



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十九届会议

2013 年 4 月 25 日-5 月 1 日，曼谷

临时议程项目 4(c) *

管理事项：亚太经社会的技术合作
活动及各方宣布捐款意向

亚太经社会技术合作活动和预算外捐款概况

秘书处的说明

内容提要

本文件概述了 2012 年间秘书处的技术合作工作。文件中介绍了本区域为应对现有的以及新出现的各种发展挑战而开展技术合作的趋势，特别是日益重视南南合作和能力建设。文件还概述了 2012 年间为开展技术合作工作而向秘书处提供的财政捐款情况、2012 年技术合作完成情况、以及秘书处为加强其技术合作工作和加强同各合作伙伴和捐助方的关系而采取的步骤。

经社会不妨审议本文件，并就技术合作工作的发展、方向和优先重点向秘书处提供指导。

目 录

章 节

页 次

一、2012 年亚太经社会技术合作方案的趋势和发展动态.....	2
A. 导言.....	2
B. 加强同其他联合国机构的协调.....	3
C. 调集资源和建立伙伴关系.....	4
二、2012 年亚太经社会的技术合作方案的实施情况.....	5

* E/ESCAP/69/L.1。

A. 对 2012 年亚太经社会的技术合作方案的捐款.....	5
B. 2012 年评价工作的要点	8
三、结论.....	9
表	
1. 按来源分列的 2012 年财政捐款概况.....	6
2. 2012 年亚太经社会各次级方案的预算外捐款分配情况.....	7
图	
2000-2013 年亚太经社会支出的演变情况.....	8
附件	
一、2012 年双边捐助方以现金提供的预算外资源.....	11
二、2012 年联合国系统及其他组织提供的技术合作资源.....	12
三、2012 年预算外实物援助(无偿借调).....	13

一、2012 年亚太经社会技术合作方案的趋势和发展动态

A. 导言

1. 在过去十年里，在发展合作的领域发生了明显的变化。这些变化包括：(a) 出现了越来越多的中等收入国家，其中许多本身就成为发展资源的提供者；(b) “新区域主义”的成长壮大，因为各国对于区域和国家的挑战越来越多的考虑采取区域解决办法；(c) 转向更加突出与所有利益攸关方的包容性的伙伴关系。
2. 更多的强调南南合作突出了亚太经社会在本区域发展合作中的关键作用。亚太经社会作为促进亚洲及太平洋各政府和其他利益攸关方之间合作的最全面的多边平台，认为南南合作是其作用的核心组成部分，而能力发展则是其技术合作工作的首要重点。
3. 联合国发展系统与所有相关合作伙伴包括在区域层面合作开展工作的重要性最近在联大上得到重申。在最近举行的每 4 年一次的对联合国系统发展业务活动的全面政策审查的过程中，大会确认“……联合国发展系统提高能力，在国家、区域和全球各级与广大利益攸关方，包括国际金融机构、民间社会、私营部门和基金会，注重成果的创新型伙伴关系的重要性”，并鼓励“联合国发展系统加强与这些利益攸关方的合作”。¹

¹ 见大会第 67/226 号决议，第一章，第 20 段。

4. 在改进联合国发展系统在区域层面的运作方面，大会同时鼓励“驻地协调员和联合国国家工作队更多的利用联合国区域委员会内现有的规范性支助工作和政策专长，请区域委员会进一步发展分析能力，应方案国的请求支持国家一级的发展举措……”。²

5. 秘书处在 2012 年的能力建设工作中继续在 2011-2013 年的一系列高级别总体能力建设项目的文件指导下进行。这些文件中都强调了要通过加强基于成果的管理取得成果，其中包括通过更有力的强调监测和评价，以确保秘书处对于其成员国和捐助方的问责以及推动学习和业绩的不断改进。这些文件中还强调了与其他利益攸关方结成伙伴关系，加强秘书处内各业务司之间的协助，并为每个项目查明所有的资金来源以推动查明要解决的差距。秘书处已开始检查这一做法的经验教训，以便在 2013 年以后在不断演变的发展合作区域作法中不断改进其能力建设工作中的对于成果、业绩、问责和学习的重点。

B. 加强同其他联合国机构的协调

6. 在全系统一致性和区域一级联合国“一体行动”的框架内加强同联合国系统其他机构的伙伴关系和协调，对于确保有效地开展亚太经社会能力建设至关重要。加强此种伙伴关系的一个重要工具是亚太经社会召集的区域协调机制。

7. 2012 年区域协调机制的许多工作都把重点放在强调亚太区域关于联合国 2015 年之后的发展议程的观点，包括通过筹备以及随后的实施联合国可持续发展问题会议(里约+20)的各项决定。2012 年 12 月 19 日的第十八次区域协调机制年会和 2012 年 2 月 9 日和 2012 年 8 月 2 日的特别会议都是主要专门讨论这一议题的。这一工作导致，除其他外，的结果是：(a) 区域协调机制成员之间达成一致意见，与联合国发展集团亚太分支协助为本区域制订发展合作战略框架；(b) 来自本区域各地的许多政策制订者和利益攸关方通过从 2012 年至 2013 年初举行的一系列次区域讲习班阐明了观点并作为对于由亚太经社会、亚洲开发银行(亚行)和联合国开发计划署联合编写的 2012-2013 亚太千年发展目标报告的投入；(c) 提高了区域协调机制在知识分享中的作用，包括通过区域协调机制网站³来这么做，该网站已成为有关所有联合国实体在本区域开展的工作的事件和资源的信息数据库，所开展的工作涉及与“里约+20”和 2015 年之后的发展议程相关的各种进程。

8. 区域协调机制通过其专题工作小组促进改善关于具体业务和方案问题的区域合作。7 个这样的小组在 2012 年的工作要点包括：(a) 就在性别平等和妇女增权专题工作组下改进性别统计机构间战略达成一

² 同上，第四章，第 150 段。

³ 见 www.rcm-asiapacific-un.org。

致意见；(b) 为“里约+20”出版一份机构间出版物；⁴ (c) 为改进农业和农村统计全球战略制定了区域执行计划；(d) 实施了秘书长的妇女和儿童健康联合行动计划；(e) 编写了国际迁徙国际问题形势报告；⁵ (f) 在区域层面继续落实秘书长的团结起来结束对妇女的暴力宣传运动，其中包括为消除暴力侵害妇女国际日开展亚太区域纪念活动。

9. 除了在区域层面推动政策协商一致、协调和信息分享之外，区域协调机制的另一个目的是促进联合国系统在全球和国家层面连贯一致和有效的开展工作。在促进全球政策一致性方面，区域协调机制举办了以下特别会议：与联合国环境规划署副执行主任 Amina Mohamed 女士一起，2012 年 1 月 23 日；与人道主义事务协调厅紧急救援协调员 Valerie Amos 女士一起，2012 年 3 月 23 日；与联合国人口基金执行主任 Babatunde Osotimehin 先生一起，2012 年 5 月 16 日；与国际移民组织总干事 William Lacy Swing 先生一起，2012 年 6 月 6 日；与联合国毒品与犯罪问题办事处执行主任和联合国维也纳办事处总干事 Yury Fedotov 先生一起，2012 年 11 月 28 日；与联合国性别平等实体执行主任 Michelle Bachelet 女士一起，2012 年 12 月 6 日；与国际劳工组织(劳工组织)总干事 Guy Ryder 先生一起，2012 月 14 日。

10. 秘书处参与联合国发展集团亚太分支(UNDGA-P)的工作重点是联合国在国家层面的协调，这为加强联合国对口单位的合作提供了又一个重要的手段。作为区域协调机制的一个专题工作组和联合国发展集团亚太工作组而设立的亚太机构间青年问题工作小组，是加强联合国系统区域和国家层面之间的协同增效作用的一种进一步的努力。

11. 为与 25 个联合国实体和其他组织的合作提供了框架的相关谅解备忘录为亚太经社会的能力建设伙伴关系提供了进一步的支撑。2012 年 7 月与亚行以及 2012 年 11 月与劳工组织举行了正式的年度磋商。在这两个磋商过程中都审查了在 2012 年所取得的成绩和将合作置于优先地位。与亚行的主要合作领域是：帮助各国实现千年发展目标；水；环境；气候变化；统计；社会保护；以及区域互联互通。与国际劳工组织在以下领域开展了协作：社会保护、统计、宏观经济和劳工市场政策、绿色经济和绿色工作，以及青年就业和创业。

C. 调集资源和建立伙伴关系

12. 秘书处通过方案规划和伙伴关系司在 2012 年期间启动了一系列措施和行动与发展伙伴和捐助者建立联系。其中包括：(a) 于 2012 年

⁴ 绿色增长，资源和抵御能力：亚洲及太平洋环境可持续性(ST/ESCAP/2600)。可检索 www.unescap.org/esd/environment/flagpubs/ggrap/documents/Full-Report.pdf。

⁵ 南亚和西南亚国际迁徙形势报告(ST/ESCAP/2622)。可检索 www.unescap.org/sdd/publications/SituationReport/SDD-Sit-Rep-book.pdf。

4 月扩大了与大韩民国年度磋商的范围，以纳入作为亚太经社会实施其技术合作方案的伙伴和捐助方的几个机构；⁶ (b) 与其他现有的和潜在的捐助方开展讨论，包括中国、德国、日本、荷兰、俄罗斯联邦、瑞典、欧洲联盟、比尔和梅琳达·盖茨基金会、希尔提基金会、微软公司和洛克菲勒基金会；(c) 在经社会第六十八届会议期间举办关于亚太经社会区域机构与发展伙伴之间加强伙伴关系和协作的会边活动。为加强目前的和潜在捐助方的接触和宣传亚太经社会在本区域的作用、优先事项和做法，计划于 2013 年开展更广泛的多家援助方磋商。

13. 为了给这些举措提供支撑，秘书处继续开发和改进各种工具以强化其对于合作伙伴和捐助方的知名度和接触，其中包括建立一个内部的捐助方简要介绍系统和亚太经社会网站，该网站于 2012 年推出了一个专门的“合作伙伴”网页。⁷ 此外，在经社会第六十八届会议之后，秘书处为工作人员举办了关于资金调集成功例子的讲习班；这一活动吸取了内部的经验、做法和教训。

14. 私营部门作为秘书处在促进和实施能力建设中的伙伴的重要性在上升。在这方面，亚太经社会在 2012 期间与比尔和梅琳达盖茨基金会、高盛集团公司、希尔提基金会和日本基金会缔结了协定。

15. 由于认识到私营部门的参与与日俱增，秘书处于 2012 年设立了私营部门伙伴关系和资源调集工作队，其简要任务是研究和制订关于与私营部门协作的次级战略作为对 2011 年通过的资源调集战略的补充。工作队的工作预计到 2013 年年中完成。

二、2012 年亚太经社会的技术合作方案的实施情况

A. 对 2012 年亚太经社会的技术合作方案的捐款

16. 本文件中所阐述的注重能力建设的技术合作的定义包括以下几方面：(a) 政策宣传和对话，其内容针对各种新出现的重大问题，包括落实各项全球和区域承诺；(b) 建立区域知识网络联系，旨在使亚太经社会成员和准成员能够交流和讨论各种良好做法和关于创新实践的信息及经验；(c) 培训、咨询服务和其他形式的技术援助，旨在加强亚太经社会成员和准成员的能力，使其能更好地制订和实施各主要发展领域的有效政策和方案。

⁶ 大韩民国的以下 13 个政府机构是亚太经社会执行技术合作方案的捐助者和合作伙伴：外交和贸易部、统一事物部、卫生和福利部、环境部、陆地路交通运输和海洋事务部、教育、科学和技术部、韩国国际合作署、韩国通信委员会、韩国海洋研究所、韩国能源经济研究所、韩国能源管理公司、韩国电力公司和韩国高速公路公司。

⁷ 见 www.unescap.org/partners。

17. 亚太经社会 2012 年技术合作工作的资金来源是联合国经常预算和预算外资源。经常预算包括技术合作经常方案：(第 23 款)和联合国发展账户(第 36 款)。预算外资源由各国政府、联合国系统各实体以及其他政府间组织、企业部门和非政府组织提供的自愿捐助组成。这类捐款以现金(信托基金)或实物援助方式提供，包括无偿借调专家以及提供东道国设施和设备。

18. 2012 年亚太经社会从联合国内外来源收到的技术合作现金捐款共计 17,853,908.93 美元，比 2011 年增加了 14.9%。亚太经社会成员国和非成员国提供的双边自愿现金捐款仍然是预算外资金的主要来源。以下表 1 载有以美元和以百分比显示的按来源分列的财政捐款概况。

19. 在 2012 年已收到资金总额中，捐助国的捐款为 8,891,340.90 美元，其中约 75.9%来自发展中国家成员国。从双边来源收到的预算外资源(信托基金资金)的具体细节见本文件附件一。最大的双边捐助款总额来自大韩民国。

20. 联合国通过包括第 23 款在内的各种来源以及其他联合国实体的资金共捐助了 6,344,343.64 美元，占 2012 年已收资金总额的 35.5%(见表 1)。

表 1

按来源分列的 2012 年财政捐款概况

来源	美元	百分比
(a) 捐助国(见附件一)	8 891 340.90	49.8
(b) 联合国系统		
1. 联合国技术合作经常方案(第 23 款)	3 075 100.00	17.2
2. 联合国发展账户(第 36 款)	2 454 000.00	13.7
3. 联合国开发计划署	153 047.98	0.9
4. 人口基金	417 928.52	2.3
5. 其他联合国机构和组织	244 267.14	1.4
(c) 其他组织(见附件二)	2 618 224.39	14.7
总计	17 853 908.93	100.0

21. 在 2012 年已收到的资金总额中，其他政府间组织、企业部门和非政府组织捐助了 2,618,224.39 美元。此类别下最大的三个捐助方分

别是比尔和梅琳达盖茨基金会、加拿大国际发展研究中心和韩国海事研究所。其他政府间组织、企业部门和非政府组织捐助的具体细节见本文件附件二。

22. 此外，亚太经社会成员国和一个非政府组织以无偿借调的方式提供了共计 88 个工作月的各学科专家服务，详情见附件三。

23. 2012 年间秘书处的技术合作交付额共计约 1630 万美元。在这些资金中，约有 1310 万美元是亚太经社会各业务司、办和其他机构在亚太经社会管理的印度洋和东南亚国家海啸、灾害和气候防灾备灾多方捐助者信托基金下执行的技术合作项目下交付的。约 630 万美元用于区域机构和次区域办事处的机构支助，包括其技术合作和能力建设工作。此外，还使用了来自联合国技术合作经常方案(第 23 款)的约 197 万美元和来自联合国账户(第 36 款)的约 120 万美元。

24. 以下表 2 显示 2012 年向亚太经社会八个次级方案分配的预算外资源情况。

表 2

2012 年亚太经社会各次级方案的预算外捐款分配情况

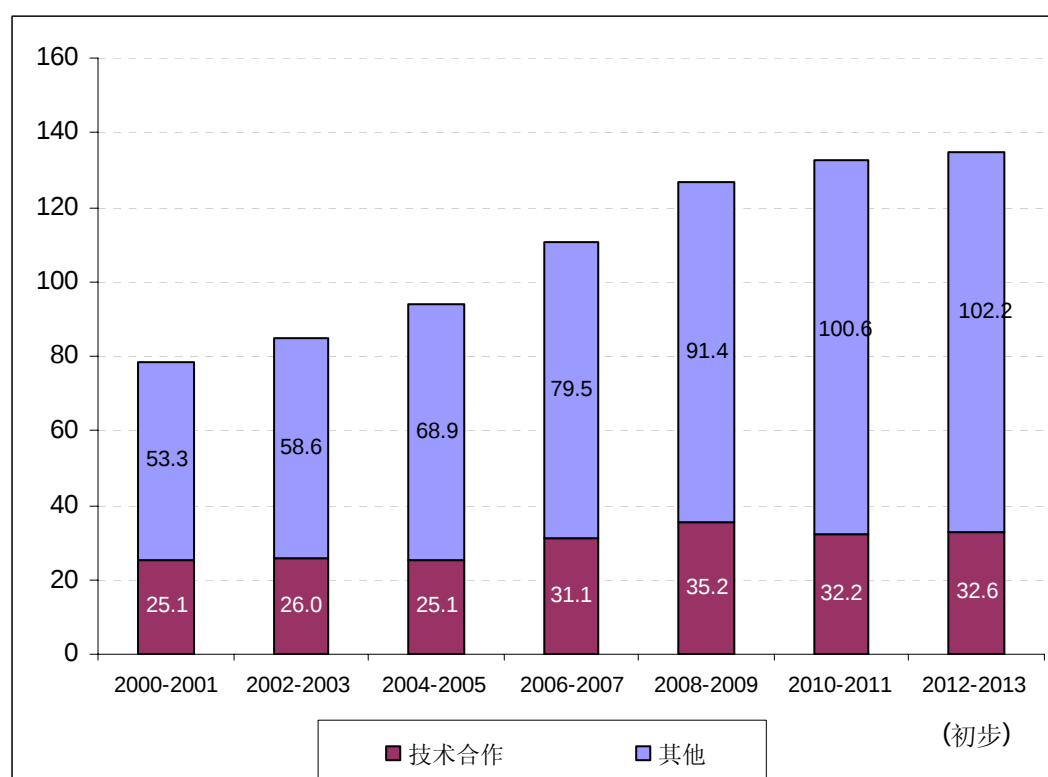
<i>亚太经社会各次级方案</i>	<i>百分比</i>
次级方案 1: 宏观经济政策和包容性发展	3.0
次级方案 2: 贸易和投资	14.0
次级方案 3: 交通运输	5.0
次级方案 4: 环境与发展	28.0
次级方案 5: 信息通信技术与减少灾害风险	26.0
次级方案 6: 社会发展	6.0
次级方案 7: 统计	15.0
次级方案 8: 次区域发展活动	3.0

25. 下图显示了过去 13 年中技术合作支出在亚太经社会总支出中所占比例的发展演变情况。

图

2000-2013 年亚太经社会支出的演变情况

(单位: 百万美元)



26. 如上所述, 能力建设仍然是秘书处 2012 年技术合作工作的主要驱动因素, 与亚太经社会加强政策共识工作及其在区域一级和次区域一级的规范性作用和分析作用密切联系。亚太经社会通过诸如进行分析研究、举办讲习班、提供咨询服务、汇编相关做法、以及建立旨在促进交流知识和良好做法的网络等方式, 继续为亚洲及太平洋区域的各成员国之间分享知识、信息和经验提供了一个及其重要的平台。以下各次级方案概述中的实例表明, 亚太经社会为协助成员国实施其重点项目而通过相关次级方案(包括区域机构和次区域办事处)开展的技术合作工作的多样性和所涉范围(E/ESCAP/69/3)。

B. 2012 年评价工作的要点

27. 在亚太经社会的范畴内, 评价工作是本组织的日常工作的一部分, 其目的是为了通过提高组织学习和加强对成员国的问责而改进技术合作工作的结果、重点和质量。虽然评价工作长期以来一直是秘书处工作的一个有机组成部分, 亚太经社会高级管理层于 2012 年设立了一个评价股作为方案规划和伙伴关系司下属的一个单独的组织实体, 以提高评价职能的重要性。该单位的核心职能是协调亚太经社会两年期评价计划的落实, 以及根据亚太经社会评价准则、联合国秘书处的条例和细则和联合国评价小组的准则和标准, 来监督评价工作的

进程和质量。评价股在确保评价的结论和建议被有效地用于促进问责和组织学习，以及使评价建议的后续行动得到落实方面发挥了至关重要的作用。

28. 在 2012 年，亚太经社会秘书处委托进行了两次评价和三次评价性审查，并继续协调来自已完成的评价所提出的建议的后续行动的落实。2012 年开展的评价工作的一项特别的结果是，通过秘书处制订和采用关于次区域办事处和实务司之间工作关系的框架，进一步整合次区域办事处和实务司的工作。利用该框架界定了次区域办事处和实务司的各自的作用和责任，并确定了相关做法以加强方案的交付、报告和沟通；该框架由亚太经社会执行秘书于 2012 年 11 月发布。该框架是为了响应亚太经社会太平洋办事处的评价性审查的建议而制定的，该审查是于 2011 年 11 月份完成的，同时也是为了响应内部监督事务厅于 2010 年进行的对亚太经社会的管理和组织结构的审计所提出的建议而制定的。在这方面，为从 2013 年开始实施，已经启动了一些主要的后续行动。根据经社会关于加强经社会秘书处的审评职能的第 66/15 号决议，于 2012 年进行了对亚太经社会关于信息通信技术和减少灾害风险次级方案的评价。评价结果对于深入了解秘书处的比较优势，以及该特定次级方案的相关性、效果和效率提供了至关重要的渠道。评价显示，有必要更深入地开展社会经济分析，更明确地突出性别主流化，更明确地界定和确认该次级方案对于其他联合国机构方案的相对优势，吸引对于政府间机构的更广泛的参与和改进基于结果的报告的必要性。这一评价的结果为秘书处制订 2014/15 年战略框架和工作方案提供了关键的指导。在编写本文件时，秘书处正在最后确定管理层的反应和后续行动计划，以便通过有意义的具体的行动来响应评价的结论和建议。这是亚太经社会组织承诺的一部分，其目的在于确保利用评价工作来加强问责和促进组织学习（见 E/ESCAP/69/18）。

三、结论

29. 在 2012 年期间，秘书处在加强其技术合作工作方面取得了进一步的进展，与范围广泛的政府、联合国和其他利益攸关方一起合作，在亚太区域加强了成员国制定和实施包容性的和可持续的经济和社会发展政策的能力。没有亚太经社会各捐助方和发展伙伴的宝贵支持是无法做到这一点的。

30. 尤其是，为强化秘书处技术合作工作的影响、重点和整合采取了进一步的步骤，特别突出了能力建设并特别关注最不发达国家、内陆发展中国家和太平洋小岛屿发展中国家的需要。此外，还采取步骤以加强秘书处的资源动员工作和伙伴关系能力，以及强化与合作伙伴和捐助方的关系，以便为未来的合作夯实长期的基础。

31. 秘书处将继续加强应用基于成果的管理做法，以确保其与成员国的技术合作工作取得最大的影响。将积极吸取评价工作和评价性审查

所产生的建议和经验教训以提高业绩和成果。此外，秘书处将继续与联合国相关实体和次区域组织创造必要的战略业务协同增效效应以确保在区域层面的联合国全系统范围的一致性。

附件一

2012 年双边捐助方以现金提供的预算外资源
(信托基金的资金)

	美元值
澳大利亚	315 250.00
孟加拉国	7 050.00
柬埔寨	2 000.00
中国	588 019.68
斐济	21 077.00
中国香港	30 000.00
印度	157 500.00
印度尼西亚	149 604.13
日本	1 809 250.00
哈萨克斯坦	5 000.00
老挝人民民主共和国	2 000.00
中国澳门	33 000.00
马来西亚	54 970.00
马尔代夫	2 000.00
蒙古	15 000.00
缅甸	3 795.58
新喀里多尼亚	5 400.74
巴基斯坦	22 434.07
巴布亚新几内亚	4 981.00
菲律宾	17 500.00
大韩民国	4 213 668.70
俄罗斯联邦	1 200 000.00
萨摩亚	3 000.00
新加坡	15 000.00
斯里兰卡	25 000.00
瑞典	60 340.00
泰国	73 000.00
东帝汶	5 000.00
汤加	1 500.00
土耳其	15 000.00
瓦努阿图	5 000.00
越南	29 000.00
双边捐助方预算外投入共计	8 891 340.90

附件二

2012 年联合国系统及其他组织提供的技术合作资源

	美元值
1. 联合国系统	
(a) 经常预算资源	
联合国技术合作经常方案(第 23 款)	3 075 100.00
联合国发展账户(第 36 款)	2 454 000.00
小计 (a)	5 529 100.00
(b) 预算外资源	
联合国开发计划署	153 047.98
联合国人口基金	417 928.52
其他联合国机构和组织	244 267.14
小计 (b)	815 243.64
联合国系统资源小计 (a) + (b)	815 243.64
2. 其他组织	
比尔及梅林达·盖茨基金会	1 484 105.00
中国残疾人联合会	10 000.00
高盛集团公司	125 000.00
希尔提基金会	117 520.00
国际发展研究中心	231 704.39
日本宇宙航空研究开发机构	68 788.00
韩国能源经济研究院	27 000.00
韩国高速公路公司	82 490.00
韩国海事研究所	180 000.00
日本基金会	151 100.00
洛克菲勒基金会	75 000.00
世界贸易组织（世贸组织）	65 517.00
其他组织和预算外资源小计	2 618 224.39
总计	8 962 568.03

附件三

2012 年预算外实物援助(无偿借调)

日本

(共计 3.5 个工作月)

Shoji Matsubara 先生

空间技术应用专家

信息和通信技术及减少灾害风险司

3 个工作月

Michio Ito 先生

减灾专家

信息和通信技术及减少灾害风险司

0.5 个工作月

大韩民国

(共计 84.5 个工作月)

Won-Tae Kim 先生

环境政策专家，环境与发展司

12 个工作月

Woo Young Gyu 先生

信息和通信技术专家

信息和通信技术及减少灾害风险司

6 个工作月

You-sik Kim 先生

空间技术专家

信息和通信技术及减少灾害风险司

12 个工作月

Kwang Dong Kim 先生

信息和通信技术专家

信息和通信技术及减少灾害风险司

6 个工作月

Bong Seok So 先生

东北亚区域合作问题专家，重点是朝鲜民主主义人民共和国

宏观经济政策和发展司

2.5 个工作月

Jehak Jang 先生

方案管理专家，方案规划和伙伴关系司

12 个工作月

Young Hun Jeong 先生
社会政策专家，社会发展司
11.5 个工作月

Daehi Lee 先生
贸易和货币合作问题专家，贸易和投资司
10 个工作月

Jun Ho Shin 先生
区域贸易和货币合作问题专家，贸易和投资司
0.5 个工作月

Kim Hyung-Suk 先生
铁路运输专家，交通运输司
12 个工作月
