。
9. 战略咨询机构的规模将由统计委员会主席团决定，并可根据需要加以变动以确保该机构持续富有成效和高效率地履行其职责。主席团将任命成员之一担任机构的主席。

四. 成员的挑选

10. 统计委员会主席团，在亚太经社会秘书处的支持下，将根据平衡代表性的需要以及富有效率和效力地发挥职能的必要性而确定战略咨询机构的组成。
11. 为确保与全球高级别小组密切协调，战略咨询机构将包括至少一名全球高级别小组的区域成员。
12. 战略咨询机构成员任期为两年。所有成员均可连任。
13. 如果业经任命的战略咨询机构成员空出位置，其余成员将决定并提名最为适当的替换者。
14. 战略咨询机构的成员应承诺投入必要时间充分履行其职责。战略咨询机构的成员将不被视为联合国工作人员；因此不得享有联合国工作人员拥有的特权和豁免。

五. 职能

15. 视可动用资源情况，战略咨询机构将设立年度工作方案，其中确定在专家网络的支助下加以实施的优先领域及相关活动。
16. 战略咨询机构将每年至少一次碰面开会、或通过视频或电话方式开会，审查工作方案进展并审评优先考量。
17. 闭会期间，战略咨询机构将以电子讨论和交换电子邮件方式对大多数议题进行审评。其他专家可作为观察员参加战略咨询机构的会议。

六. 报告

18. 战略咨询机构每年向统计委员会主席团提交报告，介绍其制订和实施区域战略、支助走向统计产品与服务现代化的工作情况。此外，战略咨询机构还将根据主席团的要求提出书面或口头报告，向统计委员会正式会议汇报情况。

七. 主席

19. 战略咨询机构的主席将指导战略机构的工作。主席任期为两年，之后可连任。

八. 秘书处

20. 主席办公室将向战略咨询机构提供秘书处支助以协助履行上述职能。

九. 审查职权范围

21. 战略咨询机构将与秘书处磋商，每两年对其职权范围进行审评，以确保拥有必要的授权，富有成效和高效率地履行其职责。修改内容将送交统计委员会批准。

十. 日落条款

22. 除非统计委员会另有决定，战略咨询机构将于 2020 年底届满。

附件二

战略咨询机构 2014–2016 年的战略

背景

1. 统计组织的主要职能在于协助政府和工商界等国家利益攸关方作出知情的决策。国家统计局致力于提供连贯一致的信息基础，准确衡量关键的经济、社会、人口和环境指数随时间而发生的变化。

2. 官方统计业属于更为广泛的信息产业的一部分。在此范围广泛的信息工业内，创建新型信息产品以及综合并利用信息的途径的速度非常快。替代的信息来源使得新数据编制者在第一时间编制和更新信息并公布于众，与通过国家统计局提供官方统计相比，具有限制更少、内容更详尽的特点。

3. 这些统计组织必须跟上现代世界的步伐。统计组织面临着社会加快变化，而且信息工业内产生和使用数据的途径也迅速变化。因此统计组织提供官方统计的做法也需要改变。

4. 统计组织必须进行变革，从以具体领域的筒仓式做法、遗留式信息系统以及围绕纸张和出版物的编制流程为特点的传统数据编制方，变为以因特网数据捕捉、扩展数据来源以及与用户开展创新式交流为特征的现代‘信息服务供应商’。

应对挑战

5. 官方统计界已认识到，必须共同工作以便更好地应对随着数据涌入而伴随的各种机遇和威胁。

6. 例如，2010 年欧洲统计员会议设立了统计产品和服务全球高级别小组。该小组成员主要为在信息系统方面拥有发达的统计系统的国家。澳大利亚和大韩民国是亚太区域的成员。新西兰参加高级别小组执行机构以及技术工作小组的工作。

7. 高级别小组已在全球现代化建设工作方面创造了重要的势头。它近年来注重制订共同流程、构架以及标准，这些都是帮助开展现代化建设的必要条件。高级别工作组的成员们表示其愿景如下：

“我们认为，统计组织大社区未来将相互协调共同工作。我们能够分享并再使用共同流程及方法，还有信息技术内容，这样可以在一个组织或者各个组织之间发挥作用。我们将减少开发和维护领域的重复劳动，并且有可能在世界范围内支助分享‘领先实践’办法。”^a

^a www1.unece.org/stat/platform/pages/viewpage.action?pageId=99492302。

亚太区域现代化建设工作的愿景

8. 亚太区域充分认识到有必要开展现代化建设。统计委员会第二届会议确定，建立适应能力更强、成本效益更高的信息管理环境(这是统计产品与服务现代化建设的关键成果)，是到 2020 年应实现的总体战略目标之一，

9. 2012 年 12 月，统计委员会第三届会议审议并核准设立亚洲及太平洋统计产品与服务现代化建设问题战略咨询机构(战略咨询机构)。战略咨询机构是一个由本区域国家统计局高级别管理人员组成的小组。它与高级别小组怀有共同愿景。战略咨询机构的主要目标在于推动并支助实行变革、推动亚太区域开展统计产品与服务的现代化建设。

10. 战略咨询机构将协助加深了解并宣传推动本区域现代化建设的重要性和紧迫性。在区域层面开展协作具有重要意义，尤其考虑到统计产品与服务现代化建设方案的宏伟目标、范围、复杂性及长远性质。战略咨询机构工作中至少有三项主题。分别简要介绍如下：

(a) **在区域背景下测试全球性现代化解决办法**——高级别小组项目已制定了若干框架和标准，如，通用统计业务流程模型以及通用统计信息模型。亚太各国可采用这些通用模式而无需自己另行开发。随着这些模式得到应用，用户可以更好地了解它们在开发信息系统的有用程度。

(b) **对全球现代化建设工作发挥影响**——国家统计组织对看法信息系统的意见未能很好地反映在全球性现代化建设工作中。战略咨询机构将针对现代化问题发出区域呼声，主要是代表亚太区域参加全球制订标准机制和战略机关的工作。

(c) **为区域优先领域制订现代化解决办法**——战略咨询机构将针对本区域的优先考量而制订现代化解决办法，并支助开发和应用这些想法，以便将成功结果提交全球举措。

11. 统计组织面临的挑战非常严峻，任何统计组织都无法单独应对。要使这一愿景获得实现，官方统计的编制者能够、而且应该作为一个‘行业’共同工作，以便应对这些共同的挑战并最佳利用各种新机遇。

12. 战略咨询机构需要积极调集财务和人力资源以实现这些目标。将建立一个产品、方法和标准现代化建设工作组，以实施战略咨询机构的战略和优先考量。各位专家得到其各自组织的支助，从而参加区域协作并持续承诺在本区域开展现代化工作，具有重要意义。