



亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与发展委员会

第一届会议

2009年12月2-4日

曼谷

方案规划与监测

(临时议程项目 6(a))

审查 2008-2009 两年期工作方案的执行情况、以及 2010-2011
两年期拟议工作方案的各项重点内容

秘书处的说明

内容提要

本文件介绍了 2008-2009 年时期两年期工作方案中的次级方案 6 “环境与可持续发展” 的执行进展情况。

本文件还介绍了业经经社会第六十五届会议核准、并将提交联合国大会第六十四届会议审议的 2010-2011 年工作方案要点。

委员会不妨对此项工作方案的交付情况进行审查，并就这一次级方案的进一步制订工作秘书处提供指导意见。

导 言

1. 委员会不妨按照每隔 18 个月向联合国总部提交相关成绩报告的既定做法，对工作方案下的次级方案 6 “环境与可持续发展” 迄今所取得的进展，进行审查。

2. 委员会还不妨就 2010-2011 两年期工作方案下的次级方案 4 “环境与发展” 今后的执行工作，向秘书处提供指导。

一、审查 2008-2009 年工作方案的执行情况

3. 下表节选自“2008-2009 年时期两年期方案计划和优先事项”。¹

本组织的目标：按照各项国际商定发展目标，包括千年发展目标，改善经济和社会发展的环境可持续性和自然资源管理。

| 秘书处的预期成果 | 绩效指标 |
|--|---|
| (a) 各国制定和执行有助于绿色增长的政策和方案的能力得到提升 | (a) 在亚太经社会各项相关活动的参与者中，表示能利用或已经利用各种知识和技能实施绿色增长办法的人员百分比有所提高 |
| (b) 各国为改善环境管理和业绩而开发和应用社会经济政策工具的能力得到提升 | (b) 在亚太经社会各项相关活动的参与者中，表示能够利用或业已利用各种知识和技能、应用社会经济政策工具来改善环境管理和业绩的人员百分比有所提高 |
| (c) 各国制定在本国、次区域和区域各级以高效而更清洁方式生产、管理和利用能源的有效政策和方案的能力得到提升 | (c) 决策者和计划人员为促进能源安全、改善能源效益、以及支持次区域和区域的能源部门发展合作而采取的措施数目有所增多 |
| (d) 各国为管理水资源和自然灾害而拟定和执行有效和可持续的发展政策和战略的能力、尤其是那些易受灾害影响的国家，在备灾、救灾和复原方面的能力得到提升 | (d) 已经采取的反映亚太经社会推动的水资源和自然灾害管理举措的数目有所增多，特别是易受灾国家为防备和迅速应对自然灾害和减轻其影响而采取的措施数目有所增多 |

4. 以下概要列出了根据截至 2009 年 6 月止关于这一次级方案执行情况的 18 个月报告汇编的各项成果。

¹ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 6 号》(A/61/6/Rev.1)，第 212-213 段。

A. 预期成果(a)

| | |
|--------------|---|
| <p>成果</p> | <p>目前正在着手汇编 2008-2009 年期间参加亚太经社会会议和活动的参与者的反馈意见。然而，于 2008 年年底进行的初步分析结果表明，已在制订和执行有利于绿色增长的政策和方案的国家能力提高方面取得了积极成果。在亚太经社会采取干预措施之后，一些国家启动了制定绿色增长政策的进程，或者表达了此种意向。例如，柬埔寨设立了部际绿色增长工作组和国家绿色增长秘书处，其国家绿色增长路线图制订工作目前处在收官阶段。哈萨克斯坦正在编写一份关于在战略规划中应用绿色增长政策工具的国家报告，大韩民国采取了低碳、绿色增长和“绿色新政”的国家战略。中国、印度、菲律宾和泰国正在制订各种方案，并设立各种相关机制，以便为“绿化”生产的国家创新体系提供支持。印度尼西亚亚齐省将制订生态系统服务付费的政策。亚太经社会已收到柬埔寨、中国、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、缅甸、菲律宾、塔吉克斯坦、泰国和土库曼斯坦关于支持它们开展应用绿色增长政策工具的能力建设的请求，以便使它们更好地执行国家可持续发展战略。区域教员培训活动的参与者们表示，他们已经做好了准备，有能力在其国家环境政策中发挥推动作用。柬埔寨和越南制订生态效率指标框架的工作，得到了亚太经社会的支持。</p> |
| <p>活动/行动</p> | <p>所开展的主要活动包括政策倡导、能力建设和提高认识活动，旨在援助有关成员国制订和执行有利于促进绿色增长的政策和方案，其中涉及的主要领域计有：资源效率和抗风险能力、绿化企业、可持续消费和生产、可持续和生态高效的城市基础设施、生态系统服务付费和制订生态效率指标等。</p> <p>亚太经社会制作并启用了区域和次区域教员培训方案和培训工具箱，全面覆盖主要重点领域的绿色增长政策手段。在这方面，与中国标准化信息网、以及由亚太经社会和联合国环境规划署共同建立的“可持续消费和生产区域服务台”结成伙伴关系，设立了一个区域培训设施。在大湄公河次区域重点针对柬埔寨、在中亚重点针对哈萨克斯坦、以及在太平洋岛国，已经或正在制订一些试点项目。</p> <p>亚太经社会与环境署和瑞典国际开发合作署结成伙伴关系，于 2009 年 1 月 22 日曼谷举行了“气候策略的变化：东南亚适应气候变化的创新措施和解决办法”会议。在这次会议上，与会者探讨了应对气候变化的一些区域措施，突出强调了与企业界加强协作带来的机会。</p> <p>亚太经社会、绿色增长首尔倡议网络秘书处和环境署共同举办了第三次绿色增长首尔倡议政策协商论坛：绿色增长和可</p> |

| | |
|-------------|---|
| | <p>持续消费和生产气候行动。这次论坛与第八次可持续消费与生产亚太圆桌会议于 2008 年 9 月 18-20 日在菲律宾宿务并行举行。</p> <p>作为其可持续基础设施活动的一部分，亚太经社会正在正与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，并与联合国人居署结成伙伴关系，联手执行一个发展账户项目，其标题是“在亚洲和拉丁美洲发展生态高效和可持续的城市基础设施”。这一项目的目的是开发亚洲及太平洋和拉丁美洲相关发展中国家决策者、政策制订者和规划者的能力，以便使他们能够更好地综合评估其基础设施的生态效率。这一项目目前处在初级阶段，到目前为止其重点放在规划工作和分析活动。</p> <p>在生态系统服务付费领域，亚太经社会提供了技术援助，包括帮助越南审查和分析其生态系统服务付费试点政策草案、帮助印度尼西亚亚齐省启动一个关于生态系统服务付费政策制订的项目、以及帮助亚齐、以及柬埔寨和本区域的其他国家开展了能力建设活动。2008 年 6 月 29 日至 7 月 1 日，亚太经社会、亚洲区域生物多样性保护方案、东南亚国家联盟生物多样性中心协会、以及亚洲开发银行(亚行)共同合作，举办了生态系统服务付费问题东南亚区域讲习班。</p> <p>亚太经社会与越南经济管理中央研究所合作，首次在该国应用生态效率指标。于 2009 年 6 月间编写的应用成果文件确认了生态效率指标在展示生态效率的国家趋势和指导政策方向方面的价值。</p> |
| <i>经验教训</i> | <p>绿色增长的政策关联性、及其在应对本区域面临的包括多重危机和气候变化在内的重大发展挑战方面起着关键作用的重要性，正在日益获得成员国的重视。由于认识到这一重要性，大韩民国和大不列颠及北爱尔兰联合王国承诺大力支持绿色增长能力建设，这些能力建设活动全面覆盖主要领域的具体政策选项。</p> <p>除了各政府之外，各利益攸关方也取得了同样的认识。最近开展的可持续基础设施活动的经验表明，相关市长和其他城市高级官员总体上了解到了落实绿色增长概念以便将环境和社会的考量纳入城市基础设施开发的必要性，目前正在采取许多干预措施来处理具体的问题。然而，目前这些干预措施主要集中于一些单个领域的行动，例如固体废物管理或交通运输等，因此采取一种更加全面和综合的做法是非常必要的。在采取一种全面、综合的做法来开展地方行动方面，特别是在涉及城市基础设施开发和城市规划领域，城市官员认识到了制订和应用某些标准和指标以评估某些政策、项目和地方行动的生态效率的重要性。在此方面，他们也欢迎亚太经社</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>会制订的一些项目，这些项目的目的是开展能力建设，以使有关各方能更好地查明生态高效的基础设施开发的解决方法。加强亚太经社会和相关联合国机构之间的伙伴关系的做法，提供了一个非常有效和高效的手段，有利于促进采用绿色增长做法和政策工具，并有利于为本区域众多了解和愿意应用绿色增长政策手段的政府官员所掌握和应用。</p> |
|--|--|

B. 预期成果(b)

| | |
|-----------|---|
| <p>成果</p> | <p>目前正在着手汇编 2008-2009 年期间参加亚太经社会会议/活动的参与者的反馈意见。相关的初步分析结果表明，在出席 2008 年 10 月在曼谷举行的“经济增长的可持续性、资源效率和抗风险能力问题专家组会议”的参与者中，有 78% 的人表示，他们所掌握的关于政策关联性、以及资源效率和抗风险能力的概念的知识显著增加。此外，80% 的参与者还表示，他们认为亚太经社会提供的知识和技能是有用的。</p> <p>其制订和应用社会经济政策工具来改善环境管理和业绩的国家能力获得提升的实例如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 在“经济增长的可持续性、资源效率和抗风险能力问题专家组会议”上，亚太经社会秘书处注意到与会者发表的关于本区域可持续发展面临的重大挑战的观点、以及关于相关对策领域的观点。主要挑战包括未来环境危机带来的多重风险及需要加强资源效率和抗风险能力等实例。这些内容也是第六届环境与发展问题部长级会议将突出强调的主要内容；该次会议将在上一届会议取得的有里程碑式意义的成果的基础上向前推进。 2. “北九州倡议网络”的参与城市继续推动出台一些地方举措，其重点是要促进环境和社会经济的共生效益，并制订了明确的量化具体目标。这些城市正在与各种相关国家机构，例如，全国固体废物管理委员会、全国市长论坛和地方政府联盟等，进行合作，开展集体努力，以便设立负责在地方一级促进推进这些举措的国家机制。 3. 可持续的城市基础设施：参加了在大韩民国蔚山举行的第一次环境上可持续的城市基础设施开发问题亚太市长论坛后，有 4 个国家(尼泊尔、菲律宾、大韩民国和斯里兰卡)的 7 个城市请求亚太经社会提供援助，帮助它们制订促进可持续城市基础设施开发的活动。此外，在这次论坛举行后 6 个月，尼泊尔的一个城市和菲律宾的一个城市报告说，这一活动对于制订和应用有利于促进可持续城市基础设施开发的政策和 |
|-----------|---|

| | |
|---------------------|---|
| | <p>活动非常有用。</p> <p>4. 东北亚次区域环境合作方案：东北亚国家表示它们承诺通过启动东北亚生态效率伙伴关系来参与改善其经济体生态效率的活动。东北亚次区域环境合作方案国家也商定开展一个关于沙尘暴的项目、以及一个关于在跨界地区保护自然的项目。它们共同要求亚太经社会从 2009 年起协调这些项目的制订和落实。俄罗斯联邦决定为这些项目提供财政支助，从而表明了俄罗斯对东北亚环境合作作出的承诺。</p> <p>5. 亚太经社会对气候变化问题次区域对话的支持产生了实际成果：(a) 东南亚国家认为，关于气候变化问题的次区域协商非常有用，有助于帮助它们在联合国气候变化会议论坛的气候变化谈判中加强其立场，并请求亚太经社会继续支持计划于 2009 年 12 月在哥本哈根举行的联合国气候变化大会；(b) 东北亚国家，在蒙古的带领下，共同商定组织一次东北亚气候问题峰会。</p> |
| <p><i>活动/行动</i></p> | <p>尽管预期以上成果 (b) 项下的活动为实现预期成果 (a) 项下的活动提供了支持，但预期成果 (b) 的活动将重点放在环境保护/管理局和其他国家和地方两级的相关主管部门的认识提高、能力建设和技术支持领域。这些主管部门目前正在率先制订和应用更加连贯一致的社会经济政策，以便有效地改进环境业绩。所涉重点领域包括：城市环境管理、空气污染和气候变化、土地使用管理和自然保护工作。</p> <p>亚太经社会正在编写一份关于可持续发展问题的区域报告，将作为提交第六届环境与发展部长级会议的一项主要投入。为此于 2008 年 10 月举行了一次专家组会议，旨在查明本区域环境可持续性与发展方面的各种重大挑战，尤其是涉及资源效率和抗风险能力方面的挑战，并协助确定 2010 年报告的重点内容。</p> <p>亚太经社会继续执行《清洁环境北九州倡议》，并将重点放在促进使环境和社会经济共生效益最大化的地方举措。在此方面，在曼谷、巴戈(菲律宾)、达卡、北九州(日本)和泗水(印度尼西亚)、以及其他一些城市分别举办了一些区域(次区域)讲习班，以便就切实可行的做法交流经验，并就改善固体废物管理、社会效益和地方经济生计之间的关系建立明确的联系。随后在这些城市试点进行了一些示范项目。在由北九州倡议网络组织的各种相关会议/活动中，也探讨了加强国家和区域机制的问题。</p> <p>亚太经社会与大韩民国蔚山结成伙伴关系，于 2008 年 4 月 21-23 日举行了第一次环境上可持续的城市基础设施开发问</p> |

题亚太市长论坛。与会者审查并讨论了使城市基础设施更具可持续性的一些新出现的实践经验和面临的一些挑战，并查明了所涉各优先领域。来自本区域 18 个城市的约 50 名代表出席了该论坛。

亚太经社会与其他伙伴联手于 2008 年 11 月 12-14 日在曼谷共同举办了“2008 年提高空气质量问题讲习班”。讲习班汇聚了来自亚洲和其他区域的超过 1000 多名的政府、学术界、研究界、企业界和民间社会的专家。这一讲习班为就以下领域交流经验提供了便利：如何通过采取一种共生效益做法，统筹开展城市空气质量管理活动、能源管理和气候变化减缓活动，从而使亚洲的中央和地方政府能够以一种低成本高效方式更加积极地参与气候变化缓解活动。

亚太经社会也于 2008 年 6 月 26-27 日在曼谷共同组织了东盟 +6 气候变化城市论坛。这次会议汇聚了来自 9 个亚洲城市的市长和高级代表，为参与城市的代表提供了一个机会，共同交流其应对与气候变化有关的挑战方面的想法和经验教训，并探讨城市间开展合作的机会。

为了应对本区域所面临的多重挑战、尤其是粮食安全及其对气候变化的影响方面的挑战，亚太经社会与联合国粮食及农业组织和世界气象组织合作，于 2008 年 8 月 25-30 日在达卡举行了南亚气候变化和粮食安全国际专题讨论会。在这次专题讨论会上，审议了气候变化对南亚粮食生产的潜在影响问题，并通过了“南亚区域农业气候减缓和应对框架”。

亚太经社会继续援助相关成员国促进次区域环境合作。亚太经社会秘书处继续向东北亚次区域环境合作方案提供支持。2008 年 12 月 17-19 日在东京举行了东北亚跨境空气污染问题国际会议、2009 年 4 月 9 日在莫斯科举行了第十四次东北亚次区域环境合作方案高级官员会议 — 这些会议通过确认对处理煤电厂跨境空气污染问题项目的支持，加强了优先重点领域内的次区域行动的级别和规模。同一次高级官员会议还批准了一些关于在跨境地区保护自然、预防沙尘暴、以及在东北亚启动生态效率伙伴关系领域的新项目。

亚太经社会支持就气候变化问题开展区域和次区域对话，尤其是努力推动各方就气候变化减缓的有效对策和行动的区域视角交流意见。所采取的具体行动包括：(a) 为东南亚国家间和东北亚国家间举行的次区域对话提供技术和后勤支持；(b) 与日本合作，开发亚太气候与发展网关 — 这是一个关于减缓和适应气候变化综合政策选项和关于各项国际商定发展目标的知识管理工具。

| | |
|-------------|--|
| | |
| <i>经验教训</i> | <p>据观察，在开展预期成果(b)项下的活动时，其中环境、经济和社会问题之间的相互关联正在变得日益薄弱，因此在超越环境机构/部门的主管官员权限范围之外采取一种更加全面的政策干预措施的必要性更加明显。为此，把预期成果(a)和预期成果(b)项下的活动融为一体的理由也就更加充分。</p> <p>2008年提高空气质量问题讲习班的情况表明，空气质量和气候变化问题是相互关联的，应用共生效益的做法具有相当大的机会。然而，各利益攸关方目前刚刚开始认识到加强关于共生效益做法的政策倡导和提高认识努力的重要性和必要性。这是一个新出现的领域，必须在此方面加强区域和次区域协作，而亚太经社会正可在其中可发挥独特的作用。</p> |

C. 预期成果(c)

| | |
|-----------|---|
| <i>成果</i> | <p>亚太经社会已把相关决策者和规划者为促进能源保障、提高能源效率和支持能源行业开发的次区域和区域合作而采取的5种措施记录在案。这些措施旨在国家、次区域和区域三级推动加强国家能力，使有关国家能够更好地查明有利于更高效、更清洁地生产、管理和使用能源资源的有效政策和方案。</p> <p>1. 关于为亚洲及太平洋区域能源保障和可持续发展促进可再生能源问题的经社会第64/3号决议十分重要，其中记录了各成员国努力解决这一问题和采取行动来提供解决办法、以便在本区域更大范围推广可再生技术的决心。</p> <p>2. 于2008年9月在北京举行了一次生物燃料政策问题对话，与会者决心制订使生物燃料在生态上更加可以接受并确保将其纳入能源规划的政策。关于未来的生物燃料发展问题，与会者强调了根据亚洲国家的具体国情制订标准和准则的重要性。与会者表示他们希望在区域一级就政策制订的想法、信息和数据加强交流。</p> <p>3. 于2008年在曼谷举行的一次东南亚国家参加的协商会议上，专家们探讨了2012年后的气候变化框架，重点探讨了通过市场机制使经济发展和温室效应达成平衡的问题，对此东南亚国家和其他区域的成员国表示大力支持。关于进一步开展协商和举行讲习班的请求，目前正在考虑之中。</p> <p>4. 联合国中亚经济体特别方案的活动成果是：有关各方商定制订关于以下领域的3个项目的建议：(a) 促进本区域可持</p> |
|-----------|---|

| | |
|---------------------|---|
| | <p>续建筑设计；(b) 推动本区域各国设立能源效率中心；(c) 推动制订关于能源效率的次区域概念。</p> <p>5. 通过亚洲低碳经济论坛，亚太经社会秘书处与区域内外的各利益攸关方开展了讨论，探讨将低碳发展道路概念化的问题，以便将碳密集的模式转变为低排放的模式。与会者承诺在制订其国家战略时把低碳做法列为其优先重点工作。</p> |
| <p><i>活动/行动</i></p> | <p>在经社会第六十四届年会期间，亚太经社会对能源保障和可持续发展问题的进行了深入研究，提高了有关各方对能源保障问题的认识水平。在这届年会期间举行的一次部长级圆桌会议上，有关高级发言者/专题小组研究人员开展了互动讨论，重点探讨本区域面临的一些能源挑战问题。</p> <p>亚太经社会组织了一次关于生物燃料问题的政策对话，并与来自一些某些成员国的、在生物燃料生产和利用方面拥有丰富经验的决策者和专家进行了互动。其目的是进一步加强有关各方对生物燃料生产所带来的效益及其面临的挑战的认识，并明确能够确保其可持续发展的技术和政策措施。</p> <p>关于区域合作，亚太经社会在中亚和东北亚举行了多次论坛，继续探讨能源问题。联合国中亚经济体特别方案继续执行水与能源资源工作组项目，并举行了一次关于能源效率机会的讲习班。为了落实这次讲习班的建议，亚太经社会把塔吉克斯坦和蒙古作为伙伴纳入了一个标题为“亚洲和拉丁美洲生态高效和可持续的城市基础设施发展”的项目，其重点是共建筑的能源效率领域。此外，亚太经社会目前正在寻求资金，用以开展一些为中亚制订能源效率概念的活动。</p> <p>原订于 2008 年 12 月在大韩民国釜山举行的第四届东北亚能源合作高级官员委员会会议现改为了于 2009 年 2 月 19 日和 20 日举行。在东北亚能源合作政府间协作机制框架下，能源规划与政策问题工作组于 2009 年 6 月 3 日和 4 日在曼谷举行了第七次会议。工作组会议的目的是审查一个关于东北亚能源生产潜力和发展计划的联合研究的初步调研结果。预计这份为期两年的研究报告将重点突出东北亚国家可能执行的一些能源合作项目。工作组还讨论了落实协作机制的五年战略的制订工作、以及第五次高级官员委员会会议和第二次东北亚政府企业能源合作对话的筹备工作。这一对话将为政府官员和企业代表提供一个平台，借以探讨最近的一些次区域能源问题，并为东北亚能源合作机制的执行提供宝贵的投入。</p> <p>亚太经社会援助相关太平洋岛国改善了其能源保障和能源供应情况。亚太经社会出席了一次关于太平洋岛国集体购买石油产品的政策对话，并提供了政策和技术咨询意见。亚太经</p> |

| | |
|--------------------|--|
| | <p>社会正与几个太平洋岛国合作制订一个项目，其目的是通过南南合作加强其促进可再生能源和能源效率的国家能力。</p> <p>亚太经社会在向相关成员国提供能源效率技术合作的援助方面，取得了进展。目前一个正在执行之中的项目对中亚、南亚和东南亚一些国家的体制能力和政策进行了评估，并设法出台旨在改进其立法和标准制订的措施。</p> |
| <p><i>经验教训</i></p> | <p>在就采取低碳的发展道路向成员国提供有效的指导意见方面，仍然有许多改进余地。总体上说，各国的重点还是放在化石燃料的发展上，它们需要拥有更多的关于增加可再生能源比例的有效政策和关于能源组合中清洁能源的解决方法方面的知识。扩大受众的最佳办法不是单打独斗地工作，而是与许多伙伴和次区域的组织开展合作，以便产生乘数效应。亚太经社会需要更聪明地开展工作，在区域内外建立长久的伙伴关系，以便建立信任，并制订双赢战略。</p> <p>亚太经社会认识到，与接受官方发展援助的情况相比，通过有关机构和研究所筹集资源，手续不那么烦琐，而且速度更快。亚太经社会如能编写一份简短的项目概念说明，并在访问和网络联系场合与潜在捐助方就此进行交流，同时亦要求有关方面提出相关建议，则将不失为一项良好的策略。</p> |

D. 预期成果(d)

| | |
|------------------|--|
| <p><i>成果</i></p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 基于社区灾害风险管理工作：为把基于社区的灾害风险管理纳入社会经济发展，东南亚相关国家采取了 6 种政策措施。这是在欧洲共同体人道主义办事处的资助下亚太经社会与亚洲备灾中心开展合作的结果。 2. 关于减少灾害风险的经社会决议：在经社会第六十四届会议上，经社会通过了关于“为实施《2005 - 2015 年兵庫行动框架》区域合作：在亚洲及太平洋建设国家和社区的抗灾能力”的第 64/2 号决议。随后亚太经社会与国际减灾战略机构间秘书处和马来西亚政府合作，于 2008 年 12 月在吉隆坡举行了第三次亚洲减少灾害风险部长级会议，会上通过了一项减少灾害风险问题的行动纲领。 3. 生态高效的基础设施：大韩民国正在为亚太经社会的一个项目提供资金，该项目的名称为：“在亚洲及太平洋区域发展生态高效的水基础设施，促进社会经济发展”。此外，还在一个称作“在亚洲和拉丁美洲开发生态高效和可持续的城市基础设施”的发展账户项目内纳入了关于在城市地区开发高 |
|------------------|--|

| | |
|---------------------|--|
| | <p>效的水基础设施的内容。在这些项目下，预计将在 2009 年和 2010 年开展 10 项个案研究，随后将会提出 10 项具体的政策措施。</p> <p>4. 亚洲及太平洋水问题部长理事会：亚太经社会关于设立一个水问题部长理事会的倡议得到了其主要伙伴(即日本水论坛和亚洲开发银行)的支持。这些伙伴与亚太经社会一起，于 2006 年 3 月在墨西哥城设立了亚洲水论坛。在 2009 年 3 月在伊斯坦布尔举行的第五次世界水论坛水问题区域部长级会议上，几位部长对这一倡议表示支持。下一步是查明区域合作的政策选项，并着手在亚太区域落实这一倡议。</p> <p>5. 监测水资源管理的投资和水资源管理的成果：作为执行《约翰内斯堡执行计划》建议的一部分，与执行综合水资源管理有关的政策措施预计将在第二次亚洲及太平洋水峰会区域筹备会议上进行讨论。本区域对此感兴趣的国家随后可采取这些政策措施。这些活动正由亚太经社会组织开展，其组织这些活动时的身份是“主要成果领域 4：监测水资源管理的投资和成果”的小组主管机构，而这一领域是在第一次亚太水峰会上查明的重点领域。至少在 3 个发展中国家开展的试点研究将帮助这些国家制订相关政策措施以便予以落实。</p> <p>6. 应对气候变化：在亚太经社会的援助下，预计台风委员会成员国将启动一些提高其备灾能力的举措，以便减缓气候变化对其水资源的影响以及对其社会经济发展的相关影响。</p> |
| <p><i>活动/行动</i></p> | <p>亚太区域水安全的主要威胁来自其迅猛的、环境上不可持续的经济增长模式。亚太经社会一直在运用其区域召集能力和跨界授权努力制订一个水安全框架。这一框架将成为相关研究人员和决策者的分析和实用工具。通过推动主要工具和概念，例如水不安全指数等，以及通过查明各类水不安全的热点领域，亚太经社会正在将自己定位为区域知识中心和研究工作的领导者。</p> <p>作为亚太水论坛的始创者和积极成员，亚太经社会是“主要成果领域 4：监测投资和成果”的小组主管机构，负责为计划于 2011 年举行的第二次亚太水峰会开展筹备工作。为了进一步促进就水与环境投资这一重要问题开展区域合作和对话，亚太经社会已经与粮农组织、世界卫生组织、联合国儿童基金会和世界银行建立了密切的伙伴关系。亚太经社会和粮农组织一直在努力学习借鉴其他区域(例如非洲和拉丁美洲)在灌溉投资和改善数据收集与分析领域的经验教训。</p> <p>自从 2007 年 12 月举行了第一次亚太水峰会会议以来，亚太经社会推动了必要的前进势头，并建立了伙伴关系，以便带领</p> |

有关各方设立亚洲及太平洋水问题部长理事会。利用第五次世界水论坛提供的特别的网络联系和召集会议的机会，亚太经社会与亚太论坛秘书处和亚行合作，举行了水安全倡议区域部长会议，以此作为世界水论坛的区域论坛之一。各位与会者，包括来自亚太经社会区域的相关部长们、来自主要相关国际组织的高级官员和专家、以及来自“水与环境卫生问题 8 国家专家组”的一名代表，确认了对这一倡议的支持。这次会议呼吁将水安全问题纳入国家发展议程的主要内容，并确认需要增加投资，加强区域合作，以便应对水安全的挑战。亚太经社会正在计划安排于 2009 年 11 月 11- 13 日举行一次专家组会议，以便进一步制订水安全问题部长理事会的概念，并探讨其可能的结构和权限，以便从各政府和其他利益攸关方寻求支持。

亚太经社会还组织了各种活动，以执行国际环境卫生年的各种活动。2008 年 3 月，亚太经社会组织了一次圆桌讲习班，探讨在庆祝世界水日的同时开展庆祝国际环境卫生年活动问题。在 2008 年底，亚太经社会开展了一项调查，以便收集关于亚太经社会成员国改进环境卫生良好做法的信息，并重点突出这些良好做法。这一调查的结果被汇编成一份报告，并在 2008 年 11 月 4-6 日在中国澳门举行的一次区域讲习班上作了介绍。来自亚洲各相关政府的总共 20 名代表出席了这一讲习班，这一讲习班就实现关于环境卫生的千年发展目标需要的重大机构变革，如下放环境卫生资金的使用权及增强社区的权力，达成了共识。其成果成为对 2008 年秘书长关于国际环境卫生年的报告(A/64/169)的投入。

联合国于 2009 年 3 月 25 日在曼谷举行了 2009 年世界水日的庆祝活动，其专题是：“分享水资源：共享机会”。在组织 2009 年世界水日庆祝活动时，亚太经社会得到了泰国自然资源与环境部、相关联合国机构和国际组织，包括斯德哥尔摩环境研究所和亚洲理工学院等的帮助。专家小组委员会讨论的专题是“能源危机、粮食危机、金融危机与跨界河流的气候变化：机遇与挑战”。

为了促进生态高效的水基础设施的开发，亚太经社会于 2008 年 11 月 10- 12 日在首尔举行了第一次亚洲及太平洋生态高效水基础设施开发问题区域讲习班。随后，亚太经社会一直在协助不丹、中国、印度尼西亚、马来西亚、蒙古、尼泊尔、菲律宾和越南制订这一领域的战略和准则。目前相关发展中成员国正在启动三个关于生态高效水基础设施开发的试点项目。为了保持这次讲习班产生的进展势头和各方的兴趣，2009 年 8 月，与韩国水论坛、韩国建筑技术研究所、大韩民国仁川市、以及韩国国际协力事业团合作，在世界城市水论坛举行的同时，举行了第二次区域讲习班。来自 16 个国家和 3 个国际组织的直接参与这一项目的约 40 名参与者、以及来自世

界城市水论坛的约 20 名参与者出席了第二次讲习班。此外，亚太经社会还召开了一次生态高效城市水基础设施开发问题特别会议，以此作为论坛关于可随时随地获信息的智能之城和水信息学的专题讨论会的一部分，约 20 名参与者出席了该次特别会议。

亚太经社会和经济和社会事务部举行了一次关于提高农业生产能力、水利用效率和改善农村生机问题的全球能力建设讲习班。亚太经社会提供了技术专门知识，并为各场次具体会议的召开提供了便利。这次会议与可持续发展委员会第十七届会议主席团第二次会议衔接举行。会上指出了处理有效和可持续的土地和水管理问题的前进之路。

亚太经社会继续援助台风委员会升级改进并执行其 2007-2011 年战略计划。亚太经社会协助于 2008 年 9 月在北京举行了一次关于台风委员会地区应对气候变化问题区域讲习班转动，以便制订纳入 2009 年年度行动计划的优先工作领域。同样，亚太经社会与世界气象组织合作，协助热带气旋风暴小组于 2008 年 5 月组织了其第三十五届会议，以便审议所取得的进展，并为 2009 年的工作计划做好准备。

亚太经社会还继续援助斯里兰卡政府，以便为其 3 个选定的社区制订一个试点的基于社区的多重灾害预警系统，以此作为一个标题为“通过建立伙伴关系，建设社区抵御自然灾害的能力：在区域一级交流经验和专门知识”的部门间项目的一部分。作为这一项目的最后一次联合活动，于 2008 年 4 月 21- 23 日在曼谷举行了“通过建立伙伴关系，交流关于建设社区抵御自然灾害能力的经验和专门知识问题最后区域讲习班”，来自受到 2004 年海啸影响的 9 个成员国的约 40 名专家和出席了会议。在 2008 年 12 月 2- 4 日在吉隆坡举行的第三次减少灾害风险问题亚太部长级会议上，亚太经社会召集了一次技术会议，并举行了一次高级圆桌会议，探讨减少灾害风险筹资问题。出席技术会议的与会者交流了国家和区域经验，而圆桌会议的与会者探讨了在区域、国家和地方级别加大对减少灾害风险投资规模的政策备选办法。亚太经社会出席这一部长级会议标志着其对界定关于减少灾害风险的区域政策辩论所做的贡献。

亚太经社会还加强了其与各相关国际和联合国机构的伙伴关系，这些机构包括 Cap- Net (联合国开发计划署综合水资源管理能力建设网络)、全球水事伙伴关系、亚行和相关次区域组织，其目的是为了加强水资源管理能力建设的影响。在此方面，亚太经社会共同组织了以下能力建设讲习班：

1. 建立伙伴关系、以便在亚洲及太平洋处理与水相关的气候变化适应议题区域讲习班，地点：马来西亚万宜，会议日

| | |
|-------------|---|
| | <p>期 2008 年 12 月 1-5 日；由马来西亚国家水利研究所和亚行共同组织；</p> <p>2. 制订水与气候变化适应准则讲习班，于 2009 年 5 月 26 - 28 日在马来西亚布特拉加亚举行；由马来西亚国家水利研究所和亚行共同组织；</p> <p>3. 东南亚水文数据管理和建模问题讲习班，于 2009 年 6 月 21-24 日在吉隆坡举行；由哥伦比亚大学圣地亚哥分校和马来西亚大学(系参与环太平洋大学协会世界研究所气候变化减缓和适应战略研究方案的大学)、马来西亚水利研究所、AguaJaring（东南亚综合水资源管理能力建设区域网络）和 Cap-Net 共同组织；</p> <p>4. 为河流流域组织举行的在河流流域有效执行综合水资源管理问题教员培训班，2009 年 7 月 27- 31 日在曼谷举行；由泰国政府水资源司、AguaJaring 和 Cap-Net 共同组织。</p> |
| <i>经验教训</i> | <p>与亚太经社会发展中国家最近开展的工作情况表明，需要将重点放在确保水安全的新概念上。这一新概念与生态高效的水基础设施开发、有效的水资源管理和体制改革以实现关于水和环境卫生的千年发展目标的各项现行工作密切相关。水安全这一新出现的概念需要进一步予以发展和改进，以适应亚太经社会成员国的需求。由于相关成员国在监测公共和私营水和环境卫生投资方面的能力有限，因此妨碍了汇总成果和开展比较分析及提出相关政策建议的努力。</p> |

二、2010-2011 年工作方案要点

5. 根据 2010-2011 年时期战略框架²，次级方案 4 “环境与发展” 的目标、预期成果和成效指标如下。

本组织的目标：提高促进亚太经社会地区经济增长、以及能源和水资源有效管理的环境可持续能力，以实现各项国际商定发展目标，特别是千年发展目标

² 见《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 6 号》(A/63/6/Rev.1)，第 282-283 段。

| 秘书处预期成果 | 绩效指标 |
|---|--|
| (a) 亚太经社会各成员国就有关环境上可持续经济增长方面的更多议题达成的共识得到加强 | (a) 表明亚太经社会成员国就有关环境上可持续经济增长的更多议题达成协议的成果文件数目 |
| (b) 亚太经社会区域的规划、金融和其他相关部门决策者和利益攸关者加深认识和了解促进环境上可持续的经济增长的有效政策和方案选择 | (b) 亚太经社会活动参与者中表示他们更深入地认识和了解有效政策和方案选择的百分比 |
| (c) 加强亚太经社会成员国的能力，以期制定政策和方案，包括具有贫穷和性别层面的那些政策和方案，以促进环境上可持续的经济增长 | (c) 亚太经社会活动参与者中表示他们制定政策和方案包括具有贫穷和性别层面的那些政策和方案的能力有所提高的百分比 |
| (d) 亚太经社会成员国制定管理和使用能源和水资源方面的有效政策和战略的国家能力得到加强 | (d) 表示自己在管理和使用能源和水资源方面的能力水平有所提高的亚太经社会活动参与者的百分比增加程度 |

6. 以下所述根据经社会会议核准的 2010- 2011 年两年期工作方案草案(E/ESCAP/65/18 和 Add.1),³ 计划于 2010- 2011 年时期内开展的若干重点领域和优先重点活动。

7. 第六届环境与发展问题部长级会议将于 2010 年下半年在哈萨克斯坦举行。部长级会议是审查本区域在实现可持续发展方面面临的各项挑战和制订区域行动计划的一个主要的区域论坛，而制订的区域行动计划包括：《2001- 2005 年区域行动方案》和《2006-2010 年区域执行计划》，再加上分别在第四次和第五次环境与发展问题部长级会议上通过的一些补充倡议，即《清洁环境北九州倡议》和《绿色增长首尔倡议网络》。第六届环境与发展问题部长级会议的讨论和主要内容预计将推进在第五届环境与发展问题部长级会议上取得的以下里程碑式的成功：将环境上可持续的经济增长，亦即绿色增长，作为亚洲及太平洋区域实行可持续发展的重大战略，以及结合关于可持续发展的最新全球、区域和次区域倡议和会议的主要成果，加强绿色增长做法。

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 19 号》(E/2009/39-E/ESCAP/65/32)，第 180 段。

8. 在第六届环境与发展问题部长级会议上,各位部长将共同探讨绿色增长与应对在深度和广度上不断恶化的发展挑战的区域对策之间的联系。其中相关的内容包括:实行各项千年发展目标,克服多重(燃料、粮食和金融)危机并适应预期将发生的气候变化的影响,为此,除其他外,亦把绿色增长战略纳入亚洲及太平洋区域的减贫和包容性社会和可持续性发展的工作之中。

9. 正如同2006年10月举行的驾驭全球化委员会提交的一份报告中所指出的那样(见E/ESCAP/CMG(4/II)/2,第23段),从1985年至2005年每5年发布一期的“亚洲和太平洋环境状况”可能需要予以更名,以便反映其侧重点的巨大转变:转向监测经济增长模式的环境可持续性的趋势。计划由亚太经社会、环境署和亚行共同编写的这一新的出版物将在第六届环境与发展问题部长级会议上讨论。这一出版物的筹备进程正在展开,为此已邀请了有关决策者和主要的区域机构参与。这一报告的主要专题将包括把绿色增长政策干预措施与可持续资源使用、环境可持续性和本区域的社会经济抵御危机的能力、以及这些干预措施的影响联系起来。这些绿色增长干预措施是建立在专家的分析意见之上的,专家的这些分析表明,通过绿色增长实现可提高资源效率,从而有效地加强亚太区域应对社会经济和环境危机的抵御能力。

10. 如何推动向低碳发展道路的转移,将是发展中国家同时应对发展和气候变化挑战的一项有机战略的主要内容。亚太区域面临着两个巨大和相互交织的挑战:减少贫困和应对气候变化。应对一种危机的努力若以失败而告终,则将会影响为应对另一种危机而做出的努力。发展迟滞将会加剧发展中国家在气候变化面前的社会经济脆弱性,并使赤贫继续存在的情况更加恶化。在能源方面,低碳的概念是与可持续能源保障的框架相符的,其核心理念是,为了降低二氧化碳的排放量,必须减少对化石燃料的严重依赖。研究表明,考虑到发展中国家的穷人和被边缘化的人是受气候变化影响最严重的受害者,采取自愿的减缓行动据认为是发展中国家将其适应的必要性降至最低的最具有成本效益的应对措施之一。至关重要,必须要采取循序渐进的政策来促使可再生能源成为一种替代能源来源,以支持能源高效的技术,并增加获取能源服务的渠道,以便促进平衡的社会经济和包容性发展。因此,亚太经社会将通过推动相关政策对话和具体行动,支持发展中成员国促进低碳发展。

11. 根据通过改善提供服务的渠道、或通过绿色增长实现环境可持续性的思路,亚太经社会将制定有利于促进政策倡导和对话的技术合作项目。在亚太经社会以前取得的成就、2010-2011年工作方案以及现有的授权的基础上,秘书处正在努力制订一些组合项目,以便通过下面一些领域的措施加强本区域的能源保障:(a) 促进低碳发展道路;(b) 扩大能源服务供应渠道;(c) 提高城市的能源效率;(d) 促进次区域的能源合作,包括南南合作,以便促进可再生能源技术和提高能源效率。

12. 为了促进低碳发展,秘书处将与欧洲经济委员会合作,在亚洲复制和推广成功的“21世纪能源效率”项目。秘书处将编写一个概念说明,以便从全球环境基金第五档专项基金寻求资金。这一努力将在目前的与能源效率能力建设与合作有关的项目的基础上向前推进。作为2009年6月在北京举行的低碳发展政策对话和论坛的后续跟进行动,秘书处也将制订一项关于提高城市促进能源效率的能力的建议。

13. 为了扩大获取能源服务的渠道,秘书处正在制订一个于2010-2011年执行的项目。该项目是在一个业已得到成功执行的、通过公私营伙伴关系开展的有利于穷人的可再生能源资源项目基础之上制订的。其目的是在本区域更多国家复制和仿效这一项目,并推动有利于这些复制和仿效工作的政策对话和体制机制。

14. 关于促进区域和次区域能源合作问题,秘书处将继续就建立泛亚能源体系问题组织安排讨论会和讲习班。秘书处也将根据在参与成员国的支持下尤其是在大韩民国和俄罗斯联邦的支持下于2009年9月在乌兰巴托举行的高级官员委员会会议上所通过的五年战略,继续支持“东北亚能源合作政府间协作机制”的落实工作。

15. 推动各政府加强有意义的水安全区域合作,将是亚太经社会两年期内为之努力的一个主要目标。这些努力是为了加强在实现水安全方面的区域合作,其重点是有特殊需求的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。亚太经社会还将继续推动设立亚洲及太平洋水安全问题部长理事会、以及一些潜在的相关举措,例如关于在区域和次区域级别决策和制订决定的亚太水投资机制。加强区域合作应该依靠更加平衡的多部门做法、信息交流和合作。亚太经社会将继续支持各相关区域论坛,例如第四次东南亚水论坛和第二次亚太水峰会等。

16. 绿色增长中的与水相关的层面的内容继续成为包容性可持续发展道路的核心内容。促进生态高效水基础设施开发的计划将变为现实,以便执行实现各项千年发展目标所需要的、以及《桥本行动计划》(A/C.2/61/4,附件)和联合国大会关于2008年国际环境卫生年的第61/192号决议中所规定的具体政策建议和战略干预措施。亚太经社会将使其重点更加突出,集中精力重点促进生态城市发展的方案做法,并向农村地区提供城市等同城市的服务。亚太经社会也将努力加强综合水资源管理方面的能力建设活动。

17. 关于气候变化和水安全的全球议程将继续成为亚太经社会下一个两年期的方案优先重点。亚太经社会希望更好地把关于水资源的区域视角纳入相关全球倡议和联合国的研究工作之中。亚太经社会亦将努力加强与各相关联合国机构和成员国的区域合作,以便鼓励各方相互交流经验和信息。亚太经社会将成为探讨与水有关的新出现的问题的区域平台。

18. 亚太经社会将继续促进包容性和可持续的城市发展，并把特别重点放在可持续的基础设施和生态城市开发领域。关于亚洲和拉丁美洲促进生态高效和可持续的城市基础设施开发的发展帐户项目正在 2008-2011 年期间执行之中。预计该项目将把关于将生态效益准则纳入基础设施开发的区域知识和工具向前推进。预计该项目将向相关决策者提供关于在本区域进一步开发综合城市基础设施的有用的指导意见；该项目的产出将纳入在能源、水、废物管理和交通运输等领域计划开展的部门性工作的后续活动。亚太经社会将继续支持这一领域内开展的区域对话，包括提高空气质量讲习班系列和亚太环境上可持续的城市基础设施开发问题市长论坛。

19. 在比尔及梅林达·盖茨基金会的支持下，亚太经社会将与孟加拉国一个称作“关注废品”的非政府组织一起，执行一个多年期区域项目，其名称是“在二级城市和小城镇开展有利于穷人的可持续的固体废物管理”。亚太经社会结合当地情况，成功地在越南和斯里兰卡推广了“关注废品”组织的社区垃圾堆肥法；这一项目就是在亚太经社会先前开展的这一工作的基础上展开的。这一项目把原来的做法扩大为分散的综合资源回收中心，然后再行扩大其规模，以便覆盖整个城市。这一项目把废品作为一种资源加以利用，从而推动把包容性发展的绿色增长概念付诸行动。根据其设计，这些中心将产生利润，减少温室气体排放，把运输成本降至最低，改进废品收集服务，增加废品拣拾者的收入并提供更好的工作环境，并使有机物质返回土壤。根据设计，这些中心所产生的多重收入流将可涵盖运营成本，并将通过作为该项目一部分而设立的固体废物管理循环投资基金，在公开市场出售碳信用，从而回收初步投资费用。随着这一基金的资金增加，可以设立更多的此种中心，以期解决亚洲及太平洋相关城市的固体废物和环境卫生问题。

20. 亚太经社会将与一些相关区域网络，诸如地方人类住区管理部门区域网、世界城市和地方政府联合组织亚太理事会、亚洲及太平洋地方政府训练研究机构网络、以及亚洲住房权利联盟等，开展密切合作，继续加强亚洲及太平洋相关地方政府和其他利益攸关方处理城市环境可持续性和减贫问题的能力。将把培训方案、交流访问和咨询服务的工作重点放在促进城市和城镇的气候变化减缓和适应行动方面，探讨环境基础设施开发碳融资的可能性，并促进有关低收入住房的成功做法和原则方面的知识转让。在此方面，一个主要的工具是由亚太经社会和联合国人居署编写的“为城市穷人提供住房的七条快捷指南”，其中阐述了关于城市化、低收入住房、土地、社区组织和其他相关主题的概念、经验教训和最佳做法。

.